

目录

2023年
第四期

CONTENTS

特别报道

- 3 市五届人大常委会第八次会议在临河召开
- 4 市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第6次扩大学习会议
- 5 我市各级人大代表为牧区抗旱救灾捐款捐物

工作动态

- 6 市人大常委会主任周玉林主持召开“人才队伍建设”调研课题推进会
- 6 市人大常委会副主任图门带队赴山东省考察调研养老服务、社区治理和高层建筑消防安全工作
- 7 市人大常委会副主任岱庆格日乐带队开展《中华人民共和国食品安全法》执法检查
- 8 岱庆格日乐副主任带队开展《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》执法检查
- 9 市人大常委会副主任菅江左带队调研全市检察机关开展法律监督工作情况
- 10 市人大常委会副主任菅江左带队调研全市完成环境保护目标及矿山环境治理等情况
- 11 市人大常委会副主任樊文带队赴部分旗县区开展调研
- 12 市人大常委会召开《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案修改稿)》立法听证会 市人大常委会副主任尹兆平主持
- 13 市五届人大法制委员会召开第七次会议 市人大常委会副主任尹兆平主持

考察调研

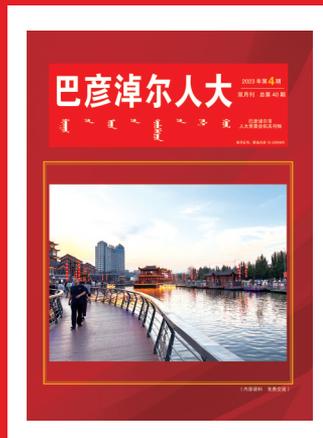
- 14 图片新闻

学习交流

- 17 图片新闻

代表风采

- 20 一名基层人大代表的为民情怀
——记自治区、巴彦淖尔市人大代表范贵明
乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元
- 22 乌拉特草原上的“一杆秤”
——记乌拉特后旗十三届人大代表巴音那木拉
乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆
- 25 不忘初心 争做群众贴心人
——记乌拉特前旗乌拉山镇人大代表乔晓霞
乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元



主 管:巴彦淖尔市人大常委会
主 办:巴彦淖尔市人大工作研究会

·编委会·

主 任:李存梓
副 主 任:程国权 邓 勇
委 员:乔首国 吕成荣
杨志钢 高丽茹
白忠平 金丽凤
任昱东 黄荣斌
冶金柱 张仲义
刘志德
主 编:程国权
副 主 编:乔首国 吕成荣
李 宁 铂

责任编辑:刘 佳 何 娟

发放范围:

市委、人大、政府、政协领导,监委、法院、检察院及有关所属部门、全国、自治区、市人大代表、市人大工作研究会个人理事、单位理事、区内外有关地市人大工作研究会

工 作 研 究

- 27 “四个进一步”着力提升社区工作者素质和能力
——做好社区工作者职业能力培训的思考
市人大常委会办公室秘书科 刘宝明
- 28 关于对我市农业科技创新工作的思考与建议
市人大常委会教科文卫工作委员会 张敏

理 论 研 究

- 30 人大代表在乡村振兴中发挥作用之我见 杨柳
- 33 对做好新时代人大理论研究工作的几点认识和思考
乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

调 查 研 究

- 36 突出“四个坚持” 注重“四个维度” 奋力推动新时代地方人大工作高质量发展
市人大常委会办公室秘书科 刘宝明
- 38 关于巴彦淖尔市物业管理工作的思考
市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

思 考 与 建 议

- 41 浅谈做好新时期人大信息宣传工作的几点认识
市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰
- 43 关于对乌梁素海生态环境综合治理情况的一些思考和建议
市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

机 关 工 作

- 46 聚焦精准报送 提升工作质效
市人大常委会办公室信访科 邢学真
- 48 发挥办公室多重角色作用 助推机关服务效能提升
市人大常委会办公室秘书科 刘晓宇
- 50 市人大常委会机关多措并举 推动精神文明建设提质增效
市人大常委会办公室信访科 邢学真

旗 县 区 工 作

- 52 提升政务服务效能 持续优化营商环境
乌拉特后旗人大常委会办公室 王凤英
- 55 加强人大代表之家建设 充分发挥人大代表作用
五原县人大常委会人事代表选举工作委员会 姜建崑
- 57 逆势而为 华丽转身
乌拉特前旗人大常委会财政经济工作委员会 赵旭
- 58 牢牢把握“四个机关”定位 全面推动人大自身建设
杭锦后旗人大常委会人事代表工作委员会 郝钢
- 60 我的人大情结 乌拉特前旗人大常委会财政经济工作委员会 赵旭
- 61 发挥智库作用 助力人大监督 五原县人大常委会办公室 赵秀芬
- 63 多措并举提升信访工作质效
乌前旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 牛敏

电 话:0478-8928602
邮 箱:bynesrdgzjyh@126.com
地 址:巴彦淖尔市临河区金沙路
巴彦淖尔职工之家 207室
邮政编码:015000

2023年8月印刷630册
(双月刊)



巴彦淖尔人大公众号

准印证号:蒙连内资12-23006/K

市五届人大常委会 第八次会议在临河召开

8月25日,市五届人大常委会第八次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议并讲话,市人大常委会副主任岱庆格日乐、菅江左、樊文、尹兆平、孟长云,秘书长邓勇及常委会委员出席会议。

市政府、市中级人民法院、市人民检察院、市监委有关领导列席会议。

会议听取审议了《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案)》审议结果的报告、检查《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》实施情况的报告、2022年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、2023年市本级预算调整方案草案的报告、全市2022年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告、全市检察机关开展法律监督工作情况的报告。

会议还审议了2022年市本级及巴彦淖尔经济技术开发区、甘其毛都口岸财政决算草案的报告、巴彦淖尔市2023年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告、2023年上半年预算执行情况的报告、2021年以来专项债券使用情况的报告。

会议表决通过了《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例》《巴彦淖尔市人大常委会关于批准2022年市本级及巴彦淖尔经济技术开发区、甘其毛都口岸财政决算的决议》《巴彦淖尔市人大常委会关于批准2023年市本级预算调整方案的决议》。

会议指出,本次会议审议了预算、计划、审计等工作报告。常委会组成人员认真审议,提出了进一步提高财政资金使用效率和效益、夯实经济高质量发展基础、加大审计查出问题整改力度等许多好的审议意见。市政府及相关部门要把这些审议意见落实好,全面推动我市经济高质量发展。

会议强调,近年来,市政府深入贯彻习近平生态

文明思想,扎实践行“绿水青山就是金山银山”理念,强化使命担当,细化工作举措,持续打好生态环境巩固提升持久战,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,全市生态文明建设取得了新成效,步入了新阶段。6月5日-6日,习近平总书记在我市考察,主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会并发表重要讲话,对内蒙古未来发展作出了新指示,提出了新要求,特别是就乌梁素海治理、现代农业发展、盐碱地改良和河套灌区科学分水调度等事关巴彦淖尔长远发展的重要工作,为我们指明了方向、提供了遵循、明确了路径。我们必须从政治的、战略的、全局的高度,提高政治站位,全面对标对表,牢牢把握总书记考察巴彦淖尔的重大意义,深深感悟总书记对巴彦淖尔关心厚爱,坚定坚决把总书记作出的决策落实好、交给的任务完成好。希望有关部门精心组织、高质量完成好各项工作任务,全面形成护山、节水、造林、改田、保湖、增草、治沙协同推进的综合治理新格局,久久为功筑牢绿色秀美的生态安全屏障,努力建设黄河流域生态文明示范区,感恩回报总书记和党中央的殷殷嘱托。

会议要求,检察机关要进一步增强法律监督主责主业意识,忠实履行法律监督职责,做到敢于监督、善于监督。要全面提高、补齐弱项,持续推动“四大检察”全面协调充分发展,切实维护好国家利益和社会公共利益。

会议强调,政府有关部门要从国家战略高度和我市发展大局出发,正确领会中央关于侨务工作的基本方针,进一步提高对侨务工作重要性的认识,健全完善侨务工作领导体制和协调机制,确保党中央决策部署、自治区和市委的工作要求得到有效落实。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第6次扩大学习会议



8月18日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第6次扩大学习会议。市人大常委会党组书记、主任周玉林主持会议,党组成员菅江左、樊文、尹兆平、邓勇出席会议,市人大常委会副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神和有关会议、文件精神进行了学习。重点传达学习了7月24日中共中央政治局会议精神和《巴彦淖尔市创建“全国民族团结进步示范市”攻坚方案》。

会议强调,7月24日中共中央政治局会议科学分析当前我国经济发展面临的新变化新挑战,对做好下半年经济工作作出重大部署,为我们提供了根本遵循。市人大常委会要切实把思想和行动统一到党

中央决策部署和自治区党委、市委工作要求上来,深入贯彻总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔的重要指示精神和重要讲话精神,聚焦创新驱动、产业发展、项目建设、营商环境等领域做好人大履职工作,推动全市经济实现质的有效提升和量的合理增长。市人大常委会相关工作委员会要对照《巴彦淖尔市创建“全国民族团结进步示范市”攻坚方案》要求,高标准完成好各项工作。同时,人事代表工委要积极号召全市各级人大代表参与到民族团结进步创建工作中,向群众宣传民族团结思想,讲好各民族手足相亲、守望相助的团结故事,做到宣传全覆盖,在铸牢中华民族共同体中发挥好人大作用。

列席会议的还有驻人大机关纪检监察组组长、各工作委员会主任、副主任。

我市各级人大代表 为牧区抗旱救灾捐款捐物



今年以来,我市乌拉特中旗、乌拉特后旗等地出现严重干旱灾害,造成重大损失!

旱灾无情,人有情! 7月24日,市人大常委会向全市各级人大代表发出倡议,号召我市各级人大代表充分发扬中华民族“一方有难,八方支援”的传统美德和人大

代表的模范带头作用,自愿捐款捐物,向受灾地区伸出援助之手,帮助灾区群众渡过难关。

倡议发出后,全市各级人大代表尽显责任担当,纷纷伸出援助之手。截至目前,全市各级人大代表累计捐赠现金132810元,捐助物资价值142240元。

市人大常委会主任周玉林主持召开 “人才队伍建设”调研课题推进会

8月10日下午,市人大常委会主任周玉林主持召开“全市人才队伍建设情况”调研课题推进会。市政协副主席苏常亮,市人大常委会教科文卫工委、市政协教科卫体委等相关人员参加会议。

会上,听取了全市人才队伍建设专题调研工作开展情况,并就下一步调研工作作出具体安排部署。周玉林强调,做好一切工作的关键在人,人才资源在经济社会变革中发挥基础性、战略性、决定性的作用。开展人才队伍建设工作调研是基于我市当前和今后长远发展的实际情况,精心选择的调研课题,市人大常委会、市政协和组织人事等部门联合成立调研组,形成强大工作合力,高效、高水平的开展调研工作。调研中要坚持问题导

向,带着问题调研,实事求是,真正“沉下来、接地气”,做到有的放矢,对照目标查找不足,对标先进深入研究,针对问题提出对策建议;要坚持群众观念,有群众意识,有自知之明,清楚家底,贴近实际,不能好高骛远,“高大上”的政策在巴彦淖尔水土不服;要坚持创新意识,有超前眼光,解放思想、放眼未来、未雨绸缪、笨鸟先飞,紧密结合我市“地处偏远内陆、家底薄、家底弱”等先天不足的实际,重新鉴定“人才”,科学定义“人才”,留住当地人才、招来可用人才。希望大家能进一步凝聚思想共识,心往一处想、劲往一处使,形成符合实际、切实可行、务实管用的高质量调研报告,为市委决策部署提供参考。

市人大常委会副主任图门带队赴山东省考察调研 养老服务、社区治理和高层建筑消防安全工作

7月10日至15日,市人大常委会副主任图门带领市人大常委会调研组赴山东省考察调研养老服务、社区治理及高层建筑消防安全等工作情况。

调研组先后实地考察了山东省烟台市宝云养老服务中心(烟台)有限公司、芝罘区建昌街社区、闻涛山庄日间照料中心;威海市中信大厦(高层办公建筑)、春竹大酒店(高层酒店建筑)、怡昕花园小区(居民高层住宅)、环翠楼街道养老服务中心、威海市居家服务呼叫中心、积分养老服务中心、东发老年公寓。考察过程中,考察组详细询问了烟台

市、威海市养老服务、社区治理及高层建筑消防安全等工作情况,同时,围绕应对人口老龄化、满足老年群体需求,双方就如何发展养老产业、开展居家社区服务、满足老年人多元化养老服务需求及高层建筑消防安全等工作进行了交流探讨。

调研组认为,本次考察调研活动收获满满,烟台市、威海市养老服务、社区治理及高层建筑消防安全等工作都取得了很好的成效,非常值得学习和借鉴。

市人大常委会副主任岱庆格日乐带队 开展《中华人民共和国食品安全法》执法检查

7月5日—7日,市人大常委会副主任岱庆格日乐带队赴乌拉特前旗、五原县、临河区就我市贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》情况进行执法检查。市委常委、政府副市长李奉波参加检查。

检查组一行采取定点检查与随机抽查相结合、明察与暗访相结合的方式,对食品安全检测中心、餐饮企业、学校食堂、小作坊、超市等地进行检查。全面了解食品安全法贯彻落实情况,深入查找法律贯彻实施中存在的问题,广泛听取意见建议。

检查组认为,各级各部门对食品安全的监管高度重视,食品安全监管的网络体系、运行机制较为健全,日常

监管与专项治理工作成效明显,全社会对食品安全的意识不断增强,工作成效值得肯定。但同时也存有监管盲点、专业人员紧缺、检测设备落后、食品安全法律法规学习宣传还欠深入等情况。检查组建议,在今后的工作中,要进一步细化监管责任,不断提升监管质量;进一步消除监管的盲点、薄弱点,破解监管中的难点;进一步加强食品安全法的宣传力度,构建良好的社会氛围;进一步强化企业诚信建设,严厉打击造假制劣行为,把食品安全工作落到实处。

市市场监督管理局、乌拉特前旗、五原县、临河区相关负责同志陪同检查。



岱庆格日乐副主任带队开展 《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》执法检查

7月25日,市人大常委会副主任岱庆格日乐带领由市人大常委会组成人员、市人大代表组成的执法检查组,先后赴五原县、临河区,对我市实施《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》(以下简称《保护法》)情况进行了执法检查。

检查组一行通过实地检查、听取汇报、查阅资料等方式,全面了解《保护法》贯彻落实情况。现场查看了“侨心书苑”、华侨新村“侨胞之家”、中国华侨国际文化交流基地、华海社区“侨胞之家”、金川街道江林社区等。

检查组强调,要深入学习习近平总书记关于侨务工作的重要论述,坚持统一思想,全面贯彻实施《保护法》,提高做好归侨侨眷工作的责任心和使命感,准确把握新时代侨务工作主线。落实好侨务政策,持续关注侨资企业发展和归侨侨眷生产生活保障情况。加强协调,形成爱侨、扶侨、富侨的浓厚氛围。继续做好为侨服务、依法维护侨益、涉侨招商引资等工作,凝聚侨心、汇聚侨力。市委统战部副部长、侨办主任、侨联主席珠岚参加检查。



市人大常委会副主任菅江左带队调研 全市检察机关开展法律监督工作情况



7月26日至27日,市人大常委会副主任菅江左带领市人大常委会内务司法工作委员会和市人民检察院相关人员组成的调研组,赴市人民检察院、磴口县、五原县就全市检察机关开展法律监督工作进行专题调研。

调研组一行实地察看了市检察院“鸿雁未检”办案工作区、案件管理大厅等工作场所,深入磴口县、五原县公益诉讼生态修复林、县看守所检察室、县人民检察院开展实地调研,详细了解相关工作情况。并在市检察院召开座谈会,听取市检察院开展法律监督工作情况汇报,和相关部门开展座谈交流,深入了解近三年来全市检察机关自身建设、履行法律监督职责情况和司法机关、行政执法机关接受、配合、支持检察机关开展法律监督情况,以及工作中存在的困难问题及意见建议等。

调研组指出,对全市检察机关开展法律监督工作情况调研,是深入贯彻习近平法治思想,全面落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工

作的意见》,认真贯彻《内蒙古自治区人民代表大会常务委员会关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》的重要举措,也是市人大常委会年度监督工作的重要内容之一。

调研组认为,近年来,全市检察机关认真贯彻落实党中央、自治区党委和市委决策部署,依法忠实履行法律监督职责,各项工作基础扎实、成效显著,为全市改革发展稳定作出了积极贡献。调研组强调,全市检察机关要坚持敢于监督、善于监督、勇于自我监督,立足“四大检察”职能,全面提升法律监督质效,当好高质量发展的“护航者”,安全稳定的“捍卫者”,公平正义的“守护者”,法治意识的“引领者”,为推进巴彦淖尔绿色高质量发展提供强有力的法治保障。

市检察院党组书记、检察长李雁参加座谈会;市纪委监委、政法委、法院、公安局等单位部门的相关人员、市人大法律智库专家和部分市人大代表参加调研座谈。

市人大常委会副主任菅江左带队调研 全市完成环境保护目标及矿山环境治理等情况

8月8日至10日,市人大常委会副主任菅江左带领市人大常委会环资城建工委、市生态环境局、自然资源局相关人员组成的调研组,赴乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗就2022年度环境状况和环境保护目标完成情况、全市矿山环境治理情况进行调研。

调研组一行实地察看了积莨生态板业、公忽洞矿山生态修复、甘其毛都口岸加工园区污水及垃圾无害化处理、张佳矿业、海明矿业、尚水源中水回用、紫金矿业疏干水零排放、危废矿渣堆场等项目,详细了解各地矿山生态修复治理、污水处理和再生水回用、垃圾无害化处理、生态环境重点治理项目推进、第二轮中央环保督察整改等情况,就存在的主要问题及意见建议与相关负责人进行了现场交流。

调研组强调,要认真贯彻习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神,坚决扛牢生态文明建设政治责任,聚焦第二轮中央环保督察反馈问题整改、环境安全提升等重点领域,以强有力的举措确保问题整改到位,着力提升监督工作质效,确保我市环境保护各项目标任务如期完成、生态环境质量持续改善。同时,要建立长效机制,全面规范矿产资源开发秩序,不断夯实前期治理成效,做好植被恢复及后续管护工作,规范矿山开采和修复,加大日常监管和执法检查力度,督促企业边生产边治理,不断提升地区生态环境整体水平。

旗县区人大常委会和政府相关负责人及部分市人大代表参加调研。

市人大常委会副主任樊文带队 赴部分旗县区开展调研

7月3日至5日,市人大常委会副主任樊文一行到乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗就全市经济社会发展、预算执行、企业国有资产(不含金融企业)管理和2021年以来专项债券使用情况开展调研。调研组实地考察了金浩特物流公司、国城公司、乌梁素海南岸现代农业示范区、乌加河镇万亩设施农业产业园等企业项目,详细了解企业项目建设运营情况。

调研组指出,今年以来,乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗政府坚持稳字当头、稳中求进工作总基调,生产保持平稳,消费加快回暖,发展质量稳步提升,经济发展态势稳中向好,值得充分肯定。但经济社会发展中仍然存在一些客观的困难,要坚持迎难而上、克难奋进,推动经济运行整体好转、加快好转、持续好转,为实现高质量完成

全年目标任务打下坚实基础。

调研组强调,要继续狠抓项目、扩大投资,进一步增强发展后劲。要大力培植新税源,挖掘增收潜力,努力做到应收尽收,同时落实落细税费支持政策,帮助企业应享尽享政策红利,激发市场主体发展新活力。要进一步加强财政资源统筹,增强财政保障能力,切实兜牢“三保”底线。要加快推进国资国企高质量发展,坚持和加强党对国有企业的全面领导,不断加快国有企业改革步伐,持续提升国有资产质量效益。要积极争取专项债券资金,同时加强专项债券项目全生命周期管理,强化债券资金使用监管,切实提高资金使用绩效。

市人大常委会财经工委和农牧工委有关负责同志参加调研。

市人大常委会召开

《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案修改稿)》

立法听证会 市人大常委会副主任尹兆平主持

为进一步践行全过程人民民主理念,充分听取基层群众对地方立法的意见建议,广泛凝聚社会共识,切实维护人民群众合法权益,8月11日,市人大常委会召开立法听证会,就《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案修改稿)》组织开展听证,会议由市人大常委会副主任、人大法制委员会主任委员尹兆平主持。

听证会召开之前,市人大常委会在巴彦淖尔日报、巴彦淖尔人大、河套微传媒等微信公众号和巴彦淖尔人大官方网站发布听证会公告。根据代表各种不同意见的陈述人人数大体相当的原则,按照报名的先后顺序、报名人地区分布、行业特点、专业知识等因素,确定15名陈述人,其中包括市人大代表、群众代表、相关单位、畜禽养殖者、农业生产经营者和排污单位等。

听证会上,各位陈述人围绕生态保护与修复、节水控水、污染防治、保障与监督等方面进行了陈述,发表了自己的观点,并就听证内容的重点问题进行了

深入的询问讨论,达成了共识。

市人大代表、政协委员、群众代表、相关单位代表、媒体等10余名社会各界人士到会旁听。

尹兆平指出,召开立法听证会,是市人大常委会践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主的重要举措,进一步完善和拓展了人民群众参与立法、表达诉求的途径和方式。乌梁素海流域是我们巴彦淖尔人民赖以生存和发展的家园,我们一定要提高政治站位,全面对标对表,认真落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,用心治理、精心呵护,一以贯之、久久为功,守护好乌梁素海这颗“塞外明珠”,为子孙后代留下一个山清、水秀、空气新的美丽家园。市人大常委会将认真研究听证会意见,坚持立良善之法、立管用之法,充分发挥立法在平衡、调整、规范各种利益关系方面的重要作用,坚持从实际出发,稳妥有序解决问题、推进工作,实现良法善治。

市五届人大法制委员会 召开第七次会议

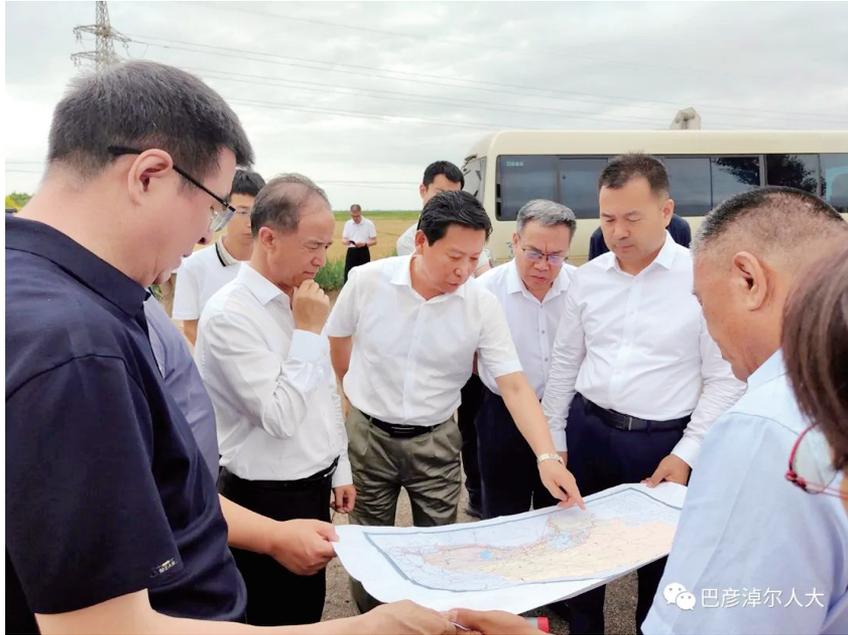
市人大常委会副主任尹兆平主持

8月16日,市五届人大法制委员会召开第七次会议,统一审议《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案)》。市人大常委会副主任、法制委员会主任委员尹兆平主持会议。

会上,法制委员会对征集到的各方面意见字斟句酌,逐条审议,结合我市地方实际,提出了具体的修改意见,认真把好条例二审前的最后一道关卡。经过统一审议,法制委员会决定提出《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例(草案修改稿)》,提请市五届人大常委会第十一次主任会议研究。

尹兆平指出,条例制定过程中,市人大常委会多次召开部门协调会,举行立法听证会,向社会公开征求意见,报请自治区人大常委会法工委前置审查,采取多种方式征求各方面意见,体现了全过程人民民主的重大理念,贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的精神。《条例(草案修改稿)》结构严谨、内容丰富、切实可行,已经比较成熟。会后,市人大常委会法工委要会同有关部门深入研究论证,积极吸收法制委委员合理的意见建议,修改好、完善好这部地方性法规,努力让法规“立得住、行得通、真管用。”

市人大常委会相关工作机构负责同志列席会议。



7月上旬,自治区人大常委会副主任段志强率调研组赴我市就国家重要能源和战略资源基地建设、推进新能源产业发展情况,企业国有资产管理情况开展调研。市领导周玉林、冯爱霞、樊文陪同调研、座谈。



7月中旬,自治区人大常委会民族侨务外事工作委员会副主任刘廷辉一行来我市开展边境地区发展情况专题调研。市人大常委会副主任岱庆格日乐等陪同。



7月上旬,自治区人大常委会委员、自治区人大监察和司法委员会主任委员罗虎在一行来我市,就《内蒙古自治区公安机关警务辅助人员条例》实施情况开展调研。市人大常委会副主任管江左、市政府、市公安局等相关部门负责人、部分自治区人大代表参加调研。



8月上旬,自治区人大常委会人事代表选举工作委员会二级巡视员王志强带领调研组赴我市调研民生实项目人大代表票决制工作,市人大常委会副主任孟长云、人事代表工委负责人及部分旗县区人大常委会负责同志陪同调研。



7月上旬,自治区人大常委会办公厅二级巡视员李中华,对外联络处处长李芬、二级调研员郭建强及相关工作人员到我市开展主题教育调研活动,重走习近平总书记考察路线,重温习近平总书记重要讲话重要指示精神。市人大常委会党组成员、秘书长邓勇及相关工作人员陪同。



7月下旬,自治区人大常委会办公厅信访局副局长李强带领调研组来我市开展信访工作调研。市人大常委会党组成员、秘书长邓勇等陪同。



8月上旬,人大阿拉善盟工委主任王维东一行来我市就生态环境保护和文化产业发展等进行学习考察。市人大常委会党组副书记、副主任图门等陪同。



7月中旬,甘肃省张掖市人大常委会副主任郑生新带领学习考察组深入我市就农田防护林建设管理、现代农业发展等工作进行学习考察。市人大常委会副主任樊文等陪同。



7月下旬,山西省运城市人大常委会副主任杜中伟一行来我市就生态环境保护和“三北”防护林建设等工作进行学习考察。市人大常委会机关二级巡视员刘效飞及相关工委负责人陪同。



7月下旬,甘肃省庆阳市人大常委会副主任史建芳带领学习考察组深入我市就大规模国土绿化行动、黄河流域生态保护等工作进行学习考察。市人大常委会有关部门负责人陪同。



7月中旬,安徽省安庆市人大常委会党组副书记、一级巡视员刘克胜带领考察组来我市就灌区立法和代表工作进行考察学习。市人大常委会机关二级巡视员刘效飞陪同调研。



8月3日至4日,乌海市人大常委会副主任青格乐一行来我市就生态环境保护、河套灌区信息化建设和“三北”防护林建设等情况进行学习考察。市人大常委会机关二级巡视员刘效飞及相关工委负责人陪同考察。



一名基层人大代表的为民情怀

——记自治区、巴彦淖尔市人大代表范贵明

乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

范贵明,男,汉族,乌拉特前旗苏独仑镇永和村人,2004年以来连续五届当选为巴彦淖尔市人大代表,2022年当选为内蒙古自治区第十四届人大代表。

一、自力更生,艰苦创业,在推进乡村振兴与地方经济发展方面贡献力量

改革开放以来,为响应党的富民政策,范贵明始终坚持为人讲诚信、做企业讲公德、干事业讲奉献的原则,从一个土生土长的农民,发展成为农牧业合作社、羊绒制品加工、冶金、商贸等多种经营于一体的新型农民企业家。创业的过程虽然艰辛,但农民的朴实和本分、为社会做贡献的初心却从未改变,并以实际行动在社会生产和群众生活中努力践行着一个人人大代表应有的职责。2015年他积极创办种养殖业合作社,目前,养殖规模已达到肉牛500多头,骆驼500多峰,猪80多头,羊3600多只,禽类10多种,流转土地3600亩,解决了40多户困难群众的生计和就业难题,为助力当地群众脱贫致富发挥了积极作用。30年来,从农村种养植专业户到羊绒加工、发展流通商贸业,他共为各地群众

提供就业岗位300多个,赢得了广大群众的高度赞誉。无论干什么工作,他都坚持“做事先做人”,积极响应党的政策,时刻不忘支持地方事业发展。多年来,他秉持“以人为本、互利共赢、和谐发展”的宗旨,创业与带动就业相结合,赢利与服务地方经济相联系,支持当地政府发展第三产业,助力乡村振兴,他所创办的各类企业累计上缴利税达1亿3千多万元,为地方经济建设和社会发展做出了积极贡献。

二、主动履职,为民代言,在展现人大代表使命与担当方面踔厉笃行

自2004年当选为巴彦淖尔市人大代表以来,他十分珍视人大代表这份政治职务,一丝不苟履行职责,主动担当为民代言,时刻不忘人民群众的信任与寄托,竭尽所能为人民群众建言献策。

多年来,他特别重视每一次市、旗人代会的召开。历届市、旗人代会议期间,他从未请假缺席。每次人代会召开前,他都要提前深入基层进行调研走访,认真收集人民群众对“一府两院”工作的意见和建议。出席会议期间,他认真听取审议人大、政

府、法检两院、计划、预算等各项工作报告,按时参加分组讨论和发言,并把群众的心声反映到人大会议上。当选市人大代表以来,他共提出代表建议批评和意见20多件。其中,《关于疏通苏独仑乌北干渠的建议》《关于治理乌梁素海污染需从源头抓起的建议》《关于切实解决牧民大专院校毕业子女就业难的建议》《关于提高退牧转移牧民生产生活水平的建议》《化解民企矛盾维护生产经营秩序的几点建议》《加快农村卫生队伍建设的建议》《关于加强农村规划和建设步伐的建议》《关于保护生态环境与发展养殖的建议》《关于解决市区停车难问题的建议》《关于调整部分生态公益林和林地保护等级的建议》《关于有效解决乌梁素海自然保护区划界纠纷保障当地农牧民生产生活的建议》《关于加强高标准农田建设的建议》《关于大力推进河套引黄灌区滴灌高效节水工程的建议》等,受到了市、旗两级人民政府的高度重视和采纳,许多建议已经得到落实并让群众受益匪浅,如苏独仑乌北干渠已经疏通,乌梁素海污染治理成效显著,乌拉特前旗高标准农田建设工作取得长足发展等等。当选自治区人大代表后,在自治区十四届人大一次会议上,他提出了《关于推进乡村振兴建设宜居宜业和美乡村道路先行的建议》《关于在自治区黄灌区大力推进引黄滴灌高效节水工程的建议》两个建议,并被列入大会代表建议。

人代会闭会期间,他带头宣传贯彻全国、区、市、旗人代会精神,每年参与市旗两级人大常委会组织的视察、调研、座谈以及学习培训等活动都在15次以上。除此之外,个人每年至少进行3次关于民生领域的调研和视察,特别是关系到农牧民和企业方面存在的问题和群众关心的热点、难点问题,他更是刨根问底,深研细究,亲力亲为,及时形成意见和建议通过人大和有关部门沟通与反馈。在付出努力的同时他也得到了群众的认可和一些荣誉,2005年5月被巴彦淖尔市人民政府评为“巴彦淖尔市劳动模范”;2011年7月被乌拉特前旗旗委、政府评为“支持革命老区先进个人”;2012年10月被巴彦淖

尔市委、政府评为“巴彦淖尔市民族团结进步先进个人”;2015年4月被内蒙古自治区老区建设促进会评为“积极投身内蒙古革命老区建设事业先进个人”、还被评为“市三届先进人大代表”。

三、关注民生,乐于奉献,在倾助社会公益与慈善事业方面争做先锋

作为一个农民企业家和来自基层的区、市人大代表,他从未忘记肩上的职责和使命,积极投身社会公益和慈善事业。主动参与脱贫攻坚,以实际行动帮扶困难群众,关心和支持新农村建设,造福当地百姓。他曾自掏腰包帮助白彦花镇菜板村和良种场打了3眼120米深的机电井,为革命老区白彦花镇乌日图高勒嘎查286名牧民缴纳了社保,缴纳社保金额达80多万元,投资近15万元为该嘎查兴建了人畜饮水工程。他还为沙德格苏木海流斯太嘎查两户生活困难群众捐资50多万元,兴建了两套房院和羊棚,又为山区居住偏僻的三户牧民捐助30多万元解决了人畜饮水难题。为苏独仑镇永和村和大余太什那干村赞助了1万多元的文艺器材,帮助永和村养护和修缮村级道路10多公里,自投资金为道路两旁和厂区周边植树3万多株。

踊跃参与重大社会募捐活动,2018年抗洪救灾期间,他向受灾地区群众捐助物资及善款合计约15.3万元。近年来累计为全旗贫困大学生募捐善款达60多万元。自新冠肺炎疫情发生以来,他共向乌拉特前旗各级医疗机构和困难群众捐赠各类医用物资及现金合计约10万多元。无论是公益事业还是群众遇到的困难,只要他知道,都会尽最大努力去帮助。在2021年得知旗里的一名干部罹患胃癌家庭困难后,他陆续为其捐款近万元,还组织发动同行业社会人士捐款献爱心帮其家庭渡过难关。几年来,他帮助家乡父老以及困难群众解决就医、孩子上学等救急救难的事例不下百件,帮助百姓维权进行法律援助的事例不胜枚举……正因为这些看似平凡的小事实事,一件件、一桩桩,深深地印在了人民群众的心里,充分彰显了一名新时代人大代表的为民情怀与责任担当。

乌拉特草原上的“一杯秤”

——记乌拉特后旗十三届人大代表巴音那木拉

乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

他没有振聋发聩的豪言壮语,没有辞藻华丽的高谈阔论,他低调踏实、公道正派,工作恪尽职守、拼搏进取、自我加压、默默奉献。面对急难险重任务,他能倾出一身心血;面对百姓群众诉求,他能捧出满腔爱心。参加工作三十多年来,他始终奋战在基层一线,坚守“努力做一名人民满意的法官”的铮铮誓言,从书记员到审判员,从牧区巡回法庭副庭长到庭长,他以强烈的事业心和责任感,主动作为干事,把一腔滚烫的爱,献给了自己挚爱的法官事业。他就是最高人民法院“天平荣誉奖章”获得者、全国法院先进个人、自治区政法系统先进个人、自治区优秀法官、自治区十佳法治人物、全区法院办案标兵、全区法院担当作为好干警、乌拉特后旗人民法院牧区巡回法庭庭长、一级法官、乌拉特后旗十三届人大代表巴音那木拉。

一、政治坚定 勤于学习

“做好工作仅有奉献的热情是不够的,只有不断充实自己,才能把工作做得更好。”巴音那木拉深知这一点,因此不断加强学习,提升能力素质,就成了他永不放松的追求。他十分注重政治理论学习,坚持把忠诚、干净、担当作为做人做事的底线。作为一名共产党员,他处处以党员的标准严格要求自己。多年来,他坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”,不断提高思想水平,改善工作作风,努力丰富政治理论,把“做事先做人,万事勤为先,党和人民的利益高于一切”作为自己的行为准则,时时讲奉献,处处走在前。

巴音那木拉干一行爱一行,爱一行钻一行。工作中,他凭着对法官事业的忠诚热爱,用行动去践行和诠释人民法官为人民的情怀。“爱学习”和“善思考”始终是巴音那木拉身上最显眼的标签。他一有时间就认真学习新颁布的法律法规和国家的各项政策、最高人民法院的司法解释,不断积累,努力从多方面拓宽自己的视野,提高自己的思想政治素质和审判业务能力。他始终把学习放在重要位置,善于观察,勤于思考,能够发现并掌握新动态、新情况,及时分析研究新问题。他注重理论和实践相结合,能将所学的知识有效地运用于实际工作中,从而创造性、建设性地开展工作。

宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来。通过刻苦学习,巴音那木拉的法律素质和业务水平不断提高。他审结的一千多件民事案件,无一超审限、无一上访缠诉,一直保持零失误、零差错,办案质量和效率位居全院前列。多年来,他审结了几千件民事案件,全部达到“六无”目标:无改判和发回重审案件;无因裁判不当造成当事人越级上访案

件;无因不廉而受当事人反映或举报案件;无督办案件;无超审限案件;无错案。办案质量和效率名列当地法院前茅。他是乌拉特后旗人民法院2019年开展“十星级”共产党员评定以来,唯一一个“十星级”共产党员。成为“十星级党员”必须获得“两档十星”、完成50个考核项目、且全部指标评定为优秀,其中获得德、能、勤、绩、廉5颗基础星有20项具体考核指标,而得到爱岗敬业、创新服务、公平正义、道德风尚、民族团结5颗创优星则需要考核30项具体指标,巴音那木拉做到了。

二、扎根基层 勇于奉献

任何一个事业都是干出来的,都是奋斗出来的,而不是说出来的。多少年来,巴音那木拉干起工作来始终保持着“拼命三郎”的劲头,“白+黑”“5+2”是他的工作常态。巴音那木拉是牧民的儿子,艰苦的草原环境造就了他不屈的性格。1992年,刚刚参加工作不久的他主动要求到基层一线、到最艰苦的地方去,实现自己为牧区群众服务的理想。乌拉特后旗法院牧区巡回法庭设于潮格温都尔镇,辖区面积20407平方公里,人口1.7万人,管辖区域一个镇两个苏木26个嘎查,边境线长近200公里。这里沟壑纵深,沙丘起伏,戈壁无垠,道路交通不便,春季干旱多风,夏季酷暑少雨,有时遇上大风天、沙尘暴,戈壁滩上飞沙走石,自然环境十分恶劣。面对这样的工作环境,巴音那木拉没有退缩、没有犹豫,从上班的第一天起,他就暗下决心,要扎根基层,做一名称职的好法官。他一头扎到牧民中间,在认真履行职责、做好本职工作的同时,也把一个实实在在的好弟兄、真朋友形象留给群众。谁家需要代买些生活用品,他很快就会送来,多数是自己先垫钱,遇到一些特别困难户,先赊着,有的干脆免了费。他经常还把学到的一些生产技能和信息讲给牧民朋友,帮助他们发展生产。慢慢地,巴音那木拉赢得了大家的认可,双方的关系亲近了,大家把他当成了他们其中的一分子。在草原上,人们不管年龄大小,见了他都会叫一声“木儿哥”,还有一些老人见了他会说:

“赛呼(好儿子),有你在,我们就放心了!”

牧区地广人稀,交通不便,有些当事人到法庭参加诉讼,因路途遥远当日不能往返。巴音那木拉急群众所急,想群众所想,在巡回法庭办公场所设置了“牧人茶室”“牧人之家”,为他们提供食宿便利。同时,法庭还设置了“军人之家”,为来往出差的边防战士提供食宿。

三、胸有大爱 执法为民

由于长期工作在基层民事审判一线,巴音那木拉深知,牧区民事案件的当事人大多是普通的牧民,诉讼的案件大多是家庭矛盾、邻里纠纷以及借贷等行为引发的。因此,在此类案件的审理中,他坚持注重调解,一次不行两次,两次不行三次,晓之以理、动之以情,最终说服当事人。通过调解,牧区巡回法庭有90%的案件以撤诉的方式结案。2017年8月,正在上大学的萨某某面临着学费没有着落的窘况,但她手里有一张母亲因癌症去世前留给她的七万元的借据,当时的被告是个居无定所到处流浪的男士,根本无力偿还这笔借款。巴音那木拉承办这起案件后,认为这绝非一起普通的民间借贷,要稳妥处理好这起案件,必须找到一个双方都能接受的方案才行。一连几日,他认真研究案卷,最后决定先给被告找一家餐店打工,以工资形式偿还债务。经过艰苦奔波,找到了被告,带回法庭和原告见面后,双方都同意了那个调解方案,原告还自愿放弃一万元。餐店经理分两年两次支付了被告六万元,保证了萨某某顺利完成了学业。

他三十多年如一日,扎根在基层一线,心系民生关切,不辞辛苦走访,静下心来倾听,将心比心沟通,让牧民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。小小的牧区巡回法庭,化解了无数矛盾纠纷,维护了一方安宁。他是草原上的“一杆秤”,牧民心中的“一面旗”。巴音那木拉是个原则性极强的人,用“刚正不阿”来形容他最恰当不过了。2019年,他的一名亲属涉及到一起刑事案件,家里人都希望他能从中说说情,减轻点处罚。而他却

是主动回避此案,并果断地表示坚决不打招呼,做到了知敬畏、存戒惧、守底线,秉公办案,不徇私情。他无愧于当地牧民的热情称赞——草原上的“一杆秤”。

巴音那木拉同志严守法官职业道德,廉洁自律、公正无私,坚持对公平和正义的信仰与追求,恪守公正办案的原则。巴音那木拉要求大家平等地对待每一位当事人,特别是和善地对待弱势群体,给他们更多的温暖和关爱。他把自己置于人民群众的监督之下,倾听群众意见,多年来,他不知多少次拒收了当事人的感谢礼,拒吃了多少感谢饭。他常要求家人和身边的同志,不要因一丝的蝇头小利丧失了做人的尊严,我们的权利是人民给的,不能用来谋取私利。

公正司法,一心为民是社会主义法治理念对民事审判法官的基本要求,也是巴音那木拉同志在多年的审判实践中对法律真义的理解。为了审理好各类案件,他一方面加强学习,严把案件质量关,使每一起案件都办成“铁案”,以最有效的办法和最能让当事人接受的方式,为百姓主持公道。另一方面强化公正司法、一心为民的意识,把人民满意不满意、赞同不赞同、拥护不拥护作为工作标准,做到在思想上爱民、行动上亲民、方法上便民,最大限度地维护当事人的合法利益。

2021年,巴音那木拉当选旗人大代表以来,以一个高标准的代表形象要求自己。他积极参加旗人大常委会组织的培训学习、视察调研、执法检查

等各项履职活动,系统地自学了《宪法》《选举法》《代表法》等法律、法规,熟悉了人大的议事规则和工作程序,依法履职的意识得到了有效增强。认真参加各种会议,在讨论报告过程中,站在代表和维护群众利益的高度,精心准备、踊跃发言、陈述观点。作为一名身处基层、履职时间不长的新代表,他通过主动思考、深入调研,提出了《人大代表也要进行普法宣传,人大代表要起到模范带头作用懂法尊法守法》等很多意见、建议和议案。同时,他在社会学习工作等活动中时时处处起到模范带头作用,争当遵纪守法模范,争做廉洁自律表率,以模范的言行影响带动周边的选民,树立了人大代表良好的形象。

“群众的需求就是我努力的目标,把工作干得再好一点!”这就是巴音那木拉的真心本色。三十多年来,他始终以高度负责的态度、扎实肯干的作风、敬业担当的精神干好每一项工作,努力做一名让党和人民群众满意的优秀法官。伟大出自平凡,平凡造就伟大。巴音那木拉是平凡的,没有什么惊天动地的大事,但他用一颗为民服务的赤诚之心和一份坚守公平正义的执着信念,展现了新时代共产党员和人民法官刚正不阿、勤奋敬业、甘于奉献的优秀品质与风采,铸就了他人生的辉煌。他脚踏实地,一步一个脚印,心无旁骛地为司法事业奉献着自己的一切,用突出的工作成绩诠释着一名基层法官不改的初心。



不忘初心 争做群众贴心人

——记乌拉特前旗乌拉山镇人大代表乔晓霞

乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

乔晓霞系乌拉特前旗乌拉山镇人大代表、东风一社区党支部书记,2021年旗先进党务工作者,2019年荣获市“三八红旗手”,2022年被评为市关工委优秀工作者。在她的努力和推动下,社区面貌焕然一新,特色服务推陈出新,邻里关系和谐友善,社会治安井然有序。她用担当诠释了不忘初心的为民情怀,用奉献书写了新时代人大代表的巾帼风采。

一、社区“大管家”,创新推动社区治理

作为镇人大代表、社区工作的领头人,乔晓霞始终把“不忘初心、争做群众贴心人”作为自己的座右铭,任职以来,她用脚步丈量民情民意,花心思琢磨社区治理,使社区面貌显著改善。

东风一社区,位于乌拉特前旗旧城中心,有2876户7177个居民。社区基础设施陈旧,所辖贫困家庭多、无业人员多、残障人员多、流动人口多、下岗人员多、矛盾纠纷多,辖区环境卫生脏乱差、治安差,这“六多二差”,成了历届社区书记头疼的事情。作为人大代表,她决心从群众最关切、反映最多的事情入手逐个破解。

在诸多社区事务中,因拆迁引发的矛盾最为突出。一次辖区丽都小区70多岁的拆迁户李羊唤老人找到乔晓霞,反映开发商回迁给他的一套电梯楼入住半年了,电梯都不能正常使用,每天出入要爬9层楼,极不方便,希望社区能出面帮他解决这个问题。她详细了解情况后,得知这个问题牵涉好多高层住户,必须尽快解决。她安抚了老人的情绪,让他先回去等消息。随后便迅速联系了小区的开发商。可是开发商以种种理由推脱,甚至恶语相向怪

她吃饱了撑的多管闲事。但乔晓霞丝毫不畏惧,多次上门协商,并组织房管部门、开发商、物业、居民先后召开了4次协调会,在她的敦促和不懈努力下,这件事很快得到了妥善解决,丽都小区的电梯终于得以正常使用。李羊唤老人感动的专程到社区表达感谢,逢人便夸小乔是个“为民办事的好书记”。

这样的事情只是发生在社区里的一个零星碎片,工作在基层、服务在社区,类似的事情还有很多。这些年,乔晓霞不辞辛劳访查民情,整理民情服务台账,整合各类社区资源,大胆推出了以融合党建提升治理效能,以红色教育凝聚人心的治理模式。协调和发动辖区13个共建单位、226名双报到党员和4支社区志愿者服务队、535名注册志愿者全程参与社区疫情防控、文明城市创建、环境治理、矛盾协调等工作,解决了“出行难、电动车充电难、环境脏乱差……”等一大批社区群众的揪心事、烦心事。社区建起全旗最大的党史党建展厅,每年接待旗内、外党员干部、青少年达2000多人次。在乔晓霞的倡导下,社区还建成“红色图书角”、红色讲堂,打造了国学馆、老年书法班等红色文化活动阵地,定期举办健康讲堂、家庭教育讲座、敬老月宣传、党史教育等各种丰富多彩的文化活动,用接地气的活动吸引人,用红色教育感染人,将红色教育打造成为社区闪亮的“金字招牌”。东风一社区先后被评为市级文明社区、市巾帼文明示范岗、市优秀基层党组织、乌拉特前旗最美社区。

二、群众“贴心人”,居民需求放在心间

身材纤细、笑容爽朗、雷厉风行、古道热肠,是

乔晓霞给大家鲜明的印象。作为镇人大代表、社区党支部书记,中国红十字会第十一次全国会员代表大会代表,党代表,市、旗“三八红旗手”,乔晓霞的字典里始终深深的刻着“责任”二字。从事社区工作的第一天起,她便把服务居民当作自己义不容辞的责任,把居民的每一个诉求和需要都记在心里,尽自己最大的努力去帮助解决,因此,她被东风一社区群众视为信得过的“贴心人”。

2018年12月,乔晓霞在入户调查时发现独居的低保户老人王瑞琨家里特别冷,原来老人没有其他生活来源,仅靠低保维持生活,买完药后没钱买炭了。乔晓霞看着眼前这位比自己母亲还要年长的老人,鼻子一下酸了,当时把身上仅有的400多元钱掏给老人,回到社区又和干部们集资为老人买了2吨炭,保障了老人冬天取暖问题,还为老人申请办理了临时救助。贫困的老人感动得热泪盈眶,特意拿了一些糖来表达感谢,看着老人送来的糖,乔晓霞更加坚定了自己为民服务的信心,决心要为居民排忧解难,做一名合格的人大代表。

社区党员师传亮没有固定工作,妻子身患癌症,女儿正在上大学,生活非常贫困,在乔晓霞的帮助下找了一份门卫的工作,她还联系有关单位对师传亮家进行了经济帮扶,缓解了他家的经济压力。在她的鼓励和带动下,师传亮重新鼓起生活的信心,并积极向党组织靠拢,带领党员为社区做一些力所能及的事,成为一名先锋模范党员。为了表达感谢,师传亮给热心肠的乔晓霞送来了锦旗。看到辖区群众由衷的认可和赞许的笑容,乔晓霞感觉到所有的辛劳是值得的,内心无比幸福。

为了帮助更多困难家庭,乔晓霞还在社区创新推广了“点亮微心愿”活动、关爱贫困母亲活动,先后联系在职党员、驻区企业及各界爱心人士帮扶110个困难家庭圆梦“微心愿”,发放米和油等慰问品价值40000多元,帮助贫困母亲30多个。她用热心、真心千方百计为群众办实事、解难事,她顾不来自己的小家,却让社区充满了家庭般的温暖。

三、留守儿童的“乔妈妈”,特色服务温暖人心

说起东风一社区“阳光托管班”,当地可谓家喻

户晓。为了解决社区留守儿童、假期无人照管的看护问题,乔晓霞探索推出了特色服务——假期阳光托管班,动员社区干部和大学生志愿者们一起义务为孩子们辅导,带着孩子们学国学、学礼仪、学陶艺、学急救、阅读、游戏……既解决了家长们的难题,更为孩子们营造了充实快乐的假期生活。这个托管班一办就是十二期,人气越来越旺,乔晓霞被这里的孩子们亲切的喊作“乔妈妈”。

为了维护社区妇女儿童的权益,乔晓霞还推动社区建成了妇女之家、儿童成长乐园、家庭道德讲堂,一站式维权服务司法调解室。开展家庭教育12场次,服务家庭120个;开展“每周三家庭亲子阅读活动”24场;开展“妇女恳谈会”3场,不断增强妇女儿童的幸福感、安全感、获得感,把实事办到了群众的心坎上。

四、防疫“急先锋”,倾力守护一方平安

当新冠疫情爆发后,乔晓霞毫不犹豫冲在了最前面。她将自己年仅14岁的女儿独自留在家中,全身心投入到这场没有硝烟的战斗中。

那些日子,她每天冒着严寒从早到晚穿梭在社区15个监测卡点之间,摸清底数,精准到户到人,解决问题,处理矛盾,讲解政策……她的手机成了居民热线,24小时开机,充电器随身携带,接电话接到嗓子沙哑。为了稳控大家的情绪,不管遇到什么难题,不管多忙,她都会耐心细致、不厌其烦的一遍遍解释、开导,常常一天都顾不上喝口水,饿了啃几口方便面,累了困了,就在社区的长条椅上打个盹,只要有居民打电话求助,她立刻又抖擞精神投入工作。

凭借丰富的基层工作经验,乔晓霞第一时间组织15个共建单位召开疫情防控紧急会议,统筹规划,合理安排,将15个单位分配到13个楼房小区和2个平房区开展防控工作,她发动辖区志愿者组建了“居民志愿队”“巾帼志愿队”2支小分队,带头当起了“红色代购”,帮助隔离群众代购跑腿,形成群防群控的组织体系,构筑起疫情防控的“红色防火墙”,她所在的社区未出现一例确诊病例。她用一名人大代表的使命担当为守护一方群众健康平安发挥了积极作用。

“四个进一步”

着力提升社区工作者素质和能力

——做好社区工作者职业能力培训的思考

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

社区是社会的基本单元,是创新社会治理的基础平台,是重要的城市管理的组件和城市发展的基础。社区人力资源的构成是保障社区社会工作正常运行的重要条件,是衡量各地方社区事业发展水平的重要标准。通过在基层走访调研了解,目前,普遍存在给予社区工作者的培训机会偏少,培训内容不接地气、针对性不强,对于他们所需完成工作相关的知识和技能的提升不明显等问题。因此,如何通过完善社区工作者职业能力培训,进一步加强和改进社区工作者的水平,提升社区工作者的基本素质和工作技能,它不仅是关系到一个社区公共人力资源管理的问题,更是关系到地方政府是怎样体现为人民服务的治国理念。结合工作实践和新时代发展及要求,突出“四个进一步”着力做好社区工作者职业能力培训思考如下:

一是进一步建立健全培训机制。下大力着力解决培训工作推进过程中面临的体制性障碍、机制性梗阻和政策性问题,针对不同岗位社区工作人员的特点建立切实有效的培训机制,使社区工作人员队伍的培训制度化。通过系统的学习和培训,帮助社区工作者树立正确的服务观念,丰富社区工作内涵,加强社区工作深度与社区服务水准。建立社区工作者人才信息库,动态掌握社区工作者的教育、培训情况,使其成为社区专职工作者调整岗位等级、薪酬待遇、奖励惩戒、续签或解除劳动合同等方面的重要依据。

二是进一步丰富学习培训形式。根据社区工作实际需求与工作者自身实际情况,通过定期组织

开展培训、挂职、轮岗等方式,全面提升社区工作者的知识技能水平和综合素质。如探索选拔年龄适中、素质较高、有发展潜力的社区工作者到市、旗县区两级机关、乡镇(街道)、先进地区挂职锻炼;针对社区工作者日常工作中的重点、难点、痛点,组织开展涉及社区党建、规划、治理、发展、法律、安全等专题性的培训;依托高校师资力量和专业优势,按照“全员、精准、有效”要求,统筹设计培训项目、精心制定培训计划,组织实施素质能力提升行动,逐步提高社区工作者专业化、职业化水平。

三是进一步践行终身教育理念。树立自觉接受继续教育、践行终身教育的观念,积极利用空闲时间学习社区工作相关知识,不断提高自身能力,结合自身职业规划制定继续教育计划。鼓励学历水平较低的社区工作者参与成人高考等提升其学历和专业水平,用好“学习强国”等线上学习教育平台,以“工作能力提升”为核心,不断吸取新信息,获得新知识,掌握新技能,提高自主创新能力,积极应对新挑战。

四是进一步完善考核奖惩制度。大力营造比学赶超的良好学习氛围,持续优化奖惩机制,突出奖优罚劣、关心激励,不断提升社区专职工作者的自豪感、荣誉感、归属感。鼓励社区工作者获取“社会工作者”“社区规划师”“心理咨询师”“会计师”“建造师”“律师”等职业等级证书,在绩效和薪酬方案改革和完善中对相关职业资格证书予以认定,吸引更多年轻高素质人才投身社区工作;建立退出机制,着力完善社区人力资源优化配置的完整闭环。

关于对我市农业科技创新工作的思考与建议

市人大常委会教科文卫工作委员会 张敏

2023年,笔者跟随市人大常委会工作调研组,就我市农业科技创新工作进行了实地调研。通过调查研究,结合在调研中了解和掌握的情况,在总结成功经验的基础上,对农业科技创新工作中存在的主要困难和问题提出一些建议。

一、全市农业科技创新工作取得良好成效

近年来,我市以“科技兴蒙”行动为统领,以国家农高区建设为载体,强化农牧业关键技术研发、科技成果转化、创新平台载体建设、高新技术产业培育、科技人才引育,全市农业科技进步贡献率达51.24%。

(一)农业科技创新服务体系不断完善。一是创新平台载体建设。建成涉农自治区级新型研发机构2家、重点实验室2家、创新联合体4家、工程技术研究中心4家、产业技术创新战略联盟2家、企业研究开发中心61家,建成国家级科技企业孵化器、众创空间、星创天地等双创载体8家、自治区级29家;二是高新技术产业培育。形成了一批以肉羊、向日葵为主导的全产业链龙头企业,现有78家(产值500万元以上),其中国家高新技术企业26家、自治区产业化龙头企业15家(11家为高新技术企业)、“专精特新”企业9家、蒙字标企业3家。截至目前,培育入库涉农国家科技型中小企业39家(总数44家,占88.64%),认定涉农国家高新技术企业46家(总数83家,占55.42%)。康斯特生物等5家企业成功挂牌自治区科创板。截至2023年4月底,全市共培育认定市级以上农牧业产业化重点龙头企业263家(国家级8家,居全区第二位、自治区级123家,居全区第一位、市级132家);三是科技人才引育。通过开展合作项目,引进多位国内顶级院士专家,建

成自治区院士专家工作站2家,组织认定博士科研工作站60家(其中涉农49家),引进博士及其团队72个,培养本地人才400余人,选聘科技特派员231名,选派“三区”科技人员57名,累计培育高素质农牧民15088人;四是财政资金投入。连续2年科技领域财政资金超过1亿元。其中,2022年财政安排科技领域各类经费总计10710万元,同比增长7.80%;2023年,市本级财政年初预算科技领域资金11379万元,同比增长6.25%。近三年累计投入建设国家农高区专项资金2.88亿元。

(二)农业科技推广创新工作扎实推进。每年在全市范围内遴选农牧业主推技术、主推品种,加大重点适用技术和品种的推广力度。2022年组织召开全市农牧业重点科技成果现场推介会,现场展示了巴麦13号、科河699等21项新品种、新技术、新装备,并面向全市进行推介。2023年,遴选推广主推技术58项,种养殖主推品种130个,目前正在推广中。加强与企业合作,将自主选育的“巴麦10号”、“巴麦13号”、“蒙玉832”、“青贮808”等新品种先后转化到企业,为龙头企业发展提供科技支撑,同时与企业合作建立生产基地、测试基地,为当地农牧业生产提供科技服务。与全国农技中心、耕保中心和自治区农牧厅相关站所,共同建立了“四级联创”综合科技示范园区,加强科技成果示范推广。先后在江南大学、巴彦淖尔国家农高区召开科技成果转化对接会、双招双引活动,帮助企业点对点转化高校科技成果21项。

(三)农业科技成果转化有所突破。聚焦现代种业、耕地质量提升、农畜产品精深加工等重点领域,实施了一批关键技术攻关项目,取得了一系列

科技成果。比如,自主培育“巴麦13号”小麦新品种通过国家和自治区“双审定”,推广种植面积达到8.1万亩;在巴美肉羊品种基础上,自主培育了华蒙多羔肉羊新品系,繁殖率、产肉率大幅提升;基硕科技有限公司自主研发的瘤胃胶囊(AI生物胶囊)技术入选2022年度农业“火花技术”成果库名单;蒙兴晨泰籽仁蛋白粉、兆丰公司面粉低聚肽等一批高附加值产品先后研发成功;承担了中国农科院牵头的国家基础性长期性监测点天敌等昆虫、作物种质资源、农业环境、土壤质量、畜禽养殖等观测任务。印发了《巴彦淖尔市重点科技成果转化示范项目实施方案》,围绕水肥一体化双减种植技术示范、优质肉羊新品种推广及标准化养殖示范、巴麦13新品种扩繁与种植技术集成示范等方面,突出以企业为主体组织实施了一批重点科技成果转化项目。

二、农业科技创新工作的主要困难和问题

(一)农业科技创新投入不多。虽然我市在农业科技创新方面逐年加大财政资金投入力度,但是由于市本级科技项目财政性投入“小而散”、基层财力有限不能及时全额拨付等原因,对于农业科技创新投入资金多依赖于上级项目资金或专家团队科研项目资金,直接用于鼓励科技创新的专项资金不多,难以满足全方位、多角度开展科技创新工作,致使影响了资金使用绩效和组织实施。

(二)农业科技创新力度不够。尽管农业科技创新工作逐年得到加强,也申报了一批科技试验、示范和推广项目,引进了一些实用新品种和新技术,但是与先进地区关于加强农业科技创新的要求相比还有很大差距。主要表现是:各类科技创新活动还不够实,科技示范园区建设还不够好,自主科研成果和知识产权还不够多,实用新品种和新技术推广步伐还不够快。

(三)农业科技创新力量不强。受体制和机制的影响,县级城市基础科研条件差,专业技术人才横向调动很难实现,毕业生到基层农业科技部门就业的极少,致使基层科技队伍建设失衡,没有形成梯队人才结构。特别是乡镇和街道农站等农业科技服务部门普遍存在科技人员年龄偏大、知识老化等问题,难以适应新形势下的农业科技推广

创新工作。

三、对农业科技创新工作的建议

(一)加大农业科技发展投入。持续加大对农业科技创新项目的资金支持力度,准确把握国家新的投资重点,完善项目储备,争取更多对农业发展具有支撑性的项目落户我市。重点支持国家农高区肉羊及其配套产业创新发展,扶持一批前景好、市场带动强的龙头企业,促其扩规模、提档次、升水平,提高其辐射带动力;鼓励农业龙头企业、涉农专业合作组织、涉农民营科研机构和农业科技事业单位积极申报农业科技创新项目,支持其开展科技创新与推广活动,在全社会努力营造重视农业科技创新的的良好氛围。

(二)提升农业科技创新工作水平。一是积极引导企业和个人根据市场需求和科研条件,制定农业科技创新的发展目标,组织开展好各类农业科技创新活动。搭建多种多样的科技合作平台,增加交流合作的机会,积极借助外地的科研力量和科技成果来提升本地科技创新水平。以巴彦淖尔国家农高区建设为载体,着力拓展农业科技创新的广度和深度,加快农业科技成果转化和应用的步伐,高标准建设一批智慧农场、生态牧场和特色种养殖科技示范园区,进而创造拥有自主知识产权的名牌产品。二是构建政产学研推进用紧密结合的新体制,加强政府、科研院校、推广机构、企业的联系,加强科技成果转移转化示范基地和技术转移服务机构建设,推动科技成果与产业需求有效对接、高效转化,提升科技成果转化和产业化水平。

(三)强化农业科技创新队伍建设。一是要加强农技人员自身素质,通过形式多样的学习培训,让科技人员及时实现知识更新,拓宽视野,切实增强基层服务“三农”的能力。二是要优化人员组成,积极通过人才储备及绿色通道为基层农技推广部门补充新鲜血液,尽量争取农业对口人才进入队伍,形成一支以老带新、以新帮老、新老结合的农技推广队伍。三是理顺乡镇农技机构体制和机制,激活工作活力。出台相关政策,吸引一批种植大户、青年创业者、农村科技带头人加入到农业科技推广队伍,丰富推广工作队伍结构。

人大代表在乡村振兴中发挥作用之我见

杨柳

“民族要复兴，乡村必振兴。”习近平总书记在党的二十大报告中对推进乡村振兴再一次作出深刻论述和全面部署，内容博大精深，措施得力可行。既论述了推进乡村振兴在全面建设社会主义现代化国家全局中的地位、作用和意义，又全面部署了当前推进乡村振兴必须抓紧落实的各项主要任务，为各行各业在推进乡村振兴中提供了明确的指导方针和基本遵循。

报告明确指出：“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”这就再次告诉人们，乡村振兴事关党和国家事业的全局。只有站在这个战略高度，把乡村振兴真正摆上议事日程，才能攻克这一禁锢三农发展的壁垒，打破“三农”发展的瓶颈，冲破“三农”发展的障碍，谱写全党同心，全民携手，共唱乡村振兴的宏伟篇章。各级人大代表要认真学习领会习总书记报告的精神，自觉当好乡村振兴的领头雁、排头兵。

一、乡村振兴的伟大意义

乡村振兴这一命题，是党中央立足我国现代化建设的国情和“三农”发展的实际提出的，是符合我国全面实现小康，迈向社会主义现代化强国的需要而明确的，是中国特色社会主义建设进入新时代的客观要求。从十九大到二十大，党中央对乡村振兴越来越重视，思路越来越清晰，表述越来越精准。

坚持农业农村优先发展，按照实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推进农业农村现代化。这是党中央提出实施乡村振兴战略的总方针。

推动城乡一体融合发展，这是实现乡村振兴的根本途径。

畅通城乡要素流动，既是打破城乡二元结构的

重要手段，更是实现乡村振兴的重要条件。

乡村不发展，中国就不可能真正发展；乡村社会不实现小康，中国社会就不可能全面实现小康；乡土文化得不到重构与弘扬，中华优秀传统文化就不可能得到真正的弘扬。所以振兴乡村对于振兴中华、实现中华民族伟大复兴中国梦都有着重要的意义。

二、人大代表在乡村振兴中肩负的使命

大多数人大代表来自生产第一线，是人民群众的杰出代表。他们由人民选举，来源于人民，植根于人民，肩负着人民的重托。他们与广大群众联系最紧密，最直接，能第一时间了解人民群众的所思所想所盼；他们由于自身文化素养高，对党和国家的一些大政方针和农牧业科技信息理解得快，把握得准；他们由于掌握了一定的先进科学技术，对种植养殖、加工流通等方面有着丰富的经验，是当地的种养能手、致富标兵，深得百姓的青睐和信任。因此，他们在乡村振兴中具有“振臂一呼，应者云集”的强大号召力。发挥好他们的作用，对于推动乡村振兴无疑会产生巨大的作用。在当前如火如荼的乡村振兴的伟大事业中，人大代表应成为“五员”。

（一）当好宣讲员。各级人大代表要大力宣传党的二十大报告中关于乡村振兴的论述，宣传习近平总书记关于乡村振兴的重要论述和视察我市时的重要讲话精神，让广大群众明白乡村振兴的主要内容、目标要求、主要任务，引导群众感恩党中央的好，感恩习近平总书记的好。要走上街头，深入地头，坐在炕头，走进千家万户，通过促膝谈心、开展专题讲座、召开群众大会、群众代表大会等多种形式，把党和政府关于乡村振兴的方针政策给老百姓

讲深讲透,使广大群众对乡村振兴的政策清楚明白,了然于胸。营造人人参与、全民支持乡村振兴的良好氛围,激发广大人民群众内生动力,共唱乡村振兴曲。

(二)当好监督员。各级人大代表应认真履行宪法法律赋予的职责,积极做好人民代表大会期间的工作。会前要进行深入调研,掌握第一手资料,梳理出重点问题,为提出高质量的议案建议做好充分准备;会中要认真审议各项工作报告,积极作好审议发言,为乡村振兴出良策,献良方。闭会期间积极参加人大组织的调研、视察、执法检查等活动,积极参加代表小组活动,就近参加代表联络站活动。在活动中要善于发现问题,敢于指出问题,大胆提出批评意见建议。通过持证视察,约见国家机关工作人员等方式了解各级政府和部门对乡村振兴的项目、资金安排情况,督促落实。要深入了解落实农业农村优先发展投入保障情况,巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接情况,乡村振兴政策落地落实情况。重点了解农村人居环境改善,农村基础设施提档升级,农村公共服务体系完善情况等。对在乡村振兴中搞形式主义、官僚主义的要坚决进行抵制,发现在乡村振兴中思路不清、工作不实、推进不力的,对群众反映项目资金分配不公、不透明及优亲厚友的,应按职责权限反馈各级人大或直接反馈政府和有关部门,并做好跟踪督促,直至问题解决。要敢于发声、敢于挑刺、敢于碰硬,让代表身影穿梭于乡村振兴全过程,使代表监督成为一种常态,确保乡村振兴战略顺利实施。

2022年,巴彦淖尔市人大在自治区率先开发推广“网上人大代表之家”,为人大代表建言献策、发挥监督作用提供了平台;市五届人代一次会议代表所提170件建议全部办结,满意率达到98%。

(三)当好联络员。人大代表要主动当好党委政府联系人民群众的桥梁和纽带,努力搭建党委政府与人民群众的连心桥。党员领导干部代表要经常深入基层、深入群众,察民情、听民声、集民智、解民忧,把党的关怀送到千家万户,把群众的诉求反映上来,在乡村振兴中切实肩负起联系群众、服务群众、代表群众的神圣使命。要做到“三

新”:即找到联系群众的新支点,搭建服务群众的新平台,丰富代表群众的新内涵。善于倾听群众意见,尊重群众首创精神,及时反映广大人民群众对乡村振兴的意见和要求,为党委政府决策提供第一手参考资料。

市四届人大代表,临河区干召庙镇民主村党支部书记张三明,从当选巴彦淖尔市第四届人大代表以来,时刻牢记代表使命,积极履行代表职责,密切联系群众,及时反映群众的意见和建议,做为民服务的贴心人。他时时以身作则,处处率先垂范,在学习工作中发挥了模范带头作用。

(四)当好引领员。人大代表来自各阶层、各领域、各行业、各民族,具有广泛的代表性,其中党员领导干部代表占了相当的比重。在乡村振兴中,党员领导干部代表发挥好引路领航和先锋表率作用十分重要。要按照“中央统筹、省负总责、一抓到底的乡村振兴工作体制”和“上下贯通、精准施策,一抓到底的乡村振兴工作体系”,找准定位,各负其责,认真履职,做乡村振兴各项任务落实的推动者。要认真贯彻落实《内蒙古自治区党委自治区人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》,围绕九项目标,三十九条措施,深入农村牧区,动员当地干部群众积极投身到乡村振兴中。

一要守好“三农”基本盘,“抓紧抓好粮食和重要农畜产品稳产保供”这一重点,提供市场信息,做好种植养殖规划。二要强化粮食产能建设,加快发展现代设施农业;做大做强现代设施畜牧业,大力推进奶业振兴等,因地制宜推进乡村振兴工程。三要发挥优秀企业的带动引领作用。2023年,第一次当选全国人大代表、“三胖蛋”瓜子创始人徐建兴动情地说:“让葵农劳有所得、劳以致富”,“让员工以做瓜子为业,以做瓜子为荣”,这是“三胖蛋”瓜子的核心价值观。“新的身份让我有了更多的责任和义务,为家乡发声,为中国农业发声,忠诚祖国,忠诚社会,忠诚自己,忠于心里的信仰和脚下这片土地”。

(五)当好示范员。各级人大代表应立足岗位职能和专业特长,在乡村振兴中勇挑重担、冲锋陷

阵,敢打硬仗、善打硬仗,带着群众干,干给群众看。近年来,我市涌现出不少优秀人大代表,他们在乡村振兴中立足当地实际,勇于破解困扰当地农牧产业发展的难题,为当地的经济建设和社会发展贡献了自己的力量。

全国人大代表、杭锦后旗中南渠村党总支书记、村委会主任张继新,就是这样的优秀代表。2002年,他辞去高薪工作回到村里,决心带领村民探索产业致富的新路子。他根据中南渠村人均耕地面积少的困难,大力改造中低产田,改良盐碱化耕地,推进高标准农田建设和盐碱化治理,努力发展现代设施农业,由2014年全村大棚只有150亩,发展到如今的1000亩。除了设施农业,养殖业也是村中的优势产业。通过龙头企业带动,建立“公司+基地+农户”的生产模式,带动了周边3000多户农民参与养殖,人均年收入6万元以上。乡村产业的不断发展壮大,实现了人人有致富门路,户户有增收项目,当地农民的收入不断提高,生活水平和质量不断提升。如今,走进中南渠村的农户,整洁的院落、宽敞的客厅、大屏的电视,几乎成为家家户户的“标配”。

2022年全国两会上,张继新代表提交了《关于加快推进内蒙古河套灌区盐碱化耕地改良和高效节水改造、高标准农田建设的建议》,“希望加快统筹安排高标准农田建设、节水灌溉等项目,加大对河套灌区盐碱地改良的支持力度。”

张继新的履职之路,始终伴随着他对于农业发展的积极思考。对于农村的了解,对于产业的理解,对于乡土的热爱,转化为一件件议案与一个个建议,推动着千古河套焕发新光彩。农为邦本。无数产生于田间地头的新问题新动向新需求,通过代表们的分析总结,汇聚到党和政府,转化为一条条国家政策。由此可见,“三农”问题,绝不能脱离实际,脱离客观规律。只有深入农村,联系农民,了解农业,发现阻碍乡村振兴的各项难题,并汇集集体智慧予以破解,才能真正实现“本固邦宁”的长远目标。

三、在聚力办好两件大事上做表率

今年6月6日,习近平总书记在视察时召

开了加强环保规模化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会。习近平总书记强调,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,以防沙治沙为主攻方向,以筑牢北方生态安全屏障为根本目标,因地制宜、因害设防、分类施策,加强统筹协调,突出重点治理,调动各方面积极性,力争用10年左右时间,打一场“三北”工程攻坚战,把“三北”工程建设成为功能完备、牢不可破的北疆绿色长城、生态安全屏障。习总书记在会上提出了打好三大标志性战役:即全力打好黄河“几”字弯攻坚战;全力打好科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战;全力打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。

为了深入学习贯彻习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神,全面贯彻落实自治区党委十一届六次全会精神,7月8日,中国共产党巴彦淖尔市第五届委员会第五次全体会议在临河召开。全会确定了今后一个时期全市的总体发展思路:全面深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神,紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识这条主线,聚焦聚力高质量完成“五大任务”(维护国家生态安全、粮食安全、能源安全、产业安全、边疆安全)和“全方位建设模范自治区”两件大事,协调推进高水平生态保护、高质量发展、高品质人民生活、高效能社会治理、高标准党的建设,加快打造绿色农畜产品精深加工基地、清洁能源和战略资源综合利用基地及新材料、生物医药、装备制造、新型冶金化工产业集群,全面建设黄河流域生态文明示范区、防沙治沙模范区、现代高效农业集聚区、产业绿色转型先行区、乡村振兴样板区,坚定不移走好生态优先、绿色发展之路,力争经济总量与自治区同步迈进全国中游行列,为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章贡献巴彦淖尔力量。

会议提出,要坚持规模化、智慧化、绿色化发展方向,集合力量、集成创新、集约发展、集聚成势,加快建设国家农高区,通过种业振兴、推广先进适用技术、提高社会化服务水平、改良和综合利用盐碱地、推进农业节水、产业化发展等途径大力发展现

对做好新时代人大理论研究的 几点认识和思考

乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为做好新时代人大工作提供了行动指南。加强人大制度理论研究,是推动人民代表

大会制度和人大工作与时俱进、完善发展的一项重要基础性工作。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述,给人大理论研究提出了许多新的课

代高效农业。实现农牧业强、农牧区美、农牧民富,加快建设黄河流域现代高效农业集聚区和乡村振兴样板区,在建设量大质优的国家重要农畜产品生产基地上作贡献。

乡村振兴靠产业,产业振兴靠特色。近年来,我市特别注重发展高效特色农牧业。以绿色高端做引领,以增产增收为政纲。在葵花、小麦、玉米等传统农业上提产升质;在辣椒、中药材等新兴产业上拓展种植结构,在打造现代化特色农业田园上迈上新的台阶;在繁育壮大肉牛、肉羊集群上迈出了新的步伐。优质的农牧产品驰誉神州,飞越大洋。一个葵籽香,面粉白,辣椒红,羊肉精,牛肉鲜,鱼儿肥的新型农牧产业结构已呈现于巴彦淖尔大地。

2022年4月28日,巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区正式获得国务院批复,是内蒙古唯一获批的国家农高区。巴彦淖尔国家农高区将聚焦“河套灌区生态农牧业”建设发展主题,立足独特资源禀赋和优势特色产业,以硬质小麦、肉羊为主导产业,建设全产业链技术创新体系,着力解决硬质小麦、肉羊品种创制和牧草蛋白含量提升的问题,打造“绿色生态牧场”。统筹各类创新资源,加快高新技术产业引育,全力将巴彦淖尔国家农高区建成现代生态农牧业高质量发展引领区、一二三产业融合发展样板区、“一带一路”农牧业开放合作先行区与北方现代农牧业创新基地。

习近平总书记指出,示范园区要在推广现代农业方面真正发挥作用,不断探索,找到适宜这里的品种、技术和耕种方式,成本要降下去、效益要提上来,形成可复制可推广的经验。河套地区条件得天独厚,虽然不缺水,但也要节约水资源,大力发展现代高效农业和节水产业,不能搞大水漫灌。

按照总书记的要求,各级人大代表,特别是农牧林水产业的一线代表,要确立大农业的思想,在产业结构调整、科学技术的推广应用、农牧产业结合上先行示范,力争走出一条生态农牧业创新驱动发展之路,示范引领西北地区及黄河流域农牧业高质量发展,切实保障国家的粮食安全。

新任务的提出,对每位人大代表也提出了新的要求。各级人大代表要紧紧围绕党委政府的中心工作,思想上与时俱进,工作上身体力行,自觉担负使命,做落实“五大任务”的推动者,做民族团结的促进者,做产业绿色转型的践行者。特别要在加强生态治理保护,系统构建护山、节水、造林、改田、保湖、增草、治沙协同推进的综合治理新格局方面发挥带头作用,在探索“生态产业化、产业生态化”上敢作为,有作为。为一体推进强边安边固边富边睦边,打造边境繁荣发展、边民团结幸福、边防安全稳固的八百里亮丽边防线,建设坚不可摧的祖国北疆安全稳定屏障上作贡献。

题,也提出了更高的要求。笔者通过几年的工作实践,想就如何进一步加强人大理论研究工作,谈几点粗浅的认识和看法。

一、把握新时代人大研究工作的特点。人大工作的性质和特点,决定了其具有很强的政治性、政策性、法律性和程序性。新时代人大研究工作具有以下几个特点:

(一)人大研究工作是一种实践性研究。人大研究工作,需要紧紧围绕党委中心工作、人大常委会中心工作开展。归根结底,人大研究工作是一种实践性研究。如果不从实践中探索挖掘,就很难把握人大研究工作的方向。没有切实的实践经验,理论研究只能是空中楼阁,而脱离了实践研究出来的理论也只能是泛泛之谈,没有真正的实际意义。人大研究工作的实践性,要求我们深入基层、深入群众,体察民情、关注民生、集中民智、反映民意,为人大常委会提供切实可行的实践基础和工作方式方法。

(二)人大研究工作是一种集体性研究。做好人大研究工作,并非研究室就能独立完成的,需要人大每位工作者共同努力。人大常委会各个委(室)虽然分管着不同方面的工作,但是每项工作都关乎人大常委会整体的工作效率和工作形象。从事研究工作的人员,在起草文件和宣传报道上发现了新方法、新成效和新亮点得到肯定。但是,研究成果是大家集体工作的产物,是每位人大工作者的智慧结晶。

(三)人大研究工作是一种服务性研究。人大研究工作应突出服务意识,就是服务常委会、常委会组成人员,服务人大代表。人大的研究有明确的范围,有特定的服务对象,不需要标新立异、独树一帜。人大研究工作需要有大局意识和全局观念,切实朝着发挥现实作用的方向努力,否则,谈围绕中心,围绕大局开展工作只能是纸上谈兵、空洞无用。

二、把握新时代人大研究工作的要求。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人大理论研究必须紧紧围绕人大制度、人大工作的实践和发展开展研究。在工作中要把握以下几点:

(一)必须把牢正确的政治方向。坚持党的领导,准确把握新时代人大制度理论研究工作的政治定位。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。它明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务,拓展了人民代表大会制度的科学内涵和理论价值,是新时代人大工作的根本遵循和行动指南。我们要全面领会和贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,旗帜鲜明讲政治,强化“四个意识”,坚定“四个自信”,始终自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想来指导、推动人大制度理论研究工作。

(二)必须用科学的理论研究方法指导实践。紧扣时代脉搏,准确把握新时代人大制度理论研究工作的方式方法。注重加强人大制度理论阐释。要通过组织学习宪法、法律、集中培训、邀请专家授课等多种方式,深入宣传人民代表大会制度的科学内涵以及在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用,切实加强人大制度理论研究,进一步明确新时代人大的职责定位、任务要求、特点优势、履职方式,推动人大工作更好地围绕中心、服务大局。注重加强人大制度理论创新,要紧紧抓住健全人大讨论决定重大事项制度、加强人大预决算审查监督、加强县乡人大工作和建设等改革事项加强研究,进一步挖掘人大制度潜力,更好地推动人民代表大会制度与时俱进。

(三)必须不断激发人大理论研究工作的活力。创新是一个民族进步的灵魂,也是人大理论研究工作不断发展的动力和源泉。人大理论研究工作的创新发展,需要有一套好的工作机制来推动和保障。继续推行重点课题研究制度。应围绕实施乡村振兴、脱贫攻坚等方面如何发挥人大职能优势和作用,以及如何进一步完善监督机制、发挥代表主体作用、建设“四个机关”等方面,每年有计划、有重点地开展课题研究,为人大及其常委会更好地依法履职提供理论支撑。用理论研究成果更好地指

导实践、解决问题。

三、把握新时代人大研究成果的应用转化。理论的作用在于指导和支持实践。理论不回答实践提出的问题,不服务于实践,再高明的理论也毫无价值

(一)精准选题是关键。一个好的选题,是人大理论研究工作能否取得实效的前提和基础。在选题时应把握以下几点:一是在研究课题的选择上应该坚持“少而精”的原则,应集中“火力”,瞄准“目标”,确保“中靶”,人大常委会每个工作机构每年应选择一到两个与年度工作相契合、亟需解决的问题开展研究;二是应最大限度地贴近人大工作实际,以工作的紧迫需求和发展方向作为研究重点,且切入点越小越好,研究得越深越好,这样才能增大成果转化的几率。

(二)理论创新为先导。理论创新是不断改进和完善人大工作的先导。许多具体的制度和办法,都是先从实践创造出来,然后经过法定程序上升为法律的。只有大胆探索,勇于超越,敢于突破,充分发挥理论创新的先导作用,才能引领人们不断拓展新视野、开辟新思路、形成新认识,进而推动人大工作的开展。

(三)成果应用是目的。研究的目的是价值在于其成果能够对实践起到支持和指导作用,能够对人大决策活动起到参谋和服务作用,能够对加强和改进人大工作起到引导和推动作用。人大工作与理论研究会要多想办法、多出实招,努力使优质的理论成果发挥最佳效果,产生更大效益,为坚持和完善人民代表大会制度,不断开创人大工作新局面做出应有的贡献。

四、把握新时代做好人大研究工作应具备的能力素质。做好人大研究工作,既要有扎实的理论知识,又要有一定的法律素养,还要有丰富的实践经验和专业能力。因此,要做好人大研究工作需要不断提升自身的能力素质

(一)调查研究能力。调查研究,是人大研究者必须掌握的基本功,是确保人大研究工作质量的重要保障。人大常委会开展的每一项研

究工作必须以大量的调查研究作为前提,只有通过细致的调查研究,才能了解情况,提出好建议。在新形势下,如何提升自身的调查研究能力,使调查研究的成果注入更多时代元素就显得更为迫切。创新调查研究方式,拓展调查研究内容,增强调查研究实效,是人大研究者首要面对的新任务。

(二)文字表达能力。人大研究工作,虽然是一种思维性比较强的工作,但是并不仅仅停留在理论阶段,恰当的文字表达和定期的文字总结是十分必要的。提高文字表达能力,一是要广泛涉猎,把握时代脉搏,从广泛的信息库中提取精髓,积累资源;二是要勤于练笔,善于挖掘素材,增强驾驭文字能力;三是要加强思考,反复推敲,谋篇布局、提炼主题,只有不断的修改,才能写出高质量的文章,才能在文字工作中快速的成长和熟悉起来。

(三)协调沟通能力。在人大研究工作中,有各个方面的内容,既有财经预算、内务司法社会管理,又有城市建设农牧林水、教科文卫等方面内容。要做好研究工作,不能闭门造车,臆想揣测,既要做好人大内部之间的相互沟通,实时了解每个委(室)的工作动态和最新情况,又要做好人大与旗委、政府之间的沟通,为常委会做好参谋助手。

总之,要做好人大研究工作需要在实践中历练,在学习中总结,不断提升能力素养,推动人大研究工作不断向前发展。在新时代,人大制度研究会应当成为同级人大及其常委会的参谋助手和智囊团,承担人大及其常委会大量的前期性、基础性和服务性工作,其研究成果应当为领导决策和常委会履职提供重要依据和参考。要充分发挥研究会的人才优势、知识优势,认真谋划开展研究,总结、概括、提炼多年来人大工作中的经验做法,并上升到理论高度,增强指导性;同时对前沿观点、创新做法进行超前研究,提出前瞻性的研究成果,为人大工作发展提供参考;要尊重基层首创精神,结合具体工作实践总结经验、培育典型。要保持优良作风,提倡勤于思考、勇于探索、敢于创新的精神,努力营造科学、民主、包容的研究氛围。

突出“四个坚持” 注重“四个维度” 奋力推动新时代地方人大工作高质量发展

市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

今年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是市五届人大常委会依法履职关键之年。站在新的起点,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话精神,突出“四个坚持”、注重“四个维度”,依法履职、担当实干,为在中国式现代化进程中跑出巴彦淖尔加速度作出人大新贡献。

一、坚持党的全面领导,政治引领有高度

市人大常委会始终坚持把讲政治作为第一要求,自觉在思想上政治上行动上同以习近平为核心的党中央保持高度一致。一是旗帜鲜明讲政治。认真落实党组理论中心组学习制度,持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是对标看齐明方向。凡事从政治上考量、在大局下行动,严格执行重大事项请示报告制度,召开人民代表大会会议、开展评议询问、人事任免等重点工作、

重要事项、重大活动,都及时向市委请示报告,坚决贯彻市委决策意图,把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面,确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。三是坚定不移抓落实。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,善于用政治眼光、政治思维分析问题、解决问题,紧紧围绕党委决策部署谋划工作,切实做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里,确保人大工作与党委工作同频共振、同向发力。

二、坚持服务中心大局,依法履职有力度

市人大常委会坚持向中心聚焦、为大局出力,找准工作的结合点和切入点,确保党中央决策部署和自治区党委、市委工作要求落地见效。一是着力提升立法质效。注重以法治思维和法治方式开展工作,按照“小切口、小快灵、立得住、行得通、真管用”的原则,高质量制定《巴彦淖尔市乌梁素海流域保护条例》《巴彦淖尔市肥料污染防治条例》《巴彦淖尔市农业节约用水管理条例》等地方性法规,推动立法决策与改革决策相衔接,以良法

促进发展、保障善治。二是着力增强监督实效。自觉扛起高质量发展的使命担当,围绕经济社会发展中具有综合性、全局性、前瞻性的重大问题,紧扣全市“五高五新”发展蓝图,“四个区”、“两个基地、四个集群”建设目标这一主线,确定优化营商环境、甘其毛都口岸建设、乌梁素海生态环境综合治理、农业科技创新、高标准农田建设、文旅农深度融合发展、矿山环境治理等多个课题开展专题调研,为绿色高质量发展献计出力。主动融入市委招商引资工作大局,进一步发挥职能职责,加大视察、调研、督办力度,全力支持全市招商引资和重大项目建设,助力全市经济发展质量更高、效益更好、速度更快。三是着力办好惠民实事。密切关注人民群众所思所盼所愿,深入实施民生实事项目人大代表票决制,综合运用视察、调研、满意度测评等方式加强过程监督,推动解决养老服务、物业管理、教育“双减”等人民群众关心的难点问题,努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三、坚持代表主体地位,民呼我应有温度

市人大常委会坚持民有所呼、我有所应,全力支持和保障人大代表依法履职,全力践行全过程人民民主。一是用心用情做好代表服务。强化阵地建设,始终把人大代表联络平台建设作为代表工作的重要抓手,目前,全市已建立“人大代表之家”252个,搭建了人大与代表、代表与选民的“连心桥”。认真落实“双联系”制度,积极帮助群众解决关心关注的痛点、堵点问题。二是求深求实丰富代表活动。强化代表学习培训,逐步建立和完善了包括初任培训、履职培训、专题培训为主要内容和形式的人大代表学习培训格局,有效提高了代表履职能力。拓宽代表知情知政渠道,围绕人大代表工作、网上“代表之家”建设和民生实项目人大代表票决制工作,组织旗县区开展“互观互查”活动,带动和促进全市人大代表工作互学互促

互进。三是高质高效办好代表建议。紧扣“两个高质量”要求,在建议提出环节强化“精品意识”,通过学习撰写方法、了解宏观政策和全市重点工作,提高建议质量;在建议办理环节强化协调落实,构建常委会工作机构督办、“一府一委两院”及有关部门承办、人大代表协办的协同机制,推动建议办理落到实处,实现建议办理从“答复型”向“落实型”转变,让人民群众真正看得见变化、感受到成果。

四、坚持“四个机关”定位,自身建设有厚度

市人大常委会坚持对标对表,不断强化“作为”意识,提高“能力”本领,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。一是强化理论武装。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示和重要理论文章。认真学习宪法法律知识和人大业务知识,不断提升政治能力、思维能力、实践能力。认真履行意识形态工作责任制,牢牢把握意识形态领域的主动权和话语权。二是加强作风建设。大兴调查研究之风,深入基层一线问计于民、问需于民,自觉把功夫下到察民情、出实招、求实效上。深入纠“四风”,持续转作风,着力解决“三多、三少、三慢”问题,进一步提升工作质效。注重干部能力提升,选派机关干部投身一线,积极参与结对共建、文明创建等工作,树立人大干部队伍良好形象。三是抓好规范提升。找准制度“盲点”“缺项”,修订和完善常委会及机关工作制度等,不断强化制度执行,不断提升人大工作和机关建设制度化、规范化水平。牢固树立“一盘棋”思想,充分调动常委会各工作机构的积极性,强化对旗县区、乡、街道人大工作的指导,形成整体工作合力,努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

关于巴彦淖尔市 物业管理工作的思考

市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

物业管理涉及千家万户,社会关注度高,涉及面广,是基层社会治理的重要内容,也是人大代表和广大群众普遍关心关注的热点难点问题。今年5月,笔者参加了市人大常委会组织的巴彦淖尔市物业管理工作情况专题调研,结合实地调研和我市物业管理的基本情况形成了一些思考及建议:

一、我市物业管理工作的基本情况

近年来,我市各级政府认真贯彻落实《内蒙古自治区物业管理条例》及有关法律法规,持续加大工作力度,积极探索物业管理新模式,物业管理工作不断规范并取得明显成效,为改善城市居住环境、提高民生质量发挥了积极作用。

(一)强化扶持指导,推动物业服务行业健康发展。随着城市规模不断扩大,全市物业服务企业数量、从业人员以及服务覆盖面都得到了长足发展。目前,全市已备案的物业服务企业310个,开展业务的物业服务企业269家,从业人员7319人;全市共有住宅小区1114个,建筑面积约4354万平方米,其中,实施市场化物业管理小区631

个,服务面积约3914万平方米,服务对象约35.16万户。各旗县区政府及有关部门不断加强对物业服务企业的发展引导,每年围绕物业基础服务、公开公示物业服务事项、建立物业信用评价体系和物业服务质价相符机制等情况,组织开展物业管理服务年度综合考评工作,并通过技术培训、创优评比、物业服务技能大比拼等方式,引导扶持物业服务企业健康发展。

(二)健全体制机制,夯实物业管理工作基础。一是理顺监管体制。市、旗县区、街道(镇)、社区自上而下建立四级物业服务监管体制,严把物业管理招投标、企业退出项目等七个监管环节。部分旗县区成立了本级及街道专职物业服务机构,通过“5长+N员”的“街长制”模式实现街巷物业无缝隙管理。二是建立“四方共议”机制。推行街道社区党组织、居民委员会、业主委员会、物业服务企业建立“四方共议”机制,优化共议流程,协商解决小区建设、物业服务、社区环境管护等热点难点问题。三是完善规章制度。政府及有关部

门结合工作实际,及时对《巴彦淖尔市物业管理办法》《巴彦淖尔市专项维修资金管理办法》等规章制度进行修订,进一步完善了物业服务、维修资金归集使用管理政策体系。截至目前,全市收缴维修资金累计11.01亿元,累计使用维修资金8699.71万元。

(三)推进综合整治,提高居民生活质量。一是强化党建引领。各地把物业服务、社区治理同行业党建工作结合起来,探索推进党组织领导下的物业党建联建工作,通过实行企业和业主委员会负责人担任社区党组织兼职委员、社区“两委”成员兼任业主委员会委员的“双向进入、交叉任职”方式,积极探索党建引领小区治理新模式。二是推进智慧物业建设。各地通过创建智慧物业管理平台,补齐居住社区服务短板,努力满足居民多样化多层次生活服务需求。其中,临河区已建成覆盖11个办事处、56个社区、241个小区的社区智慧治理平台,逐步实现居住社区共管共治全覆盖。三是有序推进老旧小区改造。2023年,全市老旧小区改造任务91个小区、116.16万平方米、346栋楼,涉及居民12764户,共争取到位老旧小区改造资金8356万元。目前,各旗县区已陆续开工建设,集中解决老旧小区公用设施老化、物业服务企业弃管等问题。

(四)加强宣传引导,营造物业服务良好氛围。政府及有关部门积极开展《内蒙古自治区物业管理条例》宣传进社区、进小区活动,不断提高法规知晓度和普及率。自《条例》修订以来,累计印发《条例》单行本17700本、宣传册19000份,并在各住宅小区、企事业单位显著位置张贴宣传海报,组织开展物业管理知识培训,开展以“诚实守信让消费更放心,物业服务使生活更美好”为主题的咨询服务活动,采取多种方式促进居民群众对物业管理法规政策的了解,提高广大市民对物业管理工作的关注度,为依法开展物业管理工作营造了良好氛围。

二、我市物业管理工作中存在的主要问题

(一)物业整体服务水平有待提升。一是部分物业企业内部管理缺失。有的物业企业未建立严格的岗位职责、工作标准和考核标准,有的物业企业对从业人员未进行专业培训或未取得相关物业管理资质,管理人员服务水平参差不齐,在年龄结构、文化素质和专业知识等方面不能适应业主对服务的要求和行业发展的需要。二是老旧小区物业“弃管”问题突出。部分老旧小区因分布零散、基础设施老化、配套设施不完备、缺乏住宅专项维修资金等原因,导致物业不愿接管而形成“失管”“弃管”。如临河区政府几年前为解决老旧小区物业弃管问题组建的“尚善物业管理公司”因经营困难,将服务的老旧小区由过去的118个减少为47个,弃管71个。一些老旧小区因物业服务缺失导致矛盾纠纷不断,给基层社区管理和稳定带来诸多不便。三是有关部门监管服务作用发挥不充分。部分住宅小区私搭乱建、改变地上车库用途、噪音油烟扰民等问题依然存在。如临河中远睿城A区业主反映有人私自占用小区规划绿地种菜、新城康都A区业主反映停车占用安全通道以及消防通道等,由于执法部门和物业服务企业相互推诿处理不及时,造成违规者互相攀比、问题愈演愈烈。

(二)业主委员会职能体现不足。一是业主委员会成立比率不高。有些小区业主由于对业主权利和义务的认识存在偏差,参与物业管理的积极性不高,不愿参与业主委员会的选举和被选举,造成业主大会难以召开。目前,全市共有住宅小区1114个,成立业主委员会的住宅小区629个,业主委员会成立比率仅为56.5%。二是业主委员会作用发挥不到位。我市多数小区的业主委员会成员没有津贴报酬,属于无偿为小区业主服务,因此履职积极性普遍不高;有的业主委员会成员履职能力不高,在物业企业和业主之间桥梁纽带作用发挥不够,遇到困难矛盾存在不愿解决、不会解决的现象,业主委员会维权和协调作用得不到有效发挥。三是业主对业主委员会监管相对困难。有些

住宅小区业主委员会选举不够公开透明,业主与业主委员会沟通不畅,造成业主意愿得不到有效表达。加之目前还没有对业主委员会进行有效监管的政策支撑,业主很难对业主委员会运行情况实施有效监督,个别业主委员会甚至私下与物业“续签合同”,谋取私利,导致业主与小区物业之间纠纷不断。

(三)物业费收缴难题亟待破解。部分住宅小区物业服务收费拖欠问题依然突出,如临河区241个有物业服务的住宅小区中,收费率低于80%的小区有60个,占比达到25%;磴口县住宅小区总体物业收费率为70%。调研了解到,一些小区因开发企业遗留配套设施质量问题等原因,未能按合同约定提供质价相符的服务导致物业费收缴难;还有一些物业管理不透明、不规范,不能积极主动就物业服务定价、收费等情况与业主进行充分沟通协商,存在信息不对称,造成业主和物业企业之间矛盾越积越深。对于部分业主恶意拖欠、拒交物业费,物业企业通过司法程序起诉追缴成本较高,而收费不足又导致物业企业降低服务质量以压缩成本,形成恶性循环。

三、对做好我市物业管理工作的意见及建议

(一)持续提升物业服务效能。一是推动物业企业加强行业自律,牢固树立“诚实守信、优质服务、文明从业”的服务宗旨,落实物业企业服务质量主体责任,树立质量与品牌意识,编制统一服务标准,加强对物业服务人员教育培训,完善服务保障基础设施建设,不断提高其专业素质和服务水平。二是抓好老旧小区改造工作。市、旗县区政府要继续加大对老旧小区改造工程实施力度,推进对老旧小区共用部位、共用设施设备的维修、更新和改造,逐步完善老旧住宅区的公共配套设施,扩大物业管理覆盖范围。三是加强监管和统筹协调,切实解决供水、供电、供暖等基础设施存在的历史遗留问题,协调相关企业承担小区内相应设施的维修养护责任。要完善相关政策制度,充分发挥有关部门、行业监管服务作用,明确

住宅小区执法责任主体,切实推动部门综合执法、联合执法。

(二)切实增强业主、业主委员会管理意识和管理能力。一是健全业主委员会治理结构。街道(镇)、社区居委会在本辖区要充分发挥化解物业矛盾纠纷主体作用,加强对业主委员会工作的指导,创新业主委员会的组织模式,增强业主参与小区事务的积极性,加强业主委员会履职能力建设,提升业主委员会对小区事务的管理水平。二是规范业主委员会工作。社区居委会要加强对业主委员会活动的监督检查,及时纠正业主委员会活动中出现的违规行为,保证业主委员会在法定职责范围有序运行。业主委员会换届时,要委托第三方机构对收支账目进行审计,并向业主公告结果,自觉接受业主的监督。三是引导小区业主增强“主人翁”意识。通过广播电视、网络等新闻媒体和利用小区宣传栏、发放宣传资料等方式,大力宣传物业管理相关法律法规,使广大业主熟知物业管理意义、内容以及业主的权利和义务,积极参与小区的自治管理活动。

(三)多措并举化解物业费收缴难题。一是简化物业费追缴程序。探索推行将物业欠缴案件作为简易类案件,由物业企业采取向基层法院申请支付令的方式,降低追索物业费欠缴的管理成本、司法成本。二是增强收费透明度。继续推动落实物业公示制度和物业信用评价体系,将物业服务项目、收费标准、收费使用情况等向业主公开,接受业主和有关部门的监督,让业主明明白白消费。三是进一步推进物业收费市场化改革。大力推行物业服务标准分级和“菜单式”服务,真正做到“质价相符”。要定期对小区物业公共收益收支公示情况开展检查,规范公开公示流程,畅通业主监督渠道,督促物业企业及时整改落实业主和业主委员会提出的合理要求,不断提升服务质量和科学化管理水平,实现物业服务的和谐发展和良性循环。

浅谈做好新时期 人大信息宣传工作的几点认识

市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

人大信息宣传工作是人大常委会工作的重要组成部分,也是党的宣传工作的一个重要方面。人大信息宣传既是对党的主张的生动诠释,也是对人民心声的真实反映。在百年未有之大变局中的新课题,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,人大信息宣传工作如何更好地担负起传递民声、表达民意、纾解民怨、汇集民智的重任,直接考量着各级人大的履职智慧和工作能力。作为一名基层人大工作者,笔者认为,做好新时期人大信息宣传工作,必须紧紧围绕当前发展大局、地区中心工作、人大工作重点、广大人民群众关心关注的热点难点问题、各级人大代表的履职工作,正确、合理地使用新媒体和新平台做好信息宣传工作,真正做到发挥优势、集结力量,让民主法治建设和人民代表大会制度宣传深入人心。

一、坚持与时俱进,是做好人大信息宣传工作的前提

随着现代信息传播技术的变革,新兴媒体的快速发展,网络已成为信息传播的主渠道,社会舆论的形成和传播渠道更加复杂多元化,思想交流交融交锋日趋频繁,受众接收信息的心理和习惯正在发生深刻变化,新兴舆论阵地正成为舆论宣传的主阵地。人大信息宣传工作要有效应对社会思想、舆论

环境、传播媒介等方面发生的新情况新挑战,就必须正确认识人大信息宣传工作面临的新形势新任务新要求,进一步增强做好人大信息宣传工作的责任感和使命感,牢牢把握人大信息宣传工作的主动权和主导权,扩大人大信息宣传的影响和效果,推动人大工作与时俱进完善发展。

(一)坚持正确舆论导向。全面贯彻落实党的二十大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会习近平总书记关于宣传思想工作重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,大力弘扬社会主义核心价值观,发展积极向上的主流舆论,为奋力开创现代化建设新局面营造良好的舆论氛围。

(二)坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。以宪法、法律为依据,体现民主、求实、团结,突出鼓劲和正面宣传为主的方针,积极探索人大制度中的新理论、新观点,积极总结人大工作实践中的新方法、新举措,积极宣传各级人大代表依法履职的先进事迹,推进人大理论创新、制度创新、机制创新、工作创新,坚持好、完善好人民代表

大会制度。

(三)坚持围绕中心、服务大局。紧扣贯彻落实党委重大决策部署,紧扣回应人民群众重大关切,紧扣厉行法治、推进全面依法治国,围绕当地中心工作、重点工作,坚持贴近工作、贴近实际、贴近群众,不断创新方法,丰富内容,形成生动活泼的局面,增强人大信息宣传工作的实效性,为推动地区绿色高质量发展凝心聚力。

二、把握工作重点,是做好人大信息宣传工作的基础

(一)加强对人民代表大会制度的宣传。以贯彻落实中国特色社会主义理论体系、习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、中央人大工作会议精神 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为主线,进一步加强对人民代表大会制度、依法治国方略、宪法和法律赋予人大及其常委会职权等方面的宣传,在全社会营造认识人大制度,尊重人大地位,重视人大工作,支持人大依法履职的良好氛围。

(二)加强对人大常委会依法履职情况的宣传。及时反映人大常委会开展各项视察调查、执法检查采取的有效做法和取得的实际成效;宣传人大常委会在审议各项议题和各项重大活动中提出的对地区经济社会发展具有建设性的建议意见;宣传人大行使立法权、监督权、决定权、任免权所采取的创新举措和所取得的新经验、新成果;宣传人大常委会服务大局,密切联系群众,积极投身地区中心工作的具体措施和成效;宣传人大常委会在推进社会主义民主政治建设、践行全过程人民民主的生动实践和有效做法。

(三)加强对宪法和法律法规的宣传。围绕加强宪法宣传这个主题,落实好党中央关于深入学习宣传贯彻实施宪法的意见精神和内蒙古自治区人民代表大会常务委员会关于深入学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》的决议,弘扬宪法精神,树立宪法权威,努力把各地全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。同时,加大对《地方组织法》

《选举法》《代表法》《监督法》《立法法》等法律法规和地方性法规的宣传力度,加快推进全面依法治国工作进程。

(四)加强对人大各类会议的宣传。重点对“三会”即人民代表大会会议、常委会会议、主任会会议的宣传,及时反映各级人大代表、常委会组成人员审议议题提出的意见建议、讨论决定重大事项以及会议作出决定决议的情况,让人民群众了解国家权力机关行使职权和常委会组成人员、人大代表履职情况,使人大工作更加公开透明。要加强组织策划,通过组织专访、消息通讯、综述评论、现场直播等形式,有效发挥新媒体的优势,不断提升宣传报道频率和报道质量,积极传递人大声音。

(五)加强对代表工作方面的宣传。围绕人大代表开展活动、代表作用发挥方面进行广泛宣传,切实反映人大代表在联系群众、奉献社会、依法履职等方面的事迹和成果,让全社会进一步了解人大代表的地位和重要作用。围绕代表建议办理工作,从代表建议提出、交办转办、督办、落实情况等方面进行宣传,在增强代表履职积极性同时,促进代表建议办理落实。围绕健全代表工作机制、创新代表闭会期间活动形式、支持代表依法履职、增强代表活动实效等方面宣传,为代表充分发挥作用营造良好的舆论氛围。

(六)加强对各级人大常委会及其机关自身建设情况的宣传。通过多种形式,加强对人大常委会及其机关在党的建设、能力建设、制度建设、作风建设,规范化、信息化、制度化建设的宣传,展示在广泛宣传人民代表大会制度、加强人大自身建设、提升常委会及机关工作效能和质量中的经验和做法,树立人大常委会及机关的良好形象,展示人大工作队伍的风采。

三、创新方式方法,是做好人大信息宣传工作的有效途径

我们要不断推进理念思路、方式方法、载体手段、机制的创新,全面提升人大信息宣传工作的能力和水平。一是实现各媒体融合互动。要在巩固

关于对乌梁素海生态环境 综合治理情况的一些思考和建议

市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

内蒙古乌梁素海是黄河流域重要的功能性湿地,生态治理直接关系到黄河中下游和华北地区的生态安全。2023年6月5日下午,习近平总书记来到内蒙古巴彦淖尔市乌梁素海湿地,了解当地

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、促进生态环境恢复等情况,察看乌梁素海自然风貌和周边生态环境。总书记强调,治理好乌梁素海流域,对于保障我国北方生态安全具有十分重要

提升广播电视和新闻网站等现代传统媒体开展人大信息宣传的同时,大力运用微信公众号、抖音、快手、手机APP等新兴媒体,加强各类新平台终端建设,提升运用新媒体开展新闻舆论工作的能力,不断丰富传播内容,提升传播渠道,积极抢占新兴舆论宣传阵地,实现全媒体的融合互动发展。要主动与新闻媒体进行沟通交流,了解新媒体的发展现状、趋势,学习利用新媒体做好人大信息宣传工作的新方式、新方法。二是建立协作联通机制。各级人大要加强与党委宣传部门及各新闻媒体的有效对接,健全定期联系、新闻通气等工作机制,主动介绍一段时间的人大重点工作、工作特点和履职情况,主动为他们提供素材和基础材料,创造条件,做好服务。要建立信息宣传单位与人大代表的联系机制,鼓励、支持、引导代表通过信息宣传平台发展意见,反映民意,依法监督,展现风采。三是提升宣传的影响力。要改进会议报道,对人大常委会会议等

重要的宣传,要根据人大工作实有宣传价值进行报道,体现人大会议的法定性和权威性。要加强组织策划,通过组织专访、消息通讯、综述评论、现场直播与网民交流互动等形式,不断提升宣传报道频率和报道质量,传递人大声音,讲好人大故事。要丰富报道内容和形式,善于运用通俗易懂的语言、动漫和图表等生动形式传播人大信息,通过讲好“人大声音”,使人大宣传更加鲜活生动,更富亲和力、吸引力和说服力。

加强和改进人大信息宣传工作,对于在新形势下坚持和完善人民代表大会制度,牢牢掌握人大工作的话语权,加强意识形态工作,进一步发挥“四个机关”作用,推动人大各项工作顺利开展具有重要意义。我们要拿出更加饱满的热情、更加有效的举措,凝聚思想共识,创新工作方法,共同推进人大信息宣传工作再上新台阶。

的意义。要用心治理、精心呵护,一以贯之、久久为功,守护好这颗“塞外明珠”,为子孙后代留下一个山青、水秀、空气新的美丽家园。近几年,我市采取综合治理的方式,对乌梁素海流域进行了全方位的治理,成效非常显著。笔者结合之前对乌梁素海流域的实地调研以及了解到的情况,就乌梁素海生态环境综合治理谈一些思考和认识:

一、乌梁素海生态环境综合治理的基本情况 及取得成效

(一)工作机制进一步完善

我市高度重视乌梁素海流域生态环境治理工作,不断健全完善工作机制,组建了乌梁素海生态保护中心、淖尔开源实业公司、巴彦淖尔市生态治理和绿色发展院士专家工作站等管理研究机构,颁布实施了《巴彦淖尔市乌梁素海自治区级湿地水禽自然保护区条例》《巴彦淖尔市农药污染防治条例》等相关法规,制定了乌梁素海综合治理的实施意见和13个配套办法。各级政府全面推行河湖长制,通过明确各级河湖长主要任务、部门管理职责和分工,将黄河巴彦淖尔段、河套灌区770条支以上渠沟、沿山177条山洪沟口、82个湖泊海子全部纳入河湖长制管理范围。同时,有关部门将乌梁素海综合治理工作纳入旗县区和市直单位年度考核指标体系,为依法依规开展工作提供了制度保障。

(二)生态综合治理项目有序推进

一是按照《“十四五”乌梁素海流域生态环境保护治理规划》的要求,组织实施重点项目13个,总投资35.89亿元,截至目前,项目已全部开工建设,累计完成投资27.47亿元。二是持续推进乌梁素海流域山水林田湖草生态保护修复试点工程。目前随着乌梁素海人工湿地及生态隔离带配水渠道、分水坝、植物水道设施等项目的陆续建成投用,生态治理效益日益凸显,试点工程入选自然资源部评选的“社会资本参与国土空间生态修复案例”、全国生态环境导向的开发(EOD)模式试点、中国改革2021年度案例。

(三)重点领域污染防治能力不断提升

各地认真贯彻落实有关政策法规,不断加大乌梁素海流域污染防治执法力度。农牧部门通过加强项目保障、健全完善农业面源污染监管服务体系等措施,不断降低农业面源污染负荷。生态环境部门持续加大对涉水企业在线监测监控力度,全市共有安装在线设备并运行的重点涉水企业48家,经自治区考核有37家企业在线达标率为100%。

(四)环保督察反馈问题得到有效整改

第二轮中央生态环境保护督察反馈涉及乌梁素海主要有“农业用水方式粗放对乌梁素海水环境保护带来严峻挑战、农业面源污染环境风险较高”2项整改任务。有关部门按照环保督察整改意见要求,组织相关人员认真制定整改方案,并及时将整改进展情况上报自治区,受到自治区相关厅局的肯定。

(五)湖区整体水质持续改善

有关部门积极实施生态补水工程,利用黄河凌汛、灌溉间隙和上游丰水期持续进行生态补水。2019年以来乌梁素海年均生态补水量达6亿立方米。通过持续进行生态补水,促进了水体循环,改善了湖区水质。2020年至今,乌梁素海总体水质稳定在V类,局部达到IV类,湿地面积扩大4000多亩,流域陆生野生动物、鸟类、鱼类、浮游植物等动植物数量呈连年增加态势。

二、乌梁素海生态环境综合治理存在的主要问题

(一)面源污染治理仍需持续发力

我市农业土地碎片化程度高,社会化服务体系覆盖率相对较低,制约了大型机械作业和统防统治、秸秆还田、残膜回收等技术的普及推广。第二轮环保督察反馈意见指出,农业面源污染约占入湖污染物总量的56%,环境风险仍然较高。一是在节水灌溉方面,由于农田水利基本建设配套还不够完善,各地水费仍按亩收取,不利于节水管理成效的提升。二是在控药减害方面,各地除草

剂使用量仍居高不下,使用新型除草剂减量模式可在一定程度上减少污染,但农民接受度不高。三是在控肥增效方面,由于耕地地力下降、有机肥成本高见效慢等原因,部分地区农民使用化肥有不减反增现象。四是现有农业面源污染监测手段滞后,监测体系不完善,难以科学精准测量和评估化肥、农药等污染因素对生态环境造成的影响。

(二)内源污染治理措施比较单一

乌梁素海每年产生的沉水植物腐烂物与多年进入湖泊的氮磷等物质沉降湖底所形成总量约1亿吨底泥,是湖区生态修复的主要制约因素。近年实施的乌梁素海水道疏浚、芦苇资源化利用等项目,对促进水体循环、缓解湖泊富营养化起到了积极作用,但底泥清挖容易形成二次污染,并且累计清挖出的底泥如何无害化利用目前技术还不够成熟,工程实施后期对湖区生态环境的影响还存在不确定性,搞好乌梁素海内源污染治理工作还需进一步深入分析、科学论证。

(三)湖区生态流量难以适时满足治理需要

经中国环科院测算,每年需要4亿立方米的生态补水才能满足乌梁素海治理需要。目前主要是利用凌汛水、上游丰水期临时补水,存在引水规模不确定、流量不稳定等问题,难以长期稳定做到精准生态补水。

三、乌梁素海生态环境综合治理的一些意见和建议

(一)持续推进农业面源污染防治

要继续把面源污染治理作为“一号工程”,集中开展农业面源污染治理攻坚行动。一是推广以移动式引黄直滤滴灌、引黄澄清滴灌技术为主的高效节水灌溉技术,推进农业水价综合改革,提高管理节水成效。二是通过精准施肥、调整施肥结构、改进施肥方式、有机肥替代化肥、优化种植结构等措施,确保化肥使用量逐年减少。三是推广高效、低毒、低残留农药和生物农药,通过绿色防控、统防统治等措施,确保农药利用率稳步提升。四是全面推广使用国标地膜,通过应用地膜后茬

免耕“一膜两用”和无膜浅埋滴灌等技术,减少地膜覆盖面积。

(二)着力提升内源污染治理水平

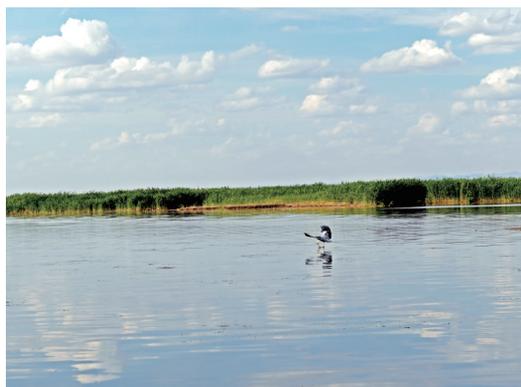
政府及有关部门要高度重视乌梁素海存在的内源污染治理问题,在不断减少外源污染物输入的基础上,加强同国内有关科研机构合作,进一步深化底泥处置、水生动植物资源化利用等方面的研究探索。同时要加大对乌梁素海生态产业扶持力度,在优先保护生态环境前提下,积极推进芦苇无害化处理和资源化利用,帮助引进相关产业项目,开展底泥转化生产有机肥试验,增强自身造血能力,形成环境治理——产业发展——持续投入的良性循环。

(三)探索实现湖区稳定生态补水长效机制

要按照“四水四定”要求强化水资源消耗总量和强度双控管理,加快转变传统粗放发展模式,大力发展绿色生产,不断加大灌区节水力度。同时,建立灌区节水、黄河汛期补水、应急生态补水等统筹的多元化补水机制,保障乌梁素海生态流量,促进流域生态恢复。

(四)强化监管执法效能

建议借鉴外省湖泊流域治理保护行政管理经验,积极探索优化乌梁素海流域管理体制,以利于集中统一进行流域规划布局、治理修复和综合执法。



聚焦精准报送 提升工作质效

——进一步做好人大信息报送工作

市人大常委会办公室信访科 邢学真

人大信息工作是当前人大系统唯一进行考评的一项工作。自治区人大常委会研究室、市人大常委会办公室都会定期考评有关单位的信息采用情况、得分和累计得分情况。年终并根据年终得分和排名,评选全区、全市人大信息工作先进集体和优秀信息员。

为了进一步做到精准报送,提高信息采用率、提升信息工作质效。现分别从自治区人大常委会、市人大常委会信息工作考评内容以及报送要求等方面做一下详细分析。以便做好今后的信息报送工作。

一、自治区人大常委会信息工作考评内容及要求

根据自治区人大常委会研究室印发的《自治区人大信息工作综合考评办法》,现结合工作实际,做一个简要分析。

考评对象:各盟市人大常委会办公室、各旗县区人大常委会办公室、乡镇人大信息直报点。这三级人大作为信息直报点,可以直接给自治区人大常委会研究室报送信息。

考评内容:一是上报信息被自治区人大常委会研究室信息刊物采用情况。

目前,自治区人大常委会研究室印发2个刊物,分别是《人大信息与调研》《人大信息调研专

报》。主要刊登3种类型的文本,分别是主条、简讯和调研报告。主条是反映人大及其常委会依法履职的经验与亮点,取得的新成效。这类信息要注重挖掘典型经验和先进做法,要真实、客观地反映工作成效和亮点特色。撰写这类信息,需要信息工作者,增强敏锐性和洞察力,去发现工作中的热点、亮点,进行归纳总结。简讯是一句话新闻,把开展的工作说清楚。如,xxx人大常委会召开人大信息工作会议。调研报告是问题建议类信息,就某个专题分析问题,提出意见建议。这类信息要做到有情况、有分析、有建议,情况摸得透、问题找得准、建议提得实。

报送信息被《人大信息与调研》单篇采用每条计50分,主条采用每条计20分,简讯采用每条计5分;《人大信息调研专报》采用每条计30分。

二是上报信息被自治区党委办公厅、中央办公厅信息刊物采用情况,自治区党委、人大、政府有关领导批示情况。

各考评单位负责将信息上报到自治区人大常委会研究室,由自治区人大常委会研究室进行筛选上报自治区党委办公厅、中央办公厅。优质的信息,会得到自治区有关领导批示。报送信息被自治区党委办公厅采用的,每条加30分,同时被中央办公厅采用的,每条再加30分;有领导批示的每条加

30分。加分进行累计,一篇高质量的调研报告最多可以得90分。

三是各单位信息工作开展情况。基础建设加分,年内派员参加自治区人大常委会研究室信息工作调训的,加30分(三个月一期);适时召开信息培训工作会议加50分。

四是实行盟市所属各旗县区和乡镇信息直报点报送情况与盟市人大信息宣传工作综合考评挂钩、加权计分的制度。年终将各旗县区、乡镇级人大信息直报点得分加权后,计入其所在盟市的综合考评成绩。按照信息直报点数量乘以10的分值进行加分。达标分数是根据当年的报送情况而决定的。此条考评要求的目的是为了进一步加强各盟市对所属旗县区信息工作的交流和指导。

五是对信息直报点实行动态管理。根据年度考评情况,对各乡镇级人大信息直报点进行调整,取消连续两年零报送或信息报送不达标的苏木乡镇街道的直报点资格,吸纳有积极性的苏木乡镇街道为新的直报点。我市的乡镇信息直报点是八一乡。

六是要做好自治区人大研究室的约稿工作。自治区人大常委会研究室会根据用稿需求,下发约稿通知,各考评单位要重视信息约稿工作,积极按照要求进行报送。

自治区人大信息报送邮箱:nmgrdxx@126.com

二、我市人大信息工作考评内容及要求

2023年5月19日,市人大常委会召开了全市人大信息宣传工作会议。会上,印发了新的《全市人大信息宣传工作综合考评办法》,现在我就印发的综合考评办法,做一下简要分析。

考评对象:市人大常委会机关各部门,各旗县区人大常委会。

考评内容:一是上报信息稿件被自治区人大常委会研究室、市人大常委会办公室信息宣传平台所采用。

目前市人大就是“巴彦淖尔人大”网站和微信公众号两个平台。各个旗县区采用的信息在网站的“旗县区人大”和微信公众号的子菜单“基层信息”里同步更新。信息是通过信息报送平台报送

的,要求是每个旗县确定一名信息员,注册账号进行报送。在报送中要避免重复报送,并要做到数量和质量相统一。

被“巴彦淖尔人大”门户网站和微信公众号采用每条计10分,被自治区人大常委会研究室采用每条计20分。

二是上报信息稿件被市委办公室信息刊物、巴彦淖尔日报等市级新闻媒体采用情况。采用加20分。

市委信息处现在出的是两个刊物,一个日刊,只出电子版,是全国、全区和全市的每日要闻;《领导参考》,是纸质版刊物,主要采纳调研报告类信息,各考评单位主要给《领导参考》报送信息。

市委信息处邮箱:bsxxc@163.com

三是上报信息宣传稿件被采用后,自治区、市领导批示情况。有领导批示的每条再加10分。

四是各考评单位信息工作开展情况。

一个统计周期(一般为一个月)内向市人大报送信息的,当月加信息基础报送分2分,每个月都报送信息全年可以拿到24分。年内专门召开信息工作会议或对信息工作人员进行业务培训并上报有关情况的加50分;派员参加市人大常委会办公室信息宣传工作调训的加60分(3个月为一期)。年底在自治区人大调研工作综合考评结果通报中达标加100分。

新印发的考评办法,既要报看报送数量,还要从报送内容以及上级人大不同平台采用情况等各个方面进行综合考量,以便能全方位、多角度地反映各级人大信息工作开展情况。

另外,在信息报送中要加强审核把关。今年自治区党委办公厅就进一步规范新闻报道相关工作下了通知。其中指出,要强化新闻报道的审核,要求“谁的报道由谁负责把关”各考评单位一定要重视这个问题。无论是在我们自己的平台发布,还是向上级人大报送,都要确保我们所报稿件正确的政治方向和正确的政治用语。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,希望各考评单位要积极做好信息报送工作,共同开创巴彦淖尔人大信息工作新局面。

发挥办公室多重角色作用 助推机关服务效能提升

市人大常委会办公室秘书科 刘晓宇

习近平总书记指出,办公室是一个单位、一个系统、一个机构的关键部门。办公室工作如何,对党委乃至一个地方全面的工作影响很大。市人大常委会办公室负责机关的综合业务,作为维系正常运行的“中枢部位”,承担着参谋、服务、决策等重要职责,工作的全面性、开放性、复杂性牵动全局,能否高效、有序的运转,直接关系到常委会机关的工作效能。所以就要求机关工作人员拥有“运筹帷幄”的综合能力,不断转换角色,发挥重要作用,确保机关工作高标准推进、高效率运行。

明方向、晓大局,做好“先行军”。作为常委会办公室工作人员,不仅要增强综合能力,掌握人大工作知识,同时还要有先行一步的意识,提前谋划,统筹安排,确保各项工作稳步推进。一是精心设计制定市人大常委会全年重点工作行事历。围绕党委中心组工作的同时,密切关注涉及群众切

身利益的问题,通过科学规划、节点督促、考评跟进,实现机关基础工作稳步扎实、专项工作质效明显、自选动作特色鲜明,确保全年各项工作任务提质增效,不断激发工作活力。二是高度重视各类会议服务工作。人大的会议种类很多,不同的会议前期的准备工作会有所不同,办公室要未雨绸缪,提前将机关任务分工、人员职责、时间节点进行明确,把会议流程各项工作做实做细,确保会前的组织、服务、材料的起草和分发、会场布置等工作不出纰漏。三是勇于承担重点难点工作。办公室作为服务常委会机关的重要辅助决策机构,面临的急难繁重的工作任务时,要敢涉深水、敢破坚冰,不断从实践中总结经验,着力提升能力本领,准确把握人大工作创新发展路径,以维护好广大群众根本利益为出发点和落脚点,助推基层社会治理现代化,为领导部署工作提供科学依据。

强本领、讲奉献,做好“服务员”。办公室除了要为常委会服务之外,还要为机关干部、人大代表、人民群众服务,要多方了解其需求,解决好实际问题。所以,办公室工作人员要树立服务理念,增强服务意识,一是细心做好后勤保障工作。办公室在做好文件签发收、登记传阅、会务工作、安全保密、材料归档、报刊分发、文印通知等事务性工作的同时,还要为机关各机构开展各类活动提供优质服务,增强机关工作效率。二是不断提升工作人员业务水平。作为办公室工作人员,要主动适应环境,立足工作要求,全面学习人大工作的相关知识,把握好工作的基本方向,进一步提升自身的认知水平、政策水平和工作能力,努力树立参谋、助手意识,要常思考,多总结,科学分析问题,敢于提出解决问题的意见和建议,使服务更加到位细致。三是持续提高机关管理水平。办公室要认真抓好机关内部各项规章制度建设的落实和监督,自觉带头遵守考勤、值班、工作、学习等各类相关制度,营造良好工作氛围和风气,在服务中加强管理,在管理中优化服务,不断提升服务质量和水平。

搭桥梁、系纽带,做好“多面手”。办公室作为人大常委会机关的核心枢纽位置,发挥着承上启下、沟通内外、统揽全局的重要作用,办公室工作人员要有“身在兵位,胸为帅谋”的思想意识和行动自觉,始终站在全局的角度、领导的角度,领会意图,把握精神。充分发挥桥梁纽带作用,协调各方,努力做好各项工作。一是找准自身定位。随着人民代表大会制度的不断完善,人大在国家政治生活中的作用越来越重要,办公室处理的事务会更繁忙,经常会遇到大事要事交织、急事难事叠加的日常工作局面,所以要正确对待每项工作,高标准、高效率地完成每项工作,真正做到“到位”而不“越位”。二是明确组织意图。在政治上要时刻把牢政治方向和坚定政治定力,在工作中悉心领会领导意图,充分发挥主观能动性,多为领导出金点子、提好建议,准确的把组织决定及领导要求落

实到工作的各个环节和方面。三是高效沟通协调。在平时传达工作任务时,难免会产生一些分歧与误会,一定要准确把握大局,倾听多方意见,并及时进行有效的沟通与交流,妥善处理各方关系,使各部门相互配合、密切协作,形成工作合力。另外,还要加强与“一府一委两院”的沟通协调,实现高效协调。

知敬畏、明底线,做好“引领者”。常委会办公室对内是综合协调的核心,对外则是展示形象的窗口,工作作风至关重要。在办公室工作,我们要怀有对党纪法规和工作规范的敬畏之心。正所谓“正人者必先正己,律人者必先律己。”办公室由其工作的特殊性,更应该加强政治修养,带头严格遵守党纪法规,廉洁自律,克己奉公,严守政治底线。一是要旗帜鲜明讲政治。办公室人员要时刻紧绷旗帜鲜明讲政治这根弦,坚定政治信仰,站稳政治立场,在大是大非面前头脑清醒,眼睛明亮,态度坚决,严守工作要求和纪律,坚定自觉地与党中央保持高度一致,确保工作高质高效完成。二是要认认真真学规矩。不断用创新理论武装头脑,始终把政治学习摆在首位,沿着正确的方向学深悟透,带头执行和维护法规制度,同时,强化掌握和运用常委会办公室工作相关的法律法规、制度条文和程序规定,做政治和业务上的明白人。三是不折不扣守纪律。始终把政治纪律和政治规矩挺在前,严格按党性原则办事,按纪律规矩办事、按制度程序办事,不越底线、不踩红线、不碰高压线。真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。以过硬的作风实现办公室高效、有序、和谐、严密运转,为人大及其常委会提供细致的服务和保障。

市人大常委会机关多措并举 推动精神文明建设提质增效

市人大常委会办公室信访科 邢学真

市人大常委会办公室在常委会党组的正确领导下,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,贯彻落实全国全区和市文明办主任会议精神,本着“围绕中心、服务大局、统筹协调、热情服务”的宗旨,始终扎实推进机关精神文明建设工作,广大干部职工的思想道德和文化素质得到了进一步提高,基层党组织的战斗力和凝聚力得到了明显提升,机关整体工作不断向前推进,为市人大常委会依法履职提供了优质高效的服务保障。

一、加强学习,提高认识,筑牢机关精神文明建设理论基础

市人大常委会办公室始终把加强学习作为提升工作效能的重要基础来抓,通过抓学习、强素质,不断推进学习型党组织建设。一是持续推动人大机关是政治机关意识教育。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示和重要理论文章,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保人大机关各项工作始终沿着正确的政治方向前进。二是充分发挥机关党组理论学习中心组引领作用。制定年度学习计划,明确重点学习内容,确保学习有计划、有重点、有安排、有效果。坚持每月至少进行一次党组中心组学习,机关党组成员带头学习、带头做笔记,积极发挥示范引领作用,带动机关党员、干部学深学透党的最新理论,不断筑牢思想根基。2021年到今年上半年,机关党组理论学习中心组集中学习30次,开展专题研讨18次。三是坚持机关每周一集中学习制度。及时传达学习纪检、组织、宣传、统战等上级重要会议精神,先后组

织开展了民族政策宣传、保密教育宣传、民法典学习宣传、“双碳”知识等专题学习,并在网站、微信公众号开设专题学习园地,坚持用好学习强国APP、公务员网络在线等平台,不断提升机关党员干部政治理论水平。四是组织学习培训班。市人大常委会机关每年组织1-2期全市人大干部学习教育培训班,进一步增强了全市人大系统党员干部学党章党规、学系列讲话的行动自觉,强化了党员先进意识,促使人大干部进一步把握规律,丰富人大业务知识,加深对人大制度、人大理论与实践的认识,为提高我市人大干部的政治素质、宗旨意识和履职能力奠定坚实基础。

二、强化领导,精心组织,深入推进机关精神文明建设活动

市人大常委会办公室始终把精神文明建设作为机关重点工作,纳入重要工作议事日程,积极推进各项创建任务,特别是抓住市级文明单位复验契机,加强软硬件建设,进一步提升了机关精神文明建设水平。一是成立机关创建工作领导小组。召开专题会议研究部署机关精神文明创建工作,建立健全领导机制。成立了以常委会秘书长、办公室主任为领导小组组长,机关党委成员和办公室各科负责人及相关人员为成员的创建工作领导小组,领导小组下设办公室,具体负责各项日常工作。进一步明确了工作职责,各司其职,精心组织,扎实开展创建工作,促进了各项工作任务地完成。二是扎实推进各类文明创建活动。每年积极参加义务植树、网上清明祭英烈、无偿献血、博爱一日捐等活动,先后组织开展了防灾减灾科普宣传、“关爱留守儿童 弘扬文明新风”“三八”节等主题活动,组织志愿服务人员到岗楼开展“我是交通安全倡导员”志

愿服务活动,深入推进新时代文明实践活 动。组织开展了迎新春茶话会,摄影、书法、绘画、诗歌作品征集展播以及全市人大系统职工运动会,不仅包含竞技类、趣味类比赛项目,还有诵读、合唱等竞赛项目。与市广播电视台共同举办了人大风采人物展播、与市民委、甘其毛都出入境边检站举办知识竞赛等活动,以各类活动开展增强机关工作活力,不断加强机关精神文明建设。三是开展结对共建活动。帮助临河区车站街道恒鑫社区3个小区建成“榜样就在身边”宣传牌匾,并先后开展了“世界无烟日”宣传及签名活动、“学雷锋、树新风、垃圾分类我先行”志愿服务、送温暖等活动。帮助磴口县阿茨嘎查新时代文明实践中心建设,巩固拓展党史学习教育成果,不断提升结对共建水平。四是积极做好群团工作。认真贯彻落实中央《关于加强和改进党的群团工作的意见》精神,切实发挥机关工会、妇联等群团组织桥梁纽带作用。五是贯彻法治思想推进法治建设。结合人大工作职能,通过开展新当选和任命国家机关工作人员向宪法宣誓、“宪法宣传日”等活动,举办宪法、民法典专题讲座和各类法制培训班,加强立法、法律执行情况专项调研和专项执法检查等,推动形成全民学法知法懂法守法的浓厚氛围。

三、深入基层,转变作风,切实做好联系服务群众工作

市人大常委会办公室始终根据群众需要和期盼,以转作风、见行动、得民心的群众工作方式方法,不断完善发展思路和工作措施,增强服务群众工作实效。一是发挥人大职能助推全市高质量发展。组织开展文旅农深度融合发展、乌梁素海生态环境综合治理等专题调研,听取审议环境状况和环境保护目标完成、法治政府建设、金融审判工作情况等报告,开展乡村振兴、安全生产、民族团结进步等相关法律法规实施情况执法检查,在助推全市高质量发展中展现人大作为。二是闻令而动下沉社区助力疫情防控。面对突如其来的新冠疫情,机关党员干部主动请缨、冲锋在前,先后有200余人(次)下沉结对社区,协助做好秩序维护、扫码登记、返乡大学生服务保障等工作,在疫情防控一线淬炼思

想、增强本领,践行初心使命。三是推进重点民生实项目落地落实。建立重点民生实项目台账,明确牵头领导,定期调度推进,推动临河城区公交站点设置、老旧小区改造、校外培训机构管理等10项重点民生问题得到解决。

四、夯实基础,激发活力,推进精神文明建设深入开展

市人大常委会机关不断加强组织领导,突出重点任务,加强党组织建设,强化责任落实,精神文明建设各项工作取得明显成效。一是扎实推进“北疆模范机关”创建工作。制定了创建“北疆模范机关”实施方案,聚焦市委“五大行动”,结合人大工作实际,围绕黄河流域生态保护、农业科技创新、乌梁素海流域保护、民族团结进步、义务教育“双减”等开展了调研、考察、跟踪监督等活动,推动机关党建与业务工作深度融合、互促共进,推进新时代人大工作高质量发展,为奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章贡献人大力量。二是加强和规范党内政治生活。按照相关要求,机关党组每年都召开专题民主生活会,进行严肃认真的批评与自我批评,不断增强基层党组织的战斗力和凝聚力。机关党委每年都组织开展党支部书记抓基层党建述职评议考核工作,各党支部召开组织生活会,开展民主评议党员工作,进一步推动党支部规范化、制度化建设。同时,认真落实“三会一课”、谈心谈话、主题党日等基本制度,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。三是不断推进基层党组织建设提质增效。持续推进“最强党支部”创建活动,严格按照相关程序,4个支部全部创建为“最强党支部”。积极开展各类主题党日活动,组织开展了植树造林、“清廉端午”、“凝心聚力·同心向党”庆七一等主题党日活动,激发党员干部工作激情,凝聚党员干部力量,推动机关党建与业务工作深度融合。四是强化党员教育管理。深入实施“干部能力提升行动”,组织机关党员干部积极参加上级各类培训班,利用周一机关例会和党支部“三会一课”,组织党员干部开展党规党纪学习,强化教育管理。每年对机关先进党支部、优秀个人进行表彰奖励,慰问困难党员和退休党员,激励党员发挥先锋模范带头作用。

提升政务服务效能 持续优化营商环境

乌拉特后旗人大常委会办公室 王凤英

为了全面了解我旗提升政务服务效能持续优化营商环境工作现状,5月上旬,旗人大常委会主任思沁高娃带领由部分常委会委员、旗人大代表和相关部门组成的调研组,对我旗提升政务服务效能持续优化营商环境工作情况进行了专题调研。本次调研主要通过实地视察、查阅资料、听取汇报、召开座谈会等多种形式进行。

一、基本情况

近年来,旗政府认真贯彻落实自治区优化营商环境大会精神,及时提出了优化乌拉特后旗营商环境十条措施,以“一网通办”为主线,深化“放管服”改革,推进“三集中、三到位”改革,推进“四办”工作,不断提升政务服务效能,持续优化营商环境,全力打造“自治区优化营商环境示范旗”。

(一)加强组织领导,强化制度保障。一是强化组织领导。成立优化营商环境领导小组,第一时间召开优化营商环境工作会议,扎实推进工作向纵深发展。二是强化政策支撑。近年来,旗委、旗人民政府先后印发了一系列文件,明确了工作总体要求、基本原则、主要任务、组织保障机构,细化了每项任务的牵头、责任单位和完成时限,从而为各项工作的开展提供了有力的制度支撑。

(二)深入推进“三集中、三到位”改革,不断完善政务服务体系。我旗以打造全区一流的旗县级

政务服务大厅为目标,建成新的政务服务大楼,按照办事类别和功能布局,设置政务服务大厅、营商环境服务大厅、24小时自助服务厅、婚姻登记服务大厅、公共资源交易中心和智慧城市指挥调度中心。新政务服务中心大厅投用以来,全面提升服务质效,深入推进“三集中、三到位”工作,按照全旗所有政务服务事项全部进驻大厅办理,原则上不再保留各部门单独设立的服务大厅及办事窗口要求,全部进驻旗政务服务大厅,采取“一窗”模式设立综合受理窗口,全面推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的高效政务服务模式,变“办事多头跑”为“只进一扇门”,真正解决行政审批分散、办理手续繁琐、审批时间过长等困扰企业和群众的老大难问题。

(三)扎实推进“四办”工作,全面提升服务水平。按照“五减三提升”,即:减事项、减次数、减跑动、减材料、减时限,提升办事效率、提升服务质量、提升满意度的原则,不断加大“互联网+政务服务”推进力度,加快实现部门之间信息共享互通,“让数据多跑路、群众少跑腿”,让企业和群众享受到了更为便利和精准的服务。推进全区一体化政务服务平台基础信息标准化建设,努力实现“一网通办”。依托“蒙速办”APP同步发放电子证照,持续推进证照资料电子化。“蒙速办”APP中接入乌

拉特后旗特色应用,与群众生产生活密切相关的事项实现“掌上办”。全面落实“一件事一次办”改革,将多个部门相关联的“单项事”整合为企业和群众视角的“一件事”,办理实行“六个一”,即:一次叫号、一窗受理、一套表单、一次告知、一次联办、一窗发证。全面推行“帮您办”工作,成立“帮办代办”服务中心,减少企业办理审批手续的负担,由“企业跑”变“专班跑”。

(四)创新服务举措,提高服务质效。一是大力推行线下预约服务、“延时错时服务”“自助服务”,部分政务服务事项实现周末不打烊服务。二是积极推行“容缺受理”工作制度,制定公布第一批“容缺受理”清单。三是全面推进“减证便民”,梳理出第一批“免证办”清单,通过“综合一窗受理”系统“扫码亮证”,实现“免提交、减材料”。四是设立“办不成事”反映窗口,开通0478-4612345投诉举报电话,畅通群众诉求反映渠道,提升政务服务效率。五是推进“互联网+政务服务”,推行“智慧广电+政务服务”,使政务服务更加便捷。

二、存在的问题

从调研情况看,近年来,旗人民政府及政务服务部门为提升政务服务效能,优化营商环境做了大量细致的工作,取得了一定的成绩,我旗营商环境整体较好,但还存在一些问题和不足:

(一)政务服务意识有待进一步提升。个别部门对提升政务服务效能,持续优化营商环境工作重要性和紧迫性认识不足,重视程度不够,部门联动性不强,信息沟通不畅,企业和群众办事还存在“多头跑”的现象。部分部门窗口工作人员轮岗频繁,窗口服务缺乏连续性。个别工作人员素质和能力不强,不熟悉业务,对新政策新流程掌握不充分,部分窗口工作作风不扎实,窗口工作人员AB岗制度落实不到位,服务效率不高。“店小二”意识树立的不牢固,只满足于办成事,缺乏精细化个性化服务,服务标准不高。

(二)“三集中、三到位”有待进一步落实。旗直、驻旗各单位政务服务清单内的依申请事项、公

共服务事项虽已全部进驻政务服务大厅,但还存在受理、审批人员和首席代表进驻不充分,“人进事不进”“明进暗不进”等问题,企业和群众办事“两头跑”的现象还存在,未能真正实现一个窗口受理、一站式服务。部分部门窗口授权不到位,首席代表授权不充分,“前窗后店”的现象依然存在。

(三)“四办”工作仍需进一步加强。“互联网+政务服务”供给与需求存在偏差,部分部门电子政务水平不高,可在线办理的事项极为有限。“一网通办”事项和办事流程的宣传相对滞后,线上办理事项的渠道在群众中的知晓度不高,网上推广率低。政务服务向基层延伸工作仍需加强,基层政务服务信息化建设相对薄弱,未真正做到“就近办”。“一次办”“帮您办”力量薄弱,工作机制还不够完善,还不能满足当前工作需求。

(四)行政审批服务措施有待进一步优化。与发达地区相比较,个别部门及人员行政审批改革创新意识不足,思想不够解放,根据上级出台的文件贯彻落实比较多,创造性、突破性开展工作较少。面对出现的新情况、新问题,局限于条条框框,不敢打破常规先行先试。个别审批事项存在互为前置现象,流程不够优化,影响了行政审批效率。行政审批社会中介服务机构监管不到位,业务主管部门缺少约束中介机构服务时限的有效抓手,收费不尽合理,也影响了企业发展。

(五)信息系统建设有待进一步完善。自治区、市、地方数据平台之间未全面实现数据共享,导致相关部门在办理审批事项时费事费力,影响办事效率。部分部门建有自己的信息系统,而这些系统之间互不相容,未实现信息共享,导致“信息孤岛”的存在。

三、意见和建议

(一)提高政治站位,转变服务理念。好的营商环境就是生产力、竞争力,是提升城市核心竞争力和吸引力的重要支撑。旗人民政府及相关部门要提高政治站位,充分认识提升政务服务效能持续优化营商环境的重要性和紧迫性,按照“服务质

量无止境”和“服务质量无上限”的要求,主动靠前服务,努力提供公平优质的公共服务。要敢于对标先进,善于学习先进,真正把考察学习成果转化为提升政务服务效能持续优化营商环境,推动高质量发展的实际行动。要构建“亲清”政商关系,拓宽政企沟通渠道,切实解决企业办事堵点、痛点。要完善部门常态化沟通协调机制,加强跨系统、跨部门、跨业务协同管理和服务,及时协调解决优化营商环境工作中的重大问题。要加强与上级和各部门之间的沟通联系,努力实现数据全面共享,破解“信息孤岛”难题。

(二)推进政务服务改革,打造一流营商环境。要深化“放管服”改革,深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革,积极探索创新审批服务便民措施,按照“五减三提升”要求,整合各类业务,优化环节流程,为企业和群众提供高效、便捷的服务。要抓好“互联网+政务服务”工作,用好“蒙速办”APP,全面推进“一网通办”,加快实现与全区一体化政务服务平台互联互通,变企业群众跑为线上数据跑,实现企业和群众办事像网购一样方便。深入推进“三集中、三到位”改革,持续推动“综合一窗”受理改革,实现“大厅之外无审批,政务服务全覆盖”。要确保服务事项进驻到位、首席代表进驻到位、审批权限授权到位,严禁明进暗不进,杜绝事项办理“体外循环、前窗后店、两头受理、权力寻租”,实现企业和群众办事“只进一扇门”。全面落实“一件事一次办”改革,实现企业与企业群众高频服务事项“一次办成”。全力推进相对集中行政许可权改革,按照“审管分离、权责一致”的原则,推行“一枚印章管审批”,建立信息共享、审管互动、双向反馈的工作机制,及时研究、协调、解决审批过程中的重要问题,提高行政审批效率。

(三)创新服务举措,不断提高服务标准。要全面推行帮办代办服务,推行“一项目一档案、一项目一专班”工作制度,实现由“企业跑”变“政府跑”。要建立重点项目审批“绿色通道”,确保我旗重点项目实现“快落地、快建成、快投产”。完善

“办不成事”反映窗口服务,畅通企业与企业群众反映诉求渠道。要建立统一的网上中介服务超市,培育服务高效、管理规范、公平竞争、监督有力的中介服务市场,提供优质高效的中介服务。要推行政务服务线下预约办理,实行“延时错时服务”,完善24小时自助服务,深入开展“不打烊”服务,为企业和群众提供精细化、个性化服务。要全面梳理适用容缺受理的政务服务事项和材料,制定容缺受理事项清单,让政务服务更有温度。完善优化服务容错机制,进一步制定有效激励干部担当作为的政策措施,为敢想敢闯、敢于担当的干部保驾护航。推行“一把手”进大厅服务一日工作制度,促进行政审批服务提质增效。

(四)提高政务服务信息化水平,推动政务服务标准化。要积极探索开展掌上智能审批,让群众享受到“指尖办事”的速度。进一步优化涉企便民事项网上办事流程,积极引导企业和群众利用一体化在线平台办理业务,大幅提升网上办件比例。加大政务服务标准化工作力度,科学细化量化审批服务标准,推进同一事项无差别受理、线上线下同标准办理,进一步推进政务服务运行标准化、服务供给规范化、企业和群众办事便利化。要增加基层政务服务网点,增设自助服务终端,推进“互联网+政务服务”向基层延伸,尽快实现就近能办、多点能办、一站快办。

(五)不断完善工作机制,激励干部担当作为。要建立体现以人民群众获得感和市场主体真实感受为导向的营商环境评价机制,引导各部门从“要我优化”向“我要优化”转变,增强营商环境内生动力。要以工作实绩为导向,对临时聘用人员探索实行分类绩效工资制度,以正面激励为主,对在优化营商环境工作中有突出表现的给予表彰和奖励,努力稳定窗口工作人员队伍,提高服务效率。要加强窗口工作人员学习培训,熟悉新政策、新流程,改进工作作风,提高管理和服务的精准度。要全面推行AB岗制度,进一步方便服务对象,规范服务行为,提高服务效能和质量。

加强人大代表之家建设 充分发挥人大代表作用

五原县人大常委会人事代表选举工作委员会 姜建崑

为全面落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,进一步提高代表工作水平,5月份以来,五原县人大常委会组成调研组,深入到隆兴昌、银定图、胜丰等乡镇、办事处、社区,对“代表之家”迭代升级和运行管理情况进行了实地调研。

一、基本情况

县人大常委会把加强“代表之家”迭代升级和运行管理作为代表工作的重要内容,全面推进其规范化、标准化、制度化、信息化建设,不断提升基层人大工作水平。目前,全县建成乡镇、村社“人大代表之家”39个,“网上人大代表之家”12个,实现“人大代表之家”线上线下全覆盖。

(一)领导重视,保障有力

县人大常委会召开专题会议研究“代表之家”迭代升级工作,明确每位人大常委会主任会议成员联系指导2-3个乡镇(办事处或社会工作服务中心),包联所联系乡镇(办事处或社会工作服务中心)的“代表之家”迭代升级工作。通过了《五原县乡镇、办事处、社区“人大代表之家”迭代升级实施方案》,方案涵盖15项“代表之家”线上线下活动。各乡镇(办事处或社会工作服务中心)党委(党工委)将“人大代表之家”迭代升级工作纳入重要议事日程,及时召开党委会议,专题听取线上线下“人大代表之家”建设工作情况汇报,就建设工作提出明确要求。截至6月底,各乡镇(办事处或社会工作服务中心)党委(党工委)召开党委(党工委)会议研究人大工作12次,各乡镇召开乡镇人大主席团会议17次、人民代表大会8次。

(二)阵地提升,设备齐全

各乡镇人大、办事处人大办、社会工作服务中心按照“九有”(有固定场所、专项经费、工作人员、

明显标示、完备办公设施、健全规章制度、丰富学习资料、详实活动记录、代表信息公示栏)标准建设“人大代表之家”,在显著位置展示新一届区市县镇四级人大代表照片和基本信息等内容,制定了较为完善的学习培训、接待选民、视察调研等制度,建立了代表走访联系选民记录册、接待选民登记表、建议办理情况登记册、选民意见建议登记册、接待选民安排表等“七册一表一档案”,更新了代表活动的剪影,配备了办公设备、显示屏、PPT图文讲解视频等,阵地建设水平进一步提升。

(三)活动有序,运行规范

各代表之家组织代表围绕党委中心工作、重大项目建设、民生热点难点问题,深入开展集中视察、评议站办所、驻镇单位(派出所、法庭等),参与民生实项目、优化营商环境、乡村振兴、人居环境整治等监督工作。上半年,各代表之家开展学习培训13次,监督评议7次,监督民生实事7次,参与环境整治、粮食种植、春浇抗旱、植树造林等重点工作18次,委员联系代表154人次,代表走访接待选民群众260人次,提出建议意见34件,促成解决各类问题25件。

(四)线上建“家”,提升实效

各乡镇人大、办事处人大办、社会工作服务中心依托微信公众号启动运行了“网上代表之家”,824名区市县镇四级人大代表和部分选民群众已进驻“网上代表之家”,以培训会、“帮办代办”等形式,帮助代表熟悉掌握小程序,使代表可以随时接待选民群众,反映社情民意,宣传政策法规、会议精神,向选民述职等,实现了24小时“不打烊”,进一步畅通了民意民情沟通渠道。截至6月底,代表线上学习法律法规、工作制度186人次,宣传代表风采46

人次,代表向选民述职10人次,发布通知公告58条,反应群众诉求、提出意见建议36条,已全部与承办部门对接办理,并回复代表。

二、存在问题

经过多年的建设运营,各“代表之家”的基础设施建设普遍达到或超出了预想的效果。但在组织开展活动、发挥“家”的作用等方面还存在一些不容忽视的问题。

(一)与年度目标考评要求相比存在差距

《五原县乡镇、办事处、社区人大工作年度目标考评办法(试行)》对听取专项工作、集中视察、执法检查、调查研究、评议监督、接待选民、述职测评等监督工作开展次数、评定分值提出明确要求。部分乡镇重建轻使用,开展活动次数少,进“家”频次少;部分乡镇能按照制度开展活动,但形式比较单一,流于表面,内容不充实,活动主题不突出。

(二)与迭代升级实施要求相比存在差距

《五原县乡镇、办事处、社区“人大代表之家”迭代升级实施方案》要求11月底完成“代表码上进”“要事代表商”等15项活动。有些乡镇人大、办事处人大办、社区对人大工作缺乏总体谋划,推动缓慢,“网上人大代表之家”建设工作未引起高度重视,存在被动应付的思想。截至6月底,尚未生成代表的二维码,国家机关负责人进“家”、常委会组成人员进“家”、“在线述职”、“阳光履职”等活动尚未开展。

(三)人员配备与实际工作量相比存在差距

目前,各乡镇配备人大主席(兼副书记或党委委员,普遍兼负分管党建、财务、常务、工青妇等多方面工作)1名,无人大副主席,兼职人大干事1名,与法律赋予的乡镇人大工作职责、上级人大安排的工作量相比,人员单薄,精力分散,时间严重不足,致使组织开展的活动少,创新动力不足,特色、亮点工作少。

三、意见建议

(一)进一步提高对“代表之家”工作思想认识

进一步强化对“代表之家”工作重要性的认识,各位主席(主任)要积极主动向党委(党工委)书记汇报“代表之家”运行情况,纳入党委(党工委)总体部署和重要议事日程,研究分析工作中发现的问

题,争取最大限度的支持。要深刻认识“代表之家”迭代升级的现实意义,“网上代表之家”开辟了群众与代表的“直连通道”,群众可以在线选取密切关联的代表,进行点对点留言。代表可以随时随地倾听群众呼声,回应群众期待。实现了代表“指尖”联系选民群众,“云端”活动履职;实现了代表接待选民群众、联系选民群众等履职活动从“面对面”到“屏到屏”的转变,突破了代表履职活动的时间和空间限制,能有效地解决乡镇人大、办事处人大办、社会工作服务中心人员紧张、精力不足等问题。

(二)进一步加强对“代表之家”工作督促指导

进一步加大县人大常委会主任会议成员指导乡镇、办事处、社会工作服务中心“代表之家”力度,定期联系了解“代表之家”运行情况,分析研究发现的问题,推动解决工作中的困难问题。县人大常委会人事代表选举工委将“代表之家”工作作为加强代表工作的重要抓手,不定期深入乡镇、办事处、社会工作服务中心督促指导,特别是对一些薄弱乡镇、办事处、社会工作服务中心重点指导,并适时召开经验交流会,用好的典型带动全县“人大代表之家”各项工作上水平。

(三)进一步组织好“代表之家”各项履职活动

各乡镇人大、办事处人大办、社会工作服务中心要拓宽代表参与教育、医疗、农村产业发展等各领域履职渠道,适时地向代表通报县、乡镇政治经济、社会发展情况和人大常委会重要工作情况以及人民群众关注的热点难点问题的处理情况,保障代表的知情知政权,提高代表建议意见质量;围绕本行政区域内经济社会发展中的相关重大事项和百姓关注的民生问题,邀请代表参加一系列的专题调查、视察和执法检查等活动,通过走访、调研、座谈等形式,多层次、多渠道听取意见和建议;要依托“代表之家”依法依规开展学习培训、议政督政、接待选民等活动,保证代表履行法定义务和享受法定权利;按期开展“代表之家码上进”、“代表码上见”“民意码上提”“群众接待日”“在线述职”“代表督事”“政策法规大讲堂”等活动,服务为民,真正实现建“家”的根本目的,使“代表之家”真正成为代表发挥作用的重要平台。

逆势而为 华丽转身

乌拉特前旗人大常委会财政经济工作委员会 赵旭

2023年7月5日,在乌拉特前旗人大常委会召开的宣传信息工作会议上传来令人振奋的消息:2022年,乌拉特前旗人大常委会宣传信息工作位列全区第3名、全市第1名,会场响起热烈的掌声。

然而,在2022年6月底前,乌拉特前旗人大的宣传信息工作排位全市垫底,全区末尾。短短半年时间是什么缘由让乌拉特前旗人大宣传信息工作实现了惊人逆转、华丽转身?探其究竟,原来是采取了一下三“招”。

第一招:加强领导,切实增强宣传信息工作的主动性

面对2022年上半年垫底的现状,乌拉特前旗人大常委会提振信心,进一步加强对宣传信息工作的领导,自觉把人大宣传信息工作提上重要议事日程,充实力量,建章立制,使宣传信息工作走上经常化、制度化轨道。常委会专门成立了宣传信息工作领导小组,由常委会常务副主任牵头,“一办五委”主任具体抓落实,真正做到了千斤重担大家挑,人人头上有指标。同时,重新修订出台了宣传信息考评机制,从政治上、经济上调动全系统工作人员撰写信息稿件的积极性。在此基础上,对全旗人大宣传信息工作进行统一部署,提出明确的目标任务,在全旗人大系统营造了浓厚的宣传氛围。

第二招:服务中心,牢牢把握宣传信息工作的主旋律

如何才能实现宣传信息量增质提,常委会应在突出重点、把握大局、主动创新上下大功夫进行探索。一是紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度这个中心,加大对人大及其常委会依法履行职权的宣传力度,每次人代会都集中整合社会各方力量完整报道,对代表审议有关报告和重要议案情况进行重点报道,对代表履职情况进行深度报道。同时,对每次常委会议的消息、分组审议情况,作出的决议、决定、公告等进行全方位报道。二是突出创新,加强对日常工作的宣传报道。及时报道人大常委会组织的视察调研、执法检查以及“一府两院一委”认真贯彻人大及其常委会的决议、决定,主动接受监督,不断改进工作的情况。创新工作方式,对代表评议部门工作进行全面报道,解决了一批群众关心的热点、难点问题,收到良好反响。三是服务大局,对常委会各主任包联的乡镇、企业、项目等进行及时跟踪宣传,有力促进了全旗各项事业发展和社会和谐稳定。

第三招:强化措施,不断夯实宣传信息队伍的基础

一是加强队伍建设,加大外出培训力度。先后组织20多人参加各类文秘、信息宣传培训

牢牢把握“四个机关”定位 全面推动人大自身建设

杭锦后旗人大常委会人事代表工作委员会 郝钥

习近平总书记指出：“各级人大及其常委会要全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。杭锦后旗人大持续认真学习领悟习近平总书记的讲话精神，紧紧围绕“四个机关”建设，通过四个方面不断推进自身建设。

一、围绕建设政治机关，全面加强人大机关党的建设

坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。人大机关是党领导下的政治机关，必须

旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢把握人大工作正确政治方向。杭锦后旗人大及其常委会在政治机关建设中努力做到“三个表率”。在学习贯彻新思想上做表率。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治系列重要讲话精神，坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想武装头脑、指导行动，切实做好人大的思想政治工作。在贯彻党委决策部署上做表率。自觉与党中央决策部署和习近平总书记指示要求对标对表，

班；邀请市人大分管信息宣传的科长对全旗人大系统所有干部进行全覆盖的宣传信息培训。通过培训，宣传信息队伍理论水平和业务水平得到了明显提升。二是强化内部学习。组织机关全体干部统一参加公务员培训，重点学习新闻、公文处理、调查研究和会议宣传等内容以及与人大密切

相关的法律法规知识，全面提升宣传信息队伍的综合素质。三是拓宽宣传渠道，组织订阅《中国人大》《内蒙古人大》《巴彦淖尔人大》等杂志，不定期组织人员进行宣传信息交流和撰写信息心得分享，使宣传信息稿件质量不断提升。截至2023年6月底，全旗信息宣传位列全市首位。

有针对性的加强制度建设、能力建设、作风建设,严格落实请示报告制度,及时做到党和国家工作重心转移到哪里,人大的作用就发挥到哪里,用实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”,不断提升人大工作的政治效应。在充分发挥党组织作用上做表率。人大常委会党组在管党治党中担负起主体责任,充分发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用。机关党员在履职尽责中锤炼政治品格,严守政治纪律和政治规矩,做维护党中央权威和集中统一领导的表率。

二、围绕建设国家权力机关,深入实践全过程人民民主

习近平总书记指出,“坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主”“不断发展全过程人民民主”。杭锦后旗人大及其常委会通过人民代表大会行使国家权力,不断发展全过程人民民主。健全完善民主机制,找准行使国家权力的落脚点。始终抓好人大及其常委会的履职制度、议事程序、工作制度的不断完善,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处,确保在决策的执行、监督、落实各个环节都能听到来自群众的声音。紧紧围绕中心大局,把握行使国家权力的关键点。杭锦后旗人大及其常委会不断加强代表人民行使国家权力的主动性和计划性,围绕市委中心工作,把各项工作融入全市的发展大局中,确保体现人民意志、凝聚最大共识。

三、围绕建设工作机关,提升人大工作的质量和水平

习近平总书记强调,各级人大及其常委会要成为全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关。工作机关的定位体现在人大的法治属性上,就是以法治思维建强队伍,持续提升履职能力和水平。强化一个理念。切实强化法治理念,将习近平法治思想贯穿人大工作始终,依照宪法法律赋予的立法、立法监督、决定重大事项、重要人事任免等各项职责,进一步把握工作的法律性、程序性、规范性,在法治的轨道上推动人大工作。建好

一支队伍。规范常委会工作机构,加大人大干部的培养使用和交流力度,畅通年轻干部培训、交流、任职渠道,为人大工作注入源源不断的生机和活力。健全一套制度。紧密结合《地方组织法》等,及时修订人大及其常委会议事规则,进一步完善优化工作制度,做到既各司其职、又通力协作,促进人大工作效能整体提升。

四、围绕建设代表机关,更加广泛凝聚强大合力

习近平总书记指出,“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中”。人大代表来自人民、根植人民,肩负人民赋予的光荣职责,是人民代表大会的主体。坚持以人民为中心的发展思想,把实现人民群众对美好生活的向往作为工作的根本出发点,不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,积极反映人民心声,及时回应社会关切。人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著的优越性,关键在于它深深植根于人民之中,密切“两个联系”是人大作为代表机关的重要使命。进一步建强基层基础,拓展“两个联系”的深度。不断探索基层人大“代表之家”的机构建设,推动基层“代表之家”的硬件标准化、制度规范化、活动常态化。进一步探索基层人大议事制度,组织选民代表参与基层民主决策、管理、监督工作。进一步畅通民意通道,提升“两个联系”的广度。完善五级人大代表统一接待选民日等行之有效、富有特色的平台和机制,不断丰富代表联系群众的内容和形式,推动“两个联系”深入化、信息化、经常化,最大限度吸纳民意、汇集民智、改善民生。进一步完善履职机制,加大“两个联系”的力度。进一步实施代表履职评定工作,规范代表星级评定程序、五星级人大代表奖励机制,建立健全人大代表工作述职、履职通道、会议列席等制度,建立并实行有效的激励、约束、评定机制,推动各级人大代表扛起光荣职责、当好桥梁纽带。

我的人大情结

乌拉特前旗人大常委会财政经济工作委员会 赵旭

人的一生会经历很多事情。参加工作三十多年,几经转岗,现任职旗人大常委会财经工委。虽说时间不算长,却让我感到是我一生中极为重要的经历,因为在这里镌刻着我人生足迹的情愫。

2019年11月,我从旗委组织部副部长、党校常务副校长调任旗人大常委会财经工委主任。突然间觉得人们看我的眼神有了明显的变化。在一些人的眼中,来人大往往意味着是二线岗位。可我却一直没有这样想,在党工作几十年,我始终感谢组织的培养信任,让我从一个普普通通农民家的孩子成长为一名党员干部。我唯有不忘初心,勤勉工作,洁身自爱,低调谦逊,扎实做事,来回报组织的关怀和群众的信任,回报乌拉特这块生养我,让我成长的土地。

与人大工作的缘分,要从2005年说起,那年3月份,我从新安镇党委副书记调任朝阳镇人大主席。刚到任就赶上镇人代会召开,前任已调离,又没有人大副主席。蓦然间觉得压力挺大,心中好像有块石头悬着。针对当时自己对人代会的相关知识缺少了解这一短板,自己便沉下心认真学习相关法律法规和人大业务知识,不断充实自己。召开人代会有严格的法定程序,必须依法依规进行,会议材料,各项议程不能有丝毫马虎和差错。接下来的几天时间,所有会议文件袋里的每一份材料我都亲自校对把关,加班加点成了家常便饭。有付出就有回报,不懈地努力,大家的协作,人代会终于画上圆满的句号,我心里的那块石头也落了地。也就是从那时起,我对人大工作有了一种敬重之情。不到一年,刚刚熟悉人大工作的我被组织安排到了另一个镇工作,就此便与人大暂时分开了,心想着可能再也不会与人大牵手

并肩了。之后的时间里,虽说没有直接上手人大工作,但也会常常与人大工作有接触和联系,心里那种对人大神圣感依然没有彻底断去。如果有人问,在人生历程中最值得你依恋的是什么?我会毫不犹豫地说是:人大。

兴许是缘分未尽。时隔十四年,我有幸回到旗人大常委会机关工作,已过知天命的我恍惚中找到了回到“娘家”的感觉。刚到任不久,因为年底前要召开旗人代会,会上有国民经济计划执行情况和财政预算执行情况两个审查报告要写,时间紧、任务重。于是,我主动请教老同志,抓紧时间到发改委、财政局、审计局等相关部门调研,掌握第一手资料,让自己尽快进入工作角色,提前着手撰写两个报告的初审意见。功夫不负有心人,第一次“亮相”就得到了人大常委会领导的肯定。接下来的几年中,在人大常委会领导下,我和同事们团结互助,认真履行人大预算审查监督职责,坚决做到正确监督,有效监督,依法监督,建起了预算联网监督中心,守好百姓的“钱袋子”,各项工作有了新的进展,有力服务全旗经济社会高质量发展。

现在的我已成为“老”人大工作者,我热爱人大工作,愿意在人大工作岗位上默默耕耘。不论岁月的潮水如何冲刷,人大在我心中永远不会褪去。前些日子有位挚友问我到人大工作感觉怎么样啊?我由衷地对他说:“我很自豪,很开心,人大工作让我受益匪浅,收获良多;人大激励了我,人大也成就了我。”

转眼已是麦收时节,望着丰收的景象,今年光景一定可人。作为人大人,我将找准站位,认真履职,主动作为,守正创新,努力践行全过程人民民主,续写我与人大那份情缘。

发挥智库作用

助力人大监督

五原县人大常委会办公室 赵秀芬

为了进一步提高县人大常委会工作的法制化、民主化和科学化水平,五原县人大常委会,紧紧围绕中共中央《关于加强中国特色新型智库建设的意见》精神,通过“三项举措”积极探索新型人大智库体系建设的新途径,为推动人大工作与时俱进、高质量发展提供了智力支持。

一、建立智库,填补人大智库专家空白

进入新时代,人大对“一府一委两院”监督工作涵盖了经济社会发展、民生保障、社会建设、城市管理、环境保护、乡村振兴、人居环境整治、医疗卫生、文化教育、就业就学、农业社会化服务、现代农业产业等方方面面,人大常委会组成人员、各工委负责人、各级人大代表在调查研究过程中面临着专业人才匮乏现象,在调查研究过程中很难深入了解,发现关键问题所在,在审议发言、撰写调研报告欠缺针对性。

2022年以来,五原县人大常委会为进一步建立健全决策咨询制度,经过常委会各工委推荐、个人自荐、全县各级各部门推荐三种方式,广纳高层次人才。通过常委会各工委和常委会各副主任严格审核,常委会主任会议专题研究,来自全县各

级各部门征集的72名入围的候选人中遴选了35名建议名单,经常委会审定表决,并在常委会上为35位智库成员颁发聘书,智库成员来自机关企事业单位、教育、医疗卫生、环保、财经、公安、农牧、文旅、民政、律师事务所等单位,具有较强的专业性、代表性等特点。根据人大工作需要和各工委职能特点,分别成立监察和司法与社会建设、财政经济、民族侨务外事与教科文卫、农牧环资城乡建设4个人大“智囊”团队,人大常委会首届专家智库正式建立。

二、建章立制,切实加强智库自身建设

人大智库的建立,为五原县新时代人大工作提质增效凝聚了新的智慧力量。为了更好地保证专家智库正常运行管理,县人大常委会,一是研究制定了《五原县人大常委会专家智库管理办法(试行)》《五原县人大常委会财经咨询专家工作制度》,并提交到常委会上审议通过。办法、制度对受聘专家的工作职责、权利与义务、调整、表彰与解聘等作出具体规定,智库专家实行任期制,专家的聘期与县人大常委会任期相同,到期自动解聘。任期内实行动态管理,可根据工作需

要,适时增补和调整智库人数、成员和编组,确保智库发展适时、顺势、适情、适事,办法、制度及时制定出台,为智库健康有序运行起到了重要保障作用。二是智库成员在常委会党组和主任会议领导下开展工作。各相关工委按照分组归口做好智库成员的服务保障工作,认真做好智库成员履职情况登记,对履职表现优秀的智库成员,县人大常委会将适时进行表彰。三是县人大常委会邀请具有理论高度和丰富经验的学者教授为智库成员开展专题辅导培训,并对智库成员的重要使命、职责任务都进行了明确要求,为智库专家如何高效发挥作用指明了履职方向。四是智库组建以来,智库成员走进人大机关开展专题知识讲座15场次,35名专家参与县人大常委会调研视察、执法检查等19场次,提出专业性建议意见35条,提交智库组专业性调研建议报告9份,25名专家列席县人大常委会会议。

三、搭建平台,提升监督工作质量

为方便智库专家迅速找准角色定位,尽快融入人大工作,县人大常委会适时搭建专家参与履职活动的工作平台,按照专业特长,35名受聘专家被编入4个专家组,分别在法治宣传、财政经济、文化传播、理论创新、咨询服务、建言咨政等方面为人大工作拓展思路、科学决策、依法高效开展监督工作提供智力支持,发挥参谋咨询作用。

智库成员根据人大常委会工作需要。积极参

加市人大常委会组织的执法检查、视察调研、跟踪督查、专题调研、专题询问、代表建议意见督办、政府民生实事督查等活动,在调研视察前为调研组成员进行专业知识和业务辅导。在参与调研视察活动时,智库专家充分发挥专业实力,发挥特色优势,扎实助力人大监督。35名智库专家深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位,“面对面”听民意、察民情,多方面听取意见建议,多层面了解情况,多角度获取信息,努力拓展调查的广度和深度,原汁原味听取群众诉求,全程参与了县人大常委会开展的优化营商环境、人居环境整治、乡村振兴、县域初、高中教育教学质量提升情况、养老服务现状、现代农业产业发展现状、检察院民事执行情况、法治政府建设、医疗卫生、环境保护、物业管理、义务教育“双减”工作、全县国有自然资源资产等各项调研、执法检查,在调研过程中发挥专业优势,积极建言献策,撰写提交了智库组专业性调研建议报告,为常委会会议审议提供了重要的参考。

下一步,县人大常委会将以党的二十大精神为引领,进一步加大智库管理,发挥智库专家作用,着力在规范运行和长效机制两个方面下功夫,不断完善工作流程,健全作用发挥机制,一手抓工作效能强化,一手抓履职平台拓展,将智库制度优势更好转化为工作效能。



多措并举提升信访工作质效

乌前旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 牛敏

习近平总书记高度重视信访工作,将人民群众来信来访作为了解群众期盼、总结为政得失的一面“镜子”。做好人大信访工作,既是人大及其常委会接受人民群众监督的有效途径,又是实施监督、履行人大职责的重要环节,乌拉特前旗人大常委会通过健全机制、强化监督、加强分析研判等举措,努力做好新时代人大信访工作。

一是健全机制,强化信访职能。由旗人大常委会副主任具体分管信访工作,人大信访室与监察和司法与社会建设工委合署办公,配备工作人员2名;依据上级人大的有关文件精神,制定了《乌拉特前旗人大常委会办理人民群众来信来访办法》及《信访办工作职责》等制度,厘清人大信访受理范围、办理程序及工作职责,完善各项规章制度;在日常信访工作中坚持信访工作联席会议制度及领导接访制度,促进一批复杂信访案件的有效解决。

二是认真访,提升信访质效。依法信访,对于涉法涉诉案件,解释疏导,引导群众通过法律程序予以解决;对办理权限不清的信访案件,召集有关部门协调进行落实;对于合理诉求,按《办法》要求通过及时交办、转办,着力提高初访办结率,积极稳妥化解越级访、集体访和重复访案件,依法维

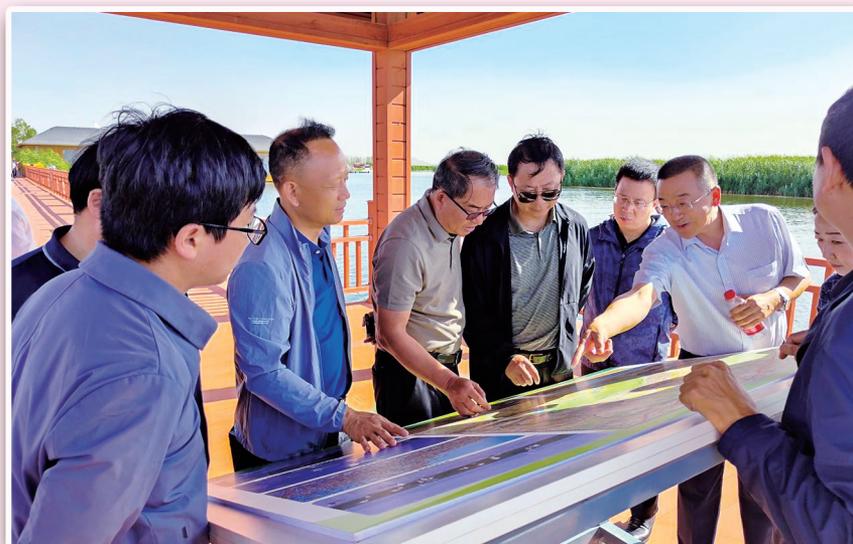
护信访秩序,依法维护人民群众合法权益。

三是强化监督,突出社会效果。围绕社会关注度高、群众反映集中的信访事项开展监督工作,通过听取专项工作报告、视察、执法检查等方式方法,促进行政部门依法行政,公正司法。例如对公安局立案工作,法院执行工作、民诉工作等开展的监督;加大督办力度,日常信访案件经人大常委会分管副主任签批后,转办相关部门书面答复,并明确第一责任及办理时限;对于久托不决或社会影响较大的合法合理信访案,人大常委会采取召开联席会、督办、询问等监督手段,同时重视各种监督的结合,支持检察、监察、舆论、社会监督等形成合力,促进信访案件的顺利解决。

四是分析研判,拓展工作思路。围绕从被动接访到主动处理实现突破,旗人大常委会注重分析信访形势、研究问题症结、交流成功经验、探索创新工作方法,每季度对信访工作进行总结,有效地推动了积案的化解和信访案件的处理。近几年,人大信访量逐年下降,案件全部转办、督办、疏导化解或息诉息访,工作办结率与满意率较好,为提升社会公信力、促进地区和谐和经济社会发展做出了应有的贡献。



7月25日，市人大常委会副主任岱庆格日乐带领由市人大常委会组成人员、市人大代表组成的执法检查组，先后赴五原县、临河区，对我市实施《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》情况进行了执法检查。



7月3日至5日，市人大常委会副主任樊文一行到乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗就全市经济社会发展、预算执行、企业国有资产（不含金融企业）管理和2021年以来专项债券使用情况开展调研。