

巴彦淖尔市人大常委会祝全市各级人大代表、人大干部新年快乐

2024新年贺词

岁序更替，辞旧迎新。我们已经迎来2024年的第一缕阳光，值此元旦佳节，巴彦淖尔市人大常委会向全市各级人大代表和人大干部致以新年的祝福！向所有关心、支持人大工作的领导和社会各界人士致以崇高的敬意和美好的祝愿！

已经过去的2023年，是党和国家历史上极为重要的一年。习近平总书记亲临巴彦淖尔考察，给我们带来了巨大的政治关怀和宝贵的发展机遇，为我们做好工作指明了前进方向。这一年，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识这条主线，聚焦聚力高质量完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设“模范自治区”两件大事，始终依靠全体人大代表和全市各族人民，主动作为、砥砺前行，为全面推进巴彦淖尔现代化建设作出了积

极贡献。

这一年，全市各级人大代表心系发展大局、情牵民生福祉，依法履职尽责、积极建言献策，在带头执行党的方针政策上作表率、在带头落实宪法法律上作表率、在带头维护民族团结上作表率，充分发挥了代表主体作用，体现了新时代人大代表牢记“国之大者”、勇担“责之重者”，展现了开拓进取、昂扬向上的精神风貌。

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全力办好两件大事，紧扣市委“五高五区”、“两个基地、四个集群”的目标定位，认真履行法定职责，锐意进取、扎实工作，奋力谱写新时代人大工作高质量发展新篇章。

祝大家新年快乐、身体健康、工作顺利、万事如意！

目录

2023 年
第六期

CONTENTS

特别报道

- 4 市五届人大常委会第十次会议在临河召开
- 5 巴彦淖尔市人大常委会组织全市各级人大代表开展集中视察
- 6 周玉林到杭锦后旗党建联系点开展“四下基层”调研
- 7 市五届人大常委会召开第15次主任会议
- 7 市人大常委会召开“网上代表之家”迭代升级现场观摩暨经验交流会
- 8 市人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组暨调研成果交流会
- 9 市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第11次扩大学习会暨专题研讨会议
- 10 市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第12次扩大学习会暨专题研讨会议
- 10 市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第13次扩大学习会暨专题研讨会议

领导动态

- 11 克拉玛依市人大常委会调研组一行来我市考察调研 市人大常委会主任周玉林、副主任图门分别陪同
- 11 自治区人大常委会调研组到我市开展监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题专题调研 市人大常委会副主任图门陪同
- 12 市人大常委会副主任图门到杭锦后旗开展“四下基层”调研
- 13 市人大常委会副主任图门到主题教育联系点讲专题党课
- 14 市人大常委会副主任岱庆格日乐在杭锦后旗开展下访接访工作
- 14 市人大财经委组织召开“十四五”规划纲要实施情况中期评估座谈会 市人大财经委主任委员、常委会副主任樊文出席会议并讲话
- 15 市人大常委会副主任樊文为全市人大财经监督系统党员干部讲专题党课
- 15 市人大常委会副主任樊文参加自治区人大常委会听取和审议政府债务管理情况报告制度暨深化人大预算联网监督工作座谈会
- 16 杭州市人大常委会调研组一行来我市考察调研 市人大常委会副主任孟长云陪同
- 17 市人大常委会副主任孟长云到主题教育联系点讲专题党课
- 17 河南省周口市人大常委会来我市学习考察 市人大常委会机关二级巡视员刘效飞陪同

工作简讯

- 18 市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作推进会
- 19 市人大常委会机关举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第三期读书班
- 19 市人大常委会机关召开主题教育第一次调研成果交流会
- 20 市人大常委会机关举行廉政教育专题党课
- 20 市人大常委会机关开展廉政教育主题党日
- 21 市人大财经委“三个坚持”扎实推动“十四五”规划纲要实施中期评估监督工作
- 21 市人大常委会机关召开主题教育第二次调研成果交流会
- 22 市人大常委会机关组织开展2023年宪法宣传周系列宣传活动
- 23 市人大常委会机关召开主题教育第三次调研成果交流会
- 23 市人大常委会机关举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第四期读书班研讨交流会
- 24 市人大常委会机关党组理论学习中心组召开2023年第13次扩大学习会暨专题研讨会议
- 24 市五届人大三次会议筹备工作会议召开

巴彦淖尔人大



主管:巴彦淖尔市人大常委会

主办:巴彦淖尔市人大常委会
研究会

·编委会·

主任:李存梓

副主任:程国权 邓勇

委员:乔首国 吕成荣

杨志钢 高丽茹

白忠平 金丽凤

任昱东 黄荣斌

冶金柱 张仲义

刘志德

主编:程国权

副主编:乔首国 吕成荣

李宁铂

责任编辑:刘佳 何娟

发放范围:

市委、人大、政府、政协领导,监委、法院、检察院及有关所属部门、全国、自治区、市人大代表、市人大工作研究会个人理事、单位理事、区内外有关地市人大工作研究会

学习与思考

- 25 关于学习“习近平总书记在总结推广浙江‘千万工程’经验调研报告上作出的重要批示及浙江‘千万工程’经验案例”的几点认识 市人大常委会副主任 岱庆格日乐
- 26 “坚持系统观念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”专题学习的几点认识 市人大常委会教科文卫工作委员会 金丽凤
- 28 浅谈学习领会正确政绩观的丰富内涵和实践要求 市人大常委会民族侨务外事工作委员会 杨志钢

代表风采

- 30 传承创新蒙医疗法 竭诚服务群众健康
——记巴彦淖尔市人大代表董萨那巴特儿 乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元
- 32 心中有责用情做事 扎根基层履职为民
——巴彦淖尔市第五届人大代表马兰翠履职风采 乌拉特前旗人大常委会办公室 刘鑫
- 34 把履职答卷写在戈壁滩上
——记乌拉特后旗人大代表 任二换 乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆
- 35 为民代言放心上 担当作为勤履职
——巴彦淖尔市第四、第五届人大代表李彦君履职风采 乌拉特前旗人大常委会办公室 刘鑫

工作研究

- 39 关于做好新时代人大监督工作的几点思考与认识 市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰
- 45 守护食品安全 聚焦民生福祉 市人大常委会教科文卫工作委员会 张敬
- 47 关于推进民生实事项目人大代表票决制工作的实践与思考 临河区人大常委会人事代表选举工作委员会 杨霞
- 51 临河区养老服务业发展情况的调研报告 临河区人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 杨大千

法治视野

- 56 围绕推动公益诉讼工作开展监督 更好维护国家利益和社会公共利益 乌拉特后旗人大常委会办公室 王凤英

机关建设

- 58 巴彦淖尔市人大常委会机关持续发力 推动党风廉政建设工作走深走实 市人大常委会办公室机关党委 薛博
- 59 以“四下基层”为抓手 助推新时代人大机关工作提质增效 市人大常委会办公室 刘宝明

调查研究

- 61 我市预算执行过程中的成绩问题及建议 市人大常委会财政经济工作委员会 乔天育
- 63 聚集“小物业” 改善“大民生” 乌拉特后旗人大常委会农牧环资城建工作委员会 刘敬
- 65 乌拉特前旗人大常委会探索做好社会建设工作新思路新举措 乌拉特前旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 牛敬

理论与实践

- 66 关于提高人大机关基层党组织建设质量的探索与实践 市人大常委会办公室机关党委 薛博
- 68 关于发挥人大职能作用 推动地区现代化建设的几点思考 市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

代表工作

- 73 激发四级人大代表履职新动能 磴口县人大常委会人事代表选举工作委员会 孙丽英

旗县区工作

- 75 实施“三联”机制 激活人大工作创新发展 乌拉特前旗人大常委会民侨外事与教科文卫工作委员会 刘霞
- 76 建立三项制度 提升规范性文件备审能力 乌拉特前旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 牛敬
- 77 把握“四个度” 推动调研工作走深走实 乌拉特前旗人大常委会民侨外事与教科文卫工作委员会 刘霞
- 78 深学细悟长本领 学以致用勤履职 杭锦旗人大常委会办公室 张云霞

专题报道

- 79 2023年巴彦淖尔市人大工作理论研讨会在临河召开
- 80 关于2023年巴彦淖尔市人大工作理论研究优秀论文的通报

电 话:0478-8928602
邮 箱:bynesrdgzyjh@126.com
地 址:巴彦淖尔市临河区金沙路
巴彦淖尔职工之家207室
邮政编码:015000

2023年12月印刷 630册
(双月刊)



巴彦淖尔人大公众号

准印证号:蒙连内资12-23006/K

市五届人大常委会 第十次会议在临河召开

12月27日,市五届人大常委会第十次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议并讲话,市人大常委会副主任图门、菅江左、樊文、尹兆平、孟长云,秘书长邓勇及常委会委员出席会议。

市政府,市中级人民法院,市监委,市人民检察院有关领导列席会议。

会议听取审议了巴彦淖尔市“十四五”规划实施情况中期评估报告、巴彦淖尔市“十四五”规划纲要调整方案(草案)、市人大财经委员会关于对“十四五”规划纲要调整方案(草案)的审查结果报告、2023年市本级及巴彦淖尔经济技术开发区和甘其毛都口岸预算调整方案(草案)、市人大财经委员会关于对2023年市本级及巴彦淖尔经济技术开发区和甘其毛都口岸预算调整方案(草案)的审查结果报告、关于个别代表的代表资格的报告(草案)。

会议还审议了巴彦淖尔市第五届人民代表大会第二次会议代表建议办理情况和关于表彰2023年度优秀代表建议和代表建议办理先进单位的决定(草案)。

会议表决通过了关于批准“十四五”规划纲要调整方案的决议(草案),关于批准2023年市本级、开发区及口岸预算调整方案的决议(草案),关于个别代表的代表资格的报告(草案),关于表彰2023

年度优秀代表建议和代表建议办理先进单位的决定(草案)和人事任免事项。

会议指出,开展中期评估既是推动规划落实,确保“十四五”规划各项目标任务全面如期完成的重要举措,又是维护“十四五”规划权威性、严肃性的法定程序,对推动全市经济社会高质量发展具有重大意义。市政府要继续增强目标任务意识,突出规划引领作用,强化工作落实,确保目标任务如期全面完成。同时,有关部门要认真负责、尽心尽责,全力抓好代表建议、意见办理工作,努力让代表满意,让群众满意。

会议强调,审议2023年巴彦淖尔市本级、经济技术开发区及甘其毛都口岸预算调整方案,并作出相应的决议,是人大及其常委会预算审查监督工作的重要组成部分,是有效发挥财政资金效益、促进地区经济和社会各项事业持续健康发展的重要举措。下一步,市政府、开发区及甘其毛都口岸要严格按照预算法和自治区有关条例要求,进一步提高预算资金使用效率和效益,加强财政收入预测分析,不断提升预算编制科学化、精细化、规范化水平,为推动我市经济高质量发展夯实基础。

会议要求,新履职的同志要带头讲政治、顾大局,依法履职、勤勉工作,恪尽职守、廉洁奉公,为地区经济社会发展作出新的更大的贡献。

巴彦淖尔市人大常委会 组织全市各级人大代表开展集中视察



11月13日至15日,巴彦淖尔市人大常委会组织20余名全国、自治区和市人大代表开展集中视察活动。市人大常委会主任周玉林,市人大常委会副主任尹兆平、孟长云参加视察,市政府副市长赵巍峰、李奉波、张如红陪同,邀请部分旗县区、乡镇苏木人大代表参与视察。

期间,视察组一行实地观摩了政务服务大厅、蒙能能源有限公司100千瓦光伏+生态治理项目、磴口县85万千瓦子项目、磴口县光伏+生态治理模式项目、和瑞公司智能环保包装项目、内蒙古中利乳业有限公司乳制品加工项目、渡口镇东新农业灌溉服务合作社、甘其毛都出境车辆智慧管控中心、跨境AGV无人驾驶通关等重点项目,详细了解各重点项目设计规划、建设进展、运营效益等情况,全方位感受巴彦淖尔在贯彻新发展理念、推动高质

量发展中取得的成果。

视察组集中听取了市政府关于全市经济运行、优化营商环境工作、民生实事项目进展等情况汇报,部分人大代表围绕优化营商环境,推动高质量发展,提出意见建议。

视察组指出,巴彦淖尔市政府要认真贯彻落实习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神,聚焦办好“两件大事”,锚定自治区“闯新路、进中游”目标和我市“五高五区”目标定位,“扬优势、找差距、促发展”,用心用情用力做好各项工作,推动经济社会高质量发展。

代表们表示,要以更加饱满的热情和更加务实的作风,丰富履职活动,进一步发挥人大代表的桥梁和纽带作用,紧密联系群众,履行好人大代表的职责,为推动高质量发展贡献人大代表的力量。

周玉林到杭锦后旗党建联系点 开展“四下基层”调研



12月25日,市人大常委会党组书记、主任周玉林深入主题教育联系点杭锦后旗团结镇、蛮会镇以及和丰村开展“四下基层”调研活动、公开下访接待,并讲授主题教育专题党课。

在和丰村党群服务中心,周玉林与村委委员、党员群众座谈,详细听取本村开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育情况,讲授了主题教育专题党课。周玉林指出广大党员干部要听党话、感党恩、跟党走,铭记“五句话”的事实和道理,牢记习近平总书记殷殷嘱托,深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,大力弘扬蒙古马精神和“三北精神”,聚焦办好“两件大事”,锚定“五高五区”目标定位,做好群众的领头羊,着力发展壮大村集体经济,千方百计促进农民增收致富,真正

把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。座谈会后,周玉林还接待了来访群众,就村内王某某反映的信访问题进行了研判和化解。

在和丰村六组困难户家中,周玉林详细询问困难群众的身体状况、收支情况以及生活困难和需要协调解决的问题,并为他们送上慰问品和慰问金,鼓励他们要坚定生活信心。周玉林叮嘱乡镇和驻村干部要用心用情解决好群众急难愁盼问题,加强对重点群体的民生保障力度,主动为他们排忧解难,真心实意的为他们办实事、解难题。

在红公鸡食品厂和旭一牧业现代化肉牛养殖观光牧场,周玉林实地查看了产业项目进展情况,与产业负责人进行深入交流,详细了解产业发展规划、运营管理等情况,并提出合理化建议。

市五届人大常委会召开第15次主任会议

12月25日,市五届人大常委会召开第15次主任会议。受市人大常委会主任周玉林委托,市人大常委会副主任图门主持会议,副主任营江左、樊文、尹兆平、孟长云,秘书长邓勇出席会议。

会议听取了关于对全市监察机关专项工作开展调研情况的汇报,审议了市人大财政经济委员会关于对巴彦淖尔市“十四五”规划纲要调整方案(草案)的审查结果报告和关于对2023年市本级及巴彦淖尔经济技术开发区、甘其毛都口岸预算调整方案(草案)的审查结果报告。

会议还审议了市人大常委会工作报告(稿)、市五届人大二次会议代表建议办理情况的报告、关于表彰2023年度优秀代表建议和代表建议办理先进单位的决定草案、关于个别代表的代表资格的报告(草案)以及有关人事任免事项。

会议研究确定了市五届人大常委会第十次会议议程草案和日程草案。

市人大常委会副秘书长,各工作委员会主任、副主任列席会议。

市人大常委会召开“网上代表之家”迭代升级现场观摩暨经验交流会

为加强示范引领、交流经验,推动全市“网上代表之家”迭代升级工作提档升级,12月18日,市人大常委会组织召开“网上代表之家”迭代升级现场观摩暨经验交流会。自治区人大常委会人事代表选举工委副主任高晓红到会指导。市人大常委会主任周玉林,副主任图门、孟长云,秘书长邓勇和各旗县区人大常委会有关同志参加会议。

与会人员实地观摩了8个“人大代表之家”,通过听取汇报、PPT展示等方式,详细了解了基层人大“网上代表之家”迭代升级相关经验做法和特色亮点。经验交流会上,组织观看了巴彦淖尔市“网上代表之家”迭代升级专题片,通报了全市“代表之家”迭代升级工作情况,就做好下一步工作提出要求,部分旗县区人大常委会作了经验交流发言。会上还对“网上代表之家”迭代升级先进集体、先进个人和优秀人大代表进行了表彰。

会议要求,市、旗县区和乡镇街道人大要齐心



协力、上下联动,进一步创新思路举措,持之以恒,久久为功,推动“网上代表之家”迭代升级工作。要坚持“智慧化、常态化、场景化、特色化、效能化、融合化”五化并举,在“数智赋能”上下功夫,提升“建”的水平;在“机制创新”上下功夫,确保“管”的规范;在“丰富场景”上下功夫,突出“用”的实效;在“互通整合”上下功夫,发挥“融”的作用。



市人大常委会召开学习贯彻 习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育 领导小组会暨调研成果交流会议

12月15日,市人大常委会召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组会暨调研成果交流会议。市人大常委会主任周玉林主持会议,副主任图门、岱庆格日乐、菅江左、尹兆平,秘书长邓勇出席会议。

会议传达学习了习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育关于铸牢中华民族共同体意识、深入实施“八八战略”等有关文件精神,对近期主题教育具体工作任务进行了再安排、再部署,持续推动主题教育走深走实。在此基础上,市人大常委会班子成员围绕“强化社会治理、保障和改善民生”主题,进行调研成果交流。

会议指出,人大常委会班子对调查研究高度

重视,精心谋划安排,认真组织实施,在调研题目的选择、调研时间的统筹、调研路线的安排、调研纪律的要求、调研情况的梳理、调研对策的提出等考虑全面、安排细致,形成了有分量、有质量的调研成果。

会议要求,要对标习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神,对照自治区党委办好“两件大事”的安排部署,念好“深、实、细、准、效”五字诀,用好“四下基层”机制,对已经确定的调研课题再聚焦,已经形成的调研报告再审视,找准制约发展的卡点堵点,找到破解难题的办法路径,推出一批发展所需、改革急需、基层所盼、民心所向的调研成果。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第11次扩大学习会暨专题研讨会议



11月24日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第11次扩大学习会暨专题研讨会议。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议,党组副书记图门,党组成员樊文、尹兆平、孟长云、邓勇出席会议。市人大常委会副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神和有关会议、文件精神进行了学习。重点传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第九次集体学习时的重要讲话精神和中央、自治区党委主题教育领导小组关于学习推广“四下基层”有关精神以及党风廉政建设有关文件精神内容。

会议指出,中共中央政治局10月27日下午就铸牢中华民族共同体意识进行第九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。我们要深刻认识铸牢中华民族共同体意识的重大意义,切实增强推动新时代民族工作各项任务要求落实落地的责任心和使命感。要结合人大工作,加强对统战工作和民族工作相关法律法规贯彻实施情况的监督,积极引导全市各族人民牢固树立

立中华民族共同体意识,推动形成全社会共同参与的新时代民族工作格局,助力我市城市民族工作不断迈上新的台阶。

会议强调,当前,全市上下正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,“四下基层”体现了人民至上的群众观点、实事求是的思想路线、求真务实的工作作风,对走好新时代党的群众路线、对地方人大践行全过程人民民主具有重要意义。我们要深刻把握“四下基层”的基本内涵、时代价值和实践要求,大力传承弘扬优良传统,找准地方人大工作切入点和着力点,将其贯通落实到立法、监督、代表等各项工作中,确保市人大常委会党组及机关主题教育取得实实在在的成效,推动新时代地方人大工作高质量发展。

会议要求,市人大常委会及机关要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决扛起全面从严治党的政治责任,筑牢不敢腐、不能腐、不想腐的堤坝,推动常委会及机关党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展。要提高政治站位,深刻领会党中央对国内外形势和全面从严治党形势的科学判断,切实强化全面从严治党的政治自觉和行动自觉。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第12次扩大学习会暨专题研讨会议

12月15日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第12次扩大学习会暨专题研讨会议。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议,党组副书记图门,党组成员菅江左、尹兆平、邓勇出席会议。市人大常委会副主任岱庆格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话精神和有关会议精神进行了学习。重点传达学习了中共中央政治局12月8日会议精神和中央全面深化改革委员会第三次会议精神等内容。

学习结束后,市人大常委会党组围绕“习近平

总书记关于‘四下基层’的重要指示精神”和“习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述”进行专题研讨。

会议强调,我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,要坚持和加强党对经济工作的全面领导,切实提升能力本领,确保党中央决策部署不折不扣落到实处、见到实效,要充分发挥人大职能作用,以更大力度、更实举措持续推动我市经济实现质的有效提升和量的合理增长。

列席会议的有各工作委员会主任、副主任。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2023年第13次扩大学习会暨专题研讨会议

12月25日,市人大常委会党组召开理论学习中心组2023年第13次扩大学习会暨专题研讨会议。

受市人大常委会党组书记周玉林委托,市人大常委会党组副书记图门主持会议,党组成员菅江左、樊文、尹兆平、孟长云、邓勇出席会议。

本次会议通过集体领学的方式,对习近平总书记近期重要讲话重要指示精神、有关会议精神等进行了学习。重点传达学习了中央农村工作会议精神、习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神、习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出的重要指示精神和自治区领导同志有关批示精神。

学习结束后,市人大常委会党组围绕“习近平

总书记关于坚决防止和克服形式主义的重要指示

精神”和“习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神”进行专题研讨。

会议强调,要认真学习领会习近平总书记重要讲话重要指示精神,坚决贯彻落实党中央决策部署和自治区党委、市委安排部署,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识这条主线,聚焦聚力高质量完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设“模范自治区”两件大事,统筹做好立法、监督、重大事项决定、代表等各项工作,在推动经济社会高质量发展中体现人大担当、作出人大贡献。

市人大常委会副秘书长,各工作委员会主任、副主任列席会议。

克拉玛依市人大常委会调研组一行来我市考察调研 市人大常委会主任周玉林、副主任图门分别陪同

11月1日至2日,克拉玛依市人大常委会党组副书记、主任许学巍一行来我市就生态环境保护责任制和山水林田湖草沙一体化保护等工作进行学习考察。

调研组先后到临河区国营新华林场、巴彦淖尔市“天赋河套”总部基地、乌梁素海自治区级湿地水禽自然保护区、磴口县10万千瓦光伏治沙项目、黄河三盛公水利枢纽等地,深入了解了我市在生态环境保护、“天赋河套”农产品区域公用品牌

建设、生态环境保护责任制落实等方面取得的成效,围绕相关工作与有关单位负责人进行了现场交流。

调研组对我市国营林场建设、沙荒地改良改造综合利用、统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等工作给予高度评价。调研组表示,希望今后两地进一步强化交流互动,在铸牢中华民族共同体意识、巩固边疆安全稳定、推动地方生态文明建设等方面作出更大贡献。

自治区人大常委会调研组到我市开展 监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题专题调研 市人大常委会副主任图门陪同

近日,自治区人大常委会监察司法委员会副主任田继生带队,到我市专题调研监察机关开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作,部分在我市的自治区人大代表参加调研。市人大常委会内司工委工作人员和相关部门负责人与自治区人大一并开展调研。

调研组深入乌拉特前旗乌拉山镇、西小召镇实地走访,查阅相关资料,详细了解旗县区监察机关和村监察委员会相关监察工作开展情况。听取了巴彦淖尔市

和临河区监察委员会工作汇报,并进行了座谈。

调研组指出,巴彦淖尔各级监察机关要始终坚持以人民为中心的发展思想,聚焦乡村振兴政策实施和重点项目推进等重点领域,推动监督下沉、监督落地,压实全面从严治党的主题责任,督促各级党组织、纪检监察机关、相关职能部门充分发挥作用,及时发现和深入查处群众身边的不正之风和腐败问题,回应群众关切,维护群众利益。

市人大常委会副主任图门 到杭锦后旗开展“四下基层”调研



11月16日,市人大常委会党组副书记、副主任图门到学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育联系点杭锦后旗头道桥镇、双庙镇开展“四下基层”调研。

图门先后到头道桥镇“人大代表之家”、设施农业产业园、美丽乡村示范园、太平乳业、科技小院和双庙镇联建共建基地、党员干部教育基地、肉牛养殖乡村振兴产业园等地,实地察看了项目建设、运行和主题教育开展情况,并与镇、村干部群众面对面交流,现场研究解决问题的对策措施。在头道桥镇,图门公开接待了来访群众,认真倾听信访诉求,现场与相关部门负责同志进行了分析研判,责成有关部门限期办结,及时向信访群众反馈办理结果。

图门在调研中强调,要认真贯彻落实习近平总书记关于开展第二批主题教育“五个更加注重”的重要要求,把“学思想”作为首要任务贯穿始终,持之以恒用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要统筹抓好理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制,让群众看到主题教育带来的实实在在的变化。要把为民办实事作为重要抓手,扑下身子听民意、集民智、解民忧,以推动高质量发展、增进民生福祉的新成效检验主题教育成果。要高度重视群众反映的合理诉求,想方设法为群众解决困难,切实保障群众合法权益。

杭锦后旗旗委、人大、政府主要领导分别陪同调研。

市人大常委会副主任图门 到主题教育联系点讲专题党课



12月28日,市人大常委会党组副书记、副主任图门到学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育联系点杭锦后旗双庙镇太荣村党支部,以“五句话”的事实和道理为题,为村“两委”委员、党员和群众讲授专题党课。

图门引用革命历史故事和客观事实,用通俗易懂的语言,为党员干部和群众讲清讲透“五句话”的事实和道理,引导他们感党恩、听党话、跟党走。图门指出,“五句话”凝练概括了党中央对内蒙古各族人民的深情厚爱,客观反映了内蒙古各族人民矢志不移感党恩、听党话、跟党走的光荣传统,深刻揭示了做好新时代内蒙古各项工作的根本保证。广大党员干部和群众要深切体悟习近平

总书记和党中央对内蒙古的关心关爱,紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识这条主线,聚焦聚力高质量完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设“模范自治区”两件大事,锚定市委“五高五区”“两个基地、四个集群”目标定位,大力发扬蒙古马精神和“三北精神”,团结奋斗、开拓创新,为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章作出应有贡献。

专题党课后,图门还深入双庙镇“1+8+N”肉牛养殖乡村振兴产业园及辣椒产业园等地进行实地调研。

市人大常委会副秘书长,杭锦后旗人大常委会有关领导同志陪同调研。

市人大常委会副主任岱庆格日乐 在杭锦后旗开展下访接访工作

11月9日,市人大常委会副主任岱庆格日乐在杭锦后旗开展下访接访工作。岱庆格日乐深入陕坝镇约见涉访群众,召开座谈会听取了相关部门关于重点信访事项化解情况的汇报。

会议强调,各部门要深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,认真

学习借鉴“浦江经验”,将以人民为中心的发展思想自觉贯彻到信访工作各方面、全过程。要压实工作责任,有力有序地推进信访案件化解工作,聚焦问题症结,综合运用经济、法律、行政等手段,用足用好府院联动、部门协同等机制,确保“案结事了”、“事心双解”。

市人大财经委组织召开“十四五”规划纲要实施情况中期评估座谈会 市人大财经委主任委员,常委会副主任樊文出席会议并讲话

11月28日,市人大财经委组织召开“十四五”规划纲要实施情况中期评估座谈会,市人大财经委、常委会财经工委、财经专家组参加会议。

会上,市发改委就规划指标完成、重大战略任务落实、重点项目推进、主要指标调整情况及下一步工作推进措施等方面进行了详细汇报。与会人员对提交审议的报告进行了认真讨论,提出了具体修改意见。

樊文指出,“十四五”规划实施以来,市人民政府认真贯彻中央和自治区党委、市委的决策部署,凝心聚力、狠抓落实,规划纲要总体实施情况较好,大部分指标已提前完成或达到中期时间进度要求,为“十四五”规划后续工作开展奠定了较好基础。

樊文强调,要紧紧围绕“十四五”规划确定的目标任务,深入分析经济形势和发展机遇,把握好“十



四五”规划中期评估的重点,找准工作短板,总结问题困难,研究思路举措,进一步明确今后发展方向。市人大财经委、财经工委要依法履职、强化监督,全力以赴做好市人大常委会听取审议市人民政府“十四五”规划纲要中期评估报告和审查批准调整方案的各项准备工作,努力把中期评估成果转化为推动全市经济社会高质量发展的实际成效。

市人大常委会副主任樊文 为全市人大财经监督系统党员干部讲专题党课

根据主题教育工作安排,近日,市人大常委会副主任樊文以“领悟思想伟力,改进人大工作”为题,为全市人大财经监督系统党员干部讲专题党课。各旗县区人大分管副主任、财经工委负责人参加会议。

樊文立足市人大常委会工作实际,结合自身学习思考,围绕人民代表大会制度的发展历程、优势特点、科学内涵、如何评判民主、发展全过程人民民主等方面进行阐释,并对做好新时代地方人大各项工作谈了体会。他说,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要把这一重要思想作为主题教育的重要内容,作为履职的

必修课和基本功,深入学习领会、抓好贯彻落实,指导和推动人大工作高质量发展。

樊文说,政治性是人大机关的第一属性。要持续用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”;要坚持党的全面领导这一最高政治原则,始终保持人大工作正确政治方向,树牢以人民为中心的发展思想,践行全过程人民民主;要准确把握地方人大作为政治机关、权力机关、工作机关、代表机关的定位,紧紧围绕常委会重点工作,不断增强法治思维和法治观念,扎实履行各项法定职责,为地区经济高质量发展贡献人大力量。

市人大常委会副主任樊文参加自治区人大常委会听取和 审议政府债务管理情况报告制度暨深化人大预算联网监督工作座谈会

近日,自治区人大常委会在呼和浩特召开了听取和审议政府债务管理情况报告暨深化人大预算联网工作座谈会,市人大常委会副主任、市人大财经委主任委员樊文,市人大常委会财经工委全体人员,市财政局、审计局、大数据中心及各旗县区人大分管副主任、财经工委负责人在市人大分会场以视频形式参加了会议。

会议传达了李鸿忠副委员长在全国人大常委会关于建立听取和审议政府债务管理情况报告制度工作座谈会上的讲话精神和座谈会精神,传达了《全国人大常委会办公厅关于印发〈“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议的通知〉》精神,听取了自治区人大财经工委《关于建立自

治区人大常委会听取和审议政府债务管理情况报告制度有关情况的说明》。

视频会后,樊文就如何全面贯彻落实本次会议精神作了进一步指示。他强调,巴彦淖尔市各级人大常委会要依照自治区的《听取和审议政府债务管理情况报告制度》相关内容,结合本地区实际,草拟本级《听取和审议政府债务管理情况报告制度》,并在此基础上听取和审议本级政府债务管理情况报告;要按本次会议要求,进一步完善人大预算联网系统,拓展国有资产监督模块,形成同框两系统。要加强人大预算联网工作力量,想方设法调配熟悉电脑操作、精通财经业务的专业人士到预算联网中心工作,提高预算联网系统的使用效率和监督职能。

杭州市人大常委会调研组一行来我市考察调研 市人大常委会副主任孟长云陪同

11月20日,浙江省杭州市人大常委会副主任徐小林带领调研组来我市就民族宗教工作情况开展调研。

调研组先后深入乌拉特后旗、临河区,实地察看了乌特后旗巴音宝力格镇塞上社区、红驼艺术馆、民族幼儿园、“周末妈妈”展示实践基地,“天赋河套”总部基地、巴彦淖尔国家农高区会展中心、清真北寺、金沙社区等。详细了解我市民族宗教工作的开展情况,并围绕相关工

作与有关单位负责人进行了现场交流。

调研组表示,此次来巴彦淖尔考察调研收获颇多,通过了解巴彦淖尔在铸牢中华民族共同体意识方面的工作开展情况,认为我市相关方面有许多优秀经验和措施值得学习、深受启发。下一步将积极与巴彦淖尔强化多层次、多领域合作,希望今后继续加强交流互鉴,推动共同促进民族团结进步工作全方位、高质量开展。



市人大常委会副主任孟长云到主题教育联系点讲专题党课

12月29日,市人大常委会党组成员、副主任孟长云到学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育联系点临河区汇丰街道,以“五句话”的事实和道理为题,为部分党员讲授专题党课。

孟长云用通俗易懂的语言,列举了大量的数字和事例,为党员干部们讲清讲透“五句话”的事实和道理。孟长云指出,“五句话”凝练概括了党中央对内蒙古各族人民的深情厚爱,广大党员干

部和群众要深刻领会习近平总书记对内蒙古工作的肯定鼓励和总体要求,牢记嘱托、感恩奋进,感党恩、听党话、跟党走,聚焦铸牢中华民族共同体意识这条主线,紧紧围绕推进高质量发展这个首要任务,坚持以生态优先、绿色发展为导向,以久久为功的定力和只争朝夕的干劲,全力办好两件大事,以新担当新作为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章。

河南省周口市人大常委会来我市学习考察 市人大常委会机关二级巡视员刘效飞陪同

11月8日—10日,河南省周口市人大常委会党组成员、副主任祁永亮一行来我市学习考察巴彦淖尔国家农业高新技术示范区管理体制、资金投入、人才引进和管理、农业一二三产融合、土地适度规模经营、小麦全产业链发展以及历史文化保护、公园建设管理工作。

考察组先后深入内蒙古草原鑫河食品股份有限公司、富川现代肉羊养殖科技园区、巴彦淖尔国家农高区智慧展厅、“天赋河套”种质基因库、内蒙古鲜农农业科技有限公司总部、“天赋河套”总部基地等,通过实地考察、交流讨论等形式,了解巴彦淖

尔国家农高区基本情况、园区管理体制和运行机制、功能分区规划、园区产业发展和科技创新、高新技术企业培育等方面的成功经验和做法。

考察组表示,巴彦淖尔国家农高区建设目标明确、规划思路清晰,在科技创新和产业发展方面取得了明显成效,具有很好的学习借鉴意义。周口市将充分借鉴巴彦淖尔国家农高区建设的成功经验,全力推动周口国家农高区建设取得新突破。希望双方今后进一步加强交流、增进了解,相互学习借鉴,为推动现代农业推动高质量发展、保障粮食安全贡献力量。

市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作推进会



11月10日,市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作推进会。市人大常委会秘书长、机关党组书记邓勇出席会议并讲话,市人大常委会副秘书长、机关党组成员李宁铂主持会议,各工作委员会主任,办公室各科室有关负责同志和党员、干部参加会议。

会上学习传达了中央、自治区党委主题教育有关会议文件精神及中央第一巡回指导组调研指导巴彦淖尔有关精神、市委主题教育工作推进会精神,并对主题教育进行再安排、再部署。各党支部围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育要求,结合工作实际汇报了有关工作进展情况。

邓勇强调,机关党员领导干部要高度重视主题教育,严格按照市委要求抓好落实,确保高标准推进、高质量完成。要突出理论学习,读原著学原文悟原理,着力提升政治能力、思维能力、实践能力。要借鉴“四下基层”优良传统,真调研、真发现问题、真解决问题,尽快形成调研成果,促进调研成果转化运用。要以普通党员身份参加所在党支部组织生活,强化党性锻炼,提升基层党组织凝聚力和战斗力。要把业务工作与主题教育结合起来,统筹谋划、共同推进,确保“两手抓、两手都要硬”。要按照“三务”公开要求,适时将各类工作报告、审议意见进行公开,自觉接受社会各界监督。

市人大常委会机关举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第三期读书班

11月15日至17日,市人大常委会机关举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第三期读书班。市人大常委会机关全体党员干部参加。

本次读书班采取集中读书、专题讲座和研讨交流相结合的方式开展,重点研读了《习近平关于内蒙古工作论述摘编》《五大任务干部读本》《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》等内容,组织观看了《保持斗争精神 增强斗争本领才能永葆党的先进性》《以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴》



复兴》等专题辅导讲座。部分与会同志联系思想和工作实际,围绕“扬优势、找差距、促发展”和“深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想,深刻理解推进党的自我革命的重大意义和实践要求”进行了研讨交流。

主题教育开展以来,市人大常委会机关共举办三期读书班。与会同志一致认为,通过这几次的集中学习,进一步加深了对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和把握,对于自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作具有重要意义,是一次入心入脑入行的精准辅导。下一步,要进一步深化理论武装,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者;要强化学用结合,坚持问题导向,找差距、寻对策、补短板,不断提升立法、监督、代表等工作水平,为奋力谱写现代化巴彦淖尔建设新篇章贡献人大力量。

市人大常委会机关召开主题教育第一次调研成果交流会

11月20日,市人大常委会机关召开主题教育第一次调研成果交流会,调研课题负责人围绕甘其毛都口岸高质量发展、住宅小区物业管理、高标准农田建设等主题作交流发言。市人大常委会秘书长、机关党组书记邓勇主持会议。

会议指出,调查研究只有进行时,没有完成时。要深刻认识调查研究的重要意义,持续深化调研工作,着力用好“深、实、细、准、效”五字诀,真正做到摸清摸透情况、找准找实问题,不断推动人大调研工作提质增效;要做好调查研究的“后半篇文

章”,突出结果运用,把调研成果切实转化为推进工作的具体举措,以高质量成果转化推动新时代人大工作展现新作为。



市人大常委会机关举行廉政教育专题党课

11月22日,市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记邓勇以“厚植廉洁文化 增强政治定力 着力营造人大机关风清气正的政治生态”为主题,为机关党员干部讲专题党课。

党课紧紧围绕人大工作职责,教育引导党员干部坚定理想信念,牢记党的宗旨,牢固树立立党为公、执政为民的理念,正心修身、实干担当,始终慎思笃行,自觉增强“免疫力”和“抵抗力”,使纪律规矩内化于心、外化于行,推动人大机关各项工作在风清气正的政治生态中高质量发展。



市人大常委会机关开展廉政教育主题党日活动的

根据市人大常委会机关主题教育安排,为进一步筑牢党员干部廉洁从政意识,11月22日,市人大常委会机关在市委党校开展廉政教育主题党日活动,组织机关全体党员、干部观摩“巴彦淖尔市党的纪律教育主题课堂”。

党员干部依次参观了“纪”忆百年、铁“纪”生威、铭“纪”自省三个篇章,通过图片、展品、影像、视频等,形象、生动地了解了中国共产党以纪律立党、纪律兴党、纪律强党的历程。大家不时驻足观看,认真听取讲解,系统学习了党的纪律法规,充分认识到了严明党的政治纪律和政治规矩的重大意义,接受了一次深刻的党性教育和思想洗礼。

观摩学习结束后,大家纷纷表示,要牢固树立全面从严治党永远在路上的理念,时刻强化政治理

论学习,坚决筑牢思想道德防线。要以反面案例为镜鉴,坚守政治红线、纪律高线、廉洁底线,不断加强对宪法法律、党规党纪、法规条例的学习掌握,使之内化于心,外化于行,时时处处用法纪约束自身行为,始终做忠诚、干净、担当的党员干部。



市人大财经委“三个坚持”扎实推动“十四五”规划纲要实施中期评估监督工作

根据监督法有关规定,结合市人大常委会工作安排,市人大常委会将于12月听取和审议市政府关于我市“十四五”规划纲要实施情况中期评估的报告。为开展好这项监督工作,市人大财经委“三个坚持”积极推动相关工作。

一是坚持把握重点。开展本项监督工作时,市人大财经委始终坚持全面贯彻落实党的二十大和自治区党委和市委全会精神,聚焦自治区、市“十四五”规划纲要提出的目标主线、战略布局、重点任务和具体部署,把握重点问题和关键环节,对我市“十四五”规划纲要和有关专项规划实施情况开展座谈和审查,梳理规划纲要实施的主要亮点和经验做法,深入查找分析存在的主要问题和薄弱环节,提出调整优化的对策建议。

二是坚持汇聚力量。注重发挥“外脑”作用,一方面加强与其他盟市人大财经部门的交流沟通,充分借鉴其他盟市人大在开展“十四五”规划纲要实施情况中期评估监督工作中的创新做法和经验。

另一方面在开展审查工作过程中,邀请部分市人大代表和常委会财经专家组提前参与到审查工作中,充分听取他们意见,多渠道收集问题和建议。

三是坚持注重实效。审查时坚持系统全面,突出重点,客观公正反映规划纲要实施取得的成效,精准查找难点堵点,准确把握经济运行态势和规律,切实提出有针对性可行性的意见建议,促进“十四五”规划纲要各项目标任务真正落到实处,为奋力谱写中国式现代化巴彦淖尔篇章贡献人大力量。



市人大常委会机关召开主题教育第二次调研成果交流会

11月27日,市人大常委会机关召开主题教育第二次调研成果交流会,调研课题负责人围绕食品安全、乡村振兴战略实施情况、义务教育“双减”工作等主题作交流发言。市人大常委会副秘书长李宁铂主持会议。市直机关工委二级调研员、主题教育联络二组组长孟应德,主题教育联络二组成员李敏茹到会指导。

孟应德组长对本次会议进行了点评,并就下一

步工作提出意见建议。要进一步传导压力,压实工作责任,推动主题教育各项工作落细落实。年底工作任务繁重,要加强统筹协调,做到两手抓、两不误。要加强新闻宣传,做到及时准确规范,营造浓厚氛围。要推动主题教育成果早转化,抓实问题整改,把“问题清单”转化为“成果清单”。要在完成好规定动作的情况下,开展“回头看”,坚决防止前紧后松等现象出现。

会议强调,要加强学用结合,持续在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫,以更高站位、更高标准做好依法履职各项工作。要扎实抓好常态化调查研究,深化运用“四下基层”制度,不断创新调研方式,提高调研质量,谋划做好人大各项工作,以走好新时代党的群众路线的履职成果检验主题教育成效。



市人大常委会机关组织开展 2023年宪法宣传周系列宣传活动



2023年12月4日是第十个国家宪法日。为深入贯彻党的二十大精神,加强宪法学习宣传,市人大常委会机关围绕“大力弘扬宪法精神 建设社会主义法治文化”主题,精心策划组织,于12月1日至12月7日组织开展宪法宣传周系列活动。

一是强化组织落实,突出宣传重点。机关党组认真落实全市宪法宣传周工作方案,及时研究部署相关工作,确定了理论学习、普法宣传等重点内容,统筹安排、精心组织,确保宪法宣传活动有计划、有重点、有效果。二是发挥阵地优势,做好宣传主力军。充分利用人大代表密切联系群众的优势,在代表工作群、“网上人大代表之家”微信小程序等平台上及时发布宪法宣传标语,在基层代表之家张贴宪法宣传海报、布放民法典宣传折页,有效扩大法治宣传覆盖面和影响力。三是创新宣传方式,推进“互联网+法治宣传”。在人大门户网站、微信公众号发布宪法宣传标语,转载宪法宣传

相关内容,动员机关干部积极参与全国普法办宪法知识网上竞答活动,组织机关干部观看《“八五”普法讲师谈宪法》系列节目、开展宪法知识理论测试,在向全社会传播宪法理念的同时,推动全市人大系统形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围。四是组织“送法进基层”系列活动,贴心服务暖民心。围绕宣传重点向包联社区、街道、嘎查发放普法书籍、手册,现场就宪法、民法典等与人民群众日常生活息息相关的法律法规以及近年来我市制定出台的地方性法规作解读阐释,坚持“精准普法”理念,把法律知识送到最需要的地区和人群。

下一步,市人大常委会机关将进一步提高政治站位,加强宪法法律宣传教育,大力弘扬宪法精神,维护宪法权威和尊严,努力使尊法学法守法用法成为全市人民的共同追求,为推动现代化巴彦淖尔建设提供坚实法治保障。

市人大常委会机关召开主题教育第三次调研成果交流会

12月4日,市人大常委会机关召开主题教育第三次调研成果交流会,调研课题负责人围绕人大干部队伍建设、民生实事项目进展、养老工作情况等主题作交流发言。市人大常委会秘书长、机关党组书记邓勇主持会议。

会议强调,机关处级领导干部要根据各自确定的调研课题和调研情况制定调研成果转化运用清单,及时把调研成果变成推动工作的“施工图”,切实做好调查研究“后半篇”文章,实现调研效益最大化。要推动调查研究常态化,坚持问题导向,坚持在基层一线发现问题、研究问题、解决问题,努力做

到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手,真正把调研成果深度转化为加强改进工作、促进高质量发展的具体措施和实际成效。



市人大常委会机关举办学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第四期读书班研讨交流会

12月13日至14日,市人大常委会机关举办了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第四期读书班研讨交流会。

读书班以集中读书、专题讲座等形式重点学习了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述、习近平总书记关于宗教工作的重要论述等内容,并围绕“全面贯彻铸牢中华民族共同体意识”进行专题研讨交流。

会后大家纷纷表示,要进一步深化理论学习,不断增强做好民族工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维

护”。要牢牢把铸牢中华民族共同体意识这条主线,立足人大职能职责,依法履行职权、积极主动作为,以人大行动、人大实践铸牢中华民族共同体意识。



市人大常委会机关党组理论学习中心组召开 2023年第13次扩大学习会暨专题研讨会议

12月19日,市人大常委会机关党组理论学习中心组召开2023年第13次扩大学习会暨专题研讨会议。市人大常委会机关党组书记邓勇主持会议,机关党组成员李宁铂出席会议,机关处级干部列席会议。市直属机关工委副书记、纪检监察工委书记罗利军同志到会巡听旁听。

会上重点学习了习近平总书记在第十个国家宪法日之际作出的重要指示精神、习近平总书记在中共中央政治局第九次集体学习时的重要讲话精神、自治区党委常委会12月13日会议精神、全市宣传思想文化工作会议暨全市网络安全和信息化工作会议精神等内容,并围绕“反思事故教训、推动安全发展”进行研讨交流。

市直属机关工委副书记、纪检监察工委书记罗利军同志对此次理论学习中心组学习情况进行了点评,认为市人大常委会机关党组对理论学习高度重视,准备充分、主题鲜明、程序严谨,是一次高质量、高水平的政治理论学习。下一步,要严格执行党委(党组)理论学习中心组学习的各项规定要求,不断提升学习质量;要更加聚焦主题,把学习贯彻



习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务,扎实开展主题教育,推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走;要充分发挥“关键少数”示范作用,带头学理论、带头作表率,切实做到学思用贯通,知行信统一,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

会议强调,要以此次巡听旁听为契机,认真落实“第一议题”制度,进一步丰富学习载体,完善学习制度,持之以恒用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,为做好新时代人大工作筑牢思想根基。

市五届人大三次会议筹备工作会议召开

12月27日,市五届人大三次会议筹备工作会议召开。会议听取了各筹备工作组汇报,就做好组织筹备工作作出安排部署。市人大常委会党组副书记、副主任图门出席会议并讲话,市人大常委会秘书长邓勇主持会议。

会议强调,市五届人大三次会议,是在全市上下深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神、深入贯彻落实习近平总书记考察内蒙古考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神的关键时期召开的一次十分重要的会议,是全市各族人民政治生活中

的一件大事。各组要提高政治站位,充分认识开好这次大会的重要意义,以高度的政治责任感,严肃认真的态度,严谨细致的作风,做好各项筹备工作。各组既要各司其职、各尽其责,又要密切协同、相互配合,做到分工不分家,形成做好筹备工作的强大合力。要严格按照要求开展工作,准确把握各项工作的时间节点、标准和要求,不折不扣抓好工作落实,以精益求精的态度和吃苦耐劳的精神,优质高效地完成市五届人大三次会议的各项筹备工作,确保大会顺利召开。

关于学习“习近平总书记在总结推广浙江‘千万工程’经验调研报告上作出的重要批示及浙江‘千万工程’经验案例”的几点认识

市人大常委会副主任 岱庆格日乐

围绕学习“习近平总书记在总结推广浙江‘千万工程’经验调研报告上作出的重要批示及浙江‘千万工程’经验案例”，在近期认真学习思考的基础上，结合自己的思想工作实际，谈几点认识和学习体会。

一、深刻认识学习宣传“千村示范万村整治”工程经验的重大现实意义

认识上充分，思想上重视，行动才会有力，落实才能到位。我们要深刻认识全面学习把握落实习近平总书记总结推广浙江“千万工程”经验调研报告上作出的重要批示及浙江“千万工程”经验案例的重大意义，切实增强学习贯彻的自觉性和坚定性。

“千村示范 万村整治”工程是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。今年是浙江“千万工程”实施20周年。浙江“千万工程”是引领发展的龙头工程、统筹城乡的基础工程、两山转化的生态工程、乡村治理的民心工程、共同富裕的改革工程，这是“千万工程”引领中国式现代化的实践逻辑。浙江“千万工程”指明建设现代乡村的目标方向、开辟城乡共同富裕的有效路径、找到现代乡村治理的核心抓手、赋予乡村文明传承的创新内涵、贡献乡村持续发展的中国方案，这是浙江“千万工程”对推动中国式现代化的理论贡献。浙江“千万工程”助力推进城乡融合、加速乡村振兴、建设和美乡村、实现共同富裕，这是坚持和发展“千万工程”的时代价值。

“千万工程”坚持生态优先和绿色发展，坚持首创精神、变革精神和工匠精神，坚持通盘谋划，统筹生产生活生态布局，切实增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。在给乡村建设带来巨大进步的同时，“千万工程”还探索了城乡融合的新方案、

推动实现共同富裕的新路径、推动实现中国式现代化的新样板，为推动美丽中国建设，全面推进乡村振兴打下坚实基础。

二、全面准确学习领会“千村示范万村整治”工程经验，牢牢把握思想精髓和核心要义

浙江“千万工程”的经验启示弥足珍贵，我们要深入学习领会“千村示范万村整治”工程经验，要做到全面准确、原原本本的学习，特别要结合巴彦淖尔实际，深刻领会思想精髓和核心要义，为巴彦淖尔实现乡村现代化做出有益探索。

“千万工程”是促进习近平经济思想萌发的实践基础，强化了党对经济工作的全面领导，体现了以人民为中心的发展思想，指明了浙江经济发展的历史方位，推动了发展理念发展模式的变革，发挥了重大发展战略的牵引作用，提出了需要坚持的工作策略和方法等，同习近平经济思想的基本内容高度契合，对深入研究习近平经济思想研究具有重要意义。“千万工程”既是推动高质量发展的生动教材，也是全面推进乡村振兴的成功案例，在国内国际都具有示范效应。

“千万工程”实施20年来，通过农村人居环境整治，加快发展美丽经济，完善乡村治理体系，造就万千新时代美丽乡村，推动浙江城乡协调共富，实现绿水青山就是金山银山，引领中国式乡村现代化，惠及亿万人民，产生了深远的世界影响。

浙江“千万工程”的有益经验充分体现了全面推进乡村振兴必须坚持的世界观和方法论。一是在组织保障上始终坚持党建引领、持续推进；二是坚持人民至上、以人为本；三是在发展理念上始终坚持生态文明、绿色发展；四是在基本方略上始终坚持系统治

“坚持系统观念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”专题学习的几点认识

市人大常委会教科文卫工作委员会 金丽凤

围绕“坚持系统观念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”,在近期深入学习贯彻习近平总书记考察巴彦淖尔重要讲话精神的基础上,结合自己的思想工作实际,谈几点认识和学习体会。

习近平总书记近日考察巴彦淖尔时的重要指示重要讲话精神,为牢牢把握战略定位,树牢新发展理念,坚持走好以生态优先、绿色发展为导向的新路子,筑牢北方绿色长城和生态安全屏障,奋力书写中国式现代化巴彦淖尔新篇章提供了根本遵循,为加强乌梁素海综合治理、荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设指明了方向和目标,真正为我们理清了思路、凝聚了共识、增添了动力、提振了

信心,必将激励我们以更饱满的精神状态、更昂扬的奋斗姿态、更扎实的工作作风投入到新时代的奋斗实践中。

“坚持系统观念”,是新时代防沙治沙的认识论和方法论,也是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法之一。山水林田湖草沙,生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。在习近平总书记心中,“人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林和草,这个生命共同体是人类生存发展的物质基础”。“生命共同体”的重要论述,体现了系统思维的科学方法。要坚持系统观念,扎实推进山水林

理、循序渐进;五是在推进方式上始终坚持因地制宜,分类指导。

三、坚持知行合一,将“千村示范万村整治”工程经验充分运用到巴彦淖尔的工作中

浙江“千万工程”先后经历了“千村示范、万村整治”“千村精品、万村美丽”“千村未来、万村共富”的嬗变升华,形成了一套系统的“浙江经验”。学习宣传贯彻落实“千村示范 万村整治”工程的重要指示和经验做法,要坚持学思用贯通、知信行统一,把“千村示范 万村整治”工程的经验落实到人大工作各方面,体现到做好巴彦淖尔全面推进乡村振兴今年各项工作和安排好今后工作之中。

(一)坚持人民至上。深入践行以人民为中心的发展思想,在出发点和落脚点上始终坚持人民至上、以人为本,充分尊重农牧民意愿,坚持“众人的事情由众人商量”;要坚持充分尊重群众的首创精神,发挥好群众的自主性、积极性,激发农牧民群众的创造性,畅通农牧民群众共享发展成果的渠道,

正真让广大农牧民享受到乡村振兴战略实施带来的成果和实惠。

(二)坚持守正创新。“千万工程”是对建设社会主义新农村、实施乡村振兴战略的重要实践创新,体现了习近平总书记对推进中国式现代化的前瞻思考和大局思维。我们要坚持以经济建设为中心,坚持发展第一要务,提供坚实物质基础;要坚持充分发挥好市场机制的作用,推动形成城乡良性互动发展的局面;要坚持运用系统思维,统筹激发乡村生产、生活、生态、文化价值,全面推进乡村振兴。

三是坚持问题导向。“千万工程”从人居环境入手,以解决农村“脏乱散差”问题为起点,逐步整体推进。我们要聚焦问题所在,利用专题调研、听取和审议专项工作报告、专题询问、执法检查等多种方式和手段,发挥人大监督作用,全力抓好“千村示范 万村整治”工程的经验的落地落实,真正解决人民群众“急难愁盼”问题,为全面贯彻落实好乡村振兴战略、推动巴彦淖尔高质量发展贡献人大力量。

田湖草沙一体化保护和系统治理”，“要突出治理重点，全力打好三大标志性战役”……从系统观念出发，习近平总书记对打好“三北”工程攻坚战作出全面部署。

总书记的讲话精神让我们深受启发、备受鼓舞、让人倍感振奋，深感责任重大、使命光荣。我要把学习贯彻习近平总书记重要指示重要讲话精神作为当前的头等大事和首要政治任务，抓好自身和分管部门学习贯彻落实工作，充分体现出带头抓好学习贯彻、更好推动各项工作的高度自觉，在学深学透的基础上，科学谋划工作思路，创新工作方式方法，敢于担当、锐意进取，踔厉风发、勇毅前行。

一是要进一步深化思想认识。要充分认识学习贯彻习近平总书记在巴彦淖尔考察时的重要指示重要讲话精神的重大政治意义、理论意义、实践意义，坚持原原本本学、全面系统学、联系实际学，推动学习宣传贯彻工作往深里走、往实里走，特别是在新时代防沙治沙工作的认识和方法上始终坚持系统观念，算大账、算长远账、算整体账、算综合账，牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕推进高质量发展这个首要任务，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持发展和安全并重，坚持以生态优先、绿色发展为导向，积极融入和服务构建新发展格局，在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上展现新作为，奋力书写中国式现代化巴彦淖尔新篇章。要深刻感悟习近平总书记对巴彦淖尔的关心厚爱，坚持胸怀大局、站位全局，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，真正把总书记的亲切关怀和殷殷嘱托转化为干事创业的生动实践，奋力开创巴彦淖尔现代化建设新局面。

二是要进一步提升履职本领。筑牢我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障，是内蒙古必须牢记的“国之大者”。我们要全面准确把握内蒙古在全国大局中的战略定位，全面理解“两个屏障”战略定位的深刻内涵，始终坚持服务大局，紧紧围绕全市的战略定位和当前的中心工作、重点工作，

自觉把人大工作放在区域发展大局中谋划，找准工作切入点和着力点，认真谋划部署、科学确定工作思路，充分发挥人大立法保障、监督促进、重大事项决定等职能职权，力争在助力落实习近平总书记重要指示重要讲话精神要求上办实事、解难题、出成果，坚决扛起“筑牢我国北方重要生态安全屏障”的重大责任；始终坚持以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生、增进群众福祉作为开展工作的出发点和落脚点，加大民生实事监督力度，始终坚持正确监督、有效监督，发挥好人大监督权，通过集中视察、专题询问等监督手段，推动全市经济社会各项事业健康有序发展，更好地满足各族人民群众对美好生活的向往和追求，铸牢中华民族共同体意识，坚决扛起“筑牢祖国北疆安全稳定屏障”的重大责任，为全力办好“两件大事”、奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章中充分展现担当作为。

三是要进一步提高政治站位。作为民革巴彦淖尔市总支主委，我要始终坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，落实“三好”“四新”要求，赓续坚守优良传统，坚定中国共产党的政治领导，全面加强思想政治建设，始终把思想政治建设放在首位，不断提高领导班子成员和党员的政治素质和理论水平，凝聚共识、汇聚力量；深化“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动成果，组织党员骨干参加民革内蒙古区委、市委统战部等组织的各类讲座和专题培训班，通过持续深入的学习，进一步坚定了广大民革党员的理想信念。积极开展铸牢中华民族共同体意识专题教育、中国共产党党史学习教育，通过专题讲座、现场观摩、座谈研讨、书画笔会、读书会等多种形式团结引领民革党员不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。认真履行党派工作职责，对照上级要求和各项工作计划，扎实开展工作，确保当前各项重点工作有序推进。在思想教育、参政议政、服务社会、自身建设方面持续发力，力争在“把祖国北疆这道万里绿色屏障构筑得更加牢固”这一政治任务上焕发干事创业的激情和动力，致力于中国特色社会主义事业的政治信念不变，毫不动摇地为实现中国共产党提出的目标任务献计出力、努力奋斗。

浅谈学习领会正确政绩观的 丰富内涵和实践要求

市人大常委会民族侨务外事工作委员会 杨志钢

习近平总书记强调,要教育引导广大党员、干部树立正确的权力观、政绩观、事业观,增强责任感和使命感,不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领。

政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观、事业观等在干事创业中的体现。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,党员干部的政绩观正确与否,直接关系到党和人民事业发展。

作为一名人大干部,树立和践行正确政绩观既是“主题教育”的重要目的,也是检验“主题教育”成效的重要指标。在今后的工作中,我将努力做到以下三点:

一、坚持党性与人民性的有机统一

永葆对党忠诚的政治本色。树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能保证政绩观不出偏差。坚持党性原则,首要的一条就是要对党绝对忠诚。对党忠诚,不是抽象的而是具体的,必须体现到对党的信仰的忠诚上,体现到对党组织的忠诚上,体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。对党忠诚,不是有条件的而是无条件的,必须一心一意、一以贯之,表里如一、知行合一,任何时候、任何情况都不

改其心、不移其志、不毁其节。当前,全党正在深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育,人大干部要牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。

我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,始终代表最广大人民的根本利益。我将首先解决好“政绩为谁而树”的问题。树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。党员干部做事情、干工作,要做到有利于国家、有利于人民,既符合国家和人民的眼前利益,又符合国家和人民的长远利益,不断促进经济社会发展、促进国家富强和人民幸福。

人民是我们党执政最深厚的基础和最大底气。习近平同志在福建宁德工作期间强调:“为官之本在于为官一场,造福一方”“当共产党的‘官’,只有一个宗旨,就是造福于民”;在浙江工作期间强调:“在任何时候任何情况下,都要始终坚持把最广大人民的根本利益放在首位,自觉用最广大人民的根本利益来检验自己的工作 and 政绩”。

党的十八大以来,习近平总书记强调:“共产党就是给人民办事的,就是要让人民的生活一天天好起来,一年比一年过得好。”我将牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,把为民履职尽责作为最重要的政绩,坚持人民主体地位,践行以人民为中心的发展思想、人民至上的理念,不断提升依法履职、依法开展监督检查的能力水平,克服解决工作中存在的“形式主义”、短期行为。坚持实事求是,符合人民群众愿望的,就要持续用力、久久为功,确保党的路线方针政策、国家的法律法规贯彻落实到实处。始终坚持执政为民,多干群众急需的事,多干群众受益的事,多干打基础的事,多干长远起作用的事。

二、坚持全心全意为人民服务的根本宗旨

习近平总书记指出:“全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,树牢群众观点,贯彻群众路线,尊重人民首创精神,坚持一切为了人民、一切依靠人民,从群众中来、到群众中去,始终保持同人民群众的血肉联系,始终接受人民批评和监督,始终同人民同呼吸、共命运、心连心。”

只有牢固树立和践行为民造福的正确政绩观,牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,把心贴近群众,才能充分了解各族群众的真实感受、体会他们的安危冷暖,进而有的放矢地增进民生福祉,才能创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。新征程上,要坚持把人民放在心中最高位置,不务虚功,深入基层、深入群众,在基层一线倾听群众的愿望和呼声,把攸关群众切身利益的大事小情都当成自己的大事要事,让群众真切感受到党和政府的温暖。更好运用法治思维和法治方式维护群众利益,经常研究解决基层和群众反映的突出问题,使群众真正得到实惠。

把造福人民作为最根本的职责。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。对中国共产党人来说,世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。任何时候都不能忘记“我是谁、为了谁、依靠

谁”,要想群众之所想,急群众之所急,把好事事实做到群众心坎上,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。什么是好事实事,要从群众切身需要来考量,不能主观臆断,不能简单化、片面化;工作干得好不好,要看群众实际感受,要由群众评判。要不图虚名,既要看眼前,也要看长远,用心用力解决群众关心的实际问题,避免“解决一个问题,留下十个遗憾”;既要做看得见、摸得着的实事,也要做打基础、利长远的好事。立足职责,我们要多策划多安排涉及人民群众利益的监督检查,重点在基层群众中开展调研协商。凡是涉及群众切身利益的监督检查,都要充分听取群众意见,做好上情下达、下情上传工作。

三、坚持求真务实的工作作风

业绩都是干出来的,真干才能真出业绩、出真业绩。党的十八大以来,我们之所以能够在加强党的全面领导、全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战、推进依法治国、保障全过程的人民民主、保障和改善民生、有效开展疫情防控、加强生态环境治理等方面取得突出成绩,关键就在于以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查。

我们要按照党中央决策部署和习近平总书记的殷殷嘱托,把铸牢中华民族共同体意识贯彻落实到工作的各方面全过程,凡是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作,就多开展、往深里走、往实处走。面对新形势新任务,我将在本职工作中真抓实干,务实功、出实招、求实效,能干事、敢担事、干成事。干事担事,是干部的职责所在,也是价值所在。干事担当,就要真抓实干、埋头苦干,决不能坐而论道、光说不练。发扬钉钉子精神,通过开展扎实有效的监督检查工作,把二十大精神落到实处。与时俱进提高思想方法、工作方法,结合新的实际,用新的思路、新的举措,围绕中心、服务大局,抓铁有痕、稳扎稳打、脚踏实地把既定的目标、好的工作计划变为现实。

传承创新蒙医疗法 竭诚服务群众健康

——记巴彦淖尔市人大代表董萨那巴特尔

乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

董萨那巴特尔是巴彦淖尔市乌拉特前旗中蒙医院的一名蒙医主任医师,在基层从医三十三年,条件虽然简陋,但他始终没有放弃自己热爱的蒙医事业和科技创新之路。经过常年坚持不懈的潜心研究和扎实工作,他先后被评为内蒙古自治区名蒙医、巴彦淖尔市名蒙医、“河套英才”、巴彦淖尔市“五一劳动奖章”获得者,巴彦淖尔市中青年科技人才突出贡献奖等殊荣;2013年他成为内蒙古自治区非物质文化遗产“蒙医熏鼻疗法”的代表性传承人,并且治愈了无数鼻炎患者。一时间家喻户晓,进入了大家的视线。

博学笃行 勇于创新

在平凡的工作岗位上执着追求用蒙医外治疗法,治疗当今困扰很多人的常见疑难病—过敏性鼻炎的攻克工作,是董萨那巴特尔一直坚持做的事。他在前旗中蒙医院当医生期间,就潜心研究“蒙医熏鼻疗法”。2002年他所研究的蒙医“熏鼻疗法”技术推荐参加国家民委和国家中医药管理局联合主办的首届全国民族医药特色疗法总结展示会,在北京民族文化宫展出,当时被患者俗称“来自草原的绿色疗法”会上荣获“优秀参展项目奖”。人民网报道时“烟熏剂古已有之,内蒙古乌拉特前旗中蒙医院的董萨那巴特尔医生将古老的烟熏剂结合蒙古族特有药物治疗急慢性鼻炎、鼻窦炎,可谓独辟蹊径”。

2017年6月成立内蒙古自治区唯一一个盟市蒙医药科研博士工作站,主攻纯蒙医药治疗和研究过敏性鼻炎和甲状腺功能紊乱性疾病的科研工作,在临床上研究蒙医治疗当今发病率高而且很难治疗的过敏性鼻炎为主要课题。经过三十多年的苦心研究和探索,发现治疗过敏性鼻炎更好的治疗方法和思路,把蒙医古老的烟熏剂改造剂型成份和改变用法,以外治疗法治疗过敏性鼻炎取得较好效果,简单、方便、安全可靠。接受各种患者累计治疗鼻炎患者约30多万人,得到医患双方的好评。他所研究的“蒙医熏鼻疗法”技术在内蒙古自治区科技厅科技成果登记,荣获巴彦淖尔市自然科学奖和中国中医药促进会科技进步三等奖。现在他的科技成果技术惠及内蒙古范围的汉族、蒙古族、鄂伦春族、鄂温克族、达吾尔族、锡伯族、满族、朝鲜族、俄罗斯族、哈萨克族、维吾尔族、藏族、回族、土家族、侗族、苗族、傣族、壮族、彝族、黎族等二十多个民族患者,解除病痛之苦。

“一根熏棒消除十年鼻炎患者痛苦”,患者赠送他蒙医诊所的一面锦旗上这样写道。据他介绍,他研究的“蒙医熏鼻疗法”临床有效率85%,连续治疗三年后五年以上未复发率达68%,2012年,该疗法技术项目获得巴彦淖尔市自然科学奖。2013年,该项目被列入第四批内蒙古自治区非物质文化遗产保护名录,并被确定为内蒙古自治区医疗卫生科

技成果及适宜技术推广项目。

医者仁心,倾情奉献

特殊的人生经历促使他从小学会感恩,热衷公益事业。2010年,他承担了内蒙古自治区医疗卫生科研计划项目,将自己20多年积累的经验整理成12万字的《蒙医临床经验技术选编》,公开出版发行。2013年,他又将自己公开发表的100多篇论文,整理成25万字的《蒙医董萨那巴特尔论文选集》,由内蒙古人民出版社出版发行,他将两部专著免费发放给医疗机构和同行,供大家临床参考。

由于他研制的鼻炎烟熏药棒的疗效好,许多投资商人慕名而来,想要与董萨那巴特尔谈合作,商业化高价售卖药棒,董萨那巴特尔断然拒绝,他说,“想要拿这个做买卖赢得暴利,你不要做”。董萨那巴特尔考虑到,若是价格太高,有些弱势群体或者普通老百姓可能就消费不起,他不做昧良心的事儿,他想让更多的老百姓受益。现在,药棒仍以全国统一价进行销售。他说:医生职业不是商人,医者仁心,救治更多的人是天职,永远为普通老百姓着想是第一。

他曾说过:患者开口让你照顾或者减免医疗费用是很不容易的事情,那也是需要勇气的,所以哪怕是十元八元的也应该减免,这样才体现医生的仁爱之心,赢得患者的信赖。行医三十年,他对生活困难、孤寡老人、残疾人减免医疗费达50多万元;组织或参与各种社会公益活动和义诊活动20余次,义诊时免费提供了价值20多万元的熏棒;连续三年为农牧民免费赠送常用或者急需蒙药3万多元,2019年给基层环卫工人捐物1.5万、免费为环卫工人诊疗400多人次;一直对残疾人和70岁以上患者不收取任何诊疗费,受到贫困弱势群体的好评。2020年—2022年疫情时期为巴彦淖尔市民建、巴彦淖尔市人大、乌拉特前旗人民医院、中蒙医院、妇幼保健医院、博爱医院等捐钱捐物,价值2万多元。为全区蒙医医疗机构赠送自己两部专著各500册,价值20多万元;无私奉献将自己多年积累

的临床经验、秘方、验方、独特疗法1110个公布于众。多年来,他自酬资金10万元,举办蒙医药学术活动4次,促进学术交流、挖掘著名老蒙医的临床治疗经验,搜集整理珍贵蒙医药技术经验,发展当地蒙医药事业。2019年3月被评选为内蒙古自治区“公益事业先进个人”。

牢记使命,不忘初心

作为一名人大代表,他说,不仅要把这项医术在内蒙古地区推广使用,更大理想是面向全国,甚至世界各国过敏性鼻炎患者受益,解决患者痛苦,把蒙古族文化遗产传播,让更多的人了解非物质文化遗产《蒙医熏鼻疗法》带来的好处,使用过程中体会独特疗效,广泛推广草原绿色疗法的特色和优势,认识民族医药的博大精深和神奇魔力。2014年开始在巴彦淖尔市、呼和浩特市、包头市、乌海市、鄂尔多斯市、乌兰察布市、赤峰市、呼伦贝尔市、锡林郭勒盟等九个盟市19个旗县区现场指导、展示、讲座、坐诊方式开展推广工作;此外还在北京、河北、辽宁、黑龙江、新疆、陕西、江苏、山东、浙江、安徽、重庆、贵州、广西等多个省市普及推广使用。在推广诊治过程中接受美国、加拿大、日本、蒙古国、马来西亚等外国患者,其中治疗蒙古国鼻炎患者500多例,还有台湾地区患者,共计15万人次。被誉为“把蒙医药文化和技术推广全国的第一人”2019年中央电视台发现之旅频道授予“2019年度新闻人物”。

现在,他常常被邀请到多个盟市去坐诊,患者遍布全国各地,接受治疗的患者中也有闻讯而来的国外患者,多年苦心研究的蒙医药疗法能够为更多的人服务、解决疾病带来的痛苦,他说起来很是兴奋和高兴。

当有人问起他的初心时,他说:“12岁那年,我失去了父亲,我的初心就是当一名有良知的好医生,始终以感恩的心情对待每一位患者,并将传统蒙医疗法传承下去,传承得更好,服务病人,福泽大众”。

心中有责用情做事 扎根基层履职为民

——巴彦淖尔市第五届人大代表马兰翠履职风采

乌拉特前旗人大常委会办公室 刘 鑫

“作为一名在社区工作18年的基层人大代表，面对组织的信任和人民重托，我既感到无比光荣，又深感责任重大”，作为巴彦淖尔市第五届人大代表、乌拉特前旗民族社区书记的马兰翠，在旗人大常委会会议上述职时作出这样的感慨。在多年的履职过程中，她倍加珍惜党和人民赋予的权力，时刻牢记自己是一名人大代表，在市人代会会议期间，她能够认真参加全体会议、代表团会议、小组会议，在讨论报告过程中，坚持站在全旗发展大局的高度，代表和维护群众利益的角度，精心准备，踊跃发言，陈述观点。在市人代会闭会期间，她在密切联系群众，倾听社情民意基础上，积极参加市、旗人大常委会和相关部门组织的调研视察、立法征求意见、听证座谈等活动，立足基层角度提出合理化意见和建议，当好人民群众的“代言人”，努力把群众最真实的声音表达出来，为党委、政府决策和推进工作提供最基层、最可靠的依据，着力帮助人民群众拥有更多的获得感、幸福感。

一、加强理论武装，牢固树立代表职务意识

一名合格的人大代表，只有不断学习、学思践悟，才能切实履行好代表职责，不辜负人民的期望。为此，她在积极参加市、旗人大常委会组织的

培训学习、座谈调研等各项学习活动之外，利用日常业务时间主动进行自学，并积极参与乌拉山镇政府、社区人大代表之家组织的“党的故事我来讲”红色故事会、“铸牢中华民族共同体意识 建设各民族共有精神家园”百姓微讲堂、“党的声音进万家”、“送书到家 送学上门”、“牢记嘱托 感恩奋进”等主题活动，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记考察内蒙古时的重要指示精神等，学习宪法、选举法、代表法等法律法规，着力提高政治站位，提升依法履职的意识和能力。

二、主动为民代言，建言献策助力基层治理

人大代表行使职权，就是要在充分体现人民意志、反映人民意愿和要求的基础上，适时提出合理化的议案建议。为此，她借助在社区工作的优势和便利条件，将联系选民工作融于社区工作当中，主动在走访入户时了解群众实际生产生活情况。同时，坚持主动思考、认真调研，力争所提建议更具操作性和可行性。近年来，其先后在市、旗层面围绕社区治理、市容市貌、环境管理、民生服务、居家养老等问题提出了建议和意见。

2018年参加市第四届人民代表大会第一次会

议,参加代表团讨论时,提出“如何为社区减轻负担”的建议。参加乌拉特前旗第十七届人民代表大会会议并参加分组讨论会,提出“减少各职能部门要求社区盖章和出现各种证明的”建议。2019年,参加巴彦淖尔市第四届人民代表大会第二次会议,提交了“关于加强城市社区工作人员队伍建设”的建议。2022年,参加巴彦淖尔市第五届人民代表大会第一次会议,在分组讨论时提出“按照三岗十八级,提高社区工作人员待遇”的建议。2023年在参加市人大五届二次会议分组讨论时提出“在老年人社保、医保、低保、老龄补贴信息网等增加子女信息,定时群发信息督促子女帮助老人认证或缴费”的建议。

凭借其对基层民意的日常了解掌握,提出的建议普遍具有针对性和建设性,其“关于加强城市社区工作人员队伍建设的”建议和“按照三岗十八级,提高社区工作人员待遇”的建议,得到了采纳和办理,2023年,按照三岗十八级政策乌拉特前旗社区临聘工作人员工资得到了提高,从而保证了社区工作队伍的稳定性,增强了工作人员积极性,推进社区治理迈向新台阶。

三、立足工作职能,解决群众热点难点问题

人大代表来自于人民,就要服务于人民,不仅要积极主动为民进言进策,更要身体力行为民排忧解难。近年来,她立足社区人大代表之家,把为群众办实事、谋利益作为履行代表职务的出发点和落脚点。

主动为社区居民提供一站式帮办代办服务。2023年,通过日常工作、网格巡查、入户家访等形式接待选民群众3000余人次,组建“石榴籽”志愿服务队,开展“新春慰问暖人心 民族团结齐奋进”“传承雷锋精神 关爱身边老人”“石榴籽·心贴心”点亮微心愿等志愿服务和惠民暖心活动9次,点亮居民群众微心愿18个,走访慰问老党员和贫困户40户,为特殊群体发放暖心卡20张、为困难居民群众发放米面油、破壁机、电饼铛等物资,折合20000

余元。先后为各族居民帮办代办事项1000多件,办理“4050”人员补贴257人,开展“便民换卡 春风行动”,帮助225名老人更换社保卡,开展“进小区 送关爱 送健康”活动,进小区帮助100多位老人进行了社保认证。

用情用心帮助居民群众解决急难愁盼。先后开展“多方联动整治人居环境 文明城市你我共建”人居环境整治工作5次,帮助解决装修小区活动室、维修路灯、修整草坪、更换大门、搭建车棚、增设充电桩、安装健身器材等民生实事15件,调解邻里、家庭矛盾6起,有效提升了各族居民群众的幸福指数。并充分整合各方资源,举办石榴籽课堂、刺绣培训班和“喜迎元宵佳节 品味中华文化”“粽叶飘香迎端午 幸福和谐邻里节”等有温度的社区活动,通过百家宴、包粽子、猜灯谜、做游戏等环节,在温馨和谐,欢声笑语中引导居民群众感悟中华优秀传统文化的温暖和力量;组织杭哈民歌传习所、西路二人台传习所等8支文艺队 and 小朋友同台献艺,开展“民族团结心向党,籽籽同心共筑梦”、“非遗文化闹元宵 温馨和谐一家亲”等非遗专场演出和惠民联谊演出10场次,着力增进民族情谊,深化各族群众交往交流交融,促进有形有感有效铸牢中华民族共同体意识。



把履职答卷写在戈壁滩上

——记乌拉特后旗人大代表 任二换

乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

一位地地道道的农牧民人大代表任二换,出生在乌拉特后旗呼和温都尔镇乌兰哈少嘎查。这里处于乌兰布和沙漠东北部边缘,当年地表沙化严重,植被稀少,因常年饱受风沙侵袭,生态环境比较恶劣,庄稼很难成活,乡亲们生产积极性也不高。“乌兰哈少没买卖”是当地人调侃这里的真实写照,却也是深深扎在他心里的“痛”。他是土生土长的乌兰哈哨人,由于从小生长在这片贫瘠的土地上,让他心里埋下了一颗绿色的“种子”。勤奋钻研的他一直是乡亲们眼中“不安分”的人。入党、成立工程队、搞点副业、科学种地、转行种树等,靠着勤劳的双手成家后慢慢有了一定的经济基础和能力。他觉得一家好不算好,心里始终有股劲,就想着怎么能为家乡做点事,让家乡变样儿,不再那么荒芜落后。

痴迷防沙治沙的“土专家”。“我从小就在这儿长大,因为环境恶劣,这地里种啥啥不长,父母穷了一辈子。只有种树才能改变家乡的贫穷,那我就种树。”问及任二换种树的初衷,他朴实的言语道出了一名共产党员的初心。1992年下岗后,任二换开始一门心思钻研树。因为是“门外汉”,他四处求教,在得知种树先得“治沙”后,他加入林业部门的治沙工作队,从压沙帐、围网围栏学起。无论冬暑,他趴在裸露的沙地上,一米一米地压紧沙帐,一寸一寸扎紧围栏,任风沙灌满了眼睛,狂风割裂了脸庞,他始终没有退缩。为了集中力量治沙,任二换组建了“党员治沙工程队”,带领更多人

投身到治沙中。终于,在那个没有沙尘肆虐的冬天,任二换在沙窝子里像个孩子似的欢呼雀跃,心中的种树梦想终于生出了“嫩芽”。

专挑荒漠种树的“倔巴头”。2010年开始,任二换在固沙效果好的荒漠中开始种树。雄心满满的任二换一上来就遇到了难题,荒漠地多属于戈壁砂石地,土壤少、石子多、沙多、水源少,种树最基本的“打坑”和“灌溉”就无法实现。许多人都劝他去城镇里承包些绿化工程,赚钱快又不受罪,为啥非要在荒漠里治沙种树,眼看着就是“钱打水漂”的事儿。任二换丝毫没有动摇,因为他知道,这么多年治沙就是为了种树。戈壁砂石地没有合适的土壤,他就一车一车拉来土壤;山路崎岖车都进不去,他就和工人们手提肩扛;远近没有水源,他就打井取水……就这样不知干了多少日夜,一棵又一棵,一亩又一亩,不毛之地立起了生命的枝干,排排站立期待着春天的到来。功夫不负有心人,任二换种的树当年成活率达90%,旗、市、自治区林业部门给予他高度评价,并拨付专项资金支持他大力发展荒漠原生种树种植。在周围人接踵而来的赞许中,在治沙工程队逐渐被旗内外各项工程“追捧”的大好前景下,任二换却始终没有忘记他要“回家种树去”。

带领乡亲致富的“领路人”。过去的乌兰哈少环境恶劣,应了那句“山是和尚头,洪水遍地流,白天点油灯,夜里土堵门”的老话。乌兰哈少上点年纪的人说起这句老话来,眼里都会有一丝惊恐和

为民代言放心上 担当作为勤履职

——巴彦淖尔市第四、第五届人大代表李彦君履职风采

乌拉特前旗人大常委会办公室 刘 鑫

“被选为巴彦淖尔市第四届人大代表并光荣连任第五届,于我而言是一种荣誉,更肩负着重要的政治使命”,作为乌拉特前旗旗委党校副校长、

社会学副教授的李彦君,在今年的旗人大常委会会议上述职时是这样说的,也是这样做的。在担任代表这几年,她始终坚持不断学习和摸索,在代

无奈。他始终没有忘记“回家种树去,让家乡大变样!”的初衷,2013年任二换回到家乡发动全家人承包1000亩荒地开始种树。他花光了多年积蓄的数十万家财,置换土壤、开挖机井、铺设滴灌管道;他放弃了所有休息时间,举家搬迁进荒山……他带领“党员治沙工程队”成功植活荒漠原生树种,蒙古扁桃300亩、沙冬青160亩、柠条130亩、旱榆60亩、扬柴100亩,当年成活率达85%。在不毛之地,一片片“党员公益林”挺拔站立,形成了一道农田防护林带,农业生产环境得到极大改善,终于把埋藏多年的梦想深深扎在故乡的土壤里。“除了防沙治沙,还得兼顾经济效益。”任二换盘算着要让这些树生根发金芽,他又埋头带领乡亲们在砂石滩上种起酸枣、蒙古扁桃等经济树种。经过10年努力,乌兰哈少嘎查周边建成2400多亩生态经济林,完成从“沙进人退”到“绿进沙退”的生态转变,在乌兰布和沙漠东北边缘的不毛之地创造了绿色奇迹。他还成立“绿山源”农牧业专业合作社,让更多的乡亲参与进来,共同致富建设家乡。

“二换哥十多年里倾尽家财,无怨无悔地种树,不容易。他是全嘎查的榜样,也是我们的骄

傲。如今,乌兰哈少嘎查树多环境美大变样了,路边的超市、饭店买卖都挺红火。”乌兰哈少嘎查党支部书记马某某满脸自豪地说。

戈壁滩如今已是旧貌换新颜,正是“绿树成荫蜂飞落,小鸟啾鸣笑声多”的好时节。有人问任二换到底种了多少棵树?他自豪地说:“不要论棵了,说亩吧,差不多有近4000亩了。当年也没多想,就是想着要为家乡干点啥。绿化造林改变了家乡面貌,守住了生态安全屏障,绿水青山就是金山银山。”

勇做矢志不渝的“逐梦人”。任二换多次被旗、市级相关部门评为“农牧民致富带头人”和“十佳科技特派员”。因10年坚持植树造林,让荒漠生出了绿意,国家林草局为此聘任他为“国家林草乡土专家”。黝黑的面庞憨厚的笑容是任二换最淳朴的本色。他始终保持共产党人的初心,一路走来,不怕困难,建设家乡,不求回报。

“努力把祖国北疆万里绿色屏障构筑得更加牢固,是我作为一名人大代表义不容辞的责任;把家乡建设得更好也是我这一辈子最幸福的事情。”任二换站在树荫下说道。

表履职和干部职工教学方面投入了大量精力,取得了一定成绩,发挥了应有的引领示范作用。2018年被自治区党委宣传部选为百名百姓宣讲名嘴,同年录制的微党课被选为全区100讲优秀微党课。2018年被评为市级优秀宣讲员,2023年被评为旗级优秀宣讲员,2021年获得全市党校系统论文二等奖,2023年被评为全市党校系统优秀奖,2023年两篇论文分别入选自治区社科联、自治区党校理论研讨会。多篇论文在区市两级党校获奖。

一、打铁还需自身硬,始终把理论学习当成必修课

人大代表是一份政治荣誉,更是一份政治担当,如何做好一名新时代人大代表不仅要有充足的政治自信,更要有过硬的理论素养。自担任市人大代表以来,李彦君同志在工作之余,认真学习党史、习近平新时代中国特色社会主义思想,着力提高以党的创新理论武装头脑、指导工作的能力;认真学习宪法、代表法、地方组织法、监督法等必备法律知识,认真参阅了《如何当好一名人大代表》《人大代表如何履职》《人大代表如何写议案和建议》《自治区人大》《巴彦淖尔人大》等书籍,并积极参加了市人大常委会组织的代表履职培训班,进一步加深了对人民代表大会制度作为权力机关制度的认识,深化了作为一名人大代表的责任感、使命感,增强了履职的自觉性、主动性。她说,“担任人大代表后,最深切的感受就是觉得自己开始更多换位的思维去看待分析事物,如行走在路上关注了红绿灯执行拐弯,同时设置是否合理;取暖季为何居民对交取暖费总是持有怀疑态度,为何居民总会习惯性形成与供热公司对抗态度;思考作为一名帮扶责任人,到底在脱贫攻坚中如何真正做实事、起实效。”正是形成的这种对日常事务留心的习惯,对她日常的党校教学也起到了很好的促进作用,更加善于用社会热点、身边的事例去阐述“高大上”的政治理论,她的辅导讲座

深受全旗干部群众的欢迎和好评。

二、担当作为不搞虚,切实当好人民群众的代言人

作为一名市人大代表,李彦君同志全勤参加了历年召开的市各次人代会,并积极参与闭会期间市、旗人大常委会组织的代表工作与活动。

会议期间主动建言献策、为民发声。2018年在市四届人大一次会议上提出了完善政府工作报告的两点意见,一是健全完善培训体系;二是加强意识形态教育工作。同时提交了《关于加快乌拉山森林公园开发建设的建议》。2019年在市四届人大二次会议召开前,进行了民意调查,搜集了如加强供暖设施建设、提高农业合作社质量、建立吸引优秀人才到农村的工作机制、加快民生短板建设等意见,并在会议召开期间审议政府工作报告中进行了交流与发言。同时向大会提交了《关于建立乌梁素海湿地保护长效补偿机制的建议》。2020年在市四届人大三次会议上提出三点对政府工作报告的修改意见:一是强化医疗卫生基础设施及人才队伍建设;二是建立常态化战“疫”体制机制,加强学习培训,提高应对疫情能力;三是健全完善乌梁素海和乌拉山生态整治发展规划,以“一线一馆多点”为抓手,将生态环境整治与产业发展相结合,力争建立全市“生态产业化、产业生态化”创新示范基地。2021年在市四届人大四次会议上提出三点对政府工作报告的修改意见:一是编制全市的数字经济、数字社会、数字政府工作规划;二是加大对县域经济的发展的理论研究;三是人才招聘与使用要向基层倾斜。同时提交了《关于编制巴彦淖尔市数字经济数字政府数字社会发展规划的建议》。2022年市第五届第一次会议期间,在审议政府工作报告时,提出三条意见:一是建立市旗两级联席会议制度机制,系统治理乌梁素海及周边地区发展,打组合拳;二是以乌梁素海为基点,整合矿山治理、乡村振兴,建立市级生态文明治理实践教育基地,通过工旅融合、农旅

融合、文旅融合,形成发展带动区域;三是根据经济社会发展,丰富人才需求类型,加大教育人才,经济运营人才、数字与信息化人才的引进与培养力度。2023年市第五届第二次会议期间,向大会分别提交了《关于开展公务员及专业技术人员数字技术素养全员培训的建议》,并对政府工作报告提出了意见,希望加强支持市场微观主体生存与发展政策的研究与储备等。

闭会期间积极履职尽责、参政督政。2018年参加了市人大常委会对市委检察院工作的评议工作;列席了旗政府常务会议,听取了旗政府关于中央环保督察通报问题整改落实情况报告;按照“双联系”工作要求,参加了市人大常委会领导联系基层代表会议,并在会议上就人大代表调研及代表建议答复工作与与会人员进行了沟通交流;参加了自治区脱贫攻坚第三方验收工作满意度测评及座谈会,同年还列席了旗人代会。2019年参加了市人大常委会法工委对旗法治政府建设的专项调研工作;参加了旗人大常委会关于生态文明建设方面污水处理和矿山整治情况调研与座谈工作;参加了全旗教育系统教师招聘的监督工作;参加了旗检察院关于巴运物流案申诉公开案件答复的监督工作。2020年列席了旗人代会;参加了市人大财经委关于旗县半年经济工作调研座谈会;与市旗两级人大工作人员调研了乌梁素海脱贫产业发展情况。2021年列席参加了旗人大党史教育动员大会;2022年与代表小组成员共同捐资筹物慰问了疫情期间公安局大数据专班一线工作人员;参加了旗公安局优化法治化营商环境征求意见大会,作了主题发言;参加了旗人大组织的矿山整治调研工作;参加了旗委扩大会议报告暨经济工作征求意见会议,建议修整东风大街路面;2023年列席了市人大常委会会议,审议《乌梁素海流域治理条例》;参加了旗检察院召开的未成年人检察工作新闻发布会,并在征求意见时做了发言;参加了旗政务局“示范服

务窗口、优秀服务标兵”评选暨职工技能比武活动,并担任了评委;参与了旗人大常委会跟踪检查《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》贯彻落实调研座谈会;参加了旗人大常委会关于2023年上半年全旗经济社会发展计划、预算执行、企业国有资产管理和2021年以来专项债券使用情况的监督工作,先后深入旗发改委、旗财政局、旗工信局等部门做了深入调研。

“无论是会议期间的审议与交流,还是闭会期间的各类工作活动的参与,都丰富了我的实践、倾听了更多民意、为民发出了基层声音,夯实了我的履职能力,我为能够担任一名人大代表感到荣幸”李彦君代表说。在几年的履职中,她不做“挂名代表”,不做“举手代表”,积极履职、主动思考、建言发声,在市、旗相关重大会议、调研、视察、座谈等工作和活动中,提出了多项有建设性的意见建议,如健全完善乌梁素海治理规划、修整东风大街路面等多项意见建议已经被采纳和落实,为市、旗现代化建设贡献了智慧和力量,得到了旗委、人大常委会的认可和干部群众的好评。

三、三尺讲台肩重任,当好政策理论宣传的轻骑兵

“通过大量人大工作的参与使我对人民的实际需求有了更好地了解,更利于向上反应意见建议,同时我自身的工作岗位又赋予了我思考分析的习惯”,李彦君代表说。在旗委党校,她分管教学科研,也是旗委宣传部理论宣讲“轻骑兵”,深耕理论宣讲、教学教研工作多年,取得了丰硕成果。

潜心钻研将宣讲工作做成自己的事业。从教27年,分管教学14年,承担大型宣讲10年,从踏上党的理论政策宣讲工作之路,她就将尽职尽责作为自己的座右铭,通过系统地学习党的理论政策、个人主攻专业内容,不断夯实自己的宣讲基本功,逐步成为了一名一专多能的理论宣讲工作者。“有学习找党校李彦君老师”成为很多单位部

门的常态。今年以来,李彦君同志承担了铸牢中华民族共同体意识、习近平总书记谈治国理政第四卷、学习贯彻党的二十大精神宣讲工作,同时录制了《铸牢中华民族共同体意识》《学习贯彻党的二十大精神——中国式现代化》《习近平新时代中国特色社会主义思想》等多节微党课,参加了市委宣传部编撰的西部农牧民培训教材农村生态文明建设篇章的撰写工作,参加了市鸿雁讲堂视频课录制,通过各种媒体的推送转发,取得了较好地主流舆论宣传效果。特别是在今年的第二批习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中,其主持打造的党性教育主题教室,已先后接待10余个单位进行现场教学,经过其生动的现场讲解,参学干部普遍反映受益匪浅,理论水平得到提升。

多年的宣讲,李彦君同志将其从工作干成了事业。一件事作为一种事业,离不开有前瞻性思维、离不开吃苦耐劳精神,还要有带动性。多年工作经验,使李彦君同志每次都能对宣讲内容保持敏锐性,提前储备资料、及时完成备课,不打无准备仗。同时,作为一名基层领导干部,宣讲时能主动担起最远地方宣讲任务。一次冬日到沙德格牧区宣讲,需要黎明就出发,车半路出问题,只能在天寒地冻中跺着脚等车来接后继续奔赴宣讲地,到达时牧民一句“快喝点热水暖暖”让其感动和欣慰。此外,李彦君同志发挥教学经验优势,分享备课经验资料,帮助其他队员完成宣讲报告,帮助他们成长提升,个别宣讲队员有时亲切地称其为“李师傅”。

创新方法使宣讲工作深受干部群众喜爱。做好宣讲工作不仅要有实干的精神,还要有巧干的能力。从黑板粉笔时代到互联网时代,从三尺讲台到田间地头,她在多年的教学经验积累中,逐步探索创立了“三备四讲”宣讲工作法。“三备”就是做好宣讲内容设计,保证宣讲实效。一备宣讲内容,读原文明原述,找准宣讲基本内容;二备宣讲

对象,区分培训受众,找准不同场合宣讲重点;三备宣讲问题,理论只有解疑释惑才能为人信服,平时的调研积累有效地提升了李彦君同志把控问题能力。如,在宣讲今年两会习近平总书记重要讲话精神时,因为提前准备充足,在后续临时安排与学员互动问答中面对乌拉山镇基层党员干部、农民党员现场提出的“落实这个讲话精神我们具体怎么做?”“农村没有年轻劳动力,怎么落实总书记提出的农畜产品加工基地建设?”等问题,能够结合宣讲内容、乡村振兴与乌拉山镇实际给予解答,并迎得了掌声。“四讲”就是在宣讲中,做好“讲理论、讲问题、讲案例、讲感情”的四统一。对每个宣讲内容提前都进行分众化备课,到机关、到农村、到企业……准备多个版本教案,同时融入当地案例、相关数据、有关问题,进而实现分众化宣讲。如,今年宣讲两会总书记讲话精神时,到企业多讲转方式和双碳工作、到乡村多讲生态文明、现代农牧业;在今年录制学习贯彻二十大精神微视频课时,在提前对农村调研的基础上,以小村变化感悟时代变迁、小切口事例讲大道理的宣讲得到了基层群众的肯定。

发挥专长助力各级两会精神传达到基层。依托自身工作岗位特点,注重加强对各级人大会议精神的宣传与研究,以期增进上下同心,更好地落实上级相关政策。一是每年完成市、旗两级宣传部门关于全国两会期间“习近平总书记在内蒙古代表团重要讲话精神”的宣讲任务,宣讲中能够结合市、旗实际,接地气、有针对性的宣讲,受到了干部群众的普遍好评。二是配合旗人大常委会承办了人大代表“铸牢中华民族共同体意识”专题培训班,培训了111名市、旗人大代表;同时,积极参与培训苏木镇人大代表工作,先后下乡完成了六个苏木镇人大代表履职培训。三是自觉将各次市、旗人代会精神督促进入党校教师教学内容之中,在开展培训时广泛进行宣传解读,推动相关精神要求传达到位。

关于做好新时代人大监督工作的几点思考与认识

市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

习近平总书记指出,各级人大及其常委会要加强和改进监督工作,担负起宪法法律赋予的监督职责,维护国家法制统一、尊严、权威,加强对“一府两院”执法、司法工作的监督,确保法律法规得到有效实施,确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好监督等工作,更好助力地区经济社会高质量发展和改革攻坚任务。新时代新任务对人大工作提出新的更高要求,研究思考如何加强和改进人大监督工作,提升监督实效具有十分重要的意义。作为一名人大工作者,本文将结合近几年地方人大监督工作的主要实践经验,研究探讨新时期地方人大如何坚持正确监督、有效监督,如何进一步加强和创新人大监督工作、增强监督实效,提出几点思考建议。

一、提高政治站位,深刻认识新时代加强人大监督工作的重大意义

人大监督是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权,在国家监督体系中最有权威、最具法律效力。党的十八大以来,党中央高度重视人大工作。习近平总书记在关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想“十个坚持”中明确要求:各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责,维护国家法制统一、尊严、权威,坚持正确监督、有效监督,确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。认真学习习近平总书记及中央有关人大监督工作的一系列重要指示精神,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。最根本的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”,使人大的一切工作、各级人大的工作,都同习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平

法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想对标对表,自觉做到立足政治站位看、把握政治逻辑办、注重政治效果干。

(一)深刻认识新时代加强人大监督工作,是巩固党的执政地位的重要保证。习近平总书记指出,党的领导是中国特色社会主义的本质特征。党的力量之源和胜利之本,是人民群众的拥护和支持。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和巨大优越性,关键在于它深深植根于人民之中。监督工作作为各级人大及其常委会重要的职权之一,只有进一步加强和改进人大监督工作,坚持和完善人民代表大会制度,才能切实保障人民当家作主,更好地把党的主张与人民意志统一起来,把党的决策与执行统一起来,从制度上法律上保证党的方针政策得到全面的贯彻实施;才能更好地保证党科学执政、民主执政、依法执政,使党的执政体制更加健全,执政方式更加科学,执政地位更加巩固。为此,地方人大及其常委会要进一步提高政治站位,强化政治担当,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、忠实践行“两个维护”,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,充分发挥人民代表大会制度在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进治理体系和治理能力现代化中的根本政治制度作用,通过人民代表大会制度使党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党的路线方针得到全面贯彻、有效执行。

(二)深刻认识新时代加强人大监督工作,是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求。我国实行人民代表大会制度已60多年,为党领导人民在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的社会主义国家、创造经济快速发展和社会长期稳定的

两大奇迹提供了重要制度保障。习近平总书记指出:“实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”党的二十大对坚持和完善人民代表大会制度、更好发挥人大作用提出了一系列新要求。在坚持和完善人民当家作主制度体系中,强调支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,支持和保证人大及其常委会依法行使职权,密切人大代表同人民群众的联系,健全人大组织制度、选举制度和议事规则,加强地方人大及其常委会建设。在坚持和完善共建共治共享的社会治理制度中,强调健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。在坚持和完善生态文明制度体系中,强调完善绿色生产和消费的法律制度。在坚持和完善党和国家监督体系中,强调健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度等等。地方人大及其常委会要坚定不移坚持和完善人民代表大会制度,紧跟党的二十大的新部署新要求,更好地发挥人大监督作用,与时俱进地做好新时代人大工作。

(三)深刻认识新时代加强人大监督工作,是实现地方经济社会高质量发展的有力保障。宪法和法律赋予地方人大监督、决定重大事项和选举任免的重大职权,是任何其他地方国家机关所不能替代的。地方人大对“一府一委两院”实施监督,是实现依法治国的重要保障,是实现地区经济社会高质量发展的重要保障。人大监督工作开展得好不好,人大作用发挥得好不好,人民代表大会制度坚持得好不好,直接关系到国家治理体系和治理能力现代化战略能否顺利推进,直接关系到一个地区经济社会能否实现现代化。我们要大力弘扬社会主义法治精神,依照法律法规推进各项事业,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义。人民代表大会制度的重要特点和优势,就是动员全体人民以主人翁的身份投身社会主义现代化建设。新时代进一步加强人大监督工作,充分发挥人民代表大

会制度的优势和作用,可以更好地调动一切积极因素,凝聚各方智慧力量,推动地区党委各项决策部署落到实处,地方人大及其常委会要全面担负起宪法法律赋予的职责,加强宪法法律实施和监督,为实现地区高质量发展提供有力保障,确保当地率先或与全国全区同步全面建成现代化。

二、坚持基本原则,确保人大监督工作正确政治方向

牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则,要充分发挥人大常委会党组的核心作用,加强对人大常委会工作的领导,加强对人大系统内党员的教育和引导,做到“两个确保”:确保党的主张通过法定程序成为全体人民的共同意志和自觉行动,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员;坚持“一项制度”:重大事项请示报告制度,对人大常委会重要工作进展情况、阶段性工作情况、重要会议安排、年度工作要点计划等,及时向市委请示汇报,并按市委的指示要求抓好落实,把坚持党的领导贯穿到人大依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面。年度监督计划必须报请同级党委批准后才能付诸实施;重大监督活动和监督工作中的重大事项,必须及时向党委请示报告,体现和贯彻党委意图;监督工作的重大决定事项经党委同意后进入法定程序,使人大监督工作同党委决策部署相统一;把监督和支持“一府一委两院”工作有机统一起来,确保法律法规得到有效实施,推动党中央和地方党委的重大决策部署贯彻落实。

(一)坚持党的领导,牢牢把握人大监督工作正确政治方向

高举思想旗帜。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大监督工作,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、党中央及地方党委对新时代人大工作的部署要求,提升运用党的创新理论指导监督实践、推动监督工作的能力和水平。

强化政治引领。牢记各级人大及其常委会是党领导的政治机关,始终把党的领导作为重大政治

原则,把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩,自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表,同党中央决策部署对标对表,始终在政治立场政治方向政治原则政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

提高政治能力。常委会党组要在人大工作中发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,在大是大非和重大原则问题上,旗帜鲜明、立场坚定,不断增强政治敏锐性和政治鉴别力。坚持重大事项报告制度,对党忠诚、听党指挥、为党尽责,做到党委有部署、人大有行动,党委的工作重心指向哪里、人大工作就推进到哪里。把好政治关、政策关、法律关,善于通过法定程序使党的主张成为本地区人民的共同意志,使党组织推荐的人选成为国家机关工作人员,确保中央决策部署要求在人大工作中得到不折不扣贯彻和全面有效执行。

(二)坚持依法监督,牢牢把握全面依法治国的基本方略

依法行权,正确监督、有效监督。这是前提,人大的监督必须根据宪法和法律相关规定,依法履职,越权违法,越权无效,即职权法定。人大开展监督不能越位、错位,也不能缺位,必须在“法定职责、法定范围、法定程序”内履职尽责。地方人大常委会行使监督职权必须坚持的法制原则,按照“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的要求,按照法定权限和法定程序行使权力、开展工作,切实做到尽职不越位、决定不处理、监督不代办,自觉把权力关进制度笼子,使权力在法律范围内活动,做宪法和法律的忠实执行者。

监督主体必须合法。所谓监督的主体,就是指谁有权行使监督权。按照宪法和有关法律的规定,各级人大和县级以上各级人大常委会都有对“一府两院”的监督权。因此,监督法要规范的监督主体或者说调整的范围,依法理应包括各级人大和县级以上各级人大常委会,才是完整的。但是,从监督法的全称看,是《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》,从监督法第一条立法的宗旨

和目的看,是“为保障全国人民代表大会常务委员会和县级以上地方各级人民代表大会常务委员会依法行使监督职权。”因此,监督法规定的行使监督权的主体只能是县级以上各级人大常委会。各级人大只能依宪法和有关法律的有关规定行使监督职权。

监督对象必须合法。所谓监督的对象,是指人大常委会有权对谁和哪些事项进行监督。根据监督法第五条、第三十条、第三十五条、第四十四条的规定,人大常委会的监督对象主要有:本级人民政府、人民法院和人民检察院;本级人民政府、人民法院和人民检察院部分领导人;下一级人大及其常委会,但只限于撤销同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规或不适当的决定、决议,不能对下一级人大及其常委会的其他方面进行监督;本级人民政府部门,但也只限于行使质询权方面的监督。

监督手段必须合法。所谓监督的方式,是指人大常委会通过哪些途径来实现监督权。监督法第二章至第八章对各级人大常委会行使监督权的方式作了具体规定,概括起来主要有7种方式,即:听取和审议“一府一委两院”的专项工作报告;审查和批准决算,听取和审议国民经济和社会发展计划、预算的执行情况报告,听取和审议审计工作报告;法律法规实施情况的检查;规范性文件的备案审查;询问和质询;特定问题调查;撤职案的审议和决定。要综合运用听取专项报告、执法检查、专题视察、专题询问等多种法定监督形式,切实提高监督效果。

(三)坚持人民至上,牢牢把握以人民为中心的发展理念

地方人大及其常委会要始终把为人民谋幸福作为人大监督工作的出发点和落脚点,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,紧紧依靠人民群众开展监督工作,始终把目光聚焦在百姓最关心、最直接、最现实的切身利益上,真心访民情、虚心集民智、耐心释民惑、倾心解民忧,真正使以人民为中心的发展理念落地生根,变成实践,通过人大监督,努力解决人民群众普遍关注的热点难点问题。

聚焦推动经济社会高质量发展。地方人大常

委会要贯彻新发展理念,落实党委要求,注重提升监督的精准度和指向性,推动高质量发展成果惠及人民群众。巴彦淖尔市人大常委会加强国民经济和社会发展规划执行情况审查,对重点项目建设情况的跟踪监督,支持政府统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作;加强财政预算监督审查,强化预算绩效管理;对审计查出问题整改情况进行跟踪监督,支持发挥审计监督作用;高度关注财政专项资金分配使用,推动经济结构优化和方式转型升级;依法开展“十四五”规划纲要中期评估专项监督,围绕规划纲要和纲要调整方案开展调研,听取和审议规划实施情况中期评估报告,这些监督工作为推动经济社会发展起到积极的作用。

聚焦保障人民群众权益。地方人大常委会要坚持民有所呼、我有所应,聚焦群众反映突出的社会民生领域,摸问题、找病灶、建言献策,推动政府提高管理和服务水平,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。巴彦淖尔市人大常委会先后开展听取和审议县域义务教育均衡发展情况工作报告并首次开展专题询问、对义务教育“双减”工作、全民健身工作落实情况、农业科技创新工作情况等进行专题调研、组织部分自治区和市两级人大代表重点就市域经济社会发展情况进行了视察、开展兴边富民行动“十三五”规划实施情况专题调研等等,充分发挥人大常委会监督作用,推动人民群众关心的教育、健康、医疗等方面工作有序开展。

聚焦维护社会公平正义。地方人大常委会要立足于维护社会公平正义,落实深化国家、法治、监察、司法体制改革的要求,探索人大监督的方式方法,加强对法治、监察和司法工作的监督。巴彦淖尔市人大常委会对全市法治政府建设工作情况进行专题调研,听取审议法治政府建设情况专项工作报告,并进行满意度测评;市政府对照自治区法治政府建设指标体系(2016—2020年)和台账所列129项任务,已完成127项,出台成果155项,法治建设取得长足发展,为全面建成小康社会提供坚强有力的法治保障;对全市扫黑除恶专项斗争工作进行主任集体视察,推动严格、规范、公正、文明执法,营造安全和谐稳定社会环境。围绕司法

体制改革中的重点难点问题,开展民商事审判工作调研,在深入推进审执分离改革、健全执行联动常态化工作机制、加强对民事执行的监督、综合运用多种方式开展诉讼监督等方面提出审议意见,推动司法工作提升公信力,努力为全市创新发展营造良好法治环境。

三、突出监督重点,增强人大监督工作的精准性实效性

人大监督工作要体现时代特色和现实需要,坚持围绕中心、服务大局,站位发展新时代,贯彻发展新理念,构建发展新格局,促进高质量跨越发展,聚焦贯彻落实习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神 and 党中央决策部署,聚焦严格执法、公正司法,聚焦关系人民群众切身利益的热点难点问题,重点对推动高质量发展、推进改革开放、地区定位建设、落实“十四五”规划、乡村振兴战略实施、保障和改善民生、全面依法治市和全民健康等重要工作,加大监督力度,增强监督实效。

(一)加强对党委工作的重点、政府工作的难点、人民群众关注的热点问题的监督。围绕党的中心工作确定监督内容,审议重大问题,做出决议决定,使党委决策部署转变为国家意志,使人大工作与党委工作思想同心、目标同向、行动同步。紧盯政府工作的难点开展监督,为政府工作提出有价值的建议和意见,支持促进政府相关工作的开展。加强对民生工作的监督,坚持民有所呼、我有所应,聚焦教育、卫生、社保等社会民生事业发展,保障公共安全、保护生态环境、维护人民群众合法权益开展监督,推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。加强对涉及人民群众根本利益的重大民生问题、社会普遍关注的热点难点问题的建议办理工作的监督,促进代表建议事项的落实,提高建议办理质量。

(二)加强对宪法法律实施和监察司法工作的监督。持续推动全社会深入学习、宣传和贯彻实施宪法,使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。以全面正确贯彻实施法律法规为目标,持续加强和改进执法检查工作,推动落实法律制度、法律措施、法律责任,发挥“法律巡视”监

督利剑作用。按照党中央和全国人大的部署,稳步推进监察监督工作,有力支持监察权有效实施。不断加强对法院、检察院工作的监督,推动严格执法、公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(三)加强对预算决算、国有资产管理和经济工作的监督。贯彻落实党中央决策部署,加强预算决算审查和国有资产管理监督工作,由过去主要是关注政府债务规模和预算收支平衡状况,向更多关注支出预算和政策转变,提高人大预算审查监督的针对性和有效性。坚持新发展理念,及时调研分析经济运行中的重大问题,强化对国民经济和社会发展计划的审查批准及执行情况的监督、审计查出问题整改情况的跟踪监督,保障地方经济社会持续健康发展。

(四)加强对地方政府债务的监督。结合本地区实际,要严格依照预算法等法律规定,规范工作程序,完善工作机制,健全政府向人大报告政府债务机制,提高债务资金使用效益,切实防范化解政府债务风险;切实加强地方人大对政府债务的审查监督,防控政府债务风险,实现稳增长与防风险长期均衡,为地区经济社会高质量发展奠定基础。

(五)加强对国家机关工作人员的监督。坚持和完善任前法律知识考试、任前表态发言、向宪法宣誓等制度,增强国家工作人员的大局意识、法律意识和责任意识,督促其依法办事,正确行使人民赋予的权力。根据工作情况,适时运用好监督法规定的询问、质询、罢免、撤职等方式,坚持开展工作评议,探索开展年度述职、任期述职等方式,提高监督实效。

四、积极探索实践,不断增强人大监督工作方式方法

创新是经济社会发展的不竭动力,人大监督工作也必须随着时代的发展和形势任务的变化不断进行创新。要以学习贯彻地区党委关于加强新时代人大工作的意见精神为契机,紧密结合当地人大监督工作实际,围绕有效贯彻实施监督法,增强人大监督工作实效进行大胆探索实践,不断改进人大监督的方式方法。

(一)强化深化常规监督方式。一是加强专项工作报告的审议工作。督促“一府一委两院”按照法定时间、法定主体、法定程序向人大常委会报告工作,认真落实监督法有关专项工作报告提请审议前征求相关专门委员会或者常委会有关工作机构意见的规定,形成高质量的报告。二是加强执法检查工作。科学选定执法检查题目,精心制定执法检查方案,采取听取汇报、实地察看、明查暗访、随机查阅卷宗、个别访谈等多种方式,全面深入了解有关情况,提出有针对性的意见建议。对检查报告的审议,要集思广益,提出切实可行的审议意见。三是加强专题询问工作。推进专题询问常态化、长效化。总结专题询问实践经验,规范细化专题询问程序和组织方式,发挥常委会组成人员询问主体作用,拓展人大代表和群众参与询问工作的途径,提高询问质量。四是加强规范性文件备案审查工作。健全人大系统规范性文件备案审查工作机构和职能,加强和完善备案审查制度和能力建设,坚持有件必备、有备必审、有错必纠,加快备案审查信息平台建设,进一步提高备案审查质量和效率。

(二)探索创新刚性监督手段。一是用好用足刚性监督手段。加强对质询和特定问题调查的内容、程序、结果处理等问题的研究和探索,依法开展质询和特定问题调查,督促“一府一委两院”加强和改进工作,增强人大监督的刚性。二是综合运用多种监督方式。对重大问题可以综合运用听取专项报告、执法检查、专题视察、专题询问等多种监督形式集中监督、跟踪监督,使各种监督形式发挥所长,形成监督组合拳,提高监督效果。三是积极创新监督方式,增强监督的针对性和实效性。积极探索专项工作评议、满意度测评、问卷调查和第三方评估方式。对党委中心工作、重要工作安排落实情况开展专项工作评议,通过评议调研、听取汇报、集中评议,推动中心工作任务落实;对常委会审议意见办理情况、审计查出突出问题整改情况开展满意度测评,争取协调党委组织部门将测评结果纳入本部门年度考核;探索在执法检查、代表建议督办工作中引入第三方评估,运用准确、翔实的案例和数据,紧扣法律法规查找和分析问题,充分发挥执法

检查监督作用和代表作用。实施“问题清单制”,重点监督工作通过执法检查报告附问题清单、审议意见附整改清单、跟踪监督销号的方式,督促被监督单位对照清单整改落实。四是加强事后监督与全程监督相结合。主动适应新形势新要求,积极推动事后监督向全程监督转变。

(三)细化强化监督重要环节。在选择监督议题环节要注重“精”,在调查研究环节要注重“深”,在审议环节要注重“准”,在督促落实环节要注重“严”,通过深化完善监督工作各个重要环节,进一步提高监督质量,增强人大监督的权威性。人大代表依法对“一府一委两院”工作提出批评和意见建议是履行监督职责的重要途径和方式,如巴彦淖尔市人大常委会研究出台《巴彦淖尔市人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》,全面推行代表建议逐件督办制度,明确督办要求,规范督办程序,坚持集中交办、领导领銜工委督办、协调会督办、现场视察督办、满意度测评督办等新机制,将所有代表建议按照人大工委分工,纳入全程跟踪督办,有效减少“被满意”现象,使代表建议办理实现了“两个根本转变”和达到“两个满意”:一是较好地改变了代表建议办理重书面答复轻落实推进问题,实现从“答复型”向“落实型”的根本转变;二是较好地提高了政府承办建议的工作力度、办成建议的成功信心,实现从保证办结率到提高办成率的根本转变,从而实现代表满意和人民群众满意。

五、健全完善体制机制,促进人大监督工作规范化制度化

人大监督是最高层次和最具权威性的监督。2006年,各级人民代表大会常务委员会监督法正式出台。作为全国人大常委会开展监督工作的主要法律依据,这部具有里程碑意义的法律,在监督工作的实践基础上,总结经验、凝聚共识,对全国人大常委会和地方各级人大常委会监督“一府一委两院”工作的基本原则、监督方式和监督程序作出较为全面的规定。地方人大常委会要认真总结改革开放以来,特别是党的十八大以来人大监督工作的好经验好做法,巩固提升为人大监督工作体制机制,进一步促进人大监督工作规范化制度化。

(一)健全完善党委支持、“一府一委两院”自觉接受人大监督的工作制度。积极争取党委重视和支持人大依法开展监督工作,支持人大对归口党委职能部门领导或管理的政府部门开展监督,支持政府垂直管理部门、派出机构依法接受同级人大及其常委会监督。人大常委会党组要自觉落实向同级党委请示报告监督计划、监督活动制度,确保人大监督工作与党委同向、同步。要健全人大对“一府一委两院”的监督制度,不但要强化人大监督权行使的法律责任,更重要的是强化被监督者的法律责任,督促其增强责任意识,自觉接受人大监督。

(二)健全完善人大监督的法治保障。一是对作为监督者的人大及其常委会建立责任约束机制,促使人大将其监督职能做实做到位。二是通过进一步完善监督法以及其他相关立法,强化对“一府一委两院”中核心成员履职情况的监督。三是完善现行法律中人大及其常委会对“一府一委两院”实施监督的程序规定,既要具有操作性,便于经常性监督,又要使监督富有成效,从而使人民代表大会制度处于具有自我调节机能且良性有序的运转状态。四是通过完善相关立法,对人大行使监督权的诸种方式作出进一步的规范和完善。

(三)健全完善监督工作协调机制和机构。要健全完善在党委统一领导下,人大常委会党组统筹协调、主任会议组织实施、组成人员依法履职、人大代表积极参与、人大专工委分工负责、“一府一委两院”密切配合的监督工作协调机制,保障各项监督工作顺利进行。探索建立人大常委会监督协调工作机构,负责做好监督工作综合、沟通、协调、保障等具体服务工作,确保人大监督依法、高效、有序开展,促使监督事项落到实处,更有效发挥人大监督职能。

当前,我们已经站在了全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进的历史交汇点上。在全面依法治国,推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中,人民代表大会制度起着“四梁八柱”的根本作用。其中人大监督在国家监督体系中起着最根本的作用,国家的行政权、监察权、检

守护食品安全 聚焦民生福祉

市人大常委会教科文卫工作委员会 张 敏

食品安全一直是社会关注的焦点问题,事关人民群众的身体健康和生命安全。为了保障食品安全,守护人民健康,增加人民群众的幸福感、获得感、安全感,推动我市创建国家食品安全城市工作。市人大常委会将食品安全纳入今年重点工作中,7月初组成执法检查组对我市贯彻执行《中华人民共和国食品安全法》情况进行了检查,总体情况汇总分析建议如下:

一、巴彦淖尔市食品安全工作的基本情况

(一)广泛开展食品安全普法宣传工作。市政府及有关部门利用全国食品安全宣传周、“三下乡”“3·15”“全民国家安全教育日”等宣传节点,组织开展食品安全集中宣传和“你点我检”“你我同查”“五进”系列等活动,向群众普及食品安全知识,展示食品安全监管工作成果,增强全体市民的风险防范意识,聚集食品安全“正能量”。

(二)健全完善食品安全监管体制机制。建立食品安全监管制度,成立由市长任主任,分管副市长任副主任,28个职能部门主要负责人为成员的食品药品安全委员会,统一领导全市食品药品安全工作。先后制定出台《关于进一步贯彻落实食品安全党政同责的意见》《巴彦淖尔市党政领导干部食品安全责任清单》《巴彦淖尔市关于深化改革 加强食品安全工作的若干措施》《关于全面加强药品监管能力建设的实施方案》等文件。同时,将食品安全纳入考核评价体系,印发了《巴彦淖尔市食品药品安全工作评议考核办法》,有力的推动食品安全属

地管理和监督管理责任落实。

(三)加强食品安全风险监测预警能力建设。全市配备食品安全监管人员654人,专业化比例达91.9%,配备食品安全协管员2305名、农畜产品质量安全网格化管理员207名,建立覆盖全域的基层专兼职食品和农畜产品安全协管员体系;整合检验检测资源,成立了市产品质量计量检测中心并通过了国家实验室认证,147项食品参数通过中国合格评定国家认可委员会(CNAS)认可,检验结果实现国际互认,为食品安全日常监管起到了重要技术支撑作用。市本级和7个旗县区农产品质量安全检测站全部通过自治区“双认证”,积极推进智慧监管发挥“蒙冷链”“风险管控平台”等智慧监管平台作用,持续扩大“互联网+明厨亮灶”覆盖范围,开展使用“双随机、一公开”掌上APP,推动食品药品安全监管由传统方式向智慧监管转变。

二、存在的主要问题

(一)食品安全普法宣传工作还需加强。食品安全法第一章第一条规定:为了保证食品安全,保障公众身体健康和生命安全。虽然我市在食品安全法宣传工作上下了不少功夫,但仍有部分食品生产经营者、执法人员对食品安全法存在了解不深、认识不清的情况。如部分食品生产经营者法治意识淡薄,将规章制度流于形式,存在抵触情绪,不能主动积极配合监督检查。部分执法人员对食品安全法掌握不够,在执法过程中不能依法执法,影响了执法的效果和权威性。

察权、审判权都由人大产生、受人大监督。人民代表大会要发挥根本政治制度作用,人大监督要发挥在国家监督体系中最有权威、最具法律效力的作用。地方各级人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,特别是在习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想指引下,牢记人大监督的初心使命,主动作为、奋发有为、担当善为,切实加强和改进人大监督工作,不断开创新时代地方人大监督工作新局面,为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

(二)基层监管执法能力较为薄弱。食品安全法第一章第六条规定:县级人民政府食品监管部门可以在乡镇或者特定区域设立派出机构。我市有61所基层监管派出机构,是食品安全监管的关键部位,点多、线长、面广、任务繁重,在监管执法能力建设方面发展不平衡,主要存在:一是硬件差,一些旗县区设立在乡镇、街道的食品安全监管派出机构监管执法条件比较差,执法车辆、食品快检设备严重缺乏,影响农产品和食品的正常检测,不能做到检测全覆盖。二是软件弱,大多旗县区基层监管部门存在专业人才匮乏、人员结构老化、运用法律法规能力和专业判断能力不强、技术支撑明显不足等问题,很难适应食品安全的需要,是食品安全法贯彻实施的一个薄弱环节。三是经费不足,个别基层站所监管经费达不到规定标准,制约监管工作正常开展。

(三)食品安全潜在的风险隐患仍然存在。由于市场主体从业人员素质参差不齐,加之三年疫情的冲击,监管工作基础薄弱,导致食品安全工作的一些制度和监管措施未能有效落实。市场主体从业人员重经济效益,轻食品安全的思想仍然存在,在食品安全方面投入的人力、物力、财力不足,导致风险隐患难以及时整改到位。

三、意见和建议

(一)进一步加大食品安全法的宣传力度。食品安全法第一章第十条规定:各级人民政府应当加强食品安全的宣传教育,普及食品安全知识。食品安全事关人民群众的身体健康,是民生的底线、是群众美好生活的基石,特别是巴彦淖尔市作为农牧业大市,食品安全工作事关我市农产品品牌建设和现代农牧业高质量发展。各级政府、各有关部门要高度重视食品安全宣传贯彻普及工作,坚持把加强食品安全法学习、宣传、教育作为保障食品安全的基础性工作。充分发挥各级主流媒体和新型社交网络媒体的作用,采取多种行之有效的方式,广泛深入开展普法宣传工作,增强普法的针对性和实效性,通过“以案说法”等形式,警示广大食品生产经营者和农业种、养殖专业户遵守法律规定,严守法律红线;做好面向广大人民群众的法律教育普及工

作,使食品安全法律法规和食品安全相关知识走进农村、社区和学校,倡导健康的饮食文化,加大开展群众喜闻乐见的食品安全公益普法宣传,提高人民群众的食品安全意识和自我保护能力。

(二)进一步强化监管执法能力建设。2021年4月新修订的食品安全法确认和巩固了近几年来食品安全监管体制改革成果,对完善食品安全监管机制提出了更高的要求。食品安全法第一章第三条规定:食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治,建立科学、严格的监督管理制度。认真执行法律规定,建立健全有效的工作机制和办法,持续加大食品安全工作投入,不断提升食品安全保障水平。要以创建食品安全示范市为契机和抓手,持续加大食品安全工作方面的投入,在人员、经费、检验检测设备配置等方面向基层监管所和执法一线倾斜,不断加大教育培训力度,创新培训形式,提高专业能力与业务水平,将业务能力强、综合素质高的年轻同志充实到基层一线,壮大基层的执法监管力量,打造一支专业技术过硬、执法能力出众、工作作风优良的食品安全监管执法队伍。通过创建国家食品安全示范城市,全面提升我市食品安全工作水平,保障人民群众食品安全。

(三)进一步加强食品安全监管。食品安全法第一章第四条规定:食品生产经营者应当依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动,保证食品安全,诚信自律,对社会和公众负责,接受社会监督,承担社会责任。严把源头治理关,严格农牧业投入品管理,深入推进“治违禁、控药残、促提升”治理行动和承诺达标“合格证+追溯”行动;强化食品安全风险排查治理,围绕重点时段、重点区域、重点企业,强化食品安全风险防控、隐患排查和集中整治,开展食用农产品批发市场、农村牧区假冒伪劣食品、散装食品整治工作等专项整治行动;针对安全风险易发高发、群众反映强烈的领域、行业,加大食品抽检力度,加强风险研判,建立发现问题、健全机制、跟踪问效的工作体系;严格落实食品安全属地管理责任,压紧压实成员单位食品安全责任建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制,保障人民群众食品安全。

关于推进民生实事项目人大代表票决制

工作的实践与思考

临河区人大常委会人事代表选举工作委员会 杨 霞

民生实事项目人大代表票决制,是指政府在人大代表和人民群众广泛参与基础上提出民生实事候选项目,经同级人大代表在人代会期间以投票表决方式选定正式项目,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众监督的制度。2018年12月,在内蒙古自治区部分旗县和乡镇开展试点。2021年5月,内蒙古自治区党委办公厅以内党办发〔2021〕10号文件下发至各旗县区,要求于2022年年底前在县、乡、街道全面推行票决制工作。临河区人大常委会为加强对票决制工作的监督指导,依法有序推进票决制工作,于2023年4月下旬组织各乡镇街道、常委会机关干部、涉及票决制工作的相关部门干部共53人赴浙江省杭州市开展专题学习。通过理论学习现场观摩座谈交流等形式,笔者进一步加深了对票决制工作的理解,结合临河区的工作实践,谈几点个人粗浅的思考:

一、民生实事项目人大代表票决制的理论依据、法律依据和政策依据

2008年,浙江省海宁县力洋镇、大佳何镇为解决久拖未决的镇客运站修建问题,率先探索实施民生实事人大代表票决制,帮助解决了土地征收问题,大大推动了镇客运站修建进度。此后,民生实事项目人大代表票决制逐步在浙江省其他地区开始探索、推行。浙江省实施该制度的深度和广度领先于全国其他省市,目前已经在地市级层面推开。民生实事项目人大代表票决制是有充分的理论和法律依据的。我国的国体是工人阶级领导的、以工

农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。我国的政体是人民代表大会制度。中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。

法律依据:我国地方组织法第十一条和第十二条明确规定县级以上地方各级人民代表大会和乡镇人民代表大会行使的职权,可简单归纳为重大事项决定权、监督权、人事选举权三大职权。乡镇人大作为最基层的国家权力机关,本行政区域内的重大事项提交乡镇人代会由人大代表审议决定,更能体现人民当家作主的宪法精神。

2017年1月,中共中央办公厅印发了《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》(中办发〔2017〕10号),这是党的十八大以来以习近平总书记为核心的党中央推进全面深化改革和全面依法治国的一项重大制度安排,是人民代表大会制度与时俱进的一个重要标志。也是推行民生实事项目人大代表票决制工作的政策依据。

二、民生实事项目人大代表票决制工作的主要做法

2021年5月,内蒙古自治区党委办公厅以内党办发〔2021〕10号文件下发至各旗县区,要求于2022年年底前在县、乡、街道全面推行票决制工作。巴彦淖尔市委也以巴党发〔2019〕8号文件专门对此项

工作做出部署。结合临河实际,临河区委制定了专门文件对民生实事项目的做法予以规定,主要是在党委的领导下,制度方案,成立机构,按照三个阶段六个环节完成。

为加强组织领导、统筹协调,临河区专门成立票决制工作领导小组,由区委书记任组长,区委、人大、区政府领导任副组长,成员由区人大常委会办公室及人事代表选举工委、区政府办公室、区委组织部、区委宣传部、区政府组成部门负责人组成。领导小组办公室设在区政府办公室,负责项目收集整理、讨论初选、提交初审,以及后续的项目建设计划,配合人大代表监督检查助推等具体工作。各乡(镇、街道)也分别成立有关工作领导小组,由乡(镇、街道)党(工)委书记任组长,人大主席(工委主任)、乡镇长(街道办事处主任)任副组长。票决制的工作流程,一般分为民生实事项目征集初定、项目审议票决、项目监督评估三个阶段。具体包括六个环节。

第一个环节:项目征集。政府通过网络、书面、座谈、调研等多种方法,广泛征求社会各界的意见和建议,一般每年8、9月启动,公开征集时间不少于一个月。区、乡人大要依托人大代表之家、代表联络站、代表活动小组等多种形式,依靠人大代表,征集群众迫切需要解决的民生实事项目,提高民意的广泛性。

第二个环节:项目初定。本级政府按照候选项目体现公益、民生、普惠、可评,适合票决和要素保障条件可行性,以及量力而行、尽力而为的原则,对征集到的建议项目进行论证分析,讨论确定候选项目,乡级先后经过政府办公会议、党政联席会议、人大主席团会议讨论,区级先后经过区政府、区委常委会、区人大常委会主任会议等有关会议审议讨论后,最终确定票决候选项目差额,比例一般为20%至30%左右。

第三个环节:项目审议。召开人代会时,由政府将候选项目总体概况及具体情况,包括项目名称、项目内容、实施主体、投资额度、完成时限、相关要求等,向大会或大会主席团作出具体说明,交各代表团审议讨论。

第四个环节:项目票决。参照人代会人事选举模式,采用无记名投票方式,按照获得代表赞成票多少,从高到低依次选定正式项目,票决结果当场公开,并由大会主席团发布公告。

第五个环节:项目监督。本级人大常委会(乡镇人大主席团)将政府实施的民生实事工程工作列入年度监督计划,建立代表联系项目制度,组织代表进行视察调研开展跟踪监督。两次听取和审议同级人民政府实施项目的情况报告。

第六个环节:项目评估。根据实事工程项目进展情况,组织开展人大监督检查活动,以视察、听取汇报等形式了解、督查项目建设。第二年人代会上,全体代表还要听取审议政府关于上一年度票决立项项目的完成情况,并进行满意度测评,测评结果公开宣布。

三、民生实事票决制工作的实施成效和重要意义

浙江省杭州市西湖区实施票决制工作分三步走:先乡镇、再区里、后街道。临河区是先在乡镇、街道、然后区里。西湖区从2018年开始在区级层面推行票决制工作,五年来,票决项目完成率达到100%。临河区2019年率先在新华镇和金川街道开展试点工作,2020年又增加了干召庙镇、双河镇、团结街道3个试点;2021年再次增加了八一乡、东环街道2个试点。2022年至今实现区乡(街道)两级民生实事项目人大代表票决制工作全覆盖。乡镇街道的票决(会商)项目当年平均完成率达到了100%。

从浙江省的实践来看,民生实事项目人大代表票决制工作意义重大、影响深刻:实施票决制工作,议题来自民间,主题突出民生,全程吸收民意,解决依靠民主,注重集中民智,结果赢得民心,取得了良好的政治、经济和社会效益。一是加强基层民主政权建设。票决制工作让地方党委、人大、政府和人民的角色定位更加清晰,权责更加明确,使坚持党的领导、严格依法办事和充分发扬民主找到有机结合点,符合基层民主政权建设的客观实践。这种做法相对比较简便易操作,社会认可度高,有利于激发和调动全社会的积极性,是加强基层民主政治建设的一次有益、有效的探索与实践。同时,由人大

集体对民生实事工程建设作出决定并实行监督,使我国宪法和地方组织法关于人大重大事项决定的原则性规定得以细化和完善,使人大对重大事项的决定权从程序性向实质性迈出坚实一步。二是丰富代表履职活动载体。票决制工作,使人大代表在大会、闭会期间职责得到了具体落实,代表不仅要全程参与,还要带头并发动群众参与相关工作,有利于唤醒代表履职意识、拓展代表履职途径、激发代表履职积极性。目前,各乡镇街道每年闭会期间代表活动普遍都在5次以上,而且都有实质性内容。三是促进民生实事工程顺利实施。票决制工作给各级政府带来更大的压力,因为这是全体人大代表代表全区人民确定的大事,是依法产生的,具有很强的工作约束力。项目决策、实施方式的改变,使以往政府一家说了算变成政府、代表和群众共同来决定,有利于全社会形成心往一处想、劲往一处使的工作氛围,也有助于改善干群、政群、党群工作关系,还有效推进政府工作的科学化、民主化和规范化。政府拿出部分公共预算,让代表来决定到底投哪里、投多少、怎么投,不仅有利于公共服务尽可能地覆盖到更多人民群众,也推动公共预算改革、促进公共服务均等化,让有限的财力发挥出更大的社会效益。

杭州市西湖区实施票决制工作成效方面值得我们借鉴的地方有两点:一是民生实事项目的征集中能够充分发动群众广泛参与,调动了群众关心社会事务的积极性,也为切实征集到民生实事项目奠定基础。近年来,西湖区人大不断加强数字人大信息化建设,代表与选民之间都能进行线上联系,选民反映的问题通过平台源源不断流转需要办理的政府有关部门,有关部门结合当年计划整合后上报政府。先进的科技手段大大提高了群众的参与度和关注度。二是开展民生实事项目监督周活动,集中接待集中视察营造氛围。西湖区人大常委会每年专门确定一周时间,集中常委会领导、政府领导、相关部门、全体代表对当年实施的民生实事项目进行集中视察,电视、报纸、融媒体全程跟进,帮助代表了解项目进展、资金使用、工程质量等问题,提高全社会的关注度,增强施工单位和主管部门的

责任心。据西湖区人大常委会有关领导介绍,此举引起政府的高度重视,感觉到被监督的压力。

从临河区的实施情况来看,民生实事票决制工作在乡镇街道的基层治理工作中起到了定纷止争的作用。如:有的乡镇在征集项目时,有多个村提出要求安装路灯,但由于财力所限,当年只能完成1个村的路灯安装工程,那么怎样选择呢?交付人代会进行票决来确定。这样既体现了民主,又帮助政府区分了轻重缓急,起到了定纷止争,安定团结,正向的推动作用。使有限的资金用在群众急需办理的实事上,项目更加精准,决策更加符合民意,贴近民生。

四、临河区在实施票决制工作中存在的问题

由于民生实事项目人大代表票决工作在我区还处于起步阶段,虽然当前各方对于加快推进该项工作的认识已相对统一,但在实际工作中,还存在一些需要规范和完善的突出问题。

(一)思想认识上有两大误区:一是“形式论”。有的乡镇街道对票决制存在应付思想,将其视为一种程序化、形式化的工作,因为上级要求而被动去落实。民意征集不够广泛,社会关注度不够高,基础还不够扎实。二是“麻烦论”。有的乡镇街道认为,“上面千条线、下面一根针”,一些乡(镇)人大只有1—2人,本职任务较重还有信访维稳等工作,而多数人大代表又是兼职的,搞票决制给基层压任务、增负担、添麻烦。

(二)项目内涵理解不够到位。从候选项目和票决产生的民生实事项目,以及以往年的民生实事项目来看,有的把政府重大建设工程项目等同于民生实事项目;有些民生实事项目的资金来源于上级财政,属国家或上级要求必须实施的项目,非本级政府主动谋划;有的项目内容与民生关联度不够,普惠性不强;有些跨年度项目,年度目标不够明确,可评价性不强。

(三)前期准备工作不够充分。一是征集面不够广泛,民意基础相对不足。由于今年是代表票决制工作全面铺开的第一年,征集工作渠道较为单一,范围较窄。虽然有些项目征集也经历“几上几下”的程序,但主要集中在政府部门、街道乡镇、村、

社区工作人员中,代表在前期项目征集中参与面不广,群众参与度低。各类媒体、线上线下代表联络站等的作用没有充分发挥。在项目征集问题上,政府与群众、代表与选民之间缺乏有效沟通。二是票决时,提交的项目内容细化和量化程度不足。候选项目的具体信息量偏少,有些甚至缺失投资概算、项目量化目标等主要信息,给代表审议和下一步监督带来不便。

(四)项目监督评估机制有待完善。项目监督评估缺乏完善的工作机制。票决制工作办法虽然对项目监督评价事宜进行了规范,但尚未真正实施,效果有待检验,有效的监督手段需进一步探索完善。目前大多以事前监督为主,事中、事后监督不够重视,对当年未完成的项目,缺少后续跟进的程序。除开展满意度测评外,多数项目绩效评估暂未开展。

(五)代表积极性调动不够充分。从今年实践看,代表的参与热情不够高,代表审议候选项目时,审议不够充分。分析原因,一是因为票决制实施时间短,对代表票决制宣传不够,部分代表认识不到位,只关心关注自己所在区域的项目,对其他项目关注度不高。二是会上对票决制实施情况说明不详细,代表审议无从着手,票决存在盲从性和被动性。

(六)财力紧张导致票决项目当年无法完成现象较多。我区乡镇目前都不是实体财政,乡镇需要办的民生实事在年初票决后,上报区里,但由于我区财力有限,上报项目往往无法全部给予资金支持,导致当年甚至今后几年都无法完成。为解决这一问题,乡镇往往在年初的人代会上开展项目征集工作,在半年的人代例会上开始票决,这样有的项目已经开始实施,有的即将完工,起不到票决应有的作用。区级层面而言,也存在由于资金紧张,年初票决确定的项目当年无法完成的问题。

五、关于加强和改进票决制工作的四点建议

通过调研、分析、思考,提出完善民生实事项目人大代表票决制的四点建议:

(一)提高思想认识。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国相统一,正确把握坚持党的领导和

人大决定权的关系,正确处理好依法监督和支持促进的关系,实事求是完善票决制工作,以点带面、有效突破,发挥好“四两拨千斤”的作用。民生实事项目人大代表票决制不仅是人大的工作,也涉及党委、政府及社会、公民等方方面面。实践证明,党委高度重视是票决制工作推进的前提,也是票决制工作有效实施的关键。只有形成区委领导、人大推动、代表票决、政府实施、群众参与的良好工作格局,票决制工作才能取得成效。

(二)完善配套制度机制。各级党委要将票决制工作列入党委的重要议事日程。探索建立健全票决项目库。广开言路建库,按照人大和政府两个渠道全年常态化收集项目,归类汇总。学习西湖区数字人大建设先进经验,加快推进临河区线上线下“代表之家”迭代升级步伐,运用好“民意大脑”,广泛征集项目,吸纳民意、汇聚民智。区政府、乡镇、街道分别明确一名领导分管项目库,落实一名工作人员负责项目库运行,落实专人承担项目库的日常管理。区、乡人大会同区乡政府对项目库每半年进行一次分析排查,筛选出可行性较强、基本具备实施条件的项目,列为年度人民代表大会拟票决项目,并在每年11月按程序审定后,提交区、乡人民代表大会进行票决。对票决落选的项目,做好说明,留存项目库,待条件成熟后再列入票决项目实施。当年没能实施的存起来,条件成熟的时候结合实际予以落实。

(三)加强跟踪监督评估。实施是核心,监督是保障,为进一步推动形成民生实事监督“事前介入—事中监督—事后验收”的完整闭环。成立民生实事票决项目监督领导小组,实行项目监督领导包联制,由区人大常委会领导领衔、相关委办牵头、常委会组成人员和人大代表共同参与,乡镇(街道)人大协同配合,并列出每个项目的领衔副区长和责任单位。领导小组积极组织区人大常委会组成人员和有关代表对项目推进情况进行监督;各委办与项目责任单位紧密联系,深入实地调研走访,并做好情况跟踪、问题反馈、意见交办等工作。

今年临河区将项目监督工作作为票决制的重要环节抓紧抓好,先后制定了4份文件,分三个阶段

临河区养老服务业发展情况的调研报告

临河区人大常委会监察与司法和社会建设工作委员会 杨大千

随着我区人口老龄化、高龄化和家庭小型化的发展,养老已成为全社会最关心、最直接、最现实的问题之一,加紧建立与人口老龄化进程相适应、与经济社会发展水平相协调的社会养老服务体系成为当务之急。为了全面了解我区养老服务业发展状况,推动养老事业健康发展,近期,区人大常委会组成调研组,对我区城乡养老服务工作情况进行了调研,现将调研情况报告如下:

一、我区养老服务业基本情况

(一)我区人口老龄化状况

人口老龄化是二十一世纪世界性的重大问题,也是我国经济社会发展必须面对和解决的关键问题。按照国际通行标准,当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%,或65岁以上老年人口占人口总数的7%,即意味着这个国家或地区进入老龄化社会。据临河区第七次人口普查统计,2021

展开监督。第一阶段为分项目开展监督工作,各监督小组可以通过一定方式,掌握工作进度,收集群众意见,组织视察座谈,撰写专项报告。在每个监督小组安排两名比较熟悉工程的业内人士或专业人士代表,在分组监督过程中发现一些比较深层次的问题。第二阶段为集中监督阶段,围绕分项目监督中发现问题进行集中监督,集中常委会领导、政府领导、相关部门、部分代表对今年实施的民生实事项目进行集中视察,电视、报纸、融媒体全程跟进报道,帮助代表了解项目进展、资金使用、工程质量等问题,提高全社会的关注度,增强施工单位和主管部门的责任心。第三个阶段为跟踪监督阶段,拟在12月底前进行。围绕区人大常委会会议审议意见,针对2023年民生实事项目建设中存在问题进行“回头看”跟踪督办,12月召开区人大常委会主任会议,听取和审议区政府关于2023年民生实事项目完成情况的报告。各监督小组对全年监督情况进行梳理总结,并对民生实事项目成效作出初步评价,为开展民生实事项目满意度测评做好准备工作。

在项目监督过程中,我们采取有针对性地使用专题询问等监督方式,督促政府加快项目建设,确保在下次人代会上给代表交上一份满意的答卷。

(四)营造代表票决制工作的良好环境。一是积极争取党委支持。人大要主动向党委汇报,积极争取党委的支持,将代表票决制工作纳入党委的重要议事日程,结合本乡镇街道实际出台具体的推进制度。二是探索解决全覆盖的难点环节。区人大要加强对镇(街道)人大代表票决制工作的指导。三是加强代表培训。按照民生实事项目的内涵,有针对性地开展代表培训,进一步提高代表的调研、审议和监督能力。有条件的地方可重点培养一批履职能力强、专业素养高的代表,组成项目监督专项工作组,负责对实施项目的监督。四是营造良好的舆论氛围。要积极争取党委宣传部门、新闻媒体的支持,围绕项目征集、审议票决、项目推进、代表监督等关键环节,加大在主流媒体和网络等新兴媒体上宣传力度,使广大群众和社会各界充分了解代表票决制的重要意义、基本程序、实施效果,进一步凝聚共识。

年我区总人口为 58.22 万人,60 周岁以上人口为 10.46 万人,占总人口数的 17.96%;65 周岁以上人口为 7.05 万人,占总人口数的 12.12%,这些数据说明我区已经进入老龄化社会。另外,据统计,我区 9 个乡镇 2 个农场中,60 岁以上人口占比超 30% 的就有 6 个(狼山农场 31.97%、乌兰图克镇 33.72%、新华镇 33.75%、狼山镇 33.97%、干召庙镇 34.99%、白脑包镇 36.07%)。这些数据也表明,我区的农村人口老龄化更为严重,农村养老问题显得更为突出,解决农村养老问题已经迫在眉睫。

(二)我区养老机构建设状况

近年来,我区加大对养老机构建设的支持和投入力度,逐步形成了公办和民营两种形式的养老机构运行模式,推动养老服务业不断向前发展。目前,我区共建成专业养老机构 10 个。其中,公办养老机构 2 个(临河区中心敬老院、干召庙敬老院),公建民营养养老机构 2 个(康泰老人乐园、临河区老年养护院),民办养老机构 6 个(巴彦淖尔市如意达老年养护院、福中誉敬老院、温馨之家养老院、金穗居家养老服务中心、康友老年养护院、朗润园老年养护院),总床位数 2129 张,其中,护理型床位 1351 张。为解决农村生活困难老年人的住房和养老问题,从 2014 年开始,政府投资 878 万元建成了双河镇进步村、乌兰图克镇红旗村、狼山镇光明村、干召庙永丰村、宏光村 5 个互助幸福院,解决了这四个乡镇生活困难老人的住房及养老问题。

(三)养老服务业相关政策

为积极应对人口老龄化带来的养老问题,国务院制定了《关于加快发展养老服务产业的若干意见》和《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》等多个指导性文件;自治区政府制定了《关于促进养老产业加快发展的若干政策措施》、巴彦淖尔市政府制定了《关于加快城乡养老服务业发展的实施意见》等配套文件,全面部署了今后一个时期养老服务业发展的总体思路、工作重点和政策措施。下一步要加大力度推进医疗卫生和养老服务的融合

发展,建立健全政府主导、部门协作、社会参与、市场推动的医养结合工作机制和以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次健康养老服务体系。

(四)加强养老基础设施建设,积极探索养老服务新模式

按照自治区要求,每个街道至少建一个养老服务中心,我区共需建设街道养老服务中心 11 个,现已建成 9 个(解放街道、先锋街道正在建设中);社区养老服务站 18 个,现已建成 12 个。各街道积极探索养老服务模式,形成了“互联网+智慧养老”“物业服务+养老”等新模式,将养老服务从机构延伸到社区和居家领域。同时,积极开展医养结合试点工作,确定了车站办事处巴彦淖尔市慈善医院养老院、康友养老院、临河区康泰老人乐园、金川办事处如意达老年康复养护中心、解放办事处仁玺医养集团养老服务中心 5 家医养结合试点单位,探索将机构养老和医院的功能相结合,把生活照料和康复关怀融为一体,满足老年人健康养老、医疗保健等养老服务需求,为今后推进医养结合建设和发展积累经验。

二、存在的主要问题

通过调研,我区养老服务工作虽然取得了一定成绩,但与广大老年人的需求相比,仍然存在不少困难和问题,主要表现在以下几方面:

(一)对养老服务体系建设的认识不够。

目前,我区养老服务体系建设工作尚未得到全社会的应有关注,政府及相关部门对人口老龄化问题认识不够,在敬老养老问题上缺乏主动性。加之受自我养老能力、子女经济状况和养老意识等因素的影响,老年人生活来源不稳定,养老日益成为我区当前经济社会生活中凸显的社会问题。

(二)养老服务基础设施建设不足。一是养老服务供给不足。部分养老服务机构规模小、设施简陋、功能单一,服务项目、服务水平跟不上,难以适应日益增长的养老需求。如:干召庙镇的永丰

村、宏光村幸福互助院等农村互助院,只能提供住宿取暖、简单家具、照明等,基础设施简单,缺少专业的管理和护理人员。二是养老机构的医疗护理能力欠缺,老人就医难。居住在养老院的老人大多数行动迟缓,特别是一些失能或半失能的老人和老年病患者,生病后难以去医院诊治。养老院由于没有医疗资源,缺乏医疗常识,往往耽误病情。有时只能外请医护人员上门治疗,这样既费时费力,又得承担高额费用,也增加了老人的经济压力。因此,越来越多的老年人希望住进医养结合的养老机构,而这方面正是我们现有养老机构的“短板”。三是居家养老服务机制还不健全。在街道社区,尽管有许多老年人愿意选择居家养老,但由于社区医院的医疗和护理水平不高,医疗服务项目和服务能力有限,难以满足老年人的医养需求,加之社会组织参与社区居家养老服务的积极性不高,社区养老服务设施不完善,还不能提供充分完善的生活照料服务,制约了社区居家养老的发展。

(三)医养结合养老服务制约因素较多。当前,解决健康和养老问题最有效的手段就是推进医养结合。对我区来说,医养结合还是一个新兴课题,存在一些制约发展的因素。一是无医保政策支持。现行的医保政策对患者的病种、住院时间、报销标准等都有明确规定。由于养老不属于诊疗项目,而以疾病医疗为中心的医保支付政策,对老年人的健康管理、疾病预防、早期诊疗、家庭病房等医疗健康服务项目均未出台相关支付标准。因此,造成许多需要长期康复治疗的老年人不得不连续住院,这样既容易造成过度医疗,也对老年人的健康不利。二是医疗机构无养老服务功能。尽管有一些医疗机构因为患者少,医疗资源闲置,但由于医院不具备养老服务功能,缺少相应的养老管理人员和服务人员,目前还不能提供医养结合养老服务。社区医院的医护人员对养老服务工作积极性不高,“签约医生”提供的康复治疗和上门服务不到位,没

有充分发挥作用。三是医养结合养老服务机构的审批和管理归属不明确。按现行政策,养老机构由民政部门审批和管理,社区养老和居家养老服务由街道办事处负责,医疗服务由卫健部门主管,医保支付政策由医保部门制定。由于行政职能的条块分割管理等因素,各相关部门在实施医养结合管理方面难以协调统一。

(四)社会力量参与养老服务机构建设的积极性不高。社会办养老机构是养老服务体系的重要组成部分,引导和鼓励社会力量参与养老服务机构建设可以有效提高我区养老服务的综合供给能力。我区现有民办养老机构6家,但是规模都不大,养老服务功能不全,养老服务水平还比较低。目前,我区还未出台鼓励社会力量参与养老服务机构建设的有关政策文件,社会力量参与养老服务机构建设的积极性不高。同时,社会办养老机构医养结合发展艰难,主要是民办养老机构的土地、规划、消防、卫生许可等有关手续办理复杂,国家的优惠扶持政策难以落实。

(五)养老服务业人才招聘难,护理人员队伍稳定性差。据调查了解,不论是专业养老机构,还是社区养老服务组织,都存在护理人员严重不足的问题。护理人员社会地位低,工作时间长,护理老人心理压力,工资待遇低,因此,很难吸引年轻、身体健康且有一定专业文化素养的人员加入护理队伍行列。养老服务护工招聘难,人才缺乏,特别是具有医疗专业技术的人员严重缺乏。在普通的养老院,通常一个护理员需要护理几个失能老人,或十几个正常老人,一旦老人生病,还需要24小时陪护,劳动强度大,护理任务重,而护理员的月工资大多在2000—3000元之间,收入与劳动付出极不对等。金川街道办事处作为医养结合养老服务试点,目前由于缺少经费,又没有政府的政策支持,管理人员和护理人员的薪酬待遇相对偏低,招聘新的护理员工难,从业人员流动性大,运行发展都面临着困难。

三、几点建议

根据我区养老服务体系建设中存在的困难和问题,为积极探索适合我区的养老服务体系建设和提出如下建议:

(一)加大资金投入,做好宣传引导工作。养老服务业是夕阳工程,也是今后一个时期的朝阳产业,国家已经制定出台了許多扶持鼓励的优惠政策。政府要积极做好项目前期工作,立足项目,争取资金,重点支持城乡健康服务业、养老服务业设施建设。各有关部门要认真落实国家的优惠政策措施,加强对养老服务业的宣传引导,推广先进经验,树立样板典型,努力为养老服务业发展营造良好的舆论氛围。

(二)发挥政府主导作用,建立医养结合体制机制。政府要制定出台有关促进医养结合养老服务发展的具体实施意见,成立领导小组,明确部门职责和牵头单位,建立协作运行工作机制,形成工作合力。卫健、民政、人社、财政等有关部门要联合出台相关政策,对医养结合养老机构在审批准入、行业管理、人才队伍建设、政策补贴等方面给予支持,积极推进医养融合发展。要理顺养老和医疗机构条块管理机制,解决好目前养老由民政部门管,医疗由卫健部门管,医保由医保部门管的局面,打通医养结合的“瓶颈”。

(三)完善医养结合政策体系,加快养老服务医养融合发展。一是改革现行的医保政策,要将功能完整的医养结合机构优先纳入医保定点范围,将医养结合服务项目、居家养老诊疗费用、康复理疗等纳入医保报销范围。二是深化医疗卫生领域改革,鼓励二级以下医疗机构增设医养结合病床或转型为医养结合机构;推进基层医疗机构、民营医院与养老服务的有机融合,开展签约服务或上门服务;鼓励综合性医院与养老机构合作,实行对口支援、双向转诊、医护培训等。三是提高现有养老机构的医疗服务能力。通过医疗机构在养老院内设置分支机构,或者养老机构在内部开设医疗康复医院,

完善医养服务结构,满足老年人群的医养服务需求。四是要建立社区、养老院与医疗机构联动机制。对基层医院、养老院、居家养老服务中心转送的老年病人,在挂号、就诊、检查及办理住院手续等方面建立绿色通道,为居家老人提供便捷及时的医疗服务。

(四)加强社区建设,夯实社区居家医养融合基础。根据当前我国大多数老年人更愿意选择居家养老的实情,从居家老人的需求出发,设计针对老年人的街道养老服务中心,提供满足老年人群所需要的高质量的社区照护服务。一是强化社区医养融合功能。要逐步完善社区养老服务设施建设,配备医疗服务站、日间照料中心、家庭医生工作室、健康活动室、康复理疗室等为老服务快捷站,根据老人不同的身体状况提供生活起居、康复疗养、专业医护照料等服务。在条件不具备的老居民小区,按照就近原则与社区卫生服务中心建立合作机制,不能只注重“签约率”,还要提高“履约率”和服务水平,为老年人提供医疗护理服务。二是提升社区居家医养服务能力。要大力运用现代科技手段,推广智慧社区建设,发展“没有围墙的养老院”,借助互联网技术、云技术和物联网技术,以信息化、智能化服务为支撑,为老年人提供及时周到的远程健康服务。在便民服务进万家的基础上加快推进家庭医生制度,实现生活护理、康复护理进家庭,定期巡诊与应需施诊相结合的诊疗、护理服务,为居家养老提供医疗保障。

(五)统筹规划,科学发展社区居家养老。一是统筹规划医养融合发展。要根据城市建设和发展需要,合理布局和建设医院、养老院,为医养融合发展创造便利条件。政府要出台相关规定,支持医养融合类项目建设,鼓励新开发的住宅小区配套建设医养融合服务设施。规划、住建部门要严格审批,在新建住宅小区中要同步规划建设医疗、养老服务配套用房,建立能够保障社区居家养老基本公共服务的工作站点,为社区居家养老服务

需求与供给的及时有效链接创造便利条件。二是规划建设居家养老社区。要加大财政投入和社会筹资力度,引导和鼓励社会力量通过政府和社会资本合作,参与养老机构、医院等养老服务设施建设,支持引进专业养老机构和有实力的大型企业开发建设适宜老年人居家养老居住的小区和社区,采取灵活产权、长期租赁、公寓式管理、政府购买养老服务等形式,支持老年人抱团互助养老或子女陪伴居住养老,创新养老服务模式,适当提高配套标准,为老年人群提供家政、助餐、助医、康复辅助、精神慰藉、日间照料、休闲娱乐等“一站式”服务,把养老服务延伸到老年人家中。三是积极探索社会化、市场化的养老管理模式和运行机制。要加强居家养老的支持力度,引导企事业单位、社会组织、医疗机构、家政物业企业积极开展养老为老服务,支持专业机构和社会组织托管运营社区居家养老服务设施,通过对周边生活服务、医疗卫生服务、文化娱乐设施等资源进行有效整合,建立居家养老服务中心,打造涵盖日间照料、短期托养、上门服务、文化娱乐等功能于一体的养老服务中心,社区为老年人提供相互交流的平台,从而为老年人提供更好的居家养老环境。

(六)搭建平台,推动社会办养老机构发展。一是积极探索社会资本参与机制。政府要制定社会资本发展医养结合的扶持政策,采取直接补助、财政贴息、小额贷款、项目补贴、风险补偿、税费减免等优惠政策措施,吸引更多的社会力量和民间资本参与医养结合养老服务项目建设。通过招商引资等方式,引进大型的专业医养结合品牌企业入驻我区,建设医养结合养老服务机构。二是制定出台有关社会办养老机构的管理办法。民政、财政、卫健、国土、市场监管、金融、应急管理等部门,应制定具体明确的操作办法,搭建“一站式”服务平台,协调解决诸如土地使用、许可证照、消防安全、小额贷款等方面的问题,切实降低准入门槛,重点从金融信贷、土地供给、服务用房、财政补助、人才培养

等方面加大政策扶持力度,为养老服务发展提供有力的政策保障。三是要不断完善养老保险制度。政府协调商业保险公司,延伸保险服务,探索建立老年人长期护理保险制度,通过个人自筹和政府补贴相结合的方式,为养老机构的老人办理护理保险或意外保险,分解社会办养老机构的风险。

(七)创新模式,积极探索农村养老事业发展。一是在有条件的地区试点开展农村社会福利服务,将敬老院转型为集养老、医疗、康复为一体的农村社会福利中心,转变敬老院单纯收养少数五保老人的福利养老模式,扩大养老覆盖面。二是科学制定农村养老事业发展规划。要充分利用农村丰富的自然资源和生态优势,大力发展健康养老产业,建立起功能齐全、设施完善,可以满足老年人“吃、住、行、游、购、娱、医、养、护”等多个层面需求的养老服务机构。三是要把建立和发展农村养老机构工作纳入乡镇公共卫生体系建设范畴,纳入乡村振兴工作内容。要坚持政府主导、社会力量参与的原则,通过土地、税收等各项优惠政策,引导鼓励社会力量或专业养老机构参与,采取公办民营、民办公助、政府补贴和购买服务等多种形式,引导社会力量兴建养老机构,完善医养结合服务体系。

(八)加强人才培养,建立一支专业化的养老服务队伍。鼓励支持我区的职业高中学校与养老机构合作,采取定向培养的方式,培养专业养老服务人才;建议高职院校设立老年护理专业,加快培养中医药、老年医学、管理学、护理学、营养学以及心理学等方面专业人才,提高社区及乡镇卫生院卫生人员的专业素质。要加大街道社区从事养老工作的管理人员和服务人员的职业培训力度,切实增强服务技能和服务水平。街道社区和乡镇要选聘和培养一批品德高尚、精通护理理论、掌握护理技能的养老服务人员,不仅要以崇高的事业激励人,还要以关心老人献爱心的方式留住人,更要通过一系列的政策措施吸引住人,让更多人愿意从事养老服务职业。

围绕推动公益诉讼工作开展监督 更好维护国家利益和社会公共利益

乌拉特后旗人大常委会办公室 王凤英

党的二十大报告强调“完善公益诉讼制度”，这既是对公益诉讼检察实践的充分肯定，更是对公益诉讼检察工作的更高期许和要求。为更好贯彻落实党的二十大精神，把党中央决策部署落到实处，更好保护人民利益，加快推进检察公益诉讼工作向纵深发展，旗人大常委会组织部分常委会委员、旗人大代表、听证员、律师深入检察院就公益诉讼执法情况进行了实地查看，详细了解了生态修复异地补植复绿实际效果。在实地调研的基础上，通过听取汇报、座谈交流、观看公益诉讼短片、查阅案卷等形式全面了解了检察院公益诉讼工作现状及存在的问题和困难。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

自2017年检察机关全面推开公益诉讼工作以来，旗人民检察院深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实旗委及上级检察院决策部署，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，坚持“双赢多赢共赢”“诉前实现保护公益目的是最佳司法状态”“持续跟进监督”的公益诉讼检察工作理念，狠抓贯彻落实，有力维护了国家利益和社会公共利益，维护了宪法和法律权威，充分彰显了中国特色社会主义制度优势。

近年来，旗人民检察院围绕中心、服务大局，积极发挥公益诉讼职能，聚焦人民群众在生态环境、食品药品安全、安全生产等方面的切身需要，始终坚持以人民为中心，以公益诉讼检察办案实效守护

人民群众美好生活，不断探索扩展公益诉讼适用领域，积极回应人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等领域中日益增长的美好生活需要，督促行政机关依法履职，在履职尽责中彰显检察担当，为我旗经济社会高质量发展提供了强有力的法治保障。

二、存在的问题

从调研情况看，旗人民检察院以公益诉讼监督为抓手，多措并举，努力解决人民群众普遍关心的重点难点问题，取得了一定的成效。但在工作中也存在一些不容忽视的困难和问题：

（一）宣传工作仍需进一步跟进。宣传的针对性不强，广度、深度、精度、经常性不够，宣传活动不新颖不充分，新媒体新手段应用不够，导致大部分干部群众对公益诉讼工作不够了解，社会对公益诉讼的知晓度、参与度不高。一些行政机关工作人员对公益诉讼制度的重要性和必要性认识不足、理解不透，缺乏主动接受检察监督的意识，工作中主动配合的少，认为公益诉讼检察监督是“找茬”，存在不支持不配合的现象。

（二）协作配合机制还需进一步完善。检察机关与行政执法机关协作机制、线索移送机制和信息共享机制尚未规范有序、顺畅高效、无缝对接，部分机关移送线索意识仍不强，线索收集难、调查取证难、整改落实难等现象依然存在，对国家利益和社会公共利益的保护大打折扣。

(三)公益诉讼队伍仍需进一步加强。公益诉讼是一项全新的制度,涉及的领域和范围较广,现有从事公益诉讼工作人员数量和业务素质,还不能完全适应新时代对公益诉讼工作的新要求。部分机关工作人员对履行法律监督职能,保护社会公共利益认识不够,存在“不愿监督、不敢监督、不善监督”的现象。

(四)案件类型不够平衡。从办案类型来看,绝大多数案件是行政公益诉讼案件;从分布领域来看,绝大多数案件集中在生态环境领域、安全生产领域和未成年人保护领域,而国有财产保护、国有土地使用权出让领域和个人信息保护领域案件较少;公益诉讼新领域探索力度不够,案件类型不够平衡。

三、意见和建议

公益诉讼不一定要对簿公堂,主要作用还是要通过督促促进问题解决,使公共利益得到保护。为进一步提升我旗公益诉讼案件质效,更好维护国家利益和社会公共利益,维护宪法和法律权威,为人民群众美好生活提供有力的司法保障,提出如下意见和建议。

(一)提升宣传实效,进一步扩大公益诉讼影响力。要广泛宣传公益诉讼检察职能,大力宣传检察机关办理的公益诉讼典型案例和经验做法,以及在保护国家利益和社会公共利益方面取得的成效,讲好公益诉讼检察故事,深化全社会对公益诉讼检察工作重要认识,营造保护公益人人有责的良好氛围。要畅通12309检察服务热线,依法依规及时办理群众来信来访,打好公益诉讼工作的群众基础。要充分发挥好“益心为公”检察云平台作用,加强人大代表建议与公益诉讼检察建议的双向衔接,拓宽案件线索收集渠道。

(二)提高思想认识,进一步凝聚公益保护合力。要深入按照党的二十大报告中提出的“完善公益诉讼制度”的要求,主动更新司法理念,以更高的政治自觉、更强的政治担当、更大的政治责任,落实好公益诉讼工作制度,当好公共利益的代表。要充

分发挥公益诉讼工作双赢多赢共赢特点,全面落实与行政机关情况通报、信息共享、联合督办、协同办案等工作机制,提高公益保护工作的整体性和协同性。要以高度的政治自觉依法履行公益诉讼检察职能,推动检察机关法律监督与其他各类监督有机贯通、相互协调,着力提高法律监督能力水平。各行政机关要强化大局观念,认真履行行政主管职责,加强协作配合,共同打造共建共治共享的社会治理新格局。

(三)加强队伍建设,进一步提升工作水平。要牢固树立“诉前实现保护公益目的是最佳司法状态”理念,以问题为导向推动办案质量提质。要认真研究行政机关权责清单,理清行政机关执法事项,精准制发诉前检察建议,加强诉前检察建议的说理性和可操作性。要加强《人民检察院公益诉讼办案规则》的理解和运用,切实提升公益诉讼监督能力和水平。要加强和完善调查取证工作,以确实充分的证据和正确适用的法律法规,提升检察建议质量和刚性。要加强相关法律法规、规范性文件的学习培训,不断提高公益诉讼检察人员专业素养,不断提高办理公益诉讼案件的质量和效率。要合理调配人员充实公益诉讼办案力量,确保人员配备与职能拓展业务增长相适应。

(四)强化责任担当,进一步增强履职能力。要围绕旗委、政府工作中心,关注重点领域、重点行业,对具有侵害公益风险的情形及时开展公益诉讼检察监督。要对诉前整改不彻底和诉讼后整改不到位的情形跟进监督,确保案件得到实质性整改。要加大诉讼案件办理力度,办理一批社会关注度高、群众反映强烈的案件,推动解决一批侵害国家利益和社会公共利益的突出问题。要依法审慎稳妥探索个人信息保护、反电信网络诈骗、农畜产品质量安全等领域案件,打造具有乌拉特后旗特色的公益诉讼检察品牌。要发挥好检察公益诉讼案件的指导和警示教育作用,以个案监督促进类案整改,做到办理一案、规范一类、指导一片,不断增强公益诉讼检察监督的影响力。

巴彦淖尔市人大常委会机关持续发力 推动党风廉政建设工作走深走实

市人大常委会办公室机关党委 薛 博

今年以来,巴彦淖尔市人大常委会机关认真贯彻落实中央、自治区党委和市委、市纪委有关要求,严格落实党风廉政建设责任制各项规定,多措并举、持续发力,切实加强机关党风廉政建设,着力营造风清气正的政治生态和团结干事的浓厚氛围。

强化责任担当,着力压紧压实党风廉政建设工作责任。一是压实领导责任。认真落实《巴彦淖尔市人大常委会机关党组全面从严治党主体责任清单》《巴彦淖尔市人大常委会机关党组及其成员党风廉政建设责任清单》,进一步压紧压实机关党组、机关党组成员抓党风廉政建设工作责任。召开2023年度党的建设工作会议,对党风廉政工作作出安排部署,机关党组书记与常委会各工作委员会负责人签订党风廉政建设责任书,推进履行“一岗双责”。机关党组书记专题讲授党风廉政建设党课,与党组成员进行政治谈话,与机关重点岗位人员进行廉政提醒谈话,切实把主体责任扛稳、抓牢、做实。二是明确重点任务。制定印发《市人大常委会机关2023年党的建设工作要点》《市人大常委会机关2023年党风廉政建设工作要点》,明确了机关年度党风廉政建设的总体要求、具体目标,将党风廉政建设工作作为党建工作重要内容,同部署、同推进、同落实。三是集聚监督合力。调整机关党风廉政建设领导小组,积极发挥机关纪委的作用,从严

从细从实抓好干部经常性监督管理。全力支持派驻纪检监察组依纪依规开展工作,构建全面监督、专职监督、日常监督相结合的监督机制,聚集监督合力。

强化制度执行,着力推动党风廉政建设工作落地落实。一是建立廉政风险防控台账。针对“三重一大”事项、机关公务接待、财经制度等机关管理等廉政风险点,各工作委员会根据工作职责,明确风险点、表现形式、直接责任人和责任领导等,进一步加强机关廉政风险防控。机关主要领导与重点人员进行谈话,切实加强廉政风险防控。二是严格落实党内法规及机关各项规则制度。严格落实《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规制度,认真落实中央八项规定及其实施细则精神,对机关各项规章制度进行修订完善,不断强化党内监督,规范干部职工工作行为,激励干部担当作为。三是进一步密切党群干群关系。深入开展社区结对共建、人大代表联系走访、代表重点建议督办落实、民生实事项目调研推进等活动,进一步密切人大机关与基层群众的联系。

强化宣传教育,着力营造风清气正的政治环境。一是不断加强党性党风党纪学习宣传教育。把党章党规党纪等纳入机关党组中心组学习和党员干部教育培训内容,每次中心组学习都要学习党

以“四下基层”为抓手 助推新时代人大机关工作提质增效

市人大常委会办公室 刘宝明

“四下基层”(即领导干部“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”)是习近平总书记在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和

工作制度。经过35年的岁月洗礼,彰显出历久弥新的时代价值,成为强国建设、民族复兴的重要工作方法。自第二批主题教育开展以来,市人大常委会机关结合人大工作实际,切实把“四下基层”

内法规,每周一机关集中学习都要安排党内法规学习,先后组织集中深入学习了《中国共产党章程》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》等,专题传达学习中央、自治区、市委三级党风廉政建设工作会议精神,举办了党的二十大精神专题讲座,发放《党员干部纪律教育学习读本》《党员干部纪律教育学习读本习题集》2本学习资料90余套,组织机关党员干部参加“学习贯彻党的二十大精神、纪律教育在身边”线上知识测试活动,切实筑牢机关党员干部拒腐防变的思想防线。二是不断加强警示教育。组织机关党员干部现场观看“铭记历史、永葆初心”巴彦淖尔

市参战老兵摄影展和红色收藏博物馆,接受红色教育。组织观看《蚁贪之害》《坚持行受贿一起抓》《一体推进不敢腐不能腐不想腐》《警钟长鸣 筑牢防线》等警示教育片,到市委党校反腐倡廉警示教育基地进行现场教学。通过集中观看教育片、实地参观学习、交流讨论等方式,以案说法、以案示警,不断提高党员干部的宗旨意识和纪律意识,警醒党员干部严守“底线”,不踩红线。三是不断加强重要节点宣传教育。紧盯春节、“清明”、“端午”、“五一”等“四风”问题易发多发的重要节点,严明节假日期间纪律要求,增强廉洁过节的纪律意识和规矩意识,推动机关党员干部严守纪律、履职尽责。

坚持好、弘扬好、践行好,努力走好党的群众路线,助推新时代人大机关工作提质增效。

以“四下基层”为抓手,积极践行政治担当。“四下基层”是30多年前习近平总书记与基层干部群众心连心故事的凝练概括,是我们学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的独特资源、宝贵财富。市人大常委会机关将以更高的站位、更自觉的行动深入学习“四下基层”工作制度,并与主题教育融合起来、与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来、与贯彻落实习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话精神统一起来,在筑牢“四下基层”思想根基的同时,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

以“四下基层”为抓手,发挥参谋助手作用。习近平总书记初到宁德工作,采用“四下基层”工作法,总结出宁德的三大特点、三大弱点、三大优势,为宁德经济社会发展开出良方、奠定基石。新时代新征程上,市人大常委会机关将学习传承好总书记的经验做法,常态化深入基层一线,对上级关注的焦点、党委关注的重点、政府推进的难点、和群众反映的热点进行思考观察,推动机关办公室发挥好“参在点子上,谋在关键处”的参谋助手作用。不断提升统筹协调能力,密切横向与纵向的沟通联系,对各级的各类会议活动增强预见性,做到早介入、早安排,发挥好运转中枢作用。进一步提高文稿撰写能力,力求草拟人员每一次都有进步,力求每一份材料都精益求精,力求每一次报道都发出人大好声音,发挥好以文辅政作用。

以“四下基层”为抓手,助力民生问题解决。“四下基层”工作制度是习近平总书记在宁德工作期间提出“要把心贴近人民”的直接体现,也是联系群众、服务群众的重要渠道。市人大常委会机

关将学深悟透“四下基层”的为民情怀,认真践行党的群众路线,始终把增进民生福祉作为人大履职的重点,做到“民有所呼、我有所应”。聚焦“一老一小”等民生问题进行监督,对养老服务工作开展专题调研,跟踪监督义务教育“双减”工作审议意见落实情况,不断满足人民群众新期待。持续关注上年度环境状况 and 环境保护目标完成情况,开展全市矿山环境治理情况专题调研。围绕民生实事办理、民族工作等强化日常监督,听取和审议市政府物业管理情况专项工作报告,开展《中华人民共和国食品安全法》执法检查,对消防“一法一条例”进行执法检查及专题询问,着力解决好老百姓所思所盼,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

以“四下基层”为抓手,磨砺过硬工作作风。习近平总书记当年在宁德身体力行践行“四下基层”工作法,不到3个月走遍9个县,开创了“弱鸟先飞、滴水穿石”等一系列重要理念和重大实践,带领人民群众摆脱贫困。市人大常委会机关将认真学习和发扬这种实干担当精神,同时传承好人大调查研究和“一线工作法”的优良传统,坚持把“四下基层”作为抓落实的重要手段,发挥好机关牵头协调和督促检查作用,在全年工作要点拟定、监督任务完成中,以钉钉子精神推动工作计划和常委会党组的决策部署落到实处、取得实效。在此基础上还将增强纪律意识、规矩意识,坚守法纪红线,以过硬的工作作风成为人大常委会的坚强“前哨”和巩固“后院”,为推进新时代政治机关、权力机关、工作机关、代表机关建设贡献智慧和力量。

下一步,市人大常委会机关始终把习近平总书记关于“四下基层”的任务要求贯通落实到主题教育全过程,深入践行“四下基层”制度,进一步推动机关干部带着使命、带着课题、带着对策到基层去、到群众中去,努力在一线答好“以人民为中心”这张考卷。

我市预算执行过程中的 成绩问题及建议

市人大常委会财政经济工作委员会 乔天育

上半年,笔者跟随市人大常委会调研组,深入到市直及各旗县区,通过实地查看、听取汇报和座谈交流等方式,对市本级和各旗县区2023年预算执行情况进行了调研。现将总体情况汇总分析和建议如下:

一、情况分析

上半年我市预算执行主要呈现以下特点:一是财政收入稳中有进。全市税收收入1至6月份均保持两位数增速,分别为36.1%、14.1%、19.5%、28%、20.4%和14.4%。7个旗县区中,临河区、乌拉特中旗、乌拉特后旗、杭锦后旗、五原县均实现正增长,且增速均超过全市平均增幅,其中乌拉特后旗和临河区增量最高均过亿元,分别增加1.87亿元和1.41亿元,拉动全市收入增长8.67个百分点。二是产业发展支撑有力。第二产业实现税收37.91亿元,同比增收15.25亿元,增长67.29%,占税收收入的64.96%,拉动一般公共预算收入增长40.34个百分点(主要是受去年同期大规模办理留抵退税及退税企业回补和上半年制药企业市场利好及多晶硅企业汇算形成增收)。第三产业税收逐步恢复,实现税收20.15亿元,同比增收5.35亿元,增长36.11%,

占税收收入34.52%(主要是去年大规模办理留抵退税、缓缴税款到期入库、疫情管控政策调整后市场活力逐步恢复拉动税收增长形成增收)。三是重点支出保障有力。上半年,全市民生支出完成99.57亿元,同比增加16.2亿元,增长19.4%。重点支出中,社会保障和就业支出26.93亿元,同比增长16.1%;教育支出13.58亿元,同比增长9.3%;卫生健康支出14.62亿元,同比增长12.3%;节能环保支出2.92亿元,同比增长56.2%;农林水事务支出26.78亿元,同比增长35.4%;住房保障支出5.56亿元,同比增长12.9%。

二、发现的困难和问题

(一)税源结构单一,国企财政贡献小

一方面,部分地区的重点税源企业多为资源型企业,对国内外市场依赖性较大,极易受到价格、政策等不确定因素影响,导致税收收入容易产生较大波动。另一方面,国有企业效益不高,对财政贡献度小。目前,市属国有企业共169户,总的来看资产盘子不小,但可融资和可经营的有效资产少,只占资产总额的不足20%,核心竞争力普遍较弱。上半年,市属四大集团并表数据统计,利润

总额亏损1.27亿元。

(二)收入结构不合理,收支矛盾突出

从收入结构看,非税收入占比仍然较高。全市40.93亿元一般公共预算收入中,税收收入27亿元,占65.97%;非税收入13.93亿元,占34.03%。部分旗县区的非税占比更高,如乌拉特后旗上半年非税收入4.38亿元,占一般公共预算收入比重高达51%。在各地财政普遍增收乏力的情况下,保“三保”、五大任务、乡村振兴、生态保护、化解隐性债务、民生工程配套等重点领域对财政资金的需求仍呈快速增长态势,财政“缓收增支”特征更为明显,收支矛盾突出。

(三)债券资金管理陷入两难,化解债务压力较大

随着政府债券资金规模逐年增加,多年累积的历史问题逐步显现为现实压力。2023年我市到期债券本金65.93亿元,其中一般债券57.21亿元、专项债券8.72亿元。到期债券利息18.12亿元,其中一般债券利息11.33亿元、专项债券利息6.79亿元。同时,根据上级财政部门最新通报,我市部分地区的债务率偏高,并且,现阶段各地区化解债务主要靠再融资债券,若仅靠自身财力,部分地区根本无法偿还。

三、思考与建议

(一)加强监管,培植新型可持续财源

一方面要不断优化国有资本布局,以资本运营管理为核心,提升优质资产运转效率,提高低效资产运营水平,通过清算处置、协议转让、实质性重组、市场化债转股等方式盘活低效无效不良资产。加快改革步伐,健全国有企业管理结构,完善监管模式,落实监管责任,统一监管政策,有效保值增值,防止资产流失,切实提高国有资本对财政的贡献度。另一方面要以重点项目、重要产业为支撑,以税收增收为导向,壮大区域经济总量,加大引进绿色、高端、新兴产业和总部经济项目,培育新型可持续税源。同时,通过大力发展以现代农牧业、新

能源开发利用、加工制造等为重点的实体经济,优化壮大财源基础,提高税收收入比重,为财政增收注入新动能。

(二)主动作为,提升财政保障能力

一是加强收入征管。加强组织协调,保证涉税信息及时有效,努力挖潜增收,依法依规确保各项收入应收尽收。不断发掘税源征收增长点,积极拓宽财政增收渠道。二是兜牢“三保”底线。在预算执行中优先保障“三保”支出,加强库款运行监测,及时掌握库款运行态势,将压减的一般性支出优先用于“三保”支出。三是抓项目。抓好招商引资和项目建设,打好优化营商环境攻坚战,全力培植地方税源。四是紧盯政策机遇和财政政策释放红利,积极争取中央、自治区及各部门财政补助,扩大上级转移支付规模,形成向上争取政策和资金的工作合力。

(三)严控风险,做好债务风险防范

一是加强风险防控,坚守隐性债务总量不增长的底线。在收入完成年初预算的情况下,严格按照年度化债计划进行还本付息,全力推进存量债务化解,确保完成债务年度化解目标。二是在谋划债券项目时既要尽力而为又要量力而行,政府投资项目立项前本须严格按照财政承受能力和债务风险情况的评估机制,做到项目资金有保障、偿债资金有来源,坚决遏制过度举债和盲目举债。



聚集“小物业” 改善“大民生”

乌拉特后旗人大常委会农牧环资城建工作委员会 刘 敏

为进一步提高我旗各住宅小区物业管理工作水平,切实改善人民群众的生活环境,努力构建和谐社区,营造和谐家园。7月份旗人大常委会组成调研组,对我旗物业管理工作进行了专题调研。

一、物业管理基本情况

我旗现有住宅小区37个,约158万平方米。巴音镇地区33个小区,其中31个小区实现专业化物业管理服务;2个小区为社区托底管理。呼和镇4个小区,安泰廉租房、呼和佳苑由社区管理服务有限公司进行物业管理服务;农牧民小区、齐华家园为社区托底管理。

目前在我旗备案物业服务企业共有15家(其中汇民物业服务石博城产业园区,没有承接住宅小区管理),有物业从业人员176人。全旗33个小区均已签署物业服务合同,并办理备案手续,物业企业诚信一体化平台备案正在录入中。

二、存在的主要问题

(一)部分小区基础设施不完善

一是老旧小区问题突出,有些开发较早的小区,由于年限较长,普遍存在屋顶漏雨,道路破损、塌陷、路牙破损残缺,井盖下沉、管网不畅,给排水、供暖管网跑冒滴漏,电话线、网线参差不齐,居民私拉充电线,私搭乱建,活动用房面积不足或无法正常使用,基础设施不完善、绿化不到位等问题。二是部分住宅项目建设配套设施不全,绿化不完善,工程遗留问题不能及时解决。一些住宅项目,压缩配套设施项目、压低建设成本,即使规划配套也常拖延实施,先交付后配套,给入住的业主造成很多不方便。三是部分小区未进行综合验收,遗留问题较多,后续遗留问题无人解决。屋顶漏雨、公共设施设备维修和养护等存在问题,维修基金不能正常使用,居民怨声载道。

(二)无物业管理小区问题突出

我旗部分小区因面积较小、物业费收取困难、年久失修等问题,一直没有物业公司愿意进驻,逐步被物业市场淘汰。巴音镇的国土、国税小区,呼和镇的农牧民小区、齐华家园等小区由社区托底管理。而这些小区集中居住的大部分都是退休职工或下岗工人等弱势群体,托底管理只能解决最基本的垃圾清运等问题,环境脏乱差、存在安全隐患。

(三)物业服务水平低,物业费收缴困难

我旗物业企业普遍存在管理水平不高,聘用人员老龄化严重,文化程度低,整体素质不高,没有经过专门培训就上岗,处理问题语气生硬、方法简单,往往造成业主与物业企业之间的对立。物业费收入开支不透明,没有执行“每年不少于一次向业主大会或者全体业主公布物业服务资金的收支情况,接受业主和业主委员会的监督”的规定,侵犯了业主的知情权和监管权。以上各种原因导致物业费收缴难,收缴率一般在70%,造成物业企业只能维持低水平运作。形成“物业服务水平低导致物业费收缴难,物业费收缴难促使物业服务水平低”的恶性循环。

(四)部门联动,齐抓共管的局面没有形成

物业管理是一个系统工程,涉及住建、自然资源局、规划、市场监管、公安、消防、执法、环保、园林、供电、供气、供热等十几个部门,各部门没有形成齐抓共管的合力,使得物业管理过程中出现的难点问题无法解决。特别是公共设施不落实以及小区内私搭乱建、私设乱掏、侵占绿地种菜或建停车位、车库改商铺或经营性用房、私占公共空间、乱停车辆堵塞消防通道、大门、占用道路停放废弃车辆、小区内张贴小广告、设立非法广告牌,无照经营、噪声、油烟、废气等环境污染行为相当严重。执法部门执法力度不够,相关部门职责不明确,相互推诿

扯皮,没有积极参与到小区物业管理中,对小区违法行为不予及时处理,形成既有事实和已有事实,造成连锁攀比效仿的风气。各相关部门没有形成部门联动、齐抓共管的局面,严重影响制约了小区物业管理工作的健康发展。

(五)法规条例宣传不深入

国家颁布了《中华人民共和国物业管理条例》,各级政府也对照中央要求,出台了一系列内容详尽的法规、政策、办法。制度的保障具备了,但相关政策宣传的力度还不够,以致于出现物业问题时,业主都不知道向哪个部门反映诉求、寻求帮助。小区拆违等业主合理诉求投诉无门,久拖不决,导致小事拖大,易事拖难,政府职能部门的公信力大打折扣,维权业主越级投诉、上访事件时有发生。

三、意见和建议

(一)部门联动合力,推进“执法进小区”

制定部门权责清单,学习友邻旗县物业管理先进经验做法,由城市执法局向物业主管部门下派物业管理执法中队,有效全面开展行政执法进小区,针对物业公司提交的小区违章搭建、侵占公共部位、破坏公共绿地、占用消防通道、住改商等违法违规行为线索,设立行政执法包片制,加大处理处置力度,着力解决小区物业管理执法难的“顽疾”。

(二)推进智慧型物业平台、助老型小区建设

我旗现物业管理处于提升阶段,部分老旧小区基础设施陈旧,无法实现智能化物业管理,为未来推进智慧型物业管理平台搭建造成一定的困难。为适应新时代的需要,结合我旗住宅小区实际情况,不断加强老旧小区基础设施投入力度,大力推进小区人脸识别门禁、视频监控、消防监测、文体休闲设施、智慧物业服务平台、智能充电桩、垃圾分类、助老设施等工作,实现小区管理和服务的智能化和信息化,打造“智慧物业”。

(三)提高收费标准、提升服务水平

根据《内蒙古自治区物业管理条例》第五十三条之规定,廉租房、公租房等保障性住房物业服务收费实行政府指导价,普通住宅物业收费实行市场调节价。我旗物业费收取标准参照乌党办发〔2014〕55号文件,步梯0.5元/平方米/月,电梯1元/平方米/月—

1.2元/平方米/月。根据对周边旗县物业市场调查发现,我旗物业费明显偏低。加之物价上涨,人员工资及设备维护费用增加,物业企业入不敷出,导致物业服务水平逐渐降低。为了让企业更好地为广大居民提供良好的服务,保证公共设备设施的正常运转,参照2014年出台的《巴彦淖尔市商品住宅物业服务等级标准和基准价格商品住宅四级物业服务收费参考标准》文件内容,由价格主管部门结合当地实际,制定出台物业收费标准政府指导价:达到三级标准的小区按照0.75元/平方米/月收取物业费,达不到的小区按照原四级标准0.5元/平方米/月收费。建议政府出台小区三级服务标准收费政策。

(四)发挥社区优势,积极推进无物业管理小区由社区接管工作

对于一直无物业公司愿意接管的小区,要充分发挥社区在物业管理中的作用,通过组织指导成立业主委员会,发动广大居民参与到物业服务和治理中。

(五)实现物业行业良性循环

一是加强物业企业准入制度,加强对其资质的审核和把关。对不符合要求和规定的物业公司、物业管理人员,必须吊销执照,注销上岗资格证书,维护良好的物业管理秩序。二是规范物业企业的收费行为,加强自律,树立“诚信企业”的良好形象。三是增加物业费使用的透明度,对收支情况进行公开,让业主明明白白消费。四是加强物管企业内部管理,提高服务质量,让业主享受到“质价相符”的服务。五是加快城市法庭建设步伐,规范物业服务市场,规范恶意欠费行为,快捷处理物业纠纷,实现物业行业良性循环。

(六)加大法规条例宣传力度

政府各相关部门要充分认识物业管理对于改善人民群众生活环境、提高城市管理水平、创建文明城市和卫生城市的积极意义。要充分利用有关场合,宣传做好物业管理的重要性,增强关心、关注和支持物业管理工作的意识。广泛宣传普及《物业管理条例》知识,使各物业服务企业和广大业主明白物业管理与服务的有关法规政策,增强依法行使其权利,依法履行其义务的意识。

乌拉特前旗人大常委会

探索做好社会建设工作新思路新举措

乌拉特前旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 牛 敏

近期,按照乌拉特前旗人大常委会年度工作安排,在社会建设方面开展了对全旗企业农民工各项待遇保障及工资支付情况专题调研。从2020年,我旗人大社会建设工作委员会新设立以来,与内务司法工委、信访办合署办公,更名为监察和司法与社会建设工委,聚焦民生热点难点问题,围绕社会建设领域短板和弱项,相继开展了涉及基层综合行政执法、工会劳动法律监督条例、网格化社会治理、社会救助、养老服务、生产安全等项工作的执法检查、视察调研活动。三年来,工作开展中坚持在履职中发展,在发展中提高,在实践中摸索,从以下三方面探索做好基层人大的社会建设工作。

一、依法履职,务实监督

一是要精准确定监督项目。围绕旗委、政府的工作大局,精心对接旗委决策的重大事项和重点工作,找准监督的方向;聚焦政府及其部门贯彻落实社会领域法律法规情况,围绕人大社建工委对口联系部门的职能职责,找准工作监督的对象;关注人民群众普遍关切的社会领域突出问题,找准需要推动解决的矛盾问题。二是要灵活开展监督活动。要选准实施监督的形式。调研、视察、询问、执法检查等,可根据监督项目的内容、特点及社会的反映程度等进行选择,形式选准了,监督效果会更明显;要设计好监督的方式方法。用创新的思维精心策划,周密部署,用心实施,才可能因方式方法的不同而收到更佳效果。三是要硬核提升监督质效。人大社会建设工作查找问题和提出建议应侧重以法律法规为依据,

做到有理有据,监督才有刚性、有力度、有实效。

二、以人民为中心,着力秉持为民情怀

一是坚持在发展中保障和改善民生。人大社会建设工作联系就业和劳动保障、妇女儿童和老年人权益保障、残疾人合法权益维护、社会救助等方面更直接更现实的民生问题,几乎覆盖了每位公民的切身利益,是关系民生、连着民心的工作,因此,人大的监督工作要始终坚持以人民为中心,心系百姓冷暖,秉持为民情怀,着力保障和改善民生。二是要融汇贯通。我们要在依法履职前提下,必须尊重客观实际,求真务实开展调查研究,将依法履职与为民履职有机融合,解决社会建设民生具体问题要落地落实。三是要用心用情。做好人大社会建设工作,在开展活动时要坚持深入调查研究,真正接地气,真正察民情,真正贴民生,监督工作更实、更深、更见效,也才可能赢得更多民心。

三、多措并举,着力加强履职宣传

一是要加强职能定位和职责宣传。要多渠道宣传赋予社会建设委在劳动就业、社会保障、民政事务、群团组织和安全生产五大方面的监督职责,扩大知晓面和提高知名度,赢得工作上的理解和支持。二是要多维度重点宣传履职情况。要持之以恒重点宣传履职内容、方法、成效、经验和典型事例等,让人大社会建设工作逐步深入人心,获得社会的充分肯定。三是要加强社会领域法律法规宣传,促进政府及其相关部门依法行政,提高群众的尊法守法用法意识。

关于提高人大机关基层党组织建设质量的探索与实践

市人大常委会办公室机关党委 薛 博

党的二十大报告对深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出全面部署,明确提出“全面提高机关党建质量”的要求。今年以来,巴彦淖尔市人大常委会机关深入学习宣传贯彻党的二十大精神,认真落实新时代党的建设总要求和市委“高标准党的建设”目标,坚持围绕中心服务大局,着力提高机关基层党组织建设质量,切实加强“四个机关”建设,为人大常委会依法履职提供坚强保证。

强化政治引领,把准机关党建“方向舵”。党的政治建设是一个永恒的课题。市人大常委会机关始终坚持政治建设这一根本性建设,旗帜鲜明讲政治,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,确保党的领导贯穿人大工作各方面、全过程,切实保证人大工作正确政治方向。一是持续推动人大机关是政治机关意识教育。坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深入学习贯彻习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示和重要理论文章,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是扎实推进“北疆模范机关”创建工作。紧紧围绕习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设“模范自治区”这两件大事,聚焦市委“五大行动”,结合人

大工作实际,制定创建“北疆模范机关”实施方案,细化创建措施,围绕黄河流域生态保护、农业科技创新、乌梁素海流域保护、民族团结进步、义务教育“双减”等开展调研、考察、跟踪监督和执法检查等活动,着力推动机关党建与业务工作深度融合、互促共进,使创建过程成为提升党建质量、破解发展难题、推动事业发展的过程,不断推进新时代人大工作高质量发展。三是切实加强和规范党内政治生活。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则,坚持民主集中制,严格落实“三会一课”、主题党日、谈心谈话、民主评议党员等组织生活制度,扎实开好民主生活会和组织生活会,开展严肃认真的批评与自我批评,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

强化理论武装,拧紧思想建设“总开关”。政治上的坚定,来自理论上的清醒。市人大常委会机关不断强化理论学习,坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。一是发挥机关党组理论学习中心组引领作用。制定机关党组理论学习中心组年度学习计划,明确重点学习内容,采取集体学习研讨、个人自学、专题调研等方式,不断增强学习的吸引力、针对性和实效性。今年上半年,邀请市委党校教授举办宣讲报告会1次,机关党组理论学习中心组集中学习6次,开展专题研讨5次。二是坚持机关集中学习制度。把每周一确定为机关集中学习日,及时传达学习纪检、

组织、宣传、统战等上级重要会议精神,组织开展党章和党规党纪学习教育以及民族政策、保密教育、民法典、“双碳”知识等专题学习宣传教育活动,并在机关网站、微信公众号开设专题学习园地,坚持用好“学习强国”、公务员网络在线等平台,切实把理论学习成果转化为加强党性修养的自觉行动、攻坚克难的能力水平、推动机关党的建设和各项事业发展的思路举措。三是扎实抓好意识形态工作。召开年度信息宣传工作会议,制定年度信息宣传要点,明确工作任务,创新考评办法,强化制度保障,加强对机关网站、微信公众号、视频号、《巴彦淖尔人大》等宣传媒体的审核把关力度,开展机关党组书记讲专题党课、党员干部专题知识测试等活动,与民委、甘其毛都边检站联合举办“推进‘五大任务’落实 同心守护‘模范自治区’尊法守纪强边固防”主题知识竞赛活动,切实筑牢人大机关意识形态阵地,讲好新时代人大故事,展示人大工作成效。

强化组织建设,提升基层党组织“战斗力”。加强基层党组织建设是全面从严治党的的重要举措,是推动党的重大决策部署贯彻落实的重要保障。市人大常委会机关以提升组织力为重点,积极推进党支部标准化规范化建设,着力锻造坚强有力的机关基层党组织。一是选优配强党组织班子。2022年8月份,对机关党委委员进行了届中调整补选,加强机关党委力量。今年3月份,对部分党员组织关系进行调整后,各党支部严格按照相关程序,召开党员大会,完成换届选举工作。换届后,除离退休党支部外,其他4个支部的支部书记都是80后,支委委员基本上是90后,学历都在大学以上,支部组织力和整体活力明显增强。二是深入实施“双强创建”工程。按照机关党委相关要求,各党支部结合实际,先后组织开展“传承红色基因·树牢总体国家安全观”、“走基层、深调研、重实效”、防灾减灾科普宣传教育、“世界无烟日”、“牢记嘱托、感恩奋进”等主题党日活动,努力把机关各党支部建设成为政治功能强、组织功能强的

战斗堡垒,推动创建成为全方位建设“模范自治区”的坚强堡垒、模范支部。三是强化党员教育管理。充分利用周一机关例会和党支部“三会一课”,组织党员干部开展党章党规党纪学习,发挥党支部管到人头优势。“七一”期间,对机关1个先进党支部、8名优秀个人进行了表彰奖励,对3名困难党员和退休党员进行慰问,为1名“光荣在党50年”党员颁发了纪念章,机关3名预备党员转正。四是深入开展结对共建活动。扎实推进在职党员进社区“双报到、双服务、双报告”活动,机关党委与临河区车站街道签订了民生实事项目认领书,各党支部到恒鑫社区参加了志愿服务项目签约仪式,先后开展了“世界无烟日”宣传及签名活动、“学雷锋、树新风、垃圾分类我先行”志愿服务、送温暖及发放宣传传单等活动,提升结对共建水平,为社区基层治理“添砖加瓦”。

强化纪律作风建设,构筑廉政建设“防火墙”。纪律是管党治党的“戒尺”,也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。市人大常委会机关坚定不移在纪律作风上持续用力,着力提升机关纪律作风建设质量。一是落实党风廉政建设责任。召开年度机关党的建设暨党风廉政建设会议,制定机关党组及党组成员党风廉政建设责任清单,印发年度党风廉政建设要点,建立防控风险台账,签订党风廉政建设责任状,落实分管领域党风廉政建设责任。机关党组书记、派驻纪检监察组组长与机关科级、处级干部进行廉政谈话,提出廉政要求,打好“预防针”。二是发挥机关纪委作用。2022年8月份,对机关纪委书记、委员进行了届中调整补选,健全完善了机关纪委组织架构。机关纪委积极配合派驻纪检监察组工作,认真落实政治监督、日常监督清单,推动监督常在、形成常态,以高质量的监督保障各项重点工作高效落实。三是加强和改进机关作风。对机关干部请销假、召开会议、公文运行等制度进行修订完善,树牢“硬规矩”。深入推进新时代文明实践活动,组织机关党员干部先后参加义务植树、无偿献血、

关于发挥人大职能作用 推动地区现代化建设的几点思考

市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度作出一系列重要论述,推动人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度理论和实践创新取得

丰硕成果。2014年在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上,习近平总书记指出:“在新的奋斗征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。”中央人大工

“关爱留守儿童·弘扬文明新风”、博爱一日捐、“我是交通安全倡导员”等志愿服务活动,组织开展全市人大系统“奋进新征程·建功新时代”第十六届职工运动会,不断提升机关党员干部担当作为、团结干事的工作激情。四是强化正面引导和反面警示。组织机关党员干部参观“铭记历史、永葆初心”巴彦淖尔市参战老兵摄影展和市红色收藏博物馆,接受红色教育。同时,组织观看《蚁贪之害》《坚持行贿受贿一起抓》《树牢总体国家安全观》《一体推进不敢腐不能腐不想腐》等警示教育片,在节假日期间明确廉洁过节等相关要求,推动机关党员干部做遵纪守法、严于律己的表率,营造风清气正的政治生态。

强化责任落实,筑牢机关党建“压舱石”。加强和改进机关党的建设,必须牢牢牵住“责任制”这个牛鼻子。市人大常委会机关不断增强抓好新时代机关党建工作的责任感使命感,合力推动机关党建责任制落到实处、收到实效。一是推行清

单化管理。制定印发机关党组全面从严治党主体责任清单、机关党组及其成员党风廉政建设责任清单、机关党委和党支部2023年度落实全面从严治党重点任务清单,机关党组成员、机关党委委员都明确包联党支部,促进机关党建主体责任全面覆盖、层层落实。二是坚持统筹谋划推进。召开了2023年度机关党的建设暨党风廉政建设工作会议,将基层党建、党风廉政、意识形态、统战工作和精神文明建设等工作纳入全年党建重点工作任务,同部署、同推进、同落实、同考核,不断提升机关党建科学化水平。三是积极推动问题整改。针对上年度机关工委点评出的“党建工作基础不够扎实、党务干部队伍力量不够强、机关党建活力不够足”等问题,积极采取加强党支部规范化建设、深入推进“双强创建”工程、选优配强党组织班子、开展形式多样的主题党日活动等措施,着力推动问题整改,不断提升市人大常委会机关党组织建设质量。

作会议上习近平总书记强调,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。地方各级人大及其常委会要始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,牢记初心使命,主动担当作为,依法履行职责,学思践悟,开拓创新,更好发挥人大职能作用,奋力开创地方人大事业发展新局面,为促进地区经济社会高质量发展做出积极努力。

(一)在发展和推动全过程民主中敢担当、有作为。发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。坚持和完善人民代表大会制度,必须保证和发展人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民,坚持人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。进入新时代,人民民主的内涵不断深化。2019年11月,习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时强调,“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的”。2021年3月,十三届全国人大四次会议表决通过了全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》的决定,与时俱进地把“坚持全过程民主”写入国家法律。7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上再次强调,“尊重人民首创精神,践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主”。从党的十九大报告明确提出“扩大人民有序政治参与、保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监

督”,到“全过程民主”写入新修改的全国人民代表大会组织法,再到习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会中的“发展全过程人民民主,保障人民当家做主”部分,强调:全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。近年来,“全过程民主”的概念日益为公众熟知,成为中国特色社会主义民主政治的一种宣示。推进全过程民主,保障人民当家作主,既是人民代表大会制度的内在要求,也是各级人大及其常委会重要的政治任务和义不容辞的责任担当。

全过程民主既是民主的充分体现,也是人民民主的本质要求,意味着民主的所有环节一个都不能少,包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等。正如习近平总书记所说的,“要切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象”。为此,地方各级人大及其常委会还有许多工作要做,还有许多课题需要研究,需要通过人大途径把社会主义民主政治的发展和完善落地落实。一是要切实增强责任感和使命感,始终坚持以人民为中心的发展理念,按照习近平总书记指出的,“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的”指示精神,不断健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。二是要从制度层面予以规范,通过一系列法律和制度的顶层设计,将各个环节彼此贯通起来,真正实现全链条、全方位、全覆盖。三是要注重实践,在具体的实践中把人民民主体现出来,从各层次、各领域,最大限度地让人民参与民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。如,地方各级人大及其常委会在行使立法权的过程中,要在立法全过程、各阶段,需要广泛吸纳民声民意。立法既是利益的表达、协调和分配机制,也是

人权的保障机制。要坚持以精准立法促进发展、保障善治,紧扣事关发展大局和人民群众切身利益的重大事项精选立法项目,同时要注重拓展公民有序参与立法工作的渠道和方式,寻求立法“最大公约数”。近年来,巴彦淖尔市人大常委会不断创新民主立法工作机制,畅通公众参与立法的途径,采用“两步三线”的征集方式,广泛征求民众意愿,让各方博弈更充分,最大限度积聚民智、凝聚共识,将“高大上”的立法与“接地气”的社情民意有序衔接,坚持“小切口”,切实提高了广大人民群众参与地方立法的积极性,为助推我市地方立法科学化、民主化提供了有力保障。再比如,当下我市各地深入推进的民生实事项目人大代表票决制,就是人民参与民主决策的生动实践,是最广泛、最真实、最管用的民主,充分体现了“有事好商量,众人的事情由众人商量”的人民民主真谛。

(二)在全面实施依法治国战略中敢担当、有作为。全面依法治国,作为“四个全面”战略布局的重要一环,以治国重器的崭新面貌开启了中国特色社会主义法治道路新征程。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想,全面依法治国开启新局面。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。地方人大及其常委会必须将党依法治国的决策部署通过法定程序上升为国家意志,维护宪法和法律的权威,保证宪法和法律在本行政区域内的遵守和执行。习近平法治思想提出的建设法治中国一系列目标任务,都需要地方人大及其常委会积极作为、发挥作用。

学习宣传贯彻习近平法治思想,是一项长期而重大的政治任务,是地方人大及其常委会依法履职、开展工作的必修课。为此,地方各级人大及其常委会要进一步强化理论武装,提高思想认识,提升政治站位,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习领会习近平法治思想的丰富内涵和精髓要义,找准人大在全面依法治国中的

定位和职责,自觉把人大工作放到法治建设全局中来谋划和推进,为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

立法是全面推进依法治国的重要前提和基础。“立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。”实践证明,有良法,才有善治。随着全面依法治国的不断推进,我国的法律体系也随之不断完善,良法善治问题也由“有没有”转为“好不好”“管不管用”。这就对立法质量提出了更高要求。加强和改进地方立法工作,确保经济发展、重大改革于法有据,要求地方人大及其常委会科学立法、民主立法、依法立法,制定出有针对性、实效性的地方性法规,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。巴彦淖尔市人大及其常委会聚焦聚力中央要求、现实回应、人民期待,在科学、民主、依法的基础上更为注重精细化立法,以精细立法保障高质量发展。坚持从本地实际情况出发,围绕市委市政府中心工作,围绕群众最关心的问题,确定立法题目和内容,突出地方特色,切口尽量小一些,坚决不搞与国家、自治区“同口径”立法。如在水污染防治、土壤污染防治和生态保护方面,选择制定《巴彦淖尔市饮用水水源保护条例》和《巴彦淖尔市农药管理条例》《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》,突出体现我市建设全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地的情况,用法治保障人民群众最关心的饮水和食品安全等问题,为地区绿色高质量发展保驾护航。

法律法规的生命力在于实施,法律法规实施需要地方人大及其常委会强有力的监督,切实维护国家法制统一、尊严、权威。只有“把权力关进制度的笼子里”,才能保证“一府一委两院”依照法定权限和程序行使职权、履行职责,才能确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使。增强全民法治意识,营造浓厚法治氛围,推进全民守法,同样需要地方各级人大及其常委会依法作出普法决议并推动实施,切实加强法治宣传教育,弘扬社会主义法

治精神,带头尊法学法守法用法。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。地方各级人大及其常委会作为地方国家权力机关,有着宪法法律赋予的神圣职责,既要依法行使法定职权,切实发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,又要把改革创新作为提高工作水平的永续动力,使人大工作更有时代性和创造性。只有着力提高地方立法质量和效率、着力增强人大监督针对性实效性、着力提高讨论决定重大事项水平、着力支持和保证人民当家作主、着力发挥人大代表的主体作用,才能更好发挥人大职能作用,为地区经济社会高质量发展,为社会公平正义提供坚实的政治保障。

(三)在贯彻党的重大决策部署中敢担当、有作为。2020年7月,在地方人大设立常委会40周年之际,习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调,地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。习近平总书记的重要指示,为地方人大及其常委会履行职权提供了遵循、指明了方向、明确了重点。

在贯彻党的重大决策部署上要敢担当、有作为,必须切实提高政治站位。习近平总书记在“七一”重要讲话中指出,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。做好新时代人大工作,必须旗帜鲜明坚持党的全面领导,始终在党的领导下有力有序有效推进人大工作。只有切实增强党的观念,才能把握正确政治方向,毫不动摇、与时俱进地把人民代表大会制度坚持好、完善好,把依法治国基本方略贯彻好、落实好,也才能把最广大人民的根本利益实现好、维护好。

地方人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,关注党中央在关心什

么、强调什么,深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场,把贯彻党中央精神体现到工作计划、工作部署、工作实践中去,经常对标对表,及时校准偏差。特别是要以开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,坚持“第一议题”制度,始终把学习贯彻落实党委关于人大工作的决策部署作为重要政治任务,利用党组中心组学习会、常委会会议、辅导讲座、研讨交流等多种方式,第一时间学习传达习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,及时领会贯彻中央、自治区党委重要会议和重要文件精神,为做好新时代人大工作筑牢思想基础。要把深入学习贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,与贯彻落实党中央和自治区党委关于人大工作的重要文件精神结合起来,全面总结经验,认真梳理查摆存在的差距和不足,逐项对标对表,强弱项、补短板,不折不扣贯彻落实党中央决策部署,全面提升人大工作整体水平。

如监督工作作为各级人大及其常委会重要的职权之一,要把牢一个根本,党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的根本保证。进一步加强和改进人大监督工作,要更好地把党的主张与人民意志统一起来,把党的决策与执行统一起来,从制度上法律上保证党的方针政策得到全面的贯彻实施;才能更好地保证党科学执政、民主执政、依法执政,使党的执政体制更加健全,执政方式更加科学,执政地位更加巩固。为此,地方人大及其常委会要以有效监督助推发展、改善民生,通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专项评议、视察调研、督促办理议案建议等方式,推动党中央和地区党委的重大决策部署落实落地,推动解决一批制约地区经济社会发展的重大问题及“卡脖子”难题。人大监督是我国最高层次、具有最高法律效力的监督,依法履行监督职责、积极开展监督工作,是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的

一项重要职权。但现实中,受多种因素影响,各级人大监督工作还不同程度地存在着“不便监督、不好监督、不敢监督、不善监督、不愿监督”等问题。对此,应强化问题、目标、效果导向,加强对权力运行的制约和监督,在明责尽责中让人大监督的过程成为发现问题、整改提升、推动发展的过程。

(四)在推动本地区高质量发展中敢担当、有作为。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下,我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度,也要与时俱进完善人民代表大会制度。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以“人民”的称号,这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。中国260多万各级人大代表,都要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员,不论做何种工作,说到底都是为人民服务。这一基本定位,什么时候都不能含糊、不能淡化。

近年来,巴彦淖尔市人大常委会在市委的领导下,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,牢牢把握新形势新要求新任务,紧紧围绕全市中心任务和工作大局,勇于担当、积极作为,切实履行宪法法律赋予的职权,在推进全市改革发展稳定各项工作中发挥了重要作用。如在监督方面,开展了以下几个方面的工作:一是贯彻新发展理念,落实市委要求,注重提升监督的精准度和指向性,推动高质量发展成果惠及人民群众。加强国民经济和社会发展规划执行情况审查,对重点项目建设情况的跟踪监督,支持政府统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作。加强财政预算监督审查,强化预算绩效管理。对审计查出问题整改情况进行跟踪监督,支持发挥审计监督作用,等等。二是坚持民有所呼、我有所应,聚焦群众反映

突出的社会民生领域,摸问题、找病灶、建言献策,推动政府提高管理和服务水平,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。听取审议了市政府推进县域义务教育均衡发展、义务教育“双减”情况工作报告并开展专题询问,形成的审议意见及调研问题清单,要求市政府在规定时间内向常委会书面反馈整改落实情况,分别反馈有关部门应询满意度测评结果,对市政府及相关部门整改落实审议意见情况进行跟踪督查。开展兴边富民行动“十三五”规划实施情况专题调研,听取审议市政府“兴边富民行动”实施情况专项工作报告,并进行满意度测评,推动边境地区脱贫攻坚、巩固边防安全,促进社会和谐稳定。三是立足于维护社会公平正义,落实深化国家、法治、监察、司法体制改革的要求,探索人大监督的方式方法,加强对法治、监察和司法工作的监督。对全市法治政府建设工作情况进行专题调研,听取审议法治政府建设情况专项工作报告,并进行满意度测评;对全市扫黑除恶专项斗争工作进行主任集体视察,推动严格、规范、公正、文明执法,营造安全和谐稳定社会环境。同时,常委会坚持一切以法律法规为依据、为准绳开展执法检查,先后组织了对《传染病防治法》《文物保护法》《食品安全法》等法律法规贯彻落实情况的执法检查,发挥“法律巡视”监督利剑作用,保障有关法律法规在我市的全面实施。

面对新任务新要求,地方各级人大常委会要立足新时代,践行新思想,展现新作为,要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕地区党委提出的奋斗目标和重点工作,认真履行宪法和法律赋予人大的各项职权,主动作为、扎实工作,踔厉奋发、勇毅前行,为实现地区经济社会高质量发展、推动实现现代化建设作出新的更大贡献。

激发四级人大代表履职新动能

磴口县人大常委会人事代表选举工作委员会 孙丽英

“习近平总书记今年考察内蒙古时,赋予内蒙古‘五大任务’和全方位建设模范自治区两件大事。作为打好黄河‘几字弯’攻坚核心区和前沿阵地,总结推广防沙治沙‘磴口模式’,全力打好黄河‘几字弯’攻坚战,争当排头兵,推动经济高质量发展是磴口县牢记嘱托、勇挑重担、走在前列的应有担当。”10—11月,磴口县人大常委会进行大调研和回访代表活动,并组织召开了各苏木镇“网上代表之家”迭代升级互观互查及经验交流会议,在前期不断丰富代表活动内容和方式,深入调研总结经验亮点的基础上,各级人大代表踊跃建言献策,彰显出勇挑重担、勇当先锋、示范带动的代表本色。

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,磴口县深化人大代表“牢记嘱托 感恩奋进”学习实践活动,聚焦以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,推动各级党员人大代表在服务发展中彰显担当作为,为磴口县打造全市高质量发展重要增长极、奋力推进中国式现代化磴口新实践贡献智慧和力量。

按需培训 提升代表履职能力

举办专题培训班、代表履职能力培训班等,助力代表开阔眼界、丰富知识、提升本领;针对代表岗位特点,开设人大代表履职平台“云课堂”,推动党

的创新理论飞入代表家站点、植入代表心坎上……磴口县人大常委会牢固树立按需培训理念,深入了解人大代表培训需求,优化课程设置,及时推送知识点,全面提升履职能力水平。

第二批主题教育开展以来,磴口县人大常委会党组坚持理论学习“第一议题”,示范带动各级人大代表加强学习、深化理解、提高认识。依托“磴口人大”公众号和“网上代表之家”,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对内蒙古工作重要指示精神作为各级人大代表的必修课,将坚持和发展全过程人民民主重大理念深度融入履行职权各方面各环节,为人大代表履职导航定向。

县人大代表姜凤仙是隆盛合镇的一名普通农民,也是一名乡村电商人员。主题教育中,她通过人大代表履职平台“云课堂”,深入领悟习近平总书记关于三农工作的重要讲话指示精神,学习维护农民权益的最新政策。日常工作中,姜凤仙发挥长期活跃在农村一线、熟悉情况的优势,为留守老人、腿脚不方便的群体代买日用品,办好事实事,以实际行动践行“我当代表为人民”的庄严承诺。

深入基层 帮助群众排忧解难

县人大代表王奇才是沙金苏木温都尔毛道嘎

查五组村民。作为沙金苏木耕地面积最大的嘎查，这里土地资源富集，但由于地广人稀导致大部分土地长期撂荒。如何将“撂荒地”变成“致富田”成为党支部的头等大事，也成为王奇才的头等大事。他带头参加村民代表大会，谈看法、提意见，最后经村民表决将土地流转出去。“土地流转后规模化经营，种植成本降低，我们还可以到企业打工，保底加分红，一年也能赚不少”，王奇才自豪地说。

磴口县人大常委会积极引导各级人大代表深入基层一线，问需于民、问计于民，及时回应群众诉求，在解决实际问题中体现主题教育成效。群众的烦心事，就是代表的分内事。磴口县各级人大代表发挥联系群众、贴近基层优势，努力把民情民意转化为意见建议、惠民项目。南湖北海湿地公园附属设施、栈道、护栏等破损严重，影响环境且存在安全隐患，县人大代表卢敏为此深入调研，及时提交了《关于加强南湖北海公园设施安全和环境卫生治理的建议》。根据代表的建议，住建局和园林绿化服务中心多次现场察看对接、制定施工方案，彻底解决了群众的烦心事。“终于修复栈道和护栏了，也没有杂物和异味了，环境更美了。”附近经常锻炼的居民李阿姨逢人就夸。

服务发展 专题调研精准献策

今年，县人大代表马克提交了《关于提升招商引资实效、推动经济高质量发展的建议》，全县积

极“走出去”“请进来”招商，围绕高质量发展要求，在新能源装备制造及新材料、生物制药、文化旅游、绿色农畜产品深加工等方面进行招商。举办招商引资推介会暨集中签约活动3次、重点项目集中开工4次、项目建成庆典1次。而作为磴口县政务服务局局长，黄文韬则表示，聚焦全县重点项目和招商引资项目，主动靠前服务，开展“店小二”式精准帮代办服务，服务好全县重点项目推进，为优化营商环境贡献人大代表力量。

磴口县组织各级人大代表就科技创新、企业高质量发展等开展专题调研，不断优化营商环境。县人大代表，巴彦淖尔市圣牧高科生态草业有限公司总裁刘文光建议，要精准把握国家、社会和市场创新需求，推动企业奋力开辟发展新领域新赛道，通过创新商业模式帮助产业链上下游更多的企业成长；致力于地方绿色创新发展，领导企业开发节能环保新技术与新产品，推动可持续发展，为行业发展、地方经济作出新贡献。县人大代表，磴口县沙业兴农业综合治理有限责任公司总经理苏凡表示，要依托乌兰布和沙漠光、水、沙优质资源，紧紧围绕合理利用沙区资源，农牧业供给侧结构调整，农牧业产业经营方式改变，着力打造乌兰布和沙漠绿色有机农牧业产业链，在服务中心大局上展现新担当，确保主题教育取得实实在在的效果。



实施“三联”机制 激活人大工作创新发展

乌拉特前旗人大常委会民侨外事与教科文卫工作委员会 刘 霞

近年来,乌拉特前旗人大以创新为引领、活动为纽带,不断探索人大工作新方式、新方法,建立了上下联动、左右联合、内外联手“三联”工作机制,聚合力量、增进活力,促进人大工作与时俱进、创新发展。

上下联动共绘实景图。旗人大按照上级人大工作要求,结合自身实际,上下联动开展监督履职活动,形成整体合力和优势,共同绘就人大工作新画卷。联动谋划工作事项,年初,旗人大在谋划年度工作计划时,参照区、市人大常委会工作报告和年度工作安排,同时结合与上级人大联系对接情况,统筹研究需要与区、市人大等联动开展的重点工作,列入常委会年度工作计划。2023年,与区市人大联动开展工作共有18项。

左右联合共下一盘棋。旗人大各委办联合开展工作,优势互补,聚合力量,不断提升工作整体质效。联合开展专题调研。围绕“如何打好重特大项目攻坚战”课题,由对应的委办牵头,在各位常委会

分管领导带领下,重点开展了高标准农田建设、矿山环境治理、义务教育“双减”、城乡法律服务体系建设等多个方面专题调研,召开多场座谈会,并邀请人大代表参与其中。相关委办密切配合,发挥整体优势,形成一委牵头、多委协同、委办互动的工作格局。

内外联手共享新成果。经常性开展各地人大之间交流,共享人大工作经验和做法,进一步提高了人大机关业务能力,也助推了新时代基层人大工作高质量发展。一是“拉起练”互观互助。采取“现场观摩+座谈交流”方式拉练式进行,观摩各地人大代表“家站点”建设运行、代表活动开展的做法经验,现场与人大代表们互动交流,身临其境感受代表小组活动如何高质量开展。二是“走出去”学习提升。今年以来,相继组织各委办成员及人大代表带着调研课题,赴云南、新疆、山东等地观摩学习,充分吸纳外地典型做法和先进经验,将好的做法融入考察报告建议中以促动工作有效提升。

建立三项制度 提升规范性文件备审能力

乌拉特前旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 牛 敏

近期,按照上级人大常委会的工作安排,要求做好自治区法规规章规范性文件数据库梳理归集相关工作,乌拉特前旗人大常委会依据“归口统筹、条线开展”的原则,认真梳理归集现行有效的本级人大常委会及各苏木镇人大的规范性文件,共梳理报送2件数据文件,完成了自治区法规规章规范性文件数据库资源的前期准备收集任务。

近几年,按照上级人大常委会部署要求,结合旗委关于规范性文件专项清理工作安排,我旗人大常委会先后开展了涉及野生动物保护、煤炭资源、行政处罚、计划生育等方面规范性文件的专项清理工作,共审查文件2056件,并按时将清理结果总结上报,为法律法规在我旗的顺利施行营造了良好法治环境。在备审工作中,旗人大常委会严格建立三项制度,不断提升规范性文件的备案审查工作能力与水平。

一是完善体制机制。注重建立责任明确、运行有序、决策科学、领导有力的备案审查工作体制机制。旗人大常委会建立健全备案审查衔接联动机制,对存疑的规范性文件与相关单位进行研究,取得一致结论,以备案全覆盖带动审查全覆盖。监督工作开展中,采取执法检查、专题调研等方式,加大

对报备单位监督力度,提高制度刚性,对争议问题提前介入、跟踪审查,切实做到“有备必审、有错必纠”;同时,备案审查机构与有关工作委员会加强配合,分工合作,发挥合力。

二是强化报备督促。备案是审查、纠错的前提。为防止因漏报导致违法规范性文件得不到纠正的情况,旗人大常委会按照“有件必备”的要求,通过文件转发、电话沟通等方式,督促规范性文件制定机关的报备工作机构及时报送。同时,注重日常关注,动态跟踪旗人民政府和各苏木镇人大门户网站等渠道公布的文件。通过核查比对,发现有漏报或者迟报等情况的,及时提醒相关单位按照要求进行补报,更好推动“有件必备”落到实处。

三是开展主动审查。2023年4月4日,乌拉特前旗第十八届人大常委会第八次会议审议通过了《乌拉特前旗人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》,将“一委两院”的规范性文件纳入旗人大常委会备审审查范围。经过几年的工作推进,我旗相关制定机关能主动、常态化开展此项工作。虽然各制定机关规范性文件制发较少,但在工作中能按法定程序制定和报备,规范性文件符合宪法、法律法规规定,没有发现抵触上位法的情形。

把握“四个度” 推动调研工作走深走实

乌拉特前旗人大常委会民侨外事与教科文卫工作委员会 刘 霞

年初,乌拉特前旗人大常委会坚持“围绕中心、服务大局、促进发展、改善民生”的原则,高质量做好新时代人大调查研究工作,着力在“四个度”上下功夫,推动调研工作提质增效,走深走实。

精心选题,把好“准度”。把调研课题选择聚焦在党委意图与人民心声这个融合点上。围绕旗委政府农业经济、乡村振兴、重大项目建设等重点工作,年初将人代会政府工作报告中有关优化营商环境、民生实事办理等重要工作列举出来,安排相应的调研,推动政府工作。与此同时,围绕老百姓急难愁盼,坚持问题导向,把现状搞准、把问题搞明、把对策找到,以助推经济社会高质量发展和民生福祉改善。

优化方式,把好“深度”。前旗人大常委会这几年侧重念好“四字诀”,把好调查研究的深度。一是“听”,各委办到对口联系部门单位召开座谈会,听取工作情况汇报,听取八方声音。二是“看”,到旗重大项目建设、政府服务窗口等现场实地察看,既在远处看

“明窗”,也到近处看“缝隙”,力求从不同角度、不同对象看到最真实的现场。三是“问”,就群众集中反映的问题,须询问政府相关职能部门,了解事情是非曲直,提出相应的建议和对策。四是“思”,在掌握大量详实资料后,进行思考和探究,透过现象看本质,直至将调研成果上升和转化为决策部署、具体措施。

拓宽渠道,把好“广度”。前旗人大常委会坚持调查的层次尽可能多,调查的范围尽可能宽,调查的方式尽可能活,既听“高调”,又听“低音”,既看“亮点”,也看“弱点”,全面搜集信息,准确掌握材料,深入细致剖析,客观公正评价。

成果转化,把好“高度”。对于重要民生问题、复杂问题调研中敢于担当、善于作为,调研结束后,召开“碰头会”,集思广益,谋有效之策、献可行之计,着力在推动调研成果的转化和应用上下功夫,确保调研报告分析问题透彻,提出的解决对策可操作性强,成为改进工作的良方。



深学细悟长本领

学以致用勤履职

杭锦后旗人大常委会办公室 张云霞

11月24日,杭锦后旗组织各级人大代表开展履职培训。旗人大常委会副主任阿斯汗主持。

履职培训会邀请了旗委党校教务主任姜春晓、市人大常委会人事代表工委办公室负责人于慧文,分别以《深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实开展主题教育,把握战略定位,奋力书写中国式现代化巴彦淖尔新篇章》《履职尽责,实现“民有所呼、我有所应”》为题,作了专题讲座。

姜春晓围绕习近平新时代中国特色社会主义思想,党的二十大精神,习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神等方面进行了详细解读和专题辅导。引导各级人大代表深刻领会和准确把握蕴含其中的精神实质和实践要求,不断提高代表把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的政治

判断力、政治领悟力、政治执行力,为全面建设社会主义现代化杭锦后旗贡献人大力量。

于慧文围绕怎样认识人大代表、怎样当人大代表,以及人大代表的地位、作用、任期、权利等要点展开了代表履职培训。于慧文在授课中还详细解读了人大代表信访代办、人大代表参与诉前调解、人大代表反映监督事项等具体工作。

培训内容深入浅出,通过大量的案例进行生动讲解,增强了代表们的政治意识、大局意识和法律意识,进一步提高了代表的履职积极性。

与会人大代表们纷纷表示,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以实际行动展现良好的代表形象,正确认识代表的角色定位、职责使命和行权方式,履职尽责,为推进人大工作高质量发展贡献智慧和力量。

2023年巴彦淖尔市 人大工作理论研讨会在临河召开



按照市人大常委会办公室、市人大工作研究会的工作安排,11月24日在华威国际酒店会议室召开了全市人大工作理论研讨会。

一年来,各旗县区人大工作研究会和人大工作者按照市人大常委会办公室和市人大工作研究会年初共同确定的39个研究课题,结合各旗县区的经济和社会发展情况从人大立法、监督、重大事项决定和代表工作等方面开展了积极的理论研究,形成了一大批理论研究成果。根据各旗县区上报的论文筛选出18篇论文编印了《巴彦淖尔市人大工作理论研讨会发言材料》,有9

位同志在大会上进行了发言交流。市人大工作研究会副秘书长乔守国同志宣读了2023年巴彦淖尔市人大工作研讨会优秀论文的表彰决定并颁奖,市人大常委会、市人大工作研究会副秘书长李宁铂讲话,市人大工作研究会副秘书长吕成荣主持会议并作了会议总结。

各旗县区人大常委会领导以及办公室的负责同志,各旗县区人大工作研究会的领导和本次理论研讨会发言交流和书面交流的作者参加了会议。



关于2023年巴彦淖尔市人大工作理论研究优秀论文的通报

各旗县区人大常委会办公室、人大工作研究会：

根据市人大常委会全年工作安排，市人大常委会办公室和市人大常委会工作研究会共同确定了39个研究课题，并以文件形式下发旗县区人大常委会办公室和人大工作研究会，以指导各级人大的理论研究工作。一年来，我市各级人大常委会及有关单位，结合地区和单位实际，通过广泛深入的调查研究，形成了一大批理论研究成果，并被自治区和我市人大常委会有关刊物及各级新闻媒体采用。根据《巴彦淖尔市人大工作研究会研究课题管理办法》的要求，市人大常委会办公室和市人大常委会工作研究会组成的评审组对这次上报的多篇理论研讨会稿件进行了认真细致的评审，共评出18篇文章进行表彰。希望获奖单位和作者在来年的人大理论研究工作中，取得更大成绩。

一、优秀论文一等奖

1.《关于对义务教育“双减”工作的几点认识与建议》市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

二、优秀论文二等奖

1.《贯彻全过程人民民主重要论述 推动地方人大工作高质量发展》市人大常委会农牧业工作委员会 乔国卿

2.《调动人大代表助力招商引资的几点建议》临河区人大工作研究会 邬旗军

3.《锚定目标抓落实，搭建代表履职平台 群策群力求突破，打造代表工作亮点——乌拉特前旗人大常委会加强网上代表之家工作侧记》乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会 刘慧元

三、优秀论文三等奖

1.《关于加强制度建设和工作创新 依法强化对人大任命人员任后监督的探索》乌拉特中旗人大常委会人事代表工作委员会 范毅亭

2.《发挥人大监督作用 助推民事审判工作高质

量发展》乌拉特后旗人大常委会办公室 王凤英

3.《浅议新时代县级人大如何把握财经监督工作重点》杭锦后旗人大代表 李明

4.《关于加强和改进新时期代表工作的实践与思考》五原县人大工作研究会

5.《磴口县人大常委会为荒漠化治理开启节水增效的法律监督新探索》磴口县人大常委会办公室 段馨予

四、论文优秀奖

1.《关于加强街道人大工委建设的思考》临河区人大工作研究会 苑雪君

2.《以人大代表高质量履职 持续擦亮全过程人民民主底色》乌拉特前旗人大常委会民侨外事与教科文卫工作委员会 刘霞

3.《浅谈旗县级人大代表如何更好履职尽责》乌拉特前旗人大常委会办公室 刘鑫

4.《浅谈地方人大常委会审议意见落实质效提升措施》乌拉特中旗监察和司法与社会建设工作委员会 乌吉莫

5.《“四个机关”建设的实践与探索》乌拉特后旗人大常委会办公室

6.《浅谈做好人大信息宣传工作的几点认识和体会》乌拉特后旗人大常委会办公室

7.《努力增强基层人大代表意识 有效激发代表积极履职的内生动力》杭锦后旗人大代表 李明

8.《牢牢把握“四个机关”定位和要求 全面加强人大自身建设》五原县人大工作研究会

9.《加强调研 注重实效——磴口县人大常委会全面开展高标准农田建设工作监督》磴口县人大常委会办公室 段馨予

巴彦淖尔市人大常委会办公室

巴彦淖尔市人大工作研究会

2023年11月22日