

目录

2023 年
第二期

CONTENTS

特 别 报 道

- 3 市五届人大常委会第六次会议在临河召开
- 4 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023 年第 3 次扩大学习会议
- 5 打造“网上代表之家” 充分发挥代表作用

常 委 会 工 作

- 7 市人大常委会党组关于在人大机关大兴调查研究的实施方案
- 10 市人大常委会党组理论学习中心组 2023 年度学习计划

工 作 动 态

- 14 关爱留守儿童 弘扬文明新风
——市人大常委会机关开展妇女节主题活动,市人大常委会副主任岱庆格日乐参加
- 15 市人大常委会副主任菅江左带队赴成都等地考察调研人民法院一站式多元解纷机制建设和基层司法所建设工作
- 16 市人大常委会副主任菅江左带队赴宁夏甘肃考察调研黄河流域生态保护工作
- 17 市人大常委会举办全市人大系统财经监督工作专题培训班 市人大常委会副主任樊文出席开班仪式并讲话
- 18 自治区人大来我市开展立法调研工作 市人大常委会副主任尹兆平、市人民政府副市长赵巍峰及有关部门负责人陪同调研
- 18 自治区人大常委会调研组来我市调研 市人大常委会副主任尹兆平出席座谈会并陪同调研
- 19 市人大常委会副主任孟长云赴江浙考察调研代表工作并开展招商引资
- 20 市人大常委会副主任孟长云带队调研民生实事代表票决制工作
- 20 市人大常委会组织召开全市“网上代表之家”运行管理工作推进暨培训会议 市人大常委会副主任孟长云出席会议

机 关 建 设

- 21 市人大常委会机关举办党的二十大精神宣讲报告会
- 22 市人大常委会办公室机关党委第二党支部召开换届选举党员大会
- 22 市人大常委会机关开展学雷锋志愿服务活动
- 23 市人大常委会机关党委第二党支部开展“重温入党誓词 争当履职先锋”主题党日活动
- 24 市人大常委会办公室机关党委第一党支部开展“传承红色基因 树牢总体国家安全观”主题党日
- 25 市人大常委会机关干部积极参加春季义务植树活动
- 26 市人大常委会机关党委第二党支部开展“走基层、深调研、重实效”主题活动



主 管:巴彦淖尔市人大常委会
主 办:巴彦淖尔市人大工作研究会

· 编 委 会 ·

主 任:李存梓
副 主 任:程国权 邓 勇
委 员:乔首国 吕成荣
杨志钢 高丽茹
白忠平 金丽凤
刘效飞 黄荣斌
张仲义 刘志德
主 编:程国权
副 主 编:乔首国 吕成荣
李 宁 铂
责任编辑:刘 佳 何 娟

发放范围:

市委、人大、政府、政协领导,监委、法院、检察院及有关所属部门、全国、自治区、市人大代表、市人大工作研究会个人理事、单位理事、区内外有关地市人大工作研究会

电 话:0478-8928602
邮 箱:bynesrdgzyjh@126.com
地 址:巴彦淖尔市临河区金沙路
巴彦淖尔职工之家 207 室
邮政编码:015000

2023 年 4 月印刷 630 册
(双月刊)



巴彦淖尔人大公众号

准印证号:蒙连内资 12-23006/K

27 巴彦淖尔人大掀起学习贯彻总体国家安全观热潮

28 时刻自重自省 严守纪法规矩

市人大常委会机关纪委委员 刘少琪

代 表 风 采

30 认真履职尽责 强村富民再谱新篇章

——记全国人大代表、全国劳动模范 张继新

孙建民

32 情系三农 为农民增收致富注入动力

——记五原县自治区人大代表 齐轩

五原市人大常委会办公室 赵秀芬

工 作 研 究

34 坚持“以人为本”理念是开展食品安全法执法检查的出发点和落脚点

市人大常委会教科文卫工作委员会 张敏

36 聚焦“三个精准”提升新时代人大调查研究工作质效

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

代 表 工 作

38 人大代表应主动担起政治责任

临河区金川街道办事处人大工委 鄂旗军

旗 县 区 人 大

40 认真贯彻《宗教事务条例》做好基层宗教工作

乌拉特后旗人大常委会民族侨务外事、教科文卫工委 吉仁太

42 弹好“三部曲”扎实做好做实民生实事项目征集工作

五原市人大常委会办公室 赵秀芬

43 磴口县人大代表敢代言、能代言、代好言

——代表建议办理二三事

磴口县人大人事代表选举工作委员会 孙丽英

45 五原县人大常委会四项举措推动人大工作高质量发展

五原市人大常委会办公室 赵秀芬

理 论 研 究

47 浅谈对地方人大协商工作的认识和思考

乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

50 发展全过程人民民主 成为中国民主道路上的“新路标”

杭锦后旗人大常委会 杨晓艳

52 新时期做好地方人大代表工作的思考与建议

漠 文

市五届人大常委会 第六次会议在临河召开

4月24日,市五届人大常委会第六次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议并讲话,市人大常委会副主任图门、岱庆格日乐、菅江左、樊文、孟长云,秘书长邓勇及常委会委员出席会议。

市委常委、政府副市长李奉波,市中级人民法院院长李全锁,市人民检察院检察长李雁,市纪委副书记、监委副主任王玉河列席会议。

巴彦淖尔市五届人大常委会现有组成人员42人,出席本次会议30人,符合法定人数。

会议审议了市本级预算执行和其他财政收支2022年度审计查出问题整改情况的报告,并进行了满意度测评。会议表决通过

了有关人事任免事项。

周玉林向新任命人员颁发了任命书,并举行了向宪法宣誓仪式。

会议指出,审计查出问题整改情况的报告是人大及其常委会法定职责,也是贯彻落实全国人大《关于加强审计查出问题整改情况监督意见》的常态化举措。政府及相关部门要进一步贯彻落实好全国人大意见精神,严格按照整改要求,强化整改措施,按时整改到位,切实做到依法行政、依法理财。

会议要求,新履职的同志要忠实履行宪法和法律赋予的职责,带头讲政治、顾大局,依法履职、勤勉工作,恪尽职守、廉洁奉公,为巴彦淖尔市经济社会发展作出新的更大的贡献。



市人大常委会党组 召开理论学习中心组 2023年第3次扩大学习会议

4月24日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第3次扩大学习会议。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议,党组副书记图门,党组成员樊文、孟长云、邓勇出席会议,市人大常委会副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神、重要指示精神和中央、自治区有关会议、文件精神进行了学习。

会议强调,完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务、全方位建设“模

范自治区”这两件大事,是我们贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神、推进中国式现代化的主抓手,是重大政治任务。我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,把发力点放在办好这两件大事上。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,提前谋划好今年的主题教育工作。要围绕中心抓调研,让每件成果在落实市委的中心工作上建言献策,为在中国式现代化的新征程上书写好“巴彦淖尔答卷”作出更大贡献。

打造“网上代表之家” 充分发挥代表作用



巴彦淖尔市人大常委会主任 周玉林

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。内蒙古自治区巴彦淖尔市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于代表工作的指示,在全区率先开发推广“网上代表之家”微信小程序,运用信息化手段服务和保障人大代表履职,为代表履职提供新平台、为学习培训提供新阵地、为联系选民提供新窗口,极大丰富了过程民主和成果民主高度统一的基层实践,彰显了全过程人民民主的独特优势。

彰显“为民”本色

巴彦淖尔市人大常委会将推广运行“网上代表之家”作为代表工作的基础性、突破性工作,在开发

和运行过程中,始终坚持为了人民、依靠人民、确保全过程人民民主起始于人民意愿充分表达、落实于人民意愿有效实现,使广大人民群众切实感受到民主就在身边。

坚持为了人民。紧贴人民群众所思所盼所愿,“网上代表之家”开辟了群众与代表的“直连通道”,进一步密切人大代表与人民群众的联系。人民群众可以在线选取密切关联的人大代表,进行点对点留言。人大代表可以随时随地倾听人民呼声,回应人民期待,保障人民权利,维护人民利益。

坚持依靠人民。“网上代表之家”丰富的互动功能,使得人大代表、人大常委会机关、党委和政府决策、执行、监督落实各环节,都能听到来自人民群众的声音,汇聚人民群众的智慧,发挥了人民群

众积极性、主动性、创造性。

突出“全面”特色

“网上代表之家”充分发挥“四站功能”(代表学习提升的加油站、代表密切联系人民群众的空间站、代表开展活动的工作站、选民评价代表的监督站),实现人大代表“指尖”联系选民,“云端”活动履职,使代表履职更接地气,更贴民心。

实现代表履职“全天候”。内蒙古一些地方地广人稀,基层人大代表在传统的“代表之家”学习、活动、接待选民有诸多不便,影响代表履职。“网上代表之家”实现了代表接待选民、联系选民等履职活动从“面对面”到“屏到屏”的转变,突破了人大代表履职活动的时间和空间限制。

涵盖人大工作“全链条”。小程序设计10个功能模块,不仅成为人大代表线上学习培训、线上履职活动、线上联系选民、接受监督的全要素载体,同时成为涵盖选举、立法、监督等人大工作全过程和各方面的全链条平台。

实现代表上线“全覆盖”。巴彦淖尔市统一“网上代表之家”推广运行标准和要求,3357名县乡级人大代表全部“上线进家”履职,国家、省、市三级人大代表陆续“上线进家”履职。

实现社会治理“全参与”。除了人大代表和广大人民群众,“网上代表之家”还为人大常委会机关、相关政府部门提供登录接口,方便人民群众急难愁盼的事项交办转办,方便各方协商推动问题解决,方便各方反馈答复办理结果,形成基层社会共治的强大合力。

发挥“提升”作用

“网上代表之家”充分发挥便捷、丰富的宣传和培训功能,提升代表履职意识和履职能力,成为推动代表为民代言,为民服务的基础和关键。

推动代表提升政治素养。组织代表完成党的二十大精神专题培训、习近平总书记关于坚持和完

善人民代表大会制度的重要思想等思想政治课程,推动人大代表站稳政治立场,履行政治责任,提升代表忠诚为党分忧、忠实为民代言的履职意识。

推动代表提升履职积极性。制作宣传视频,上传“网上代表之家”,与人大官方新媒体形成宣传矩阵,展示人大代表风采,激励代表积极履职。先后报道代表带领农牧民增收、壮大村集体经济、化解基层矛盾纠纷等先进事迹174人次,点击量达到572万次。

推动代表提升履职能力。强大的培训功能,便于代表们在线学、马上学、随时学、随处学。探索把代表按专业领域分组,发挥专业强、特长多的代表“领、帮、带”作用,开展组内互学、组组互学,提高代表履职专业性。

坚持“透明”原则

“网上代表之家”通过公开代表履职情况、人大常委会机关工作情况和问题事项解决办理情况等“账本”,让人民群众看得见、感受到全过程人民民主,得到人民群众的拥护和支持。

实现群众事项办理“全透明”。代表登录“网上代表之家”接收留言后,及时将受理、转办、处理等情况反馈给留言群众。群众“关键小事”办理情况和矛盾问题解决情况,都能以图文信息的形式在网上显示,其他代表和群众能看到办理全过程,体现了“看得见的民主”。

实现人大工作“全透明”。在“网上代表之家”公布地方性法规等立法过程性草案等信息,在线征集修改建议。在线向人民群众征集年度重大民生实事项目,政府办结情况全部线上公开,给群众一份“明白账”。

实现代表履职“全透明”。在线公布代表基本信息、代表履职守则、代表履职清单等信息情况。实现代表履职档案、履职台账电子化展示,方便选民随时在线查阅。组织代表在线履职,向选民报告履职情况。



市人大常委会党组关于在人大机关 大兴调查研究的实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于调查研究的重要论述、党中央和自治区党委关于在全党大兴调查研究的重要部署,进一步加强和改进新时代人大机关调查研究工作,根据中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》、自治区党委《关于在全区大兴调查研究的实施方案》和市委《关于在全市大兴调查研究的实施方案》精神,结合人大工作实际,制定本方案。

一、总体要求

调查研究是我们党的传家宝,是谋事之基、成事之道。在全党大兴调查研究,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,具有重大而深远的意义。

市人大及其常委会作为党领导下的政治机关,要不折不扣贯彻落实党中央决策部署、自治区党委和市委工作要求,在调查研究中深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断

发展和践行全过程人民民主。要全面落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神,紧紧围绕党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署贯彻执行,聚焦完成好习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事,锚定市委建设“四个区”“两个基地、四个集群”目标定位,立足人大职能职责,结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和深化担当作为、狠抓落实“五大行动”,坚持党的群众路线、坚持实事求是、坚持问题导向、坚持攻坚克难、坚持系统观念,大力弘扬党的光荣传统和优良作风,开展专题大调研、问题大起底、难题大攻坚,研究提出加强和改进的思路措施,切实转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当,着力解决“三多三少三慢”问题,为建设现代化巴彦淖尔开好局、起好步贡献智慧和力量。

——坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。把大兴调查研究与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育紧密结合起来,通过党组理论学习中心组学习、机关每周

学习会、读书班、专题辅导等多种方式,引导党员、干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,牢牢把握蕴含其中的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,从中找到研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律的金钥匙。

——坚持党的群众路线。在调查研究中树牢以人民为中心的发展思想,扑下身子、沉到一线,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,推动解决群众反映的操心事、烦心事、揪心事,把党的正确主张转化为群众的自觉行动。

——坚持实事求是、攻坚克难。坚守党性原则,坚持一切从实际出发,增强斗争精神,鼓励基层和群众讲真话、讲实话、讲心里话,有一是一、有二是二,直面问题、迎难而上,把零散的认识系统化、粗浅的认识深刻化,运用战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维,真正拿出破解问题的实招、硬招,把调查研究转化为推进工作、战胜困难的实际成效。

——坚持围绕中心、服务大局。立足大局所需、人大所能,找准服务大局的切入点、结合点、着力点,深度研究全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展、基层治理中的重点难点问题,在“解剖麻雀”中摸清实情、找准症结、提出对策,在助力巴彦淖尔现代化建设中发挥人大及其常委会应有作用。

——坚持问题导向、系统观念。增强问题意识,树立“有解思维”,善于发现问题、敢于正视问题,不绕着问题走,不怕被问题缠住、被困难陷住,在发现和解决问题中改进工作、推动发展。把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般、工作质量和自身建设的关系,统筹推进各项工作落实落地。

二、开展调研

(一)选准调研内容。要紧扣中央明确的12个方面内容,围绕“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事,聚焦市委建设“四个区”“两个基

地、四个集群”目标定位,精心选择调研课题,深入开展调查研究,做到中央有部署、党委有安排、人大见行动;要紧扣贯彻落实中央、自治区党委人大工作会议精神开展调研,着力解决人大工作和建设中存在的突出问题,不断加强“四个机关”建设,推动人大立法、监督、重大事项决定、代表等工作提质增效。

(二)下足案头功夫。要紧紧围绕调研内容,结合职能职责,制定周密的调研工作方案,明确调研什么内容、到什么地方调研、采取什么方式调研、达到什么效果等,做到有备而来、有的放矢。厅级领导同志要以上率下、示范带动,带头开展领题调研,带头落实大兴调查研究的各项要求。机关党组及办公室、各工作委员会要分别确定1个调研选题,在调研时间安排上要打好提前量,做好充分准备。机关副处级以上领导干部,要参与到常委会党组、机关党组及办公室、各工作委员会的调研课题当中,实现调研工作全覆盖。

(三)创新调研方式。坚持走出去和请进来相结合、传统调研方式和现代信息网络手段相结合、解决工作问题和解决自身思想认识、能力素质问题相结合,综合运用蹲点式、解剖式、比较式、督查式、征询式等调研方法,多层次、全方位收集各方面的情况和意见,为改进工作、解决问题打好基础。要从近年来人大机关存在的突出问题和群众反映强烈、社会影响较大的事件中,分析问题、剖析原因,举一反三、改进不足。6月底前要围绕调研内容列出问题清单,逐一明确解决措施、责任单位、责任人和完成时限,再根据实际进行补充调研或跟踪调研。

(四)形成调研成果。在深入调研的基础上,对掌握的情况进行综合研究,去粗存精、去伪存真、由表及里,深挖问题、找准原因,有针对性的提出解决问题的对策,厅级领导和处级领导班子成员要分别于11月底、10月底前形成高质量的调研报告。报告总结成绩经验要客观真实,有一定的推广、借鉴价值;问题要找得准、找得实,真正抓住“牛鼻子”,让

监督对象认账、买账;提出对策建议要紧跟党和国家最新政策要求,具有针对性、可操作性,确保提出的问题都有务实管用的破解之策。行文要逻辑清晰、文风朴实、言简意赅,不追求“穿靴戴帽”、面面俱到。领导同志要亲自主持起草,提思路、列提纲、教方法,做到层层把关、层层负责。

(五)促进转化运用。做好调查研究“后半篇文章”,调研成果一般要提请主任会议审议,如有必要可提请常委会会议审议。调研报告中指出的问题和提出的意见建议,作为常委会审议意见的重要组成部分。对重点监督工作在形成审议意见的基础上,附带问题清单一并转交“一府一委两院”研究办理,并跟踪监督整改事项落实情况,做到问题不整改监督不停止。对事关全市大局、重大事项的调研成果,可向市委专题报送,为党委决策提供参考。

三、工作要求

(一)提高思想认识。常委会党组要把学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述、对内蒙古的重要指示精神等作为理论学习中心组学习、各类培训班、基层党支部学习的重点内容,引导党员干部特别是领导干部切实增强做好调查研究工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要集中开展1次调查研究专题学习,拟安排的学习培训班、研讨班要至少安排1次调查研究专题课程。

(二)压实工作责任。常委会党组要高度重视调查研究工作,深刻认识加强调查研究工作的重要性,作出专门部署,推动形成重视调研、大抓调研的良好风尚。常委会党组主要负责同志对调查研究工作负总责,班子成员按照分工和交办的工作任务开展调查研究,做到“我的调研我负责、我的成果我盯办”。机关党组及办公室、各工作委员会要统筹安排力量,具体组织实施,认真做好调查研究方案制定、工作推进、监督问效、服务保障等工作。要建立完善调查研究长效机制,使调查研究成为人大党员、干部的经常性工作。

(三)严守纪律规矩。在调查研究工作中严格

落实中央八项规定及其实施细则精神,自觉遵守自治区党委和市委有关要求,简化形式、放低姿态,轻车简从、厉行节约、高效工作,多搞“四不两直”式调研,不搞层层陪同,切实减轻基层负担。要力戒形式主义、官僚主义,不专门制设展板,不走“经典线路”,不看“盆景”,不听“讲解员”解说,防止走过场、不深入,真正把功夫下在听真话、察实情、获真知、求实效上。要加强统筹协调,建立领导干部下基层调研报备制度,科学安排调研时间,既要保证调研天数,也要避免凑天数、为调研而调研。对同一调研主题或厅级领导同志承担的相关工作,能合并的尽量合并开展,避免扎堆调研、多头调研、重复调研。严格遵守参加调研人数规定,避免同一时间2位以上厅级领导同志到同一地方调研。

(四)加强宣传交流。充分利用人大网站、微信公众号以及“巴彦淖尔人大”官方快手、抖音政务号等载体,采取多种形式宣传调查研究的实际成效,促进优秀调研成果推广交流,凝聚思想共识、营造浓厚氛围。要把调查研究与“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动结合起来,在调研中向基层和群众讲清楚“五个事实道理”,做到调查研究与主题教育、群众教育实践活动融会贯通、相互衔接、相互促进。

(五)严格督查回访。要建立调研成果转化运用清单和督查回访制度,加强对调研课题完成情况、问题解决情况的跟踪问效。领导干部要对本人负责的调研课题进行回访,对发现和解决的问题逐一复盘,回顾目标、梳理现状、查摆不足,提出持续优化改进跟踪的措施,及时发现和解决新问题。常委会党组和机关党组要强化督查督办,综合采取查阅资料清单、座谈访谈、实地察看等方式,对机关处级以上领导干部调研情况、取得实效、群众意见等进行全面了解,对完成质量不高、实效不明显、群众不满意的,要“回炉返工”;对走过场、打折扣、搞变通的,对相关责任人予以约谈;造成严重后果或不良影响的依规依纪严肃处理。11月底前要开展1次督查回访,12月进行调研工作成效评估。

市人大常委会党组理论学习中心组

2023 年度学习计划

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,推进理论武装、加强领导干部理论学习至关重要。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,落实《中国共产党党委(党组)理论学习中心组学习规则》,进一步提升市人大常委会党组成员理论素养和科学决策水平,按照自治区党委和市委有关要求,结合工作实际,现制定市人大常委会党组理论学习中心组 2023 年度学习计划。

一、总体要求

坚持不懈学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持读原著、学原文、悟原理,做到自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学,着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,在新时代新征程上展现新气象、实现新作为。

二、学习重点

(一)深刻领悟“两个确立”的决定性意义。必

须深刻认识新时代 10 年的伟大变革,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。深刻认识“两个确立”已经成为全党全军全国各族人民的高度共识和共同意志,已经写在了新时代的伟大征程中、写在了全党全军全国各族人民心坎上,是党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。通过系统深入学习,进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,更加自觉地维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(二)深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。必须深刻认识“两个结合”揭示了马克思主义在中国创新发展的内在机理,体现了我们党对马克思主义发展规律的科学把握,只有坚持“两个结合”,才能更好推进实践基础上的理论创新,不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。深刻认识“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”概

括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容,要在全面理解把握的基础上进一步学习领会这一思想的科学体系、核心要义、精神实质和重大原创性贡献,努力做到知其言更知其义,知其然更知其所以然。深入学习领会习近平经济思想、习近平法治思想、习近平生态文明思想、习近平强军思想、习近平外交思想和习近平总书记关于党和国家各项工作的一系列重要论述,更加自觉地把新时代党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

(三)深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。必须深刻认识“六个坚持”贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的各个方面,贯通于新时代党治国理政的全部实践,是新时代中国共产党人理论创造、实践探索、政治品格的集中体现,是一个相互贯通、内在统一的有机整体。要增强政治自觉、思想自觉、行动自觉,把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,把这一思想贯彻落实到党和国家工作各方面,落实到完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务全过程,落实到做好新时代人大工作的要求中。

(四)深刻把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务。必须深刻认识党的二十大对中国式现代化的中国特色、本质要求和推进中国式现代化的重大原则作出的科学概括和理论阐述,认识到这是对我国社会主义现代化建设长期探索和实践的科学总结。深刻认识中国式现代化理论和全面建设社会主义现代化国家战略布局的关系,认识到前者是后者的理论支撑。深刻认识中国式现代化理论是基于中国国情、中国现实的重大理论创新。要深刻把握新时代新征程中国共产党的使命任务,充分认识中国式现代化的光明前景,坚持道不变、志不改,坚定不移以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

(五)深刻把握全面建设社会主义现代化国家

的战略部署和要求。深刻认识这些战略部署和要求是根据“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局确定的,涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面,是一个有机整体,必须全面把握、统筹推进。深刻认识党的二十大对教育科技人才、依法治国、国家安全单列部分作出部署,充分体现了抓关键、补短板、防风险的战略考量。要紧密联系我国发展面临的新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,深刻认识实现全面建设社会主义现代化国家各项目标任务的艰巨性和复杂性,增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

(六)深入学习领会习近平总书记关于推动高质量发展的重要论述。深刻认识实现高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,体现了对经济社会发展方方面面的总要求。要从政治高度理解和把握党中央关于推动高质量发展的重大决策部署,深入贯彻落实2023年经济工作的总体要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持系统观念、守正创新,坚持“六个统筹”,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。加快建设现代化产业体系,切实落实“两个毫不动摇”,更大力度吸引和利用外资,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长。

(七)深入学习领会习近平总书记关于全面落实以人民为中心的发展思想、扎实推进共同富裕的重要论述。深刻认识实现全体人民共同富裕,从根本上体现了党的初心使命、性质宗旨,体现了我国社会主义制度的优越性,是中国特色社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。深刻认识我国社会主要矛盾发生变化,发展不平衡不充分的问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程,不可能一蹴而就,必须保持历史耐

心、进行不懈努力。要进一步增强贯彻以人民为中心的发展思想的自觉性坚定性,把促进全体人民共同富裕摆在更加突出的位置,坚持尽力而为、量力而行,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,努力在高质量发展中推进共同富裕取得更为明显的实质性进展。

(八)深入学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。要深入学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,深刻认识铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,深入领会习近平总书记关于加大国家通用语言文字推广力度、广泛践行社会主义核心价值观等重要指示精神 and 党中央相关决策部署,有形有感有效做好工作,由衷感党恩、听党话、跟党走,倍加珍惜、自觉维护民族团结的大好局面。

(九)深入学习领会习近平总书记关于意识形态工作的重要论述。深刻认识意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作,在集中精力进行经济建设的同时,一刻也不能放松和削弱意识形态工作,必须牢牢掌握党对意识形态工作领导权,任何时候都不能旁落,否则就要犯无可挽回的历史性错误。深刻认识网络已成为当前意识形态斗争最前沿,互联网是我们面对的最大变量,在这个战场上能否顶得住、打得赢,直接关系到国家政治安全。要保持“时时放心不下”的责任感,落细落实意识形态工作责任制,坚持守土有责、守土负责、守土尽责,做好意识形态领域风险点的分析研判和有效应对,强化各类意识形态阵地管理,守好意识形态安全防线,不断巩固壮大主流思想舆论。

(十)深入学习领会习近平总书记关于发扬斗争精神、应对风险挑战的重要论述。深刻认识世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂,必须坚持底线思维、发扬斗争

精神,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。要深刻把握团结奋斗的时代要求,敢于斗争、善于斗争,不断增强志气、骨气、底气,不信邪、不怕鬼、不怕压,多谋善断、敢抓善管,提升防范化解风险本领,知难而进、迎难而上,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

(十一)深入学习领会习近平总书记关于全面从严治党、推进自我革命的重要论述。深刻认识全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,必须一刻不停地推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。深刻认识我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪,坚决防止转变风向、降调变调的错误期待。要提高政治站位,强化政治担当,以有力政治监督保障党的二十大决策部署落实见效,锲而不舍落实中央八项规定精神,全面加强党的纪律建设,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战,在新征程上谱写全面从严治党新篇章。

(十二)深入学习领会党的二十届二中、三中全会精神。全面准确学习领会习近平总书记在党的二十届二中、三中全会上的重要讲话精神,认真研读党的二十届二中、三中全会文件,深刻理解党的二十届二中、三中全会提出的一系列重大理论观点、重大工作部署,自觉把思想和行动统一到全会精神上来。

(十三)深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央有关会议精神。第一时间跟进学习习近平总书记关于人大工作重要讲话重要指示批示精神,全面领会把握新时代人大工作新任务新要求,为推动新时代人大工作与时俱进、完善发展筑牢思想基础。

及时学习中央有关会议精神,结合工作实际,增加安全生产、基层减负、党务公开、军民融合、农业强国建设、科技自立自强、总体国家安全观、党内法规等方面内容的学习。

(十四)系统学习宪法、法律知识和人大业务知识。要系统学习宪法和有关法律,特别是监察法、组织法、监督法、代表法等与人大工作相关的法律法规,提高运用法治思维和法治方式推进人大工作的能力。同时,要认真学习人代会工作程序、常委会会议议事规则、常委会组成人员守则等业务知识,努力提升党组成员依法履职水平。

三、学习方式

(一)组织集中学习。严格落实党组理论学习中心组学习制度,每月至少安排一次党组学习会,不得用工作性会议代替中心组集体学习,努力提高学习质量。

(二)举办辅导讲座。在党组理论学习中心组会议、常委会会议上邀请市内外专家学者进行辅导讲座,进一步丰富常委会党组成员的知识储备,优化知识结构,切实增强履职能力。

(三)组织研讨交流。在学深悟透的基础上,组织党组成员围绕学习重点内容进行研讨交流。党组成员要结合个人学习、工作实际,围绕主题谈认识、谈体会、谈贯彻落实的具体举措,努力做到谈深谈透,以达到相互学习、共同提高的目的。

(四)参加党支部学习。党组成员要坚持过双重组织生活,坚持以普通党员身份参加所在党支部的学习,与支部党员共同学习、交流心得体会、参加民主评议。通过带头领学、主动发言、现场指导,为党员干部做好学习辅导。

(五)抓好个人自学。根据形势任务要求和年度学习安排,紧密结合自己工作需要和思想实际,本着固强补弱的原则,认真开展自学。同时,要运用好学习强国 APP、内蒙古干部网络学院远程教育平台等载体,认真开展网络在线学习,每人每年网络学习学时应不少于 50 学时。

四、学习要求

(一)强化责任落实。市人大常委会党组要履行好对本级理论学习中心组学习的主体责任,党组书记要履行好第一责任人责任,提升班子思想政治建设水平。要结合主题教育,作出统筹安排,精心组织实施,提高学习效果。

(二)深化思想认识。要始终聚焦政治学习定位、突出理论学习底色,在提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力上下功夫,在提升学习思想性、理论性上下功夫,坚持集体学习研讨为主,防止以一般性传达学习代替研讨式深入学习,防止以具体业务内容的学习冲淡政治理论学习的主题。

(三)坚持学用结合。弘扬马克思主义学风,坚持问题导向,大兴调查研究之风,立足人大工作定位和特点,把学习的着眼点聚集到研究和解决实际问题上,做到学以致用、用以促学、学用相长,把学习成果不断转化为解决问题、推动实际工作的过硬本领和能力。

(四)加强督促检查。要主动向市委和上级党委宣传部、组织部报告党组理论学习中心组理论学习研讨情况,自觉接受上级有关部门的检查与指导,推动理论学习步入常态化制度化轨道。



关爱留守儿童 弘扬文明新风

——市人大常委会机关开展妇女节主题活动,市人大常委会副主任岱庆格日乐参加



在第113个“三八国际妇女节”到来之际,为进一步丰富机关女职工的精神文化生活,3月7日,市人大常委会机关妇委会组织全体女职工,赴乌拉特后旗开展了“关爱留守儿童 弘扬文明新风”主题活动。市人大常委会副主任岱庆格日乐、乌拉特后旗人大常委会主任思沁高娃出席本次活动。

本次主题活动,先后参观了“周末妈妈”展馆、市创图克民族服饰创想工作室、阳山生态广场和植物博物馆。在“周末妈妈”展馆,详细了解了“周末妈妈”巾帼志愿服务项目,一幅幅照片、一段段视频生动展现了“周末妈妈”与孩子们日常相处的

温暖画面,她们的无私奉献如草原上的一缕阳光,照亮了无数留守儿童的心房,让他们看到爱与希望。在学校看望了当地的留守儿童,详细了解孩子们的生活、学习状况,倾听孩子们的心声,并为他们送去学习用品,以实际行动关心关爱留守儿童身心健康。

大家纷纷表示,要加入到巾帼志愿者行列中来,把“爱”送给更多的孩子和家庭,汇聚强大巾帼力量;要以更加饱满的工作热情,更好地发挥“半边天”的作用,用智慧和担当,积极投身到新时代人大工作高质量发展的实践中来,奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章。

市人大常委会副主任菅江左带队赴成都 等地考察调研人民法院一站式 多元解纷机制建设和基层司法所建设工作

3月19日至26日,市人大常委会副主任菅江左带领市人大常委会内务司法工作委员会及市中级人民法院、市司法局和部分旗县人大常委会相关人员,赴四川成都、广西南宁、北海、河南郑州考察调研人民法院一站式多元解纷机制建设、基层司法所建设工作情况。

考察组先后与成都市、南宁市、北海市、郑州市人大的领导同志和相关部门开展座谈交流,听取和学习各地人大工作情况及工作经验,并深入交换意见。考察组还深入当地基层法院、司法所、人大代表之家,实地调研相关工作开展情况和具体做法。

通过学习考察,进一步了解了西部人

口密集区域、黄河流域和少数民族自治区的人民法院一站式多元解纷机制建设、基层司法所建设情况,学习到了先进经验和做法,为下一步助力和推动市委提出的“高效能社会治理实现新提升”目标任务拓宽了思路、增加了信心,也为进一步做好市人大常委会今年安排部署的相关工作提供了有益的参考。



市人大常委会副主任菅江左带队 赴宁夏甘肃考察调研 黄河流域生态环境保护工作

4月16日至22日,市人大常委会副主任菅江左带领市人大常委会环资城建工委、市自然资源局、生态环境局、部分旗县人大常委会相关人员,赴宁夏、甘肃考察调研黄河流域生态环境保护工作情况。



考察组先后实地考察了宁夏石嘴山大磴沟生态修复、银川滨河水体净化联通,甘肃白银露天矿山遗址及东大沟河道重金属污染治理等工程和有关热电企业、现代农业示范园区,深入了解了各地水污染和大气污染防治、矿山生态环境保护修复治理、农业面源污染防治及农业节水灌溉等情况,就

有关问题与各地人大及相关部门负责人进行了交流探讨。



考察组认为此次考察调研看到了黄河流域特别是黄河上游生态保护的亮点和优势,学习了区外人大先进工作经验和做法,为进一步做好市人大今年相关工作提供了有益的参考和借鉴。下一步有关工作机构要以此次考察学习为契机,结合中央第二轮环保督察反馈问题整改要求及我市实际,紧紧围绕市委“四个区”发展定位,依法对黄河流域生态环境保护开展监督检查,切实推动解决黄河流域生态保护面临的问题,为推动我市建设黄河流域生态文明示范区提供法治保障。

市人大常委会举办全市人大系统财经监督工作专题培训班

市人大常委会副主任樊文出席开班仪式并讲话



为深入学习宣传贯彻党的二十大精神 and 党中央、全国人大关于加强人大财经审查监督的系列要求,进一步加强和改进新时代人大财经工作,增强监督实效,3月25日—31日,市人大常委会在扬州举办全市人大系统财经监督工作专题培训班。市人大常委会副主任樊文出席开班仪式并讲话。

樊文指出,近年来,全市人大财经工作坚持围绕中心、主动融入和服务全市发展大局,履职尽责、担当作为,财经监督取得了良好的成效,为全市经济社会高质量发展发挥了积极作用。他强调,全市人大财经系统要深入学习贯彻党的二十大精神,找准新定位、谋划新思路、推进新实践,确保人大财经工作方向正确、依法推进、重点突出。要通过这次培训,将理论学习与工作实际相结合,带着问题学,通过学习提高研究问题、解决问题的能力,切实增强自身理论素养和业务素质。同时,各地区要总结好人大财经工作成效和亮点,围绕高质量发展,认真谋划今年市、县两级人大财经监督工作重点,探

索开展市、县两级人大上下联动,联合发力的监督方式,同时借助专家的智慧 and 力量,共同推动全市人大财经监督工作创新发展。

本次培训采取集中授课和现场教学相结合的方式进行,主要围绕《习近平新时代中国特色社会主义思想暨中国宏观经济》《预算法及实施条例解读》《新时期人大如何依法开展预决算监督审查工作》《人大国有资产监督》《新形势如何提升人大财经监督工作能力、工作质量》等内容进行了专题辅导,培训内容既蕴含丰富的理论知识,又具有较强的实践指导意义。培训时间虽短,但学员们反映质量很高,收获较大,既从中增长了业务知识,也开拓了视野,为做好人大财经工作增强了信心和底气。

市人大常委会财经工委主任白忠平参加培训并做总结讲话。各旗县区人大常委会分管领导,市、县两级人大常委会财经工委全体人员和常委会财经专家组成员等50余名同志参加培训。

自治区人大来我市开展立法调研工作 市人大常委会副主任尹兆平、市人民政府副市长赵巍峰及有关部门负责人陪同调研

3月1日至3日,自治区人大法制委员会副主任委员喇军带领调研组,就《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例(草案)》《内蒙古自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障促进条例(草案)》来我市开展立法调研。市人大常委会副主任尹兆平、市人民政府副市长赵巍峰及有关部门负责人陪同调研。

调研组一行先后到巴彦淖尔市公安局反诈中心、临河区矛盾纠纷多元化解指挥中心、黄河临河区段马场地六八社险工、“十四五”河套灌区续建配套与现代化改造2022年项目(永济灌域)进行了实地调研,并通过分别召开座谈会的方式,详细了解了我市持续推进“两个屏障”建设工作情况,充分听取了各个有关部门及自治区、市两级人大代表的意见建议。

调研组指出,这两部地方性法规是自治区人大常



委会2023年的重点立法项目,是人大通过立法贯彻落实党中央决策部署特别是总书记对内蒙古重要指示精神,服务保障自治区工作大局的实际行动。巴彦淖尔市立足坚决落实“五大任务”,积极推进生态安全屏障和安全稳定屏障建设工作,向调研组提出了有针对性的意见建议,为修改完善条例草案提供了参考依据。

自治区人大常委会调研组来我市调研 市人大常委会副主任尹兆平出席座谈会并陪同调研



3月6日至9日,自治区人大常委会委员、人大农牧委副主任委员、常委会农牧工委主任刘冬明带领调研组来我市开展农业面源污染专题调研和农膜污染防治条例立法调研并召开座谈会,市人大常委会副主任尹兆平出席座谈会并陪同调研。

调研组一行先后深入临河区、杭锦后旗、五原县

开展实地调研,并召开座谈会听取了市政府情况汇报,详细了解了我市农业面源污染治理和农膜污染防治基本情况,市农牧局、生态环境局按照各自部门职能就存在的困难和问题及下一步工作建议与调研组进行了深入交流。

调研组一行对巴彦淖尔市农业面源污染防治和农膜污染防治工作取得的成效给予了充分肯定,并强调农业面源污染治理和农膜污染防治工作是一项重大课题,是贯彻落实好习近平总书记生态优先、绿色发展的具体实践,各地要高度重视,进一步创新工作思路,强化举措,建立和完善农药包装物、废弃农膜回收机制,务求实效,切实减少农业面源污染和农膜污染,提高土地资源利用率,推动巴彦淖尔农业绿色高质量发展。

市人大常委会副主任孟长云 赴江浙考察调研代表工作并 开展招商引资

3月12日至3月17日,市人大常委会副主任孟长云带领市人大常委会人事代表工委及部分旗县区人大常委会相关负责人,赴宁波市、杭州市、宿迁市考察调研代表工作信息化平台建设和代表创新工作。同时,积极开展招商引资。



考察组先后与宁波市、杭州市、宿迁市人大的领导同志进行座谈交流,听取当地人大创新工作介绍,向相关市区人大领导发放《巴彦淖尔投资指南》,宣传介绍巴彦淖尔产业发展趋势,招商引资政策、风光资源和现代农牧业等优势。

考察组深入部分代表联络家(站、点),实地调研了解了相关数字化代表履职平台功能,基层代表联络家(站、点)日常运行管理情况和“数字化人大”

建设情况。



考察组积极与当地产业头部企业进行对接,实地考察了江苏龙恒新能源有限公司、宁波电商经济创新园及相关电商企业,向企业发出来我市考察的邀请。部分企业负责人表示适时到我市进行考察。

考察组认为,此次考察调研学习了代表工作信息化先进经验,开阔了工作视野,拓宽了工作思路。更加增强了我市进一步运用信息化手段提升和改进代表工作的信心和决心。接下来,要进一步思考谋划,结合我市实际,持续加强和改进我市代表工作。进一步完善“网上代表之家”功能,加强线上线下“代表之家”建设,推动各级人大代表“全天候”履职,充分发挥代表作用,确保实现民有所呼、我有所应,为发展全过程人民民主贡献人大力量。

市人大常委会副主任孟长云 带队调研民生实事代表票决制工作



3月23日、24日,市人大常委会副主任孟长云带领市人大常委会人事代表工委相关人员组成调研组,深入旗县区调研民生实事项目代表票决制工作。

在磴口县和临河区调研期间,通过走访和查看相关资料等形式,了解部分民生实事项目征集、提

出、票决、实施、监督、评价全过程情况,并与旗县区人大、乡镇街道人大的同志们进行座谈交流,详细了解旗县区民生实事项目代表票决制工作情况及“网上人大代表之家”运行情况。

孟长云表示,民生实事项目代表票决制工作是发展全过程人民民主的重要抓手,要始终站稳人民立场,广泛收集民意民愿,完善“群众提、人大定、政府办、代表评”的规范化工作模式,充分发挥人大的监督和推动作用,切实实施好人民群众关心关切的民生实事项目。同时,要进一步做好“网上人大代表之家”的推广运行工作,促进和保障代表正确履职、依法履职、有效履职,进一步密切人民群众与人大代表的联系,充分发挥代表作用,推动解决更多人民群众的“关键小事”。

市人大常委会组织召开全市“网上代表之家”运行管理工作推进暨培训会议 市人大常委会副主任孟长云出席会议

4月7日,巴彦淖尔市“网上代表之家”运行管理工作推进暨培训会在临河召开。市人大常委会副主任孟长云出席会议,市及旗县区人大常委会人事代表工委领导和工作人员、各乡镇(苏木)街道人大相关工作人

员参加会议。会议总结通报了“网上代表之家”前期推广运行情况,对下一阶段开展“代表之家”迭代升级、加强运行管理作出安排部署。技术团队培训讲解了“网上代表之家”操作技能。参会人员进行了座谈交流。

孟长云指出,各旗县区人大常委会、各乡镇(苏木)街道人大要充分认识开展“代表之家”迭代升级、打造全过程人民民主基层阵地的重大意义,以发展全过程人民民主为引领和标尺,以数字化改革为牵引和动力,以迭代升级为手段和方法,坚持体系化、常态化、制度化、数字化、融合化,不断提高线上线下“代表之家”建、管、用、融的水平,保障全市各级人大代表履职,进一步畅通民意民情沟通渠道,不断丰富全过程人民民主的基层实践。

市人大常委会机关举办 党的二十大精神宣讲报告会



为深入学习贯彻党的二十大精神,3月6日,市人大常委会机关举办党的二十大精神宣讲报告会,邀请巴彦淖尔市党的二十大精神宣讲团成员、市委党校经济学教研室主任、管理学副教授邸明瑞进行专题辅导。市人大常委会机关党组成员、副秘书长李宁铂主持会议,机关全体干部参加会议。

宣讲会上,邸明瑞教授以《全面学习把握领会党的二十大精神 奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利》为题,从“深刻把握党的二十大精神重大意义、深刻把握党的二十大精神报告的核心要点、全面学习领会贯彻党的二十大精神”三个方面对党的二十大精神进行了全面系统的解读。专题辅导深入浅出、内涵丰富,既有深刻的理论阐述、又有具体生动的事实论证,对机关干部进一步深刻领会、准

确把握党的二十大精神,做好新时代地方人大工作,具有很强的指导性和实践性。

会议强调,全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务,要坚持学思用贯通、知信行统一,对标对表新目标新任务新要求,找准贯彻落实大会精神与做好新时代地方人大工作的结合点切入点,深入谋划和统筹推进新时代人大工作高质量发展。

宣讲会后,大家纷纷表示,此次宣讲内容丰富、精彩生动,听后收获颇多。要以此次宣讲为契机,进一步学深悟透党的二十大精神,切实把学习成果转化为谋划推动工作的具体思路举措,更好地履行宪法法律赋予的各项职责。

市人大常委会办公室机关党委 第二党支部召开换届选举党员大会



3月6日,市人大常委会办公室机关党委第二支部召开换届选举党员大会,选举产生了新一届支部委员会。会议听取并审议通过了上一届支部委员会的工作报告,审议通过了换届选举办法、监票

人、计票人名单,审议了支部委员会委员候选人名单。会议选举刘宝明、李卓纹、张雅锋为新一届支部委员会委员,刘宝明当选为新一届支部委员会书记,并明确了委员分工。

新当选的支部委员会委员一致表示,将在市人大常委会办公室机关党委的领导下,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”;深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,努力做好党支部“三会一课”、主题党日、党员教育管理等工作;充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,勤恳务实、拼搏实干,为推进市人大常委会机关各项工作再上新台阶作出应有的贡献。

市人大常委会机关开展学雷锋志愿服务活动

为深入贯彻落实习近平总书记关于深入开展学雷锋活动作出的重要指示精神,深刻把握雷锋精神的时代内涵,以实际行动践行新时代雷锋精神。3月11日,市人大常委会机关开展“传承雷锋精神 弘扬时代新风”学雷锋志愿服务活动。

机关党员干部走进临河区车站办兴旺社区,开展“普法宣传入人心、志愿服务我先行”法律援助志愿服务活动,向居民宣传解读宪法、民法典等法律法规知识,提高社区居民法治意识。活动现场,发放宪法、民法典、城市养犬管理条例、促进民族团结进步条例等法规条例读本200余册。同时,与兴旺社区共同开展了“学雷锋、树新风、垃圾分类我先行”志愿服务活动,发放内蒙古自治区城乡生活垃圾管理条例80余册,并现场宣讲生活垃圾分类常识,指导居民正确进行垃圾分类,提高居民生活垃



圾知晓率、参与率和准确投放率。

通过志愿服务活动,党员干部纷纷表示,要立足本职岗位,发挥好先锋模范作用,以实际行动弘扬雷锋精神、传播志愿服务理念,弘扬法治精神、倡导社会文明新风,弘扬奉献精神、继续让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒。

市人大常委会机关党委第二党支部 开展“重温入党誓词 争当履职先锋” 主题党日活动



4月4日,市人大常委会机关党委第二党支部党员走进金川办事处水苑社区和金沙社区开展“重温入党誓词 争当履职先锋”主题党日活动,旨在深入学习贯彻党的二十大精神,持续强化人大机关党的建设,进一步激发党员干部在干事创业上的示范带头效应,充分发挥先锋模范作用,助推人大机关工作高质量发展。

活动期间,全体党员在社区书记的带领下,参观了水苑社区、金沙社区党群服务中心,重点学习了创建“最强党支部”“233”区域化党建、“三治融合”党支部等党建特色工作情况,深入学习了人大代表之家工作开展情况,特别是通过社区书记的讲解,大家全面、深入了解了基层党的建设和社区干部干事创业的激情和活力。之后,全体党员在金川办事处金沙社

区的党群服务中心,举行了庄严的“重温入党誓词”仪式。活动现场,还分别为水苑社区、金沙社区赠送民法典、城市养犬管理条例、促进民族团结进步条例等法规条例读本180余册。

此次主题党日活动既是一次重温入党誓词、凝聚奋进力量的活动,更是对支部党员的一次心灵的洗礼、思想的震撼。参与活动的党员同志纷纷表示,将持续深入学习贯彻党的二十大精神,不折不扣贯彻落实市委决策部署,服务中心大局,依法履职尽责,牢记使命,接续奋斗,在围绕巴彦淖尔发展蓝图,“四个区”、“两个基地、四个集群”的目标建设中彰显人大机关担当作为。



市人大常委会办公室机关党委第一党支部 开展“传承红色基因 树牢总体国家安全观” 主题党日活动



在第八个全民国家安全教育日即将到来之际，为弘扬革命传统、传承红色基因，进一步贯彻总体国家安全观，增强全民国家安全隐患意识和素养，加强爱国主义教育，积极培育和践行社会主义核心价值观，市人大常委会办公室机关党委第一党支部党员于4月12日到市红色收藏博物馆，开展“传承红色基因 树牢总体国家安全观”主题党日活动。

活动期间，第一党支部党员现场学习了总体国家安全观“五大要素”“五个统筹”“十个坚持”等内容，并重温了入党誓词，回顾了加入中国共产党的初心。随后，大家在讲解员的带领下，领略了老一辈无产阶级革命家的丰功伟绩、抗美援朝英雄的感人事迹、纪念反法西斯战争胜利历史资料、毛泽东的重要著作、老品牌老物件的红色记忆……一个个

生活场景、一段段人物故事、一件件红色展品，一段段历史沉淀，让党员同志看到了历史的记忆、红色的情感和人生的信仰，感受到了中国共产党的伟大之处，感受到了解放思想、与时俱进、实事求是的无产阶级革命精神，纷纷感慨正是这段红色的岁月，孕育出了今天的美好生活。

通过这次主题党日活动，党员们一致认为，红色收藏博物馆唤醒的不仅是红色记忆，更是唤醒了党员的身份意识、初心意识。通过重温党的光荣历史，传承红色基因，加强全民国家安全教育，进一步坚定党员的理想信念，激励党员在新征程上立足岗位，踔厉奋发、笃行不怠，为加快推进巴彦淖尔现代化作出新的更大的贡献。

市人大常委会机关干部 积极参加春季义务植树活动

开展全民义务植树是推进国土绿化、建设美丽巴彦淖尔的生动实践。4月12日,按照市委统一部署安排,市人大常委会机关积极组织机关干部到临河区八一乡星光村,参加市直机关春季义务植树活动。

植树现场,大家热情高涨、分工协作、密切配合,有的挑选树苗,有的挥动铁锹,并严格按照植树技术规范要求,放苗、扶正、培土、压实、围堰、浇水……每个环节都做得认真到位,每道工序都有条不紊。经过紧张有序的劳作,一行行新栽下的树苗昂首屹立在道路两侧,为初春的大地增添了别样的风采。

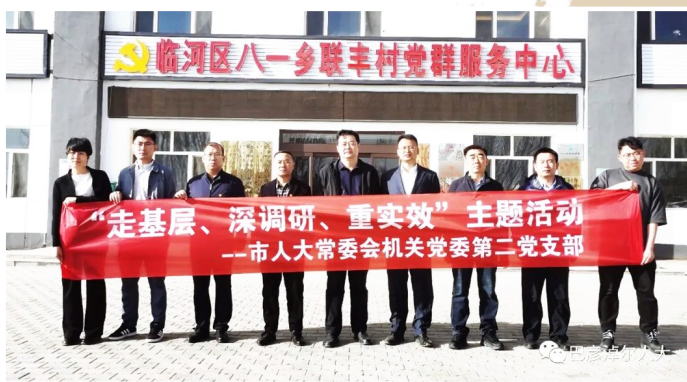
通过参加此次义务植树活动,大家纷纷表示,在今后工作中,深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,坚决树牢“绿水青山就是金山银山”理念,自觉做生态文明建设的拥护者、践行者、推动者,让巴彦淖尔的山更绿、水更清、天更蓝贡献自己应有力量。



市人大常委会机关党委第二党支部 开展“走基层、深调研、重实效”主题活动

为进一步深化调查研究、提升能力素养,4月14日,市人大常委会机关党委第二党支部到临河区八一乡开展“走基层、深调研、重实效”主题活动。支部党员先后深入八一乡万亩稳粮增产绿色发展高效示范园区、淖尔罕羊扩繁基地、人大代表之家、乡村振兴综合智能展厅等学习调研,面对面与乡镇和企业负责同志现场交流等方式,深入了解乡村振兴、绿色高效农业和畜牧业发展情况以及人大代表之家建设情况,认真听取有关工作意见和建议,引领支部党员走好新时代党的群众路线,增强履职本领和能力,在一线调研中察实情、谋实策、出实招,为持续推动人大机关各项工作提质发展共同努力。

通过开展“走基层、深调研、重实效”主题活动,支部党员表示,深入基层一线,能更直观地了解到美丽乡村建设和乡村产业发展的新变化,倾听到基层对做好人大代表工作的意见和建议,有助于大家看到差距、获得真知,对指导实践、推动工作很有帮助。下一步,第二党支部更加注重发挥好人大调查研究“基本功”优势,坚持问题导向,通过“接地气、聚民智”的调研,使履职基础更加扎实,履职思路更加清晰,破解难题更有实效,为助推巴彦淖尔现代化建设贡献人大力量。



巴彦淖尔人大掀起学习贯彻

总体国家安全观热潮

2023年4月15日是我国第八个全民国家安全教育日,为深入贯彻落实党的二十大精神,落实总体国家安全观,结合工作实际,市人大常委会机关近期开展了2023年国家安全教育学习宣传系列活动。

组织专题学习

市人大常委会机关召开专题学习会议,组织全体机关党员干部集中学习党的二十大报告关于国家安全工作的新理念新思想新战略、《总体国家安全学习纲要》的重要论述以及涉及人大常委会机关的国家安全法律法规;组织党员干部登录内蒙古干部网络学院收看《全面贯彻落实总体国家安全观》《树牢总体国家安全观》等课程,并积极组织开展研讨、撰写心得体会,加深学习成果转化,切实提高维护国家安全、防范化解重大风险意识和能力。

举办主题党日活动

为弘扬革命传统,传承红色基因,进一步贯彻总体国家安全观,增强全民国家安全和素养,4月12日,市人大常委会办公室机关党委第一党支部

开展“传承红色基因 树牢总体国家安全观”主题党日活动。活动现场,第一党支部党员现场学习了总体国家安全观“五大要素”“五个统筹”“十个坚持”等知识,切实增强机关党员干部的安全、保密和忧患意识。

全方位开展宣传

充分利用机关长廊、宣传栏和巴彦淖尔人大微信公众号、巴彦淖尔人大网站等新媒体平台,通过编辑发送机关落实国家安全工作动态及转载国家安全相关法律法规和文章知识等内容,向全社会和机关干部推送国家安全知识,做到相关知识应知尽知,进一步提高大家学法、懂法、守法、用法的意识,持续推进国家安全教育常态化、制度化、普及化,引导树牢总体国家安全观。

积极参加线上测试

组织机关全体干部积极参加“巴彦淖尔国安”微信公众号组织的“4·15全民国家安全教育日”有奖答题活动,形成“以考促学、以考促记、以考促行、以学促用”的目的,达到比学习、比积累、赛成绩、查不足,进一步推动国家安全理论知识入脑入心,不断强化机关干部的国家安全意识。

市人大常委会机关通过一系列学习宣传活动,促进全体党员干部进一步树牢安全意识、强化安全能力、提升安全素养。机关党员干部纷纷表示,要在今后的日常工作和生活中,以实际行动践行总体国家安全观,自觉争做国家安全的捍卫者和宣传员,为祖国的长治久安和高质量发展贡献力量。



时刻自重自省 严守纪法规矩

市人大常委会机关纪委委员 刘少琪

《菜根谭》有句话：“做人要存一点素心”，人有素心，头脑必清醒，在揽镜自照中豁达无挂碍。去年以来，习近平总书记提出要从严从实加强教育管理监督，引导年轻干部对党忠诚老实，坚定理想信念，牢记初心使命，正确对待权力，时刻自重自省，严守纪法规矩，扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。语重心长的重要讲话，不仅具有很强的现实针对性，而且饱含深远的打算考量。因此，我们要时刻自警自省，自觉接受纪律监督和约束，摆正个人在组织中的位置，自觉服从组织的安排，坚守正心，善始善终。

一是强化理想信念，主动合规。理想信念是立党兴党之基，也是党员干部安身立命之本。百年来，我们党能够历经挫折而不断奋起，历经苦难而淬火成钢，归根到底就在于一代又一代中国共

产党人心中的远大理想和革命信念始终坚定执着。人大作为党和国家事业发展的生力军，坚定理想信念是机关年轻干部必须上好的“从政第一课”。补足理想信念之“钙”，培养优良政治品格，提高政治敏锐性和鉴别力，在大是大非面前旗帜鲜明，在风险考验面前无所畏惧。有了坚定理想信念，才能经得住各种考验，走得稳、走得远；没有理想信念，或者理想信念不坚定，就经不起风吹雨打，关键时刻就会私心杂念丛生，甚至临阵脱逃。形成坚定理想信念，既不是一蹴而就的，也不是一劳永逸的，而是要在斗争实践中不断砥砺、经受考验。需要牢记，坚定理想信念是终身课题，需要常修常炼，要信一辈子、守一辈子。

二是要加强学习，自觉抵御。作为人大机关一名党员，要不断加强学习，坚定共产主义信念，

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,尤其是习近平总书记关于人大工作的重要论述,加深对中国特色社会主义本质特征的理解把握。坚持“两个确立”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉践行“两个维护”。坚持不懈把党史作为必修课、常修课,深入学习领会习近平中国特色社会主义思想的重要论述,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。在思想上筑牢根基,自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀。“功崇惟志,业广惟勤”。新时代干部肩负着实现中华民族伟大复兴的崇高使命,必须以更高、更严的标准要求自己,主动担当作为,认真履职尽责。始终干净履职,永葆政治本色,将忠诚之心转为谋事的忠诚之智、干事的忠诚之举、成事的忠诚之效,不忘初心,砥砺前行,履职尽责,常态化开展调查研究,助推新时代人大工作迈上新台阶。

三是遵规守纪,防微杜渐。敬畏法纪的核心是敬畏权力,必须牢牢守住权力关,审慎用好权力这把“双刃剑”。必须清醒认识到,无论职位高低、手中权力大小,都是党和人民赋予的,姓公不姓私,只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。底线是事物质变的分界线、做人做事的警戒线,不可踩、更不可越。必须牢固树立底线意识,时刻牢记越过底线的严重后果,始终警醒自己坚守法律底线、纪律底线、政策底线和道德底线。守住底线就是守住党和人民交给自己的政治责任,守住自己的政治生命线,守住正确的人生价值观,才能做到

公正、依法、为民、廉洁从政,履行职责。要深刻认识监督是最大的关心和爱护,自觉养成在监督下工作、生活的习惯,把夙夜在公作为一杆标尺。

四是习近平总书记历来高度重视对年轻干部的培养,围绕造就新时代的人才培养发表一系列重要讲话论述,亲自为年轻干部拟定全面系统的“成长规划”和“行动指南”。因此,胸怀感恩之心,不断充电赋能。我们何其有幸,生逢这个伟大的时代,当以梦为马,不负嘱托,将“小我”融入“大我”。每一个职位,都是一副担子;每一个职务,都是一份责任。每一名机关干部都要永葆闯的精神、创的劲头、干的作风,真抓实干勇担当,用实干破解工作中遇到的难题,正确处理好干净和干事的关系,保持干净就是对党最大的忠诚,用进取支撑责任担当,守护好心中的廉洁之“莲”,践行好事业的廉洁之为。

古语云,“量尽别人长与短,自家长短几时量”,立足人大机关党委纪委委员职责,日常履职固然重要,更重要的是打铁还需自身硬,对于自身,要从此次全覆盖纪委队伍的教育整顿中寻找作为机关纪委委员的思路,学习正人先正己的自我革命智慧。“追风赶月莫停留,平芜尽处是春山”,只有正心明道、怀德自重,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,以内无妄思保证外无妄动。也只有时时处处守住拒腐防变防线,时常反躬自省、一日三省吾身,才能不断提升自身素质,真正成为新时代一名合格的人大工作者。

认真履职尽责 强村富民再谱新篇章

——记全国人大代表、全国劳动模范 张继新

孙建民

张继新,男,汉族,1977年5月出生,1998年8月参加工作,2005年6月加入中国共产党。现任杭锦后旗陕坝镇中南渠村党支部书记、主任,内蒙古旭一牧业有限公司董事长,杭锦后旗丰源牧业有限公司总经理,十三届、十四届全国人大代表。

一、认真履职尽责,不忘初心,牢记使命

习近平总书记曾指出,要把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障,建成国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地和我国向北开放重要桥头堡,习总书记的重要指示为新时代内蒙古的发展指明了前进的方向。作为一名来自农村基层的全国人大代表,张继新时刻铭记总书记的谆谆教导,多年来,他先后担任镇、旗、市、自治区、全国人大代表,始终不忘初心、牢记使命,认真履行人大代表的职责,积极为参政议政建言献策。他生在农村,长在农村,深知发展农村经济的重要性,积极为“三农”鼓与呼。

(一)河套地区称作“塞外米粮川”每年粮食产量稳定在50亿斤以上,但受特殊气候、水温、地质条件和耕作方式影响,形成了484万亩不同程度的盐碱化耕地,为让河套灌区盐碱化耕地变成高产田、幸福田,确保国家粮食安全,在全国两会期间张继新代表提交了《关于加快推进内蒙古河套灌区盐碱耕地改良和高效节水改造、高标准农田建设建议》,希望国家通过统筹安排高标准农田建设、节水灌溉等项目,加大对河套地区盐碱地改良的支持力度。

(二)内蒙古自治区是集粮仓、肉库、奶罐、绒都于一体的国际公认的优质畜牧区、黄金奶源带,得天独厚的自然条件造就了这里发展奶业的深厚土壤。



《内蒙古自治区推进奶业振兴九条政策措施》的出台,为推动奶业振兴提供了保障。内蒙古的奶业如雨后春笋,蓬勃发展。通过调研走访,张继新代表发现,随着奶牛数量和牛奶产量的快速增长,牛奶在淡季出现过剩情况。饲草料需求量大增,导致饲草料成本持续增长,压缩了养殖场的利润,这些因素导致奶业发展遇阻。对此,张继新代表提出《关于加强内蒙古自治区奶业振兴健康发展的建议》,建议将牛奶产品奶粉纳入国家粮食储备范畴,缓解牛奶淡季的销售问题,保障龙头企业和养殖户的共同利益。国家出台补贴政策,推动“学生奶”和“老年人、敬老院专供奶”,增加牛奶销售量,保证龙头企业和养殖户的利益。同时,自治区政府牵头推动乳业龙头企业、奶业协会、养殖企业合理按地方实际情况出台牛奶价格标准、牛奶收购标准,确保乳业和养殖企业的合

法权益,促进奶业振兴健康发展。张继新代表还希望能够加大对饲草料种植(玉米、大豆、苜蓿草)的补贴力度,以确保国内饲草料的充足供应。

(三)内蒙古幅员辽阔,人口稀少,资源丰富。全区大部分地区适合于养肉牛。经调查,全区的肉牛存栏数、出栏数、牛肉产量均居全国各省区前列,是名副其实的牛肉生产大省。如此庞大的肉牛群体与如此丰富的养殖条件,却并没有与之相匹配的肉牛种业,良种精液与胚胎几乎全部依赖于进口。

如何利用好目前已经形成的庞大肉牛杂种群体,制定合理科学的提纯复壮与品系或品质选育及新品种培育规划。张继新代表提议这需要政府、企业与学者等各界人士共同出谋划策,共同规划。建立政、产、学、研、用多方合作管理机制体制,并在人、财、物等方面给予长期的支持,监督与督促任务计划的有效实施,推动自治区肉牛种业与产业的快速高质量发展,以期在15至20年内做强做大内蒙古肉牛种业,形成内蒙古区域特色强大的肉牛种业生产体系。此外,张继新代表建议建设智能化与机械化肉牛遗传育种条件设施与示范基地,融合全基因组选择、分子标记、表型与环境、营养与疾病等多学科技术,挖掘新型肉牛种质资源,抓住良种源头,研制自主制种技术体系,牢牢抓住制种主动权,摆脱“卡脖子”良种问题。建立自主制种、育种与供种技术体系与人才队伍,研制高繁殖率的繁殖与生产技术,持续培育与选育高产优质肉牛良种,使肉牛制种技术体系与标准达到国际同步发展水平。针对制约发展的行业“痛点”,张继新代表建议,充分利用内蒙古地区庞大而复杂的肉牛群体,借鉴国外的先进经验,凭借先进的选育测定技术,建立自主良种制种技术体系,培育自己的高档肉牛品种,为助推农牧业产业化发展贡献力量。经过深思熟虑,在十四届全国人代会上提出了《内蒙古自治区发展肉牛种业(产业)建议》和《发展高质量可持续农业种业的建议》。

二、群众的领头雁,致富的带头人

作为全国人大代表、农村产业发展致富的带头人。张继新始终坚持“一人富不算富,全村富才是富”的信念,找准企业和农民的利益契合点,探索推行“企业+农户+基地”农企互助型模式,采取土地流

转、发展订单种养业、农民进厂务工等方式,带动村民增收致富奔小康。他坚持产业多元、配套发展的理念,依托旭一和丰源两个企业,建立农企利益联结机制,加强全村13个村民小组的产业布局,因地制宜建设肉羊、肉牛、农副产品流通和设施农业四个产业区域。全村肉羊存栏率达到3万多只、肉牛1万多头、温室大棚1000多个,逐步发展形成旅游、蔬菜、养殖、流通四大特色产业,促进农民增收致富,村民人均收入由2013年的1.2万元增加到3.5万元。他积极争取项目,新打机电井、配套输水管网,有效破解了发展设施农业的用水难问题。他还通过争取项目支持、财政补贴等途径,建设高标准肉羊养殖圈舍,支持农民发展肉羊产业。他组织建设农贸市场流通企业,畅通农产品销售渠道,让农民在家门口就能卖出农产品。2022年该村户均收入达13万元以上,全村80%以上的农户购买了小轿车和城镇住房。村民吕振军以每亩800元的价格把自家的40多亩耕地流转给了企业,他腾出时间一边打工,一边为企业代养牛犊,每年至少能赚30多万元,这样的生活让他心里更有了底气。村民王宏,家中整洁的瓷砖、宽敞的客厅、大屏彩电,这几乎是中南渠村家家户户的“标配”。王宏承包了40多亩的温室大棚,家庭年收入超过百万元。像这样的农户,中南渠村比比皆是。村民们每当谈起产业发展时都会异口同声地说道:“张书记带领我们搞活产业门路,发家致富,我们的日子像芝麻开花节节高,越来越红火……”。

三、凝心聚力,共绘新蓝图

作为全国人大代表、村书记的张继新,为了带动全村实施乡村振兴战略,带领村委会,根据中南村的实际,制定了以大力培育发展肉牛产业和高效设施农业为主导产业发展规划,通过大力扶持肉羊养殖和绿色农产品育苗、绿色果蔬种植、销售,带动农产品加工、物流仓储业加速发展,不断推进产业提档升级,以产业带动乡村全面振兴。

(一)本土龙头企业旭一牧业,以“公司+基地+农户”农企连接生产模式,建设肉牛养殖基地,带动周边3000多户农民参与肉牛养殖业,养殖肉牛3万多头。且旭一牛肉首批入选天赋河套品牌名录,产品成为黑海舰队、平安集团的专供牛肉;全村新型农牧

情系三农 为农民增收致富注入动力

——记五原县自治区人大代表 齐轩

五原县人大常委会办公室 赵秀芬

齐轩,男,汉族,1966年5月出生于河北省保定市涿源县,内蒙古轩达食品有限公司董事长兼总经理。现任自治区人大代表。

40多年前,年仅15岁的农村小伙子齐轩辞别父母和河北老家。一路向西跋涉2000余里路,最终在黄河北岸,阴山南麓的河套平原落了脚。举目无亲的外来户齐轩靠着灵活的脑瓜和勤劳的双手一边打零工一边做些小买卖,渐渐地在这片土地上站稳脚跟。

艰涩的青葱岁月,磨练了他坚韧的性格;改革开放的大潮,给这位自强不息的年轻人带来了机遇,齐轩率先走上了经商致富的道路……2006年,他开始创办轩达公司,生产高品质的葵花籽仁,南瓜籽仁产品。十几年时间,他不断地完善加工生产线,不断地摸索企业经营思路,不断地吸纳优秀人才,不断地寻找新的销售思路并启动了企业+合作社+农户的经营模式,凭借诚信和智慧经营让轩达从一家不为人知的小作坊,发展成产品行销欧美、

业、产业经营主体数量多,发展前景好,带动村民持续增收能力强。村里有两个党支部领办合作社产业,意得肉牛养殖场和玉米压片厂。15个家庭牧场,其中肉牛8家,肉羊7家。目前,培育新型农业经营主体40多家,人均收入6万元以上。

(二)不断打造康尔莱绿色品牌产业基地,充分发挥农业品牌较多的优势,着力做强做大育苗、绿色蔬菜、瓜果等农副产品产业,通过康尔莱绿色品牌引领带动周边地区农副产业高质量发展,以新产业、新业态为乡村振兴注入源源不断的动力。为村里的农业经济发展提供强大的支撑,拓宽周边地区闲散劳动力就业渠道,为带动村集体经济注入新的活力。

(三)塞上园旅游区,引进企业投资建成占地330亩的旅游景区,有宾馆、别墅楼、蒙古包、垂钓、农家乐等附属设施。建成占地约60亩人工采摘园,主要种植雪桃、油桃、苹果、梨、李子、草莓等品种,供游人休闲娱乐、观光采摘。

(四)发展传统养殖业,2017年利用由政府补贴和农户自筹(2000元),在一、二、十二组兴建114座标准化养殖圈舍,户均养羊100多只,全村肉羊养殖达2万只,每头羊年利润大约1000元,肉羊养殖年利润2000万元。目前肉羊产业发展态势良好。

(五)物流产业最早源于中南渠村二线路两侧的收购摊点,建成农副产品流通一条街。蒙秀物流园区建成后,依靠园区带动和原有收购门点,中南渠村聚集葵花籽、南瓜籽等收购企业和个体经营户30余家,收购的籽类产品出口的约占70%—80%,每年可带动300多人就业。

(六)继续加大发展中南渠村五组木材加工产业规模,现有木材皮厂3个,压板厂2个,年加工木材20000多吨,实现利润200多万元,使剩余劳动力100人就业。各类产业发展把该村劳动人口紧紧吸引在产业链上,实现人人有致富门路,户户有增收项目。

日韩、中东的大型农牧业产业化龙头企业。

齐轩同志从一个小本经营的个体户,通过艰苦创业一步一个脚印成长为一个有规模有口碑的企业,得益于他遵规守德,默默奉献,诚信经营。多少年来,齐轩立足自己农产品加工企业的实际,想得更多的是如何利民惠农、共同致富,促进县域经济发展。为此,在全县范围内建立了“企业+合作社+基地+农户”的联合体模式和利益联结机制,助推农民增收,扶持贫困户脱贫致富。体现了一个企业家的社会责任和担当。

以信立企,倡导“企业+”模式,带动农民致富。五原县是全国葵花种植大县,为了葵农的科学种植,增加经济效益,齐轩作为人大代表,心里时时刻刻想着带领农民发家致富,专门召开会议,组建科技团队,率先在全县范围内建立了“企业+合作社+基地+农户”的联合体模式和利益联结机制,他亲自指导,层层把关,实现签约订单种植,他认为合同订单不是一纸空文,既要保护农民的利益,也要保证葵花品质,五原的葵花品牌需要我们每个人去守护,只有“擦亮”品牌,才会有可持续的发展与收益。这正如他所言,诚信是最大的本钱。多少年来,葵花的行情时好时坏,但轩达没有因此与农民发生一起纠纷,只要有了签约,便会履行责任,这也让更多农民愿意和轩达签订种植协议。因此,年受益葵农达3万多人次,他们的举动让农民增收致富有了保障。目前,与轩达合作的共有11个合作社,10个基地,1万多农户,签约农民的产品质量大大提高,每年增收10%。同时,围绕国家精准扶贫重点工作,大力扶持贫困户尽快脱贫致富,收购葵花同行业价格最高。使100多户精准扶贫户年增收20%。自2015年以来,轩达公司为农民销售葵花籽、葫芦籽累计79267吨,给农民支付货款99329万元,为国家创汇累计11082万美金,上缴税金247多万元,每年使100多人实现稳定就业,他创办的轩达食品企业,取得了多项国际认证,成为中国西北部地区较大的葵花籽深加工出口创汇企业。由于公司依法诚信经营,多次被县政府评为社会效益贡献大户、诚信企业等称号。

以诚立企,患难伸援手,帮助农民排忧解难。

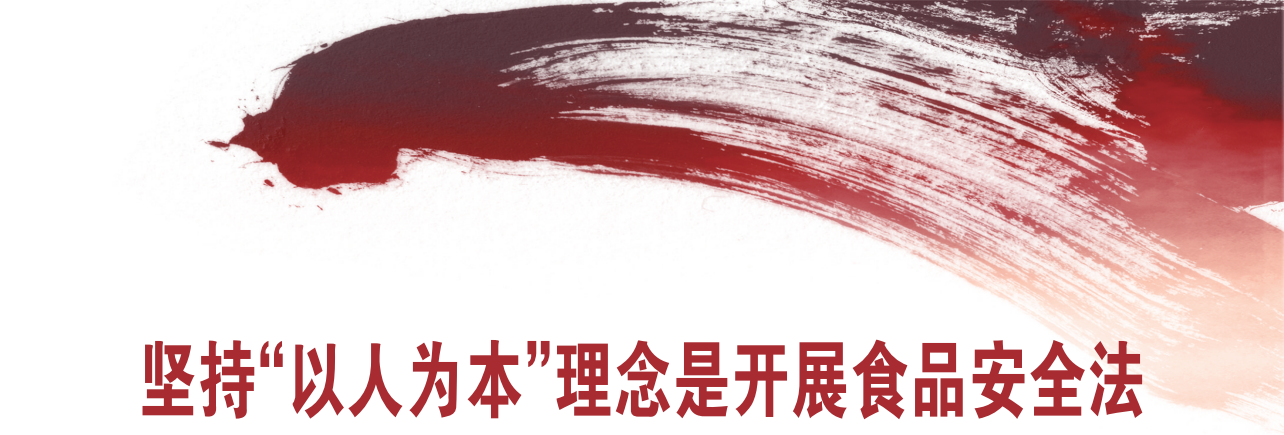
齐轩经常在会上强调,我们每个人只要以诚心待人做事,就一定会有收获,这是一种无形的力量,创办企业和做人做事一个道理。2016年春天,五原县农民的葵花籽出现滞销,齐轩看在眼里急在心,他常说,没有五原葵农的支持,轩达就不会有今天,葵农面临困难,我作为企业家不能袖手旁观,真心实意为农民解决这个难题,他自掏腰包50余万元先后五次前往土耳其、埃及、伊朗、迪拜等国家和地区,找客商探门路,帮助农民销售两万多吨滞销葵花籽,涉及农户1万多户,为葵农挽回经济损失4000多万元,也让五原葵花走向了世界!

以德立企,投身做公益,承担社会责任。齐轩在企业发展壮大同时,主动承担一个企业家的社会责任,投身公益、回馈社会。近年来,公司先后为地震灾区、新冠疫情防控、乡村修路、自来水安装、牧区抗旱救灾、资助贫困学生、慰问敬老院老人和包联贫困户等累计捐款捐物达80余万元。

世间自有公道,付出总有回报。近20年的艰苦创业,齐轩在丰富自身的同时,也在不断地为社会创造财富,实现人生价值和社会价值的双丰收。

公司2011年被内蒙古自治区人民政府评为内蒙古自治区农牧业产业化重点龙头企业,2014年先后被市、区两级评为扶贫龙头企业,2016年被自治区人民政府评为全区农牧业产业化重点龙头企业,2017年获自治区劳动关系和谐单位,2018年被巴彦淖尔市精神文明建设委员会评为文明单位,2019年被中国商业诚信评审中心评定为企业信用评价AAA级信用企业,2020年被自治区发改委评选为“自治区诚信示范单位”。齐轩本人自2008年连任三届政协委员,2015年被评为自治区劳动模范,2016年获自治区优秀农牧民工称号,2020年被评为全国劳动模范,2021年获自治区统战部评选的第五届全区非公有制经济人士中国特色社会主义事业优秀建设者荣誉称号,并且担任巴彦淖尔市人大代表、自治区十三届、第十四届人大代表。

今天,齐轩正站在新的历史起点,沐浴着新时代的春风,只争朝夕、不负韶华,立足诚信、阔步未来!



坚持“以人为本”理念是开展食品安全法执法检查的出发点和落脚点

市人大常委会教科文卫工作委员会 张敏

“民以食为天，食以安为先”。习近平总书记指出“食品安全是民生，民生与安全联系在一起，就是最大的政治”。市人大及其常委会紧紧围绕总书记系列重要论述和指示批示精神，坚持人民至上执政理念，认真践行习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央国务院和市委的决策部署，认真行使宪法法律赋予的职责，与时俱进地完善好现有法律制度，齐心协力，共商共治，切实提升食品安全保障水平，依法严守人民群众“舌尖上的安全”。

“民之所望，施政所向”。食品产业是国民经济发展的重要支柱产业，涉及食用农产品种植、

食品工业、食品流通和餐饮服务业，是与农业关联度最强的产业，是科技创新与科技成果转化的重要领域，是吸纳劳动就业人口最多的行业，是与人民群众健康生产生活最密切相关的行业。能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是我们执政能力的重大考验。为回应人民群众的重要关切，市人大常委会把食品安全法执法检查作为当前和今后一项重点工作来开展，履行人大监督职责，实行正确监督、有效监督、依法监督，将总书记对食品安全工作做出的一系列重大决策部署作为今后开展食品安全法执法检查工作的科学指引和根



本遵循。

“民心所盼,我必行之”。人民群众对美好生活的向往,就是人大监督的主攻方向。执法检查是人大监督的法定形式和重要途径,也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的主要抓手。新形势下,为增强人大常委会执法检查的实效,我们必须遵循执法检查的四个基本原则:一是坚持党的领导。执法检查必须坚持党的领导,坚决贯彻党的方针政策,推动中央重大决策部署、国家法律得到贯彻落实,保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导;二是坚持依法行使职权。必须严格按照法定职权和法定程序,依法进行监督检查,增强针对性、实效性和权威性;按照民主集中制的原则,集体行使职权;三是坚持问题导向。执法检查要增强问题意识,抓住影响法律实施的关键问题、制约事业发展的重点问题、损害群众利益的突出问题,深入研究、对症“下药”,从而推动问题解决、工作改进、法律实施;四是坚持监督与支持相统一。围绕市委中心工作开展执法检查,正确处理监督与支持的关系,寓支持于监督之中,形成推动工作的合力。

必须掌握执法检查六个环节:一是选好执法检查题目。紧紧围绕党中央国务院和市委的重大决策部署,抓住经济社会发展中亟需解决、人民群众普遍关注的突出问题,确定检查有关法律的实施情况;二是重视搞好执法检查组织工作。坚持常委会直接检查与委托地方开展自查相结合,扩大执法检查的覆盖面;注重深入基层了解实际情

况,充分听取各方面意见,真正把问题找准、把症结查清;三是全面准确报告执法检查情况。客观总结法律实施成效和经验,认真查找问题,深入剖析原因,提出务实有效的改进建议,使执法检查报告成为解决问题、完善制度的重要依据;四是认真进行审议。常委会组成人员和列席会议的同志要充分发表意见,提出更多好的意见建议,同时选择部分执法检查项目,结合审议开展专题询问;五是加强改进实际工作。“一府一委两院”对常委会执法检查报告和审议意见中提出的问题和意见建议,提出有针对性的政策举措和工作措施,切实解决突出矛盾和问题,有关工作委员会对研究处理和改进落实工作进行跟踪督促;六是向常委会报告落实情况。“一府一委两院”就落实常委会执法检查报告和审议意见的情况,向常委会作出书面或口头报告,常委会根据实际情况安排进行审议。这六个环节环环相扣、依次递进,形成了一个完整系统的工作体系。

贯彻实施《食品安全法》,全力做好食品安全工作,是我们深入学习实践科学发展观的具体体现,也是维护人民群众切身利益的重要措施;对食品安全的监督管理是一个庞大的社会性的系统工程,它需要社会各界人士、各执法部门、各食品产业相关人士以及我们广大消费者密切配合,高度重视;对已经颁布的法规政策要认真落实,注重标本兼治,切实发挥监督作用,促进食品安全法律法规在全市得到更好的贯彻实施,同时也为推动我市“国家食品安全示范市”创建工作贡献人大力量。



聚焦“三个精准” 提升新时代人大调查研究工作质效

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

做好新时代人大调查研究工作是提高人大工作质量的迫切需要,也是人大履行好职能、行使好职权、发挥好作用的迫切需要。近日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。习近平总书记强调,调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权;正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究;调查研究是获得真知灼见的源头活水,是做好工作的基本功;要在全党大兴调查研究之风。“没有调查就没有发言权”,调查研究工作是我们党的优良传统,是人大依法行使监督职权、履行监督职能的基础和前提,是人大工作的“生命线”。近年来,市人大常委会为充分发挥调研应有的作用,注重机制创新,形成工作闭环,让选题更精准、调研更务实、成效更明显,不仅推动人大工作高质量发展,同时也为市委决策提供了有益参考。

(一)聚焦精准选题,为高质效调研把脉定向。

选题是调查研究的出发点,处于调查研究过程中的首要环节,特别是精准选题更为调研的重点,决定着调研的方向、关系到调研的质量。在调研议题的安排上,要牢牢把握“四个围绕”,即:围绕党委的重大决策部署和经济社会发展重点、围绕本地重大事项和“一府一委两院”的重点难点工作、围绕推动法律法规的贯彻实施、围绕人民群众关注的热点难点问题四方面来选择调研课题,作为调查研究的

重点,切实做到调研到关键处、参谋到点子上、服务到决策中。近年来,市人大常委会始终坚持围绕市委中心工作和重大决策,围绕经济社会发展中具有综合性、全局性、前瞻性的重大问题,紧扣全市“五高五新”发展蓝图,“四个区”、“两个基地、四个集群”建设目标这一主线,先后选择乡村振兴、优化营商环境、甘其毛都口岸建设、乌梁素海生态环境综合治理、农业科技创新、矿山环境治理等多个课题开展专题调研。另一方面,聚焦群众身边的急难愁盼问题,坚定站稳人民立场,切实找准调研工作的立足点、着力点和切入点,不断提升群众的获得感、安全感和幸福感。先后选取了养老服务、物业管理、教育“双减”、文旅农深度融合发展、高标准农田建设等多个课题,认真开展调查研究,确保通过调研达到为常委会高质量审议议题、为解决人民群众关心的难点问题、促进“一府一委两院”改进工作的目的。

(二)聚焦精准调研,为高标准监督提升实效。

近年来,市人大常委会切实加强调研工作组织领导,成立由常委会领导、相关专委会负责人以及常委会委员等组成的调研组,并尽可能多地邀请熟悉相关业务的人大代表和有关专业人员参加,通过实地考察、代表视察、跟踪调查、问卷调查等方式开展工作,做到专业性和群众性相结合,工作委员会自行调研与组织代表调研相结合,人大组织调研与委托专业调查、专家咨询相结合,点与面相结合,好与差

相结合,确保调研的精准度,增加调研成果的“含金量”。一是力求调研的广度。积极发挥代表作用,深入践行全过程人民民主,发挥人大代表与群众联系紧密、专业性强的优势和特点,最大限度发挥和集中人民群众的智慧力量。同时,探索通过巴彦淖尔人大微信公众号、网站等媒体以及人大代表之家、代表联络工作站等平台向社会公开征集监督议题,鼓励社会公众参与调查研究命题,让调研课题更加广集民意、汇聚民智。二是力求调研的深度。不断改进调研作风,在调查中深入细致了解真实情况,在调查后深刻分析提出对策。开展法院发挥审判职能优化营商环境调研时,针对法院发挥审判职能工作的实际,实地查看有关基层法庭硬件建设情况,组织旁听部分案件庭审情况,查阅相关案件资料,摸清存在问题,提出针对性的意见建议;开展“双减”工作调研时广泛发放调查问卷,确保获取第一手详尽信息,力争调研有特色、出亮点、出精品。三是注重调研的实效。在调研过程中,要“不唯上、不唯虚、只唯实”,要实事求是提出问题,全面准确分析问题,唯有如此,调研报告才能言在点子上、谋在关键处,才能找出制约经济发展的短板和影响民生改善的现实问题,谋有效之策、献可行之计,真正发挥人大调研建言献策的参谋作用。

(三)聚焦精准落实,为高质量发展凝心聚力。“空谈误国,实干兴邦”,调研的目的不是为调研而调研,也不是把调研报告束之高阁,一纸审议意见了之,而是要注重调研成果的转化和应用。为防止“雨过地皮湿”,市人大常委会高度重视调研成果的转化和应用,把成果转化的实效作为衡量调研质量好坏的重要标准。一是主动服务大局。对事关经济社会发展全局重大问题的调研成果提交市委参阅,为市委决策当好参谋,促进调研成果转化。近年来,市人大常委会遵循立法规律,突出地方特色,围绕环境保护、城乡建设与管理、历史文化保护,通过专题实地调研、科学合理论证、报送自治区人大审核通过,制定出台了《巴彦淖尔市大气污染防治条例》《巴彦淖尔市集中式饮用水水源保护条例》《巴彦淖尔市农药污染防治条例》等地方性法规,架构起符合地区实际、具有地方特色的生态环保法规

体系;制定施行《巴彦淖尔市城市市容和环境卫生管理条例》,填补了全市城乡建设与管理立法的空白;在自治区率先制定出台《巴彦淖尔市城市客运交通管理条例》,为城市管理法治化进行了积极探索,丰富了地方人大公益性立法实践;制定《巴彦淖尔市城市养犬管理条例》,提升社会治理水平和城市文明程度;开展《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案)》《巴彦淖尔市人工影响天气管理条例(草案)》立法调研,修正《巴彦淖尔市河套灌区水利工程保护条例》,以高质量法治建设推动生态环境高水平保护。二是依法履行职能。将调查研究报告作为人大及其常委会行使重大事项决定权、监督权、任免权的“第一手资料”,促进调研成果转变成人大及其常委会的决议决定和审议意见。将调研成果转化成为审议意见交“一府一委两院”办理,赋予法定意义,推动重大工作落地。同时,把调研成果作为下一年度常委会会议议题或者主任会议议题选择的依据,或者有选择地把调研材料向上级人大常委会报告,向下级人大常委会提供,实现人大调研资源共享。还高度重视常委会决议、决定和审议意见以及人大代表议案建议的督办,保证调研成果得到及时有效的转化、应用和实施,真正使调研工作发挥实效。三是扩大调研影响力。一些重要的调研成果在机关媒体上公开发表,使调研成果更加广泛地发挥作用,比如《打造“网上代表之家”充分发挥代表作用》被人民代表报采用;《巴彦淖尔代表风采》荣获2022年内蒙古人大新闻三等奖;《加大乡村振兴促进法执法监督 全力推进乡村振兴战略顺利实施》荣获巴彦淖尔人大工作研究会优秀论文。同时,机关大量的高质量调研成果在各级党刊、人大刊物发表,助推了人大工作高质量发展。

总之,加强和改进人大调查研究工作,提高调查研究质量,更好地发挥调查研究的重要作用地方人大及其常委会应该认真研究、不断探索的课题。下一步,市人大常委会将继续把加强调查研究作为履职的基本要求和重要内容,坚持问政于民、问需于民、问计于民、问效于民,使人大各项工作建立在更加坚实的民意基础之上,不断提升人大常委会会议事决策水平和依法履职效果。

人大代表应主动担起政治责任

临河区金川街道办事处人大工委 邬旗军

人大代表是国家职务,有职务就应该有责任和义务,在众多责任中,政治责任是人大代表履职尽责最重要的责任。人大代表只有把政治责任主动扛在肩上,才能更好的履行自己的职责,更直接、更有效发挥代表作用。

一、培养勇担政治责任的情怀

代表法规定代表要积极参与统一组织的视察、专题调研、执法检查等履职活动。同时规定代表要与原选区选民或原选举单位和人民群众保持密切联系,听取和反映他们的意见和要求,努力为人民服务。这些规定是代表承担政治责任和义务的法律基础。但在实践工作过程中,市代表大多数是兼职,分布在不同领域,这些代表对自己本行业、本部门的工作甚是熟悉,工作的积极性都很高。但这些

优秀的人士进入代表队伍后,履行视察、调研、监督职责的过程中,积极性普遍不高,主观能动性没有被充分调动起来,服务的情怀没有凝聚起来。有效解决这个问题,一靠制度约束,二靠教育引导。特别在教育引导方面,代表培训和代表调研是最直接有效的方法措施,通过培训调研,一方面让代表清清楚楚的知道自己的职责,特别是从讲政治的高度,拓宽代表的视野,既要在监督落实“策”上有所作为,又要在影响“谋”上有所建树,不断增强人大代表的政治意识,培树政治情怀。引导代表从政治上看问题、从政治上办事情,及时把老百姓最关切的事,党和政府最想解决的关心地方经济社会发展的大事要事反馈上来,并提出科学合理的解决办法,进而提高建议和意见的水平。

二、强化会担政治责任的能力

人大代表是一种职务,需要有执行干好职务内工作必要的能力和技能。能力和技能是可以通过不断的社会实践增强和提高的。人大代表要履行好职务,就要在干好本职工作的同时,不断学习相关的法律法规和履职技能,涵养自身的内核素质。在诸多能力中,有五种能力是必备的。一是学习能力。要把学习当成终身事,学习相关法律法规、学习中央和地方关于民生方面的方针政策,能及时回应解答群众的一般性政策问题。二是沟通能力。真正的沟通不是自己说了多少,说了什么,而是与选民交谈的时候,对方听进去多少,听成了什么,多用换位思考的方法,倾听群众呼声,有效收集群众意见和建议,用人大语言表达思想。三是调研能力。掌握开展调研的基本方法和策略,既要结合自身的优势,又要把老百姓的现实问题作为调研的课题,扑下身子探究问题是什么、形成原因是什么、解决途径是什么,最终形成高质量的调研报告。四是组织能力。增强代表的组织能力,是个人发展的需要,也是代表工作的需要,因为无论是代表活动、还是代表访谈、代表监督,都需要代表有较强的组织能力,组织能力强,办事效率就高,效果就好。五是媒体表达能力。代表从某种意义上就是群众的喉舌,要及时的把群众的呼声和社情民意收集上来,正确的表达出来,又要结合自身特点,把各级人民代表大会的精神内涵宣传出去,因此,作为人大代表,要习惯在“聚光灯”下开展工作,在“录音笔”前正确表达。

三、搭建能担政治责任的平台

代表能不能发挥好代表作用,常态化履行代表职责,需要完善两个平台,即代表监督平台和代表履职平台。监督平台核心是督促代表履职尽责,确保群众有呼声,代表能找的到,履职平台核心是为代表和群众交流搭建好对接平台,找到切入点。实践工作中,代表多数是兼职,代表视察、专题调研、执行检查三大活动,大多是以人大统一组织和代表小组活动的形式进行。除此之外,代表持证就地视察的时候少,主动宣传的少,没能抽出更多时间设身处地调查了解关系地方经济社会发展和人民群众切身利益、社会普遍关注等重点问题,即使开展调研,也存在时间短,深入了解不够透彻,所提的建议、批评、意见不具体的问题。因此,有必要进一步落实代表履职平台建设。一是以代表小组为单位,每年年初召开小组专题学习研讨会,结合民生实事项目(票决)会商制的落实,按照每个小组确定2个调研课题的要求,明确课题名称和负责人,并在经费上给予适当的保证。二是落实好代表公开、代表宣讲、代表约见制度,在选区内广泛公布本选区的各级人大代表,和代表在各自领域的成就。引导群众熟悉代表,有事愿意找代表,也从另一个角度,倒逼代表不断学习,不断强化自身修养,激发主动为群众排忧解难的主动性。三是完善代表激励考核机制,让真正为群众办实事、解难题、讲政治的代表脱颖而出,成为代表和群众争相学习的榜样,进而以点带面,调动更多的代表依法履行代表职务,切实担负起代表的政治责任。

认真贯彻《宗教事务条例》 做好基层宗教工作

乌拉特后旗人大常委会民族侨务外事、教科文卫工委 吉仁太

宗教工作在党和国家全局中具有特殊重要性,深入学习贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要论述,健全完善宗教工作体制机制,着力提升宗教工作法治化规范化水平意义重大,责任重大。全面落实好新时代党的宗教工作重点任务,就是要深入推进我国宗教中国化,引导和支持我国宗教以社会主义核心价值观为引领,增进宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

一、基层贯彻落实《宗教事务条例》的基本状况

2018年2月1日,新修订《宗教事务条例》(以下简称《条例》)施行以来,各级宗教工作相关部门加强了对宗教工作的领导,认真贯彻实施《条例》,依法管理宗教事务,积极引导宗教与新时代社会主义社会相适应,维护了宗教和谐与稳定,宗教工作取得明显成效。主要体现在以下几个方面:

(一)宗教工作组织领导得到加强。根据《条例》要求,明确了旗县级宗教工作执法主体,保证了宗教工作力量。建立完善了旗县、苏木乡镇、嘎查村社区三级宗教工作网络,落实了苏木镇乡、村嘎查两级宗教工作分级负责、属地管理制度。

(二)确保宗教法规宣传的覆盖面。各级宗教工作部门印发和发放《条例》宣传册,结合普法及各种宣传活动把《条例》及宗教法规宣传资料发放到旗县四大班子领导及工作机构、社会团体、各宗教

场所,增强了相关领导、工作人员及信教群众知法、学法、懂法、用法的自觉性,为《条例》贯彻落实营造了良好的氛围。

(三)宗教工作法治建设得到加强。一是依法实施行政审批服务。根据《条例》完善政务服务,行政权力事项“应进必进”,对圣诞庆典、各种佛事活动,宗教培训等事项严格履行逐级申请审批管理制度,加强事前宣传引导并进行事中、事后监管。二是依法开展行政执法检查。开展“宗教活动场所安全隐患排查”,对宗教活动场所消防、财务等实施经常性行政检查,结合“平安宗教活动场所”创建,指导宗教活动场所修订完善“安全应急处置疏散预案”。三是依法查处非法宗教活动。对于违反法律法规的,坚决予以打击和取缔。

(四)宗教重点难点问题基本可控。一是各级宗教工作部门制定方案措施防止民族宗教问题向意识形态问题转化,基本限制在寺观教堂外修建大型露天宗教造像,限制承包经营宗教活动场所或者大型露天宗教造像等宗教商业化问题。二是积极推动宗教团体坚持中国化方向,以社会主义核心价值观引领宗教思想建设。开展“国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化”四进宗教活动场所,增强宗教界人士和信教群众的国家意识、公民意识和爱国情感,有效防范组织、引导、支持、允许、纵容未成年人信教问题。三是组织

宗教界进行“爱党爱国爱教”教育、指导各种献爱心活动,组织开展各种传统文化宣传活动等,有效防范了西方意识形态渗透。

二、贯彻落实《宗教事务条例》中较为普遍存在的不足

(一)对宗教工作重要性认识不足。个别干部对《宗教事务条例》学习不够全面深入,对宗教工作的重要性、复杂性和长期性缺乏足够认识,认为宗教工作不是中心工作,存在“不愿管、不敢管、不会管”的现象。

(二)宗教管理体制建设有待进一步健全。乡苏木镇、村嘎查社区两级的工作力量和整体水平还比较薄弱。宗教执法需进一步加强,一些相关职能部门考虑到宗教工作的复杂因素,与宗教事务部门配合默契度还不够,需形成齐抓共管的合力。

(三)宗教活动场所建设规划需进一步规范。按照“条例”要求对宗教场所的规划,建设,管理,监督需要近一步加强。

三、进一步贯彻实施《条例》的建议

宗教问题始终是我们党治国理政必须处理好的重大问题,宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性,关系社会和谐、民族团结,关系国家安全和祖国统一。为切实加强新形势下的宗教工作,维护宗教和睦与社会和谐,围绕《条例》贯彻落实提出以下建议:

(一)进一步加大《条例》的学习宣传力度。政府及有关部门进一步加大对新修订《条例》的学习宣传力度,提高全社会对宗教问题的认识。首先要加强对各级领导干部特别是基层干部的学习培训,把思想统一到以习近平同志为核心的党中央对宗教工作形势的重大判断上来,牢固树立“宗教工作无小事”的工作理念,克服对宗教事务“不愿管、不会管、不敢管”的错误思想。其次是宗教事务部门同志要适应新形势主动加强学习,对国际国内出现的宗教问题新情况加强调查研究,认真制定预案,用法律规范政府管理宗教事务的行为,不断提升宗教工作的法治化水平。第三要落实“谁执法谁普法”的普法责任制,加大对宗教界人士和广大信教

群众的宣讲力席,引导宗教界人士和信教群众增强守法意识,自觉将宗教活动纳入依法管理的轨道,充分运用《条例》保护宗教界的合法权益。

(二)进一步提高依法管理宗事务的水平。各级政府要认真贯彻落实《条例》的各项规定,建立健全宗教工作领导体制和工作机制,要不定期召开宗教工作领导小组成员会议,通报交流情况,研究和指导宗教事务管理工作。要加强和改进旗县级宗教工作队伍建设,确保执法主体资格,落实联合执法,综合执法。持续推进和谐寺观教堂创建活动,加强教风道风建设,积极引导宗教团体和宗场所落实完善民主管理、财务管理,坚持宗教中国化方向,采取有力措施制止非法宗教活动,抵御境外宗教的渗透。要着力防范佛道教商业化倾向,严防商业资本进入寺庙,任何组织和个人不得投资或承包经营佛道教场所。维护宗教界的合法权益,尽力帮助协调解决一些实际困难。

(三)进一步发挥宗教界的积极作用。一要鼓励和支持各宗教团体、宗教活动场所积极参与社会救助、社会公益事业和慈善事业。特别是对宗教界积极参与社会服务事业、主动发挥服务社会功能的要给予肯定和支持。二要统筹规划,整合资源,将当地拥有的宗教文化资源优势转化为推动经济社会协调发展的现实优势,充分发挥宗教传统文化中道德教化和精神引领的作用,为化解社会矛盾和维护社会安定稳定服务。

(四)进一步支持加强宗教团体自身建设。各宗教要坚持独立自主自办的办教原则,政府及有关部门要加强对宗教界人士和信教群众的教育引导。一是要加强宗教团体班子建设,按照政治上靠得住、学识上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的标准要求配齐配强各宗教团体班子,确保基层宗教团体的领导权牢牢掌握在爱国爱教人士手中。二是要注重发挥宗教团体的桥梁纽带作用,引导宗教界与新时代社会主义社会相适应,充分发挥宗教界人士和信教群众在促进宗教领域和谐稳定,防范境外势力渗透破坏,维护社会安定团结方面的积极作用。

弹好“三部曲”扎实做好做实 民生实事项目征集工作

五原县人大常委会办公室 赵秀芬

为切实抓好县政府民生实事项目人大代表票决制工作,推动民生实事项目选优、选准,更加体现民情,贴近民意,五原县人大常委会明确目标任务、把握时间节点,广泛发动代表参与项目征集工作,提高人大代表的参与度,增强所征集的民生实事项目的民意基础,扩大人大代表的参与度,助推政府决策与民意民愿深度融合,扎实做好民生实事项目征集工作,实现民生实事从“为民作主”向“由民作主”转变。

一、宣传动员,广泛征集项目

为使民生实事项目更具民意,人大、政府统筹谋划,坚持以人民为中心的发展思想,提前两个月安排公开征集民生实事建议项目。县镇乡两级政府通过村社广播、电视、网络、微信公众号、街头商场显示屏等各种媒体,广纳民意,广集民智,广聚民心,确保把群众呼声最高、需求最迫切,带有普惠性、公益性、可操作性的民生实事项目征集上来。县镇乡两级人大充分发挥各级人大代表来自人民、代表人民、植根人民的优势,通过致人大代表一封信、人大代表读书群、人大代表之家、“双联”工作等途径,广泛征询听取各方面意见建议。

二、全员参与,全面覆盖

县人大常委会将部分代表分成教育、民生保障、城镇管理、城市建设、人居环境整治、社会建设、农林牧水、其他事项为主题的八个民生实事项目征集小组,分别深入到各个企业、单位、居民小区、社区各个活动室、服务站等地,进村社、到田间地头,开展集中走访活动。通过实地查看、个别走访、召开座谈会等方式,积极引导群众参与民生实事项目

征集工作,广泛听取群众所盼、所需、所求等问题,充分掌握第一手资料,将人民群众最希望推进的民生实事项目收集起来,采用“线上+线下”相结合,做到网上网下群众参与全覆盖的工作模式,充分汇聚民意,集中民智,使政府决策建立在广泛的民意基础之上,最大程度地把人民群众意愿体现到民生实事项目之中。

三、立足实际,科学论证把关

县人大常委会在民生实事项目征集前就征集要求、程序、方式、内容、时间、渠道等提出了具体要求。民生实事项目征集后,领导小组办公室经过初步筛选、汇总、整合,本着“尽力而为、量力而行”的原则,确保民生实事候选项目拥有良好的群众基础。充分考虑规划、征地拆迁、招投标等因素,会同政府、财政、发改、教育、民政、自然资源、住建、水利等部门反复讨论论证,把征集到的民生实事项目的意见与开展年度民生实事项目跟踪监督结合起来,对征集到的意见,尤其是与本年度高度重合的项目,在梳理筛选的基础上组织代表实地进行调研,着力关注民生突出问题,提出具有全局性、代表性的群众迫切需要解决的项目,去除部分重复及不符合征集暂行办法要求的项目,确定初步民生实事项目,经政府常务会议、人大常委会主任会议、县委常委会会议审议,形成下一年度县政府民生实事候选项目。县人大常委会还将对票决确定的民生实事项目进行全程追踪监督,确保各项民生实事项目有序有力推进,为全面开展新一年度民生实事项目人大代表票决制工作提供项目支撑。

磴口县人大代表

敢代言、能代言、代好言

——代表建议办理二三事

磴口县人大人事代表选举工作委员会 孙丽英

近年来,磴口县人大常委会以交办、督办代表建议为抓手,促动代表履职尽责有为有位。针对代表建议重答复轻落实问题,实行代表建议归口办理,即人大常委会与政府签订交办书,集中交办;政府再按照副县长分工与承办单位进行分别交办、督办,及时多轮次召开政府分管领导、承办单位负责人、建议人三方座谈会,既推动建议的高质量办理落实,也有效防止了代表“被满意”。同时继续加大《磴口县人民代表大会常务委员会关于人大代表建议办理工作问责办法》的落实,提高建议办结率。

——城镇平房区改造是一项重大的惠民工程,是提升城乡人居环境的重要内容。2021年,针对我县巴镇部分平房区居民较为集中,有的自行燃煤取暖,有的无排污管网,有的配套设施缺失的现状。尹兆琴、曹艳荣等代表提出了“关于巴镇平房区改造”的建议,一是县政府及相关部门分析研判对条件成熟的平房区住户铺设供暖和排污管道,硬化道路;二是增加配套设施,在坚持政府投入为主体的基础上,也可鼓励居民出资参与改造,形成“政府扶持带动,居民参与收益”的模式,提升群众参与的幸福感和获得感。2022年6月,投资

1130万元,完成看守所附近、浩澎西侧226套平房改造任务。同时将二中西侧平房居民区、汽修厂家属院北侧平房居民区纳入改造计划,已完成招标投标。我县将继续加大资金争取力度,广泛征求居民意见,在政策允许的范围内因地制宜的制定改造方案,对符合改造条件的平房区逐年进行改造。看到老百姓居住在有暖有气有下水的改造房脸上洋溢着幸福的微笑,代表们发自内心的感慨:群众有温度,代表有热度。

——“城郊接合部垃圾箱或垃圾筒配备数量相对少,无法满足居民的实际需求,产生的生活垃圾依然存在就近乱倒现象”。乌达布拉、任丽萍代表提出了“在城郊接合部增设垃圾箱或垃圾筒的建议”,方便居民固定清倒生活垃圾,避免随处乱倒现象。磴口县市政环境综合服务中心结合“我为群众办实事”实践活动,联合巴镇各社区对平房区、城郊接合部等死角垃圾开展了综合排查整治工作。累计出动各类垃圾清运车辆300余车次,动用环卫工人400余人次,累计清理死角垃圾800余吨。并根据城郊接合部居民实际需要,投资11.5万元,增设8立方垃圾箱5个,3立方垃圾箱14个,垃圾桶30个。继续加大城区环境清扫力度,

打造优美居住环境,提高群众满意度。

——王维清代表说:“办人民满意的教育是全社会对教育的殷切期待,办好一所学校既需要内部的科学管理,又依赖于外部的良好环境”。他通过多年履职经验多次调研走访发现我县有关部门和全县各学校以创建平安校园为目标,积极采取有效措施,为师生创造了安全和谐的工作、学习和生活环境,推动了我县教育健康、可持续发展。但面对当前的安全形势,校园周边安全依然存在一些问题:1.交通堵塞问题突出。虽然有公安交警执勤人员在校门外进行疏导,但是上下学高峰期,大批学生穿梭在车流中,存在一定隐患。2.城镇各学校校门前有流动的小吃摊,主营炸串,这些小吃摊食品来源渠道是否合规,卫生和经营许可情况不清楚,存在一定的食品安全隐患。3.城镇中学校园周边的部分商店给学生销售零散香烟,并纵容学生在店里吸烟,成为吸烟的聚集地,严重损害了学生的身心健康。4.一些校外闲散人员,经常和初高中一些问题学生在校门口的一些商铺、餐吧聚集,这些场所还向学生提供酒水。学生醉酒后容易引发打架斗殴事件。5.一些校外闲散人员经常来一中对面聚集,寻衅滋事,干扰学校正常教学秩序,影响了学生心理健康发展。他提出了四点建议:1.加强校园周边交通秩序整治,在城镇学校放学和上学的部分时段坚持实行交通管制。2.二完小大门正对佳德学府小区北门,学生上下学时的交通管制与小区出入车辆存在矛盾,因实际现状是先有二完小大门后有佳德小区,且该小区也有南大门,为了避免隐患,从校园安全和小区居民方便出行角度综合考量,建议城管、住建等部门协调小区开发商和物业管理公司开辟本小区南门机动车专用通道,在学校上下学时要求小区进出车辆使用南门。3.市场监管部门加大整治力度,坚持联合执法,加强学校周边的巡查,对不符合卫生条件的摊贩进行查处,确保学生免受低劣食品危害。同时要加强日常明察暗访,杜绝商铺向未成年人出售烟酒行为。4.公安

机关要密切与学校的沟通协作,设立护学岗,加强学生上下学重要时段、学生途经重点路段的巡逻防控和治安盘查。县公安局、市监局、行政执法局、交警队等部门收到政府转办件后,承办单位与协办单位及时与代表联系沟通,召开座谈会,集中商讨解决办法,认真贯彻落实上级关于校园安全管理工作部署要求,坚持问题导向,破解难点问题,进一步落实安全主体责任,坚持齐抓共管、共建共治,健全完善中小学幼儿园内部安全管理、周边社会治安综合治理、风险预警和应急处置机制体系。一是持续开展“助学岗”行动,加强校园周边道路交通安全管理工作。交警大队根据学生上下学作息时间,在城区学校周边设立“助学岗”,对主干道上的车辆进行疏导,禁止车辆进入学区,指挥骑电动车、摩托车的学生家长把车辆停放在指定位置,认真疏导学校周边交通秩序,及时清理临时交通障碍物。二是实施单行线显示通行规划,缓解重点路段通行压力。为进一步优化道路交通资源,缓解减少易堵路段和易堵交叉点,交警大队对县幼儿园、一完小、三完小、县一中校园周边路段实施单行线限时通行规划,已于秋季入学开始分别在南开街、建筑街、巴音路部分路段推行。同时,在校园周边共设置4处单行线卡口、球机2处、红绿灯1处,有效缓解上下学时段的交通拥堵问题。三是加强校园周边隐患排查和治安巡逻,规范辖区学校周边治安交通秩序。县公安局结合开学季、重大考试、重大节点活动安保需要,组织警力深入校园及周边开展消防、安全隐患问题排查,同时调高重点时段、重点路段巡逻频次和力度,加强学生上下学的巡逻防控和治安盘查力度。市场监督管理局组织开展了校园及周边食品安全、烟酒行业联合专项整治。行政执法部门加大了学校周边流动商贩的巡查力度,特别是在学校上学、放学期间安排所属中队进行巡查,坚决取缔学校周边流动商贩。

2021年,人大常委会集中交县政府办理的代表建议办结率为100%,满意率为98%。

五原县人大常委会四项举措 推动人大工作高质量发展

五原县人大常委会办公室 赵秀芬

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键之年。五原县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,弘扬伟大建党精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧扣县委十四届五次全会暨全县经济工作会议提出的目标任务,聚焦“四个机关”职能定位,认真履行法定职责,积极发展全过程人民民主,努力为推动五原经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量!

一、旗帜鲜明讲政治,以更高站位把牢正确政治方向

聚焦政治机关定位,进一步加强政治建设。把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,牢记“三个务必”,深刻领悟“两个确立”的决定性

意义,坚决做到“两个维护”,坚持以新时代党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。自觉把加强党的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面,严格重大事项和重要工作请示报告制度,全面贯彻落实中央、自治区党委和市委人大工作会议精神,在县委的坚强领导下,依法做好监督、决定、任免和代表工作,确保人大工作始终在党的领导下进行。

二、服务大局勇担当,以更大作为助推高质量发展

聚焦国家权力机关定位,进一步提高监督工作实效。围绕经济健康发展跟进监督,听取和审议计划、预决算、审计查出问题整改和国有自然资源资产管理等工作报告,持续加强对政府债务化解工作的监督,适时组织代表对全县重大项目、重点工作进行视察。围绕助推乡村振兴持续监督,

跟踪检查现代农业产业发展审议意见落实情况,开展动物防疫法执法检查,为争当农业大县、现代农业、乡村振兴“三个排头兵”献计出力。围绕民生热点精准监督,听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况、养老服务等专项工作报告,开展劳动法执法检查,跟踪检查传染病防治法审议意见落实情况。围绕创建民族团结进步示范县,开展《内蒙古民族团结进步示范条例》执法检查,促进铸牢中华民族共同体意识。围绕群众高度关注的义务教育“双减”工作和物业管理工作进行专题询问,着力推动人民群众的“急难愁盼”问题得到妥善解决。围绕司法公正有效监督,听取和审议检察院民事执行监督专项工作报告,继续组织人大代表旁听法院庭审,促进法检“两院”依法履职、公正司法。

三、为民代言守初心,以更实举措做好代表履职服务

聚焦代表机关定位,进一步加强和改进代表工作。完善代表履职服务和保障机制,加强代表履职线上、线下平台建设,探索建立“网上代表之家”,持续抓好代表履职培训,不断提高代表依法履职、为民代言的能力和水平。进一步密切代表与群众的联系,推动常委会组成人员联系代表、代

表联系群众常态化、制度化。丰富代表联系群众的内容和形式,继续组织代表向选民述职,增强代表工作实效。加大代表建议督办力度,推动代表建议提得好、办得实。深入践行和发展全过程人民民主,进一步完善民生实事项目征集、票决、监督、评估等环节制度,全方位发挥代表主体作用,全力推动政府民生实事项目落地见效。

四、强基固本提效能,以更高标准加强自身建设

聚焦工作机关定位,进一步提升常委会依法履职的能力和水平。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,加强党员干部政治能力训练和政治实践历练。着力加强机关党建工作,坚定不移推进全面从严治党,不断强化党风廉政建设,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,持续深化拓展担当作为、狠抓落实“五大行动”,继续整治解决“三多、三少、三慢”问题,持之以恒纠“四风”、树新风,努力营造人大机关风清气正的政治生态。扎实做好人大宣传工作,讲好新时代人大故事。强化与乡镇(办事处)人大的联系,抓好基层人大规范化建设,持续提升全县人大工作整体水平。



浅谈对地方人大协商工作的 认识和思考

乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

人大协商是社会主义协商民主的重要组成部分,也是新时代下党对人大工作提出的新部署新要求。研究并推进实施人大协商工作,对于在新形势下坚持和完善人民代表大会制度,推动人大工作创新发展,充分发挥地方国家权力机关的职能作用意义重大。习近平总书记在党的二十大报告中强调:“我们要健全人民当家作主制度体系,扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,发挥人民群众积极性、主动性、创造性,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。完善协商民主体系,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,健全各种制度化协商平台,推进协商民主广泛多层制度化发展。”可见搞好制度建设,对发展全过程人民民主至关重要。学习贯彻好党的二十大精神,各级人大及其常委会要在依法行使职权过程中,加强理论研究,改进工作方式,增强工作实效,积极发挥人大协商这一新政治机制的作用,切实推动社会主义民主政治不断发展。

三月初,乌拉特后旗人大常委会考察组赴云南省巍山县学习考察人大协商工作,巍山县人大常委会协商办负责人陪同考察。本次学习以实地考察和座谈等形式进行,双方就如何开展好人大协商工

作进行了广泛深入的探讨交流。

我旗考察组表示:本次学习收获颇丰不虚此行,巍山县人大常委会作为大理州人大协商试点单位先行先试开展工作,因势而动、因需而谋,对如何加强、改进和规范人大协商工作进行了积极的探索,取得了明显成效。此次考察学习进一步拓展了开展好人大协商工作的思路,必将对乌拉特后旗深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主系列重要论述、进一步开展好人大协商工作起到积极的借鉴作用,并希望双方加强工作交流、相互学习,结合实际推进人大协商工作。

经过实地考察和理论研讨,结合个人对人大协商知识的学习情况,笔者对地方人大协商工作谈一些粗浅的认识和思考。

一、开展人大协商的背景和探索过程

要发展全过程人民民主,必须强力推进社会主义协商民主。就推进协商民主,早在2015年2月,中共中央就下发了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,明确“要继续重点加强政党协商、政府协商、政协协商,积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商,逐步探索社会组织协商。”随后,各级党委都下发了相应的贯彻意见。2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中又指出:“要推动协商民主广泛、多层、制度化发展,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、

基层协商以及社会组织协商。”2021年10月,习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话中再一次强调:“要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。”“人大协商”一词在习近平总书记的系列讲话以及相关文件中多次提及,积极开展人大协商以发展全过程人民民主,成为各级人大及其常委会义不容辞的职责和使命。

二、人大协商的内涵

从党的十九大报告对人大协商的要求和人大工作的特点来看,人大协商不能脱离人大的履职实践,不能游离于人大职权之外,必须服务于人民当家作主的这一根本主题,必须服务于人民代表大会制度的坚持和完善。基于这样的认识,我们认为人大协商的内涵就是:人大及其常委会在同级党委的集中统一领导下,围绕履职过程中的重大问题和人民群众关注的热点问题,组织有关方面和个人,运用多种沟通方式,在决策之前和决策之中进行充分协商,扩大社会和公民对人大工作的有序政治参与,从而实现更加深入地了解民情、听取民意、集中民智,释疑解惑、形成共识,充分保障人民当家作主和最广大人民群众合法权益,努力提高人大及其常委会民主履职、科学履职、依法履职水平。其中,坚持党的统一领导是人大协商的前提,人大履职过程中的重大问题和人民群众关注的热点问题是人大协商的重点,提高人大依法履职的能力是人大协商的落脚点,保障人民当家作主和人民群众的合法权益是人大协商的本质要求,加强沟通、形成共识是人大协商的重要手段。各级人大要把人大协商作为提升人大履职质量和水平的途径,把加强人大协商作为坚持和完善人民代表大会制度的题中应有之义,使人民代表大会制度成为推进人大协商的重要制度保障。

三、充分认识人大协商在新时代人大工作中的意义和作用

加强人大协商民主建设是坚持和完善人民代

表大会制度的重要内涵。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民代表大会制度在我国是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的根本政治制度,集中体现社会主义民主政治的特点和优势。协商民主是在中国共产党领导下,人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中开展广泛协商,努力形成共识的重要民主形式。人大协商是协商民主机制在人大制度框架及人大具体工作中的嵌入和运用,是人大及其常委会在党的领导下依法行使宪法和法律赋予的职权的同时,汇集民意民智,以体现人民是国家的主人。人民代表大会制度是适合中国国情的好制度,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,通过建立相关机制推进人大协商、加强人大协商民主建设,更好地实现人民当家作主。

开展人大协商有利于推进和发展全过程人民民主。习近平总书记在中央人大工作会议讲话中指出,我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主更加具体、现实地体现到各项工作上来。各级人民代表大会受人民的委托,代表人民行使当家作主的权力,保证人民既有进行民主选举的权利,也有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利;保证人民既有在选举时投票的权利,也有在日常政治生活中持续参与的权利。在人大主要工作中,制度化规范化开展民主协商,可扩大人民群众有序政治参与,各环节、多渠道听取和汇聚人民的声音,有效保障人民群众各项民主权利的实现,从而更好地推进全过程人民民主建设。

四、人大协商必须坚持的原则

人大协商必须坚持五大原则:一是必须坚持党的领导。要求提高政治站位,增强政治定力,坚持

人大协商的正确方向,切实把坚持党的领导融进思想里、体现在政治上、落实到行动中,对标对表具体化到人大协商各个环节、各个方面。常委会党组要加强对人大协商工作的领导,充分发挥领导核心作用。二是必须坚持人民主体。要求坚持人民立场,坚持人民主体地位,坚持以人民为中心,深入践行党的群众路线,努力激发人民群众的关注、支持、参与热情,积极引导人民群众的有力、有序、有效参与,汲取人民智慧,凝聚人民力量,充分发挥人民群众在国家治理中的主体作用。三是必须坚持依法协商。要求牢固树立法治理念,增强法治意识,自觉运用法治思维和法治方式开展人大协商,始终把人大协商规制于宪法法律的框架内,确保人大协商的各个环节都符合现行法律法规的规定要求。四是必须坚持民主集中。要求坚持民主集中制,在充分发扬民主基础上把人民内部各方意见集中统一起来,在集中指导下开放包容地开展协商,为人民内部各方畅所欲言搭建平台,在决策前充分听取各方意见建议,努力寻求各种观点和利益平衡的最佳契合点,在协商中形成共识、统一意见。五是必须坚持科学协商。要求坚持一切从实际出发,努力掌握全部实际情况,不断夯实人大协商尊重实际的基石。坚持理论联系实际,自觉运用科学的思想理论指导推动人大协商实践。坚持实践是检验真理的唯一标准,在实践中检验理论、完善机制。坚持实事求是,在“真”和“实”上下功夫。

五、人大协商的范围和内容

人大协商的客体是指人大协商的客观对象,包括协商的范围和内容。宪法法律赋予人大及其常委会立法、监督、决定重大事项和选举任免等职权,在这些法定职权的行使过程中,根据需要进行充分协商,可以更好地听取民意、汇聚民智,有效地支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。据此,可以将人大协商的客体分为立法工作协商、监督工作协商、决定重大事项工作协商、选举任免工作协商和人大代表工作协商等五个方面:一是立法工作协商。立法协商是人大协商工作中分量最重、

开展最广泛的一个领域。开展立法协商就是把协商理念更好地贯彻于立法工作中,围绕地方人大立法权限,突出立法内容、方式、程序等重点环节,特别是法规立项、法规草案中涉及群众切实利益的重要问题、部门间分歧较大的条款等,加强沟通协调,最广泛地集中和反映社会各阶层、各方面的意见建议,使制定的每一部法规都充分体现人民群众意志。二是监督工作协商。开展监督工作,听取人民群众的意见,接受社会的监督,能够进一步提高人大监督的针对性,使监督议题更加精准,监督方式更加妥当,监督实效不断增强,促进相关工作的扎实开展。三是决定重大事项工作协商。随着经济社会发展进步和社会主义民主法治建设深入推进,重大事项议决工作在人大履行法定职权中的地位越来越重要。在讨论决定重大事项前,组织进行广泛深入的调查研究,认真听取各方面的意见建议,通过充分协商,使人大及其常委会作出的决议决定更好地反映民意、集中民智,提高人大讨论决定重大事项的科学化、民主化水平,使党委的重大决策部署通过人大的法定程序变成全体人民意志。四是选举任免工作协商。选举民主和协商民主是我国社会主义民主的基本形式,两者相辅相成、互为补充。开展选举任免工作协商,是有效衔接协商民主与选举民主的重要环节和有效途径。五是人大代表工作协商。代表工作是人大工作的重要组成部分。只有做好代表工作,才能使人大制度充满生机和活力,真正做到人民有所呼、人大有所应。

做好人大协商,发展社会主义协商民主,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、坚持人民当家作主基本方略的重要内容,也是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体行动。我们将加强理论研究,坚持理论联系实际,积极开展人大协商探索,为进一步完善人民代表大会制度贡献力量。鼓励基层人大在履职过程中依法开展协商,探索协商形式,丰富协商内容,进一步密切代表同人民群众的联系,积极回应社会关切,更好接地气、察民情、惠民生。

发展全过程人民民主 成为中国民主道路上的“新路标”

杭锦后旗人大常委会 杨晓艳

人民民主是社会主义的生命,它扎根于人民,惠及于人民,是新时期人大工作的切入点和落脚点。党的二十大报告指出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。是党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果,更是人民民主制度在实践中落地生

一、发展全过程人民民主的深刻内涵

人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之要,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质,是最广泛、最真实、最管用的民主。

(一)人民至上是发展全过程人民民主的逻辑起点和政治本色。人民观是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心。习近平总书记强调,江山就是人民,人民就是江山。打江山,守江山,守的是人民的心。人民至上,守民心、惠民生、聚民意、汇民智、解民忧、护民权的“人民观”是新时代政治观的本质精髓,也是新时代民主观的思想本源和价值体现。2022年10月16日,我们全家五个人坐在电视前观看,看到习近平总书记带领着中央领导们走进会场,所有参会人员全体起立,鼓掌欢迎领导们,我妈妈,一位七十五岁的农村老太太,情不自禁的从沙发上站起来,和他们一起鼓掌,一起兴奋。从这个小小的细节上,我能真切的感受到,我妈妈这个挨过饿、受过穷、吃过苦的普通人民群众,从内心里感激共产党打下的这个江

山,在这平安、富足的生活里,她感受到了幸福感、满足感和获得感。像我妈妈这样感激和敬仰共产党的群众应该会很多的,所以说:江山就是人民,人民就是江山。打江山,守江山,守的是人民的心。习总书记在报告里提到的这句话被我妈妈情不自禁的行为得到了印证。

(二)社会主义是发展全过程人民民主的制度底色与根本方向。习近平总书记多次强调,我们走的是中国特色社会主义政治发展道路。习近平总书记指出:“要坚持从国情出发、从实际出发,既要把握长期形成的历史传承,又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”

(三)坚持正确的民主观。一是全新的民主观、全新的发展路。习近平总书记强调,要看清西方宣扬所谓“普世价值”和宪政民主背后暗藏的玄机。坚持正确的民主观,既要“求同”也要“存异”。谈民主,既要谈民主的共同价值,又不可忘记不同民主制度间的本质性差异。中国的民主是当今世界一种全新的民主,是国家治理体系的有机组成部分。以协商民主、全过程民主为主要特征的人民民主,代表了当今世界上一种独特而全新的民主观,走出了一条全新的政治发展之路。二是中国的民主是自主的、内生的。中国民主的历史历程与国家独立、民族解放相一致。世界历史经验证明,民主不能脱离主权而存在,失去主权

的国家不可能有真正的民主,有的只能是被外部主宰的傀儡式民主、殖民化式的宗主国操控式民主。三是中国的民主是真实有效的民主,是高质量的民主。中国民主建设与经济发展、社会稳定相辅相成;中国民主的全要素、全过程保证了民主是广泛、真实、有效的;中国民主全面纵横畅通、形式丰富多样;全过程人民民主有效调动了人民群众的积极性。围绕党的二十大相关工作进行网络征求意见,累计收到网民建言超过854.2万条;“十四五”规划编制工作网上征求意见,从100多万条留言中,整理出1000余条建议……这是问计于民的制度实践。四是坚持正确的民主观,最根本的是坚持马克思主义民主观。马克思主义民主观认为,民主涉及制度、道路、政策、价值、文化和话语逻辑等许多方面。因此,必须全面、辩证、系统地认识和把握民主问题,既认识到民主的普遍性,又认识到民主的特殊性;既认识到民主的外在形式,又认识到民主的内在本质;同时在社会主义民主体系中坚持党的领导与人民当家作主,依法治国与以德治国,民主与法治、发扬民主与维护团结等有机统一。

(四)全过程人民民主的制度安排与实践路径。一是加强人民当家作主制度保障。坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,拓展民主渠道,丰富民主形式,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,建设好基层立法联系点。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设,有效发挥桥梁纽带作用。二是发扬民主、践行群众路线是关键和重点。人民观是新时代中国民主观的本源,发展全过程人民民主,就要坚持好人民观、践行好群众路线。中国共产党历来将群众路线视作党的生命线和根本工作路线,坚持以人民为中心的发展思想,做到守民心、惠民生、聚民意、汇民智、解民忧、护民权,在治理实践中全面体现全过程人民民主的宗旨和价值。发扬民主、践行

党的群众路线,应进一步加强群众工作制度化建设,搭建好全过程人民民主的制度化平台,解决好人民群众“急难愁盼”的民生问题,扎实推进共同富裕。三是健全人民监督体系。人民监督是共产党人在“窑洞里”提出的经典理念,是“一切依靠人民”的题中之义。持续改善党风政风,保持党政机关的肌体健康,防止官僚主义症状反复,提高治理效能,应完善好人民监督体系,发挥好人民监督的效能。人大监督“刚”“柔”相济,集政治监督、法律监督和人民监督为一体,尤能发挥中国特色社会主义民主的巨大优势。

(五)坚持守正创新,讲清中国发展的道理、学理和哲理。一是坚定历史自信与价值自信、保持战略定力。面对复杂多变的国际局势和以美国为首的西方反华势力发起的一轮又一轮的价值围剿与政治围攻,首先要坚定“四个自信”,正确把握世界政治发展大势,坚信“时与势”在我。以我为主,稳扎稳打,变被动为主动,有效应对美西方舆论和价值围攻,打好政治持久战,最终赢得中国发展和中国思想的全面胜利。二是中国的发展,尤其是中国特色社会主义进入新时代,中国展现出的中华民族自信心、自强奋斗精神和国家蒸蒸日上的面貌,吸引着越来越多国际上不带偏见有识之士的目光。中国发展经验是全面的、系统性的,在思想建设、理论发展、制度构建、观念原则、规律探索等方面作出了许多原创性贡献。中国取得的历史性成就,不仅推动着中华民族伟大复兴历史伟业,也是对人类社会作出的卓越贡献。三是中华优秀传统文化源远流长、博大精深,是中华文明的智慧结晶,其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等,是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现,同社会主义价值观主张具有高度契合性。要善于挖掘中华优秀传统文化资源,构建“中国之治”叙述。讲清、讲明、讲好中国人“民惟邦本,本固邦宁”的国家观,“天下为公,为政以德”的政治观,“利民之用,厚民之生”的民生观,“己所不欲,勿施于人”的自由观与权利观。

新时期做好地方人大代表工作的思考与建议

漠 文

结合中央人大工作会议、二十大精神的学习以及地方人大工作的实践,现就做好新时期地方人大代表工作谈几点认识和体会,仅供参考。

一、完善人大代表履职和监督保障的意义

一切权力属于人民是我国宪法规定的基本原则,作为一个14亿人口的大国,人民不可能直接行使国家权力,必须通过选举代表组成人民代表大会,代表人民行使国家权力。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大代表是人民代表大会的主体,是人民的利益代言人,担负着反映人民利益和要求的重任。人大代表具有的权利、行使权利的方式和途径是代表履职制度的重要内容。人民代表大会制度建立后,代表履职制度的实施取得了令人瞩目的成绩。但随着社会利益的多元化,人大代表的责任愈加重大,人民群众对人大代表的期望值也越来越高。而代表实际履职的效果与人民群众的愿望仍有一定距离。完善代表履职制度有利于促进人大代表履职实效的提高;有利于大多数人民利益的实现;有利于社会矛盾在人大及其常委会内部,在基层,在萌芽状态得到解决;有利于我国各级机关权力监督体系的完善。是坚持和完善人民代表大会制度,推进社会主义民主政治建设的重要途径。

二、代表工作来之不易的成绩,为人大常委会今后工作再创新业绩打下了坚实的基础

十八大以来,历届市人大常委会认真践行“以人民为中心”的思想,注重突出代表的主体地位,全力支持和保障代表依法履职。具体工作主要体现在以下几个方面。

(一)注重引领,强调务实,让代表在思想和行动上充分认识和体现人大代表的地位和作用。市人大常委会始终把代表工作作为人大工作的基础和工作重点来对待,做到思想上引领、力量上集中、措施上强化、行动上务实,通过多种举措,全力保证代表在广泛联系人民群众和积极参与管理地方国家事务中

发挥作用。在服务代表履职中,注重突出“新”和“实”,能够结合当前新形势、新任务、新要求,通过多种形式和手段,引导代表熟习掌握宪法和有关法律法规以及中央、各级党委的政策法令,做到思想上行动上始终同党中央保持高度一致。一是通过多种形式的培训,不断提升各级代表的履职意识和能力。四届人大以来,市人大常委会共开展各类培训活动18班次,培训代表1600多人次,实现各级代表培训全覆盖。通过走出去,请进来、理论与实践结合等多种方式,多次邀请全国、自治区人大常委会以及省内外有关专家、学者、生产一线的优秀工人农民代表来巴彦淖尔市讲课或通过网络授课,让人大代表知晓如何在新的历史条件下发挥代表作用。二是让代表在党委、政府的重点工作中发挥引领示范作用。例如,根据市委的统一部署,市人大常委会要求各级人大组织必须在地方党委安排部署的精准扶贫工作中发挥积极作用并不断创新助力精准扶贫中的机制和举措。通过专题调研视察,组织人大代表采取一对一、面对面的方式走访贫困户,摸清“家底”、找准“症结”、帮助贫困户摆正心态,端正态度,引导贫困户通过改善生产条件,改变生活环境,脱贫致富。帮助基层组织理清“思路”,制定切实可行的精准扶贫方案,并通过具体措施帮助贫困户从根本上拔掉“穷根”。近几年来,各级人大组织听取扶贫专项报告120多次,做出了符合实际的决议决定104项。各级人大代表在精准扶贫的突出表现,得到各级党委、政府以及当地人民群众的肯定。

(二)搭建平台,注重民生,激励代表积极履职。代表履职能力和水平的提升,是在广泛的社会生产生活实践中逐步锻炼出来的,代表履职要有相应的阵地、政策、措施等条件做保证。新一届市人大常委会产生之后,常委会遵照中央18号文件精神,按照抓重点、抓典型示范、以点带面的思路,指导和推进苏木乡镇人大工作,取得了好的效果。一是以确定苏

木乡镇人大主席团工作规范年为抓手,深入开展调研活动。由分管副主任带队,组织代表服务机构,深入7个旗县区,对全市苏木乡镇人大工作、“人大代表之家”提档升级及代表工作推进情况进行专题调研,在充分听取旗县区人大常委会和苏木乡镇人大主席团意见的基础上,就人大代表履职、代表之家建设、代表小组活动、代表培训、代表建议办理、代表助力精准扶贫等工作进行了对接沟通,讲解指导,提出具体要求,并适时举办了一期新任苏木乡镇人大主席团培训班。二是督促指导苏木乡镇充分发挥人大主席团的引领示范作用,规范开好每年两次的人代会,依靠代表依法行使重大事项决定权,逐步推行政府实施重大建设项目、重大民生工程票决制。三是督促旗县区人大常委会加强对苏木乡镇人大工作的监督指导力度,继续抓好基层人大的组织和阵地建设工作,积极向党委提出建议,配强配好人大工作力量,督促旗县区将苏木乡镇人大开展代表活动所需经费,列入旗县区本级财政预算并予以保证。换届之后,新一届市人大常委会以丰富代表活动内容,创新代表活动载体,开展“代表之家建设提档升级年”活动为目标,力争通过具体的行动和举措,真正把人大“代表之家”建设成联系群众、听取民意、反映情况、解决问题之家。几年来,全市城乡共建成人大代表之家252个,在乡镇、街道全覆盖的基础上,逐步向村、社区拓展和延伸。4839多名五级人大代表已全部编组进站,使代表联系群众更加便捷;按照市委有关文件精神,把民生实事项目人大代表票决制作为发展全过程人民民主的重要途径,稳步扩大试点范围,25个试点单位共征集到民生实事项目211项,票决通过55项,总投资3.05亿元,已完成48项,其余7项正在逐步实施。在广泛征求基层人大代表和群众意见的基础上,认真总结试点单位的经验和不足,逐步推动票决制工作规范化运行。全市4个旗县、33个乡镇(街道)票决民生实事131项,已完成的117项民生实事,测评满意率100%,有效解决了一批群众身边的操心事、烦心事、揪心事。

(三)畅通渠道,双联互动,推进代表活动常态化。市人大常委会立足“代表机关”定位,在加强基础设施建设,完善工作机制的同时,不断完善常委会

组成人员联系代表,代表联系群众的双联系制度,并在实践中认真执行。几年来,市人大常委会组成人员联系走访基层人大代表1095人次,基层人大代表联系走访群众9万多人次,邀请代表列席常委会会议220人次,组织代表参加“一府一委两院”的听证、测评、庭审等活动800多人次,组织代表参加调研、视察和执法检查活动600余人次;指导各代表小组开展多种形式的履职活动,注重视察、调研成果的利用和转化,帮助解决、解释基层群众关心关注的问题6300多个。在不断完善代表向选区选民述职制度过程中,共组织30多名自治区人大代表向市人大常委会述职;不断完善“一人一档、一档五年”的代表履职档案管理机制,进一步推动履职、服务双向发力、互促互进,持续增强代表的责任感和使命感。通过这些活动,市人大常委会与代表,代表与人民群众的联系更加融洽,更加紧密。人民群众对代表的地位和作用也有了新的认识。

(四)健全机制,注重实效,提高代表建议办理满意率。提出建议、批评和意见,是人大代表依法履职的重要形式,是人大代表反映民意的重要途径。办理好代表建议、批评和意见,是“一府一委两院”对人大代表负责,对宪法和法律尊重,顺民意、聚民心、系民生的具体举措。几年来,市人大常委会认真落实市委关于加强和改进代表工作的有关文件精神,在代表建议办理中,把提高代表建议办理质量作为服务代表履职,增强代表履职积极性、发挥代表主体作用的重要抓手来认真对待。一是认识到位。切实把代表意见建议办理工作作为落实全面依法治国的主要内容、作为依法行政的组成部分、作为常委会联系群众,维护群众切身利益的具体行动而加以强化。二是吸纳到位。人大代表来源于群众,代表的意见建议集中反映了群众最普遍最直接的呼声,直指经济社会发展的热点、难点和焦点。对此,市人大常委会把代表意见建议办理作为抓改革谋发展的一个切入点,力争将代表意见建议吸纳到助力全市经济社会发展的具体行动中,鼓励代表围绕政策导向和全市工作重点,积极引导代表选方向、定基调、出对策,立足本地区经济和社会发展的实际以及人民群众急难所盼,有针对性地提出建议。为了提高市人代会

代表议案、建议的质量,市人大常委会有关工作机构每年人代会之前,都会提前几个月,向各旗县区常委会发出关于做好代表议案、建议准备工作的通知,要求组织、指导代表早作准备。会中随时掌握各代表团拟提出议案、建议的情况,及时进行指导,逐件审阅提交的议案、建议,对不符合要求的,与代表面商进行修改或建议撤回,认真把好代表议案、建议提出的质量关。三是责任到位。人代会后,市人大常委会有关工作机构与市政府办公室进行充分对接,在形成共识的前提下,共同召开代表建议办理集中交办会,专题研究部署这项工作。会上,市政府分管副市长明确要求政府有关部门对每件建议都要认真审批,仔细办理,满意答复,力争做到使提出建议的代表全部满意。交办会将《巴彦淖尔市人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》和市政府《关于人大代表建议和政协提案办理工作规则(试行)》作为交办会重要内容,组织所有承办部门重温学习,重点掌握,并对办理进度和质量提出要求。交办会议之后,市人大常委会层层压实办理部门的责任,督促“一府一委两院”凝聚办理合力,提高办理水平,增强办理实效。市人大常委会运用常委会工作机构盯办、部门承办、代表参与的协同机制,采取专项视察、听取报告、专题询问、集中督办等举措,合力推动一批群众关心关注的重要建议得到高质量的办理。在具体办理过程中,大多数承办单位都能把办理工作与落实市委、政府中心工作、推动本部门重点工作有机结合起来,认真研究代表建议所反映的实质性问题,举一反三,以促进相关问题的解决。各承办单位积极探索创新,在人大建议办理过程中尽可能让代表直接参与,面对面研究解决问题,让代表们更多地了解政府工作、及时掌握建议办理情况。对一些群众反映比较集中的建议,通过组织召开座谈会、邀请代表实地视察、主动走访等形式,认真听取有关代表对办理工作的意见和建议,努力提高代表建议办理的满意率。为了提高办理实效,各办理部门,通过深入细致的调查研究活动,对于能够办理解决的问题,拿出切实可行的解决措施,逐项落实。如市规划局、财政局、农牧业局、河灌总局对代表提出的建议,深入基层与代表座谈,调查研究,想尽办法筹措资金,

使一些长期存在的老大难问题得到解决。对于确因客观条件所限,暂时不能解决的,也要说明情况,耐心解释,取得代表的理解。按照层层把关,分级负责的原则,市政府各分管副市长、副秘书长和承办科室负责人,对人大代表建议答复意见逐件审核、严格把关,确保答复内容有针对性、答复格式标准化。答复完毕后,认真听取人大代表对办理工作的评价意见,对反馈不满意的建议和议案,坚决退回重办,限期办结,并要求承办单位说明情况。四是激励到位。建立代表对建议办理情况进行满意度测评和代表建议办理单位考核评优的工作机制。市人大常委会印发了《代表建议办理情况征询意见表》,由承办单位和市人大常委会督办部门分别征求代表意见,由代表本人填写征询意见表,并进行满意度测评。从测评情况看,人大代表对建议办理工作的满意度为98.9%,与市政府对办理建议满意度测评结果基本一致。市人大常委会还印发了《巴彦淖尔市人大代表优秀建议评选办法》《巴彦淖尔市人大代表建议办理先进单位评选办法》,在充分征求转办机关(政府)、承办单位、督办部门以及相关代表意见的基础上,确定表彰名单,年底,市人大常委会都会通过每年一次的人代会并借助新闻媒体进行通报表彰。通过以上措施,代表建议的提出水平和有关部门的办理责任心和办理效果都有了明显提升。四届人大届内,代表提出的537件建议、批评和意见,已全部办理完毕,满意率达到95%以上,做到件件有着落、事事有回音。

市人大常委会在保障代表依法履职方面虽然取得了好的成绩,但距离人民群众的期待还有许多需要改进和完善的方面。下面将要谈到的有关代表履职保障机制和监督机制需要探索和完善的一些具体想法和建议,不针对特定地区的人大及其常委会,而是具有普遍的探索和实践意义。

三、人大代表履职保障机制的完善

(一)言论免责权的完善。我国现行法律只对人大代表在人代会开会期间的言论和表决给与免责权,而人代会闭会期间的言论却没有免责权。在我国,县以上各级人代会每年一次,而且会期很短,代表履行职责,发挥作用,主要通过闭会期间开展活动来实现,如对闭会期间活动的言论一律不予保护,必

然会影响、束缚代表在闭会期间履行职责的积极性。因此,建议把代表在闭会期间履职的言论也纳入保护范围,尤其是开展视察、督查时提出建议批评等职务工作时的言论保护。目前,政府及各部门代表在各级人代会中占有较大比例,如果这方面代表的发言可能会受到来自党纪政纪方面的处分,其发言必然会瞻前顾后,不敢畅所欲言,尽心履职。党纪政纪处分往往意味着兼职代表政治前途的坎坷或终结,国有和民营企业的兼职代表,履职时也面临同样的尴尬。

(二)履职时间保障的完善。随着改革发展、社会变革的深入,社会问题日趋复杂,选民的理念、见解和利益诉求也日益多元化,而我国各级人大代表绝大部分是兼职是业务骨干,平时都有繁重的本职工作要做,这就使得他们没有更多的时间和精力深入社会,深入基层了解民情民意,系统思考社会问题,建议各地可根据各自的实际情况,给与代表5至10天的履职假期,由所在单位予以保障,以便代表认为有必要时,集中一段时间,联系选民,开展调研,提出议案或建议批评意见。当然,代表的这段时间,不可以从事与履行代表职务无关的其他活动。

(三)代表履职的经费保障。对代表执行职务的经济保障应遵循以下原则:代表不会因为履行职务而减少正当的劳动收入;非财政拨款单位或企业因代表履职所造成的损失应在适当范围内有所回应;代表活动经费财政应足额拨付。

1.完善代表个人补贴的规定。对农民、个体经营者等没有固定工资收入的代表,其在人代会和常委会安排的集体活动的实际补贴应按实际损失计算而不是“适当补贴”,实际损失应以当地同等职业的劳动者日平均收入为标准。对企业就业的代表也应如此对待。为了激发代表的履职积极性,可以探讨拓宽补贴的范围,代表如能事先将履职活动计划通告代表服务机构,事后可出具有关票据的话,对履职时所产生的实际费用应予以报销,如数额较多,可规定适当数额。

2.对代表所在单位应给予适当的补贴。非财政拨款单位与其他企业一样是平等的市场竞争主体。该单位的代表履职难免会影响本职工作,该单位除

了要按正常出勤对待外,还要承担因代表履职造成的效益和收入减少或因某一关键工作岗位临时缺位而可能带来的市场风险。不补贴,事实上,这就是转嫁了本应由全社会承担的公共事业支出成本。因此,对这部分单位和企业应在资金或税收的方面给予适当补贴。这样可以减少代表在本单位的工作压力和负面影响。

3.代表活动经费财政应足额保障。目前,各级财政对代表活动经费的补贴大部分是定额补贴,根本满足不了代表各种活动的需要,因而一些地方人大常委会为了组织代表活动,只能临时打报告申请财政拨款。这种状况必须改变,应在年初的经费预算中,按代表人头总数和常委会全年代表工作的总体安排,足额核算并列入财政预算,经本级人代会批准后交财政部门执行并保证专款专用。

(四)履职方式保障的完善。

1.会议期间,保障代表权力的充分行使。现在,各地人代会会期是一压再压。基层代表对“一府两院”、人大常委会的工作报告以及国民经济发展计划,财政预决算报告很少有酝酿讨论发言的机会,而且基层的一些社情民意也很难在会上反映上来。因此,会期应根据议题的多少这一实际来确定。

2.闭会期间,增加代表执行职务的渠道。现行代表制度对代表闭会期间执行职务的手段规定较少。应从三个方面入手,一是拓宽代表知民情的渠道。各级人大常委会应公开本届人大代表的个人资料,供群众自由查阅,方便联系;确定固定的选民接待日,这样做,即节约了代表的时间也为选民联系代表提供了便利;完善“代表之家”的工作流程,公开“代表之家”的活动安排,并通过微信平台等各种新媒体收集选民的意见和建议。二是拓宽代表知政情的渠道。逐步扩大代表单独或组合持证“就地”视察的权利。人大常委会的“联系安排”不作为代表视察的必要条件,而应作为代表要求后的义务性规定;加强代表对地方行政机关日常监督的权利,通过赋予代表在闭会期间联名提出议案的权利,加强代表对行政、司法机关日常工作(不包括具体案例)的监督,而不是仅仅局限在会议期间。

(五)代表履职服务的完善。保障代表执行职务

的工作机构必须进行两个方面的改善。一是明确提供服务的范围。至少应当包括:组织代表的学习培训、为代表及时提供有关的资讯、为代表执行职务与有关单位联系交涉、维护代表的合法权益等。二是要从硬件和软件方面加强代表服务机构和阵地的建设和指导。

各级机关要从经费和服务上为代表履职提供保障。各级财政部门要适当提高代表活动经费的预算安排并保证执行。各级人大常委会及其工作机构要做好服务工作,精心组织好代表小组活动,协助搞好代表持证视察的联系协调工作,及时汇总资料并及时交办、督查代表建议批评意见并负责答复代表。还可以尝试聘请有关专家学者,为代表持证视察或联名提出议案提供法律、政策等方面的咨询服务。

四、人大代表履职监督机制的完善

(一)逐步实现人大代表履职公开化。只有选民和原选举单位了解代表的履职情况,才能谈得上对代表的监督,因此,代表的履职必须公开,目前,一些地方在这方面已经有了一些探索和实践而且效果不错。一是公开代表的基本情况,包括姓名、电话、邮箱地址,便于选民与代表联系。二是公开代表在人代会召开前的准备情况。在常委会确定了大会议程并会前向代表公开的的前提下,代表应当向选民或原选举单位通报自己参会准备情况,如走访选民征求意见的情况、视察情况、建议批评意见提出情况、对大会特定议题自己所持态度情况等。三是通过各种媒体全程直播,公开大会的主要议题、审议表决情况,以利于选民进行监督。四是代表会后主动向选民公开自己会上履职情况,如自己提出了什么建议批评意见、发表了什么审议意见。议案表决自己所持什么态度及理由,并将这些情况以书面形式在代表机构备案,以便选民查询。五是公开自己日常履职情况,如参加常委会、代表小组活动、集体、个人视察、听证会等活动自己的感受和发言情况,以便选民了解和监督。

(二)建立和完善代表述职评议制度。这项制度,法律没有明确的规范,但各地常委会都进行了有益的尝试。每位人大代表都身系选民的利益和幸福,选民或原选举单位是人大代表的评议主体。代表向选民

或原选举单位述职,即利于激发代表的履职积极性,也回应了选民或原选举单位对代表的期待。述职的内容主要包括代表在人代会期间和闭会之后的履职情况以及在各种会议上是否真实及时的通过多种方式反映了多数选民的利益诉求。在评价标准上,应避免那种以本职工作是否出色来评价代表。评价结果应向代表和全体选民公布并向社会公开。

(三)增加代表责任的承担方式。目前,各地人大常委会对不称职的代表,只有罢免和届满不连任两种形式。这两种过于简单的形式对代表履职积极性的激励是很不够的,可以考虑增加以下几种责任形式,以促进代表积极履职。一是警告。对于敷衍塞责,不积极履职的代表,可以向其提出书面警告。二是经济责任。对履职不勤勉的代表,可以按照选民或原选举单位的评价,酌情扣罚其全部或部分履职补贴。三是建议辞职,这是仅次于罢免的责任形式。

(四)建立候补代表制。随着代表履职监督机制的逐步完善,人大代表的履职将面临越来越大的监督和压力。个别不合格的代表将会被罢免,一些本职工作繁重,不能胜任代表履职的人也可能选择辞职。这就难免造成代表名额的空缺,而补选尤其是直接选举的代表补选,其工作量很大而且不及时,会对实际工作产生诸多不利影响,因此,可以探讨通过产生候选代表以弥补补选代表在程序上的诸多不便。“候补代表制”是指在选举时按得票多少产生一定数量的候补代表,当出现代表缺额时可以依票依次递补,其任期和其他代表任期一致。这样做,避免了因代表缺额时临时举行选举的诸多麻烦。

以上在代表履职保障机制和代表履职监督机制完善方面所提到的一些想法和建议,在当前法律没有明文规定的情况下,什么时间和条件下可以实施,还需要在实践中逐步思考和实践。在人类社会发展的历史进程中,政治制度的构建如同经济建设、文化建设一样都是渐进式的,我们有理由相信,在发展全过程民主,实现第二个百年奋斗目标的历史进程中,许多法律法规都会在实践中逐步完善,各级人大及其常委会、各级人大代表也一定会在党中央以及各级地方党委的领导下,忠实履职,为人民交出一份更加满意的答卷。