

目录

2023 年
第五期

CONTENTS

特 别 报 道

- 3 市五届人大常委会第九次会议在临河召开
- 4 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023 年第 7 次扩大学习会议
- 5 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023 年第 8 次扩大学习会暨专题研讨会议
- 6 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023 年第 9 次扩大学习会议
- 6 市五届人大常委会党组召开第 10 次会议暨主题教育领导小组会议
- 7 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023 年第 10 次扩大学习会暨专题研讨会议
- 8 周玉林为市人大常委会班子成员和机关各部门负责同志讲专题党课
- 8 全市人大系统书画摄影展在临河区举办

考 察 调 研

- 9 河南省人大常委会调研组来我市考察调研
- 9 自治区人大法制委员会调研组一行来我市开展立法调研
- 10 自治区人大常委会调研组到我市开展促进灵活就业、加强困难群体就业兜底帮扶情况调研
- 11 自治区人大常委会财经委来我市调研
- 11 锡林郭勒盟人大工委调研组来我市考察调研
- 12 市人大常委会副主任樊文调研全市企业国有资产管理情况
- 12 山东省人大常委会调研组一行来我市开展立法调研
- 13 自治区全国人大代表第四小组在我市开展集中学习和视察活动
- 14 自治区十四届全国人大代表赴我市专题调研种业振兴和粮食安全
- 15 市人大常委会副主任孟长云赴旗县调研“网上代表之家”迭代升级工作
- 15 自治区人大调研组来我市开展推广普及国家通用语言文字情况调研

代 表 风 采

- 16 一心为百姓着想的农民代表
——记乌拉特前旗人大代表刘四毛
乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元
- 17 “草原额吉”用爱与奉献书写为民情怀
——记巴彦淖尔市第五届人大代表王砚
乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆
临河区车站街道
- 20 立足自身岗位 发挥人大代表职能
- 21 群众冷暖放心间 代表责任扛肩上
乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

工 作 研 究

- 23 守土有责 守土尽责 草原生态保护与建设的几点思考
乌拉特后旗人大常委会农牧环资城建工作委员会 刘 敏
- 26 关于对义务教育“双减”工作的几点认识与建议
市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰
- 31 我市专项债券资金使用过程中的情况分析和建议
市人大常委会财政经济工作委员会 乔天育
- 33 一问一答应民生 全心全意解民忧
——巴彦淖尔市人大常委会物业管理工作专题询问侧记
市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立



主 管:巴彦淖尔市人大常委会
主 办:巴彦淖尔市人大工作研究会

· 编 委 会 ·

主 任:李存梓
副 主 任:程国权 邓 勇
委 员:乔首国 吕成荣
杨志钢 高丽茹
白忠平 金丽凤
任昱东 黄荣斌
冶金柱 张仲义
刘志德
主 编:程国权
副 主 编:乔首国 吕成荣
李宁铂

责任编辑:刘 佳 何 娟

发放范围:

市委、人大、政府、政协领导,监委、法院、检察院及有关所属部门、全国、自治区、市人大代表、市人大工作研究会个人理事、单位理事、区内外有关地市人大工作研究会

代表工作

- 35 加强履职平台建设 打造代表工作亮点
乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元
- 37 “四项举措”注入代表工作新活力
杭锦后旗人大常委会办公室 刘毅泽
- 38 “网上代表之家”让民主陪伴左右
——磴口县“代表之家”迭代升级和运行管理步入正轨
磴口县人大常委会人事代表选举工作委员会 孙丽英
- 41 乌拉特前旗人大常委会“四项举措”夯实代表建议督办工作
乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

立法工作

- 42 《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》解读
市人大常委会法制工作委员会 冶金柱

人大监督

- 44 完善人大预算联网监督的意义和作用
临河区人大常委会 斯日古楞 李 鹏

工作动态

- 48 市人大机关主题教育 督查调研活动掠影

机关建设

- 49 巴彦淖尔市人大常委会机关深入推进党的二十大精神落地见效
巴彦淖尔市人大常委会机关党委 薛 博
- 50 筑强战斗堡垒 全力服务“四个机关”建设
市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

思考与建议

- 52 关于对加强人民群众健康管理工作夯实地区经济社会高质量发展基础的
几点粗浅认识
市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰
- 56 我市国民经济和社会发展规划执行过程中的情况汇总与思考
市人大常委会财政经济工作委员会 乔天育
- 58 关于对统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的思考
市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

学习园地

- 60 从“学、铸、践”三个维度深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

旗县区人大

- 61 全过程人民民主的基层探索
——临河区人大常委会对政府实施民生实事项目的监督实践
临河区人大常委会 李 鹏
- 62 以人大代表高质量履职 持续擦亮全过程人民民主底色
乌拉特前旗人大常委会民侨外事与教科文卫工作委员会 刘 霞
- 63 以党建引领为主线 激发人大工作新活力
五原县人大常委会办公室 赵秀芬
- 64 五原县人大常委会全面提升机关干部能力素质
五原县人大常委会办公室 赵秀芬
- 65 常下基层 从细调研 善代民言 发挥旗帜表率作用 争做人民满意代表
临河区车站街道人大工委 郜振雷
- 66 人大代表为双拥模范城 创建显担当
临河区车站街道人大工委 郜振雷

电 话:0478-8928602
邮 箱:bynesrdgzyjh@126.com
地 址:巴彦淖尔市临河区金沙路
巴彦淖尔职工之家207室
邮政编码:015000

2023年10月印刷630册
(双月刊)



巴彦淖尔人大公众号

准印证号:蒙连内资12-23006/K

市五届人大常委会 第九次会议在临河召开



10月31日,市五届人大常委会第九次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议并讲话,市人大常委会副主任图门、岱庆格日乐、樊文、孟长云,秘书长邓勇及常委会委员出席会议。

市人民政府副市长张如红、市中级人民法院院长李全锁、市人民检察院检察长李雁、市监察委员会副主任王玉河列席会议。

巴彦淖尔市五届人大常委会现有组成人员42人,出席本次会议35人,符合法定人数。

会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国食品安全法》实施情况的报告、关于检查《中华人民共和国消防法》和《内蒙古自治区消防条例》实施情况的报告,并对全市贯彻落实《中华人民共和国消防法》和《内蒙古自治区消防条例》情况进行了专题询问;听取和审议了全市企业国有资产(不含金融企业)管理情况的专项报告。会议还审议了巴彦淖尔市2022年度国有资产管理情况的综合报告;听取了2位自治区人大代表述职,并进行了满意度测评。会议表决通过了

有关人事任免事项。周玉林向新任命人员颁发了任命书,并举行了向宪法宣誓仪式。会议指出,开展人大代表述职并进行满意度测评,是强化代表履职服务、激发代表履职意识、提升代表履职效果的有效方法。希望各级人大代表牢记使命、不负重托,依法履职、为民代言,真正把密切联系群众、全力服务群众的桥梁纽带作用发挥好。

会议强调,消防安全涉及各行各业和千家万户的生命财产安全,要时刻保持对消防工作的高度重视,坚持人民至上、生命至上,切实保障人民群众生命财产安全。会议要求,市政府及有关部门要高度重视国有资产管理,不断优化国有资本布局 and 产业结构,切实提升国资监管水平,保证国有资产安全。有关部门要进一步细化食品安全监管责任,不断提升监管质量,逐步消除监管的盲点、薄弱点,破解监管中的难点,把食品安全工作落到实处。新任命的同志要带头讲政治、顾大局,依法履职、勤勉工作,恪尽职责、廉洁奉公,为地区经济社会发展作出新的更大的贡献。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第7次扩大学习会议



9月14日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第7次扩大学习会议。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议,党组副书记图门,党组成员孟长云、邓勇出席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神和有关会议、文件精神进行了学习。重点传达学习了习近平总书记关于主题教育重要讲话重要指示精神、中央和自治区学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神。

会议指出,在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,是以习近平同志为核心的党中央着眼全面贯彻落实党的二十大精神、深入推进新时代党的建设新的伟大工程、

动员全党为完成党的中心任务而团结奋斗作出的重大部署。常委会党组和机关各级党组织要充分认识开展主题教育的极端重要性,以高度的政治自觉推动主题教育走深走实,教育引导党员干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,以新气象新担当新作为推动各项工作迈上新台阶、开创新局面。

会议强调,要准确把握主题教育的总要求、目标任务,把学思想、强党性、重实践、建新功有机统一起来,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制有机贯通起来,进一步把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第8次扩大学习会暨专题研讨会议

9月20日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第8次扩大学习会暨专题研讨会议。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议,党组副书记图门,党组成员尹兆平、邓勇出席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神和有关会议、文件精神进行了学习。重点传达学习了主题教育相关学习内容。

会议强调,在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,是以习近平同志为核心的党中央着眼全面贯彻落实党的二十大精神、深入推进新时代党的建设新的伟大工程、动员全党为完成党的中心任务而团结奋斗作出的重大部署,对于统一全党思想,解决党内存在的突

出问题,始终保持党同人民群众血肉联系,推动党和国家事业发展具有重要意义。市人大常委会各级党组织和党员干部要深刻认识主题教育的重大意义和现实需要,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,认真落实“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,充分借鉴运用第一批主题教育成功经验,准确把握目标任务,抓实抓细重点措施,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制贯通起来,有机融合、一体推进,做到学思用贯通、知信行统一,高标准高质量开展好主题教育,推动新时代人大工作高质量发展。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长,各工作委员会主任、副主任。

党性和指导实践、推动工作的强大力量。要把以学铸魂贯穿主题教育始终,全面深入系统地学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求,不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要全面对标对表,坚持问题导向,发扬刀刃向内的自我革命精神,深入查摆、着力解决突出问题,真正以问题的有效整改推动工作的全面提升。要把主题教育的成效体现到完成党的二十大

部署的各项工作任务 and 习近平总书记对内蒙古、对巴彦淖尔的重要指示精神的全过程各方面,聚焦改革发展稳定重大问题,自觉用党的创新理论指导人大工作,高质量做好人大立法、监督、代表等各项工作,全方位坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,以新时代人大工作新成效检验主题教育成果。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长,各工作委员会主任、副主任。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第9次扩大学习会议

9月25日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第9次扩大学习会议。受市人大常委会党组书记周玉林同志委托,市人大常委会党组副书记图门主持会议,市人大常委会副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,重点学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》之“坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜”;市委印发的《习近平总书记关于主题教育重要讲话重要指示精神专题学习手册》之“学以铸魂,坚定理想信念”“学以增智,提升政治能力”“学以正风,大兴务实之风”“学以促干,树牢造福人民的政绩观”等内容。

会议强调,市人大常委会各级党组织和党员干部要深刻认识深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重大意义,紧紧围绕学思想、强党性、重实践、建新功的总要求,坚持学习打头、调研开路、实干开局整体融合,全面落实“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的重要要求,压实主体责任,细化工作措施,结合人大工作实际高质量开展好主题教育,为推动习近平总书记交给内蒙古的五大任务、全方位建设模范自治区两件大事落地见效作出人大应有的贡献。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长,驻人大机关纪检监察组组长,各工作委员会主任、副主任。

市五届人大常委会党组召开第10次会议 暨主题教育领导小组会议



10月30日,市五届人大常委会党组召开第10次会议暨主题教育领导小组会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话精神,研究有关人事任免事项,安排机关主题教育有关事宜。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议并讲话,党组成员图门、樊文、孟长云、邓勇出席会议,副主任岱庆格日乐列席会议。

会议强调,在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,是以习近平同志为核心的党中央着眼全面贯彻落实党的二十大精神、深入推进新时代党的建设新的伟大工程、动员全党为完成党的中心任务团结奋斗作出的重大部署。市人大常委会机关党员、干部要进一步提高政治站位,不折不扣贯彻落实党中央决策部署、自治区党委和市委工作要求,统筹安排、一体推进,确保主题教育高标准开展、高质量推进,以实际行动拥护“两个确立”、践行“两个维护”。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第10次扩大学习会暨专题研讨会议



10月30日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第10次扩大学习会暨专题研讨会议。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议,党组成员图门、樊文、孟长云、邓勇出席会议,副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神和有关会议、文件精神进行了学习。重点传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时的重要讲话精神和全国地方立法工作座谈会议精神。

会议指出,习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时的重要讲话,为我国参与全球经济治理、推动高水平对外开放提供了根本遵循。要学深悟透、融会贯通习近平总书记重要讲话精神,进一步强化开放意识、树牢开放理念、提升开放思维、展现开放姿态,用好“以开放促改革、促发展”重要法宝,充分发挥我市比较优势,积极对接京津冀协同发展等国家重大战略,持续深化要素流动型开放,

稳步扩大制度型开放,全力打造市场化、法治化、国际化营商环境,在强平台、拓通道、抓招商、促转型上不断破题,切实以高水平开放推动高质量发展。

会议强调,要认真学习领会赵乐际委员长在全国地方立法工作座谈会上的讲话精神,切实抓好贯彻落实。要牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位,因地制宜开展地方立法工作,保证制定修改的法规立得住、行得通、真管用。要深入践行全过程人民民主,不断加强基层立法联系点、地方立法评估工作,充分发挥其应有作用。要认真行使宪法法律赋予的立法职权,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,稳中求进推动我市立法工作高质量发展。

学习结束后,党组中心组成员围绕“习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想”和“习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想”进行研讨。驻人大机关纪检监察组负责同志,各工作委员会主任、副主任列席会议。

周玉林为市人大常委会班子成员和机关各部门负责同志讲专题党课

按照市委关于主题教育的工作安排,10月30日下午,市人大常委会党组书记、主任周玉林以“坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂”为主题,为市人大常委会班子成员和机关各部门负责同志讲专题党课。市人大常委会副主任图门、岱庆格日乐、樊文、孟长云,秘书长邓勇出席。

周玉林从“深刻理解和领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络、科学体系和实践伟力,深刻认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导推动人大工作”三个方面,结合自身学习体会,和大家交流对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识和感悟,并对做好新时代地方人大工作提出明确要求。

周玉林说,习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深,是系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系。要深刻理解这一思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法,汲取伟大思想的智慧和力量,不断推动我市人大工作开创新局面,为推进中国式现代化巴彦淖尔作出应有贡献。

周玉林说,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,目的全在于运用,必须坚持学思用贯通、知信行统一,既联系思想实际弄清“怎么看”,又结合工作实践学会“怎么干”,切实把学习贯彻成效体现在始终坚持党的全面领导的生动实践上,体现在推动高质量发展的能力本领上,体现在做好本职工作的具体行动上,用实际工作成效检验学习效果。

全市人大系统书画摄影展在临河区举办



为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,全面履行好人大职能,奋力谱写现代化巴彦淖尔建设新篇章,9月26日,人大系统书画摄影展在临河区举办。市人大常委会党组副书记、副主任图门出席开幕式并宣布书

画摄影展开幕,市人大常委会党组成员、副主任尹兆平、孟长云出席,临河区人大常委会主任斯日古楞致开幕词。

本次书画摄影展由市人大常委会主办、临河区人大常委会和临河区文学艺术界联合会承办,得到了全市各级人大的大力支持和艺术爱好者的积极响应,共展出书画摄影作品146幅。这些作品主题鲜明、立意新颖,以书画摄影全面反映了巴彦淖尔的风光美、人文美、发展美,体现出全市各级人大代表、人大工作者爱党、爱国、爱家乡的浓浓情怀。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,全面履行好人大职能,奋力谱写现代化巴彦淖尔建设新篇章,9月26日,人大系统书画摄影展在临河区举办。市人大常委会党组副书记、副主任图门出席开幕式并宣布书

参加本次书画摄影展开幕式的还有市人大常委会机关全体干部和临河区人大常委会、政府、政协有关同志。

河南省人大常委会调研组来我市考察调研

9月9日—9月10日,河南省人大常委会党组书记、副主任李亚一行来我市学习考察生态环境及农牧业产业化发展工作方面的经验和做法。市人大常委会党组书记、主任周玉林,市人大常委会副主任岱庆格日乐陪同调研。



调研组一行先后来到乌拉特前旗乌梁素海、南岸农业科技示范园区、磴口县三盛公水利枢纽、临河区国营新华林场、内蒙古河套灌区水利发展中心灌区信息化中心,实地察看了我市在黄河干流沿岸生态保护及河套灌区农业种植结构与农业灌溉、灌区节水用水、灌区发展和生态环境治理情况并予以充分肯定。

考察组表示,此次沿着习近平总书记足迹在巴彦淖尔市学习考察收获颇多,深受启发。今后将学习借鉴巴彦淖尔市的经验做法,进一步加强交流互鉴,共同推进黄河生态环境保护,努力将学习交流成果转化为加强生态环境保护、促进农牧业产业化发展的具体实践,为深入学习贯彻总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神,为黄河流域高质量发展贡献一份力量。

自治区人大法制委员会调研组一行来我市开展立法调研

8月30日至9月1日,自治区人大常委会常委、自治区人大法制委员会主任委员萨仁一行深入我市就《内蒙古自治区专利促进与保护条例(草案)》开展立法调研。市人大常委会主任周玉林、副主任尹兆平分别陪同调研。

调研组一行先后深入到三胖蛋食品、蒙强科技、恒嘉晶体材料、河套酒业等企业进行了实地调研,并召开座谈会。

调研组指出,创新是推动社会进步和经济发展的重要驱动力,专利保护为创新提供了动力和保障,制定出台自治区专利促进与保护条例是推动科学技术进步和经济社会高质量发展的重要举措,具有重要的战略意义和现实意义。调研组认为,巴彦淖尔市认真贯彻习近平总书记关于知识产权工作重要指示批示精神,不断增强知识产权创造、运用、保护和



服务能力,全市知识产权创造质量、保护效能、服务水平取得新进展新成效,为地方经济社会高质量发展作出了积极贡献。与会同志围绕突出工作重点、提升工作水平、提高监管效能等方面踊跃发言,充分交流,积极建言献策,向调研组提出了有针对性、可操作的意见建议,为修改完善条例草案提供了参考。

自治区人大常委会调研组到 我市开展促进灵活就业、加强困难群体 就业兜底帮扶情况调研

10月10日至12日,自治区人大常委会副主任吴艳刚带队到我市开展促进灵活就业、加强困难群体就业兜底帮扶情况调研并召开座谈会。市人大常委会副主任图门陪同调研,副市长任逸群参加座谈会并汇报。

调研组一行深入到临河区调研子申职业培训学校、金川街道金沙社区、电子商务产业园、黄河湾步行街、农民工综合服务中心、澳菲利食品股份有限公司、三胖蛋(内蒙古)食品科技有限公司,五原县润海源实业有限公司、大丰粮油“傻小胖”鲜食糯玉米加工厂、内蒙古顺丰速运有限公司五原分公司、五原县政务服务中心、乡村振兴农畜产品加工园、俏村菇帮扶产业园。调研组详细了解市场就业渠道解决就业,新业态吸纳就业,针对性培训、就业

服务、权益保障等扶持、公共服务体系建设及便民利民服务等情况和就业兜底帮扶政策措施落实,就业困难人员、零就业家庭就业、残疾人就业援助,失业人员跟踪帮扶等情况。

调研组提出要进一步提高政治站位,充分认识做好就业促进工作的重大意义,做好就业促进工作对稳民生、稳经济至关重要,坚持就业优先战略和积极就业政策。要抓住重点环节和突出问题,优化调整落实就业扶持政策,稳定培育市场主体,扶持小微企业吸纳就业;要积极落实就业兜底帮扶政策措施,优化公益性岗位开发管理,加强对就业困难人员、零就业家庭、残疾人的日常援助和专项援助,加大失业人员跟踪帮扶力度,促进高质量充分就业。



自治区人大常委会财经委来我市调研

10月23日至25日,自治区人大常委会财经委副主任委员斯琴毕力格率调研组赴我市就优化营商环境、开展招商引资和“五个大起底”行动进展情况开展调研。市人大常委会副主任图门、樊文分别陪同座谈调研。

调研组先后深入临河区、五原县,实地察看了三一重工、巴彦淖尔农高区鲜农农业科技园区、12345政务服务便民热线话务受理中心、羊肉小镇、五原县政务服务中心等单位和企业,并召开座谈会听取了市县两级政府及有关部门的工作汇报,深入了解了存在的困难和问题。

调研组对我市优化营商环境、开展招商引资情况及推进“五个大起底”行动工作给予了肯定,并对今后工作提出了要求。调研组强调,要进一步增强优化营商环境的紧迫感和责任感,强化政府诚信建设,持续优化民营经济发展环境;要围绕资源禀赋和优势产业,不断创新招商引资方式,拓宽招商引资渠道,增强招商引资工作实效;要推进“五个大起底”行动不断走深走实、见行见效,全力解决经济领域长期存在的低质低效、闲置浪费问题,推动经济社会高质量发展。

锡林郭勒盟人大工委调研组来我市考察调研

10月16日—10月18日,锡林郭勒盟人大工委副主任陶福一行来我市考察调研公路交通建设和管护情况的经验和做法。市人大常委会副主任樊文陪同调研。

调研组一行先后实地考察调研了临河区治丰村混凝土路面白改黑改造工程、章图线预防性养护项目、临份线新建道路建设、新华道班、国营新华林场、磴口县三盛公水利枢纽等项目,对我市公路交通建设和管护的情况给予高度评价。

考察组表示,公路建设工作不仅关乎群众对美好生活向往的民生基础,更是畅通经济循环的“毛细血管”。这次来巴彦淖尔考察调研收获颇多,通过了解巴彦淖尔在公路交通建设和管护方面的一些创新工作方法,让我们深受启发。下一步将积极与巴彦淖尔联系沟通,学习借鉴巴彦淖尔的经验做法,加强交流互鉴,不断提升公路道路建设和管护水平,积极补齐道路建设发展短板,为经济社会高质量发展提供有力的交通保障。



市人大常委会副主任樊文 调研全市企业国有资产管理情况

10月19日—20日,市人大常委会副主任樊文率调研组就我市企业国有资产管理情况开展调研。

调研组深入企业、项目现场,通过实地察看、座谈交流等方式,详细了解了市属国有企业资产管理情况和临河区、杭锦后旗企业国有资产管理情况。

樊文充分肯定了巴彦淖尔市自国企改革开展以来在国有资产管理监督等方面所做的工作和取得的成效。他强调,管好用好国有资产意义重大,

市政府及有关部门要高度重视国有资产管理,不断提高政治站位、强化责任担当,通过进一步完善国资监管体制、摸清国有资产底数,不断优化国有资本布局和产业结构,切实提升国资监管水平。各国有企业要在把主业做好做强的基础上,针对各自不同的经营问题,抓住政策契机,积极谋求解决方法,保障国有资产保值增值,强化企业风险防控,保证国有资产安全。

山东省人大常委会调研组一行来我市开展立法调研

9月7日至9月8日,山东省人大常委会党组副书记、副主任王良一行深入我市,就贯彻落实《中华人民共和国黄河保护法》以及制定黄河保护相关地方性法规等方面开展立法调研。自治区人大常委会法工委一级巡视员贾明星,市人大常委会副主任尹兆平陪同调研。

调研组一行实地察看了奈伦湖及分洪区工程建设、三盛公水利枢纽工程

和乌梁素海综合治理等情况,详细了解了我市贯彻落实黄河保护法的主要措施、取得的成效,以及制定黄河保护相关地方性法规情况。

调研组表示,要牢固树立“流域一盘棋”思想,按照“共同抓好大保护,协同推进大治理”的要求,在推动制定黄河保护相关地方性法规方面,与我们齐心协力唱好新时代的“黄河大合唱”,用法治力量守护好母亲河。

自治区全国人大代表第四小组在我市 开展集中学习和视察活动

9月7日,自治区十四届全国人大代表第四代表小组在我市开展集中学习和视察活动。自治区十四届全国人大代表第四代表小组召集人王志平,全国人大代表金之钧、郭玉峰、吴英、奇玉琴、张继新、徐建兴等参加了活动。市人大常委会副主任孟长云陪同。

第四代表小组围绕“循领袖足迹、悟思想伟力、献代表力量”这一主题,沿着总书记的足迹,先后来到河套灌区水量信息化监测中心、临河区国营新华林场、乌拉特前旗乌梁素海、乌梁素海南岸现代农业示范园区,在看、听、询、学中深入了解巴彦淖尔在推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、促进生态环境恢复等方面取得的成果,感悟习近平生态文明思想蕴含的丰富理论内涵、坚实哲学基础、深厚人民情怀和深远实践价值。

在集中学习会上,王志平传达了自治区党委书记、人大常委会主任孙绍骋在“两代表一委员”座谈会上的讲话精神和自治区人大常委会副主任张韶春在代表小组召集人会议上的讲话精神。

代表们表示,通过参加本次小组活动,重走总书记考察路线,重温总书记重要讲话重要指示精神,更加深刻地领会到习近平总书记对生态文明建设的高瞻远瞩和深谋远虑。今后将始终牢记习近平总书记“使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现”的殷殷嘱托,紧紧围绕习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事,进一步发挥人大代表作用,密切联系群众,丰富履职活动,创新工作方法,以高质量履职践行全过程人民民主,为推动内蒙古经济社会高质量发展贡献人大代表力量。



自治区十四届全国人大代表赴 我市专题调研种业振兴和粮食安全



10月7日至8日,自治区人大常委会组织我区的部分全国人大代表深入临河区、杭锦后旗、五原县,围绕种业振兴和粮食安全开展专题调研。调研组组长、全国人大代表、巴彦淖尔市委副书记、政府市长王志平带队,自治区人大常委会副秘书长、人事代表选举工作委员会主任郭欣,市人大常委会副主任孟长云等陪同调研。

调研组一行先后深入内蒙古西蒙种业公司、内蒙古旭一牧业公司、金草原集团公司、新公中镇粮食种植园区、三瑞农业科技股份有限公司、内蒙古天赋河套种质科技公司实地查看,与相关企业负责人和基层一线人员深入交流,查阅相关资料,详细了解小麦、玉米、葵花、种牛、种羊等优良品种繁育推广、科研创新、种质资源库建设情况;以及巴彦淖尔持续推动高标准农田建设,推广应用优良品种,推动小麦等粮食作物丰产情况。与巴彦淖尔市政府和

农牧部门进行了座谈交流,听取了巴彦淖尔市政府关于种业振兴和保障粮食安全工作情况汇报,与会人员分别表达了意见建议。

调研组认为,巴彦淖尔市在推动种业振兴、保障国家粮食安全方面做了大量工作,取得了一定成绩。调研组指出,下一步,巴彦淖尔市要始终牢记粮食安全这一国之大者,将保障国家粮食安全作为重要责任,深入实施种业振兴行动,加强重点研发和成果转化,在种业振兴、新品种培育等领域攻克一批“卡脖子”关键技术,为保障国家粮食安全贡献更大的力量。

参加调研的全国人大代表们表示,今后将多深入基层开展调研,充分了解基层实际情况,运用好专题调研成果,积极建言献策,为推动全区经济社会高质量发展贡献力量。

市人大常委会副主任孟长云赴 旗县调研“网上代表之家”迭代升级工作

10月27日,市人大常委会副主任孟长云带领市人大常委会人事代表工委工作人员,分别赴乌拉特中旗和五原县,调研“网上代表之家”迭代升级工作。乌拉特中旗人大常委会副主任张烨、五原县人大常委会副主任张永利分别陪同调研。

调研组先后深入乌拉特中旗新忽热苏木希热村人大代表联络站,五原县和胜乡、银定图镇、旧城社区人大代表之家,听取了相关负责人的工作汇报,查看了“网上代表之家”在线考试、法律法规、代表风采、主题活动、阳光履职、征求意见、直通代表等模块功能运用情况,与乌拉特中旗人大和五原县人大陪同领导以及相关乡镇苏木社区人大工作人员进行了座谈交流。

孟长云对五原县、乌拉特中旗积极推动“网上代表之家”迭代升级工作给予充分肯定。针对做好

全市“网上代表之家”现场观摩会准备工作,进行了现场指导。

孟长云指出,旗县区人大常委会要进一步提高政治站位,始终把线上线下“代表之家”迭代升级作为加强和改进基层人大代表工作的重要抓手,不断提高线上线下“代表之家”建、管、用、融的水平。积极探索新形势下做好基层人大代表工作的新思路、新方法,把发展“全过程人民民主”贯穿到人大的各项工作中。要多种形式组织开展“要事代表商”、述职测评、视察调研、联系接待群众等履职活动,进一步畅通民情民意沟通渠道,实现民有所呼、我有所应。要结合本地实际和特点,创新性开展代表工作,打造具有各自特色的代表工作创新品牌,进一步提升和改进代表工作能力和水平。

自治区人大调研组来我市开展推广普及国家通用语言文字情况调研

10月25日—26日,自治区人大教科文卫委员会副主任委员吴海龙带领调研组来我市开展推广普及国家通用语言文字情况调研。调研组一行深入乌拉特中旗,采取实地查看、召开座谈会、听取汇报、查阅资料等形式,详细了解我市宣传推广普及国家通用语言文字工作情况、提升国家通用语言文字教育教学情况、传承弘扬中华优秀传统文化、尊重和保障少数民族语言文字学习和使用情况等。

调研组充分肯定了巴彦淖尔市近年来在国家通用语言文字推广普及方面所做的工作及取得的成效。调研组指出,国家通用语言文字推广普及对全面提高国民素质、发展科学文化、促进经济社会发展、增进各民族之间的交流与沟通、铸牢中华民族共同体意识等均具有十分重大意义,关系到全区



社会稳定、经济发展、民族团结等重要工作,要把国家通用语言文字推广普及工作摆到更加突出的位置,加强顶层设计,搞好统筹协调,完善政策措施,加强学习培训,调动积极因素,营造浓厚氛围,持续掀起国家通用语言文字推广普及的热潮。

一心为百姓着想的农民代表

——记乌拉特前旗人大代表刘四毛

乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

刘四毛是乌拉特前旗乌拉山镇水桐村一名土生土长的农民代表,也是乌拉山镇年龄最大且连任时间最长的一名村党支部书记,在他看来“人大代表”不只是人民赋予的一个职务,而且是一种极大的责任和一种崇高的使命。现虽已进入古稀之年,70多岁的他始终心系群众,积极为民发声,用实际行动践行着一名人大代表的使命与担当。

聚焦产业发展,拓展乡村振兴新引擎。刘四毛虽然文化程度不高,但发展致富的思路和毅力却是别出心裁令人佩服。过去水桐村的产业主要是传统种植业,以种植玉米、葵花为主,人均收入普遍不高,身为人大代表的刘四毛看在眼里记在心头。他绞尽脑汁、日思夜想求突破,多方学习借鉴、大胆创新,立志要改变生产生活现状。每到农闲时节,他都要骑上摩托车去周边发展先进地区调研考察,向市、旗有关农业专家请教学习,大冬天戴个“棉帽”走村入户访民情,交流思想。终于功夫不负有心人,经过多年的探索实践,他结合村里实际情况,因地制宜发展特色产业,围绕“天赋河套”品牌战略,建设27座塑料大棚以及连片种植1000亩白梨脆香瓜套种葵花,喜获丰收;同时重点实施300亩胡杨林生态公园建设,发展生态旅游业,将其打造成为集旅游、农家乐、瓜果采摘、垂钓等为一体的农村旅游项目;积极引进建设大河湾米业公司,依托黄河边的有利地理位置,发展大米种植;2023年在刘四毛的积极争取下成功引进13000亩的引黄滴灌项目,通过项目实施大大提高村民的种植收益。他这个

“棉帽书记”的致富带头人形象也深深地印在了村民的心中。

立足民生之本,服务群众零距离。不怕事,敢担当是刘四毛的一贯作风。哪里有矛盾,总能见到这位“四叔”的身影,大家嘴里所说的“四叔”其实也是水桐村的“百世通”,“脚下有黄泥,心中有底气”这也是他当选人大代表以来的生动写照。面对来势汹汹、持久不断的疫情,这位村支书始终冲在第一线,充分发挥人大代表的担当和党员干部模范带头作用,以“疫情就是命令,防控就是责任”的使命感,认真履职,疫情防控和疫苗接种一体推进,疫苗接种率达到95%,积极调动群众参与防疫的积极性和自觉性,切实维护好村民的身体健康和生命安全,维护好村里的安定稳定。作为一名人大代表,他把为民的责任意识牢牢记在心上、扛在肩上、抓在手上、落实到行动上,他面对面听取群众诉求,了解村里实际情况,积极寻求解决办法,多年来为村内困难群众杨永光、王大楞等十多人办理了低保;为身体残疾的杨瑞林、黄志林等多人办理残疾证;处理邻里矛盾不胜枚举。

事无巨细、悠悠百姓情。作为人大代表,刘四毛在岗位上不忘初心执着追求,为水桐村的经济发展付出了艰苦的努力,用实际行动践行着一名人大代表的履职诺言,也用自身的真诚和奉献向党和政府、向广大群众递交自己作为人大代表的合格答卷。

“草原额吉”用爱与奉献书写为民情怀

——记巴彦淖尔市第五届人大代表王砚

乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

在祖国的北疆有一片广袤的草原,那里有长达195.25公里的边境线,有被地区发展抛在身后的7300多名牧区妇女,有被路途阻隔不得不长期寄宿的“留守流动儿童”,有被先进文化和落后传统思想撕扯的淳朴牧区群众,前进发展中的巴彦淖尔市乌拉特后旗,有很多人等待被关注、被引导、被帮扶、被爱。所幸的是,这里有一位草原“额吉”,十年来,她致力于帮助妇女儿童解决实际困难,推动妇女儿童事业健康发展,用爱和奉献为当地的妇女儿童建起了关爱与呵护并重的保护伞和“精神家园”,她是巴彦淖尔市第五届人大代表、乌拉特后旗旗委常委、统战部部长、妇联主席王砚。

由己及人 坚强的臂膀下藏着为民初心

“我自己是一名女性,最见不得妇女和儿童受苦,她们的遭遇总能戳中我最柔软的地方。”从调任妇联工作的那一刻开始,为她们奔走就成了王砚一种本能。在调研熟悉工作的过程中,有两件事牵动了她的心弦。她在当选人大代表的这些年里,她不仅立足本职工作,提交了《解决嘎查村社区妇联主席离任待遇》等10个议案,还围绕城市基础设施建设提交了《解决农区村民饮用水问题的建议》《加强城区春节后供热问题的建议》等15个建设性的议案。

乌拉特后旗地域广袤,教育资源集中,边境地区的孩子从家到学校最远有260多公里,加之交通不便,很多孩子长期寄宿、回家困难。家庭教育、亲

情关爱和有效监护缺位造成很多孩子情绪封闭、性格缺失,出现了很多心理问题和社会问题。2011年乌拉特后旗妇联启动了“周末妈妈”爱心公益活动。即志愿者与孩子通过双向自主选择结成亲情对子,在周末时将回不了家的孩子接回家中,从学习、生活、思想品德教育上给予关怀照顾。孩子们的状况让王砚揪心也让她坚定信念,“周末妈妈”这个项目必须继续做下去、做好、做大。

在深入调研了解后,她开始着手对“周末妈妈”活动全面拓展升级。壮大志愿者队伍,扩大关爱覆盖面;开展专业知识培训,规范和拓展志愿服务水平和种类;凝聚全社会的力量,建立服务留守流动儿童的关爱、服务网络和长效工作机制……让更多“留守流动儿童”得到更贴心的帮助。在她的倡导和努力下,1个全国“儿童快乐家园”、2个自治区“儿童友好家园”、4个市级“儿童之家”相继落户后旗,1处“周末妈妈”展示实践基地,2处爱心基地相继建成,151对“周末妈妈”结对成功,其中汉族、蒙古族、回族这样的多民族家庭就有78对。全市共结成“周末妈妈”爱心对子400多对,并呈逐年上升态势,产生了“一点示范,全面辐射”的社会带动效应。

如今,“周末妈妈”活动的受助范围、参与规模、关怀内容全面扩大拓展,发展为“周末妈妈·周末爱心家庭关爱娜荷芽宝贝”活动,成为全市知名的基层党建品牌和民族团结工作品牌。该项目先后荣获全国“四个100”最佳志愿服务项目、全区“德润草

原·文明之行”学雷锋服务优秀志愿服务项目、全区首届基层党建创新典型案例、全市深化民族团结进步创建典型案例、自治区北疆十大巾帼暖心故事，这项志愿服务公益活动的魅力更加彰显，更多的困境儿童因此受益。

随着农牧业现代化进程的推进，城镇化步伐加快，在乌拉特后旗，近7300多名有劳动能力的农牧区妇女从旧的生产方式中解放出来，但是知识水平低下、缺乏其他劳动技能的她们，尽管有强烈的就业欲望，但不愿意背井离乡而成为了剩余劳动力，只能望乡兴叹。推动妇女就业是涉及国计民生的大事，同时也是事关家庭发展、女性个人意识体现的大事，是基层群众迫切需要解决的民生实事。这些情况让王砚陷入沉思，怎么才能探索出一个失地、退牧、大龄农牧区妇女不离乡、不离土、居家就业新模式？

在不断的探索和尝试中，她提出把“乡村振兴巾帼行动”作为农牧区妇女工作的主载体，着力实施“农牧区妇女素质提升计划”，通过开展新型职业女农民培训、巾帼创业技能培训，电商培训，巾帼脱贫技能培训以及巾帼脱贫示范带头人能力提升培训等，提升农牧区创业妇女及贫困妇女素质。同时与旗就业局、农牧业局、旅游局、民委、乡村振兴局、职业技术学校等部门和社会组织合作，为基层妇女创新创业、创业致富提供广阔平台，发掘和利用当地丰富的民族文化技艺，发展民族服饰、手工技艺、特色餐饮、奇石产业，打造具有本地民族特色的创业就业、脱贫脱困发展渠道。

多年来，她协调举办实用技术和创业培训班90期，参训妇女达3707人次，向妇女发放妇女创业小额贴息贷款1789万元，278名妇女成功创业。创建巾帼现代农业科技示范基地13个，由妇女创办的农家乐、家庭农场31个，妇女领办的农村妇女专业合作组织25个。

这一个个数字，是一个个孩子脸上明媚的笑容，是一个个家庭增收的希望，是一个个妇女个人价值最真实的体现。王砚认为，妇联工作的政治功能是成为党联系和服务妇女儿童的桥梁，是真正像她们的家人一样，为妇女和基层群众排忧解难。这

也是她一直以来的初心，而她也这份初心做成了事业，做成品牌，做成了真正让群众受益的爱心工程。她是新时代的“草原额吉”，是妇女儿童的娘家人、贴心人。

甘于奉献 践行功成有我的使命担当

干事创业不是喊口号，更不是做样子，而是一步一个脚印，于千万条线中理思路，于千万件事中见真章，妇女工作尤其如此，没有台前的闪亮，没有英雄的光环，甚至没有多少值得称道的大功绩，有的只是无声处的伸手，琐碎处的牵绊，不可为人言的痛苦背后的支撑和陪伴。这些点点滴滴，她一经手就是十年。

关爱空巢高龄和孤寡老人，她发起“绿丝带”巾帼夕阳关爱活动；为实现对各种困境群体的关爱全覆盖，她启动了“美在身边，爱传万家，巾帼志愿者携手共建美好家园”志愿服务活动；为进一步阻止家庭暴力，加大对妇女保护普法宣传力度和妇女侵权打击力度，她推动旗委、政府在全市率先制定、出台了《乌拉特后旗预防和制止家庭暴力工作实施方案》，形成了21个责任部门共同参与的反家庭暴力工作联运机制，并在全旗所有苏木镇、嘎查村派出所和“妇女之家”设立家庭暴力投诉站（点），实现家庭暴力投诉及时出警和调解。

多年来，她累计为贫困妇女、“两癌”母亲、留守儿童争取爱心项目和物资300余万元，受益妇女儿童1000多人。她与同事共接待信访案件53件（次），为24件个案中的受害人提供法律援助和困难救助；受理、化解并全程跟访重点家暴案件10起；调解家庭矛盾纠纷10件。

这些工作，都非一蹴而就，而是建立在无数次调研、走访、跟进、劝说、调解、教育的基础上，多年来，她的脚步遍布全旗60个嘎查村社区，行程万余公里，她日日都是工作日，时时心里装的都是群众。每一项决策，都少不了她的身影，每一个项目，她都亲身参与。和她结对的“娜荷芽宝贝”乌盖苏木富海嘎查女孩乌兰（化名）已经长成了一个活泼开朗的大孩子，一见到她就会亲切地喊妈妈。独自住在漏雨危房里的老阿婆，在住进了新家后，会握住王砚的手声泪俱下，感慨她像自己的女儿一样

亲。经受过家庭暴力的可怜女性,在解除了婚姻关系脱离了苦海后,会失声痛哭,感谢她帮助自己获得了新生……“每当这些时候,我就会觉得自己这些年的努力没有白费,会真正意识到自己的付出、自己的工作是有意义的。”王砚说。

任何一条道路都是曲折而漫长的,任何一项事业都伴随着层出不穷的问题和坎坷,在推动工作的过程中,她也曾被误解、曾被攻击、曾被谩骂、曾失去同行者的支持,她也有过短暂的怀疑和迷茫,然而,她坚持下来了。她说:“我看见有的孩子曾经封闭、阴郁,通过‘周末妈妈’的帮助,有了人生的目标,考上了大学,即将成为一个对社会有用的人,我知道,这样的项目是对的,是能改变一个家庭甚至改变一个人人生的大好事。我看见很多妇女改变了生活状态,拥有了新的人生体验,她们充满自信和快乐的向前走,这就够了,这些改变足以支撑我继续在这条路上走下去。”

功成不必在我,功成必定有我。她无畏艰难、甘于奉献的精神打动着那里的老百姓,也打动着参与其中、奉献其中的志愿者们,她践行着作为一名共产党员的“一切为了人民”的使命担当,她让自己成为了一面旗、一个标杆,也让自己成为了一个坚实的臂膀,值得信赖、足够依靠。

爬坡拓荒 为人民服务的事业没有终点

其作始也简,其将毕也必巨。任何事业始于简而长于巨,王砚深知,一个人的力量是有限的,一个人为人民服务的能力也是有限的。随着乌拉特后旗妇女儿童事业的不断向前推进,打造一支全心全意为民服务、为群众办实事的干部队伍,迫在眉睫且势在必行。

她跑遍了全旗所有苏木镇、嘎查村和社区,指导、跟进、督查妇联基层改革,全面完成苏木镇、嘎查村、社区“会改联”工作,指导全旗66个机关企事业单位妇委会完成换届,使基层组织全覆盖,工作力量增加到原来的3倍以上。并将基层妇联主席工资待遇每人每月提高了200元,极大地提高基层妇联干部工作积极性。

她重视妇女干部思想政治教育及业务能力提升,坚持亲自为基层干部授课,每年至少组织2期妇

女干部培训班。同时注重让干部走出去、开眼界,近五年,她组织完成了基层妇联主席旗、市、自治区及省外四级培训,培训人数达1200多人次。她狠抓基层妇联组织创新,推进“两新”妇建、探索“网上妇联”模式、建立功能型服务支部,努力构建多层次、多形式、纵横交错的基层妇女服务网络。在她的努力下,妇联组织及干部队伍建设得到大力加强,服务基层群众的水平和效率明显提高,实现了只要有妇女群众的地方,就会有妇联组织,只要妇女群众有需求,就能找到妇联干部。

多年的奉献,为她带来数不清的荣誉。她本人先后被评为市级、自治区级“三八红旗手”、先进工作者、学雷锋志愿服务优秀志愿者,并当选为全国妇女代表大会代表,2021年当选为全国“最美公务员”,她所带领的集体先后获得全国巾帼建功先进集体、全区维护妇女权益先进集体等40多个各级奖项。多年的奉献,也为她带来了人民的口碑和妇女儿童事业整体向好的态势。

如今,在乌拉特后旗,无论是妇女的家庭地位、社会地位,还是她们的心里状况,都有了显著的改善,妇女工作在全社会的认可度,妇女自我觉醒的程度、自我保护和维权的意识都在提高,但这并不是终点。“群众的需求就是我努力的目标,把工作干得再好一点!”这就是王砚的真心本色。

要继续坚定扛起为党凝聚妇女、吸引妇女、引领妇女的政治责任;要继续引导广大城乡妇女在各自的生产和生活岗位上建功奉献;要继续推动家庭文明建设,引导基层妇女做对社会有责任、对家庭有贡献的新时代女性;要代表和维护好妇女儿童合法权益……谈起工作,她还有诸多想法没有实现,还有诸多目标正待启航。如今在新的岗位,她拼搏奉献的精神仍未完待续。

“逢山开路、遇水架桥”,她始终保持着蓬勃向上的朝气、敢于斗争的勇气、直面问题的锐气,她是新时代的无畏奋斗者、开拓者、奉献者,她能放下架子、扑下身子、脚沾泥土,为群众做好一件件小事、实事,她无愧于时代赋予的重任,无愧于公务员这一称号,无愧于人民的称赞,是能让人民满意的“最美公务员”。

立足自身岗位 发挥人大代表职能

临河区车站街道

车站街道共有市、区两级代表15名,根据各自工作岗位,结合工作实际,发挥各个特长,在不同的岗位上充分发挥人大代表的主体作用。聚焦代表身份,突出工作特色,注重实践操作,依法履职尽责,为助推代表发挥职能作出了积极贡献。

一是党工委书记履职显担当

人大代表孔凡轶既是车站街道党工委书记也是人大代表。多年来,以一位普通代表身份,不停的履行着自己的职责使命。走街串巷、每天步行上万步,一大早就把辖区走了一大圈,对街道发生的每一件事都了如指掌,对每天开展的工作都井然有序。为了解决居民苦难愁盼问题,他多方努力,给居民出注意、想办法。为了解决北边渠道路硬化问题,他找到了区领导、人大领导、人大代表,前后出资100多万元,修起了边渠东街,王贵渠1390米5560平方米的水泥路。彻底改变了当地居民晴天一身土,雨天一身泥的出行状况。作为人大代表和一任辖区领导真真切切的彰显出了为民办实事的代表本色。

二是社区书记尽本份,守护一方平安

人大代表韩利军是社区书记也是人大代表。他为了履好自己的一份职责,每天总能看到他忙忙碌碌的身影。为了保一方平安,在多次安全生产大检查行动中,积极参加安全生产大排查工作。深入辖区企业、沿街门点、粮油市场等重点场所、重要环节,认真检查涉及消防安全、用电安全、燃气安全等问题。根据检查情况,从安全生产制度、安全生产设备维护、燃气规范使用宣传和易燃易爆危险化学品物品管理等多方面给予合理化建议,督促有关单位建立健全安全生产长效机制,落实各项安全生产防范措施,切实消除安全隐患,共同筑牢安全屏障。

在他的社区里有生病的老人,有困难群众,有急需解决的三难问题,只要有他的身影,就一定是在为居民办急事。协调接入天然气,调解邻里纠纷,帮助跑街道、找政府为居民解决住房回迁、楼房交工等问题,彰显着一个人大代表的担当。

三是立足街道党建岗位,履职尽责为民惠民

人大代表杨雪英既是街道党建负责人也是一名人大代表。她每天除了忙完本职工作外,抽出时间通过微信群和深入人员密集的商场和社区发放宣传资料等方式,第一时间把党的声音和政策法规传递到居民心中,无论是人居环境整治,还是防范电信诈骗、反邪教、安全防护等工作,让辖区内居民家喻户晓,人人皆知。通过宣传,及时把党的好政策、好声音和党的关怀送到辖区居民心坎上,让他们“能听懂、能领会、能实施”。通过这些活动丰富了代表履职形式,拓宽了民意表达渠道,密切了代表与人民群众之间的联系。

四是发挥人大作用,促进矛盾及时化解

车站街道人大充分利用人大代表密切联系群众的优势,在“人大代表之家”“人大代表联络站”接待日接待选民的基础上,积极组织动员人大代表主动拓宽人大代表联系选民、服务居民渠道,依托街道今年开展的“基层治理”活动,联合司法所、信访办走进社区入户开展各类矛盾纠纷调解活动,同时重点宣传如何化解纠纷及化解矛盾纠纷的渠道,让居民懂得有法律需求找法律援助,解决矛盾纠纷找司法所调解,从而共同营造文明和谐的社会氛围。

今后,车站街道人大将继续发挥代表职能,立足本职岗位,发挥人大代表自身特长,除统一组织活动外,积极调动每位人大代表在本职岗位发挥代表作用,充分彰显车站街道人大代表的风采。

群众冷暖放心间 代表责任扛肩上

乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

人大代表，是职务，更是责任；是荣誉，更是使命。他是这样说的，也是这样做的。在担任人大代表期间，他围绕全旗高质量发展大局，踔厉奋发，积极履职，在服务重大项目建设、助力招商引资、参与社会治理、推进乡村振兴等方面发出代表声音、贡献代表力量，以实际行动践行着“人民代表为人民”的庄严承诺。他就是乌拉特前旗第十八届人大代表、先锋镇党委书记王红兵。

重任在肩，实干开路。乡村振兴，产业先行。作为镇党委书记，王红兵带领镇、村干部“干”字当头，以“党建引领凝心聚力、产业发展筑牢民族团结进步基石”为指引，紧紧围绕黄河流域高质量发展这一主线建设了三个特色园区。通过引人才、跑项目，将项目资金整合，集中力量做优做强产业园。西片区，以公庙村为中心打造500亩樱桃番茄和网纹瓜特色高端果蔬产业园，亩均纯收入达到3万

元；中片区，以先锋村为中心打造5000亩“白梨脆”设施拱棚和1500亩绿色有机枸杞两个国家地标产品现代化节水农业科技示范园，亩均纯收入分别达到1.5万元和2万元；东片区，以苏木图村为中心在1300亩重度盐碱地上打造现代农业综合示范园，园区涵盖年产芦耳菌包2000万包的工厂化生产车间；芦耳设施拱棚321栋，可年产干耳1600吨，菌农亩均纯收入向8万元迈进。园区还吸纳了糯玉米、辣椒初深加工等“农字号”企业。

目前，先锋镇三园并进、合力带动，形成“党委带领、政府搭台、企业引领、农民唱戏”的发展格局，每年产值突破2亿元，为低收入群体提供就业岗位2100个，发放务工工资1800万元，参与产业的984户农户人均增收两万元。2022年，先锋镇成功申报“国家乡村振兴示范镇”称号。

牢记嘱托，忠实履职。当选人大代表以来王红



兵深感责任重大,使命光荣。他不断加强政治理论学习,认真学习宪法、代表法、民法典等法律法规和人大工作业务知识,积极参加全旗各类学习和培训。王红兵说:“通过学习,我的履职意识、法治意识得到进一步增强,也能深刻理解‘人民选我当代表,我当代表为人民’的内在涵义。”王红兵始终坚持把“为人民服务”记在心上、落在实处。通过面对面座谈、点对点入户等形式,察民情、听民意、解民忧。对群众反映的急难愁盼问题,他认真收集、记录并深入调查研究。王红兵带领各村包村领导、干部定期走进村民家里,倾听村民心声,切实了解村民们的所急、所思、所盼,第一时间解决村民提出的问题。

农村饮水是农民群众最关心、最直接、最现实的民生问题,做好水的文章是为民谋利的工程,也是提升群众生活质量的重要保障,确保农村饮水安全更是推动乡村振兴战略中的重要方面。王红兵十分重视“治水”工作,带动群众积极参与到贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念中来,他在抓牢全域河道管护中,实现“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”,常态化管护的做法得到广大干群的充分肯定。王红兵以党员干部为核心,组建“全民治水宣传工作队”,结合新时代文明实践宣传活动,紧紧围绕美丽乡村建设,深入开展河道生态保护宣传,让群众不断凝聚起自觉保护水环境的共识。自担任总河长以来,王红兵始终全面贯彻落实河长责任制。他带头在各条河道开展巡查,每次巡查一走就是1个多小时,最多的时候,王红兵一天跑了五次河道。通过逐村组建河道生态保护志愿队、逐月组织开展志愿者代表交流会,形成全民共同参与治水的良好效应。截至目前,已累计开展各类治水活动90余次,参与志愿者共计3600余人次,在乌梁素海苏独仑段清理非法设置网箱、地笼网、丝网等捕捞装置35个,在黄河滩区拆除羊圈23个、房屋6个、清淤12000余立方米,清理各种垃圾36700多公斤。2020年和2021年,王红兵获评内蒙古自治区“最美基层河湖长”荣誉称号。从2017年至今,王

红兵用脚步丈量河道1100多公里,以己责己力守护绿水青山。

感恩奋进,未来可期。作为人大代表,王红兵深感身上责任重大。对于今后的履职工作,他表示,自己不仅是先锋镇党委书记,还是人大代表。身为前者,将在旗委、政府的领导下,以对党和人民高度负责的态度和饱满的工作热情,切实履行好“抓班子、带队伍、强基础、保稳定、促发展”的工作职责,带领全镇人民,不折不扣落实上级交办的各项工作任务。身为后者,将积极参加人大组织的各项活动和人大会议,积极建言献策、倾听选民呼声、不断加强学习、增强履职本领,以“牢记嘱托、感恩奋进”的积极心态展现新时代人大代表风采。他说道:“我光荣地当选为旗级人大代表,是两万多群众对我的信任与希望,能否回报群众压力很大,只有鼓足干劲,加强学习,心系群众,脚踏实地履职尽责,为父老乡亲排忧解难,才能不辜负他们对我的期望”。他是这样说的,也是这样做的。王红兵认为,作为党委书记,要先给农民办成事,腿勤点儿、脸厚点儿、嘴甜点儿、只要能办好先锋的事情,并不丢人。在大是大非面前,王红兵坚持原则,宁受委屈,毫不动摇,体现了一位人大代表的崇高品格,他常说,为了党的工作,为了群众的利益,再苦再累我无怨无悔。



守土有责 守土尽责

草原生态保护与建设的几点思考

乌拉特后旗人大常委会农牧环资城建工作委员会 刘 敏

筑牢祖国北方重要生态安全屏障,是我们必须自觉担起的重大责任,为了全方位、全地域、全过程开展草原生态保护和修复,促进草原生态系统功能整体提升,7月—10月旗人大常委会利用四个月时间专题调研我旗草原生态保护与建设情况。

一、草原生态保护与建设存在的问题

(一)自然条件制约。乌拉特后旗草原为荒漠半荒漠的草原特质,地处温带大陆性气候,十年九旱的自然现状,沙尘暴在春季、秋季经常肆虐发作,呈现出春季一场风、夏季没有云、秋季鼠狼害、冬季白雪灾的现实状况,自然条件的制约,使天然草场出现严重的退化现象。

(二)生态破坏的恶果仍然没有彻底清除。上世纪七八十年代生态保护意识不强,肆意伐薪、无度采挖苻蓉,给草原造成了不可挽回的破坏,使近350万亩的梭梭林退化为120万亩,可利用的草场也由3600万亩降至2600万亩。

(三)草原生态重利用轻建设、重索取轻投入。牧民始终把草原当作取之不尽、用之不竭的最廉价生产资料,长期进行掠夺式经营,无休止地盲目扩群,不论是干旱年份还是雨水丰沛年份,牲畜头数变化不大,只是畜种随市场需求而波动,导致草场生产力严重“透支”,草原生态恶化加剧。在每年春

季,很多牧民都习惯于大规模放牧,因此造成牲畜完全啃食刚萌芽的牧草,造成牧草根部落受破坏,无法继续生长,最终造成明显下降的牧草产出量及迅速缩小的植被覆盖面积。

(四)牧区经济增长过分依赖牲畜数量的增长。忽视了草场保护和品种选育,导致草原畜牧业经济增长不稳定性增强,畜牧业发展不可持续,尤其是大畜管控不严,催生了牧民规避政策限制,调整畜群结构,限“小”壮“大”,导致增了牛马驼,少了绵山羊,毁了大草场。

(五)草原执法能力严重不足。机构改革林业和草原融合后,原草原监督管理局撤销,人员分流,原草原的监督管理执法职能划归农牧业综合行政执法大队。执法大队专业人员少,现有参与执法的工作人员部分没有执法证,相关设施设备配备不足,执法能力严重不足。

二、加强草原生态保护与建设的政策背景和现实意义

(一)加强生态保护建设,是坚定不移走“生态优先 绿色发展”之路的根本遵循

建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”是习近平总书记为内蒙古自治区“生态优先、绿色发展”而量身定制的战略定位。同时也是落实党的二

十大精神推动绿色发展,促进人与自然和谐共生要求的具体体现。站在“国之大者”的高度,作为拥有3650万亩荒漠半荒漠化草原的少数民族边境旗,建好我国北方重要生态安全屏障、北疆安全稳定屏障是我们开展工作的根本遵循。切实加强牧区生态建设和保护是我们落实新发展理念必须直面的政治任务,守护边疆安全稳定是我们无法推卸的政治责任。面对生态脆弱的自然环境、十年九旱的气候条件,我们必须牢固树立正确的生态观、发展观、政绩观,始终坚持把生态环境保护挺在前头,把生态安全屏障建设摆在压倒性位置,坚持“两个基地”建设必须服从服务于“两个屏障”建设,是我们顺应时代发展的使命担当,坚定不移走“生态优先、绿色发展”的高质量发展路子,把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固,是我们创建绿色家园的不二选择。

(二)加强生态保护建设,是认真践行“绿水青山就是金山银山”理念的实践要求

习近平总书记指出:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”这是新时代的发展理念,也是推进现代化建设的重大原则。古语云:皮之不存,毛将焉附。没有坚不可摧的生态屏障,就不会有可持续发展的基础,失去生态安全屏障,必将无从筑牢边疆安全屏障。对我们而言:生态屏障就是发展屏障,就是安全屏障。践行新发展理念,核心要义就是改变穷山恶水现状为绿水青山未来,当然这个转变绝非一朝一夕之功,甚至稍有松懈将功亏一篑。因此,我们必须完整理解、准确把握、全面落实习近平生态文明思想,夯实生态安全屏障这个基础,让乌拉特后旗的天更蓝、风更少、地更绿、水更清、空气更清新,这是现实倒逼之需,也是草原儿女之盼。

(三)加强生态保护建设,是守好祖国“北大门”的具体行动

内蒙古是祖国的“北大门”,我们就是看门人,维护边疆安宁和生态安全是我们干好一切工作的

出发点和落脚点,深入贯彻总体国家安全观,必须牢固树立底线思维和风险意识,统筹好发展和安全两大主题。我旗地处巴彦淖尔市西北部,拥有2.5万平方公里国土、195.25公里边境线。根据近三年的监测显示,2649万亩可牧草场最大载畜量为50.87万只羊单位,而目前牲畜存栏量大于最大载畜量,脆弱的草原生态基础,使草原不堪重负,保障生态安全贯穿各领域全过程显得尤为突出。打破粗放经营的固化思维和路径依赖,探索牧区生态建设与牧业发展新模式,最大限度地保护好生态环境,最大程度地培植绿色发展潜力,是我们推动牧区绿色转型、牧业绿色发展、牧民绿色生活的必由之路。

三、加强草原生态保护与建设的几点思考

(一)严格落实草原保护制度,切实解决超载过牧问题

一是以创建草畜平衡示范旗为抓手,严格落实草原执法监督,执行好草畜平衡和禁牧休牧政策。进一步优化畜群结构,加快牲畜出栏周转和舍饲圈养,大力推广“托管、代养”模式,严格控制草原放牧牲畜数量,积极助推“南繁北育”,提高科学饲养和放牧管理水平,减轻天然草原放牧压力。二是要制定具体实施方案和工作措施,进一步摸清我旗超载现状,将减畜任务分解至嘎查村、户落实,层层签订责任书,要加强督导检查,进一步压实责任,形成旗、苏木镇、嘎查村三级上下联动,共同发力的工作格局,稳步、有序推进草畜平衡和治理超载过牧问题。

(二)进一步加强草原生态修复,切实解决生态脆弱的问题

一是实施草原生态保护修复治理工程,加大成熟治理模式推广应用,推进草原生态修复治理,加快退化草原植被和土壤恢复。二是在草原退化严重地区,采取禁牧封育、补播种草、鼠虫害防治、草场灌溉等措施,促进草原植被恢复。三是在条件适宜地区,实施退化草原生态修复,鼓励和支持人工草地、优质饲草基地、耕地还草、粮改饲、库区植被

修复、人工种植梭梭林,促进草原生态修复与草原畜牧业高质量发展有机融合。实施沿主要公路两侧3公里封育工程(山后共有一级公路51公里,二级公路161公里,三级公路435公里,其中山路约130公里,剩余517公里实施3公里封育工程,可以种1551平方公里,约为233万亩)。广泛动员牧民人工种植梭梭林,实现减畜不减收,增草促增收(按照每户牧民种植500亩计算,有2000户牧民参与种植,可以种植100万亩)。四是实施集中连片禁牧,保证禁牧成效。落实属地管理责任,各苏木镇、嘎查村严格按照上级部门草畜平衡和禁牧休牧政策执行,禁牧区实行整体禁牧,严防偷牧盗牧问题出现。引导农牧户合理配置载畜量,优化配置畜群结构,以自治区草原勘测规划设计院核定的载畜数量,科学合理利用草原。要加大执法检查力度,对于超载放牧的行为严厉打击。五是加强种质资源保护和育种创新。形成种子来源可溯、去向可查、过程可控、信息可查、责任可究的质量追溯体系,确保在高质量中实现草原还绿、草场变新。六是强化草原生物灾害监测预警,组织开展草原有害生物普查,加强草原有害生物及外来入侵物种防控。

(三)推进草原生态建设产业化发展,努力实现生态保护和产业培育融合发展

一是加强风光产业、新能源产业基地使用草原的监管力度,明确权属和管理职责,引导企业履行社会责任,积极参与生态保护修复,持续推动绿色低碳产业蓬勃发展。二是大力推广梭梭林补植和肉苁蓉嫁接、白刺嫁接锁阳等技术,充分吸收利用当地牧民多年来在育苗、抚育、采挖、管理等方面探索出的好做法,引导更多的农牧民参与草原生态保护修复,并从中受益,最终形成标准化种植、就地采挖、粗加工仓储、原产地发货的一体化直供体系。三是努力形成以苁蓉、锁阳、黄芪、山药等中药材的集散地,加大招商引资力度,引进中药材加工企业,助力全旗特色康养旅游示范旗建设。四是探索草原使用权流转方式,鼓励以租金、特许经营权、经营

收益分红等方式促进草场在使用中保护,在保护中利用。五是适度发展以草原文化、民族风情为特色的草原文旅产业,拓宽产业门路,带动更多农牧民增收致富。

(四)多措并举为生态保护建设提供坚强组织保障

一是全面推行林(草)长制,建立一级抓一级、层层抓落实的林(草)长制责任体系。出台详细的考核指标,对牧民、集体、苏木镇进行严格考核。把草原保护各项制度落实情况纳入年度目标考核,把GEP(生态系统生产总值)作为重要的实绩评价指标。二是积极培植财源筹措经费,通过合理利用草原奖补结余资金、有效申请专项债券资金、切实加大项目争取等方式,为生态环境保护项目提供资金保障。三是出台生态建设补偿政策,让老百姓在种植和养护植被中有收益、可增长、能致富,从而激发广大农牧民保护修复生态的积极性。四是完善草原生态保护修复基础设施建设,保障水源充足。探索开发生态建设险种,保障能在种植中抵御自然灾害风险。五是分门别类制定详细的、操作性强、有针对性的生态建设、产业发展操作规程,保障生态保护建设有实施标准、督查依据和检验手段。六是建立由本地专家、业务部门骨干等组成的技术指导团队,加强对农牧民种植、嫁接、养护专业知识技能培训。

(五)构建坚强有力的草原监管格局

一是加大加强执法能力,提高执法水平。强化草原执法人员培训教育,根据不同部门的职责要求,分层次、有重点地研究和制定专门培训。要依托信息化执法手段,改进执法方式。充分利用网络覆盖,强化数字监管能力建设。二是加强草原专业技术人员配置。林草负责管理全旗3650万亩草原林地,且专项行动、林草生态保护与修复等工作繁重,面对繁重林草保护和修复任务,现有专业人员捉襟见肘,已出现技术断档现象。要根据实际情况,足额配置草原专业技术人员。

关于对义务教育“双减”工作的 几点认识与建议

市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

2021年7月,国家以中共中央、国务院的名义印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。随着国家“双减”政策落地,现在社会各界最为关注的就是“双减”以及“双减”后的改变,老师和家长怎样认识“双减”?我们该如何乘着国家政策的东风为自己的孩子成长助力?作为一名与教育工作密切相关的工作者,也作为一名家长,结合近两年参与开展的义务教育双减工作情况,谈谈对义务教育“双减”工作的认识。

一、导言

百年大计,教育为本。教育是国之大计、党之大计。教育事关国家发展、民族振兴和社会进步,是功在当代、利在千秋的德政工程,对提高人民综合素质、促进人的全面发展、增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。办好人民满意的教育,必须解决好“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”这个教育的根本问题。“双减”是落实以人民为中心发展理念,克服教育功利化、短视化行为的重大举措,其重要任务就是要让教育回归校园主阵地,让学校、家庭、社会各归其位、各司其职,共同承担起立德树人的根本任务。要正确认识“双减”,正确对待“双减”。“双减”不是减学习,学习是孩子自己的任务,无论何时都应该认真对待,不能松懈,更不能认为“不需要学习了”,学习将“认真”二字丢掉,才是真正可怕之处;“双减”不是减正常的作业,同样的作业量对不同的孩

子也是不同的负担,为了孩子巩固知识,高质量的作业是必不可少,“德智体美劳不是素质教育的全部,缜密的高等数学思维、完美的语文分析能力、流畅的语言表达能力……都是孩子们应该具备的技能;“双减”不是减能力,小学是学习能力逐步形成的阶段,不怕一个孩子的成绩差,最怕想法出问题,更怕孩子长大了,却没有从小养成良好的学习能力;“双减”不是减责任,政府、学校、家庭、学生都要“各司其职”,认真做好各自工作,为培养德智体美劳全面发展的社会主义者和接班人贡献力量。

二、深刻认识领会实施“双减”政策的重要意义

近年来,校外培训在资本助力下迅速扩张,一些机构偏离了教育教学规律和学生成长规律,加重了学生课业负担和家长经济负担,减损了人民群众的获得感。党中央坚持以人民为中心,从关心学生健康成长、减轻家庭教育负担、巩固全面建成小康社会成果的政治高度出发,制定并实施《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。“双减”工作是贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述的生动实践,是贯彻落实新时期党的教育方针的必然要求,是教育发展理念的回归、教育生态的重塑和教育治理的创新,必将促进基础教育领域的深刻变革,最终实现去功利化、回归公益化,去短视化、回归素质化,去焦虑化、回归理性化,让孩子全面发展、健康成长。

一是“双减”是贯彻落实党的教育方针。党的

教育方针是党的理论和路线方针政策在教育领域的集中体现,在教育事业发展中具有根本性地位和作用。新时期教育发展要对标党的教育方针深入贯彻落实立德树人根本任务,无论是学校教育还是校外教育都要坚守党的教育方针不动摇,深刻把握教育工作的政治属性、宗旨方向、目标任务,着眼为谁培养人、培养什么人、怎样培养人的根本问题,着眼国家和民族的未来,把牢政治方向、校正误区偏差,使各级各类教育更加符合教育规律和人才成长规律。“双减”工作的核心任务,正是加强党对教育的全面领导,将党的教育方针有效融入教育行政管理、办学治校和教育教学全过程,优化学生成长成才环境,着力培养学生的社会责任感、创新精神和实践能力,促进学生全面发展,着力构建高质量基础教育体系,更好应对未来社会的变化,努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,努力培养担当民族复兴大任的时代新人。凡是不利于实现这个任务的做法都要坚决改过来。

二是“双减”是教育发展理念的回归。党的二十大报告中提出要“坚持以人民为中心发展教育”,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。“双减”政策的制定和实施,根本目的是全面贯彻党的教育方针,引导教育发展理念的健康回归,重塑教育生态和创新教育治理工作。教育发展理念要回归公益普惠。义务教育更是具有强公共产品属性,无论是公办学校还是民办学校,包括校外培训机构,都必须坚持教育公益属性,“不能把良心的事业变成逐利的产业”。要管住资本,不能扰乱教育、不能在孩子身上取利、不能让校外培训唯利是图,严重影响每一位孩子的全面发展、影响每一个家庭的正常生活。“双减”文件中关于严禁随意资本化、由营利性转为非营利性的要求和对于收费价格的指导,就是要去逐利化、去泡沫化,解除资本对教育绑架,斩断剧场效应,切实减轻和降低百姓教育消费负担,使改革成果切实惠及广大人民群众。

三是“双减”是对教育生态的重塑。良好的教

育生态是高质量教育体系的应有之义。“双减”问题的提出,很大程度上源于教育生态的失衡。在学校教育体系之外,资本意图打造另一个体系,学生、家长、教师、学校受之裹挟、冲击,爱恨交织,剪不断、理还乱。开展“双减”工作,就是要以快刀斩乱麻之势,拨乱反正,使学校、家庭、社会各安其位,学生、家长、教师各负其责,促进教育生态全面、协调、可持续发展。从家校协同到家校社协同,体现了新时期大教育观背景下育人生态的重构,从三者定位看,学校是育人主体,家庭是育人共同体,社会教育是育人的有益补充,只有三者各归其位,各自发挥应有的作用,才能够真正实现育人目标。要夯实学校教育主渠道主阵地,增强校内供给的竞争力和创造力,把孩子吸引在校园、吸引在课堂。家庭是育人共同体的薄弱环节,也是重要一环,要加强对家长的教育引导和支持。

四是“双减”是对教育治理的创新。长期以来,教育管理部门的工作重心一直在发展教育事业上,行业治理是教育管理的短板和弱项,存在意识不强、力量不足、办法不多等难题。“双减”工作对原有教育治理构成巨大挑战,需要治理理念、治理模式、治理工具的创新,推动教育管理部门由管学校向管行业、由单独管向联合治、由传统管理向智慧治理转变。要深入贯彻《教育法》《义务教育法》《未成年人保护法》《民办教育促进法》和《民办教育促进法实施条例》等法律法规,用法治思维和法治方式推动“双减”工作行稳致远。

三、巴彦淖尔市义务教育“双减”工作情况

市五届人大常委会第四次会议听取和审议了市人民政府《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作的报告》,并进行了专题询问,综合常委会会议审议意见和专题询问情况,会后形成审议意见印发市人民政府整改落实。按照2023年的工作安排,市人大常委会组成工作组对审议意见情况进行了跟踪督查。

我市强化组织领导,精心研究安排,建立了以政府为主、部门协同配合的推进机制,认真贯彻落

实《义务教育法》《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》精神,坚持把义务教育“双减”工作放到全市发展的全局中科学安排、统筹推进,在减轻学生作业负担和校外培训负担、改善办学条件、规范办学行为等方面做了很多的工作。

在强化政府主体责任方面:为贯彻落实好国家“双减”政策,市政府始终把“双减”工作作为教育督导“一号工程”,列入地方政府履行教育职责督导评估重要内容。制定印发了《巴彦淖尔市进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施方案》,进一步压实相关部门责任,发挥学校主体作用。一是确保“两个只增不减”优先保障义务教育发展。充分发挥政府财政投入主渠道作用,持续完善义务教育经费投入保障机制。2022年,全市一般公共预算教育经费增长13.36%,小学生均增长8.64%、初中22.99%,完成教育经费“两个只增不减”要求。二是建立完善课后服务经费保障机制。市教育局联合市发改、财政、人社等部门制定印发了《关于建立中小学校课后服务经费保障机制的通知》《关于明确巴彦淖尔市中小学校课后服务收费有关事宜的通知》,明确课后服务费用的划拨、收取、使用等各项标准,切实做好中小学校课后服务经费保障,有效提升课后服务水平。三是合理筹划义务教育学校布局。2022年以来新建改扩建中小学幼儿园13所,规划建设面积17.8万平方米,拟投入资金9亿元,拟新增学位13120个,有效缓解学位供给压力。

在加强师资队伍建设方面:一是不断充实师资力量。通过引进公费师范生、事业单位公开招聘以及高层次急需紧缺人才引进等方式,不断引进专业教师,保障我市各级各类学校用人需求。2022年全市通过公开招聘等形式补充教师591名,2023年计划补充教师419名,教师队伍不断得到充实。二是持续开展教师交流。积极探索建立集团化办学模式,采取建联盟、结对子等方式,推进县域间、城乡间、学校间优秀校长教师交

流轮岗,促进义务教育优质均衡发展。截至目前,全市有86所中小学结成帮扶对子,累计交流轮岗校长教师3233名,其中校长218名,教师3015名,均超过自治区规定比例。三是切实加强教师培训。以线上教研、线下集中培训、骨干教师培训、专项培训等多种方式面向教师队伍开展针对性培训,做好义务教育新课标培训,开展“双减”背景下的作业设计与管理优秀案例展示交流等活动,努力让课堂教学在变革中提质增效。

在提高教学管理水平方面:全市教育系统坚持减负与提质并重,切实提升教学服务水平。一是进一步减轻学生作业负担。严格落实《巴彦淖尔市规范中小学作业管理十条规定》,压总量、控时间、调结构、提质量,进一步减轻中小学生学习负担。二是有效推进家校社共育工作。统筹学校、社会、家庭力量,形成三位一体育人格局,定期开办家长课堂,开通家庭教育和心理健康服务热线,安排20名具有心理咨询师证书的教师在市未成年人心理健康辅导中心轮流值班,值班情况和服务电话每周在巴彦淖尔教育网公众号发布,为学生和家长提供心理疏导和教育咨询。三是积极拓展线上教学。全市开通网络学习空间中小学教师10037人,学生108695人,线上课程资源9969节,其中课堂实录5450节,实现全市优质教育资源共通共享。

在完善激励机制措施方面:一是提升教育教学质量。全面落实《巴彦淖尔市关于推进新时代基础教育高质量发展的实施方案》,深入实施《巴彦淖尔市教育振兴三年行动计划》,把提升教育教学质量作为学校发展的着力点和根本点,坚持“五育并举”,规范从教行为,补齐教学短板,加快推进教育现代化。二是探索托管服务机制。坚持公益普惠原则,鼓励学校积极承担,引导教师自愿参与,探索建立中小学校节假日托管服务模式,免费开放自习室、图书馆、阅览室、运动场馆等资源,提供集体游戏、文体活动、阅读指导、综合实践、兴趣拓展、作业辅导等服务。三是完善综合评价机制。严格落实《巴彦淖尔市中小学生学习服务工作实施方案》,强

化对旗县区人民政府履行教育职责的督导评价,统筹抓好学前教育类级评估、义务教育办学质量综合评价、普通高中教育增值评价、校长任职资格和任期目标考核评价、学生综合素质评价,转变学校、学生、家长观念,进一步激发学校办学活力。

在加强校外培训机构监管方面:一是严控培训机构增量。严格执行中央、自治区相关要求,不再审批新的面向义务教育阶段的学科类校外培训机构,并逐步将所有已经颁发的办学许可证收回,对所有校外培训机构进行重新分类登记。二是减少培训机构存量。全面落实《巴彦淖尔市校外培训机构专项整治工作方案》,明确校外培训机构专项治理相关部门职责,重点查处无证无照、有照无证机构以“教育咨询”“教育科技”“校外托管”等名义开展的非法办学、违规培训行为,对存在违规办学行为、证照不齐的培训机构坚决予以取缔关停。目前,全市139所学科类机构已全部注销,仅保留264所非学科类校外培训机构。三是规范培训机构管理。严格执行自治区校外培训机构分类管理要求,进一步压紧压实各部门职责,明确科技类、艺术类、体育类和其他非学科校外培训机构按照属地管理原则,分别由科技、文旅、体育、教育部门负责审批和监管,真正实现校外培训机构分类治理。四是建设用好“双减”举报平台。市政府将“双减”举报平台、在职教师有偿补课举报平台、义务教育课业负担过重举报平台、培训机构违规办学举报平台接入“蒙速办”,以信息化手段为依托,创新管理模式,推动“双减”落实落细。

四、存在的问题

笔者认为,我市尽管在义务教育“双减”工作中做了大量的工作、取得一些成效,但仍然存在一些短板和不足,需要继续加强和改进。主要表现在以下几个方面:一是师资队伍建设需要加强。师资力量薄弱,教师的数量、学历和年龄结构以及义务教育阶段城乡之间师资配置等方面与现阶段教育需求相比仍然存在较大差距;部分学校的课后延时服务局限于劳动教育和作业辅导,在学生个人兴趣和

特长拓展上,显得力不从心(尤其农村学校难以对接到优质社会资源,目前主要依靠学科教师兼职开展课后服务)。二是教师参与课后服务积极性需要提高。教师精力有限,日常教学备课、教研及其他事务性工作已经占据了教师的大部分时间,部分学校忽视了教师的自由选择权,强制将课后服务转变为教师的义务,难以调动教师参与课后服务的积极性,教师逐渐对课后服务产生抵触和倦怠情绪。三是课后服务内容形式需要丰富。校内课后服务的开展及社团活动缺少专业教师辅导,无法满足学生“五育并举”全面发展的需要,多数学校课后服务的内容还局限于文化补习和作业辅导,在校园开展兴趣小组、综合实践等第二课堂活动较少。四是校外培训机构治理需要加强。在中央“双减”政策下,校外培训治理虽然取得阶段性成效,但学科类培训隐形变异、非学科类培训缺乏规范等问题依然存在,培训机构和个人“打擦边球”或转入地下隐形变异培训,甚至形成新的增量、并有相对稳定的需求支撑,监管存在“预防难”“发现难”“进门难”“取证难”“处罚难”“执行难”等难题,成为违规培训治理新的堵点和难点,一定程度影响了“双减”工作成效。

五、对策建议

教育是国之大计、党之大计,也是重要的民生工程。要坚持把人民对“有学上、上好学”的期盼作为奋斗目标。为此,教育发展理念要回归公平优质。义务教育并非竞争性、选择性教育,而是保障性、基础性教育,需要政府来承担优质均衡发展的主责。

(一)进一步提高思想认识,着力发挥政府主体作用。要全面贯彻落实党的二十大精神,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,继续把统筹推进县域义务教育均衡发展摆在教育发展重中之重的地位,提高思想认识,强化主体责任,在发展规划、财政投入、资源配置上优先保障义务教育。继续完善义务教育经费投入保障机制,确保“两个只增不减”,合理安排并

足额拨付教师培训经费,为教师成长进步创造条件。依法落实教育法和义务教育阶段教师工资收入政策,解决工资待遇问题。健全完善课后服务和超课时的财政补助保障机制。继续强化校园安全建设,筑牢校园平安防线。

(二)进一步加大工作力度,着力解决热点难点问题。坚持综合施策、标本兼治,科学合理制定城乡义务教育发展规划并做到多规合一,统筹城乡义务教育资源配置,扩大增量,盘活存量,严格控制学校规模,按标准班额招生,切实解决“城镇挤、农村弱”和“择校热”等热点问题。尽快解决临河西区学校建设与城镇化进程不相适应的问题,增加教育用地,满足片内中小学入学需求。要依法治教,加强对学校的监管和师德师风建设,促进规范办学,提高学校课堂教学质量和效率;重拳治理在职公办教师有偿补课,巩固校外培训机构综合治理成果;深化升学考试评价制度改革;切实减轻中小学生课业负担。健全完善现代学校管理制度,深入推进“校长”聘用制,提高依法治理、科学治理学校的能力。

(三)进一步优化体制机制,着力增强教育发展后劲。全面建立职责清晰、评价透明、薪酬挂钩的岗位管理机制,将岗位职责、工作任务、业绩考核贯穿于教育教学全过程,真正用制度管理教学活动、规范从教行为、提升教学质量。建立教师退出机制,组织开展教师退出机制试点,让不在教学一线和不胜任岗位要求的教师腾出编制。深入实施教师在县域内的合理流动并达到规定的比例,加快推进“县管校聘”改革,推动教师流动起来。继续完善教师绩效工资制度,总结各地做法经验,完善配套制度,发挥绩效工资的激励和约束作用。持续关注农村义务教育发展,逐步改善小规模学校、村小和教学点基本办学条件。

(四)进一步加强校外培训机构监管,着力提升监管服务水平。坚决贯彻落实“双减”工作部署要求,切实发挥监管部门职能作用,通过加强校外培训收费监管、广告监管、联合开展违规培训专项整治、配合教育主管部门联合检查治理“隐形变异培

训”等方式,查处校外培训机构违法违规行为。发挥群众监督举报作用,多种途径公开违规违法办学举报受理电话,加大校外培训机构违规行为监管力度,公开曝光典型案例,实现常态长效监管,进一步减轻学生校外培训负担。

著名教育家陶行知先生曾提出“生活即教育”的理念,生活中处处皆教育,该理念的核心是让孩子更多走进生活,多体验,多感悟,进而成人、成才。“双减”可以让生活更多走进教育。“双减”政策的指导思想是要促进学生全面发展、快乐成长。作为家长的我们,应更多关注孩子的健康成长,保障睡眠时间;加强体育运动,拥有良好体魄;鼓励孩子拥有艺术、体育类的兴趣爱好,夯实一生发展之基;有更多时间走进自然、社会,发现生活之美,让孩子有更多时间去行“千里路”,观“万里景”。

“双减”落地,学生有了更多可自由支配的时间,家长们也有了更多陪伴学生成长的空间,相信大家明白“双减,不减责任;双减,不减质量;双减,不减陪伴与成长”的道理,如何充分利用这些空余时间提升家庭教育质量是目前需要思考的重要问题。其实提升学生课余学习质量的有效方法之一便是阅读,阅读是学生成长的持续动力,苏霍姆林斯基在《给教师的建议》一书中指出,阅读是对学习困难的学生进行智育的重要手段。学生学习越感到困难、在脑力劳动中遇到的困难越多,他就越需要多阅读。品读诗书,其乐无穷。在书中读诗词歌赋,读四书五经,读传统蒙学,读经典古文,读名篇佳句,泛舟诗歌文海,启迪书意人生。一书一世界,一页一千言。学生在阅读中培养完整人格,充盈健全生命,保持对生活的热情对生命的热爱。童心,童趣,心有梦想,亦有诗和远方。

“双减”政策,似乎让孩子们从加速前进转入正常速度,同时也给了家长和老师们更多的时间思考和调整。让我们一同转变观念,以长远的眼光来培养孩子的品格,同时进行自我提升,与孩子共同成长,成长为身、心、智都更美好的自己!

我市专项债券资金使用过程中的 情况分析和建议

市人大常委会财政经济工作委员会 乔天育

合法有效举债,适度增加政府专项债券发行量是政府发展壮大地方经济的一项主要举措。将债券资金投入地方项目中形成实物工作量,通过此举发展壮大地方财力,为经济建设和社会发展提供了强大的助推力。我市在政府专项债券发行方面所做的工作,可圈可点,成绩斐然。但是,近年来在地方政府专项债的使用管理中,也存在一些问题,不仅制约了政府投资对经济增长的拉动作用,而且在一定程度上也加大了债务风险,需要引起充分重视。八月份,市人大组织的调研组,对今年的巴彦淖尔市专项债券资金管理使用情况进行专题调研,总体情况汇总分析建议如下:

一、基本情况

新增专项债券资金是地方政府加大基础设施建设投资、补齐民生领域短板的重要资金来源,为地方政府补短板、惠民生、促消费、扩内需提供了有力保障,发挥了积极作用。

一是及时拨付资金发挥投资拉动效应。2021年以来的专项债券资金主要集中投入在交通基础设施、农林水利、社会事业、物流基础设施、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域。乌拉特后旗将专项债券资金投入现代牧业园区基础设施、乳业园区基础设施、奶业振兴园区等项目建设。目前奶业振兴项目通过销售液态奶,每月销售收入可达400万元以上。同时,通过专项债券资金

支持引导,拉动相关企业投资金草原2.1亿元,带动50个嘎查村集体经济累计增加分红1408.29万元,进一步促进了农企利益链接。

二是优化审核申报,注重项目储备。结合国家、自治区产业政策、资金投向,认真做好项目前期谋划和筛选。按照新增专项债券资金应严格用于有一定收益的自求平衡项目建设,融资规模要保持与项目收益相平衡的要求,按照专项债券资金应投向经济社会发展重点领域的要求,各级政府提早介入项目谋划,科学测算,有针对性地梳理既体现公益性又具有收益性的项目。2023年,市旗两级共筛选出经济社会效益比较明显、群众期盼的新增专项债券项目95个。

三是积极开展预算绩效评价。严格按照自治区有关要求,认真组织开展项目绩效评价。积极探索建立事前有目标、事中有监控、事后有评价、结果有运用的绩效运行机制,防止资金违规拨付、沉淀积压和偏离绩效目标等问题发生。磴口县从2021年开始,政府申报专项债券资金全部起草了绩效评价报告,并积极探索完善工作机制,政府相关部门共同参与,对项目绩效目标确立、指标评价体系制定、绩效运行监控、绩效评价应用等做到全流程掌握。

四是注重资金管理和信息公开。严格落实地方政府债务限额管理和预算管理要求,加强专项债

券项目收支预算管理,将专项债券收支、还本付息、项目专项收入全部纳入政府性基金预算管理,督促项目单位落实项目融资平衡方案,将项目收益及时上缴,确保按时还本付息。同时,按照财政部《地方政府债务信息公开办法(试行)》要求,均在当地政府和内蒙古财政厅网站进行了公开。

二、存在的问题

(一)债券项目审批滞后,部分债券资金闲置

新增专项债券发行模式是自上而下的,市、旗县政府没有自主发债权限,发行的项目需要两部委和自治区审核通过。市、旗县政府在未获知债券项目是否审批通过的情况下,项目实施单位综合考量筹备成本,很难提前完成项目建设的前期准备工作,导致专项债券批准发行后,项目仍处于筹备阶段。加之部分项目实际推动中常会受到征地拆迁、设计需求、季节性等影响。多种因素叠加,导致专项债券资金项目往往无法及时开工并形成实物量,造成项目进度延后、债券资金无法及时支付及闲置等问题。

(二)自求平衡偿债难度较大,项目资金来源容易断档

一方面,在专项债券项目谋划中,部分项目的收益测算偏于乐观。一些项目单位为获得专项债券资金支持,对项目收益进行过度包装,高估预期收益、低估运营成本。收益只是在理论上能够覆盖债务本息,但在实践中往往难以实现。另一方面,即使专项债券能够顺利发行,但由于很多项目的建设期限超过一年,建设期内无法保证每年都获得专项债券资金支持,前期已发行额度无法满足项目全部融资需求,地方财力又不足以支持项目后续建设,极易造成资金来源断档、项目建设中断,影响项目实施和专项债券资金使用效果。

(三)重借轻还思想依然存在,专项债券面临偿债风险

在债券管理中尚未扭转“重借轻还”的惯性思维,缺乏提升债券使用效率和形成优质资产的行动自觉。一些部门和地区认为专项债券资金是上级政府对下级政府的财力支持,未来未必需要实际偿

还,一味争取新增专项债券额度指标,没有很好地评估地方实际收支情况、偿还能力,这给以后的偿债带来风险。

三、意见建议

(一)高质量谋划储备项目,提前做好债券发行准备

应紧紧围绕党中央、国务院确定的重点领域和国家重大战略,大力加强项目库建设,提前谋划一批符合地区实际、经济社会效益明显和群众期盼、早晚要干的高质量债券项目,逐步形成“谋划一批、储备一批,成熟一批,申报一批”的项目梯次推进格局。要找准上级政策和区域发展实际的契合点,提前梳理、优化、合理包装符合条件的项目,完善跨部门协调机制,尽可能提前准备项目要件,将前期工作做深、做细、做实,确保项目一经确定,就能尽快落地形成实际支出和实物工作量。

(二)压实主体责任,牢固树立偿还意识

坚持“谁举借、谁负责”原则,明确债券资金主管部门(预算部门)、项目单位、运营单位、专业中介等各方责任。在思想上明确“债”的概念,强化“偿债”理念,按照坚定、可控、有序、适度的要求,不断强化政府债务风险意识,完善政府投资效益评估机制,坚决杜绝不计成本、不讲效益的行为,树立花钱必问效、无效必问责的鲜明导向,确保融资规模与项目收益相平衡,保障债券还本付息。

(三)加强项目绩效评价,持续缓释债务风险

绩效评价应贯穿“借、用、管、还”全流程,针对项目准备、建设、运营等多个阶段,实行穿透式监测,实时追踪项目情况。准备期绩效评估要注重资金投向合规性、项目前期手续开展情况、能否尽快形成实物工作量、债券资金需求合理性、偿债计划可行性和偿债风险等;建设期绩效评价要关注资金使用进度、使用合规性、建设进度、建设成本管理、产出情况等;运营期绩效评价应该更加注重产出和效益,如项目收益和偿债能力、外部效应的实现程度、服务对象或公众满意度。同时遵从重要性、可比性、相关性、系统性等原则,不断优化绩效指标体系,形成评价—纠偏—优化的闭环管理。

一问一答应民生 全心全意解民忧

——巴彦淖尔市人大常委会物业管理工作专题询问侧记

市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

物业管理事关千家万户,是基层社会治理的重要内容,是改善民生的重要举措,也是社会普遍关注的重要民生问题。为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动市委部署要求落地生根,市人大常委会将物业管理列为今年重要监督议题,在市五届人大常委会第七次会议上,听取审议了市政府专项工作报告并进行专题询问。询问过程坚持“面对面”刨根问底查问题、“一对一”直言不讳找症结、“点对点”对症下药献良策,对全市物业管理工作情况精准“把脉问诊”,紧盯“小切口”问题,进一步实现监督事项更加精准、监督问题更加精确、监督成效更加精整,从而回应社会关切,推动民生改善。

一、紧盯群众关心事,确保监督落精准

住宅小区是社会治理最基层的单元,是城市管理的“神经末梢”,物业管理也因此成为百姓参与度最高、与百姓生活最相关的问题之一,物业管理的水平直接影响群众的生活品质。近年来,市政府在市人大常委会跟踪监督下,高度重视物业管理服务提升工作,认真贯彻落实《内蒙古自治区物业管理条例》及有关法律法规,持续加大工作力度,积极探索物业管理新模式,聚焦红色物业、群众满意度、行业监管、老旧小区改造等工作重点,积极推进综合整治,强化扶持指导,着力推动党建和物业深度融合,健全物业管理制度体系。目前,全市开展物业服务的企业269家,实施市场化物

业管理小区631个,从业人员7319人,服务面积约3914万平方米,服务对象约35.16万户,物业管理覆盖率90%,业主委员会成立比率为56.5%。但从“12345”热线受理情况来看,当前我市物业管理水平、服务质量与群众期盼仍有差距,物业管理工作依旧存在短板。因此,物业管理诉求仍然是群众普遍关注的热点焦点。

民有所呼、政有所应。市人大常委会聚焦物业管理开展专题询问,目的就是了解情况、摸清实情,督促解决困难和问题,切实提升服务水平,持续改善人居环境,推进我市治理体系和治理能力现代化,依法推进物业管理工作提质增效。可以说,选题切中民生热点,回应了民众期待,确保专题询问的出发点和落脚点与人民同心。

二、深入基层听民意,找准症结解难题

“调查研究是谋事之基、成事之道”。市人大常委会坚持问题导向,什么问题突出就重点调研什么问题,哪里问题突出就去哪里调研。调研前通过《巴彦淖尔日报》、巴彦淖尔人大公众号等平台向社会公开征集了问题和意见,并广泛征求旗县人大常委会、各级人大代表等各方意见建议,梳理形成专题询问备选问题。5月下旬,市人大常委会组成调研组,深入旗县区中心城区住宅小区及基层物业服务单位,通过实地察看、座谈走访、查阅资料等方式,围绕群众反映强烈、部门监管中的“短板”问题,开展专题调研。调研详细了解了

小区业委会履行职责、物业服务企业管理、老旧小区改造、物业管理法律法规宣传贯彻等情况,就群众关心的便民服务设施建设、老旧小区物业管理、物业收费政策标准、部门执法进小区、公共部位维修等重点难点问题与政府有关部门负责人、物业服务公司代表进行交流探讨,提高了调研的精准度和针对性,也找到了物业管理中的薄弱环节。通过多角度、全方位地深入调研,调研组切实掌握了第一手资料,力争把情况摸透、把症结找准,并在客观分析、深入思考的基础上,形成了高质量的调研报告,科学确定了询问问题,为专题询问打下了坚实的基础。

三、开门见山有辣味,把脉会诊寻良方

专题询问是人大常委会依照宪法和法律规定,通过法定程序,围绕特定主题,有目的、有计划、有组织地向“一府两院”和具有执法、行政职能的部门、单位开展询问的一种监督形式。专题询问不是为了“找事”“挑毛病”,更不是要把谁“问倒”、让哪个部门“下不来台”,而是为了获知政府及其相关部门的工作情况和其他有关情况,或者对政府及其相关部门的工作提出意见和建议,有利于推进政府工作和推动实际问题的解决。在专题询问的现场,市人大常委会6位组成人员及代表组成询问团聚焦我市物业管理的重点领域和关键环节提出相关问题,市政府副市长达日汉夫到会并发言,市发改委、市住建局、临河区执法局、临河区物业中心、街道办事处、供水部门、供气部门、供暖部门、消防救援支队等相关部门的主要负责人现场应询。

“请问政府有关部门在加强对物业服务企业的审查监管,特别是在破解物业企业量多质低问题方面主要采取了哪些措施?效果怎么样?”

“政府的报告中提到,全市1114个住宅小区,只有629个成立了业主委员会,成立比率为56.5%,还有相当一部分小区没有成立业委会。政府在指导住宅小区业主自治和依法依规组建业委会方面主要做了哪些工作?针对个别小区业主反映的业委会成员不依法履职的行为是如何处理的,今后将如何规范以减少矛盾的产生?”

“自治区住建厅《关于加强和改进住宅物业管

理工作的意见》要求“物业服务价格实行政府指导价的,由价格部门会同住建部门制定并公布基准价及其浮动幅度,建立动态调整机制”。我市在这方面是如何做的?”

“政府有关部门在优化住宅专项维修资金使用流程、提高使用效率方面主要做了哪些工作?政府和有关部门采取了哪些措施来保证住宅专项维修资金的安全和保值、增值?”……

近一个小时的时间里,常委会组成人员和代表们提出一连串的“小切口”具体问题,既突出重点难点,又紧贴热点堵点,直击当前我市物业管理工作的“痛点”,实现了替民发声、为民代言。政府及相关部门对组成人员和代表们的问题一一作了认真回答,不推卸责任,不回避矛盾,回答得实事求是、客观中肯,体现了对法律、对人民、对事业高度负责的态度。现场的一问一答互动中,气氛严肃而热烈,既有对物业管理工作的严格监督,也有对做好物业管理工作的意见建议;既有理念上的高度共鸣,又不乏观点中的碰撞交锋。问答双方在交流中增进了沟通 and 理解,凝聚成推动工作的共识,真正做到提问有“辣味”,应答有担当。

四、跟踪监督促落实,对症下药祛病灶

专题询问,始于“问”,但不止于“答”。市人大常委会在精心组织询问的基础上,把工作重点聚焦于“问”后,持续关注所提问题的整改和落实,并通过视察、检查、督办、问效等方式,形成监督闭环,促进问题整改到位,推动询问成果落地落实。

会后,市人大常委会对专题询问的情况进行认真梳理,并提出具体审议意见。同时,督促市政府组织相关部门对审议意见认真作出书面答复,在规定时间内报送至市人大常委会。下一步,市人大常委会将适时开展跟踪监督工作,提出改进意见,做好专题询问“下半篇文章”。市政府及相关部门表示将认真研究落实市人大常委会的审议意见和各位组成人员、代表提出的建议,进一步强化思想认识,细化工作举措,加强对物业企业的培育和监管,不断提升基层社区治理能力,推动我市物业管理工作提档升级、争创一流,切实提高百姓的幸福感、获得感、安全感。

加强履职平台建设 打造代表工作亮点

乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

近年来,乌拉特前旗人大常委会着力践行以人民为中心的发展思想,高位推动线上线下代表之家有机融合,多措并举畅通民众表达诉求绿色通道,努力为代表履职提供服务保障;以“代表之家”迭代升级为契机,实现代表与选民无缝交流,使网上人大代表之家真正成为代表与选民的连心桥,成为加强人大工作、发挥代表作用、汇集民心民智、解决民忧民盼、推动基层民主的重要阵地和窗口。

一、提高政治站位,强化代表工作部署落实

一是以工作落实为目的,突出工作时效。2022年9月8日,全市网上人大代表之家推进会召开,提出实现全市苏木乡镇、街道“网上代表之家”全覆盖工作目标,乌拉特前旗人大常委会高度重视、积极响应、迅速行动,及时召开全旗人大网上代表之家工作部署会进行贯彻落实,仅用10天时间全旗11个苏木镇全部完成了“网上代表之家”小程序的注册并陆续上线运行。2023年4月25日,市人大常委会《关于数字赋能 创新驱动 迭代升级“代表之家”打造全过程人民民主基层单元的意见》出台,旗人大常委会及时召开主任会议就“代表之家”迭代升级工作进行专题研究部署,利用10天时间制定出台了全旗《关于迭代升级“代表之家”打造全过程人民民主基层单元的实施意见》,对苏木镇人大提出了具体目标任务和工作措施,为扎实推进网上代表之家工作奠定了基础。

二是以贯彻《意见》为主线,强化指导培训。为深入贯彻落实《市人大常委会关于数字赋能 创新驱动 迭代升级“代表之家”打造全过程人民民主基层单元的意见》精神,推进“代表之家”迭代升级,旗人大常委会以提升基层人大队伍业务技能为抓手,强化业务指导和培训。一是邀请市人大网络专业技术人员来旗讲解网上代表之家小程序注册及操作使

用相关知识,对苏木镇人大主席、副主席等20多人进行业务培训。二是组织基层人大工作人员参加全市人大“网上代表之家”业务培训会,对小程序后台管理等13人进行专业培训。三是由旗人大常委会人事代表选举工委组织,深入全旗11个苏木镇人大分别进行现场业务指导培训。四是召开专题会议进行以会代训,共组织召开全旗人大重点工作部署会、推进会议3次,对苏木镇人大主席、副主席及人大相关工委负责人共60余人进行专题培训,就“代表之家”迭代升级工作进行再动员、再部署、再落实。

三是以推动工作为重点,完善激励考评机制。为提升工作实效,保障苏木镇人大扎实推进网上代表之家工作,一方面,旗人大常委会向旗财政争取了5万元工作经费,用于苏木镇人大前期开展此项工作的费用。另一方面,旗人大常委会将根据各苏木镇“代表之家”组织领导保障力、工作活跃度、群众联系面、内容多样性、民主协商监督频度、接待“一府一委两院”进家数、意见建议处理解决率等指标,开展“代表之家”年度成效评比活动。排名靠前以及取得创新实效的,向旗委报告;工作开展不力的,向旗委通报。并对工作实绩突出的,给予相应奖励和支持。

二、注重联系服务,畅通民意表达渠道

(一)深入开展“双码进群”活动。为密切人大代表同人民群众的联系,扩大“网上代表之家”的知晓率和宣传面,深入开展和落实“代表之家码上进”和“代表码上见”活动。认真开展“代表之家二维码”和“代表二维码”双码推广工作,让“双码”充分进入人民群众视野。指导各苏木镇借助各类媒体和公共场所向人民群众“亮码”。鼓励群众通过扫代表之家二维码进入“网上代表之家”,了解人大工作及代表履职情况,提出工作意见建议,反映社情民意,实现“网上代表之家”门常开,人常来。宣传发动各地选民通

过扫代表二维码,直接向代表反映情况和问题,实现民有所呼、我有所应。

(二)认真落实服务群众“四项”活动。一是开展“民意码上提”活动。围绕“民生实事”项目、重点监督事项、事关广大人民群众切身利益的政策出台等重要事项,要求各苏木镇人大按照“一事一码”的原则,及时生成征求意见二维码并对社会公布,主动征求和征集人民群众意见建议,吸纳民意、汇聚民智。二是开展“群众接待日”活动。持续抓好各级人大代表进“代表之家”接待群众活动,苏木镇人大年初要做出代表进家接待工作计划,将本地区各级人大代表按月安排进家,接待选民群众来访,收集社情民意。三是开展常委会组成人员进“代表之家”活动。按照常委会组成人员所在选区,由苏木镇人大负责安排进入“网上代表之家”接待人民群众来访,收集社情民意。每位常委会组成人员每年至少进“家”接待人民群众1次。四是开展国家机关负责人进“代表之家”活动。安排国家机关负责人(旗“一府一委两院”,基层法庭、派出所、纪检、驻镇单位等)进入“网上代表之家”接待人民群众,收集意见建议。每位国家机关负责人每年至少进“家”接待人民群众1次。

三、突出实践创新,丰富代表履职活动

围绕“要事代表商”“代表督事”“政策法规大讲堂”“阳光履职”等活动主题,各苏木镇人大紧扣民生实事项目、事关广大人民群众切身利益的普遍问题等重要监督事项,及时宣讲法律法规及相关政策,组织人大代表利用线上线下进“家”会商,组织代表以集中视察调研等形式开展监督,为党委政府提供决策依据和参考,督促本级政府提升工作水平,解决人民群众的急难愁盼。涌现出了一批各具特色的代表工作创新品牌。

乌拉山镇人大坚持代表活动“常态化”。一是坚持月月有学习。开展“听、说、读”活动,即组织人大代表集中培训“听”报告;深入选区联系群众“说”政策;借助网络学习平台“读”原文,提高代表综合素质和参政议政能力。二是坚持季季有监督。按照“一季一主题”的思路,围绕群众关心的热点难点问题积极组织代表开展视察、调研、评议等监督活动。三是坚持年年有述职。扎实开展代表向选区选民述职评

议工作,加强选区选民对代表的监督,提升代表的使命感、责任感。四是坚持家家有创新。立足各“家”实际,突出工作特色,打造出了锦绣园小区六红六好小区治理、林海社区“贴心小棉袄情暖夕阳红”、东风一社区“阳光托管班”、瑞泰国家老年友好型社区等亮点品牌,提升了“代表之家”亲和力。

明安镇人大做深做实“主题+”活动,推动“一家一品”建设。精心开展“我为群众办实事——人大代表在行动”“代表之家建设现场会”“选民云反馈”等主题活动,切实让代表之家活起来实起来。如:六份子村人大代表之家突出特色农业主题,重点从加强农业产业建设方面组织开展代表活动,提建议谋发展。营家窑子村代表之家立足政府所在地商铺多、人口密集等特点,重点在食品安全、综治维稳等方面组织开展代表活动,提建议促社会和谐。台梁村人大代表之家为巩固基层治理效果,重点从网格化“微治理”方面组织开展代表活动,提建议意见深入推进基层自治、法治、德治有机融合发展。

新安镇人大借助“反馈信箱”专栏,专门收集代表对各重点领域的问题线索和意见建议,抓实代表建议反馈落实工作。如旗人大代表郝桂霞,通过网上代表之家“反馈信箱”反映因农业灌溉分配水量缩减,导致农民浇地用水总量分配不均的问题,涉及面广,农民反响强烈。镇政府及时与旗农业、水利等部门沟通联系,通过细化《农业深度节水控水促进农业增效农民增收攻坚战的实施方案》,加大节水政策宣传力度,严格控制用水总量和强度,成立节水合作社,实行一把手浇地模式等,及时对代表反馈的意见进行了回应,有效预防了农民用水矛盾的激化。

西小召镇人大以“民意码上提”为载体,围绕8万亩高标准农田建设、煤改电等民生项目向村民征集意见建议200余条,通过认真归纳整理分析研究,及时进行答复落实,有效保障了民生实事项目的顺利推进。

四、加强管理宣传,激发代表履职动能

一是强化顶层设计。根据代表法的规定,结合全旗实际,旗人大常委会进一步规范完善了代表履职档案,明确提出了15项履职内容,为代表履职提供了基本遵循和参考,方便代表对号入座依法履职。

“四项举措”注入代表工作新活力

杭锦后旗人大常委会办公室 刘毅泽

杭锦后旗人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,积极探索完善代表工作机制,以“四项举措”让代表“动”起来,工作“活”起来,“效果”实起来,有效激活代表履职活力,充分发挥代表服务改革发展、推进民主法治建设的作用。

一是组织培训,提升代表履职能力。制定《杭锦后旗人大常委会人大代表履职培训实施方案》,通过系统化、小切口、针对性的专题学习培训,把代表初任学习、履职学习、专题学习、履职交流与开展代表视察、执法检查等活动有机结合起来,努力把学习成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、做好工作的本领,推动各级人大代表以满腔热忱奋进新征程、建功新时代。同时,为代表升级扩建职工书屋,充实各类相关书籍,始终做到在培训内容上贴近履职所需、在培训形式上突出精准实用、在培训导向上讲求学以致用,有效提高了代表依法履职的能力。

二是建立机制,提高代表履职意识。制定《杭锦后旗人大代表创新履职星级评定方案》《杭锦后旗人大代表履职星级评定考核细则》,全面推行代表履职“有标尺、有抓手、有标杆”三有创新工作法,积极开展“双联”活动,举办全旗人大代表助力招商引资工作推进会,牵头引进中高端礼盒及酒包装生产项目,外出新疆考察学习农业节水控水技术,积极对接辣椒精深加工、农机装备制造、深度节水农业等企业来

杭后投资兴业。积极响应市人大常委会号召,动员各级人大代表捐款36200元,支援乌拉特后旗抗旱救灾,进一步展示代表履职风采,提高代表履职意识,促进了代表履职规范化常态化。

三是优化平台,加强履职阵地建设。全面推进19个人大代表之家迭代升级和9个“网上人大代表之家”示范引领作用,各级人大代表全部编组进家,推进代表之家制度化、标准化、规范化建设。深化代表进家接待选民工作,各级代表围绕招商引资、乡村振兴、城镇建设、民生保障等重点工作,精选出陕坝味道产业园项目、四好农村路、林业经济、老旧小区改造、晨丰学校建设等群众反响强烈的问题作为监督议题,代表接待和走访选民1200余人次,收集意见建议560余条。

四是强化监督,激发代表履职活力。印发《杭锦后旗政府民生实项目人大代表议案建议督办工作方案》,成立5个议案建议督办小组,采取代表专项视察、听取部门办理情况报告、工作委员会牵头督办、重点部门集中督办的方式,推动旗十八届人大二次会议提出的5件议案和130条建议按时办理,把事事有回应、件件有答复真正落到实处。每年对代表优秀建议和先进承办单位进行评选表彰,颁发奖牌和证书,在融媒体中心开设《代表风采》电视专栏,广泛深入宣传报道,有效激发了代表履职活力。

按照属地管理、方便代表的原则,将自治区、市、旗、镇级人大代表全部安排到“代表之家”,实现四级人大代表进“家”全覆盖。二是推行“阳光履职”。各苏木镇人大将代表履职档案、述职报告在线上线下代表之家进行晾晒,让选民群众深入了解代表履职情况,并对代表履职情况作出评价,促进代表履职作为。三是加强履职积分管理。建立完善代表履职积分制度和履职积分计算方法,将代表履职情况进行

量化积分,并将积分情况记入代表履职档案,在网上代表之家公布代表履职积分排名,同时作为代表评优、考核、推荐连任的重要依据,激发代表履职积极性和主动性。四是加大代表宣传力度。借助网上代表之家、人大公众号、地方融媒体、抖音、快手等平台,形成共同融合的宣传矩阵,宣传报道履职优秀的人大代表先进事迹,展示代表风采,充分发挥代表的模范引领作用。

“网上代表之家”让民主陪伴左右

——磴口县“代表之家”迭代升级和运行管理步入正轨

磴口县人大常委会人事代表选举工作委员会 孙丽英

探索建设“网上代表之家”，是贯彻落实中央和自治区、市关于县乡人大相关要求的重要举措，是针对客观现实需要保障人大代表密切联系群众的有效途径。当前，互联网、大数据已经成为不可逆转的时代潮流。积极应对现代科技发展带来的机遇和挑战，探索实践“互联网+人大”，是人大工作顺应潮流、创新发展的现实要求，也是我们积极应对、深入思考的全新命题。磴口县人大常委会认真贯彻落实市人大常委会关于《数字赋能 创新驱动 迭代升级“代表之家”打造全过程人民民主基层单元的意见》，全面加强代表之家运行，进一步创新代表工作，发展和践行全过程人民民主，网上直通车搭建监督连心桥，让民主陪伴左右。

一、提高政治站位，把思想统一到加强代表之家迭代升级和运行管理上来

县人大常委会在收到市人大常委会《数字赋能 创新驱动 迭代升级“代表之家”打造全过程人民民主基层单元的意见》的通知后第一时间组织机关干部传达学习，并及时转发至各苏木镇、各农场公司、各代表小组认真学习贯彻落实。同时要求将“网上人大代表之家”建设，作为近期代表工作的重中之重见实见效。4月初，由常委会主任秦霞带队，组织人事代表委负责人和苏木镇人大主席赴市人大常委会、市日报社观摩学习人大信息化建设和“网上人大代表之家”建设工作。5月、7月利用市人大对“网上代表之家”技术人员培训和推进情况调研之机，组织人大主席、部分代表小组

负责人及相关工作人员现场学习交流，提高了业务水平 and 网络技术实操技能，为后续工作奠定了坚实基础。各苏木镇人大专题研究“代表之家”建设和运行管理中的重要事项2次，及时推动解决“代表之家”建设和工作中的问题。为方便代表活动，确定各苏木镇人大主席是属地“代表之家”运行管理的第一责任人。明确专职人大干事1名为联络员，具体负责组织办理线上线下“人大代表之家”日常各项活动，并把人大工作纳入党委重要工作内容和党委理论中心组重要学习课题。“网上人大代表之家”工作重心向苏木镇、村两级下沉，不断创新工作模式，打破群众与代表的沟通壁垒，以更加便捷、智能的操作方式帮助代表履职，激发群众建言献策的活力。

二、整合各人大代表家（站）资源，把行动统一到加强代表之家迭代升级和运行管理上来

——丰富代表活动内容，创新代表工作方式。县人大常委会在整合各“人大代表之家（站）”资源的基础上，建立起“网上代表之家”。人大代表、苏木镇人大主席和选民群众等借助手机APP与代表之家二维码登录，采用常委会、代表之家、政府部门、选民群众等多级架构，设立人大要闻、通知公告、代表活动、我的意见、主题实践、建议议案、法律法规、联动监督等20余版块，通过一站受理、多方联动的方式，实现代表与选民群众交流的实时化、便捷化。截至目前，磴口县所属500余名四级人大代表和广大人民群众注册登录，使广大代表和选民群

众能够及时了解人大系统工作动态和有关要求,实现了代表与选民的“无缝”交流,进一步强化了人大的监督实效。我县各“网上人大代表之家”以默认的代表之家、法律法规、工作制度、代表风采、代表培训、代表活动、选民留言、在线课程、代表监督、述职评议为主,补充填加履职档案、一事一议内容,以各模块所蕴含的精神内涵,及时完善相关内容。同时深入挖掘我县各级人大代表在生产生活、务实为民、乡村振兴等方面作出突出贡献的先进事迹,以代表风采为主题,图文并茂地上传至“网上人大代表之家”起到了先锋模范带头作用。各苏木镇人大主席团、各代表小组将各自的工作动态、主题活动内容、代表履职信息及时地上传到“网上人大代表之家”,尤其是将党建知识、党的二十大精神、法律法规、各级人大相关的规章制度进行定期上传,以供代表及群众们学习参考,不仅使“网上代表之家”成为了代表学习的主阵地,提出意见建议的主平台,也让代表、群众能进一步地认识人大、了解人大、融入人大。我县各级人大代表和群众通过“网上人大代表之家”提出意见和建议共计200余条,各苏木镇、人大农场代表小组能够及时地了解 and 掌握群众的诉求并作出回应。

——积极宣传推广代表之家二维码和代表二维码。为让辖区广大群众更加便捷、更加高效地向身边代表反映问题,架起代表与群众沟通桥梁,拓宽民意收集渠道,推动解决群众关心的热点难点问题,真正让各级人大代表在依法履职中践行全过程人民民主。我县各苏木镇积极开展“代表之家码上见”活动。通过在全县6个社区18个嘎查村设立“网上人大代表之家”二维码宣传栏,利用居民微信群、朋友圈转发等多种方式,对选民群众使用网上人大代表之家的操作流程进行广泛宣传。同时将代表码生成技术推送至磴口县第十八届人大代表群、磴口县第十八届常委会组成人员群、磴口县市五届人大代表群,操作生成每位代表的“网上代表之家”小程序二维码和具体事项征求意见二维码并对社会公布,借助媒体和公共场所向人民群众“亮码”。群众通过扫码直接向代表反映情况,实现社情民意、群众意见全过程闭环处理

反馈和评价,主动征求征集人民群众意见建议,实现民有所呼、我有所应,线上线下代表之家门常开,人常来。

——县人大常委会组成人员及国家机关负责人进家(站)和主任会议成员包联家(站)。年初县人大常委会制定出台了《磴口县第十八届人大常委会组成人员联系本级基层人大代表工作方案》,结合“代表之家码上进”和“接待日”活动,各苏木镇“人大代表之家”对县人大常委会组成人员,国家机关负责人、苏木镇人大主席、社区代表线上线下参加“接待日”活动进行排期,按期进入“网上代表之家”接待人民群众来访,收集社情民意。进“家”日期提前向社会公布,便于群众择期来访。每位常委会组成人员和国家机关负责人每年至少进“家”1次接待人民群众。县人大常委会每位主任会议成员包联1个“代表之家”,对所联系“代表之家”迭代升级和运营使用工作进行指导督导,及时推动解决“代表之家”建设和工作中的问题,并督促分管领域工作实现常态化进家(站)。

——不断完善代表电子履职档案。“网上代表之家”为每位代表建立了个人履职档案,包括代表个人基本情况、联系选民群众、参加会议培训、开展视察调研、提意见建议等信息,全面详实地记录代表履职情况等活动轨迹,改进联系群众方式,做到履职痕迹全记录全覆盖、全透明,进一步增强了代表的荣誉感和责任感,结合线下年度代表履职考核,更加激发了代表的工作热情和动力,打通了代表联系群众的“最后一公里”,走上了履职为民的“快车道”。

三、科学制定工作计划,把制度建设统一到加强代表之家迭代升级和运行管理上来

按照“每月有接待、每月有活动、每季有主题、每年有评议”的要求,各苏木镇制定辖区内“代表之家”年度工作计划,提高线上线下“代表之家”工作的系统性、计划性。同时制度先行,为代表履职保驾护航。各家(站)制定了详细的人大代表之家工作职责、活动制度、学习制度、述职制度、管理制度等,县人大常委会不断完善代表双联制度、议案建议办理办法、问责办法、代表履职考核办法等制度

机制,促进代表工作科学化、制度化、规范化。

四、打造“一家一品”,把工作创新统一到加强代表之家迭代升级和运行管理上来

自“线上线下”代表之家创建以来,我县各家(站)争先创优亮点纷呈。

——巴彦高勒镇和平社区代表之家为解决好收集到选民反映的学生放学与家长下班时间不衔接“接孩子有困难、下学无人看管”的问题,创新在代表之家开设“五点钟”课堂,动员代表们主动当起孩子们的“临时妈妈”和“辅导老师”,形成了“一小时管护真空带”;南开社区代表之家引导各级人大代表加入志愿服务队伍,对辖区困难群众开展暖心“微心愿”志愿服务活动,实现群众的小愿望,进一步密切人大代表与选民的联系;贺兰社区代表之家成立居家养老服务中心,为辖区老人提供活动场所、餐厅,为行动不便的老人提供送餐服务,让辖区老人们真正感受到老有所依,老有所乐。钢铁社区代表之家组织人大代表成立民族团结进步创建志愿服务队,以铸牢中华民族共同体意识为主线,常态化开展政策法规宣传、文艺汇演等志愿服务,不断增进各民族之间交流、交往、交融,真正做到文化惠民、服务于民。旧地村代表之家开展帮办代办服务,以群众点单、代表之家派单、代表接单办结的模式,为群众提供各类便捷服务。

——补隆淖镇代表之家推出的“民族团结大家谈”服务品牌,通过“夜话会”的形式与村民们拉家常,聊出了实实在在的民生幸福,加强了民族团结,凝聚了各族人民群众。夹道村结合“基层微治理”项目,以代表进网格形式拓展代表联系选民新渠道,使人大代表有了自己的“责任田”,为党委政府决策提供了科学有效的建议方案。

——渡口镇人大代表助力帮办代办工作。坚持以群众需求为导向,推动帮办代办服务向群众延伸,创新“党建+政务服务+人大监督”服务模式,推动服务监督有机统一。全镇24名人大代表化身“代办员”通过每月固定“线下”接待日+入户走访+“线上”网络联系等多种方式,充分发挥人大代表监督和服务旗帜先锋作用,及时搜集社情民意、帮助调处化解矛盾、安装反诈APP、年检低保、养老保险等

助推政务服务提质增效,参与高效服务联系群众、收集民情、回馈社会的“神经末梢”,达到“精准对接人民、精心代办服务、精细服务群众”的效果。使村民真正从“形融”向“心融”转变,切实提升全镇群众幸福感、归属感、获得感。

——沙金套海苏木代表之家实行“代表工作+特色产业”模式的创新做法,进一步激发代表履职工作的效果和价值。积极推动一些地方性和文化性活动,通过网络和会议的方式,进一步加强代表和选民之间的联系,倡导共享大家的生产经验,并及时了解各个产业的发展情况和问题。

——隆盛合镇人大推出“有事您留言,代表线上答”主题活动。借助微信公众号,将代表联络站搬到了手机移动端,发布“网上人大代表之家”上线的有关报道,及时向代表和群众进行宣传,进一步扩大人大代表和群众的知情知政信息来源,引导群众多提宝贵意见。截至目前,通过与选民互动发布乡村振兴、安全生产、环境保护、民生类留言30余条,全部即时答复回应,实现随时随地“无障碍”反映、“零距离”沟通。打破了时间、空间限制,打通了吸纳民意、汇聚民智的新渠道,让群众发声、代表倾听呼声更便捷。

五、善总结、树典型,把代表工作及代表风采宣传展示统一到加强代表之家迭代升级和运行管理上来

我县积极以抓代表示范引领为突破口,加大“网上代表之家”宣传力度。“网上人大代表之家”创建以来,全县各级人大代表以此为新的履职宣传平台,积极履行代表职务,涌现出了一批如巴镇人大、和平社区等先进集体和高广胜、郭翠梅等人大代表履职为民的先进个人,其中一些个人荣获自治区、市县级表彰奖励。网上代表之家创建的经验亮点,先后在微磴口、磴口人大公众号、抖音、快手等新媒体宣传报道,扩大了代表的知名度,提升了代表的影响力,尤其是县人大常委会以“磴口人大”微信公众号为主阵地,以全新的工作理念、完善的工作流程、专业的人才队伍做好人大信息宣传工作,传播人大声音,讲好人大故事。

乌拉特前旗人大常委会

“四项举措”夯实代表建议督办工作

乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

代表提出对各方面工作的建议、批评和意见，是执行代表职务，参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作。乌拉特前旗第十八届人民代表大会二次会议期间，参会代表认真履职，共提出代表建议批评意见63件，涉及农牧业、教育、医疗、安全饮水、环境卫生、文化旅游、道路交通、电力通讯、基层干部队伍建设等诸多方面。代表所提的建议能否落到实处，起到实效，不仅会影响到代表的履职积极性，更会影响到代表建言献策作用的真正发挥。为此，乌拉特前旗人大常委会出台了常委会领导领办、各工作委员会督办、人事代表选举工委牵头落实的工作举措，重点从四个方面入手，切实加强2023年代表建议督办工作。

一是重视代表建议梳理汇总，明确建议办理对象。旗十八届人大二次会议结束后，旗人大常委会人事代表选举工委就着手对所有代表建议进行深入梳理汇总，就建议涉及内容与相关部门联系对接，将代表建议进一步细化并分门别类，明确承办部门，为下一步代表建议交办工作奠定坚实基础。

二是加强内部协调沟通，强化建议督办责任。在明确具体承办部门后，为强化督办效果，旗人大常委会责成人事代表选举工委及时与人大常委会各工作机构协调对接，分别请示常委会分管领导，

就其分管领域工作与代表建议所涉及内容广泛征求意见，共商代表建议督办范围，从而进一步明确各工作委员会督办责任。

三是完善责任清单，抓好交办工作对接。在明确代表建议承办部门后，旗人大常委会及时向涉及代表建议办理工作的“一府一委两院”发出交办通知，旗人大常委会人事代表选举工委具体与承办部门负责人联系对接，再次核实建议内容是否为承办部门职责范围及相关交办事宜，并明确代表建议办理任务清单和办理时限，以防止代表建议办理不对口、办理职责不清的现象发生。

四是注重跟踪问效，加强与承办部门的经常性联系。为从根本上解决代表建议“重答复、轻落实”、代表建议“文来文往”的现象，在把好建议质量关、交办关、建议答复件审核关的基础上，旗人大人事代表选举工委不定时与“一府一委两院”相关建议办理工作负责人进行工作联系，了解代表建议办理进度和落实情况，督促相关承办部门按规定时限办理完结代表建议。在建议办理结束后，旗人大人事代表选举工委还及时与提建议代表进行回访，了解代表满意度情况和办理效果。为代表建议的有效落实和“一府一委两院”有关部门改进工作起到了很好的推动作用。

《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态 保护条例》解读

市人大常委会法制工作委员会 冶金柱

为全面加强乌梁素海流域生态保护工作,进一步完善流域生态保护机制,保障流域生态安全,8月25日,巴彦淖尔市第五届人大常委会第八次会议表决通过了《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》,经9月27日自治区第十四届人大常委会审查批准,自2023年11月1日起正式实施。这部条例是自治区第一部专门针对湖泊流域生态保护的地方性法规,体现了我市乌梁素海保护治理思路由“单一治湖泊”到“系统治流域”的根本转变,也是继《巴彦淖尔市乌梁素海自治区级湿地水禽自然保护区条例》颁布实施之后的又一部引领和保障我市生态文明建设的重要法规。下面,就条例的立法背景、制定过程以及主要架构,作一个简要介绍。

一、立法背景

乌梁素海是黄河改道形成的河迹湖,是黄河流域最大的湖泊湿地,承担着黄河水量调节、水质净化、防凌防汛等重要功能,是黄河生态安全的“自然之肾”,是我国北方多个生态功能交汇区,是控制京津风沙源的天然生态屏障。乌梁素海与渠系纵横的河套平原、湖泊湿地等生态要素共同构成了乌梁素海流域。作为河套灌区灌排体系的重要组成部分,过去乌梁素海每年不同程度地承载流域内农业灌溉退水、山洪水、工业废水和生活污水。特别是上个世纪90年代以来,湖区水体富营养化、盐渍化和沼泽化问题突出,进而影响黄河水

环境安全。2008年乌梁素海水污染一度达到顶峰,湖区爆发大面积黄藻,生态功能严重退化,受到中央领导的高度重视和社会各界的广泛关注。因此,治理好乌梁素海流域生态环境,对于筑牢我国北方生态安全屏障具有重要的战略意义和现实意义。

近年来,我市牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态产业化、产业生态化,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,乌梁素海湖体生态功能逐步恢复,流域生态环境持续好转,综合治理工作取得了阶段性成效。为从法治层面更好地保护乌梁素海流域生态环境,2022年我市启动了乌梁素海流域生态保护立法工作,主要目的就是通过制定地方性法规坚决贯彻好习近平总书记关于乌梁素海治理的重要指示批示精神。习近平总书记始终牵挂乌梁素海保护治理工作,多次作出重要指示批示,特别是今年6月5日亲临乌梁素海实地考察,嘱咐我们要用心治理、精心呵护,一以贯之、久久为功,守护好这颗“塞外明珠”。总书记的殷殷重托,为我们坚定不移走好生态优先、绿色发展之路,全力以赴做好乌梁素海保护治理工作指明了方向、提供了遵循,也进一步坚定了我们加快推进乌梁素海流域生态保护立法工作的信心和决心。

二、制定过程

市委高度重视乌梁素海流域生态保护立法工

作,贺伟华书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动,多次对市人大常委会调研报告、进展报告、专题汇报等工作作出批示、提出要求。市人大常委会坚持党对立法工作的领导,将制定乌梁素海流域生态保护条例列入年度立法计划,加强统筹协调,提前介入跟进,细化工作举措,全力推动乌梁素海流域生态保护立法工作扎实有序高效推进。具体操作层面,概括起来就是做到“五个坚持”。

一是坚持政治引领,充分发挥立法保障推动作用。以习近平生态文明思想和习近平总书记关于乌梁素海治理重要指示批示精神为指导,系统梳理研究党中央、自治区党委发布的文件、政策,逐条逐句学懂弄通吃透现行法律法规,将中央、自治区加强生态文明建设的重要要求、实践成果和我市贯彻落实的系列举措通过地方性法规固定下来。

二是坚持人民至上,深入践行全过程人民民主。在《条例》制定过程中,广泛征求社会各界意见,全面评估社会稳定风险,组织开展专题听证,及时通过制度设计有效化解矛盾和分歧。

三是坚持系统观念,准确把握立法定位。在对我市实地调研的基础上,组成考察组到昆明、大理、呼伦贝尔等地学习借鉴流域生态保护地方立法的先进经验,开阔了工作视野,找准了问题症结,进一步明确了乌梁素海流域生态保护由“单一治湖泊”到“系统治流域”转变的立法思路。

四是坚持问题导向,做到科学精准施策。聚

焦重点区域和关键环节,坚持因地制宜、因害设防,在规定流域管理通用制度的同时,对特定区域、特定问题采取针对性制度措施,突出法规差异性和地域特点。

五是坚持依法立法,做好与其他法规的协调衔接。在贯彻落实黄河保护法的基础上,针对乌梁素海流域生态保护治理特定的、突出的问题,补充吸收湿地保护法、水土保持法、自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例等法律法规有关规定,进一步优化污染防治、资源利用与保护的体制机制和工作措施。

三、主要内容

条例共六章五十六条,第一章总则,具体规定条例的立法目的、适用范围、基本原则、管理体制机制、公民义务权利等。第二章生态保护与修复,具体规定实施森林、湿地、草原、耕地、矿山保护修复,荒漠化沙化土地治理,河湖、沟渠、水库内源污染防治,森林、草原、湿地(芦苇)火灾预防、扑救和处置等。第三章节水控水,具体规定实施城乡生活、生产节水改造,严格控制农业用水总量、强度,统筹建设公共再生水设施等。第四章污染防治,具体规定实行污染物排放总量控制和排污许可管理制度,限期关停列入产业准入负面清单的淘汰类项目,防控工业废水污染、农业面源污染、畜禽养殖污染等。第五章保障与监督,具体规定生态保护补偿制度和执法协调机制等。第六章附则,规定条例施行时间。



完善人大预算联网监督的意义和作用

临河区人大常委会 斯日古楞 李 鹏

在2021年10月召开的中央人大工作会议上,习近平总书记强调:要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

习近平总书记的讲话为各级人大监督提出了明确要求,指明了人大监督的工作方向。完善人大预算联网监督工作,是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督要求的具体举措,是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的有益探索,也是新形势下加强和改进人大预算审查监督、提高监督针对性和有效性的客观要求。到2021年底,旗县区在上级人大的指导下,建起了联网平台,初步实现了预算联网监督。由于这项工作刚刚起步,存在联网系统监督重建立、轻使用;重数据录入、轻数据分析研判;数据衔接不畅;联合监督还未形成等等诸多问题,问题产生的原因是多方面的,但主要是还存在思想认识上的不足和偏差。

一、完善人大预算联网监督的意义

(一)人大预算联网监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是推进治理能力现代化的重要体现

宏观上讲,党和国家对“强化和坚持党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督”做出了重大制度安排,提出以党内监督为主导的十大监督

体系需有机贯通和相互协调,明确了党和国家监督体系的架构,人大监督、财会监督、审计监督就是监督体系的重要组成部分。

财政是国家治理的基础和重要支柱,党和国家重大政策的落实,部门和机关的运行都离不开财政支持。财政的科学合理运行,又以预算为主线,国家明确要求严格执行《中华人民共和国预算法》和《中华人民共和国预算法实施条例》等法律法规。由此可见,以预算收支为主线进行监督是党和国家监督体系中的重要组成部分,人大承担着相应的预算监督责任。

具体到基层,目前市县一级的财政运行普遍感到困难,财源少、收入不稳定甚至在减少,支出却在逐年增加,有的旗县区财政预算也难以编制,收支矛盾突出,想办的事很多却困于财政压力难以实现,有的还存在预算项目数据不透明,覆盖不全面等问题,给人大预算监督提出了新的挑战。为确保党和国家的重大政策与法律法规得到贯彻执行,确保基层政府和机关部门用好手中的权利,预算联网监督将有关部门的资源进行合理整合,运用互联网平台进行大数据分析,能够实现对财政预算执行情况的全面共享和实时监督,更好地发挥人大监督的积极作用。

财政收支数据来自多个部门,过去的监督手段无法在海量数据信息中及时、准确、有效地进行审核监督。人大预算监督的重点逐步向支出预算和

政策执行拓展,贯穿全过程和全口径,监督重点的变化需要掌握精准实时的财政信息,人大预算联网监督系统能够很好地满足人大监督的需求,实现了对财政预算编制、预算执行、预算调整和决算数据的查询、统计、分析和监督预警,推进人大监督的高效实施。

(二)人大预算联网监督是人大审查监督工作的创新发展

所谓人大预算联网监督,即利用政务内网光纤专线实现人大及其常委会与同级财政联网,建立各级人大预算支出联网监督系统,把财政数据同步到人大来,实现各级财政部门与人大的实时互联互通,将政府各个部门单位的预算执行情况置于人大监督之下。人大预算联网监督工作难点在“联”,重点在“用”。通过预算审查监督的信息化和网络化,推动提高预算编制的科学性和民主性,增强预算执行的严肃性和规范性,对于提升人大预算审查监督内容的评定性和实效性,提高财政预算管理水平,实施全面规范、公开透明的预算制度,增强预算审查监督的针对性和有效性,具有重要的现实意义。

一是通过预算联网,人大对预算资金的科学决策能够及时审查,有利于对预算的总量、结构和编制的科学性等方面内容进行实时监督。近年来,基层政府的预算编制偏离现象突出,预算和决算之间的变化差异大,有的县级政府年度调整预算金额占总预算的18%之多,预算的严肃性大打折扣,只有相对准确的预算编制和经人大批准并及时公开的预算调整才能对应合理的支出进度,才能有利于政府部门匹配事权和支出责任。同时,人大预算监督不仅关注预算编制的科学合理性和执行的严肃性,还重点向支出和政策方面拓展,因此,在人大预算审查中,更应关注党和国家重大政策在基层是否有相应合理的预算安排,预算支出能否有助于政策目标的顺利实现。人大预算监督要关注重大预算支出背后是否有相应的政策依据,而联网监督体系通过大数据分析能够把“钱”和“事”紧密联系,强化

“事权”和“财权”的责任匹配审查,更好地发挥人大监督的实效性。

二是通过预算联网,人大可以对预算执行进行全过程监督,实现全覆盖审查。人大对预算的监督并非要做到事无巨细,而是要在联网环境下,构建横向各领域各行业,纵向分层次更深入的全面预算监督体系,将监督范围拓展到预算收支平衡状况之外更广泛的监督视野。预算联网能够完整呈现预算的细节,并可以与往年数据进行对比分析,有利于财经委员会和财经咨询专家组进行更好更全面的预算审查,提升预算编制的管理审查能力。

三是通过预算联网,人大可以对预算执行实施动态跟踪实时监督,有利于在事中进行审查监督。以往的人大财政监督主要运用财政报表和审计报告等资料进行分析监督,是典型事后“被动”监督,往往形成“走过场”的感觉,人大监督作用很难发挥和体现。在人大预算联网的情况下,信息化技术将大数据进行实时同步传送,同时和预算安排进行比对,在数据预警模块中,能够明确标注超出标准的数据,把抽象数据变成了实际问题,让监督更加实时、精准、有的放矢。

(三)人大预算联网监督是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的有益探索

通过推进人大预算联网工作,能够更好地发挥人民代表大会制度的优势,对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。一是体现中国特色,紧紧围绕中心开展监督。紧紧围绕党中央的重大方针政策部署,通过开展预算联网监督,促进党的方针政策和决策部署在财税政策和预算安排上得到积极落实,在财税政策实施和预算执行中得到有效贯彻。二是体现中国特色,紧紧依靠法律开展监督。实现预算联网监督,遵从宪法、预算法和监督法等法律确定的人大、政府的法定职责等工作程序,切实履行宪法、预算法和监督法等法律赋予人大的审查监督职权,监督内容与监督责任相对应,做到既敢于监督又善于监督,监督既不缺位又不越位。三是体现中国特色,紧紧发挥人大作用开展监

督。人大联网监督能够把预算审查和人民关心、代表关切的问题给予持续关注,以预算的落实和执行情况保障公共利益的实现,凸显人大监督的人民性、法治性和权威性。预算联网监督能够通过提升人大对预算事前、事中和事后的监督效率和结果,以依法监督和民主监督实现预算监督的工具属性和价值属性,能够显著提升中国特色的现代化管理和监督水平。

二、完善人大预算联网监督的作用

(一)推进信息化数据共享,实现人大对政府预算的全面监督

1.形成聚力监督。人大预算联网监督对预算监督的改革是革命性的,不仅改变了技术支持和硬件设备,而且推动治理机制和方式的变化,引发形成集聚力量,从源头开始实现信息共享和部门协作,形成以贯穿监督全过程和信息共享威慑力,使得财政、审计、人大等多来源的专业监督成果运用覆盖面更广、力度更大、更加公开透明。另外,人大预算联网不仅有助于推进人大预算监督信息化、系统化,还有助于各部门减少重复监督工作,节约财政资源,推动实现全口径与全覆盖监督。

2.形成实时监督。人大过去对财政的监督往往只是要求财政等相关部门提供相关数据,然后进行分析审查,而这些数据所反映的经济事件已经发生,监督行为多属于事后监督。有了预算调整也难以做到呈报人大审批后再落实调整,而多数情况是先调整实施过后才报人大审批,人大监督变成了“马后炮”。联网监督能够彻底改变这些弊端,能够通过联网实现实时监督,随时同步掌握预算执行情况,更容易获得预算执行信息,对财政支出形成监督威慑,促进政府及相关部门加强预算约束力,提高管理水平和工作效率。

3.形成系统监督。过去的人大监督主要对财政预算的编制和财政决算形成后进行监督,对审计查出问题整改进行监督,但事中监督的作用远远没有发挥出来。而联网监督信息化技术将大数据及时传送,进行同步分析,后附产生问题的法律依据,

把抽象数据变成了实际具体问题,让监督处于事中,监督也更加精准及时,形成了人大对预算事前、事中、事后的系统性监督,提高了监督效率和成果,提升了地方政府依法治理的水平。

(二)依靠法定监督手段,实现人大对政府预算的实质性监督

1.依法开展人大联网监督,推动地方政府依法行政和依法理财。人大财政经济委员会等工作机构坚持问题导向,以预算法关于人大及其常委会预算决算审查职责的规定为依据,结合法律规定的审查重点、人大代表和社会关注的热点以及审计工作报告揭示的问题等,有针对性地查询提炼数据,结合系统监测预警提示信息,利用系统分析功能分析做出定量、定性分析研判,把分析结论运用到对地方政府的监督服务上,规范政府依法行政行为,提高政府依法理财的自觉性和主动性,起到积极的人大监督作用。

2.依法开展人大联网监督,推动地方政府提高工作绩效。在充分有效利用预算联网监督系统服务于预算监督工作的基础上,创造条件逐步扩大系统的适用范围,为人大依法有效开展监督提供更多服务,通过建立健全信息共享目录等制度,利用预算联网监督系统提供的信息,为开展人大执法检查 and 听取政府专项工作报告提供必要服务,更好地促进地方政府及时改进不足,少走弯路,以当地人民群众的切身利益为重,把有限的资金用在刀刃上,有力推动地方政府提高工作绩效。

3.依法开展人大联网监督,推动地方政府的行政约束力。通过预算联网监督,及时发现问题,人大财政经济委员会等工作机构依照法定程序向政府有关部门通报情况,也可按程序请政府有关部门进行了解核实。政府有关部门根据相关制度机制,明确办理责任,及时做出研究处理,使政府不断提高行政约束力。体现在预算编制监督上,能够避免政府把有限的资金计划用在形象工程、政绩工程等方面;在预算执行过程中,通过联网监督能够及时发现问题、及时反馈、及时纠正,提高政府的执行

力;在决算监督中,通过联网监督和对审计结果的审核、整改监督,全面监督政府是否严格执行预算、工作绩效情况,使政府不断增强行政约束力,始终在法律的监督下行使权力。

(三)坚持问题为导向,实现人大对政府预算的重点监督

1.把重大政策监督与预算支出监督相结合,突出监督重点。党的十八大以来,人大预算监督把贯彻落实党的重大政策情况作为监督的重点内容,要求人大预算监督要根据国家发展重点规划、聚焦重点领域、突出问题导向来选择合适的监督主题,如当前刚刚起步的乡村振兴战略的实施,政府债务化解情况,民生领域重点项目。要科学设置人大监督指标,充分利用互联网信息,突出重点领域和重大项目,提高人大预算监督的强制性和约束力,促进政府把党的方针政策不折不扣地落实到基层,让人民群众不断提高获得感和幸福感。

2.把全方位监督与重大项目监督相结合,突出监督重点。党的十八大要求人大进行全口径预算监督,这就要求对上级转移支付和上级专项资金等项目均纳入人大监督范围,进一步拓宽了预算监督范围,地方人大在预算监督中要制定相应的年度重点监督计划,根据重点监督内容进行细化分解,要结合当年或今后几年实施的重大项目,通过预算联网进行事前、事中、事后全方位监督,把关键项目支出情况和项目的绩效目标相结合,增强转移支付项目的合理性和资金使用的透明性,以及地方债务发行和使用的合规性和及时性。在预算联网形成的海量大数据中形成有目标、有重点、有实效的监督作用,提高人大监督的话语权和实效性。

3.把系统监督与实时跟踪监督相结合,突出监督重点。预算联网监督使人大在获取信息的渠道更加全面,如地方人大通过联网同时可获得财政、发改、统计、审计等部门情况以及政府预算部门的收支情况,有利于形成整体性、系统性监督,网络数据的动态更新更有利于进行实时跟踪监督,把监督的重心放到了事务发展的过程当中,提高了单项监

督数据与系统性监督的有效衔接,把实时监督情况及时分析处理,第一时间提出监督评价,及时反馈结果,提高监督的实效性,避免过去浮于表面和流于形式的无用监督;避免过去以事后监督为主的无奈监督;避免过去监督结果只停留在纸上和会上的无效监督。

三、完善人大预算联网监督工作的几点建议

(一)加强领导,建立高标准联网平台

坚持党的领导完善人大预算联网监督工作的组织保证。人大开展这项工作离不开党委的全力支持和政府的密切配合,要积极向党委汇报,及时和政府沟通,做好财政、国资、审计、发改、统计等多部门参与协作工作,建立起高标准联网系统和硬件设备。

(二)统筹推进,加强人才和技术保障

完善人大预算联网监督工作,不仅需要懂财经的专业干部,还需要具备扎实的法律法规知识、熟练软件使用和大数据分析技能,同时要求在建立完善平台建设的同时,要做好干部管理层和具体操作分析人员的选拔和培训,认真组织考察调研学习,不断提升业务素质和查询分析水平,要做好软件的开发和使用,充分利用现有软件的功能,同时做好更加符合本地实际的软件开发,确保预算联网监督作用的有效发挥。

(三)更新观念,营造良好的舆论氛围

要利用融媒体等快速便捷的现代化宣传手段,把人大预算联网监督工作向党政各部门、广大干部群众、社会公众以及各级人大代表广泛宣传,取得全社会的广泛理解和支持,为开展好预算联网监督奠定良好的舆论氛围。

(四)明确职责,规范监督管理机制

要根据实际情况,建立一整套人大预算联网监督工作的管理机制,明确预算联网审查监督制度,规定系统查询监督的基本流程和具体管理办法,制订具体的信息系统安全保密守则,确保人大预算联网监督系统安全运行,提高人大预算联网监督的规范化和制度化。

市人大机关主题教育 督查调研活动掠影

●9月14日,市人大常委会办公室机关党委第一、第三党支部联合召开集中学习会议,传达学习了习近平总书记在主题教育工作会议上的重要讲话、习近平总书记在内蒙古考察时关于主题教育的重要讲话精神、主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神。市人大常委会机关党组书记邓勇同志以普通党员的身份参加支部活动。

●按照市人大常委会2023年工作安排,9月19日至21日,市人大常委会组成执法检查组,赴临河区、乌特中旗和磴口县开展消防法“一法一条例”执法检查。市人大常委会社会建设工作委员会负责人、部分市人大代表及市消防救援支队负责人参加了检查。

●9月22日,市人大常委会机关第二党支部组织开展“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”主题党日活动。

●为了使基层党组织主题教育开好头起好步,9月26日,市人大常委会办公室机关党委第一党支部开展“深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想”主题党日活动。

●为深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,9月26日至27日,市人大常委会机关举办第一期读书班。机关全体党员干部参加。

●为进一步用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,9月28日,市人大常委会第二党支部组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育研讨交

流学习会议。

●10月9日,市人大常委会办公室机关党委第一党支部开展“强化理论学习、坚定理想信念”主题党日活动。

●按照市人大常委会2023年监督工作安排,10月9日至10日,市人大常委会内司工委、市中级人民法院相关人员和部分人大代表组成调研组,先后赴乌拉特中旗、临河区开展人民法院多元解纷机制建设工作情况调研。

●为进一步提升市五届人大二次会议代表建议办理工作质量,10月13日、16日,市人大常委会组织部分提出建议的市人大代表以及人事代表工委、教科文卫工委、农牧工委、环资工委有关人员,深入市教育局、市住建局、市农牧局、市人社局、市水利局开展代表建议专项督办,并召开座谈会。

●按照机关主题教育工作安排,10月16日,市人大常委会机关举行主题教育专题党课,市人大常委会秘书长、机关党组书记邓勇围绕“深入学习习近平法治思想”为机关党员、干部授课。

●10月16日至17日,市人大常委会机关举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第二期读书班。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记邓勇主持并讲话,市人大常委会机关全体党员干部参加。

●10月27日,巴彦淖尔市人大常委会举行新闻发布会,介绍和解读《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》内容及有关情况。该条例11月1日起正式实施。

巴彦淖尔市人大常委会机关深入推进党的二十大精神落地见效

巴彦淖尔市人大常委会机关党委 薛 博

今年以来,巴彦淖尔市人大常委会机关把全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神作为首要政治任务,坚持读原著、学原文、悟原理,强化学习宣传,深入贯彻落实,使党的二十大精神在市人大机关和全市人大系统、各级人大代表中落地生根。

强化学习宣传,教育引导机关党员干部全面准确领会党的二十大精神。坚持领导带头、示范引领,机关全员覆盖、深入学习,力求学懂弄通,着力引导党员干部把思想和行动统一到党的二十大精神上来。

一是机关党组理论学习中心组示范引领学。紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神制定机关党组理论学习中心组学习计划,明确学习重点。每次中心组学习都有党的二十大精神方面的内容,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示和重要理论文章,围绕“贯彻落实党的二十大精神作出的重大决策部署”、“牢记嘱托、感恩奋进”等主题开展了3次集中研讨,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二是机关每周例会党员干部全员学。坚持机关每周一集中学习制度,及时传达学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示,传达学习纪检、组织、宣传、统战等上级重要会议精神,组织开展民族政策宣传、保密教育宣传、“双碳”知识、党章党规党纪等专题学习。举办党的二十大精神宣讲报告会1次,组织开展党的二十大精神报告专题测试,并在网站、微信公众号开设专题学习园地,不断提升机关党员干部政治理论水平和业务能力。

三是支部“三会一课”、主题党日创新形式学。各党支部充分利用“三会一课”、主题党日等形式,深入学习宣传党的二十大精神,结合实际先后组织开展了“传承红色基因·树牢总体国家安全观”、“走基层、深调研、重实效”、“学雷锋、树新风”志愿服务、“重温入党誓词、争当履职先锋”、“牢记嘱托、感恩奋进”、“学党章、明党规、守党纪、跟党走”等主题党日活动,围绕深入学习贯彻习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神讲专题党课。组织机关党员干部观看“铭记历史、永葆初心”巴彦淖尔市参战老兵摄影展,接受红色教育,牢记初心使命。

四是多种形式宣传引导学。在巴彦淖尔人大门户网站开设了“学习宣传贯彻党的二十大精神”、“铸牢中华民族共同体意识”等专栏,充分利用机关微信公众号、视频号等宣传党的二十大精神。在全市人大系统第十六届运动会期间组织开展“奋进新征程、建功新时代”经典诵读活动。与民委、甘其毛都边检站联合举办“推进‘五大任务’落实 同心守护‘模范自治区’遵法守纪强边固防”主题知识竞赛活动,激发党员干部学思践悟、砥砺奋进的工作热情。

深入贯彻落实,推动党的二十大精神决策部署落地生根。市人大常委会机关始终坚持党对人大工作的全面领导,始终坚持围绕中心、服务大局,坚持把智慧和力量凝聚到党的二十大精神提出的目标任务上来,主动对照认领,压紧压实责任,依法履行职权,扎实推动各项工作任务落到实处。

在推动高质量发展方面尽职尽责。先后赴长沙、益阳、湘潭市调研学习人大预算联网、国有资产

筑强战斗堡垒

全力服务“四个机关”建设

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

习近平总书记在中央人大工作会议上对各级人大及其常委会提出了“四个机关”的定位要求,为加强新时代人大工作和建设指明了方向、提供了遵循。今年以来,市人大常委会机关第二党支部,始

终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,全面贯彻落实习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话精

管理、债券资金管理使用等先进做法,赴部分旗县区就全市经济社会发展、预算执行、企业国有资产管理 and 专项债券使用情况进行调研,不断提升监督实效,进一步守好“钱袋子”。组织开展农业科技创新学习调研,为全市科技创新促进农业强市赋能助力。到宁波、杭州等地开展招商引资工作,全力支持全市招商引资和重大项目建设。听取审议计划、预算执行、审计及审计查出问题整改、国有资产管理等情况报告,持续关注重大项目建设、政府债务及债券资金使用管理和金融支持实体经济发展情况,进一步防范化解重大风险,确保“稳字当头、稳中求进”的要求落到实处。

在保障改善民生方面用心用情。始终把增进民生福祉作为人大履职的重点,做到“民有所呼、我有所应”。组织开展全市义务教育“双减”专项工作审议意见落实情况跟踪检查、社区治理和养老服务以及消防安全调研、物业管理调研、党建引领民族工作促进农牧民增收致富专题调研、全市完成环境保护目标及矿山环境治理调研、黄河流域生态保护考察、《中华人民共和国食品安全法》执法检查等,着力解决老百姓所思所盼,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在推进依法治理方面聚焦聚力。注重以法治思维和法治方式开展工作,全面提高市域治理体系和治理能力现代化水平。围绕《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例》开展了立法调研、立法听证等工作,稳妥有序推进立法工作。对《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》审议意见贯彻落实情况进行跟踪监督,对《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》进行了执法检查。围绕基层司法所建设和人民法院一站式多元解纷机制开展考察调研工作,对全市检察机关开展法律监督工作情况进行了调研,为促进社会和谐稳定提供坚强保障。

在发挥主体作用方面有力有为。运用多种方式强化思想引领,教育引导各级人大代表更加由衷地感党恩、听党话、跟党走。召开全市“网上代表之家”运行管理推进暨培训会议,围绕“网上代表之家”迭代升级、民生实事代表票决制开展调研,组织三级人大代表开展“循领袖足迹、悟思想伟力、献人大力量”视察活动,重走总书记视察路线,重温总书记重要讲话重要指示精神,推动全市各级人大代表把总书记殷殷嘱托转变为干事创业的动力和担当作为的实际行动。

神,强化支部建设,健全运行机制,丰富活动载体,筑强战斗堡垒,为市人大常委会“四个机关”建设贡献力量。

一、紧扣政治引领,在思想淬炼中凝心铸魂。以政治建设为统领,落实主题教育部署要求,制定支部年度学习计划并抓好实施。一是内容上突出政治性。坚持“第一议题”制度,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为支部开展活动第一议题,并及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神,扎实开展党的二十大精神专题学习,在学思践悟中坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。二是方式上突出多样性。既有集中学习,也有个人自学;既有支委领学,也有党员交流;既诵读党章党规,也讲述红色故事;既学习文件,也观看视频;既开展线下学习,也进行“学习强国”等线上学习。三是效果上突出实效性。注重把支部党建和人大业务有机结合起来,组织学习习近平法治思想、人民代表大会制度史等,常委会有关领导带头到基层宣讲党的二十大精神,推动学习成果更好转化为工作成效。

二、做实工作基础,在规范建设中提质增效。认真落实机关党建工作要求,扎实推进支部工作标准化、规范化。一是严肃组织生活。严格落实“三会一课”制度,会前精心准备,会中严肃认真,会后及时总结,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。高质量开好年度组织生活会和民主评议会,党员领导干部以普通党员身份参加支部活动。二是做好基础工作。完善党员活动场所、宣传阵地,健全“三会一课”、主题党日、理论学习、党费收缴、谈心谈话等台账资料,为支部规范化运行打牢坚实基础。三是加强队伍建设。认真履行教育监督管理党员的职责,积极推进勤廉支部建设,坚持以案为鉴、以案促改,把全面从严治党要求落实到每名党员。

三、抓好党建融合,在传承创新中打造特色。结合工作实际,积极推进传承红色基因和服务人大工作的深度融合。一是党日活动擦亮红色。用好我市红色资源,认真研究制定党日活动计划。组织

党员到相关红色教育基地,以“党建红助力生态绿”“传承雷锋精神”“保密教育”等为主题,开展现场教学、红色讲课、重温入党誓词、参观有关展览等活动。二是读书活动富有声色。结合机关党委“品读人大、同心筑梦”读书荐书活动,倡导党员养成爱读书、读好书、善读书的良好习惯。组织党员积极“上讲台”,分享入党初心、读书体会等,做到以讲促学、以学促干。三是为民办事彰显本色。组织党员到机关结对共建的社区以及个人所在的社区调查研究、志愿服务,为基层解难、为群众解忧。今年以来,组织开展学雷锋志愿服务、交通秩序维护、爱心奉献等服务活动3次,组织党员到包联社区开展“双报到双服务双报告”认领“微心愿”8个、博爱一日捐款2500元,生动体现了“一名党员就是一面旗帜”。

四、强化服务保障,在围绕中心中创先争优。聚焦习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事,围绕全市建设“两个基地、四个集群”的目标定位,按照常委会党组、机关党组和机关党委部署要求,引导支部党员认真履职尽责,高质高效完成各项服务保障工作。今年以来,共牵头服务保障了市人代会1次、常委会会议5次、主任会议6次以及配合自治区人大办公厅服务有关会务和活动2次,组织撰写相关论文10篇,报送支部活动信息14篇。支部党员在服务大局、服务群众中当先锋作示范,涌现了部分先进典型,其中1名党员被评为机关优秀党务工作者,1名党员被评为机关优秀共产党员,支部也获评为机关先进基层党组织。

下一步,市人大常委会机关第二党支部紧紧围绕中心任务和工作大局抓党建,推动机关党建与人大业务工作有机融合,利用好人大平台载体,组织开展各类创新活动,把增强机关党支部的政治功能作为首要任务,坚持把从严教育管理党员、把党的群众工作落实到支部,坚持把活动方式创新作为重要抓手,坚持把严格党的组织生活作为根本保证,努力开创支部党建工作的新局面,为人大工作高质量发展提供优质高效服务。

关于对加强人民群众健康管理工作的地区 经济社会高质量发展基础的几点粗浅认识

市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

2020年5月22日,习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时说:“人民至上,生命至上,保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价”。近年来,巴彦淖尔市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展理念,坚持人民主体地位,按照“围绕中心、服务大局,关注民生、注重实效”的原则,高度关注卫生与健康工作,从不同角度运用不同方式持续发力,加强对卫生与健康工作的监督,切实守护好群众的身体健康和生命安全,为着力推动健康巴彦淖尔建设作出了积极努力。笔者作为一名人大工作者,也作为一名促进健康管理工作的参与者和见证人,结合工作实际和日常生活所见,就“对加强人民群众健康管理工作的地区经济社会高质量发展基础助力巴彦淖尔现代化建设”谈几点想法认识,不妥之处,请大家批评指正。

一、现状

近年来,尤其是党的十八大以来,中国经济实力的稳步提升为持续改善民生提供了更为坚实的物质基础。从国际公认的衡量一国人民健康水平的三大指标来看,据2022年7月12日国家卫生健康委员会发布的《2021年我国卫生健康事业发展统计公报》显示,中国居民人均预期寿命由2020年的77.93岁提高到2021年的78.2岁,孕产妇死亡率从24.5/10万下降至16.1/10万,婴儿死亡率从10.3‰下降至5.0‰,居民健康水平已位于中等偏

上收入国家前列。然而,随着工业化、城镇化进程的不断推进,老龄化社会加速到来,我国居民疾病谱也发生了诸多变化,吸烟、膳食不合理、缺乏运动等不健康生活方式也较为普遍。当前,以心脑血管疾病、恶性肿瘤等为代表的慢性病成为威胁人民生命健康的主要因素。而我国超过50%的慢性疾病负担可通过改变生活方式、控制行为风险进行有效预防。为此,保障人民健康要求由“以治病为中心”向“以人民健康为中心”的政策体系转变,积极落实以预防为主的大健康管理模式。这就要求贯彻“预防为主”的医疗卫生理念,由“治疾病”转向“保健康”,由“重治疗”转向“早预防”,采取有效干预措施,提高个体健康责任意识,让人民群众少生病、不生病,实现健康效应、社会效应和经济效应的协同发展。

当然,保障人民健康也为加快经济高质量发展提供新动能。首先,健康以人力资本的形式直接影响经济高质量发展。健康的体魄是提升人力资本的前提,健康水平的提高,一方面带动劳动生产率和劳动时间的增长,另一方面跟随健康素质增长的个人学习能力和教育投资回报又驱动人们进行人力资本投资,从而增进了整个社会的人力资本积累。其次,优化完善医疗卫生体系和社会保障制度体系,能够有效降低人们“预防性储蓄”动机,提升居民的消费能力和意愿,充分释放消费潜力,为促进国内经济大循环贡献力量。再次,保障人民健康

为我国的大健康产业发展创造重大发展机遇。从过去“以治病为中心”向以预防为主的大健康管理模式转变,以我国规模巨大的人口优势为依托,把大健康产业培育成未来经济发展的主要支柱产业之一。人口规模庞大和人口老龄化是我国的基本国情,我国已进入中高收入国家行列,健康产业发展极具潜力,积极引导培育规模巨大、产业链长、覆盖范围广的大健康产业,将有效促进中国经济高质量发展和现代化建设步伐。

近年来,我市深入推进健康巴彦淖尔建设,持续深化医药卫生体制改革,不断完善医疗和卫生健康服务体系,推动人民健康水平得到切实提高和促进。特别是围绕老年人、妇女、儿童、残疾人等服务重点人群,深入开展健康讲座及咨询服务,连续几年逐级开展爱国卫生宣传周、爱国卫生活动月和健康促进月“一周两月”万场健康巡讲活动。优化重大传染病防控策略,传染病报告及时率、准确率达99%以上。实施慢性病综合防控,7个旗县区均建成了自治区级慢性病综合防控示范区,2个旗县创建成国家级慢性病综合防控示范区。加强地方病防治,旗县区持续保持消除碘缺乏病状态,全部达到饮水型氟中毒控制标准,全部完成饮水型砷中毒消除工作。实施扩大国家免疫规划,推进接种门诊规范化建设,预防接种合格门诊建成率达到92.6%,0—6岁儿童国家免疫规划疫苗预防接种率达到98%以上。全市组建家庭医生签约服务团队695个。全面实施“三库一卡”健康医疗大数据应用工程(全员人口库、健康档案库、电子病历数据库、电子健康卡),全市城乡居民规范化电子健康档案建档率达到97%。

二、存在问题

以巴彦淖尔市为例,尽管在人民群众健康管理方面做了一些工作、取得一些成效,但仍然存在许多短板和不足,需要加强和改进,为实现巴彦淖尔市现代化奠定坚实的保障。经调研了解,主要表现在以下几个方面:

(一)健康素养水平还不高。一个人身体健康与否,与健康素养水平密切相关。专家研究发现,

健康素养对个人健康的影响力占到60%。按照健康中国行动之健康知识普及行动要求,到2022年和2030年,全国居民健康素养水平应分别不低于22%和30%(国家卫生健康委发布的《中国公民健康素养——基本知识与技能(2015年版)》,即《健康素养66条》,从基本知识和理念、健康生活方式与行为、基本健康技能三个方面明确了我国公民健康素养的66条基本内容,是评价我国公民健康素养水平的重要依据)。2022年,我市居民健康素养水平为23.5%,但低于全国的平均值27.78%,更远低于北京的40.5%、上海的39.42%,与发达国家相比差距更大。同时,据有关数据显示,城市居民健康素养水平明显高于农村(2022年全国城市居民健康素养水平为31.94%,农村居民为23.78%)。从我市来看,人民群众存在许多违背《健康素养66条》的不良生活习惯,比如吸烟、大量饮酒、高脂高盐饮食等,健康素养水平低,严重影响身体健康。

(二)慢性病发病率较高。据《健康管理蓝皮书:中国健康管理与健康产业发展报告(2022)》,我国慢性病发病人数呈上升趋势,超过3亿,占全国总人口的21.4%,高血压人数达到2.7亿,糖尿病患者已达2亿,慢性肾炎患者超过1亿人,城乡因慢性病死亡占总死亡人数的比例分别高达85.3%和79.5%。有关数据显示,我市群众的慢性病发病人数占总人口的50%左右,慢性病死亡率占比高达89.72%,高于全国平均水平。特别是慢性病呈年轻化趋势发展,心脏病、恶性肿瘤、脑血管疾病死亡率高,慢性病已经成为影响我市人民群众健康的第一疾病。

(三)公共医疗支出上升快。从就诊人数和就诊费用来看,以市医院为例,2020年门诊就诊量60.1万人次,2021年77.2万人次,2022年77.8万人次;2020年门诊和住院收费共7.8亿元,2021年8.4亿元,2022年8.7亿元;市中医医院,2020年门诊就诊量15.4万人次,2021年16.4万人次,2022年16.8万人次;2020年门诊和住院收费共0.9亿元,2021年1亿元,2022年1亿元。从医保基金支出来看,我市2017年—2019年三年医保基金(包括职工医

保基金和居民医保基金)累计支出55.83亿元,年均增长4.8%;2021年医保基金支出19.4亿元、2022年医保基金支出20.8亿元,年均增长7.2%,人均高达1368元;2023年前两个季度医保基金支出14.2亿元,年均增长和人均增长明显提高。从以上数据可以看出,全市医疗机构就诊人数、医保基金支出呈逐年快速上升态势,给地方财政和每个家庭形成较重负担。

三、原因剖析

(一)对健康管理重视不够。主要表现在:一是宣传教育不到位。全市各地对中央、自治区关于卫生健康工作的方针政策和决策部署学习宣传不够,对“健康中国行动”明确的健康知识普及、合理膳食、全面健身、控烟、妇幼健康促进、职业健康保护、心脑血管疾病防治等要求宣传教育不够,导致对人民群众健康管理工作的认识不高、研究不深,群众健康意识普遍欠缺。二是规划落实不到位。2017年底中央提出健康中国战略,国家健康中国2030规划纲要和健康内蒙古行动实施方案陆续出台,但我市及各旗县区出台相关方案或规划较晚,在落实上也不够到位。三是考核体系不健全。对各地各有关部门关于人民群众健康管理工作的考核制度不健全,针对性不强、重点不突出,考核内容和要求量化不够,考核结果运用不到位。四是投入保障不到位。据有关研究,每投入1元用于健康管理,可节省45元医疗费用支出。据了解,我市全市卫生健康支出中健康管理方面支出占比很少。

(二)健康管理意识不够强。突出表现在以下几个方面:一是体检率还不高,主动体检的人还是比较少。按照国家政策,65周岁以上居民可以免费体检,但体检率不足80%,据了解65周岁以下的仅为25%左右,很多群众认为自己没有严重疾病,不需要体检,有的怕通过体检发现严重疾病还得花钱治疗。二是主动要求享有服务的意识不强,没有很好的利用家庭医生等医疗服务资源,对自身健康情况的知晓率低。三是受经济基础等因素影响大,没有把自身健康放在第一位,对健康的重视程度不够。部分留守老人不愿耽误子女工作外出就医,小

病不治酿成大病。四是健康知识缺乏,自律意识不强,喝大酒、吃大肉等不良生活习惯仍然普遍存在。世界卫生组织指出,在慢性病的形成过程中,遗传因素占15%,60%以上取决于生活方式和个人行为。

(三)基层医务人员理念不新。2016年国家卫计委等部委联合发布《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》,要求到2020年基本实现家庭医生签约服务全覆盖。目前,我市家庭医生签约服务率仅约为50%左右(其中老年人、慢性病患者等重点人群达到92%),且家庭签约服务注重签约形式和数量,工作停留在表面。同时,健康档案作用没有充分发挥,内容十分有限,特别是在后续使用管理、更新维护和完善上没有跟上,造成档案不完善、实用性不强,存在“建”“用”脱节问题,可用性比较低,无法为人民群众后续健康管理提供基础性资料,更无法实现互联互通。这些问题说明基层医务人员对健康管理的重要性认识不够,对相关政策掌握不清,工作形式化、表面化、功利化,一些加强健康管理的措施没有真正发挥作用。

(四)健康管理措施不够有力。目前基层医疗机构将很多精力投入到诊疗创收和盲目扩张上,工作重心仍然在医疗救治上,健康管理工作的做得不到位,精力投入不足,公益性、服务性弱,甚至没有一套规范有效的标准化工作流程和绩效目标,与人民群众的实际需求不相符。特别是农村牧区村医普遍存在不稳定、断档、后继无人、技术不足等问题,全市600多名村医,平均年龄55周岁以上,牧区、山旱区平均年龄在60岁以上,特别是乌拉特中旗、后旗等边境牧区已无村医。医务人员的老化和断档已不能更好地为基层群众提供及时有效的治疗和健康管理服务。

四、进一步加强人民群众健康管理的建议

一是加大健康管理宣传教育力度。提高思想认识,始终站在中国式现代化全面推进、实现中华民族伟大复兴的高度,高度关注人民群众健康管理,统筹推进地区经济社会高质量发展。加大对党中央有关健康政策的宣传落实力度,通过宣传教

育、政策引导、服务保障等多种手段和措施,转变各级领导干部、医务人员、人民群众的思想观念,加强对群众健康干预和管理,指导养成良好生活习惯,提升健康素养水平。持续扩大健康教育和健康促进的覆盖面,结合人民群众的生产生活实际,采用喜闻乐见和通俗易懂的语言,深入浅出、灵活多样地把健康保健知识传达给广大群众,确保宣讲工作取得实效。

二是强化健康管理政策落地落实。高度重视人民健康管理工作,提上重要议事日程,始终坚持以人民为中心的发展理念,深入落实大卫生、大健康理念和预防为主方针,积极构建并形成政府主导、卫健部门牵头、基层医疗机构具体实施的健康管理机制;健全完善健康巴彦淖尔相关方案或规划,完善健康巴彦淖尔指标体系和行动计划;转变社区卫生服务中心、农村牧区基层卫生院的工作重心,强化群众健康管理理念,实现诊疗救治与健康管理工作并重;发挥家庭医生签约作用,加强慢性病患者管理,加快推进特殊人群体检,全力推动健康巴彦淖尔行动。

三是理顺健康管理体制机制。从保障现代化巴彦淖尔建设的高度定位和谋划医疗卫生事业,提高和优化公共卫生服务,切实推进人民健康管理工作。一方面,在基层医疗机构职能发挥上下工夫,正确处理医疗救治与健康管理的关系,对人民健康管理工作投入更多精力,特别是在围绕“普及健康素养66条”,倡导合理膳食、科学就医、控制体重、适量运动、戒烟限酒等健康生活方式的养成以及慢性病、传染病、地方病的防治,蒙中医药养生保健等方面。另一方面,在基层医疗机构管理和作用发挥上下工夫,把有限的资源利用好,探索建立薪酬福利、社保待遇与基层医疗卫生人员服务年限相对应的递增机制,并通过招考、聘用、公益性购买岗位等多种形式引进实用专业技术人才,借鉴浙江经验和做法,通过定向培养、专项扩编名额向基层医疗卫生机构倾斜等办法,稳住人民健康“守门人”队伍,织牢基层健康管理的网底,为人民群众全生命周期健康提供优质服务。

四是建立健全健康管理体系。从健康档案管理目标任务考核制度上着手,真正建好用好群众健康档案,建“真档案”和“有用可用档案”,切实提高档案的实用性和可用性,为后续健康管理提供基础资料和参考依据;加快信息化建设速度,利用好大数据和人工智能技术,实现互联互通、数据共享,逐步健全完善个人健康档案,并维护好档案,便于为每个群众提供个性化、长期化的健康管理服务,提高疾病的知晓率、控制率、治疗率。深入落实居民与社区医生或基层卫生院医生签约服务工作,加大补助发放力度,发挥签约医生保障群众健康的基础性作用。在提高家庭医生签约率的基础上,注重提高家庭签约服务质量,实现“双提高”,满足人民群众对健康身体和舒心生活的美好需求。完善健康管理考核体系,对家庭医生签约、健康档案管理等各项工作措施考核指标进行进一步量化、细化、目标化,以强化考核推动健康管理工作提质增效。

五是构建稳定的财政投入分配保障制度。在财政资金投入上,重心向健康管理方面侧重倾斜,保障健康管理工作稳定有序运转。建立以公共财政为主的基层医疗机构运转保障体系,探索将村医待遇和村卫生室建设纳入财政预算,并建立稳定有效的投入增长机制,确保基层医疗卫生机构的公益性、服务性,为人民群众健康管理提供更多服务,夯实各地持续发展和振兴的基础。积极向上级争取资金和项目,切实减轻地方财政筹措配套资金的难度和群众负担。注重积极推进多元化投资体制,千方百计解决资金短缺的难题。建立市级或县级统一、完善的苏木乡镇卫生院职工绩效工资分配方案,体现按劳取酬、优劳多酬的分配原则,充分调动基层医护人员的工作积极性。

“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福生活的基础。”党的二十大开启了全面建设社会主义现代化国家新征程,把握新征程中的新使命,就必须把保障人民健康放在优先发展的战略位置,深刻领会保障人民健康的理论意义和实践价值,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦筑牢健康根基。

我市国民经济和社会发展规划执行过程中的情况汇总与思考

市人大常委会财政经济工作委员会 乔天育

上半年,笔者跟随市人大常委会调研组,深入到市直及各旗县区,通过实地查看、听取汇报和座谈交流等方式,对2023年国民经济和社会发展规划执行情况进行了调研。通过对主要运行情况的汇总分析,调研组提出如下建议:

一、情况分析

(一)农牧业发展平稳,工业经济增势稳健

全市农林牧渔业总产值109.0亿元,同比增长9.0%,高于全区平均增速1.6个百分点,其中:畜牧业产值95.9亿元,增长9.5%。全市规模以上工业增加值增速分别较上年同期和今年一季度提升3.0、1.1个百分点,是近19个月以来新高。乌拉特后旗超额完成年度粮食种植任务,完成小麦和玉米种植14.4万亩,完成率142%。完成大豆玉米带状复合种植7000亩,完成率116%。乌拉特中旗上半年42户规上工业完成产值79.1亿元,同比增长26.9%;煤化工及洗煤行业完成产值49.7亿元,同比增长46.2%,恢复增长势头明显。

(二)重大项目带动作用增强,结构调整持续推进

全市亿元以上项目完成投资同比增长83.6%,拉动全部投资增速50.1个百分点。其中,10亿元以上项目完成投资同比增长130%,拉动全部投资增速36.9个百分点。战略性新兴产业增加值同比增长7.3%,高新技术制造业增加值同比增长37.9%，“两个基地、四个产业集群”增加值同比增长8.6%，其中：装备制造产业增长140%，生物医药产业增长29.5%。乌拉特前旗32项重大项目全部开工，完成投资19.02亿元。磴口县可再生能源发展实现较大飞跃，上半年全县可再生能源装机达到78.18万千瓦，可再生能源占全县电力总装机的52.7%。

(三)消费市场健康发展,服务行业快速复苏

全市社会消费品零售总额增速较去年同期加快

9.3个百分点,特别是基本生活类消费和餐饮消费较快增长。限上商品零售额实现23.1亿元,同比增长8.3%。餐饮收入同比增长31.6%,增速较一季度提高12.2个百分点,拉动社零额增速2.9个百分点。全市服务业涉及的15个行业大类全部实现正增长,服务业对经济增长的贡献率分别高于一产、二产44.4和55.4个百分点,拉动GDP增长4.0个百分点。规上服务业企业实现营业收入40.3亿元,同比增长89.0%,较上年同期提升个85.6百分点。五原县培育常驻电商企业52家,依托利用“网店+供应链”模式拓宽农畜产品销售途径,电商服务站覆盖117个行政村,电子商务销售额2.6亿元。杭锦后旗上半年旅游接待人数55.99万人次,同比增长79.5%,实现旅游收入3.1亿元,同比增长34.2%。

(四)对外贸易大幅增长,口岸支撑有力

全市外贸进出口总额210.4亿元,同比增长37.4%,其中:进口额177.9亿元,增长42.1%;出口额32.5亿元,增长16.5%。出口额中,农产品出口额突破30亿元,增长19.2%。甘其毛都口岸完成进出口货运量1632.7万吨,同比增长200%。其中:进口煤炭1577.8万吨,同比增长220%。

同时,在招商引资、“放管服”、污染防治、能源和战略资源基地建设、乡村振兴、民生保障等方面也做了大量卓有成效的工作,呈现出一些亮点。如,招商引资方面:乌拉特中旗组建12支专业招商小分队,聚焦12条产业链条集中招商。截至目前,已实施招商引资项目30个,引进到位资金13.97亿元,同比增长298%。“放管服”方面:磴口县“一网办”事项梳理共计1488项,实现网上办件15463件,网办比率达到99.6%。污染防治方面:临河区全面落实土壤重点监管企业污染防治责任,要求土壤重点监管企业均委托第三方开展土壤、地下水自测和土壤隐患点排查

整改工作。能源和战略资源基地建设方面:乌拉特后旗已建成21家风电企业,风电项目累计并网规模约128万千瓦;在建风电企业3家总容量160万千瓦,核准待开工1家共5万千瓦(分散式)。已建成光伏企业7家,总装机28万千瓦。在建2家分布式光伏电站共计5.925兆瓦。乡村振兴方面:杭锦后旗持续推行“三清一改”,建立以“户清扫、村收集、镇转运、旗处理”的垃圾处理长效推进体系。垃圾清运能力超过1万吨,农村生活垃圾处理收集设施普及率达到90%以上。民生保障方面:乌拉特前旗深入实施健康乌拉特前旗行动,提高基本公共卫生服务补助标准至人均84元,城乡居民电子健康档案建档率达到100%,健康档案使用率52.96%。

二、困难和问题

总的来看,今年全市经济加快恢复、稳步向好,但不少主要经济指标增速仍低于全区平均水平,运行中一些不稳定不确定因素不断显现,保持经济优进快进仍面临较大挑战。

(一)农业持续发展存在制约,不少农畜产品价格下跌

一是受牧区旱情严重影响,牧区大面积草场无力返青,我市4个涉牧旗县、26个苏木乡镇、1.8万户4.3万人不同程度受灾,造成直接经济损失共计3.3亿元。此外,套区部分地区也受干旱、洪涝、风雹、低温冻害影响,造成直接经济损失共计1.43亿元。二是受市场需求不足因素影响,部分农产品价格下跌,畜产品价格普遍下跌。截至6月底,玉米价格同比下降2.9%,牛、猪、羊肉价格分别同比下降5.0%、1.9%、10.7%,鲜牛奶价格同比下降5.0%。

(二)工业经济增长基础不够稳固,发展后劲不足

一是原材料制造业占比较高,极易受大宗商品价格波动及下游市场需求不振影响。全市原材料制造业占规上制造业的48.0%,同比增长1.6%,增加值增速由一季度的9.3%回落至6.0%。二是亏损企业增多,运行难度加大。1—6月份,全市309户规上工业企业中,亏损企业120户,同比增长25.0%,亏损面38.8%,亏损企业亏损额17.5亿元,同比增长56.1%。三是规上工业增长质量不高。上半年,虽然全市规

上工业增速创今年以来新高,但如剔除5户新建入库企业特别是华北油田巴彦勘探公司拉动规上工业增加值增速的1.4个百分点,规上工业增加值增速仅增长3.7%。

(三)投资不均衡,重大项目开工不足且进度缓慢

一是第一和第三产业完成投资较上年同比下降8.8%和8.7%。特别是房地产开发投资同比下降43.8%,占全部投资的比重由上年同期的20.3%下降至8.2%,下拉全部投资增速8.9个百分点,对投资增长支撑作用大幅减弱。建安投资下降8.4%,占全部投资比重51.8%,下拉全部投资增速6.6个百分点。科学技术研究、信息传输、软件和信息技术等新兴服务业占全部投资的比重仅17.6%,对服务业转型升级带动作用不足。二是旗县区普遍存在项目建设缓慢问题。临河区1—6月份,在库项目139个(不含房地产开发项目),仅有84个项目开复工。乌拉特后旗黑猫煤化工焦炉煤气综合利用年产10万吨LNG、九一新材含氟精细化工新材料、紫金矿业疏干水零排放等项目受前期手续等影响,无法全面开工建设。

(四)消费活力不足,传统销售实体转型升级慢

一是居民消费信心和消费欲望不足,对当期消费形成制约。截至6月底,金融机构本外币住户存款余额增长18.5%,高于住户贷款余额增速2.8个百分点,居民存款热情大于消费意愿。二是直播带货、社群微商、线上生鲜配送等新业态新模式对线下实体店形成一定冲击,加之实体店租金、物流费用、人工成本不同程度上涨,复苏转型面临新的困难。1—6月份,全市限额以上实体店零售额同比增长5.4%,通过公共网络实现的商品销售额同比增长180%,二者增幅差距巨大。

三、意见建议

(一)完善农牧业赈灾体系,加强市场监测与信息引导

一是广泛动员组织各方力量,做好防灾减灾工作,努力把灾害损失降到最低。针对灾害风险形势,未雨绸缪做好各项应急准备,加强自然灾害风险监测预警研判,及时发布预警信息,提升预报预警能力。二是进一步加强农牧业新技术、新模式的研究

关于对统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的思考

市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

6月5日至6日,习近平总书记来到我们内蒙古巴彦淖尔考察并主持召开了加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会,强调坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,要统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复,加强治沙、治水、治山全要素协调和管理,着力培育健康稳定、功能完备的森林、草原、湿地、荒漠生态系统。习近平总书

记重要讲话重要指示精神系统总结了我国荒漠化防治取得的历史性成就,科学分析防沙治沙工作的长期性、艰巨性、反复性和不确定性,发出“努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹,把祖国北疆这道万里绿色屏障构筑得更加牢固”的时代号召,为打好“三北”工程攻坚战指明了发展方向、做出了系统部署、提供了根本遵循。

(二)坚持项目为王,加快推动产业转型升级

一是深入贯彻总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔的重要指示精神和重要讲话精神,抓住这一千载难逢的机遇,紧密结合我市实际,在持续挖掘传统优势产业生产潜力的基础上,围绕“两个基地、四个产业集群”,不断加大招商引资力度,引进一批缺失项目、延伸项目、升级项目,吸引更多高新技术企业和大型企业落地。同时,持续推进制造业高端化、智能化、绿色化发展,努力把结构调过来、动能转过来、质量提上来。二是严格落实重大项目领导包联制度,帮助企业纾困解难。加强各审批部门与项目单位的沟通对接,及时掌握项目推进过程中的困难问题,分类施策、精准发力,及时破解堵点难点,环环相扣加快推进。三是做好项目储备和要素保障。聚焦重点行业重点领域,谋划储备一批产业链延伸项目和补短板增优势项目,持续发挥重大项目强后劲的关键

作用。全力保障重点项目要素供应,推动优质项目早建成、早投产、早见效。

(三)加大工业经济调度力度,挖掘现实增长力

一是加大工业经济调度力度,实施存量挖潜。针对调度发现的问题,采取针对性措施逐一推进解决,为重点企业提供有力保障,帮助科学排产、调优结构、扩大销售。二是加大工业技改投资力度。围绕工业企业技术改造为中心加大其投资力度,充分发挥技术改造在加快工业新旧动能转换、扩大工业有效投资和提高工业供给质量的关键作用,推动传统产业提质增效。

(四)提振居民消费信心,持续推进线上线下融合发展

一是持续利用杠杆手段,撬动居民消费热情,促进新能源汽车、绿色智能家电等耐用消费品消费,推动消费升级。在重点商圈、特色集聚区及各大景区支持引导个体商户开展地摊、夜市等多业态商业外摆活动,带动就业。指导商贸流通企业开展各类促销活动带动消费快速升温。同时,要多措并举稳就业增收,不断优化营商环境,强化服务意识,切实增强居民消费信心。二是引导、激励传统实体零售业转型升级。加大扶持力度,推动传统实体零售企业数字化转型。引导企业打造个性化购物场所,结合智能货架、云客服、移动支付等手段,有效提升消费者线下购物体验感。

作为市人大常委会环资城建工委的一名干部,我将牢记习近平总书记对巴彦淖尔的殷切嘱托,结合建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”这一总书记和党中央为内蒙古确立的战略定位,胸怀“国之大者”,勇担使命、不畏艰辛、久久为功,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,推动新时代防沙治沙工作高质量发展,为筑牢我国北方重要生态安全屏障贡献人大智慧和力量。

一、深刻领悟习近平生态文明思想,全过程贯彻生态环境保护系统观念

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,这一重要思想,系统回答了建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度。习近平生态文明思想坚持系统观念,用系统论的思想方法分析问题,从系统工程和全局角度寻求治理之道,提出新时代推进生态文明建设的路径方法。习近平总书记指出,要提高战略思维能力,把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程。党的十八大以来,我们党坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,使得我们生活居住环境天更蓝、山更绿、水更清。生态环境保护发生的历史性、转折性、全局性变化,正是坚持和运用系统观念,更加注重综合治理、系统治理、源头治理所取得的成效。我们一定要坚持系统观念,提升生态系统质量和稳定性,深入实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加快水土流失和荒漠化综合治理,推动生态环境持续改善,生态系统持续优化,整体功能持续提升。要按照生态系统的内在规律,从生态系统整体性出发,统筹考虑自然生态各要素,统筹兼顾、整体施策、多措并举,既在战略上布好局,也在关键处落好子,增强各项举措的关联性和耦合性,达到系统治理的最佳效果。

二、准确把握综合平衡的整体性理念,全方位构建山水林田湖草沙命运共同体

在《习近平谈治国理政》第四卷中,习近平总书记强调:“要从生态系统整体性和流域系统性出发,追根溯源、系统治疗,防止头痛医头、脚痛医脚。”山水林田湖草沙命运共同体,从本质上体现了生态系

统的整体性和系统性,深刻揭示了各生态系统之间的协同性和有机联系,形象地阐述了人与自然之间唇齿相依、命脉相连的一体关系,反映了人类对生态安全和生态系统综合服务功能的客观需求与价值认同。坚持整体性理念,全方位构建山水林田湖草沙命运共同体,就要像保护眼睛和对待生命一样保护生态环境,本着科学精神尊重生态系统的完整性,保护所有本土生物多样性和生态学进程,维持生态系统运作、进化和发展的能力。要统筹兼顾生态系统各要素及各部门,遵循森林、草地、湿地、河流、湖泊、农田等生态要素间相互依存、相互制约关系,探析不同生态要素之间相互影响的机理,根据不同地区实际,分区域保护、分类别治理,探索多部门整体推进和系统集成生态保护修复的实践路径,筑牢生态安全屏障,持续提升生态系统质量和功能。绝不能把某一部分、某一要素孤立出来单独保护或治理,坚决杜绝顾此失彼,最终造成生态的系统性破坏。

三、有效运用因地制宜的协同性思维,全领域统筹山水林田湖草沙系统治理

过去,我国生态工程的规划、组织和实践方面,经常呈现“种树的只管种树、治水的只管治水、护田的只管护田”的现象,山水林田湖草沙一体化保护和治理机制尚待构建,生态系统总体上质量不高、功能不强。全领域统筹山水林田湖草沙系统治理,依靠的是多领域、多地区和多要素的综合治理合力,通过运用因地制宜的协同性思维,共同协作、互相补充、良性互动,以主体功能区规划为基础,从源头治理抓起,遵循“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒、宜沙则沙”的原则,统筹山水林田湖草沙的国土空间布局,引导区域人口分布、经济布局与资源环境承载力相适应,促进人口、经济、资源、环境的空间均衡。要按照自然生态的整体性、系统性及其内在规律,开展全面治理,坚持自然恢复为主、人工修复为辅,统筹考虑自然生态要素及山上山下、地上地下、陆地海洋、流域上下游和左右岸,并结合行政区域划分,协同联动加快整体生态环境修复进程。要系统谋划生态文明体制改革,实施一体化治理,依靠法治构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,推动环境治理体系现代化。

从“学、铸、践”三个维度深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

按照市人大常委会办公室主题教育学习安排,近期,我通过学习党的二十大报告和党章,深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话重要指示精神,认真研读《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》,深刻领会了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求,准确把握其中蕴含的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,思想得到淬炼、精神得到洗礼。同时,更加坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。我将自觉以党的创新理论武装凝心铸魂、指导实践,助力市人大常委会办公室工作高质量发展。作为一名机关普通党员,具体而言,我们要从三个维度思考:

一、在“学”上下功夫

一是从整体把握。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义,是21世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。这是我们在学习中要把握的一条主线,这样才能确保学习方向不跑偏。二是从体系领悟。习近平新时代中国特色社会主义思想是一个系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系,“10+14+13+6”概括了这一体系的基本内容。其中,“十个明确”是主体部分,“十四个坚持”是基本方略,“十三个方面成就”全景展示历史性成就和历史性变革,“六个必须坚持”是世界观、方法论。三是从重点突破。要在全面学习的基础上,把习近平总书记考察内蒙古、考

察巴彦淖尔的重要讲话和指示批示精神作为学习的重中之重,常学常新、常思常进。

二、在“铸”上强举措

一是以“深学”促“深化”。习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深,要静下心来通读苦读,原原本本,认认真真,逐字逐句,逐章逐篇,坚持绵绵用力,久久为功,不断增进政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。二是以“细悟”促“内化”。学习过程中要联系历史与现实、贯通时间与空间,在悟原理、知原义的过程中不断提升理论层次和认知水平,真正做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。三是以“笃行”促“转化”。要在真学真信真用的基础上,自觉用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,将习近平新时代中国特色社会主义思想真正转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

三、在“践”上见行动

一是忠诚于党。要把讲政治的要求贯穿工作始终,自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想统领一切工作,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。二是忠诚于人民。把维护好人民群众切身利益作为工作的出发点和落脚点,关注民之所盼、民之所愿、民之所需,用心用力推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。三是忠诚于事业。立足岗位实际,不断提升业务本领,努力做好机关办文、办事,更好的服务人代会、常委会和主任会议,为人大办公室工作高质量发展作出应有贡献。

全过程人民民主的基层探索

——临河区人大常委会对政府实施民生实事项目的监督实践

临河区人大常委会 李 鹏

全过程人民民主理念不仅需要理论上的阐释,而且需要深入基层实践。临河区人大常委会把民生实事项目的监督工作作为践行全过程人民民主的基层载体,通过不断实践,探索出了一些全程民主有效监督的好做法,值得借鉴。

一、民生实事全程民主监督的主要做法:

一是党委支持,统筹安排。早在年初人大常委会就向区委提交了推行人大对民生实事监督的意见,区委经过认真讨论研究,形成了临河区委《推行区乡两级人大代表民生实事项目票决制(会商制)工作实施意见》,在区委文件的指导下,人大常委会成立了由党组书记、主任任组长的民生实事项目监督工作领导小组,形成了《关于开展2023年民生实事项目人大代表监督活动的安排意见》,提出了具体要求和做法,为这项工作的顺利开展奠定了基础。

二是严格程序,依法开展。在年初召开的人民代表大会上,人大就把政府提出的2023年十二项民生实事提交给了全体代表,在代表分组会上进行了充分的讨论酝酿,之后全体代表进行了票决,从十二个项目中选出了十项,作为当年实施的民生实事。民生实事的依法产生,具有了法定的约束力和强制性。

人民代表大会之后,区人大常委会及时研究,成立了由人大副主任牵头相关委办具体负责的十个专项监督小组,每个小组对应负责一个民生实事项目,同时每个小组选出两名懂专业的人大代表作为组成成员,对项目的实施开展全过程监督。除此之外,还在项目落实所在的乡镇、办事处人大成立了人大代表监督活动小组,对项目的实施开展实地适时监督。

三是集中视察,倾听民声。在日常监督的基础上,八月份,区人大常委会组织常委会全体组成人员和60多名市区两级人大代表对每一个民生项目进行了集中监督活动,实地听取情况介绍,认真询问进展情况,关注存在的问题和困难,为推动项目的顺利开展起到了积极的推动作用。8月下旬,区人大各项目监督小组就民生实事项目的有关情况开展了详细的调研和询问工作,分别形成了单项调查报告。在此基础上,区人大多次召开主任会议,认真听取各小组的情况汇报,逐个项目进行分析,对进度缓慢、存在困难的项目,认真查找原因,寻求有效措施,形成了《关于对2023年民生实事项目的监督意见》,报送区委和政府,引起了区委的高度重视,为全面完成对人民群众的庄严承诺起到了积极的监督和推动作用,确保区政府在明年召开的人民代表大会上对全体代表有一个满意的答复。

二、开展民生实事项目监督工作的几点启示:

一是充分发挥人大常委会决议的法定约束力和强制性是做好全过程监督的重要保证。经过人民代表大会票决之后的民生实事,不仅是政府必须对人民承诺的履行,而且具有了法定性,人大代表和广大人民群众可以广泛参与监督,提出意见和建议,使得项目的实施具有鲜明的强制性,同时也增强了政府对民生实事项目人大代表票决制工作严肃性和权威性的认识。

二是全员参与监督是做好人大监督的有效抓手。在民生实事全过程监督中,临河区人大常委会高度重视,不仅动员人大常委会的领导干部和全体常委会成员参与,还发动全体人大代表参与监督,群众代表参与监督,形成了全社会参与的社会监督氛围。

以人大代表高质量履职 持续擦亮全过程人民民主底色

乌拉特前旗人大常委会民侨外事与教科文卫工作委员会 刘 霞

2023年以来,乌拉特前旗人大代表在履职中认真践行全过程人民民主,密切联系群众,让广大群众真切感受到全过程人民民主是实实在在行得通、确确实实很管用的民主。

以坚定的政治立场忠诚履职。加强学习,用最新理论成果武装头脑。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务,始终旗帜鲜明讲政治。学以致用,用政治眼光看待处理问题。站在高处看待问题、理性思考、发表意见、提出建议,尽最大能力为群众谋福祉、办实事。比如,乌拉特前旗十八届人大代表围绕贯彻落实旗委关于“优化营商环境攻坚突破年”行动的决策部署和旗委的具体安排,积极参与旗人大常委会组织开展的“助力优化营商环境、人大代表在行动”活动,作出了应有贡献。

以全面的知情知政正确履职。及时了解新形势下党中央对各项工作的新部署新要求。比如,习近平总书记最新讲话精神、每年全国两会精神等等。特别是今年6月份来巴彦淖尔市、乌拉特前旗考察发表的重要讲话精神,只有准确把握政策趋向、发展形势,才能走出自己的小圈子,放眼全局履职尽责。练好调查研究基本功。各级代表积极参与人大组织的各类专题调研、集中视察、代表小组

等活动,收集大量的第一手资料,为正确履职奠定坚实基础。比如,为深入贯彻落实党中央在全党大兴调查研究的决策部署和旗委十四届五次全委会暨全旗经济工作会议确定的“六个发展定位”、“八项工作任务”、攻克“三个关键难题”目标任务,乌拉特前旗人大常委会召开专题部署会,常委会处级领导及各委办负责人结合自身分管领域实际情况,主动“领题”、认真“研题”,选定“课题”,最终确定了10多项调研课题。并就各自选题,亲自深入基层一线调研了解,掌握第一手资料,立足实际情况,主动发现问题,科学分析问题,着力解决问题。

以深厚的为民情怀倾情履职。2023年以来,乌拉特前旗人大常委会充分利用人大代表之家“小平台”,促进代表活动经常化、规范化、制度化。依托“网上代表之家”小程序和实体“人大代表之家”线上线下相互融合,实现代表与选民“无缝”交流,人大代表“指尖履职”、全天候履职,强化了人大监督工作。依托代表之家深入开展常委会委员联系走访基层代表活动,下沉选区开展入户走访,“进百家门、问百家事、知百家情”,常委会组成人员共联系工人、农牧民和专业技术人员等基层人大代表142人。同时,组织开展代表培训,为代表履职“充电赋能”,促使其在自己最熟悉的行业领域尽其所长。

三是采用多种有效监督形式是做好监督工作的必要方法。临河区人大常委会通过采取召开会议、代表视察、部门询问、听取汇报等不同形式,动员了社会的方方面面,全面掌握了不同时期的项目实施进度,监督工作做到了全方位、全过程。

人大常委会对政府实施民生实事项目开展全过程监督是一项新的工作内容,临河区人大常委会经过不断探索和实践,收到了一些效果,但离党委的要求和人民的期待还有很大差距,许多方面还有待进一步学习和实践。

以党建引领为主线 激发人大工作新活力

五原县人大常委会办公室 赵秀芬

五原县人大常委会换届以来。坚持以党的政治建设为统领,围绕中心服务大局,充分发挥党建引领保障作用,创新党建工作抓手,丰富党建工作载体,突出党组“领航”、支部“领路”、党员“领头”,持续提升党组织的向心力、战斗力和创新力,激发人大工作新活力。

一、党组“领航” 把稳政治方向

县人大常委会党组牢固树立政治机关意识,加强政治建设,坚持把讲政治摆在首位,深化理论学习,严格落实“第一议题”制度、《五原县人大常委会党组理论学习中心组学习制度》、《五原县人大常委会机关党员学习管理制度》、党支部和“主题党日”集中学习制度,通过“线上+线下”、“走出去+请进来”、“集中学+自学”等理论学习机制。把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要批示指示精神作为常委会党组第一议题,组成人员履职第一讲,抓工作落实第一部署,确保把党的全面领导贯彻落实到人大工作各方面全过程。

二、支部“领路” 筑牢思想根基

县人大常委会机关党支部持续推进学习型机关建设,构建“党组引领学、支部集中深入学、搭建平台交流学、党员干部自主学”的学习机制,创新和拓展学习方式,切实把学习成果转化为推动人大工作的思路举措,以实际行动捍卫“两个确立”、践行“两个维护”。

一是充分用好五原人大微信公众号、学习强国、黄河至北、北疆先锋、干部网络学院等学习平台,组织好人大常委会党组理论学习中心组学习会、机关党支部学习会、固定党日活动、人大机关业务知识专题辅导、党组书记带头讲授党课、“品读人大 同心筑梦”等学习活动,推行党组成员领学、领

导班子成员督学、党支部研学、党员干部自学等多种形式,组织机关党员干部深入学习全国两会精神、《关于在全党大兴调查研究的工作方案》、习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第四次集体学习时的重要讲话精神、习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话精神、《习近平总书记在巴彦淖尔考察并主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工作建设座谈会时的重要讲话精神》《习近平总书记在内蒙古考察、听取内蒙古自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神》《习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第五次集体学习时的重要讲话精神》等重要讲话指示批示精神,认真学习《习近平谈治国理政》《习近平著作选读》等理论著作。

二是充分发挥党组织的战斗堡垒作用。通过组织党员观看《建党伟业》《人生之路》《开国大典》等红色电影、联合临河区人大常委会机关开展“传承红色基因,赓续红色血脉”接受红色革命传统教育、组织机关党员干部开展了“学讲话、悟思想、促实干,沿着总书记的足迹 牢记嘱托、感恩奋进”庆七一主题党日等活动、博爱一日捐、奋进新征程·建功新时代全县人大系统运动会等活动,进一步提升机关干部党性觉悟,激发干事创业活力,强化责任担当意识。举办民法典专题辅导讲座、法律知识考试、保密知识考试,参加法院庭审、检察院公开听证等活动,持续提升机关干部法治素养,努力建设高素质专业化人大干部队伍。

通过开展各项活动,有效推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实,把忠诚拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

五原县人大常委会

全面提升机关干部能力素质

五原县人大常委会办公室 赵秀芬

今年以来,五原县人大常委会全面贯彻落实党的二十大精神,深入开展“三抓三促”行动,以着力打造“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、清正廉洁”的机关为目标,全面提升人大机关干部理论素养、专业水平,狠抓落实能力,人大常委会依法履职提供强有力的保障。

开设了人大“业务大讲堂”。充分发挥各委办主任工作经验丰富、熟悉人大的优势特点,每月确定一名委办主任开展“业务大讲堂”专题讲座,为机关干部讲授履职专业知识、相关法律法规、分享工作经验,同时,邀请各行业专家学者、部门领导干部等行业领军人才作专业知识讲座,全面提升机关干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在岗位锻炼中立德增才。

开展人大干部大轮训。办公室工作人员轮流筹办县人大常委会会议、常委会主任会议、常委会党组会议,要求每名办公室工作人员熟悉掌握各项会议流程、会控系统等,切实提高办公室工作人员服务各项会议的能力水平,全力服务召开人大常委会高效运转。

举办大练兵活动。全面提升机关干部起草领导讲话和公文写作能力,树立文稿精品意识,精准、高效、高质量完成各类会议领导的讲话、研讨、致辞等文字材料起草工作。一是全体机关干部按照各委办工作分工,采取“领导点题+自主命题”的方式,按照公文分类,每月起草综合文稿一篇,全面承担分管领导日常材料撰写,深入挖掘总结提炼特色亮点工作,提升以文辅政水平。二是按照要求,全体机关干部每人每周撰写信息宣传稿件不少于一篇,每季度开展信息点评活动,将信息撰写情况作为各委办年终考核的一项重要依据。三是每月开展一次机关集中学习领导讲话、公文、调研报告活动,通过共同探讨、互动交流的形式,努力实现教学相长、学用结合、相互启发、共同提高的目的。

开展全面大检测活动。举办“讲政治、精业务、强本领”为主题的理论知识答题活动,开展以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平关于坚持和完善人民代表大会制度、人大工作相关法律法规、中央、自治区、市县委重要决策部署为主要内容学情检测活动,全面提升机关干部政治理论素养。

做到“两个维护”融入血脉灵魂、付诸履职实践。

三、党员“领头” 服务中心大局

县人大常委会按照县委、县政府关于县领导包联重大项目的工作安排,党员领导干部带头深入包联重点项目施工现场,详细掌握项目进展情况、存在困难,督查监督推进进度。目前,常委会领导共深入项目现场21次。紧紧围绕全县工作大局,找准

结合点、切入点,充分发挥机关党建围绕中心、服务大局的作用,切实把增强推进县委中心工作提升监督能力作为机关党员干部的必修课,纳入各类学习培训,引导机关党员干部自觉在助力重点攻坚任务中加强政治素质、实践能力和专业素养,提高服务中心大局的能力,全力推动各项工作提质增效。

常下基层 从细调研 善代民言 发挥旗帜表率作用 争做人民满意代表

临河区车站街道人大工委 郜振雷

车站街道为不断完善代表之家内容,提升代表履职水平,结合人大工作实际,主抓人大各项工作落实:

一、抓好“人大代表之家”内容更新工作

首先对“代表之家”内容进行全面更新,实现了提档升级的目标。在此基础上,通过健全规章制度、丰富档案资料、详实活动记录、代表信息“码”公示,进一步完善了基础设施和档案的规范管理。这些都为人大日常的培训、学习、交流和座谈讨论提供了基本保障。同时我们在恒丰社区搬到新址后,又重新对“人大代表联络站”进行了打造,使代表联系选民更密切,为接待选民、收集民意搭建了新的平台。保证群众意见和建议件件有人问、件件有人管、件件有人办,畅通了代表联系和服务群众的“最后一公里”。

二、建立一人一档三记事,“网上代表之家”让履职尽责有监督

为更好地反应人大代表履职情况,街道人大工委建立了代表履职档案,随时记录代表履职活动情况,要求每位代表记好三个记事本,即:代表接待选民记录簿、代表走访选民记录簿、民情日记簿。要求代表定期接待选民,走访选民,记好民情日记,时刻牢记作为一名代表的使命和责任。随着“网上代

表之家”的开通,通过培训和学习,使代表们逐渐转入网上办公,从网上收集选民提出的意见、建议,答复选民提出的问题。

三、建立代表微信联络群,凝聚力量助执行

为了加强同人大代表之间的联系,街道人大工委建立了人大代表微信联络群,不仅方便了代表之间的相互沟通,更为定期开展重要活动、重要事项、听取代表意见、“掌”上学习搭建了平台。

四、开展代表学习培训,提高代表履职能力

为提高代表履职能力,车站街道积极组织代表参加各类学习培训,增强代表工作的责任感和使命感。市人大代表刘志德进社区分别就人大信息写作技巧以及代表如何履职进行了详细的培训,同时组织代表重走领袖路、参观抗战纪念馆、到金川街道金沙社区、八一乡联丰村观摩学习“人大代表之家”建设情况。在视察调研座谈会上,街道人大工委主任郜振雷组织全体人大代表共同传达学习了习近平考察内蒙古考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神,并学习了《代表法》、《选举法》等各类法律法规。今年,我街道人大工委组织代表在闭会期间共组织开展学习全国两会精神、临河区人大工作暨信息工作会议精神、《民法典》等活动3次,外出学习参观考察5次,开展户外拓展训练活动2次,每一

人大代表为双拥模范城 创建显担当

临河区车站街道人大工委 郜振雷

为迎接自治区双拥模范城创建考评,车站街道人大代表同退役军人服务站工作人员共同助力双拥模范城创建工作。

一是组织人大代表积极参与人员核实统计工作

车站街道共有退役士兵 1280 人,共有各类特殊人员 27 人。其中:参战涉核 1 人,伤残工作人员 3 人,伤残警察 1 人,伤残退役军人 15 人,烈士子女 2 人,60 周岁无社保享受待遇退伍军人 5 人,去年被临河区评为“拥军优属先进单位”荣誉称号。

二是人大代表、双拥干部齐发力,共同抓好双拥工作

(一)增强政治站位,做到“五个到位”。一是组织领导到位。全办上下始终把双拥工作作为“一把手”工程,坚持人大代表参与、主要领导亲自抓、分管领导全力抓、军政联动时常抓、工作机构和成员单位具体抓的工作机制,定期召开议军会、军地联席会、武装工作会、征兵工作视频会、双拥工作座谈会、维稳誓师会,分析解决双拥工作中存在的重难点问题,提出推进双拥工作发展的思路、办法和举措。二是机构工作人员到位。根据上级要求对双拥工作领导小组及其办公室机构人员逐年进行调整充实,不断增强双拥工作能力建设,退役军人服务站配备了 1 名专职负责人,实现了有机构、有岗

次的学习考察,都在不断的提升代表的履职能力和水平,为车站街道今后的人大工作创造更多的新思路、新方法。

五、人民选我当代表,视察调研表民声

人民选我当代表,我当代表为人民,街道人大工委积极组织人大代表开展视察调研活动,听民声察民意,聚民智解民忧。今年我们组织代表调研了“民生事实”落实情况,察看了临河区向阳路、育红东街的油烟治理问题、马路市场整顿、国营市场运行情况、养老机构运行情况、日月星苑、明鼎华都“三难”问题等情况。组织代表召开巩固卫生城市工作座谈会 2 次,议事会 3 次,推进会 3 次,深入社区调研巩固卫生城市 52 次,代表参加人数共计 78

人次。

六、以民为本,彰显人大工作精神内核

人大代表走访慰问,点滴真情暖人心。街道人大工委十分注重人大代表和选民的密切联系,积极围绕群众切身利益开展走访慰问活动,街道人大工委组织代表孔凡轶、郜振雷、田文萍、杨慧、刘真洪、李春娥等 15 名代表走访慰问了辖区道德模范、退役退伍军人、生活困难户、残疾人 30 余人,为他们送去生活用品和慰问金,这项工作的开展使代表们转变思维方式,深深意识到开展人大工作的重要意义。在今后的工作中,车站街道人大工委将继续做好人大各项工作,服务大局,努力开创人大工作新局面。

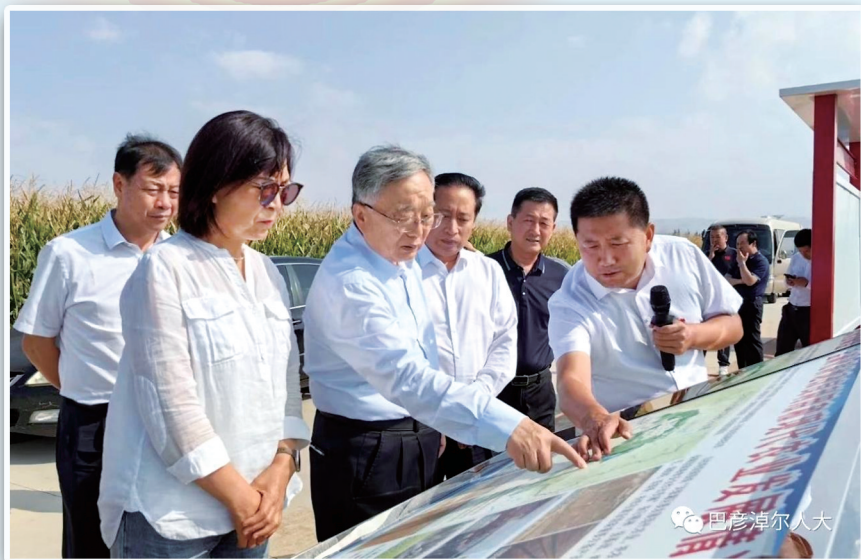
位、有编制。三是慰问工作经费到位。在财力困难情况下,协调落实工作经费和慰问经费,每年列支慰问工作经费2万元,投入42万元进行了退役军人之家装修改造,设置模拟训练场地、购置辅助设施,确保了双拥工作经常化。四是军地双拥成员单位履职尽责到位。坚持按照“军民融合,军地共建”思路,适时调整充实双拥工作领导小组力量,明确工作职责,健全考核机制,加大考评力度,公安、卫计、民政等双拥成员单位拥军的自觉性显著提升,军地协同双拥合力得到有效发挥。五是双拥模范城创建工作认识措施到位。严格对照双拥模范城创建《办法》和《标准》,扎实开展双拥创建工作,有效提升了双拥创建工作的质量和水平。

(二)人大代表参与活动宣传,营造拥军浓厚氛围。通过紧盯拥军模范城创建、军民共建“双十工程”项目实施和丝绸之路双拥文明线创建三大战略平台,持续营造浓厚的双拥文化氛围,使广大军民热爱双拥、参与双拥的意识不断增强。一是国防教育宣传活动形式多样。不忘初心,高举旗帜,从娃娃抓起大力开展国防教育活动,充分利用退役军人之家、抗日纪念馆以及各类红色纪念馆,大力开展烈士纪念、国防教育、党团宣誓,广泛宣传爱国拥军和国防教育,推动双拥活动经常化。每年组织人大代表、退役军人到五原抗日纪念馆参观学习。二是拥军活动更加贴近时代主题。近年来,在元旦、春节、八一建军节等重大节点,人大代表积极参与,广泛深入开展送文化文艺汇演、主要领导慰问抗战老兵和关爱功臣、表彰好军嫂、双拥知识竞赛、双拥书画图片展览、为军人军属家庭悬挂光荣军属牌等拥军活动,同时动员鼓励社会各界开展慰问及社会服务窗口开展“军人优先”亮牌服务等活动。例如到烈士陵园举行隆重的悼念活动,并由主要领导带队上门慰问牺牲烈士家属、为立功受奖的战士送立功喜报等系列拥军活动,有力支持了部队改革,汇聚了全社会拥军正能量。三是双拥宣传更加贴近国防需要。近年来,坚持每年八一建军节期间在退役军人微信群发表《聚焦红色资源,打造特色品牌》

《翰墨丹青壮军魂》等双拥文章多篇;同时组织“八一”拥军慰问、征兵宣传等双拥活动,有效激发企业、社团组织社会化拥军活力。四是扶创宣传更加贴合军人关切。大力开展退伍军人创业就业培训扶创宣传活动,就业所加大退役士兵职业技能培训,在项目、资金、人才等方面扶持退伍军人创业,涌现出一批退伍军人创业致富带头人,已形成扶创致富基地1个,退伍军人电商销售5个,社会组织5个。

(三)同心协力,形成特色双拥格局。车站街道人大代表、退役军人积极投身“助力脱贫攻坚”行动,开展挂钩帮扶贫困户的模式,实现了10个贫困户“脱贫”,取得较好的效果。近年来,组织人大代表、退役军人、志愿者累计植树2000余株;每年组织义务献血活动,献血量达3000毫升;组织应急小分队40人次,车辆20台次,完成了重要节日安保、两会等敏感期巡逻和抢险救援工作。每年“八一”、春节都要组织军民联欢会和进军烈属家走访慰问。投资42万元建起了民兵信息中心、视频会议室,更新了民兵应急排装备器材,组建民兵连5个,应急分队1个,基干民兵30名,普通民兵300余名,参加了灭火救援、植树等重点工程建设和社会公益活动。

(四)强化政策落实,军人军属权益保障更加有力。一是全面贯彻落实《退役军人安置条例》。二是及时兑现退役优待补助政策。三是落实退役士兵职业技能培训政策。四是落实医补解决看病难问题。对1—6级残疾军人全部纳入干部职工医疗保险;城镇无工作单位、下岗等重点优抚对象全部纳入城镇医疗保险;对1—4级残疾军人的生活困难问题,逐年按照当地职工工资平均水平,提高护理费。近年来,参加在革命烈士陵园组织各类祭扫主题教育活动5场次,激发了军政军民创业奉献和爱岗敬业的热情。下一步,车站街道人大继续加大对双拥创建各项工作的跟进和落实,在那些为国家奉献青春年华的一代代热血青年和为祖国流过血、流过泪的英雄及军烈属们面前展现人大代表风采。



河南省人大常委会党组书记、副主任李亚一行来我市学习考察生态环境及农牧业产业化发展工作方面的经验和做法。市人大常委会副主任岱庆格日乐等领导陪同调研。

市人大常委会副主任樊文率调研组就我市企业国有资产管理情况开展调研。调研组深入企业、项目现场，通过实地察看、座谈交流等方式，详细了解了市属国有企业资产管理情况和临河区、杭锦后旗企业国有资产管理情况。



山东省人大常委会党组副书记、副主任王良一行深入我市，就贯彻落实《中华人民共和国黄河保护法》以及制定黄河保护相关地方性法规等方面开展立法调研。自治区人大常委会法工委一级巡视员贾明星，市人大常委会副主任尹兆平陪同调研。