

目录

2023年
第一期

CONTENTS

特别报道

- 3 市五届人大常委会第五次会议在临河召开
- 4 市人大常委会党组召开2022年度民主生活会
- 5 市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第1次学习会暨专题研讨会议
- 6 市五届人大常委会召开第8次主任会议
- 7 市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第2次扩大学习会议

常委会工作

- 8 巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2023年工作要点

工作研究

- 11 全力推进我市农畜产品生产基地绿色发展
市人大常委会农牧业工作委员会 乔国卿
- 14 注重细节 善始善终 全力以赴做好人大会务服务工作
——市五届二次人代会会务服务工作认识和体会
市人大常委会办公室秘书科 刘宝明
- 16 关于加强基层城乡法律服务体系建设工作的对策建议
乌拉特前旗人大常委会监察和司法与社会建设工委 牛敏
- 18 人大监督工作要在创新中不断加强

代表风采

- 20 人民选我当代表 我当代表为人民
杭锦后旗人大代表 三道桥镇党委书记 苏二瑞

履职启示

- 22 【我的挂职日记】
乡情让我感悟 锻炼促我成长
市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

工作瞭望

- 25 做好新时代人大代表工作的实践与思考
市人大常委会办公室综合科 白健



·编委会·

主任:李存梓
副主任:程国权 邓勇
委员:乔首国 吕成荣
杨志钢 高丽茹
白忠平 金丽凤
刘效飞 黄荣斌
张仲义 李新刚
刘志德
主编:程国权
副主编:乔首国 吕成荣
李宁铂
责任编辑:刘佳 何娟

2023年2月印刷630册

(双月刊)



巴彦淖尔人大公众号

巴彦淖尔人大 / 01

主 管:巴彦淖尔市人大常委会

主 办:巴彦淖尔市人大工作研
究会

电 话:0478-8928602

邮 箱:bynesrdgzyjh@126.com

地 址:巴彦淖尔市临河区金沙路
巴彦淖尔职工之家207室

发放范围:

市委、人大、政府、政协领导,监委、
法院、检察院及有关所属部门、全
国、自治区、市人大代表、市人大工
作研究会个人理事、单位理事、区内
外有关地市人大工作研究会

邮政编码:015000

准印证号:蒙连内资12-23006/K

理 论 研 究

- 27 加大乡村振兴促进法执法监督 全力推进乡村振兴战略顺利实施(续)
市人大常委会农牧业工作委员会 乔国卿

学 习 园 地

- 31 注重三个“更加” 做一名合格的新时代人大干部
——在人大机关工作的一点体会和感想
市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

机 关 建 设

- 33 多措并举凝心聚力争创模范机关
市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰
- 34 深入开展“北疆模范机关”创建活动 着力推进新时代人大工作高质量发展
市人大常委会办公室机关党委 薛博

研 究 会 工 作

- 36 2023年巴彦淖尔市人大工作研究会理论研究课题参考
《巴彦淖尔人大》约稿选题内容和范围参考
巴彦淖尔市人大工作研究会、《巴彦淖尔人大》编辑部
- 39 深入学习贯彻二十大精神 不断推进我市人大研究会各项工作再上新台阶
市人大工作研究会

旗 县 区 人 大

- 46 以党建为引领 创建“四型”机关
乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆
- 48 为民履职守初心 砥砺奋进谱华章
——2022年磴口县人大代表履职情况综述
磴口市人大常委会人事代表选举工作委员会 孙丽英
- 49 关于旗县区人大常委会会议筹备工作的几点体会

基 层 人 大

- 51 浅谈如何做好新时代乡镇人大代表工作

市五届人大常委会第五次会议在临河召开

2月28日,市五届人大常委会第五次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议并讲话,市人大常委会副主任图门、岱庆格日乐、菅江左、尹兆平、孟长云,秘书长邓勇及常委会委员出席会议。

市政府副市长赵巍峰,市中级人民法院院长李全锁,市人民检察院检察长李雁,市纪委副书记、监委副主任王玉河列席会议。

巴彦淖尔市五届人大常委会现有组成人员43人,出席本次会议33人,符合法定人数。

会议听取审议了市人民政府关于巴彦淖尔市2022年法治政府建设工作情况的报告;审议了《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案)》、市人大常委会关于2022年规范性文件备案审查工作情况的报告、市人民政府关于《巴彦淖尔市国土空间总体规划(2021—2035年)》(送审稿)。

会议表决通过了巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2023年工作要点(稿)和人事任免事项。

周玉林向新任命人员颁发了任命书,并举行了向宪法宣誓仪式。

会议强调,市人大常委会要按照2023年工作要点,在去年做得好的基础上,持续用力、久久为

功,不断提升人大工作质量和水平,为推进全市绿色高质量发展作出新的更大的贡献。市人大常委会有关工作委员会要根据常委会组成人员提出的意见建议对《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案)》作进一步修改。

会议认为,过去一年,市政府及司法部门在转变政府职能、提高行政效率和公信力等方面做了大量卓有成效的工作,为我市改革发展稳定提供了有力的法治保障。下一步,市政府及相关部门要继续深入学习习近平法治思想和习近平总书记关于法治政府建设的重要论述,努力在优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化等方面下功夫、求实效,奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章。同时,要根据常委会组成人员在本次会议上提出的意见建议,对《巴彦淖尔市国土空间总体规划(2021—2035年)》(送审稿)作进一步修改完善。

会议要求,新任职的同志要讲政治、顾大局,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”;要切实增强学习新知识、掌握新本领的自觉性和紧迫感,在学习中增长见识,在实践中历练才干。

市人大常委会党组召开 2022年度民主生活会

2月3日,市人大常委会党组召开2022年度民主生活会。市人大常委会党组书记、主任周玉林主持会议并作总结讲话。市纪委监委、市委组织部和市委第一督导组有关同志到会指导。

市人大常委会党组对开好此次民主生活会高度重视,会前制定了方案,认真组织学习研讨,广泛征求意见建议,深入开展谈心谈话,全面梳理存在的问题,认真撰写发言材料,为开好民主生活会做了充分准备。

会议通报了市人大常委会党组党史学习教育专题民主生活会整改落实情况和本次民主生活会征求意见情况。

周玉林代表市人大常委会党组作对照检查,并带头作个人对照检查,其他党组成员逐一进行个人对照检查。每位同志发言后,其他同志依次提出批评意见。

周玉林在总结讲话中说,这

次民主生活会会前准备得很充分,聚焦问题准确具体,原因剖析深刻到位,整改措施切实可行,互相批评不遮不掩,思想交流十分充分,达到了本次民主生活会的目的。我们要充分认识党的二十大重大的现实意义、鲜明的里程碑意义和深远的历史意义,要持续深入学习宣传贯彻党的二十大精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”,在任何时候任何情况下都坚持同党中央保持高度一致。要始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,全面贯彻落实新发展理念,自觉把中央决策部署和自治区党委、市委各项工作要求贯彻到人大工作的各方面、全过程,切实履行好宪法和法律赋予的职权,为推进现代化巴彦淖尔作出新的贡献。

市人大常委会党组召开 理论学习中心组 2023 年 第 1 次学习会暨专题研讨会议

2月3日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第1次学习会议暨专题研讨会议。

市人大常委会党组书记、主任周玉林主持会议,党组成员樊文、尹兆平、孟长云、邓勇出席会议,市人大常委会副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记重要文章《全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径》、自治区招商引资暨优化营商环境大会精神等内容进行了学习。

周玉林指出,党的十八大以来,党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争,取得

了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响,必须长期坚持、不断前进。我们要深入学习领会这篇重要文章,学习好贯彻好习近平总书记一系列重要讲话精神,在自我革命中焕发蓬勃生机。

学习结束后,市人大常委会党组围绕2022年度民主生活会主题进行专题研讨。

周玉林强调,我们要进一步提高政治站位,准确聚焦主题,全面落实好民主生活会的政治标准和政治要求;严肃开展批评与自我批评,加强沟通、统一思想、增进团结;要进一步抓好整改落实,制定班子和个人问题整改台账,实行销号管理,把各项整改措施落在实处。

市五届人大常委会 召开第8次主任会议

2月27日,市五届人大常委会召开第8次主任会议。市人大常委会主任周玉林主持会议,副主任图门、岱庆格日乐、菅江左、樊文、尹兆平、孟长云,秘书长邓勇出席会议。

会议审议了巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2023年工作要点(稿)及重点工作行事历、环境资源城乡建设工作委员会关于《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案)》初审意见的报告、环境资源城乡建设工作委员会关于对《巴彦淖尔市国土空间总体规划(2021—2035)》的审查报告、《巴彦淖尔市2022年法治政府建设工作情况报告》、2022年规范性文件备案审查工作情况的报告、巴彦淖尔市人大常委会2023年立法计划(建议草案)、关于选立市人大常委会基层立法联系点的报告、关于选聘市人大常委会立法咨询顾问的报告和人事任免事项。

会议研究确定了市五届人大常委会第五次会议议程草案和日程草案,决定市五届人大常委会第五次会议于2月下旬在临河召开,会期半天。

驻人大机关纪检监察组组长、各工作委员会负责人列席会议。

市人大常委会党组召开 理论学习中心组 2023 年 第 2 次扩大学习会议

2月27日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第2次扩大学习会议。

市人大常委会党组书记、主任周玉林主持会议,党组成员图门、营江左、樊文、尹兆平、孟长云、邓勇出席会议,市人大常委会副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神、重要指示精神和中央、自治区有关会议、文件精神进行了学习。

会议强调,要深入学习贯彻党

的二十大精神,更加坚定自觉的拥护“两个确立”、做到“两个维护”。要切实履行好宪法法律赋予人大的各项职权,不断增强工作的系统性、连续性、创新性,不断提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力;要在助力全市高质量发展中,多谋良策、多出实招,切实在推进现代化巴彦淖尔中找准人大定位、体现人大特色、作出人大贡献。



巴彦淖尔市人民代表大会 常务委员会2023年工作要点

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是巴彦淖尔开启现代化建设新征程的关键之年。市人大常委会今年工作的总体要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,深入践行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实自治区十一届五中全会和市委五届四次全会暨全市经济工作会议精神,深入践行和发展全过程人民民主,紧紧围绕习近平总书记交给内蒙古的五大任务,全方位建设“模范自治区”,锚定市委“五高五新”、建设“四个区”、“两个基地、四个集群”的目标定位,不断加强和改进新时代人大工作,踔厉奋发、担当作为,为奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章贡献人大力量。

一、坚持党的领导,着力在推动市委部署落地落实上同心同向

1.把牢政治机关定位。把全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神作为首要政治任务,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉把党的领导贯穿到人大工作

各方面、全过程。要深刻领会新时代新征程上党和国家的中心任务,不忘初心、牢记使命,坚定历史自信,增强历史主动,坚定不移把党中央决策部署和自治区党委、市委工作安排落实到人大各项工作中,严格执行重大事项请示报告制度,切实做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

2.切实发挥党组作用。认真落实《中国共产党党组工作条例》,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,强化思想引领,教育引导常委会组成人员、人大代表和党员干部发挥先锋模范作用,牢固树立党的意识、党员意识,带头贯彻党的主张和意图,担当尽责、作出表率。围绕中心、服务大局,进一步完善工作机制,优化工作流程,严格按照议事规则和工作程序研究重大事项、重要问题、重大活动,始终保持人大工作正确的政治方向。

3.依法决定重大事项。认真贯彻落实中央和自治区党委关于健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大常委会报告等有关制度规定,依法做好讨论决定重大事项工作。建立健全工作协调机制,在充分调研论证的基础上,依法就深化改革、改善民生等重大问题作出决议决

定,不断提升决策的科学化、规范化水平。

4.认真做好人事任免。坚持党管干部与人大依法任免有机结合,完善任前法律知识考试、审议投票表决、颁发任命书等任免程序,严格执行向宪法宣誓制度,加强被任命人员任后监督,不断提高被任命人员的宪法意识和责任意识。

二、加强法治建设,着力在推进依法治理上聚焦聚力

5.切实维护宪法权威。深入开展宪法法律学习宣传教育,开展国家宪法日、“宪法宣传周”等活动,进一步弘扬宪法精神,维护宪法权威和尊严,增强尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的思想自觉和行动自觉,确保宪法法律在全市得到严格遵守和有效执行。

6.制定年度立法规划。在市委的正确领导下,充分发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用,突出人民关切,彰显地方特色,坚持“小切口”立法,科学编制2023年度立法工作计划。

7.助推高水平生态保护开展立法。深入贯彻落实习近平生态文明思想,制定出台《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例》《巴彦淖尔市肥料污染防治条例》《巴彦淖尔农业节约用水管理条例》,为打好打赢黄河生态治理保护、乌梁素海治理、农业面源污染防治攻坚战提供坚强法治保障。

8.做好法规清理和备案审查工作。紧跟国家法律立改废释纂步伐,及时对全市现行有效的地方性法规进行分析、评估、梳理、清理,切实维护国家法制统一。坚持有件必备、有备必审、有错必纠原则,优化规范性文件备案审查流程,完善会议审查、联网审查、专家论证、公众参与等机制,发挥好备案审查信息平台作用,加大纠错力度,提高备案审查工作质量。

三、改进监督工作,着力在助推高质量发展上尽职尽责

9.聚焦民生保障开展监督。始终把增进民生福祉作为人大履职的重点,跟踪监督义务教育“双减”工作审议意见落实情况。围绕民生实事办理、

民族工作等强化日常监督,听取和审议市政府物业管理工作情况专项工作报告并进行专题询问,着力解决好老百姓所思所盼,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

10.聚焦经济运行开展监督。围绕突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,听取审议计划、预算执行、审计及审计查出问题整改、国有资产管理、债券使用等情况报告,持续关注重大项目建设、政府债务及债券资金使用管理和金融支持实体经济发展情况,进一步防范化解重大风险,确保“稳字当头、稳中求进”的要求落到实处。围绕农业科技创新、高标准农田建设、种质资源保护等工作开展专题调研,为做优做强绿色农畜产品生产基地、促进农业增效农民增收献计出力。主动融入市委招商引资工作大局,进一步发挥职能职责,开展优化营商环境“大监督”行动,全力支持全市招商引资和重大项目建设。

11.聚焦生态改善开展监督。持续关注上年度环境状况和环境保护目标完成情况,听取审议市政府专项工作报告,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。开展全市矿山环境治理情况专题调研,助力加快建设黄河流域生态文明示范区,推动生态环境持续向好。

12.聚焦依法行政公正司法开展监督。听取审议2022年法治政府建设工作情况报告和关于加强基层司法所建设工作情况报告,依法对市监察委员会开展监督,听取审议全市检察机关法律监督工作情况报告,开展人民法院一站式多元解纷机制建设专题调研,为促进社会和谐稳定提供坚强保障。

13.聚焦法律责任落实开展监督。对照法定职责落实、法律责任落实、法律执行落实,组织开展《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》《中华人民共和国食品安全法》执法检查,对消防“一法一条例”进行执法检查及专题询问,对安全生产“一法一条例”和《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》执法检查审议意见落实情况进行跟踪监督,切实发挥“法律巡视”利剑作用。

四、创新代表工作,着力在发挥代表主体作用上有力有为

14.提升代表履职能力。全面落实党的二十大关于民族工作的部署要求,有形有感有效地做好铸牢中华民族共同体意识工作,全力推动民族团结进步事业,教育引导各级人大代表更加由衷地感党恩、听党话、跟党走,助力全方位建设“模范自治区”。制定人大代表学习培训年度计划,坚持“请进来、走出去”相结合,依托党校、高等院校、培训基地开展代表专题培训,切实提高代表综合素质和履职水平。积极组织参加全国人大和自治区人大举办的线上线下学习培训,运用辅导讲座、座谈交流等多种方式强化思想引领,引导代表正确有效依法履职。

15.拓展代表履职平台。进一步拓宽代表知情知政渠道,定期推送相关工作情况和背景资料,及时通报经济社会发展情况和常委会工作开展情况,认真落实“双联系”制度,邀请代表列席有关会议、参加调研视察和执法检查等活动。持续加强“网上人大代表之家”建设,完善线上线下“双向发力”代表工作新机制,组织代表开展形式多样的活动,真正发挥“人大代表之家”联系群众、反映民意、解决民忧的重要作用。发挥人大代表特别是企业界代表作用,当好招商引资、项目建设的先行者、参与者、推动者,以商招商、诚信招商,在助推招商引资工作中展现人大新作为,树立人大新形象。

16.发展全过程人民民主。恪守“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”,在人大工作中充分尊重代表主体地位,积极探索全过程人民民主的有效机制,邀请基层代表全程参与人大工作,更好发挥代表联系群众的桥梁纽带作用,进一步扩大群众参与度,注重倾听人民声音,积极回应人民关切,努力把人民当家作主覆盖到经济发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事,切实让全过程人民民主看得见、摸得着、可感知。

17.抓好代表建议督办。坚持“高质量提、高质量办”,认真做好人大代表建议办理工作,促进建议

办成率、代表群众满意率“双提升”。采取领导督办、定期催办、现场测评等方式,加大督办力度,推动代表建议办理转化为促发展、惠民生的有效举措。

18.扎实推进票决制工作。在认真总结试点工作经验的基础上,按照自治区要求,扎实推进民生实事项目人大代表票决制工作,切实解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事,不断增进民生福祉。

五、强化自身建设,着力在加强能力作风建设上求实求效

19.强化思想政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,紧扣“五个牢牢把握”“九个深刻领会”等重要要求,努力在学懂弄通、学以致用上下功夫,用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

20.履行管党治党责任。始终牢记两个“长期存在”、两个“永远在路上”,强化常委会党组管党治党政治责任,切实把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,严肃党内政治生活,健全常委会和机关全面从严治党各项制度机制,坚定不移把全面从严治党推向纵深。认真抓好意识形态工作,定期研判、定期分析、定期通报,牢牢把握意识形态领域主动权和话语权。

21.巩固作风建设成果。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒纠治形式主义、官僚主义。针对“三多、三少、三慢”问题,着力在规范、精减、提速上下功夫,不断转变工作作风,切实增强为民服务意识,培养政治过硬、作风过硬、能力过硬的高素质人大干部队伍。

22.提升信息宣传质效。充分发挥人大网站、微信公众号、快手、抖音政务号和微信视频号等新媒体的对外宣传作用,全方位、深层次、多角度宣传人民代表大会制度、展示人大代表履职风采,讲好新时代人大故事、传播人大代表好声音。

全力推进我市农畜产品生产基地绿色发展

市人大常委会农牧业工作委员会 乔国卿

巴彦淖尔市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于内蒙古的讲话、指示和批示精神,紧紧围绕总书记赋予内蒙古“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位,按照自治区党委和市委的部署和要求,紧扣巴彦淖尔“如何绿色崛起”这一主题,不断改进和完善农牧业监督工作,突出对农牧业重点工作的监督与支持,依法履职,力求实效,在促进农牧业绿色、特色、可持续发展上下功夫,为促进国家重要农畜产品生产加工输出基地建设发挥了重要作用。

一、创新农牧业工作监督方式,推动农畜产品生产基地建设

(一)以推进乡村振兴为抓手,统筹农畜产品生产基地建设监督工作。常委会深入开展了《中华人民共和国乡村振兴促进法》执法检查,以推进乡村振兴为抓手,将推进农畜产品生产基地建设和农村牧区法治工作作为监督重点,积极推动脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴相衔接,大力推进“美丽乡村”建设和“厕所革命”,以推动解决农牧民改善生产生活条件的最迫切需要入手,着力推进和加强农村牧区基础设施建设。以提高农牧民素质为重点,以强化新型农牧民培训、职业农民培养为目标,充分发挥人大的监督职能,坚持在促进农村牧区劳动力素质提高和农村牧区劳动力有效转移上有所作为,大力推动农村义务教育和职业技术教育发展,促进农村牧区教育、科技、文化、卫生事业发展。监督支持各级政府擦亮农牧业“金字招牌”,打响“天赋河套”“巴彦淖尔”“乌拉特”等区域农产品品牌,加强与自治区“蒙”字标互认工作,有效推进农牧业供给侧改革,大力发展观光农业、体验农业、科普农业,走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农牧业发展道路,形成了一批国家级和自

治区级重点科研平台,引进和培育一批科研院所、高新技术企业,真正实现产学研结合、一二三产业融合发展,坚持从农村牧区发展全局的高度谋划国家重要农畜产品生产基地建设的监督工作。

(二)以农牧业增效农牧民增收为主题,促进农畜产品生产基地建设工作。常委会坚持把增加农牧民收入作为促进农畜产品生产基地建设的支撑重点,坚持对农牧民增产增收情况进行常态调研和监督,认真分析影响农牧民增收的各种因素,探索增加农牧民收入的各种途径,积极提出促进农牧民增收的意见建议,督促政府及其涉农部门在全力推进乡村振兴的同时,制定和完善相关惠农富农政策和措施,推动市委和政府各项支持农牧业绿色发展的政策和措施真正落地,通过农牧业供给侧改革、高标准农田建设等方面的监督支持,实现绿色发展、特色发展和高效发展,更好地解决农畜产品生产基地建设与农牧业增效、农牧民增收方面的问题。

(三)以解决农牧业热点难点问题为突破口,推动农畜产品生产基地建设工作。常委会对中央和自治区涉及农牧业和农村牧区改革工作坚决服从、大力支持,做到市委的农村牧区改革重点在哪里,政府农村牧区改革的中心任务在哪里,常委会的监督支持就在哪里。通过听取政府工作报告和专题调研,发现困难和问题,帮助解决困难和问题,改变束缚农村牧区发展的做法和规定,去除影响农村牧区发展的障碍,特别在“农业四控”、土地流转、草原奖补政策落实方面,加大了工作力度,为农畜产品生产基地建设奠定良好的生态环境基础。常委会坚持在涉农法律法规执法检查 and 调研时,通过多种途径征求社会各界的意见建议,关注农牧业特别是农畜产品生产基地建设方面的

难点热点问题,不断创新农牧业监督方式,将农牧业监督工作与农牧民反映的信访问题相结合,与人大代表关于“三农”的建议、批评和意见的办理相结合,围绕农业与农村经济发展全局性问题,抓住与农牧民利益密切相关的热点、难点问题开展监督,特别是对常委会会议提出的关于农畜产品生产基地建设方面的审议意见,实行连续监督、跟踪问效,全力推动农畜产品生产基地建设。

二、扭住农牧业监督工作重点,推进农畜产品生产基地建设

(一)强化对农村牧区改革的监督,为农畜产品生产基地建设提供政策支持。常委会对土地法、土地承包法、草原法及自治区的实施办法进行了执法检查,在保障农村经济发展、促进农牧民增收中,把农村土地家庭承包这个基本经济制度坚持好,维护农牧民的土地经营权益。针对农村经济制度改革,对耕地、草场承包确权进行监督和调研,保障了耕地、草场所有权、承包权、经营权分置有序进行,确保中央和自治区农村牧区改革政策落实到位。对农村土地流转、耕地和草原保护、粮食安全等情况多次听取政府专项工作报告和专题调研,提出了科学合理的建议意见,严守耕地红线,坚决遏制“非农化”“非粮化”问题的出现,保障国家粮食安全,推动奶业振兴,提高肉、奶稳产保供能力,使农牧民切身利益得到维护,农畜产品生产基地建设有序推进,深化农村改革取得实效。

(二)关注农牧业基础设施建设,推动农畜产品生产基地建设健康持久发展。常委会连续两年对设施农业发展情况进行调研和听取审议市政府专项工作报告,两次对农产品安全法进行执法检查和调研,对规模化畜禽养殖、中低产田改造、盐碱地改良进行了专题调研,督促市政府重视动物防疫、现代农牧业发展、中低产田改造和农产品安全保障,促进了全市全域绿色有机农畜产品加工输出基地建设。常委会还十分关注农田水利建设和气象工作,坚持促进为农牧业发展提供保障的各项工作健康发展,对水法、防洪法、气象法进行了执法检查,听取和审议了市政府关于农田水利建设和排水工程建设专项工作报告,提出了加大农田水利建设力度、强化防洪防汛和气象服务方面的意见建议,推动了相关工作健康稳定发展,为

我市农畜产品生产基地绿色发展提供了基本保障。

(三)推动农牧业科技进步,提升农畜产品生产基地产业化水平。常委会先后对农业法、种子法、农业技术推广法、自治区农牧业机械化促进条例开展执法检查,对农业技术推广、农作物良种培育、种子企业发展和农业科技人员培养、河套大耳猪种质资源保护等进行了专题调研,实实在在推动农牧业技术推广发展,大力推进农田、农技、农机相配套,为农畜产品生产基地建设提供技术支撑。特别是常委会连续六年对种子法、自治区农作物种子条例进行检查和跟踪检查取得了突出成效,市政府按照常委会会议审议意见,依法设立种子工程专项资金,连续六年累计投入3840万元,加大了对育繁推一体种子企业的研发支持力度,促进了一批优良种子的繁育与推广,尤其是在食用葵花种子繁育方面取得突破,一改美国葵花种子在巴彦淖尔的垄断局面,并提升了当地种子企业和农产品的竞争力。常委会通过一系列事关农牧业科技发展的监督,推进农畜产品生产基地建设工作,促进了我市农牧业科技对农牧业绿色发展助推能力的提升。

(四)注重农牧民合作组织建设,促进农畜产品生产基地的组织化生产。针对农牧民组织化程度低、生产经营分散,抵御市场和自然灾害风险能力弱的实际,常委会对农民专业合作社法进行了多次执法检查和执法调研,并听取和审议了市人民政府脱贫成果巩固和乡村振兴衔接工作专项工作报告。对全市农业经济合作组织、农牧业龙头企业、农村经济带头人和种养殖大户的经营情况,农村牧区脱贫攻坚、冷链物流建设情况及存在问题开展专题调研和常委会主任集体视察,督促政府完善相关体制机制,把农牧民合作组织发展与农畜产品生产基地建设协调推进,同见成效。对农民专业合作社法实施中存在的立法问题,向上级人大作了反映。通过各方面的努力,巴彦淖尔农企利益联结机制越来越紧密,市政府制定了农企利益联结实施方案,确定了订单契约型、“企业+合作社+农户”型、“企业+基地+农户”型、服务协作型、股份合作型等9种联结方式,积极推进农牧民经济合作组织与农业龙头企业和农户利益融合,延长农牧业生产产业链条,增加农民收入,促进农畜产品生产的标准化和绿色化。

(五)重视农业生态保护,为农畜产品生产基地绿色建设提供保障。农业生态建设历来受到常委会的高度重视,近几年,连续对水土保持、退耕还林、退牧还草、天然林保护、林权制度改革、农业“四控”、野生动物保护等工作进行了多次专题调研,特别在农村污染源污染、农药化肥地膜残留、违法使用禁用农药等方面提出了建议,在耕地深耕技术、测土施肥技术、秸秆还田、地膜回收技术推广方面提出了意见。监督和支持市政府认真做好水土保持和农业生态保护工作,改善和维护好农业生态环境,为农畜产品生产基地绿色发展提供技术支撑和人才保障。

(六)强化国民经济发展中的预算监督,确保农畜产品生产基地建设投入的优先方向。常委会不断加强宏观经济运行情况专题调研,对“十四五”规划、国民经济和社会发展规划执行情况的监督,从政策支持、保障措施等方面促进农村经济运行质量的提升和发展方式的转变。严格按照监督法的规定,着重加强对重点涉农支出的安排和资金到位情况、预算超收收入的安排和使用情况、部门预算执行情况、财政转移支付情况、财政补助资金的安排和使用等情况的监督,促进预算资金合理安排,加强部门预算编制和执行情况的监督,确保公共财政每一分钱都用到促进经济发展、改善民生上来,特别是地方财政对农畜产品生产基地建设的优先投入给予了高度关注。

(七)推进农业高新示范区建设,推动农畜产品生产基地主导产业发展。常委会对巴彦淖尔农高区建设十分重视,多次组织对农高区建设开展专题调研,巴彦淖尔农高区是全国唯一双主导产业的农高区,以“河套灌区生态农牧业”为主题,以硬质小麦、肉羊为主导,通过调研常委会重点关注建设硬质小麦和肉羊全产业链技术创新体系,全力推动巴彦淖尔肉羊和优质硬小麦延长产业链,做大做强主导产业,从而带动农畜产品生产基地建设。并积极与上级人大常委会汇报沟通,在农高区机构建设、项目争取方面给予支持。

(八)强化涉农地方法规的立法工作,为农畜产品生产基地建设提供必要法律支撑。常委会十分重视涉农地方法规的立法工作,先后制定了《巴彦淖尔市河套灌区水利工程保护条例》《巴彦淖尔市农药污染

防治条例》,加强了巴彦淖尔市河套灌区水利工程的科学管理和有效保护,保障水利工程正常运行,充分发挥水利工程综合效益。并坚持从源头上防控农药污染风险,保障农产品质量安全,保护和改善土壤环境,推进生态文明建设,为农畜产品生产基地生态建设提供必要法律支撑。2022年将制定《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例》,《条例(草案)》已起草完成,正在对立法中涉及的重大、专业性问题进行论证、评估。常委会将持续推进乌梁素海流域山水林田湖草沙一体化保护修复,依法保障乌梁素海流域生态环境持续改善和绿色高质量发展。

三、发挥农牧民代表作用,促进农畜产品生产基地建设

(一)认真办理代表的涉农建议,切实推动农畜产品生产基地建设重要问题的解决。人大代表特别是农牧民代表提出的涉及农业农村的建议、批评和意见关系到农牧业和农村牧区经济发展,关系到农村牧区社会稳定,涉及农畜产品生产基地建设方面的重要问题,常委会予以高度重视,交由农牧工委认真办理,不断提高办理质量,增强办理实效,通过办理人大代表涉农建议,推动相关重要问题的解决,促进农村农业绿色发展。

(二)密切联系农牧民代表,关注农畜产品生产基地建设中涉农问题的解决。常委会主要负责人和常委会组成人员经常深入农村牧区,走访农牧民代表,听取农牧民代表意见,关注农村牧区的热点问题,并将农牧民代表反映问题和要求,列为执法检查、听取和审议专项工作报告和专题调研的重要议题,以此推动农畜产品生产基地建设中相关实际问题的解决。

(三)促进农牧民代表依法履职,提升对农畜产品生产基地建设的支持力度。常委会在组织开展涉农涉牧法律法规执法检查、视察调研时,积极邀请农牧民代表参加,为农牧民代表履行代表职务提供必要的条件和保障,同时也提高了监督的针对性。并大胆探索和创新了联系农牧民代表、帮助农牧民代表依法履职的新途径,如邀请列席人大常委会会议、对农牧民代表进行专题培训、外出考察等行之有效的方式方法,充分发挥了农牧民代表在推动农畜产品生产基地建设,促进农牧业绿色高效发展中的模范带头作用。

注重细节 善始善终

全力以赴做好人大会务服务工作

——市五届二次人代会会务服务工作认识和体会

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

会议是人大常委会集体行使职权的最基本、最主要的形式,搞好会务是办公室的基本职责之一。从2021年5月份开始,在市人大常委会邓勇秘书长的帮助下,我和其他同事通力合作,完成了2021年、2022年自治区人代会,2022年、2023年市人代会,以及20多次主任会议和常委会会议以及其它会议的服务工作。会务无小事,小错即大错。刚开始参与会务工作的时候,我大错偶有,小错不断。在此,我要非常感谢邓勇秘书长的大力支持和有力帮助,让我有机会在错误中成长。下面,就做好人大会务特别是人代会服务工作,与大家分享一下个人认识和体会。

我们要把握关键环节,统筹做好人大会务会前、会中、会后各项工作。首先,会前准备工作要精心谋划。要做好会务工作,会议的准备是关键环节,只有充分准备,才能确保会议顺利召开。一是了解会议议程。人大会议种类很多,不同的会

议往往有不同的要求。以人代会、常委会为例,有投票表决环节需要用到票箱,有宪法宣誓环节需要用到高脚话筒、宣誓台,有审议等发言要用到移动话筒,另外还要准备横幅等等。详细了解会议议程,就能在会务工作时成竹在胸。二是及早发出通知。会议方案确定后,要尽早发出会议通知。会议通知须明确会议的具体时间、地点、内容、材料要求。发通知要做到及时、准确,防止重发、错发、漏发。对于因故不能出席的人员,要详细询问原因,并要求其严格履行请假手续。三是既定文稿印刷。对于没有疑问的会议文件和有关资料,尽早协调相关承办工作人员签字定稿,适时启动印刷,确保会务工作扎实有序开展。四是认真布置会场。按照会议的性质和内容 and 参会人数确定会场的大小和会议桌摆放形式。此外,还要检查会议所需的设施设备,拟定座位图,摆放座签、话筒,特别是要搞好灯光、话筒、音响的调试,

确保完好无故障,不出任何纰漏。

其次,会中服务工作要注重细节。会中服务是会务工作中至关重要的一环,必须把握每一个细节,保证会议顺利进行。一是提前到会检查。每次会议提前一小时到达会场,再一次检查会场的布置情况,调试有关设备,按照座签发放会议材料,发现疏漏及时纠正。二是关注会议进程。参会人员入场时,主动做好引导工作。会议开始5—10分钟,清点到会人员,及时与尚未到会的人员联系(重点关注主席台、前排人员),详细了解情况,并及时向领导汇报。会议过程中,要保证会场内各项设施状态良好,注意临时性、突发性事件的发生,遇到问题及时补救。三是做好会议记录。会议记录分为文字记录和影像记录。文字记录要力求准确、真实、全面,保持“原汁原味”;影像记录除了必要的远景和领导讲话外,还要多拍摄委员、代表以及其他参会人员,充分展现他们的风采。

第三,会后整理工作要善始善终。会议内容进行完毕后,标志着会议基本结束。但会务工作并未结束,还需要做好整理总结工作,确保整个会议善始善终。一是整理会议文件。将会议所有文件,如会议通知、会议名单、程序讲话、会议文件、会议简报、会议发言材料、领导讲话、决议决定审议意见、选票表决票等都收集存档,以备今后办会提供工作参考。二是做好事项交办。会议结束后,要迅速与有关部门对接,推进会议精神及领导交办事项得到有效贯彻落实,确保会议收到实实在在的效果。三是注重宣传报道。会前与融媒体中心联系,请融媒体中心安排记者全程参加会议,要求记者紧扣会议主题拟定新闻宣传稿件,并做好稿件审核,确保会议报道真实及时。四是总结会务工作。及时总结工作经验,找出存在的问题,作为今后开好同类会议的借鉴。特别要注意收集领导和参会人员对会务工作的意见和建议,促进会务工作不断提高。

从总体上讲,每年人大各类会议,主任会议、常委会会议,特别是人代会,更是把人大这种严谨细致的工作作风体现得淋漓尽致。一次人代会的成

功召开,是人大与各部门通力协作、密切配合的结果,更是对人大常委会机关工作作风的通盘考验,而人大也每次都能呈交一份满意答卷。尤其是近期市五届人大二次会议的顺利召开,再一次检验了人大常委会机关钢铁般的意志和战斗力,许多领导和同志因感染新冠病毒还坚持带病工作,克服困难、全力以赴、精益求精,认真完成了会议期间的各项服务工作,保证了会议紧凑有序、周密顺畅、圆满胜利召开。这次人代会的高质量举办,得益于市委、市人大常委会党组的高度重视和坚强领导,得益于会前大会各工作组的认真扎实的基础准备,得益于全体工作人员的尽职尽责齐心协力。

新征程上,我们要认真总结经验、汲取教训,在今后工作中要努力做到以下方面:

一要做到高标准要求。机关干部要进一步主动适应新时代对人大工作提出的新任务和新要求,把牢“四个机关”定位,严格要求,不断加强自身建设,切实肩负起新时代赋予人大工作的历史使命。二要做到精细化管理。要进一步明确岗位职责,健全和优化工作流程,分工明确、各司其职,切实将责任落细落实。三要做到高质量落实。要提前筹划安排各项工作任务,对下一步工作进行再梳理、再盘点、再推动、再提升,紧紧围绕市委重点工作与人大工作的契合点谋划工作,确保各项工作任务及时高质量完成。四要做到高效率协调。人大工作程序性强,需要加强与“一府一委两院”的沟通协调,做到行职权于法律所赋,寓支持于监督之中;机关各委室要始终坚持思想上同心、目标上同向、行动上同步,形成密切协作的良好局面,发挥机关整体合力。五要做到高素质养成。机关干部要加强政治理论、法律法规的学习,特别是深入学习贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记考察内蒙古重要讲话指示精神,捍卫“两个确立”,做到“两个维护”,更加斗志昂扬、更加奋发有为地做好本职工作,为扎实推进全过程人民民主,不断推进人大工作高质量发展,为建设巴彦淖尔现代化贡献应有力量。

关于加强基层城乡法律服务体系 建设工作的对策建议

乌拉特前旗人大常委会监察和司法与社会建设工委 牛敏

近年来,立足建立覆盖城乡居民的公共法律服务体系,地方公共法律服务的公益性、均等性、普惠性、便利性得到彰显,实现了服务窗口前移、网络触角延伸、服务提档升级的目标,我旗人大常委会对此项工作十分重视,开展了专题调研,为地区经济社会发展提供更好的法治保障。通过梳理,我认为司法行政工作中还存在一些亟待解决的困难和问题,有以下几点体会和建议。

一、当前基层公共法律服务体系存在问题

公共法律服务体系体现了公益性、社会化服务的特性,目的是满足群众的基本法律需求,但目

前我旗还是在司法行政体制内运行,存在以下问题:

(一)公共法律服务体系保障制度不够健全

依据上级要求,“党政机关及其职能部门聘任常年法律顾问、建立一村(社区)一法律顾问”应当给予适当补助,但我旗目前没有落实,只有乡镇对法律顾问补助到位,法律服务工作者参与热情不高,后续服务不到位。此外,司法局与基层司法所司法行政专项编制不统一;矫正人员不具备警察身份,在管理服刑人员等工作中威慑力较低;个别苏木镇司法所工作人员无司法行政编,为地方事业编制;6个农牧渔场司法所虽业务归口司法局管理,但人员和经费难以支配和保障;法制宣传经费

不足,基层司法所公务用车编制不足等问题凸显存在。

(二)公共法律服务队伍建设有待加强

受地域经济发展的原因,我旗法律服务队伍总体不强,律师万人比也与相邻旗县存在差距。另外,基层司法所人手不足成为制约基层司法行政工作良性发展的瓶颈因素,我旗11个乡镇司法所,司法所除了承担司法行政职能外,还加塞了很多乡镇工作职责,人少事多的矛盾十分突出,与司法所承担的任务明显不相适应。

(三)公共法律服务社会化程度不够高

一些部门对公共法律服务的认识不足,对公共法律服务的职能、作用不甚了解,参与度不高;群众对公共法律服务的性质缺乏了解,遇有法律问题,部分群众还是习惯求助于信访、公安等部门,使得公共法律服务的作用大打折扣。法律服务资源配置城乡不均,服务与需求对接错位,导致公共服务资源不能被有效利用。

二、对策及建议

为了助力构建“覆盖城乡、惠及人民”的公共法律服务体系,保障人民群众的基本法律服务需要,推进基层依法治旗进程,提出如下意见及建议:

(一)推进公共法律服务保障支撑常态化

强化政府主导地位,将公共法律服务体系建设纳入财政保障范围,设立专项资金形成长效机制,将政府、行政村、社区法律顾问和公益法律服务等公共法律服务产品项目列入政府购买目录。

在投入方向上,要加大对农村基层的倾斜支持,鼓励和引导社会资金以多种方式投入,实现公共法律服务体系建设资金来源的多元化。在社区矫正人员享受警衔待遇问题上,待中央相关政策出台时要统筹解决;在人员编制、车辆编制、宣传经费上要依照上级精神全盘布署,有效整合,积极筹措,为公共法律服务工作提供坚实的保障。

(二)推进公共法律服务基本力量多元化

一是加强对法律服务人员的指导和管理,进一步提升法律服务的能力和水平,培育复合型法律人才和品牌化、专业化法律服务机构。二是司法工作要与政法、信访、公安等部门加强联动,要畅通信息、齐抓共管、协同作战。三是出台引进、培养律师与鼓励、扶持律师事务所发展政策,不断壮大律师队伍。探索建立社会力量参与公共法律服务机制,积极引导其以多种形式参与法律援助、法制宣传、矛盾调解等公共法律服务,最大化地集聚社会资源为公共法律服务工作提供支持。

(三)推进公共法律服务宣传工作纵深化

按照“谁执法、谁普法”的原则做好法律宣传和法律服务工作,建议将法律服务项目列入实绩考核范围,提高各部门参与度,形成工作合力;加大宣传力度,普法宣传要由单向灌输向法治实践双向互助推进。以城乡一体化的思路推动法律服务重心下移,切实提高群众对公共法律服务的社会化认知程度;增强法制教育的趣味性和渗透性,着力解决法产品的需求和供给不对接问题,建立立体化服务网络,切实将公共法律服务产品深入人心,普及到千家万户。

人大监督工作

要在创新中不断加强

创造性开展人大工作,既是激发人大事业活力之所在,也是推动人大工作发展的内在需要,更是加快社会主义民主政治建设进程的必然要求。

树立以“五个坚持”为基本原则的创新观

对于人大工作来说,依据民主法治的原则和要求,将人大代表、常委会组成人员履职的积极性调动起来、把人民群众参与政治的热情激发出来是创新;将法律有规定而实际未落实的职权行使起来,从而填补职权行使上的空白是创新;将监督工作中从未启动的刚性手段在必要时予以运用,以增强监督的效果是创新;将人大工作中一些不完善、设置不够科学的制度和做法经过实践探索予以改进也是创新。具体工作中要把握“五个坚持”:坚持在党的领导下创新。人大及其常委会不

仅要把党的主张通过法定程序和法律形式变成国家意志,还要善于把它转变成为人民群众的共同意愿;要坚持和完善重要工作、重大问题向党委请示汇报制度,主动地把人大各项工作置于党委的领导之下。只有这样,创新工作才能得到党委的重视和支持,才能更好地发扬民主、健全法制、保障人民当家作主权利。坚持在体现人民利益的前提下创新。要始终维护最广大人民群众的根本利益,对人民负责,受人民监督,使人大真正成为人民群众行使当家作主权利的忠实代表。坚持在依法履职的基础上创新。宪法、法律、法规是人大工作的法律依据,法定性、程序性是人大工作的基础,人大工作必须在严格依法办事的基础上进行创新,进而促使人大及其常委会的职权行使更加到位,工作更加富有成效。坚持在求实中创新。常委会每年制定工作计划时,要紧紧围绕党委的

工作中心、“一府两院”的工作重点、人民群众关注的热点难点问题,在求实创新上精心谋划,合理安排,将创新的内容、机制、方法直接贯穿到工作计划之中。坚持在继承中创新。按照新时期、新形势、新任务的要求,从实际出发,正确认识社会主义民主政治的发展规律,克服主观随意性和盲目性,使创新工作在继承基础上改革,在改革中创新,在创新中发展。在以“五个坚持”为原则的同时,要跟进人大创新工作的步伐,善于学习和借鉴他人的成功经验,“他山之石”的创新,只要借鉴为自己所用,也是一种创新。

以“三要”为目标,在创新方法上不断求突破

根据当前社会形势和自身工作实际,常委会要审时度势,在每年确定的工作要点中重点突出相应的议题,把监督工作进一步深化。

一要在审议质量上认真下功夫。审议质量往往影响着监督的力度、会议的效果,这就要求我们要不断提高人大常委会会议的审议质量,切实增强监督实效。具体要做到:围绕工作重心,选准议题;深入基层,围绕审议议题积极开展调查研究;组织专门人员客观全面地汇总情况,形成书面意见发至相关单位;及时写出详实、准确的调查报告,为常委会审议“一府两院”工作报告提供第一手资料;采取听取办理情况汇报、组织人大代表进行视察和执法检查相结合的方式,确保审议取得实效。

二要在人事监督上下实手。要严格坚持并不断完善对拟提请任命国家机关工作人员的考试、公示、审查、任免程序,既要保证党委意图的实现,又要严格把关,保证人事任免工作质量;要敢于运用法律赋予的刚性监督手段,大胆使用质询权等权力,使法律赋予的权力在构建社会主义和谐社会中发挥应有的作用。

三要在解决问题上着力求实效。要多深入基层,听取广大人民群众的意见、建议,尽可能

全面、准确地反映和吸收人民群众的正确意见和要求;要针对人民群众普遍关心的热点、难点问题,深入开展调查研究,查出问题,找准症结,提出解决问题的建议和办法,确保各项工作真正落到实处。

强化自身建设,为人大创新工作夯实基础

不断提高调研能力。要在掌握民情、民利、民意、民心的基础上,紧紧围绕党的中心工作,突出重点,关注热点,确定课题,有的放矢地开展调研;要时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上,深入基层,掌握翔实的第一手材料,为常委会决策提供服务;要把落脚点放在研究新问题、总结新经验、提出新对策上,这样才能达到动机与效果的有机统一。

不断强化监督能力。要进一步加强对“一府两院”工作的监督,使其切实按照科学发展观的要求,努力为全面实现小康社会目标谋事、干事;要加大对财政预算、决算的审议监督力度,努力探索从程序性监督向程序性监督和实质性监督并重转变的途径。

不断增强决策能力。常委会组成人员和人大代表要经常深入基层第一线,走访选民和普通群众,听民声、访民情;要善于把民意转化为议案、建议、意见或形成群众意见书,提高民意表达质量,使更多的民意进入人大及其常委会决策程序,并通过人大及其常委会的决议、决定和审议意见,全面、准确、真实地反映出来,这样才会有效避免民意“走空”“漏失”;要严格规范本行政区域内重大事项议事决策规则,根据合法性、重大性、可行性、群众性、合理性原则正确界定重大事项,提高决策的科学化、民主化和程序化;既要规范决议、决定的操作程序,又要通过听取汇报、审议、视察、检查等方法,督促决议、决定的贯彻实施,增强落实人大决议、决定的强制性,用法律保障民意的实现,使人民的意志真正落到实处。

人民选我当代表 我当代表为人民

杭锦后旗人大代表 三道桥镇党委书记 苏二瑞

宪法指出：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”人大代表是人大工作的主体，镇人大主席团的履职尽责很大程度上取决于镇人大代表的担当作为。如何履行代表职责，是我们共同思考的一个问题。

一、增强荣誉意识，敢于尽责，勇于担当

人大代表来自各行各业、各个阶层。当选人大代表，说明人民群众认可代表的知识、能力和品格，说明代表长期的努力与奋斗有了积极的效果，得到了社会的肯定。当选人大代表、履行代表职责是光荣的，也肩负着沉甸甸的责任。人大代表是人民群众直接选举产生的，每一张选票都承载着人民的信任和期望。人大代表必须在思想上，以高度的荣誉感和责任感履行代表职责。

人民选我当代表，我当代表为了谁，这是一个立场问题。人大代表是人民的代表，必须为人民谋福利，想人民之所想，急群众之所急，这是人大代表基本责任和使命。人大代表工作的出发点、落脚点是人民群众的利益，人大代表必须站在人民群众的立场去发现问题、思考问题和解决问题，这是人大代表的职责所在。

在发展道路上，三道桥镇还有不少焦点问

题。比如：道路不通出行难怎么办，土地碎片化耕种难怎么办，渠道渗漏严重浇水难怎么办，合作社大发展快发展需要项目资金支持怎么办，科学种田需要科技培训怎么办，妇女儿童健身活动需要场地怎么办，农村看病难报销难怎么办，等等。人大代表要关注这些问题，反映这些问题，为人民群众奔走呼吁，当好人民的“传声筒”“代言人”。

二、密切联系群众，问需于民，问计于民

人大代表法规定：“代表应当与原选区选民保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。”在党委的领导下，人大主席团建立了“一带四联”工作机制，即：党委委员联系人大代表，人大代表联系选民，人大主席团与镇政府双向联通，发展联系民生。从制度上保障了人大代表联系选民工作。人大主席团同时也是代表与政府沟通联系、上传下达的桥梁纽带。

相较于“上传”，“下达”对群众的联系更为密切。历次人代会闭会后，贯彻落实人大会议通过的《政府工作报告》等决议，是人大代表责无旁贷的工作。《政府工作报告》明确的事项，人大会议票决的民生实事，人大代表既要监督政府实施好、完成好，又要帮助政府贯彻落实。因为《政府工作报告》是人大代表讨论修改的结果，是集体智慧的结

晶。所以,人大代表都是落实的主体,没有局外人,人大代表更应该在一线体现人民意志、贯彻人民意愿。比如:保障国家粮食安全,发展特色产业促进乡村振兴,实施“四控”行动治理农业面源污染,推行水肥一体化节水灌溉,开展爱国卫生运动和村庄清洁行动提升人居环境水平,移风易俗加强农村精神文明建设,开展志愿服务活动改善乡村治理,等等。这些重要工作,都需要人大代表支持,不当说客,要当实干家。

三、积极参政议政,为民发声,为民代言

人大代表在历次人代会前要主动深入基层,搜集民意,在人代会议上要积极发言,为民发声。在人代会闭会期间,人大代表要积极参与人大组织的调研、视察活动,列席有关会议,主动利用人大代表身份和机会了解情况,结合群众反映的现实问题,提出工作意见和建议。

在三道桥镇党委的大力支持下,三道桥镇人大主席团打造了“人大代表之家”“人大代表广场”,这是人大代表在人代会闭会期间活动的主要平台。镇党委支持人大代表履职尽责,欢迎人大代表以主人翁的态度,多为党委政府工作建言献策。比如:集镇集中供暖是当前面临的紧迫问题,集镇污水处理厂运行难以为继,户厕清淘及粪污处理也比较棘手,土地规模经营受瓶颈制约,移动联通的通信电杆歪歪斜斜,煤改电受电网制约,僵尸企业还没有盘活,等等。这些问题需要人大代表建言献策,帮助党委政府出主意想办法。

四、敢于批评建议,主动监督,支持发展

人大代表法规定,代表有权向本级人民代表大会提出对各方面工作的建议、批评和意见,有关机关、组织必须研究处理并负责答复。人代会闭会期间,也有权监督政府开展工作。

三道桥镇党委支持人大主席团大胆开展工作,要求每季度组织各级人大代表开展一次工作视察,监督人大会议决议各项事项的落实工作,监督民生实事及代表意见建议办理。要定期开展对驻镇单位的民主评议,定期开展政府副镇长现场

述职评议活动。

镇人大主席团要健全完善“一带四联”工作机制,密切人大代表与选民的联系,多发现问题,多提出解决问题的真知灼见,多向上争取资源,整合社会资源,帮助政府解决群众反映的焦点难点问题。如果每一位人大代表都能就本行业深入了解、研究,对当中存在的问题敢于提出意见,对政府相关工作存在的不足敢于批评建议,那么智慧的源泉便能充分涌动,相关的社会问题将得以解决,政府管理问题将得以优化。

五、勤于自身学习,提升能力,更好履职

人大代表参政议政,参与的是国家治理、社会管理等重要活动,既要发现政府工作、社会生活存在的问题和不足,也要及时归纳和反映人民群众的意见,这对人大代表的能力有非常高的要求。只有坚持学习,才能提高代表的履职能力,满足履职要求,不断适应新情况的变化。

人大代表首先要加强政治理论学习,深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持一致,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。其次,要加强法律知识的学习,能看懂、听懂《政府工作报告》,知道和理解党和国家的重大政策以及地方各级决策部署。再次,要在丰富的社会实践中学习,学习经济社会发展实际操作规则,学习市场经济知识,助力当地经济社会高质量发展。同时,人大代表还应具备以下几种能力:一是学习能力,要经常看书读报纸,关注时事新闻;二是调查能力,对新鲜事物要有敏锐性,善钻研,勤思考,向群众学习,与群众打成一片;三是表达能力,要能说会写善于交流,善于与机关部门打交道;四是办事能力,既要善于提出问题,更要善于解决问题,己所不欲,勿施于人;五是参政议政能力,要讲政治,保持对政治的浓厚兴趣,人大会议上勇于发言,多提出有质量有价值的意见建议。

【我的挂职日记】

乡情让我感悟 锻炼使我成长

市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

2021年9月,按照市委关于加强干部挂职锻炼有关精神和要求,我作为一名市直机关干部被安排到临河区干召庙镇挂职任党委副书记、政府副镇长职务,有机会能够回到常让我魂牵梦绕的成年之前生活的且记忆犹新的环境开展工作,我的心情格外激动,也特别欣慰,这不仅是一次回味、体验的机会,更是组织对我的一次考验锻炼。自到挂职单位以来,我在镇党委的正确领导、同事们的热情帮助和大力支持下,始终秉持“空谈误国、实干兴邦”的理念,尽快适应,转变角色,静心下沉,边学边干,积极投身乡镇工作之中,努力探究乡村振兴之道、为民服务之道、锻炼成长之道。一年的挂职时间虽然不长,但却让我感受到了组织和领导们的温暖与关爱,也开拓了视野,增长了见识,同时体会到了基层工作的艰辛和繁忙,从而增强了为民服务的责任感和使命感。

关爱热情,让我深深感受到家的温暖与温馨

10月19日,临河区召开挂职干部见面会。会后,10名挂职干部奔赴挂职单位,接受工作分工,正式开展工作。作为其中的一员,我带着组织的期望与使命,带着领导的信任与嘱托,带着“乡村振兴”的使命与职责,投入到了临河区干召庙镇的工作中。第一天,人大机关两位领导送我到干召庙镇的新岗位,叮嘱我尽快适应工作岗位,努力做出新的更大的贡献。工作期间,人大常委会领导们和机关领导们经常给予问候与关怀,给予工作上的帮助与支持,让我深深感受到组织、感受到“家”的关爱和温暖,也让我感觉到后盾的坚强,提供着源源不断的动力与支持。我下定决心“沉下身、静下心,深入乡村,融入群众,找准定位,积极作为”,不忘初心,不负嘱托,担当奉献、履职尽责。到了镇里面后,又组织班子成员召开欢迎会迎接,会后,安排办公室,落实工作和食宿

等问题,并由镇里面领导逐个办公室介绍同事们给我认识。班子成员对我这个新来户都非常热情,详细帮我讲解镇里各自分管和掌握的工作内容与情况,手把手教我如何开展工作,特别是几位镇领导每次入村开展工作,都带着我一起走村入户,实地了解和掌握镇里、各村组的基本情况,让我尽快熟悉工作内容和工作环境,让初来乍到的我感受到了新环境新岗位的关爱和温暖。

角色转换,让我深深体会到基层工作的艰辛与充实

从挂职工作第一天起,我就告诫自己,要扛起这份沉甸甸的责任,“心中有信念、脚下有力量”。我快速地转变角色,找准定位,进入状态,前往乡村振兴的最前沿。来到镇里工作后的第一感受就是一个字“忙”,在政策宣传落实、春种秋收、疫情防控、秸秆禁烧、防汛防火、信访维稳、环境整治等各项工作中都能看到大家各自忙碌的身影。为确保各项工作落实到位,作为基层工作者的他们,很多时候基本上牺牲了正常节假日,朝九晚五、午休、“周六、周日”的周末对他们来说没有概念,这不由得让我对他们产生由衷的敬佩之情。于是到岗后的我也积极进行角色转换,努力去适应新的工作环境,找准定位职责,明确工作方位,力求尽快转变角色,主动作为,认真细致地融入到工作当中。工作路途变远了,首先我要适应镇里的工作时间,必须在8点之前按时到岗,一天一出工,遇到疫情防控或忙时住宿单位也是常态;工作时间延长了,我就打破原有“早九晚五”的工作习惯,早上6点多赶到不太远的公交站点,8点之前到达镇里,和大家一起共享简单美味的早餐后开始一天的工作;刚刚参与到乡镇工作,感觉到不熟悉环境,乡村情况与20年前生活的环境发生很大的变化,可以说是熟悉而陌生,自己的工作经验不足,为此时刻

提醒自己要勤于学习,向镇里的领导们学习,向周围的同事们学习,向各村的两委班子和村民们学习。我及时转变工作方向,将原来只从事人大机关工作的“条”,转变到现在开展农村工作、全面推进乡村振兴等工作的“块”;工作环境变化了,我就积极调整身份主动融入,和大家打成一片,一起工作,一起探讨,共同进步;工作视野扩大了,我就充分利用工作的契机,努力学习新的东西,不断丰富自身的知识面和阅历面,让“上面的千条线”,都能流畅无阻的“穿过下面的这一根针”。农村工作苦一些,但能锻炼人;农村工作累一些,却能考验人。农村这片广袤的天地,既是大家施展才华的舞台,又是历练人生的学校。不经历风雨,难得见彩虹。基层工作环境的艰苦,农村党员干部的敬业,普通群众的淳朴,都让我深受启发和教育。

深入群众,让我切实增强服务为民的使命与担当

习近平总书记提出干部要“为民服务解难题,增加同人民群众的感情,自觉同人民想在一起、干在一起、着力解决群众操心事、烦心事,以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民”,我借助下沉调研的契机,将“我为群众办实事”向身边纵深开展,走进田间地头,坐在群众炕头,听取民意、倾听民心,扎实开展切实解决群众最关心、最直接的急难愁盼的事,真正当好群众的办事人。

乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体,兼具生产、生活、生态、文化等多重功能,与城镇互促互进、共生共存,共同构成人类活动的主要空间。从市人大机关到乡镇工作,工作性质和个人角色都发生了很大变化。怎样定位角色,履行职责,首先要深入实际、了解情况,掌握第一手资料,才能更加真实、具体,根据乡镇的特点开展工作。乡镇不同于市直机关,每天都与百姓直接面对面,一言一行都代表着党和政府的形象,但要与群众处好,要学农村话,学做农村事。为此,我到岗后高度重视自身言行,并且始终把为民服务放在心里,把群众利益放在工作首位。为更好服务群众,我主动联系市直机关,盘活闲置资产,帮扶镇里、各行政村里解决实际困难,为镇里党群服务大厅解决电脑2台、打印机2台,为迎丰村、新建村解决村委会办公桌椅、卷柜等30余

套。按照工作安排,联系镇里三所学校(乌兰学校、黄羊学校、干召学校),争取市关工委、山东商会、河套农商银行等,为干召庙镇里三所小学筹资3万余元,为一直没有统一校服的孩子每人购置一套崭新校服,当孩子们带着纯真无邪的笑容走到我面前,向我敬少先队礼的时候,随着孩子们亲自为我佩戴的鲜艳的红领巾迎风飘扬,我的心情无比激动。我还将调研情况与平时工作中联系的教育工作相结合,有效发挥名校领导和老师的家乡情怀,并在与教育部门领导、学校领导的共同研究推动下,将干召学校作为试点,与城区知名度较高颇有影响第四小学联动,将四小的师资优势和好经验好做法引入到干召学校,建立两校校长定期沟通联系、座谈交流机制,不定期邀请四小老师各任课老师到干召学校授课,开展互动课堂,干召学校老师到四小听课学习,适当时间四小师生到干召学校体验教学,此项工作得到各位学校校长的高度认可与大力支持。

疫情防控,让我深刻体会到责任与担当

疫情就是命令,防控就是责任。面对疫情防控的严峻形势,防控的“战场”就是检验干部初心使命的“考场”。一年来,我和镇里其他干部在镇党委的领导下,严格按照市区疫情防控指挥部要求,实行24小时轮班工作机制,坚守在防疫“前哨”,精准落实疫情防控各项要求,从严从紧守牢“外防输入”关,深入村组卡口一线进行排查,认真地进行每次核酸检测。作为守在疫情防控第一线的工作人员,我们的态度直接影响着整个防疫战役的成败,一个细小的失误就可能造成整个区域防疫防控的失败。为此,镇党委及领导班子成员、全体机关干部全员行动,在镇党委的领导下,村组干部密切配合,筑牢了疫情防控的安全网;与镇卫生院积极协调配合,每次核酸检测中都严肃以待,都力争不落一人;每个需要单独核酸的人员我们都积极上门入户核酸,把工作做到每个村民。我很荣幸能在干召庙镇的大家庭中与所有干部并肩作战,认认真真的打好疫情防控的每一次战役。

在疫情防控中,我严格执行24小时值班值守制度,吃在镇里、住在镇里,有几次半夜接回外地回来的群众,并确保全程封闭式护送到家中,落实封闭管理、上门核酸等管控措施,虽然寒风刺骨、心里也紧

张害怕,但真正让群众感受到了温度,自己体现了热度,事后收获感油然而生。与此同时,我还主动深入联系村组和帮扶困难村民家中,及时了解他们在工作 and 家庭生活中遇到的困难,第一时间掌握群众的疾苦,表达政府对他们的关爱,党和国家对他们的温暖。干召庙镇地处河套平原腹地,林田交错,植被覆盖密度大,防火任务重,尤其春季,森林防火压力倍增。我不但参加了森林防火24小时值班,并且还根据需要参与森林防火宣传和巡查工作,点多面广,责任重大,决不能掉以轻心;在做好森林防火的同时,严抓春耕备耕、拾荒放牧期间秸秆禁烧、燃火取暖取光等工作,防止因露天焚烧引起火灾等次生灾害。人走到哪里,巡查就到哪里,宣传就到哪里,劝导就到哪里,处置就到哪里。基层工作虽然辛苦,但在繁忙的工作中我更能深刻体会到面对面为群众服务的使命感,当看到百姓满意的眼神,会心的笑容,心里无比欣慰和高兴。

乡村振兴,让我深深感到生活的充实与快乐

乡村兴则国家兴,乡村衰则国家衰。习近平总书记指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实施乡村振兴战略。俗话说“隔行如隔山”,为更好适应新工作需要,我采取理论和实践相结合方式,不断加强理论学习,尤其关注自身弱项乡村振兴和农业农村方面。我经常入村蹲点,走进田间地头,坐上农家炕头,与农民朋友谈心,他们纯朴直爽,说话不加掩饰,语言鲜活生动,有时不雅却很形象。与他们交谈愉快,有收获。听了他们的心声,不但增进了情感,而且对我思考乡村振兴发展有很大帮助,很受启发,通过他们了解到农民群众生活的现状以及对未来生活的美好憧憬。

为尽早进入工作状态,我还积极“拜师学艺”,深入乡镇站办和村委小组,与村“两委”、驻村工作队、辖区企业、集镇商户和广大村民交流学习,通过广泛走访与交流学习,初步了解掌握乡镇的基本情况和产业发展状况。在此基础上,我还将调研情况与派出单位人大常委会年度工作相结合,并在与乡镇领导的共同研究推动下,拟将文旅农深度融合发展作为推进乡村振兴工作的一个切入点。近年来,干召

庙镇立足当地自然生态和文化禀赋,聚焦高质量发展、高水平融合、高品质生活、高效能治理开展工作,积极探索推进文旅农融合发展助推乡村振兴战略实施取得了一定成效,为地区经济社会发展注入新的活力。目前,文旅农融合发展业态形式多样,有“民俗文化+旅游+特色村庄”的模式,比如民主村;有“现代农耕文化+旅游+田园综合体”的模式,比如浩形现代农业园区;有“地方文化+旅游+农事节庆”的模式,比如永丰村。但总体上看文旅农产业融合发展起步较晚,文化和自然资源的优势尚未得到充分发挥,产业转化、品牌打造,亟待于进一步挖掘和提升。为此,我们探索提出坚持规划先行,依托当地特有的自然资源、地域文化资源、农牧业资源,突出特色和亮点,科学合理制定发展规划,并按规划执行落实;坚持党建领航,注重发挥农牧区基层党组织作用,坚持走党建领航、支部搭台、产业富民的村集体经济发展壮大之路,有力推动乡村振兴战略实施。

一年来,我走遍了干召庙镇二十七个行政村四十余个自然小组,作为一名挂职干部坚决不把自己当“局外人”,力求与乡村干部、群众在情感上融合、思想上契合、工作上配合,与其他班子成员精诚合作、并肩作战。在充实的工作之余,走在田间的小路上,呼吸着清新的乡气,感受着纯朴的乡风。不断磨炼成长的我,愿和大家一起携手,去迎接战疫过后那明媚的春光。远离了都市的繁华与喧嚣,我在这里的每一天都在成长,我变得更成熟了,少了一份浮躁,多了一份宁静,对生活充满了自信。

习近平总书记说:对年轻干部而言,基层一线是磨炼意志、增长才干的最佳“磨刀石”。全面推进乡村振兴是党和国家重大战略部署,组织上给我提供了这样一个深入基层、了解基层、提升思想、增长才干的宝贵机会,不管今后我是从事什么工作,这次在基层挂职给我在政治水平、业务能力、领导素质、思想作风上的提高都将使我受益终身。

“星光不问赶路人,时光不负有心人”,在全面建设社会主义现代化和推进乡村振兴的未来征途中,我将不辜负组织重托和群众期盼,与时俱进,开拓进取,履职尽责,担当作为,为向党和人民交上一份满意答卷努力奋斗!

做好新时代人大代表工作的 实践与思考

市人大常委会办公室综合科 白健

人大代表是人民代表大会的主体,是国家权力机关的组成人员,是党和国家联系群众的重要桥梁和纽带。充分发挥人大代表作用,进一步增强代表工作实效,是坚持和完善人民代表大会制度、保证和支持人民当家作主的重要途径,也是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的内在要求。笔者认为,可以从以下几个方面来做好新时代人大代表工作。

一是加强学习培训,提升代表履职能力。近年来,随着人民代表大会制度的不断完善和社会主义民主法治建设的日益加强,各级人大代表依法履行职责的热情和能力都有了较大幅度的提升,为推进民主政治建设进程起到了积极的作用。但是,部分人大代表的履职作用还没有得到充分发挥。比如,有的代表对人大工作还不是十分熟悉,对如何履职、履好职了解较少、思考较少,导致在审议发言、提出意见建议等方面有所欠缺,这个问题在新当选的人大代表中普遍存在;有的代表平时忙于工作,存在“以工代学”的问题,与基层群众的联系不多,在倾听民意、集中民智、表达

民愿方面还有待加强,等等。这些状况制约了地方人大代表工作的高质量发展,也直接影响着地方人大整体工作质效。

针对这些问题,各级人大要高度重视,认真分析研究人大代表在依法有效履职、反映民情民意方面存在的不足和原因,综合运用多种方式,着力提升代表履职能力和综合素质。在培训方式上,可以采取“走出去”和“请进来”相结合,一方面邀请地区专家学者和具有从事人大工作多年经验的同志进行辅导讲座,面对面交流,有针对性地解疑释惑;另一方面,可以组织当地的各级人大代表赴先进地区学习培训、实地考察,在开阔思路和眼界的同时,结合自身实际补短板、强弱项,不断增强履职意识和履职能力。在培训内容上,要针对不同的培训对象,制定不同的培训计划,并且不断拓宽培训内容,不仅让代表们学法律、学业务知识,也要安排经济、政治、文化等多方面的内容,既激发代表的履职热情,也进一步丰富了知识结构,为更好地履职尽责打下坚实基础。

二是加强走访联系,拓宽代表履职渠道。人

大常委会同人大代表保持密切联系,是做好人大工作的基础,也是保障代表执行代表职务、为民代言的重要途径。但是,在工作中,不同程度的存在走访联系少、形式单一、效果还不够理想等问题。比如,有的地区出台了联系代表的具体实施办法,但是落实的不够到位,经常性和规范化程度不高;有的地区虽然能够与代表联系,但是在听民意、集民智、解民忧方面紧盯不够,督促落实效果还不尽如人意,等等。

针对这些突出问题,各地人大要强化责任意识,把联系走访代表和群众作为提升人大代表工作的重要内容,以上率下、带头落实,推动走访联系代表常态化、规范化、效果化。要注重线上线下相结合,一方面持续深化常委会组成人员联系人大代表和人大代表联系群众的“双联系”制度,常委会组成人员要带头通过走访座谈、实地调研、书面征求、电话征询等多种方式开展联系活动,主动向所联系的代表介绍全市的中心工作和地方人大常委会的重要工作情况及取得成效,了解代表工作、履职和生活情况,征求各方意见建议,经梳理汇总后按有关规定及时向有关方面反映。要发展过程人民民主,邀请基层代表和群众全程参与人大工作,努力把人民当家作主覆盖到经济发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事,切实让全过程人民民主看得见、摸得着、可感知。要善于分析总结,真正把群众的真知灼见吸纳到解决问题、推动工作的举措中去,不断提升工作质效。另一方面,要发挥好“网上人大代表之家”、代表联络站等平台作用,通过一站式受理、多渠道联动、闭环式服务的方式,推动代表与选民“无缝”交流,强化人大工作的公示与监督,由群众工作从家(站)的“面对面”转为网上的“键对键”,进一步畅通民众表达诉求的“绿色通道”,努力实现人大代表依法高效履职和群众反映问题方便快捷“互促互进、双向共赢”。

三是加强建议办理,激发代表履职热情。人大代表依法向本级人大及其常委会对各方面工作

提出建议、批评和意见,是代表执行代表职务、反映人民群众意见和要求的重要形式,是代表参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作。但在具体办理过程中,有的部门对办理代表建议不够重视,存在“重答复、轻落实”现象;有的部门与代表沟通联系不够,没有了解代表真实意图,办理工作针对性不强;有的部门对代表建议办理的跟踪落实不够,导致办理效果打了折扣。

各级人大要把办理人大代表建议作为尊重代表主体地位、发挥代表主体作用的重要抓手,按照“高质量提、高质量办”的要求,改进工作方式,提升工作效能,下大力气促进问题解决率、代表群众满意率“双提升”。一方面,要完善领导牵头督办、相关工作委员会对口督办、委员参与督办的工作机制,由常委会领导带队到有关承办部门和单位现场进行督办,听取办理情况汇报,针对存在问题提出改进意见建议;相关工作委员会要定期不定期的进行催办,邀请常委会委员全程参与,及时掌握办理进度,加强与对口部门和单位的联系协调,确保建议高质量按时办结。另一方面,要加大对优秀代表建议和办理建议先进单位评选表彰力度,每年通过初步筛选、集体研究、公开公示等程序,确定一批提的好、办得好、效果好的代表建议为优秀代表建议,同时选树一些在办理代表建议过程中的好经验好做法,强化宣传推广,并对相关承办部门进行表彰,进一步增强承办部门责任意识,不断提升建议办理工作规范化水平。

做好新时代人大代表工作任重道远、使命光荣。让我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,大力发展和践行全过程人民民主,进一步创新工作方法,不断提升工作效能,充分发挥代表主体作用,全力做好新时代人大代表工作,为全面建成社会主义现代化国家贡献更多人大力量。

加大乡村振兴促进法执法监督 全力推进乡村振兴战略顺利实施^(续)

市人大常委会农牧业工作委员会 乔国卿

民族要复兴,乡村必振兴。党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。习近平总书记高度重视“三农”工作,始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,提出了坚持农业农村优先发展,实施乡村振兴战略,将其提升到国家战略高度并写入党章,这是党中央着眼于全面建成小康社会做出的重大战略决策,是加快农业农村现代化、提升亿万农民获得感幸福感、巩固党在农村的执政基础和实现中华民族伟大复兴的必然要求。2018年中央1号文件《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,进一步明确了乡村振兴战略的目标任务,提出了具体工作部署和要求。2021年4月全国人大常委会颁布了《中华人民共和国乡村振兴促进法》(以下简称《乡村振兴促进法》),将乡村振兴的政策措施上升到法律高度,体现了党的主张和人民的意愿的高度统一。加大对《乡村振兴促进法》的法律监督力度,全力推动乡村振兴战略顺利实施,是地方各级人

大常委会,落实二十大精神,坚持“五大”发展理念,建设社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴必须担当的历史使命。

一、什么是乡村振兴

(一)乡村振兴战略的主要内容

党的十九大将乡村振兴战略与科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略并列作为党和国家未来发展的“七大战略”,二十大报告再一次提出“全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。乡村振兴进一步成为国家发展的核心和关键战略之一,可见中央重视程度之高。乡村振兴战略的核心内容为:农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。巩固和完善农村基

本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道。加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

(二)乡村振兴的目标任务

乡村振兴战略的目标任务划分为三个阶段。

一是到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升,农业供给体系质量明显提高,农村一二三产业融合发展水平进一步提升;农民增收渠道进一步拓宽,城乡居民生活水平差距持续缩小;现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困;农村基础设施建设深入推进,农村人居环境明显改善,美丽宜居乡村建设扎实推进;城乡基本公共服务均等化水平进一步提高,城乡融合发展体制机制初步建立;农村对人才吸引力逐步增强;农村生态环境明显好转,农业生态服务能力进一步提高;以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强,乡村治理体系进一步完善;党的农村工作领导体制机制进一步健全;各地区各部门推进乡村振兴的思路举措得以确立,这一目标已经实现。

二是到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善,农民就业质量显著提高,相对贫困进一步缓解,共同富裕迈出坚实步伐;城乡基本公共服务均等化基本实现,城乡融合发展体制机制更加完善;乡风

文明达到新高度,乡村治理体系更加完善;农村生态环境根本好转,美丽宜居乡村基本实现。

三是到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现,实现社会主义强国目标。

(三)乡村振兴战略的基本原则

坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导,健全党管农村工作领导体制机制和党内法规,确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方,为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动,做到认识统一、步调一致,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐农业农村短板。

坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿,切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性,把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点,促进农民持续增收,不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵,挖掘乡村多种功能和价值,统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,注重协同性、关联性,整体部署,协调推进。

坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动城乡要素自由流动、平等交换,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,统筹山水林田湖草系统治理,严守生态保护红线,以绿色发展引领乡村振兴。

坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征,做好顶层设计,注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为,又量力而行,不搞层层加码,不搞一刀切,不搞形式主义,久久为功,扎实推进。

二、乡村振兴的时代背景

“振兴”与“衰落”是相对的,随着城镇化发展的不断深入,城乡二元结构的形成,造成乡村的不充分和不协调发展。上世纪90年代以来,我国农村发生了巨大的变化,尤其在西部地区,随着农民工的大量进城,乡村衰落成为不争的客观现实,出现了空巢村、留守老人儿童村和贫困村等现象,留给人们的印象不是淡淡温婉的乡愁而是实实在在的“乡衰”。据住建部《全国村庄调查报告》数据显示:1978—2012年,中国行政村总数从69万个减少到58.8万个,自然村总数从1984年的420万个减少到2012年的267个,年均减少5.5万个。一方面要解决2.6亿农民的城镇化问题,另一方面要解决7千多万农村贫困人口的脱贫问题,是我国2020年实现全面小康目标的关键点,也是重点和难点。加之新常态下,经济从高增长到中高增长,从要素驱动到创新驱动,从效率需求到质量需求,国际贸易潜在风险增加,经济下行压力加大,在这种多种风险因素叠加的情况下,振兴乡村,提升短板,提振市场,扩大消费,实现全面小康兑现党的庄严承诺,势在必行,要想成功,我们必须为此付出百倍努力。习近平总书记十分重视全面建成小康社会方方面面的工作,提出“小康不小康,关键看老乡”以人为本的全面小康的标准,农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量,深刻指出:“要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性,扎扎实实把乡村振兴战略实施好”,构成了习近平新时代中国特色社会主义思想中“乡村振兴”理论的重要组成部分,有其独特的时代背景和历史意义。习近平总书记关于乡村振兴的重要论断有以下几个方面:

“两山理论”。2005年8月,时任中共浙江省委书记的习近平同志在安吉县余村调研时提出:“我们过去讲既要绿水青山,又要金山银山。其实,绿水青山就是金山银山。”

“记住乡愁”的村庄建设。2013年12月,中央城镇化工作会议在北京召开,习近平总书记到会并作重要讲话,他指出:“要依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”同时指出:“要注意保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件;要传承文化,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。”2015年1月,习近平总书记在云南考察时提出:“新农村建设一定要走符合农村实际的路子,遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,注意乡土味,保留乡村风貌,留得住青山绿水,记得住乡愁。”

大力发展乡村旅游。2017年10月,习近平总书记参加贵州省代表团审议报告讨论时说:“脱贫攻坚,发展乡村旅游是一个重要渠道。要抓住乡村旅游兴起的时机,把资源变资本,实践好绿水青山就是金山银山的理念。同时,要对乡村旅游做分析和预测。如果趋于饱和,要提前采取措施,推动乡村旅游可持续发展。”

“厕所革命”。2017年11月,习近平总书记对旅游系统推进“厕所革命”工作取得的成效作出重要指示:“两年多来,旅游系统坚持不懈推进‘厕所革命’,体现了真抓实干、努力解决实际问题的工作态度和作风……厕所问题不是小事情,是城乡文明建设的重要方面,不但景区、城市要抓,农村也要抓,要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进,努力补齐这块群众生活品质的短板。”

2018年1月出台了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,对乡村振兴战略的实施作出部署。

2021年2月出台了《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》,即

2021年中央一号文件发布。这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件,对乡村振兴战略进行了全面部署。

2021年4月全国人大常委会通过了《乡村振兴促进法》,乡村振兴战略上升到法律层面。

2022年1号文件,中共中央、国务院再次就做好2022年全面推进乡村振兴重点工作提出部署意见,推进脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴相衔接,对乡村振兴重点工作进行了再部署、再推动。

乡村振兴战略的提出是一个不断累积、不断丰富过程,现已经上升为国家战略和法律规定,在国家行政管理和法律执行层面,采取了一系列推进措施,先后开展了社会主义新农村建设、美丽乡村建设、特色小镇建设和“田园综合体”试点等乡村振兴工作。

三、乡村振兴战略怎么实施

乡村振兴怎么做?习近平总书记告诉你。2018年3月8日上午,习近平总书记参加山东代表团审议,对乡村振兴战略进行了深入全面的阐述。他提出“六个推动”,涉及产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴,最后一个“推动”则明确了振兴的路径,那就是规划先行、精准施策、分类推进,实施乡村振兴战略是一篇大文章。

(一)要推动乡村产业振兴

紧紧围绕发展现代农业,围绕农村一二三产业融合发展,构建乡村产业体系,实现产业兴旺,把产业发展落到促进农民增收上来,全力以赴消除农村贫困,推动乡村生活富裕。要发展现代农业,确保国家粮食安全,调整优化农业结构,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系、推进农业由增产导向转向提质导向,提高农业创新力、竞争力、全要素生产率,提高农业质量、效益、整体素质。

(二)要推动乡村人才振兴

把人力资本开发放在首要位置,强化乡村振兴人才支撑,加快培育新型农业经营主体,让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心,让愿意上山下乡、

回报乡村的人更有信心,激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手,打造一支强大的乡村振兴人才队伍,在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。

(三)要推动乡村文化振兴

加强农村思想道德建设和公共文化建设,以社会主义核心价值观为引领,深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,培育挖掘乡土文化人才,弘扬主旋律和社会正气,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,改善农民精神风貌,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。

(四)要推动乡村生态振兴

坚持绿色发展,加强农村突出环境问题综合治理,扎实实施农村人居环境整治三年行动计划,推进农村“厕所革命”,完善农村生活设施,打造农民安居乐业的美丽家园,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

(五)要推动乡村组织振兴

打造千千万万个坚强的农村基层党组织,培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记,深化村民自治实践,发展农民合作经济组织,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,确保乡村社会充满活力、安定有序。

(六)要推动乡村振兴健康有序进行

规划先行、精准施策、分类推进,科学把握各地差异和特点,注重地域特色,体现乡土风情,特别要保护好传统村落、民族村寨、传统建筑,不搞一刀切,不搞统一模式,不搞层层加码,杜绝“形象工程”。

(七)要充分尊重广大农民意愿

充分尊重广大农民意愿,调动广大农民积极性、主动性、创造性,把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力,把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。

注重三个“更加” 做一名合格的新时代人大干部

——在人大机关工作的一点体会和感想

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

时光荏苒,岁月如梭。转眼已是我参加工作的第十八个年头,人生中最狂热的年纪里我一直在基层工作着、奋斗着。当前,我们为正处于风云交汇、波澜壮阔,大有可为的新时代而感到自豪,我深切感受到只有融入时代大潮、扎根祖国大地,躬身笃行、实践淬炼,我们的潜力才能转化为能力,人生的自身价值才能得以实现。

2019年,我有幸来到巴彦淖尔市人大机关工作,这对我来说,是一个全新的挑战,也是对个人能力的一次检验。在领导和同事的支持和帮助下,我迅速适应了新的工作环境,尽快进入了工作角色。在我刚进入新单位时,有不了解人大工作的人会有“年纪轻轻,却到了人大”的疑问和误解。事实上,不同的行业不同的工作千差万别,不同岗位有许多方面需要学习和掌握,要把工作做好有不同的“长征路”要走,人大机关更是能让爱学习、有担当、有追求、有思想的年青人快速成长的地方。

当今时代,知识爆炸、信息核变,知识更新节奏不断加快。干好人大工作不容易,人大工作涉及面广,涵盖政治、经济、法律、文化、农业、城建环保等方面;人大工作具有很强的法律性、程序性,工作中每做一件事都要关注大局、审慎严谨、注重细节,来不得半点懈怠和疏忽。因此,干好人大工作,就要准确把握人民代表大会制度内涵,掌握人大工作规律和特点,熟悉履职所需要的法律知识和人大业务知识。与此同时,人大各级领导都是不同领域的领导和骨干,不但素质高,而且还有极其丰富的工作经验和阅历,是我们年青人的指路人。我们向各位领导学到了许多为人处世和做好工作的方式方法,学到了很多新知识新经验,切实感受到自己进步了很多。

通过在人大工作这段时间的所见所闻所感,我收获颇多,丰富了自己的知识,开拓了视野,并体会

到要做好人大工作不是件容易的事,今后要在“三个更加注重”方面需要加倍努力改进和提高。

一、更加注重忠诚。人的一生实际就四个字:“做人、做事”。人们常说“先做人后做事”,怎么样做人,做什么样的人?一要做一名讲政治的人。讲政治,是我们人大干部必须具备的基本政治素质。讲政治,就是坚持党的领导、贯彻党的路线、方针和政策的政治,是坚持人民代表大会制度的政治,是维护人民群众根本利益的政治。作为一名人大干部,首先要做到忠诚担当。当前,最根本的是认真学习贯彻党的十九大、二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想,成为党的政策的坚定拥护者、宪法法律的忠实实践者,坚决维护好党委总揽全局、协调各方的领导核心地位,把党委的主张与重大决策部署转变成为人民的共同意志和自觉行动。二要做一名善良真诚的人。善良真诚是中华民族的传统美德。人一辈子不可能把好事做完,但绝不要去做一件坏事,要守好这一底线。有了善良的心地、真诚的态度、包容的行为,言行举止就不会偏斜,信仰宗旨就不会弯曲。人大干部要学会让步、学会包容,不利于团结的话不说,不利于团结的事不做,树立团队意识、集体意识、和谐意识,珍惜合作共事的缘分。对需要帮助的人给予帮助,以真挚的感情对待人民的重托,真心实意为民代言、替民做事,展示人大干部豁达的胸襟和浓厚的为民情怀。三要做一名守纪律的人。“心有法则,行乃不乱”。人大干部要切实做到对党纪国法常怀敬畏之心,时刻自省、自警,不碰雷区,不越底线。无论是在单位,还是在参加调研、视察、学习等相关活动,都要严格遵守中央“八项规定”和自治区、市委有关要求,时刻把得住尺度、稳得住心神、守得住清贫、抗得住诱惑、耐得住寂寞、管得住小节、经得住考验,做到思想上清醒,牢记规章制度,

树立好人大干部和人大代表履职为民、廉洁奉公的良好形象,以自身廉洁为社会增加正能量。

二、更加注重学习。人大干部是法律法规和党的政策的宣传者和落实者,要注重学习,善于运用法律赋予的权力,认真行使职权,履行好职责。一要熟悉人大工作。要想干好人大工作,就要准确把握人民代表大会制度内涵,掌握人大工作规律和特点,熟悉履职所需要的法律知识和人大业务。如果业务不熟,知识储备不足,切实履职那就是一句空话,履职成效就大打折扣。因此,人大干部要想做好人大工作首先要应加强学习,既要学习国家大政方针和市委重大决策部署,又要加强宪法、法律法规和人大业务的学习,让学习成为推动工作的基石,努力使自己成为做好人大工作的行家里手。二要研究人大工作。2021年10月13日,习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话,从坚持中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,明确提出新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻阐释“人大是什么”“人大干什么”“人大怎么干”等重大问题。从习近平总书记重要讲话可以看出,人大工作将越来越实,工作面越来越宽,工作要求越来越具体,人大工作的任务将越来越重,责任也将越来越大。这些都需要我们人大干部认真研究、抓好落实,依法履职尽责。三要创新人大工作。创新是人大工作向前发展的不竭动力。人大履职的法律性、程序性很强,但不代表人大工作不能创新,在代表作用发挥、履职载体建设、代表建议办理、监督方式的运用、跟踪问效等方面都可以创新办法来提升工作成效。因此,人大干部不能墨守成规,不能凭经验办事,要创新思维,不断探索新举措、研究新方法,创建新时代人大特色品牌,进一步丰富拓展人大工作内容,推动人大各项工作取得新进展。

三、更加注重实干。习近平总书记说:“干部干部,干是当头的,既要想干愿干积极干,又要能干会干善于干,其中积极性又是首要的。”“干事”是干部的天职,作为人大干部必须克服程式化思维和厌倦

情绪,带着责任和感情服务人大代表和群众,带着担当和激情完成各项任务。无论在人大哪个岗位上,都应该脚踏实地、勤奋工作,不挑肥拣瘦、不拈轻怕重,始终保持干事创业的激情,用实干赢得人民群众的认同和组织的认可。一要转变观念,调整工作状态。人大工作与党委政府工作比事情不是很多,但要想做事,事情还真不少;人大工作看起来也不难,但要想干好,也不是件容易的事。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大工作是党和国家工作的重要组成部分,人大与政府都是在党的统一领导下开展工作,只是角色分工不同,不能错误的认为人大工作是虚的、可做可不做。实际上人大工作任务也很繁重,容不得松懈,我们从事人大工作的同志要把主要精力用在人大工作上,干出成绩、干出特色、干出亮点。如果不做好它就是严重的失职,就辜负了人民的希望和重托。二要精细做事,抬高工作标准。人大工作程序性很强,无论是听取和审议工作报告、开展调查研究、专题视察、执法检查等,还是会议组织、文本格式、工作用语,都要严谨规范。我们人大干部要树立“精品”意识,在办文、办会、办事过程中,既要规范程序、细化流程,又要深究细摩、辨清纹理,精心审慎地做好每一项工作,用自己百分之百的努力,确保发出的每一份审议文件、作出的每一项决定、决议,必须准确无误。三要求真务实,确保工作成效。我们人大干部要常思肩负的重要责任,常想群众的热切期盼,始终把推动经济社会发展、民生改善、依法行政、公正司法和促进问题解决作为我们工作的出发点和落脚点。开展工作监督,绝不能图形式、凑热闹、走过场,要坚持问题导向,注重实效。在调查研究时,要善于发现问题、解决问题,既要睁大“慧眼”,看现场、找问题;又要巧用“慧心”,找出解决问题的新视角、新思路和新对策。对于发出的审议意见、交办的事项要加强跟踪问效,确保做一件是一件、干一件成一件,真正把人大工作做得更实、更富有特色,以实实在在的业绩造福人民、促进发展。

总之,作为一名人大干部,必须把想人民所想、急人民所盼、干人民所需作为人大工作的出发点和落脚点,把人民群众普遍关注的热点、难点问题作为重点,勤政务实,依法履职,切实解决群众“急、难、愁、盼”问题,不断提高人民群众的获得感、幸福感。

多措并举

凝心聚力争创模范机关

市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

近年来,巴彦淖尔市人大常委会牢牢把握“四个机关”的定位,持续推进人大工作和自身建设,坚持守正创新、与时俱进,履职能力和服务水平进一步提升。一是维护核心,做对党忠诚的模范。市人大常委会聚焦政治机关定位体现的政治属性,不断提高政治站位,重点从加强党的全面领导、强化党的创新理论武装、落实党风廉政建设“两个责任”等方面,打造政治坚定的人大队伍。推动形成不忘初心、牢记使命长效机制,持续巩固拓展主题教育成果;建立学习传达中央和自治区党委、市委重大决策部署党组学习制度,在读原著、学原文、悟原理中,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实,在深学笃行中自觉当好表率;深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,以奋进新征程、建功新时代的扎实成效践行“两个维护”。二是坚守初心,做担当尽责的模范。市人大常委会聚焦权力机关定位体现的工作属性,从支持和保障人民当家作主、丰富发展全过程人民民主、保障人民群众权利等方面,打造坚守初心、履职为民、担当尽责的人大队伍。始终坚持一线站位,勇担一线使命,展现一线作为,扛起一线责任,彰显一线形象,把实现人民群

众对美好生活的向往作为工作的根本出发点。坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作,不断发展全过程人民民主。坚持人民主体地位,常态化开展问政于民、问需于民、问计于民,着力解决群众急难愁盼问题,有效维护和发展最广大人民群众的根本利益,用实际行动践行了初心和使命,诠释了责任和担当。三是聚焦中心,做服务大局的模范。市人大常委会聚焦工作机关定位体现的法治属性,从保证宪法全面贯彻实施、推进高质量立法、增强监督刚性和实效等方面,全面担负宪法法律赋予的各项职责,打造尊崇法治人大队伍。紧扣铸牢中华民族共同体意识、全面加强和改进民族工作、推动经济高质量发展等中心工作,依法做好重大事项决定和监督工作,助推市委各项决策部署落地生效。重点围绕经济社会发展各项目标任务、人民群众重大关切和全面依法治市进程三条主线,深入调研,加强监督,依法作出决议决定。聚焦全市发展大局,组织开展乡村振兴促进法执法检查、义务教育“双减”专题询问等,助力经济社会各项事业持续健康稳定发展。在疫情防控阻击战中,市人大常委会机关认真落实市委关于抗疫工作部署,第一时间向全市各级人大代表发出倡议书,

深入开展“北疆模范机关”创建活动 着力推进新时代人大工作高质量发展

市人大常委会办公室机关党委 薛博

今年以来,巴彦淖尔市人大常委会办公室坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕中央决策部署和自治区党委、市委工作要求,依法履职、积极作为,紧扣“五大行动”争创“北疆模范机关”,推进新时代人大工作高质量发展,为推动全市“五高五新”奋斗目标、建设现代化巴彦淖尔贡献人大智慧和力量。

深入开展干部能力提升行动,全面提高干部队伍综合素质。一是强化理论武装。通过理论中心组带头学、机关全员集中学、支部“三会一课”学以及专题辅导报告、网络在线平台等多种方式学习,

开展“品读人大·同心筑梦”读书活动,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。二是提高专业能力。紧紧围绕立法、生态环保、优化营商环境、乡村振兴、绿色高质量发展等开展专题调研、集体视察、外出学习考察等活动,提高机关干部专业能力。三是加强实践历练。选派2名机关年轻科级干部到乡镇挂职锻炼,机关党员干部参与结对社区全员核酸检测等200余人(次),1名同志参加市抗疫先锋队星夜驰援乌拉特中旗甘其毛都镇,3名同志参加“线上服务群众”抗疫先锋队,在疫情防控一线淬炼思想、增强本领,践行初心使命。

号召人大代表和人大工作者踊跃参与疫情防控。四是体现民心,做为民履职的模范。聚焦代表机关定位体现的人民属性,重点从密切联系人民群众、支持和保障人大代表依法履职、提升代表议案建议工作质量、加强代表履职管理监督等方面,打造为人民用权、为人民履职、为人民服务的人大队伍。市人大常委会不断推进新时代人大工作和建设,坚持以人民为中心的发展思想,不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,积极反映人民心声,及

时回应社会关切,大力推行民生实项目人大代表票决制;积极主动为人大代表履职提供平台和服务,在全区率先创建“网上人大代表之家”,密切同人民群众的联系,勇于代表人民行使好宪法赋予的一切权力,做到民有所呼、我有所应,接地气、察民情、聚民智、惠民生,展现新时代人大代表的风采。深刻把握人大工作的特点、规律和要求,更好地展示人大工作的生机和活力,使人大机关真正成为替人民说话、为人民履职的代表机关。

深入开展纪律作风整治行动,积极营造风清气正的政治生态。一是加强和规范党内政治生活。认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,以党内政治生活庸俗化交易化问题集中治理工作为契机,扎实推进专题教育、自查自纠、承诺践诺、以案促改、建章立制等工作,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。二是持之以恒正风肃纪。制定年度党风廉政建设要点,建立防控风险台账,签订党风廉政建设责任状,落实党风廉政建设责任。开展新任科级干部集体廉政谈话,到市反腐倡廉警示教育基地接受现场警示教育,进一步增强党员干部廉洁从政意识。持续推进形式主义、官僚主义问题专项整治,切实精文减会,规范优化督查调研方式。三是铸牢中华民族共同体意识。开展了铸牢中华民族共同体意识专题学习研讨、专题讲座、专题知识测试等多种形式的培训活动,确保铸牢中华民族共同体意识深入人心。召开人大系统年度信息宣传工作会议,加强对机关网站、微信公众号、视频号、《巴彦淖尔人大》等宣传媒体的审核把关力度,不断加强机关意识形态建设。开展“人大代表心向党,履职为民建新功”喜迎二十大好故事分享会,讲好新时代人大故事,展示人大工作成效,筑牢人大机关意识形态阵地。

深入开展工作机制优化行动,着力提升规范化建设水平。一是认真落实全面从严治党主体责任。制定了机关党组全面从严治党主体责任清单、党风廉政建设责任清单以及机关党委、党支部2022年度重点任务清单,机关党组成员、机关党委委员均建立党支部联系点,严格落实各级党组织抓机关党建的主体责任。二是不断加强基层党组织规范化建设。持续开展“最强党支部”创建活动,今年将第四党支部创建为“最强党支部”。认真落实“三会一课”、谈心谈话、组织生活会和民主评议党员、主题党日等基本制度,组织开展了“清廉端午”、庆七一“凝心聚力、同心向党”、“普法宣传、爱心助学、助力乡村振兴”等主题党日活动,今年有3名同志光荣加入党组织,对机关1个先进党支部、8名优

秀个人进行了表彰奖励。三是持续改进机关作风。重新修订机关干部考勤、召开会议、公文运行、联系群众、党建工作等60多项制度,进一步加强和改进机关作风,规范干部工作行为,营造风清气正政治生态。

深入开展发展合力集聚行动,不断凝聚干事创业的强大合力。一是坚持围绕中心服务大局。始终坚持党的全面领导,认真贯彻市委人大工作会议精神,不断加强“四个机关”建设,确保市委的工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。二是深入基层密切联系群众。认真落实“双联系”制度,加强“人大代表之家”建设,加强信访接待、实地督办重点建议等工作,广泛开展结对、帮扶共建、“我为群众办实事”等活动,进一步密切与群众的联系。三是深化机关各类创建活动。组织开展了纪念“三八”节、清明祭英烈、博爱一日捐、“六五”环境宣传、防烟控烟宣传等活动,提高市级“文明单位”创建水平,提振机关干部干事创业的积极性。积极发挥机关工会、妇联等群团组织桥梁纽带作用,汇聚推动高质量发展的强大合力。

深入开展营商环境攻坚行动,有效助推全市营商环境优化提升。一是开展承诺践诺活动。机关党委作出加大执法检查力度、强化工作监督、推动全市营商环境持续向好等三项公开承诺,各党支部通过“三会一课”、主题党日等形式,围绕立足岗位作贡献、助推营商环境持续向好等方面开展了党员签名承诺活动。二是开展执法检查、执法调研和监督活动。开展了全市法院金融审判营造法治化营商环境、各旗县区深化“放管服”改革优化营商环境等专题调研,听取和审议全市法院发挥审判职能优化营商环境专项工作报告并进行满意度测评,为推动经济社会高质量发展提供有力司法保障。三是深入座谈走访。组织政府相关部门、市人大代表、企业家代表、个体工商户代表,召开深化“放管服”改革优化营商环境座谈会,推动惠民惠企措施落地,促进全市营商环境优化提升。

2023年巴彦淖尔市人大工作研究会理论研究课题参考

《巴彦淖尔人大》约稿选题内容和范围参考

巴彦淖尔市人大工作研究会、《巴彦淖尔人大》编辑部

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是我市开启现代化建设新征程,实现经济发展提档升级、赶超跨越的关键之年。全市各级人大及其常委会将在推动高质量发展、改善民生、依法治理上聚焦发力、为奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章充分贡献人大力量。

今年的人大理论研究工作,也将围绕市委年初确定的目标任务和市人大常委会年度工作重点,紧密结合地方人大工作实践,在坚持正确的研究方向,坚持理论联系实际,坚持问题导向的基础上,开展前瞻性、创新性课题研究。为推进新时代人大制度和人大工作与时俱进、创新发展提供决策参考和智力支持。同时,《巴彦淖尔人大》双月刊还将对我市各级人大及其常委会全年工作的新思路、新举措以及取得的成果、经验进行及时地采编报道并与区内外有关地区人大常委会交流。根据市人大常委会全年总体工作安排和要求,现提出2023年人大理论课题研究选题参考及《巴彦淖尔人大》约稿选题内容和范围参考:

一、深化人民代表大会制度理论方面的研究

研究路径:

全国人大常委会委员长栗战书在出席深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会上强调:习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想,必须坚持用以统揽和指导人大工作,把学习贯彻习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,不断提升做好新时代人大工作的政治站位和理论水平,要以党的创新理论为引领,加强人大理论研究和宣传阐释工作,确保人大工作沿着正确方向前进。

课题参考:

- 1.学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的体会与思考。
- 2.贯彻中央人大工作会议精神,通过研究全过程人民民主的科学内涵、实践路径,体制机制创新和工作要求等方面的一些学习体会或思考。
- 3.如何正确把握新时代人大“四个机关”建设的实践意义,不断开创地方人大工作新局面。
- 4.新形势下,如何加强人大智库和人大理论研究能力建设,更好地服务于新时代地方人大工作的创新发展。

二、深化新时期地方人大新使命新任务新课题方面的研究

研究路径:

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路,坚持一切为了人民、一切依靠人民,通过密切联系人民群众,充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用,为健全人民当家作主制度体系提供法治支撑。全面推进依法治国是人大及其常委会的重要职责,必须发挥好人大职能作

用,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,推动宪法法律法规有效实施,推进国家各方面工作法治化,以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化。

课题参考:

5.在实现“争当表率、争做示范、走在前列”伟大实践中,我市各级人大的使命担当应当体现在哪些方面。

6.市五届人大及其常委会工作开拓创新,实践经验的总结和展望。

7.认真行使重大事项决定权,在改善民生等重大问题上,如何提升决策的科学化、规范化水平。

8.围绕市人大五届二次会议确定的民生实事办理、民族工作改善、环境保护、食品安全、物业管理等方面的执法检查及专题询问,如何解决好老百姓所思所盼,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

9.持续关注上年度环境状况和环境保护目标完成情况,充分展示全市矿山环境治理、国有资产管理以及《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例》《巴彦淖尔市肥料污染防治条例》《巴彦淖尔市河套灌区水利工程保护条例》执法检查及专题询问方面的专题调研成果。

10.地方立法如何做到“围绕中心、服务大局、立法及时、保障有力”,立改废并举,更好地为地方改革发展提供法制保障。

11.地方人大立法“小切口”选题的实践与思考。

12.如何加强地方人大立法队伍建设,着力提升地方立法的能力。

13.地方人大立法工作的成就、经验和探索。

14.如何充分发挥人大监督的职能作用,助力和保障“十四五”规划目标的顺利实施。

15.如何突出问题导向、目标导向,提升人大监督的实效性。

16.如何突出监督重点,守好政府的“钱袋子”。

17.关于财政资金优先保障基层“保工资、保运转”、保基本民生”的思考和建言。

18.如何通过制度建设和工作创新,依法强化对人大任命人员的任后监督。

19.地方人大加强财政监督的新思路、新举措。

20.地方人大加强对国有资产管理工作进行有效监督的思考与建议。

21.完善执法检查机制,增强监督实效的研究。

22.如何完善和规范基层人代会票决民生实事项目制度。

23.找准目标定位,如何做好新时期人大的信访工作。

三、强化责任意识,加强人大及其常委会的自身建设

研究路径:

把全面学习、把握、落实党的二十大精神作为首要政治任务,坚持领导带头、示范引领,机关全员覆盖、研讨交流,力求学懂弄通,学以致用,使党的二十大精神在全市人大系统和各级人大代表中落地生根。以新时代党的创新理论武装头脑,指导实践,推动工作。始终坚持党对人大工作的全面领导,确保市委重大决策通过法定程序转变为全市人民的共同意志,转化为各级各部门抓落实的具体行动。认真履行全面从严治党主体责任,把“严”的主基调长期坚持下去,推动中央全面从严治党决策部署落到实处。全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神,针对“三多、三少、三慢”问题,着力在规范、精减、提速上下功夫。持续加强组织建设、制度建设和能力建设,努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

课题参考:

24.从理论与实践的结合上,系统阐述地方人大作为国家权力机关在推进国家治理体系和治理能力现代化建设中的重要职能和重点任务。

25.如何正确把握新时代人大“四个机关”建设的实践意义,不断开创地方人大工作新局面。

26.新形势下,如何加强人大智库和人大理论研究能力建设,以更好的理论宣传、阐释,为新时代地方人大工作的创新发展服务。

27.如何更好发挥县级人大在县域治理中的重要作用。

28.如何加强乡镇人大在基层治理中的职能建

设工作。

29.在新的历史时期,如何加强街道的人大工作。

四、强化代表意识,着力在发挥代表主体作用上有更大作为

研究路径:

立足于代表综合素质和履职水平的提高,运用多种方式强化思想引领,教育引导各级人大代表由衷地感党恩、听党话、跟党走。以发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主为目的,邀请基层代表和群众全程参与人大工作,努力把人民当家作主覆盖到经济发展大事、社会治理难事、百姓日常生活琐事中,切实让全过程人民民主看得见、摸得着、可感知。

课题参考:

30.如何完善人大代表的履职保障机制和制度。

31.如何完善人大代表的监督保障机制和制度。

32.地方人大加强和改进代表工作的研究。

33.人大代表特别是企业界代表,在助推招商引资工作中如何展现人大代表的新作为。

34.在认真总结以往经验的基础上,高质量提好、高质量办好人大代表建议的新思路、新举措。

35.近年来,我市人大代表工作的经验总结及今后加强代表工作的思考与建议。

五、强化大局意识,在助力我市经济社会高质量发展上,人大应该有更大的作为

研究路径:

紧扣习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”,锚定市委“五高五新”、建设“四个区”、“两个基地、四个集群”的目标定位,依法履行各项职权,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务,在奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章的伟大社会实践中,充分贡献人大力量。

课题参考:

36.围绕稳增长、稳就业、稳物价总目标,在听取审议计划预算执行、审计及审计查出问题整改、国有资产管理等情况报告,持续关注重大项目建

设、政府债务、债券资金使用管理以及金融支持实

体经济发展的基础上,人大及其常委会在防范化解重大风险方面如何发挥职能作用。

37.围绕农业科技创新、高标准农田建设、种质资源保护等工作开展专题调研,为做优做强绿色农畜产品生产基地献计献策。

38.强化宗旨意识,着力在保障改善民生上用心用情。始终把增进民生福祉作为人大履职的重点,做到“民有所呼、我有所应”。聚焦“一老一小”等民生问题进行监督,对养老服务工作开展专题调研并展示调研成果。

39.围绕市政府今年确定的以项目建设为牵引,着力扩大有效投资;以生态农牧业为方向,全面推进乡村振兴;以绿色低碳为导向,促进工业提质增效;以改善民生为根本,提高人民生活品质;以安全稳定为底线,营造良好社会环境;以作风建设为抓手,建设人民满意政府等十个方面的重点工作,市人大及其常委会如何按照市委的统一部署和要求,监督和支持政府调动一切可以调动的积极因素,最大限度地汇聚起各族人民干事创业的智慧和力量。

以上人大工作理论研究课题参考及《巴彦淖尔人大》约稿选题内容和范围参考只是一个导向,研究会单位和个人理事以及全市各级人大工作者还可根据自己所在地区和自己的工作实际自选有关人大工作的课题和题目进行调研和探索并给《巴彦淖尔人大》刊物投稿。

根据市人大常委会全年工作安排,市人大常委会办公室、市人大工作研究会将会在今年适当时候召开人大理论研讨会,请旗县区人大常委会及人大工作研究会、有理论研究能力的各级人大代表、市旗县区苏木乡镇人大机关有关人员、有相关研究内容的单位理事、个人理事务必在五月底前荐送2篇以上有关人大理论方面的文章。市人大常委会办公室、市人大工作研究会将择优在今年召开的人大理论研讨会上安排重点发言并向自治区人大常委会、自治区人大工作研究会理论研讨会重点推荐优秀理论研讨文章。年底,将对优秀理论文章和理论研究成绩突出的先进单位和个人进行表彰奖励。

深入学习贯彻二十大精神

不断推进我市人大研究会各项工作再上新台阶

市人大工作研究会

巴彦淖尔市人大工作研究会2016年9月成立,至今已有8个年头。几年来,市人大工作研究会在历届市人大常委会的领导下,有效开展各项工作,为我市人大制度理论的研究和人大工作的创新发展发挥了很好的作用。党的二十大召开,标志着我国建设中国特色社会主义现代化已进入一个新的发展时期,我市各级人大及其常委会在这个新征程中正踔力奋进,展示新的作为。各级人大工作研究会也应该为这一新作为提供舆论支持和智力支撑。通过二十大和中央人大工作会议精神的学习,市人大工作研究会对新形势下进一步做好人大研究会工作又有了一些新的认识和思考。

一、充分认识加强新时期人大理论研究工作的重要意义

加强人大工作理论研究,是把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好的必然要求。“理论上的成熟是政治上坚定的基础,理论上的创新发展是行动上开拓进取的前提。”人民代表大会制度建立60多年来,之所以能够发挥根本政治制度的作用,并不断得到巩固、完善和发展,一个基本点就是始终坚持发展创新马克思主义的思想路线,用实事求是的工作实践不断推动理论创新,用创新的理论不断指导人大工作,使人民代表大会制度始终保持着开拓前进的不竭动力。

十八大以来的历次党代会就加强新时期人大工作都从不同的角度作了深刻阐述。十八大强调:

坚持走中国特色社会主义政治发展道路,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。习近平总书记多次就人大工作发表重要讲话,强调“要毫不动摇地坚持、与时俱进地完善人民代表大会制度,坚决维护宪法和法律权威,加强和改进人大工作,推动人大制度和人大工作创新发展”。二十大又提出:在努力让全国人民共同富裕,实现中国式现代化的历史进程中,要充分发展全过程人民民主。党的十八届三中全会提出“要推进人民代表大会制度理论和实践创新”,同时要求“加强中国特色新型智库建设,建立健全决策咨询制度”。这就给各领域的理论研究和决策咨询工作提出了新的要求。全国人大常委会委员长栗战书在出席深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会上强调:“习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家的指导思想,必须坚持用以统揽和指导人大工作,把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,不断提升做好新时代人大工作的政治站位和理论水平,以党的创新理论为引领,加强人大理论研究和宣传阐释工作,确保人大工作沿着正确方向前进”。这些目标和要求,为我们进一步做好人大工作指明了前进方向。同时,我们也应该看到,建立全过程人民民主也是人民群众的新期待。与社会主义民主政治的发展进程相适应,随着人民群众的民主意识、权利意识、公平意

识的不断增强,党中央对健全民主制度、丰富民主形式,扩大公民有序政治参与的要求也越来越高。这就需要我们根据形势的发展变化,从理论和实践的结合上对人大工作进行系统研究,积极探索地方人大及其常委会发挥职能作用的新方法、新机制,认真研究各族群众有序参与人大工作的新形式、新途径,不断增强这一根本政治制度的生机和活力。

近年来,全市各级人大围绕本地区中心工作依法履行职责,在服务大局中发挥了积极作用。继承和发扬好的工作传统,认真研究把人大工作融入全市工作大局的有效举措,认真思考服务改革发展稳定大局的新方式,不断拓展人大及其常委会服务本地区中心工作的新空间,广泛凝聚推进我市经济社会发展的强大正能量,是当前全市各级人大及其常委会适应新形势新任务新要求,履职尽责的首要工作。加强人大工作制度理论的研究,是市人大常委会贯彻落实党中央、自治区党委、市委决策部署,主动适应新形势、把握新要求,不断推动人大工作创新发展的重要举措,对于丰富人大制度的实践特色、时代特色,提高全市人大工作的整体水平,具有十分重要的意义。各级人大工作研究会,要以二十大精神为统领,按照人大及其常委会“四个机关”建设的总体要求,紧扣习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”,锚定市委“五高五新”、建设“四个区”、“两个基地、四个集群”的目标定位,结合常委会年度工作重点,在助力我市经济社会发展和改革攻坚任务,谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章的伟大社会实践中,聚火成炬,努力争取更大的作为。

二、我市人大理论研究工作的回顾和总结

市四届人大以来,市人大工作研究会围绕全市总体工作布局,紧密结合人大工作实际,坚持正确的政治方向,坚持为人大工作服务,在提高政治站位和研究会工作开拓创新上下功夫,努力营造理论研究的浓厚氛围;在完善研究会各项规章制度和运行机制上下功夫,认真开展了人大理论研究导向、运行机制、工作经验总结、学术探讨交流、平台载体搭建和自身能力建设等工作,在坚持和完善人民

代表大会制度、促进人大智库建设、推动我市人大工作创新发展等方面都进行了积极有效的努力和探索。

(一)增强政治站位意识,牢牢把握人大理论研究和办刊工作的政治方向

研究会全体成员,认真学习十八大以来,党的历届党代会和历次全会精神,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉在思想上、行动上同党中央保持高度一致。自觉把研究会工作融入全市改革发展稳定大局,围绕地方法治和人大“四个机关”建设,结合市、旗县区、苏木乡镇三级人大工作实践,经过深入细致的调查研究,五年共确定了169个研究课题参考,并以文件形式下发各旗县区研究会和各有关单位。各单位理事、个人理事充分利用研究会这个平台形成了许多高质量研究报告和其他理论文章,为加强市人大常委会智库建设以及地方经济社会发展做出了积极贡献。为了褒奖先进,激励后进,研究会每年年底都要对当年的理论成果进行评比,并通过会议和文件的形式,及时通报年度优秀论文、理论研究工作先进个人和先进单位评选结果,并对获奖者进行表彰和奖励。

(二)围绕市人大常委会工作重点,积极开展调查研究

研究会按照市人大常委会工作安排和市委重大决策部署,每年都要组织一定比例的理论骨干,带着具体研究课题到先进地区和我市有关行业有关基层单位考察,不断加强与兄弟盟市人大研究会以及我市相关地区、单位的联系,学习借鉴有益经验并针对人大工作中存在的一些问题,提出改进我市人大工作的合理化意见,收获了一批质量较高的研究成果。例如,围绕河套全域绿色有机高端农畜产品生产加工输出基地建设,加快实施河套地域品牌战略,推进质量兴农、绿色兴农,形成了《推进河套全域绿色有机农畜产品品牌建设的思考与建议》《贯彻新发展理念 坚定不移地走好绿色发展的新路子》《坚持生态优先 绿色高质量发展的思考》;围绕“打赢三大攻坚战”,形成了《巴彦淖尔市农村牧

区生活垃圾问题处理研究》《关于发挥人大代表在精准扶贫中作用的思考》；围绕实施乡村振兴战略，形成了《深入贯彻落实党的十九大精神，强化地方人大对“三农”工作的监督，全力推进乡村振兴战略顺利实施》《浅谈实施乡村振兴战略》《田园综合体建设的理念思考与建议》；围绕推进法制巴彦淖尔建设，形成了《以习近平新时代中国特色社会主义思想法治思想为指导，推进法制巴彦淖尔建设》《人大工作要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一》《国家监督法让法治反腐行稳致远》《职务犯罪源头防控机制研究》《深化“放管服”改革 优化营商环境调研报告》；围绕县乡人大工作和建设，形成了《关于新时代基层人大工作要做到“三要”》《加强乡镇人大工作的思考》；围绕人大机关建设形成了《会议筹备需处理好“粮草”与“车马”的关系》《完善工作机制 增强监督实效》《浅谈地方人大如何切实做好专题调研工作》《坚持树立法治意识，切实改进预算审查监督工作》；围绕人大智库建设，形成了《广泛动员社会各方力量，努力发挥基层人大工作研究会智库作用》《贯彻十九大精神，充分发挥人大智库作用》《坚定政治方向，拓展工作渠道，不断推动人大工作研究创新发展》《把握人大工作特点，做好理论研究工作》《加强智库建设，当好参谋助手》《充分发挥人大智库作用，推动人大工作创新发展》《人大研究会应为推动人大工作与时俱进提供决策参谋和智囊作用》等一批理论文章和其他相关的研究成果。

（三）立足提升研究能力和水平，认真开展理论学习培训

一是加强理论培训。研究会本着“提升服务水平、增强研究实效”的原则，强化学习意识，每年组织部分理事参加市人大常委会举办的“人大常委会组成人员履职能力提升”培训班，深入学习党的十九大、二十大和历次全会精神，认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以此指导和统领人大研究会工作；认真学习党中央

的路线、方针、政策，并把地方党委的决策部署、指示要求，不折不扣贯彻落实到工作中；认真学习宪法、法律、人大议事规则、工作程序等与人大工作有关的业务知识，让人大工作研究的方向始终同党中央、地方党委决策部署保持一致。二是开展理论研讨交流。每年都要适时召开市人大工作研究会年会暨理论研讨会，每次研讨会都会围绕本年度常委会工作重点，确定一个主题开展研讨，单位和个人理事代表作交流发言。会议要求单位理事、个人理事、有关单位研究人员，在深入学习栗战书委员长“做好当前人大工作，很重要的一个任务是加强人大制度理论研究和实践探索，这不光是全国人大的任务，也是地方各级人大的任务”讲话精神的基础上，深刻认识人大工作面临的新形势新任务，着力增强新时代人大理论研究工作政治自觉、思想自觉、行动自觉。

（四）营造舆论氛围，广泛开展制度理论宣传

研究会把加强人大制度理论研究工作与加强人大宣传工作紧密结合起来，努力在工作中强化理论研究成果的宣传展示。几年来，研究会充分利用人大机关开办的网站、微信公众号和研究会期刊，积极做好人大制度、人大工作和研究成果的宣传展示。一是办好研究会刊物。根据常委会“两个机关”建设的实际，适时将会刊《探索与交流》升级改造为《人大工作研究》。会刊也由过去的单纯理论研究逐步转型为机关综合性刊物。秉承“人大工作窗口、人民代表知音、信息交流园地、民主法治论坛”办刊宗旨，进一步加强刊物的前期策划工作，及时与人大常委会机关联系，征集刊发内容。积极与理事约稿，对研究成果认真修改审核，确保刊物出版发行质量。逐步加大刊物内容的筛选力度，把事关人大工作的重要论述、人大工作实践中的亮点和创新做法及时刊登到会刊上。增设了人大论坛、领导讲话、特别报道、权威发布、常委会工作、专题报道、人大动态、旗县区工作、工作研究、代表风采、代表之声、机关工作等固定栏目，会刊的思想性、理论性、针对性、时效性有了新的提升，办刊质量、会刊

的影响力较往届又有了明显提高。5年共编辑出版会刊30期,刊登理论探讨、经验交流、执法检查 and 考察调研报告、人大要闻、代表心声与风采等方面的文稿620余篇,130余万字,各类图片310余张。发放范围包括市委、人大、政府、政协领导、监委、法院、检察院及政府有关部门、市人大代表、研究会单位理事、个人理事、区内外有关地区的人大工作研究会。二是用好系统内部已有平台或媒体,鼓励单位、个人理事、研究员积极向《内蒙古人大》、《内蒙古人大工作研究》等系统内部已有平台或媒体投稿,拓宽交流展示渠道,扩大研究成果影响面。三是积极参与内蒙古人大工作研究会课题研究。四届人大以来,研究会参与了内蒙古人大工作研究会8项课题研究。《实际工作中人大工作如何坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一》、《优化地方人大常委会组成人员结构,充分发挥新时代地方人大常委会作用》等4项课题,经内蒙古人大工作研究会筛选,在其举办的相关研讨会上进行了交流发言。四是配合做好内蒙古人大工作研究会理事每年一次的集体考察调研和理论交流工作,得到了自治区人大工作研究会的肯定。

(五)加强自身建设,不断提升工作能力和水平

研究会高度重视研究会的自身建设,通过深入基层,深入实际,在实践中学习领会贯彻党中央、自治区党委和市委重要会议及文件精神,围绕研究课题,加强自身建设,不断提升工作能力和水平。一是加强队伍建设。根据人大换届后个别理事工作调整的实际及时增补理事,吸收了一批热爱人大工作、关心民主法制建设的同志为研究会单位理事和个人理事,通过协调整合,壮大了队伍,增添了活力,有效发挥了研究会的智库作用。五年来,经过多方协调,7个旗县区,已有6个成立了人大工作研究会并聘请、配备了专门的工作人员和办公场所。二是健全完善内部运行制度和机制,先后建立健全了民主决策、岗位职能职责、财会管理、党内生活等项制度。研究会认真总结过去的工作经验,系统梳理工作中的各项制度和流程,通过完善和加强内部

管理,推进理论研究、公文运转、会刊编辑等工作规范化、制度化。三是按照内蒙古自治区民政厅关于做好社会组织年度查验工作的通知精神,按时完成研究会的社团年检申报工作,并根据民政局要求,在章程总则部分明确载入坚持党的全面领导的相关表述,并建立研究会党支部,落实“三会一课”制度。通过个别谈心、集体座谈、主题党日等活动使研究会党内政治生活常态化、制度化、规范化。2018年春季,组织部分单位和个人理事参加人大常委会在井冈山举办的人大代表、人大工作人员履职能力提升培训班。夏季又组织市人大研究会全体工作人员到陕西省延川县梁家河进行了实地考察学习。四是积极参加常委会和人大机关组织的“不忘初心、牢记使命”主题教育等活动。支部书记围绕主题教育内容讲党课。通过这些活动,进一步坚定了党员干部的理想信念,提升了党性修养,增强了研究会全体工作人员的责任感、使命感和集体荣誉感。

(六)完成人大志编写工作

按照市人大常委会的安排,2020年,研究会承接了《巴彦淖尔市人大志(2013—2017)》的编纂工作。编纂人大志是一项系统工程,需要编纂人员及各有关单位的共同努力。按照“全面、系统、准确、严谨”的总体要求,做到纵不断线、横向全面、亮点突出,客观反映人大制度和人大工作的发展脉络。使志书资料经得起历史的检验。编纂工作分为收集资料、撰写初稿、统稿修改、征求意见、终审定稿、排版印刷等几个阶段。为了保证编纂工作的顺利开展,前期印发了《关于巴彦淖尔市人大志实施方案的通知》,成立了编纂委员会,确定了编辑部成员,明确了编纂大纲、科目和编纂各个阶段的时间并以会代训,对编纂人员进行了培训。按照编纂实施方案的要求,研究会按时完成了志书相关内容的收集、整理、编纂工作。《巴彦淖尔市人大志(2013—2017)》于2021年2月出版发行,全书4编25章48节48万字。根据市人大常委会的安排,2022年,市人大工作研究会又完成了《巴彦淖尔市人大志

(2018—2021)》的编纂工作,该志将在2023年上半年出版,全书约48万字。

三、做好人大理论研究工作需要注意的几个原则

人大工作研究涉及深化改革、依法治市、助力地方经济社会发展、发展全过程人民民主等各个方面,必须始终把握正确的政治方向,必须坚持从市情和实际出发,必须把坚持与完善、继承与发展、巩固与提高有机结合起来。

(一)坚持以科学的理论为指导,是加强人大工作研究的政治前提和思想基础

中国特色社会主义理论体系,是马克思主义中国化的最新成果,是党和国家全部工作的行动指南,是各族人民继续团结奋斗的共同思想基础。特别是党的十八大以来,习近平总书记围绕改革发展稳定、全面依法治国、发展全过程人民民主发表的一系列重要讲话,深刻阐述了事关党和国家发展的重大理论和实践问题。研究会应继续组织全体研究人员认真学习领会中国特色社会主义理论体系的科学内涵、精神实质,运用发展了的马克思主义科学理论推动人大理论研究工作,在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(二)坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是加强人大工作研究的根本原则

发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,这是我们加强和改进人大工作、搞好人大工作研究必须贯彻和遵循的基本原则。要把党的基本理论、基本路线、基本纲领作为人大理论研究工作的思想武器和行动指南,始终坚持人大工作正确的政治方向;要把保障人民当家作主作为人大研究工作的出发点和落脚点,更好地发挥人民代表大会的根本政治制度作用;要把坚持依法治市、维护宪法法律权威作为人大工作研究的主基调,更好地发挥地方国家权力机关在法治巴彦淖尔建设中的重要作用。

(三)坚持从市情和实际出发是加强人大工作

研究的活力所在

从市情来看,“十四五”期间,巴彦淖尔的发展仍处于可以大有作为的战略机遇期。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是巴彦淖尔开启现代化建设新征程的关键之年。各级人大常委会将在市委的领导下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的二十大、中央人大工作会议精神,全面落实市委五届四次全会暨全市经济工作会议部署的各项任务,紧扣习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”,锚定市委“五高五新”、建设“四个区”、“两个基地、四个集群”的目标定位,依法履行各项职权。从人大工作实际来看,宪法和法律对人大职责作出了规定,但在实践中还有一些问题需要结合地方实际做深化和具体化的工作。人大的调研不同于一般改进作风的调研,是汇集表达人民意愿的重要方式。专题调研、执法检查、集中视察等都要形成反映实际、汇集民意的调研报告,要使每项调研都成为改进工作的基础和推进工作的必经程序。人大理论研究工作只有主动融入其中,只有与实际工作紧密结合起来,努力形成一批有质量、有份量的研究成果,才能为市委、市人大及其常委会提供决策参考。比如,加强提高人民代表大会会议质量的研究。开好人民代表大会会议,提高人民代表大会会议的质量和各项决议的效力,是我们坚持和完善人民代表大会制度需要努力探索和实践的重要问题。要研究如何做实人民代表大会立法权,解决地方人大立法小切口,见实效的问题;要在实践中不断探索人民代表大会上重大事项决定权的行使问题,在行使这项职权时,首先要明确哪些是需要人大决定的重大事项,市政府在执行这些重大事项时,人大如何处理好监督与支持的关系;要研究如何提高各项报告的质量,使大会通过代表表决通过的各项报告决议更加符合人民群众的意志和愿望;要进一步探索针对地方国民经济和社会发展计划如何安排财政预算、如何审议通过财政决算的有关问题;要研究如何针对现阶段改革发展稳定中所面临的不平衡、不协调、

不可持续的重点、难点问题,如对环境污染防治、食品安全、生产生活垃圾处理、国有资产管理、重大项目推进等涉及经济社会发展、民生保障等方面的重大事项适时作出决议,推动问题的解决;比如,依法治市包括科学立法、严格执法、公正司法、全民守法四个环节,都与人大及其常委会有密切的联系。科学立法,我们在代表人民行使立法权。严格执法,我们负有保障宪法和法律在本行政区域内得到有效实施的责任。公正司法,我们对司法机关负有监督职责。全民守法,我们负有引导、组织人民守法的责任。要研究如何在党委的领导下,通过法治思维和法治方式解决好城市面临的人口、资源、环境问题。这些问题中,哪些需要通过科学立法解决,哪些需要通过严格执法解决,哪些需要通过公正司法、全民守法来解决;加强监督工作方面。要研究探索如何深化对政府全口径预算决算方面的审查和监督。如何通过预算联网实时监督。如何通过具体措施,提高执法检查的质量和实效,保证宪法和法律在本行政区域内得到遵守和执行。如何通过改进对司法活动的程序性、实质性监督,解决影响司法公正的深层次问题,让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义;要继续研究探索如何依据人民代表大会制度要求,健全代表工作制度。如人大代表民主选举制度、代表大会会议期间代表工作制度、闭会期间代表活动制度、代表联系选举单位和人民群众制度、代表依法参加行使国家权力和执行职务的保障服务制度和管理监督制度。如何改进代表建议、批评和意见办理方式,提高办理实效;人大任命的干部,任后如何对他们进行有效监督等。这些问题亟需在理论上寻找突破的思路,在实践中探寻解决的办法。总之,加强人大工作研究,要紧紧围绕改革发展稳定这个第一要务,把握市情,立足于推动人大工作与时俱进这个根本要求,理清人大思路、讲好人大故事,使我市的人大理论研究真正体现时代性、把握规律性、富于创造性,始终保持生机和活力。

四、扎实推进人大工作研究会的各项工作

根据以上原则,今后一段时间,人大常委会的理论研究工作应从以下几个方面做出努力。

(一)强化常委会对研究会工作的领导

研究会工作既有理论研究的学术性,同时又具有很强的思想性、政治性、法律性和实践性。常委会加强对研究会的领导,首先,常委会主要领导要定期听取研究会工作汇报,分管领导要经常过问研究会工作,机关各工作委员会负责人、旗县区人大常委会主要领导应担任常务理事,以此强化研究会领导体系。其次应将研究会工作纳入常委会整体工作中,与机关中心工作统一部署安排。三是常委会党组根据工作需要,每年至少要听取一次汇报。这方面,市人大常委会做得比较好,旗县区研究会因成立的时间先后不一,有的旗县区研究会在办公场所、人员配备、经费保障、运行机制、制度建立等诸多方面还需要通过地方人大常委会的具体支持逐步加以完善和解决。

(二)健全组织机构,配齐配好人大工作研究会的理论研究人員

人大理论研究涉及地区经济社会发展管理的方方面面,光靠人大机关本身的力量是远远不够的。必须根据工作需要,充分吸收社会有关部门、学术团体、科研院所、大中专院校中有一定理论研究水平的专业人才参加。目前,我市各级人大研究会的人员结构还不尽合理,尤其是单位理事,大部分是分管领导挂名,这部分同志因忙于本部门工作,很难腾出时间和精力进行有关人大理论方面的研究,应考虑在这些部门、单位中选择一些有业务能力、又有一定理论水平和文字功底同志增补为个人理事,由他们从本部门、本单位的工作特点出发,进行具体相关的人大理论研究。而且,这些部门和单位还要为他们的调研写作提供必要的条件。

(三)研究工作的生机活力,来自于机制、制度的创新

以高质量的研究成果有效服务人大工作,是人大研究会工作的基本落脚点。人大研究工作需要有一个好的工作机制和制度来保障。要拓宽研究

工作网络,壮大研究工作队伍,把人大研究工作纳入整个社会科学研究体系,加强与党建研究和社会研究部门的联系,并以指导实践为目的,促进研究成果的推广与应用。针对不同形式的研究成果,可以通过逻辑论证、比较分析、实践检验、经验交流等形式,使其不断得以丰富完善,进而使其研究成果在人大工作助力经济社会发展中得到验证,体现价值。对已经验证的成果,可借助媒体积极宣传、推广,使其在更广范围和更高层次接受检验并发挥更大的影响和作用。要建立完善人大研究工作的激励机制,以此充分调动人大工作人员和社会各界人士广泛参与人大制度理论研究工作的积极性。

(四)在政治立场上,要方向明,立场稳

政治上的忠诚可靠是研究人员写出具有思想高度文稿的首要条件。研究人员必须淬炼对党绝对忠诚的政治品格,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。只有政治上始终坚定不移,才能在大是大非面前始终保持清醒头脑,写出的文稿才能始终同党中央保持高度一致,才能符合上级精神和领导的要求。研究人员不是领导,但要站在领导的高度去思考问题,不做决策,但要为决策提供合理化建议。研究人员只有熟悉国情、区情、市情及人大工作领域的情况,才能写出有深度、有质量、有水平的文章,才能以文辅政,当好领导的参谋和助手。

(五)在强化理论学习上下功夫

人大工作有很强的政治性和法律性,涉及政治、经济、文化和社会生活的方方面面。研究人员担负着为人大常委会决策提供咨询服务等重要职能,只有牢固树立终身学习的理念,养成时刻学习的习惯,才能使提出的意见和建议更具针对性和可操作性,才能符合地方实际、符合上级精神、符合领导要求。当前,要认真学习 and 领会十八大以来,党的历次党代会、人代会提出的关于坚持和完善人民代表大会制度,建设中国式现代化,推进民主法治建设,发展全过程人民民主等一系列新观点、新论述和新要求,并把它贯彻好、落实好。要坚持学以致用、理论联系实际的学风,在强化学习宪法和法

律知识上下功夫,注重广泛学习和积累反映当今世界发展的新知识、新信息,不断改善知识结构和提高理论素养,为提高研究工作水平打好理论基础。

(六)在注重调查研究上求实效

调查研究是做好工作的前提和基础。习近平总书记指出,“调查研究是谋事之基、成事之道”。在调查研究的基础上找到解决矛盾和问题的思路 and 办法,是我们党一以贯之的优良传统,我们各级人大研究会的同志一定要抽出时间,见缝插针搞好调查研究,了解基层和群众所难所盼,搞清楚具体问题的症结在哪里,通过文稿反映实际情况,当好领导的“千里眼”“顺风耳”。调研工作,必须坚持实事求是,有一说一、有二说二,不夸大也不缩小,既报喜也报忧,一切从客观实际出发。必须坚持群众路线,学会从基层和群众的角度思考问题。必须从解决实际问题出发,坚持带着问题搞调研,既到工作局面好和先进的地方去总结经验,又要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去发现问题、研究问题,力争通过调研成果的应用,推动一些人民群众关心关注的热点难点问题得到解决。

(七)在责任担当中夯实文字功底

没有一定理论深度的文章,不足以彰显理论研究人员价值。没有强烈的责任感,没有吃苦奉献精神,不断绝私心杂念、不看淡荣辱得失,是很难静下心来写出好文章的。作为研究人员,要把岗位当事业,善于在实践中把握社会脉搏,在恬淡默思中感悟群众冷暖,只有树立甘为绿叶的奉献精神,才能在平凡的岗位中实现不平凡的价值。文稿的起草,首先要选好文章的主题。反映什么情况,解决什么问题,提出什么举措,在调研、起草阶段必须心中有数,要力避假大空。其次要选好素材,安排好结构。选材要善于管中见豹,构思要论点明确,论证要逻辑缜密,数据详实可靠,文字要简洁明了,力戒党八股。三要反复推敲,千锤百炼。文章完成后,对每一句话、每一个词都要仔细推敲,反复斟酌是否合适、引经据典是否恰当、布局谋篇是否严谨,力求言简意赅。只有坚持不懈、久久为功,才能写出领导认可,群众喜读,具有实践价值的好文章。

以党建为引领 创建“四型”机关

乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

建设“政治型、学习型、服务型、廉洁型”机关,是乌拉特后旗人大机关党建服务常委会工作的有效平台。近年来,旗人大常委会机关以创建“四型”机关为载体,通过党建引领,扎实做好党建工作和人大工作相结合这篇文章,全面提升机关工作效能和服务水平。

一、坚持政治建设,打造“政治型”机关

乌拉特后旗人大机关始终把党的政治建设作为首要任务,扎实开展强化政治机关意识教育,严肃政治纪律、政治规矩,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、主题党日等制度。1月28日春节后上班第一天,乌拉特后旗人大常委会机关召开集中学习会议。旗人大常委会党组书记、主任思沁高娃要求,全体干部职工要尽快收心归位,立即调整思想,迅速进入工作状态,以全新的精神面貌投入到2023年各项工作中,确保全年工作开好头、起好步。在多次重要的会议上思沁高娃指出并强调:今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,全体党员干部要加强学习切实提高政治站位,坚决践行习近平法治思想,深刻把握全过程人民民主的丰富内涵,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保人大各项工作始终沿着正确政治方向前进。引导党员干部牢固树立人大机关是党的工作机关、政治机关的意识,把坚持和加强党的全面领导作为人大工作的政治主体和首要任务。按照旗委十一届二次全会决策部署和旗十三届人大二次会议确定的目标任务,强化工作的计划性、系统性,深入研究旗委要求的是什么,人民群众期盼的是什么,把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关心的突出问题列入监督工作重点,为全旗经济社会发展提供有力保障。要抓实抓早,确保工作有序推进。持之以恒转变作风、压紧压实工作责任、创新

工作方式方法,以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,确保各项工作取得实效。

二、坚持理论武装,打造“学习型”机关

全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,弘扬伟大建党精神,坚定不移把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。乌拉特后旗人大机关坚持把打造学习型党组织与提升党员干部能力紧密结合起来,努力建设学习型机关。强化学习实效,增强学习的指导性。进一步完善了机关学习制度,坚持做到年度有计划,季度有交流、月度有安排,每周有讲评,日常有监督。机关每名党员干部都做到了有学习计划、有学习笔记、有学习体会,切实达到了学习提素质的目的;加强学习引导,增强学习的针对性。对习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平谈治国理政、新修订宪法等重点学习内容作出安排,采取干部轮流讲学的模式,不断加深对学习内容的理解和掌握,切实增强干部“四个意识”,营造了人人好读书、人人读好书的良好氛围;丰富学习形式,增强学习的灵活性。建立并固化“周一集中学习日”和“学习强国”天天学激励机制,继续深化人大工作理论与实践研究,管好用好人大工作通讯、微信公众号、“品读人大 同心筑梦”驿站等宣传阵地,积极开展对外交流,传递人大声音,讲好人大故事,提升人大影响力。采取以“读”促学、以“写”促学、以“讲”促学、以“会”促学等形式,提高机关党员干部思想政治素质和业务工作水平。

三、坚持发展为要,打造“服务型”机关

乌拉特后旗人大机关坚持把服务常委会、人大代表作为出发点和落脚点,建立健全科学合理、行为规范的服务工作体系,强化服务职能,提高服务水平。坚持“周计划、月通报、季调度、年总结”制度。进一步激发干部职工争先动力和干事活力,努力构建各司其职、各负其责、整体协同、高效运转的工作

格局。机关干部充分发挥主观能动性,变被动应付为主动工作,认真研究领导之所想,主动探求领导之所谋,力求与领导思路合拍同步,增强工作的主动性和预见性,提高服务的计划性和前瞻性;优化细化服务质量。服务企业谋发展,常委会领导带领人大代表经常深入企业调研协调解决实际困难,走访联系包联企业通过座谈交流,详细了解企业目前的经营情况和存在急需解决的困难,协调相关部门召开对接会、协调会,研究工作措施,提出解决办法,用情用力做好企业的“服务员”和“店小二”。做好代表服务工作,着力拓展代表履职渠道。乌拉特后旗人大机关高度重视“人大代表之家”建设,不断丰富全过程人民民主的基层实践,结合我旗实际,在自治区率先创新建立“网上人大代表之家”,入选自治区人大创新工作案例,进一步拓展了代表履职平台和民意征集渠道。目前全旗各苏木镇“网上人大代表之家”运行正常,从“线下”到“线上”,打破了代表与选民交流的时空限制,群众工作从家的“面对面”拓展到网上的“键对键”,代表履职更加高效便捷,代表在倾听民声、汇集民意、凝聚民力方面的独特作用得到有效发挥;组织人大代表开展履职培训,邀请人大代表对“一府一委两院”、国有企业运行情况等工作进行调研,积极提出意见建议,促进代表主体作用发挥。

新年伊始,旗人大常委会主任思沁高娃带队赴青海省西宁市开展招商引资,并与西部矿业股份公司签订了合作协议。思沁高娃表示打造最优营商环境是乌拉特后旗旗委、政府坚定不移的方向,也是一项重要的工作。旗十一次党代会确定了“三基地三示范两样板”战略定位,其中一个示范就是打造“自治区优化营商环境示范旗”,旗委要求要大抓招商,大上项目,要求从项目签约、手续办理、开工落地、投产及生产运行各阶段,对项目实行全流程、全周期的优质服务与调度管理,有效解决招商引资工作中存在的问题与困难,切实为招商项目推进提供优质高效服务,为“锚定再造一个新后旗、昂首跨入西部百强县”贡献人大力量。

四、坚持严实并重,打造“廉洁型”机关

抓好廉政教育“牛鼻子”。以党风廉政宣传月活动为抓手,推进机关廉政教育。召开旗人大机关警示教育大会,以支部为单位扎实开展廉政谈话、专题

学习、纪法测试、家访等“四个一”活动,引导党员干部扣好廉洁从政“第一粒扣子”。开展“全面从严治党永远在路上”警示教育活动,参观先进事迹陈列室、社区廉政基地、廉洁文化馆,观看警示教育片《一塌糊涂 警钟再鸣》《围猎陷阱》,切实丰富廉洁教育形式和内容;扭住廉政整改“动刀子”。高度重视清廉机关建设反馈问题自查整改工作,坚持对标对表,狠抓落实。通过文化墙、宣传栏等形式营造清廉机关浓厚氛围。弘扬以廉为美、以廉为乐、以廉为荣的价值导向;抓住廉政机制“解扣子”。选优配强党支部纪检委员人选,明确职责分工,规范工作机制,形成工作合力。制发机关纪检工作要点、机关党建工作责任分工等,压紧压实全面从严治党和党风廉政建设主体责任。扎实做好人大机关政治生态分析研判工作,运用监督执纪“四种形态”,加强对党员干部特别是年轻干部的监督管理,及时发现和纠正苗头性倾向性问题。

另外,乌拉特后旗人大机关大力实施党员干部人文关怀。认真落实谈心谈话制度,对党员和机关干部在工作中遇到困难和挫折、思想出现波动时及时进行思想交流和谈心谈话,将对党员干部的关心体现在日常、体现在细节,解决干部思想困扰;发扬团结协作精神。机关党支部注重培养党员干部职工大局意识和团结协作意识。党员领导干部带头发扬团结协作的精神,努力形成各委办、中心之间相互理解不埋怨、相互信任不猜忌、相互关心不冷漠、相互补台不拆台,谋求工作联动,增强工作合力;营造和谐融洽的人际氛围。机关党员干部紧紧围绕服务常委会工作,本着“小分工、大合作”的工作理念,加强交流沟通,构建和谐、融洽、健康向上的人际关系,既各司其职、各负其责,又通力协作、密切配合,工作上形成“一盘棋”,力量上拧成“一股绳”,创造出既能干事又能共事的良好氛围,形成了工作上相互配合、感情上相互支持、生活上相互关心的和谐工作局面。

乌拉特后旗人大常委会党组要求机关党支部要将“四型”机关创建工作与新时代党建工作有机结合,各部门负责同志要率先垂范,抓好落实,抓出成效。通过“四型”机关创建工作,全面提升人大机关干部素质和形象,构建肯干事、会干事、干成事的高效有为的地方国家权力机关。

为民履职守初心 砥砺奋进谱华章

——2022年磴口县人大代表履职情况综述

磴口县人大常委会人事代表选举工作委员会 孙丽英

跨入2023年的磴口,春意涌动。时间即将走向“两会”时刻,全县人大代表将满怀激情与责任、带着希望与重托,踏上履职尽责的新征程。过去的一年,在推进磴口县经济社会发展新征程中,县人大常委会深入贯彻落实中央、自治区党委、市委、县委人大工作会议精神,深入践行全过程人民民主。为确保各项工作更好体现人民意志、保障人民权益、反映人民呼声,人大代表通过一件件实事、一组组数据、一次次调研,在强化监督问效、提升工作水平等方面展现出更大作为。

探索“代表+”模式做好履职文章

为保障代表依法履职,县人大常委会指导全县各苏木镇农场开通运行网上代表之家6个,实现了代表联系选民从线下的“面对面”到线上的“键对键”,人大代表之家联系群众24小时“不打烊”,同时进一步优化线上线下代表家站功能,为代表依法履职提供重要保障。县人大代表充分发挥代表的主体地位,积极打通联系服务群众“最后一公里”。集中民智,为民代言,提出48件议案、建议。票决了县级民生实项目5项、苏木镇级民生实项目12项。组织159名县级人大代表参加网上履职学习培训班,参训率100%,实现了新任代表培训年内全覆盖,使新任代表第一时间进入角色、担当责任、发挥作用。在文明城镇创建和疫情防控工作中,全县各级人大代表立足本职岗位,在大战大考中当先锋、作表率,为统筹推进全县重点工作和经济社会发展履职尽责、担当作为,展现了新时代人大代表

的新风采。

发挥代表作用提升履职质效

人大代表肩负着代表人民群众的利益和依法参与管理国家事务的职责。过去一年,我县人大代表听人民心声、为人民代言,把植根群众的天然优势转化为与群众心心相印的工作优势。按照代表议案、建议“内容高质量,办理高质量”的要求,人大代表从建议提出、交办、承办、督办等各环节发力,听取和审议县人民政府关于代表议案建议办理情况的报告,组织各级人大代表视察相关情况,强化跟踪问效,完善督办方式。截至目前,代表们提出的48件建议均已按期办复,代表满意率达到了97%,一些重点工作得到有效推进,一批民生实事得到及时落实。县十八届第五次常委会上作出对5件优秀代表建议和5个建议承办优秀单位进行表彰的决定。为进一步办好民生实事,县人大常委会精准选取项目,明确责任主体,规范工作程序,代表们在落实资金、保证进度、组织评估等方面加大监督力度,票决制工作取得了明显实效。一年来,我县共票决县级项目5个,投资总额约8120万元;苏木镇共票决苏木镇级项目12个,投资总额约9203万元。

新时代催人奋进,新使命激励作为。过去一年,人大代表以高度的政治责任感和良好的精神风貌,充分发扬民主,积极建言献策,较好地履行了宪法和法律赋予的职责,圆满完成了各项任务。站在历史的新起点上,他们继续怀揣初心、肩扛使命,向着生机盎然的春天再一次出发。

关于旗县区人大常委会 会议筹备工作的 几点体会

人大常委会会议是地方人大常委会依法行使职权的基本形式,常委会会议质量直接影响着地方权力机关代表人民行使管理社会事务的议事决策水平。因此,如何高效、有序和科学地完成常委会会议会前会务筹备的工作,值得从事会务的同志认真总结和探讨。

旗、县、区人大常务委员会会议由主任召集。主任召集常委会会议,不只是签发会议通知,必须召集主任会议研究筹备有关事项,包括确定会议召开的时间、会期、议程草案、日程、列席人员名单以及其他有关事项。

一、决定召开常委会会议

人大常委会实行合议制,只有开会才能行使法定职权。为了保证常委会经常地开展工作,法律规定,常委会会议每两个月至少举行一次。在两个月内,如果有重大事项需要决定,可以多次举行常委会会议。每两个月召开一次的常委会会议,称之为例会;在每两个月期间,根据需要召开的常委会会议称为临时会议。例会和临时会议,均由主任召集。决定召开常委会会议的程序。一是常委会办事机构提出召开常委会会议的时间、会期、议程、日程等事项的建议草案;二是由常委会党组向党委报告召开常委会的具体议程,请示

是否有人事任免、决定重大事项等;三是召开主任会议讨论通过召开常委会会议的时间、会期、建议议程等事项。

二、提出议程草案

旗县区人大常委会例会的议程,通常包括:听取和审议“一府一委两院”有关专项工作报告;审查和批准本级财政决算;听取和审议审计机关的审计报告;听取和审议有关重大事项的报告;审议有关决定、决议草案;听取和审议执法检查报告;审议和表决有关人事任免案;其他事项。

三、提出列席人员名单

旗、县、区人大常委会举行会议时,列席会议的人员通常包括:“一府一委两院”及相关部门负责人,常委会办事机构、工作机构负责人。

乡、镇、苏木人大主席或副主席,办事处、街道工委主任;部分旗县区人大代表和由本级人大推举、选举产生的全国、自治区、市人大代表。主任会议综合考虑会议议程、代表的专业特长等,有计划、有选择地邀请有关人大代表列席会议。除上述人员外,必要时,还可以邀请人民团体和其他有关社会团体负责人列席。

“一府一委两院”负责人通常只列席常委会全体会议,但对于与其工作职责、列席任务相关的分

组(审议)会议也应列席。其他列席人员既列席全体会议,又列席分组(审议)会议。列席人员通常不列席分组(审议)人事任免案的会议。

“一府一委两院”负责人列席常委会全体会议时,通常安排在主席台两边前排的位置就座,以示尊重,也便于在有常委会组成人员提出询问时回答询问。其他列席人员通常安排在常委会委员两边或后排的席位就座。

四、会议筹备工作

组织对拟任命人员进行法律考试。在人大常委会会议召开前进行。试题从考试题库中随机抽取,内容应包括宪法、地方组织法、监督法、选举法、代表法的相关条文,采取开卷和闭卷相结合的方式,不得替考代考,考试合格者提请人大常委会任命,不合格者暂缓任命或不予任命。

主任(扩大)会议讨论研究常委会拟议定事项。重点是对拟提交人大常委会的有关人事任免案、决议和决定草案,以及相关报告材料逐一讨论研究,进行审核把关,提出修改意见,进一步充实完善,发现问题,及时解决,为召开常委会会议做好准备,奠定良好基础。

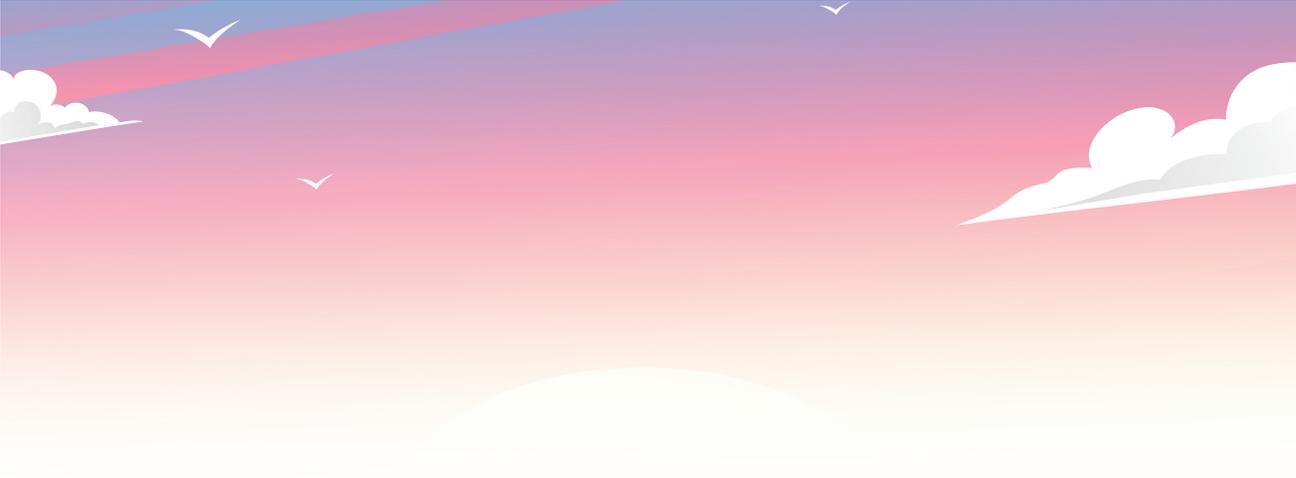
发出召开常委会会议的通知。主任会议决定召开人大常委会会议后,人大常委会办公室应及时发出会议通知,将建议会议审议的主要事项提前(尽量早一点)通知常委会全体组成人员、常委会工作机构和本级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院及其他有关部门,告知会议召开时间、地点、预定会期。告知有关部门提前准备汇报材料。但临时召集的会议,可以临时通知。

根据会议需要可适当安排公民旁听。旁听人数、旁听人员资格、报名办法等。旁听人员名单,通常由常委会办公室按照报名先后顺序确定,或者考虑旁听人员的年龄、性别、职业、会议议题等因素综合选定,并及时通知本人。旁听前,发给旁听证件并告知旁听时应注意的事项。

五、准备会议文件这是常委会会议准备阶段中最为重要的一个关键环节

常委会会议文件不仅种类较多,而且涉及面广,时效性要求还高。所以,作为会务人员一定要做到五个熟悉:一要熟悉会议议程草案和日程安排。常委会会议的文件何时印发到组成人员手上,有的是有具体法定时间规定的,马虎不得,耽搁不得,误时不得。负责办会的同志对会议议程不能只知一个大概,不仅要搞清楚会议议程和日程的全部内容,还要细到搞清楚会议当天的上午、下午要审议的具体议程。这样,对文件的催交与印发能做到心中有数,也有利于文件的编号和准备。二要熟悉办文的人员。文件的催交是需要与有关部门具体的负责人员打交道的。特别是政府部门,一定要努力与具体经办文件的同志熟悉,这样才能从容有序。最好在第一次与对方沟通时,要把对方的姓名、联系电话、手机号码乃至微信、邮箱和QQ号码等都记下,像档案那样保存起来,做一个有心人。三要熟悉文件格式。常委会会议的文件涉及议案、专题报告、说明、决定、决议等多种类型的文件,由于提报的部门不同,许多文件格式也不统一。比如,二级标题有的用的字体是黑体,有的用的是仿宋,有的加粗了,有的带括号等,而作为会议文件,就必须格式一致,因此,会务人员一定要熟悉格式。同时,因为时间限制和工作疏忽,致使部门提报的文件有可能出现错别字,如果没有发现,就直接会影响到常委会会议的质量与进程。所以,会务人员必须是一个好的校对员,特别是对文件标题、条标、政治性语句、任免人员的姓名等关键性的地方要反复校对。四要熟悉印制份数。会议文件及相关材料的份数也属于会务的同志需要搞清楚的范畴。文件印多了,造成浪费;印少了,更为麻烦,甚至可能直接影响到常委会会议的正常召开。而印的正好则非常不容易,有时媒体记者报道会议需要一些会议材料,个别委员对议案感兴趣,也会要求会务人员再多提供几份材料。所以,作为会务人员必须要提前预判,根据不同的议案,印制合理数量的会议文件。

(牧仁)



浅谈如何做好 新时代乡镇人大代表工作

在乡镇,做好代表工作是乡镇人大代表依法履行职权的保障,也是人大主席团开展各项工作的基础。代表作用发挥得如何,直接影响着人大主席团的工作成效,只有代表“动起来”,人大工作才能“活起来”。

一、乡镇人大代表工作存在的主要问题

当前,乡镇人大主席团虽然在服务代表提升履职能力、密切联系群众、汇聚人民智慧等方面取得了一定的成绩,但在通过推进制度创新、加强阵地建设等方式来培养政治上的明白人、改革发展的带头人、公益事业的热心人、人民群众的代言人方面还存在很多问题。

一是学习实效不够明显。乡镇人大代表有宣传党的路线方针政策的责任,但在实际工作中,很多来自于群众中的代表,在理论素养方面还有一定差距。一方面是集中学习时间有限、内容有限,另一方面是日常学习坚持不够、问效不够。

二是建言献策思路不宽。在参与视察、调研过程中,在提出意见建议工作中,部分代表不知道如何发现问题和提出建议,或者提出的建议站位不高、着眼局部、关注个性,建言献策的思路不够开阔。

三是履职尽责缺乏保障。大部分代表来自于群众,没有固定的经济收入,忙于生产生活。即使是在职在编的各行业代表,受本职工作的影响,往往在履职尽责参加人大工作方面缺乏时间保障,一定程度上影响了代表作用的发挥。

四是服务群众能力不足。部分代表学历层次不高,又缺乏学习的主动性和积极性,致使履职能力提升缓慢,帮助群众分析问题、反映问题、解决问题的能力不足,没有发挥好政府与群众之间的桥梁纽带作用。

二、乡镇人大代表工作应采取的对策

做好新时代乡镇人大代表工作,必须坚持党委

的领导,围绕中心服务大局,坚持与时俱进,不断开拓创新,抓住发挥乡镇人大代表作用的基本问题,逐步把代表工作制度化、规范化、程序化,才能最大限度地释放人大代表对社会经济生活的正能量,促进人大主席团工作的顺利开展。

(一)把好事关,着手加快制度创新。以提升学习实效为目标,通过加强制度建设,推动代表素质提升。一要完善学习制度。结合基层实际,从可操作、便实施的角度,就学习目标、学习内容、学习方式、跟踪问效等方面再思考再谋划,力求建立更加适合人大代表素质提升的学习制度。二要抓好跟踪问效。制度重建立更要重实施,乡镇人大主席团要做好制度执行的监督工作,定期检查学习痕迹,灵活检验学习成效,培养选树先进典型,多措并举将制度实施推向深入。三要做到抛砖引玉。充分发挥代表活动阵地作用,指导制度实践创新联系点取得工作实效,既要推动学习制度创新,更要推动接待选民、联系群众等其他方面的制度创新。

(二)把好事关,着力优化代表结构。严格按照代表名额分配的原则来开展代表名额分配工作,在不违反原则的前提下,重点关注政治面貌、年龄、学历。一是做好宣传引导。在换届选举工作之前,到各选区积极做好宣传动员工作,引导选民充分认识新形势新任务对人大代表工作的新要求,努力建设一支政治过硬、基础扎实、富有激情的基层人大代表队伍。二是依靠党的领导。选举工作的顺利推进和圆满完成离不开党的坚强领导,要充分发挥基层党组织和党员的战斗堡垒作用和先锋模范作用,做到既在党的领导下组织开展选举工作,又在选举工作中将党的意图和选民的意志高度统一。三是严格把握程序。选举工作依法实施,要严格把握好选民登记、候选人确定、公开透明选举等关键环节,在依法依规的操作中赢得选民的信任和支持。

(三)把好事关,着眼凝聚工作合力。充分发挥代表的主体作用,引导代表积极参与、密切配合,为人大主席团工作的顺利推进提供组织保障。一

是不断强化责任意识。人大代表植根群众,来自群众,肩负党的重托和人民的期盼。要坚持在工作中增强代表的光荣感和使命感,强化代表的思想自觉和行动自觉,使之乐于为民服务、为民代言、为民谋利。二是帮助解决后顾之忧。充分发挥闭会期间人大主席团的作用,扎实做好服务代表工作。区分个体情况,积极帮助解决代表在发展生产、维护家庭、坚守本职过程中出现的困难,为代表履行职责解决后顾之忧。三是持续培养履职自信。坚持抓实代表培训工作,全力解决好思路窄、表达难、建言荒等问题,充分给代表创造学习和实践的机会,及时肯定代表的每一次付出、每一点进步,在一点一滴的积累中培养履职自信。

(四)把好事关,着重搭好桥梁纽带。代表是选民和党委、政府之间联系的桥梁和纽带,要引导代表,积极做好服务选民工作,以实际行动回报选民的信任与期盼。一是引导代表倾听群众呼声。代表要当好群众的贴心人,不拘泥于时间、地点,积极主动深入群众中间了解群众的所思所想所盼。人大主席团要定期组织召开座谈会,创造党委、政府与代表面对面沟通交流的机会,在听取群众对党委、政府工作意见建议的同时,及时向代表传达党的方针政策以及经济社会发展的工作思路,便于代表做好双向对接。二是引导代表解决群众困难。坚持做好代表接待选民、联系选民等工作,努力帮助群众解决生产生活中出现的困难,做群众身边的暖心人。充分发扬代表在抗疫一线、脱贫攻坚等工作中展现出的无畏无惧、无私奉献精神,常态化为群众排忧解难。探索建立跟踪问效、“服务先锋”评比等工作制度,确保问题解决到位,努力营造奋勇争先的追赶氛围。三是引导代表关注群众利益。要培养代表善于发现问题的眼光,做好关注群众利益的有心人,着眼项目建设、生态文明、民生保障等方面及时发现问题,为民代言。人大主席团要组织好闭会期间的代表活动,积极争取经费支持,保障代表外出考察和学习交流,在开阔眼界的过程中培养发现问题的眼光。