

小会大秦长城

# 巴彦淖尔人大

2024年第3期

双月刊 总第45期

ᠪᠠᠶᠠᠨᠲᠤᠯᠦᠷ ᠤᠨ ᠤᠨᠠᠳᠤ

巴彦淖尔市  
人大常委会机关刊物

准印证号：蒙连内资 01-24100/K



久久为功，攻坚黄河“几字湾”——山水林田湖草沙

(内部资料 免费交流)



6月25日，市五届人大常委会第十四次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议并讲话，市人大常委会副主任图门、菅江左、樊文、尹兆平、孟长云，秘书长邓勇及常委会委员出席会议。



5月21日—22日，市人大常委会副主任岱庆格日乐带队对巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区工作情况进行调研。市人大常委会教科文卫工委、市绿统办、科技局、农牧局相关负责同志、部分市人大代表参加调研。



6月14日，市人大常委会副主任菅江左带队，赴杭锦后旗，就生态环境和资源保护检察工作、法院行政审判工作进行调研，并深入杭锦后旗二道桥镇庆隆村基层工作联系点调研指导党建和党纪学习教育工作。



7月1日，在庆祝中国共产党成立103周年之际，市人大常委会党组书记、主任周玉林到杭锦后旗蛮会镇走访慰问部分老党员和困难党员，为他们送去党组织关怀与温暖，并致以节日的祝福。



为进一步提高常委会组成人员依法履职能力和水平，加强人大“四个机关”建设，6月1日至7日，市人大常委会在济南市举办了2024年度市人大常委会组成人员和旗县区人大常委会主任培训班。市人大常委会副主任图门出席培训班开班仪式并讲话，市人大常委会副主任菅江左、樊文、孟长云参加培训。



5月21日—23日，市人大常委会副主任樊文带队，对我市政府债务管理情况、《内蒙古自治区农牧业机械化促进条例》和《内蒙古自治区建设国家重要农畜产品生产基地促进条例》贯彻落实情况进行检查调研，并深入基层工作联系点调研指导党建和党纪学习教育工作。



根据市人大常委会2024年的工作安排，5月6日至12日，全市乡镇人大主席、街道人大工委主任履职学习培训班在深圳人大干部培训中心举办。市人大常委会副主任孟长云参加开班仪式并作了动员讲话。



# 目录

## Contents

2024 年第三期

### 特别报道

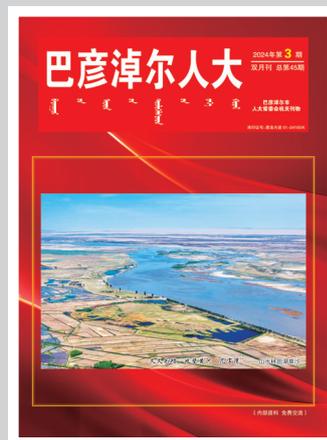
- 3 市五届人大常委会第十四次会议在临河召开
- 4 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2024 年第 5 次扩大学习会议
- 4 市五届人大常委会召开第 21 次主任会议
- 5 市人大常委会党组书记、主任周玉林开展“七一”走访慰问活动

### 领导动态

- 5 市人大常委会举办常委会组成人员和旗县区人大常委会主任培训班
- 6 市人大常委会开展残疾人社会保障情况专题调研
- 7 市人大常委会开展巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区工作情况调研
- 7 市人大常委会跟踪监督《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》审议意见贯彻落实情况
- 8 市人大常委会开展生态环境和资源保护检察工作及法院行政审判工作调研
- 8 市人大常委会对政府债务管理等工作开展检查调研
- 9 市人大常委会举办全市人大财经监督培训班
- 10 市人大常委会副主任孟长云联系走访市人大代表
- 10 市人大常委会举办全市乡镇人大主席街道人大工委主任履职学习培训班

### 工作动态

- 11 自治区人大常委会调研组来我市开展发挥侨务资源优势助力中国式现代化专题调研
- 11 自治区人大常委会调研组来我市开展生态环境和资源保护检察工作调研
- 12 浙江省人大常委会来我市学习考察
- 13 自治区人大常委会执法检查组来我市开展《中华人民共和国黄河保护法》执法检查等工作
- 14 巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会关于部分工作委员会更名的决定
- 14 咸阳市人大常委会调研组一行来我市考察调研
- 15 市人大常委会组织召开《巴彦淖尔市城市市容和环境卫生管理条例》立法后评估项目行政执法部门座谈会
- 15 市人大常委会召开备案审查工作座谈会
- 16 市人大常委会赴乌拉特后旗、杭锦后旗开展立法工作调研
- 16 市人大常委会对法院行政审判工作开展调研



编纂人员：

程国权 乔首国  
吕成荣 李宁铂  
刘佳 何娟

发放范围：

市委、人大、政府、政协领导，监委、法院、检察院及有关所属部门、全国、自治区、市人大代表、市人大工作研究会个人理事、单位理事、区内外有关地市人大常委会。



电话：0478-8928602

邮箱：  
bynesrdgzyjh@126.com

地址：巴彦淖尔市临河区  
金沙路巴彦淖尔职  
工之家 207 室

邮政编码：015000

2024 年 7 月印刷 630 册  
(双月刊)

准印证号：  
蒙连内资 01-24100/K

## 机关党建

- 17 市人大常委会机关召开“七一”表彰大会  
17 市人大常委会机关开展党纪学习警示教育活动  
18 谈心谈话是组织生活的要义  
——市人大常委会办公室机关党委第三支部 刘少琪  
19 用“心”维护国家安全  
——市人大常委会办公室 龚培贞

## 代表风采

- 21 守初心 护正义 办实事  
——乌拉特前旗人大常委会办公室 赵旭  
23 真抓实干勇争先 担当作为促振兴  
——记巴彦淖尔市第五届人大代表 温晓峰  
——乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆  
26 把人大代表履职承诺谱写在乡村振兴的草原上  
——记乌拉特后旗第十三届人大代表李建军  
——乌拉特后旗人大常委会民侨外科教文卫工作委员会 吉仁太

## 调查报告

- 29 探索“理论之真”回答“实践之问”人大理论研究作为高质量发展贡献智慧力量  
——市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰  
33 坚持党的领导 做好新时代地方人大工作  
——市人大工作研究会课题组  
36 注重把握关键环节切实提高听取和审议专项工作报告质量  
——市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

## 机关工作

- 38 念好党纪学习教育“常”字诀  
——市人大常委会办公室 龚培贞

## 代表工作

- 40 人大代表述职报告  
——内蒙古自治区人大代表 李晔  
42 人大代表述职报告  
——内蒙古自治区人大代表 高娃  
44 人大代表要修炼“六气”  
——临河区金川街道人大工委 邬旗军

## 旗县区工作

- 45 凝聚共识 抓实监督 乌拉特前旗人大常委会奋力开创新时代人大工作高质量发展新局面  
——乌拉特前旗人大常委会办公室 赵旭  
47 人大常委会应在铸牢中华民族共同体意识中有所作为  
乌拉特后旗人大常委会民侨外科教文卫工作委员会 吉仁太  
50 关于审计查出问题整改情况存在的问题及建议  
——磴口县人大常委会财政经济工作委员会 叶树果  
53 干部登台上“讲堂”人人争当“主讲人”  
——乌拉特前旗人大常委会办公室 赵旭  
55 明确建设主体 细化责任义务 全方位推动农畜产品区域公用品牌建设  
——乌拉特后旗人大常委会民侨外科教文卫工作委员会 吉仁太

# 市五届人大常委会第十四次会议 在临河召开

6月25日，市五届人大常委会第十四次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议并讲话，市人大常委会副主任图门、菅江左、樊文、尹兆平、孟长云，秘书长邓勇及常委会委员出席会议。

市政府副市长彭玉堂，市中级人民法院院长李全锁，市人民检察院检察长撒莉，市纪委副书记、监委副主任贺希格列席会议。

巴彦淖尔市五届人大常委会现有组成人员43人，出席本次会议32人，符合法定人数。

会议审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国黄河保护法》《内蒙古自治区农牧业机械化促进条例》实施情况的报告、《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会关于内务司法工作委员会、财政经济工作委员会、教科文卫工作委员会、农牧业工作委员会、人事代表选举工作委员会更名的决定（草案）》、全市政府债务管理工作情况的报告、巴彦淖尔市2023年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告、市中级人民法院行政审判工作情况的报告以及人事任免事项。

会议指出，贯彻实施黄河保护法是深入学习贯彻习近平生态文明思想的政治任务，是依法推动黄河流域生态保护和高质量发展的有力保

障，也是深入推进现代化巴彦淖尔建设的实践要求。相关部门要提高政治站位，充分认识黄河保护法贯彻实施的重大意义，严格执行黄河保护法的各项规定，落实落细法定职责，凝聚工作合力，营造浓厚氛围。农牧业机械化是农牧业现代化的重要标志，是实施乡村振兴战略的重要支撑。习近平总书记指出，要大力推进农业机械化、智能化，给农业现代化插上科技的翅膀。政府有关部门要贯彻落实好习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神，深入实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化，为保障国家粮食安全做出巴彦淖尔贡献。

会议强调，有关部门要进一步强化地方政府债务管理工作，强化风险意识，严守红线底线，把防风险和推动财政可持续发展摆到突出位置，完善风险防范化解长效机制，持续优化财政支出结构，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

会议要求，新履职的同志要讲政治、顾大局，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要切实增强学习新知识、掌握新本领的自觉性和紧迫感，用实实在在的工作成效，回馈组织和人民的信任。

# 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2024年第5次扩大学习会议

6月25日，市人大常委会党组召开理论学习中心组2024年第5次扩大学习会议。

市人大常委会党组书记周玉林主持会议，党组副书记图门，党组成员菅江左、樊文、尹兆平、孟长云、邓勇出席会议。

本次会议通过集体领学的方式，对习近平总书记近期重要讲话精神、重要指示精神、重要论述、重要文章和相关法律法规进行了学习。

会议强调，要深化理论学习，提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话上来，坚持全面系统学、及时跟进学，以实际行动忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个

维护”。要带头担当作为，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦习近平总书记交给内蒙古的“两件大事”和习近平总书记对巴彦淖尔市作出的重要指示重要批示精神，在提升立法质效、增强监督实效、服务代表履职、加强自身建设上下功夫，为建设现代化巴彦淖尔作出更大贡献。

会议围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述”，结合自身思想和工作实际，进行了专题研讨。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长、各工作委员会主任、派驻人大机关纪检监察组组长。

# 市五届人大常委会召开第21次主任会议

6月25日，市五届人大常委会召开第21次主任会议。市人大常委会主任周玉林主持会议，副主任图门、菅江左、樊文、尹兆平、孟长云，秘书长邓勇出席会议。

会议审议了关于对《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》审议意见落实情况的跟踪监督报告、市中级人民法院行政审判工作情况的调研报告、全市政府债务管理工作的调研报告、关于检查《内蒙古自治区农牧业机械化促进条例》实施情况的报告、关于检查《中华人民共和国黄河保护法》实施情况的报告、全市2023年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告、全市残疾人保障工作的调研报告、提请市五届人大常委会第十四次会议审议的人事任免事项、巴彦淖尔市人大常委会有关工作委员

会更名的决定草案和市五届人大常委会第十四次会议议程草案和日程草案。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长、各工作委员会主任、派驻人大机关纪检监察组组长。



# 市人大常委会党组书记、主任周玉林 开展“七一”走访慰问活动

7月1日，在庆祝中国共产党成立103周年之际，市人大常委会党组书记、主任周玉林到杭锦后旗蛮会镇走访慰问部分老党员和困难党员，为他们送去党组织关怀与温暖，并致以节日的祝福。

在蛮会镇蛮会村，周玉林与老党员王福云拉家常、话冷暖，并为其颁发“光荣在党50年”纪念章。周玉林说，要以老党员为榜样，坚定理想信念，赓续红色血脉，发扬光荣传统，脚踏实地、担当作为，为党的事业作出积极贡献。

在蛮会镇和丰村困难党员康生家，周玉林详细询问了康生的健康状况及生活情况，叮嘱他保重身体，保持乐观心态，积极面对生活。同时，他嘱咐相关部门要深入了解老党员们的日常生活，做实做细各项服务保障工作。对困难党员



要在思想上关心、生活上照顾、精神上关怀，让大家真切感受到组织的温暖。

市人大常委会秘书长邓勇、杭锦后旗人大常委会主任张顺昌参加活动。

# 市人大常委会举办常委会组成人员和旗县区人大常委会主任培训班

为进一步提高常委会组成人员依法履职能力和水平，加强人大“四个机关”建设，6月1日至7日，市人大常委会在济南市举办了2024年度市人大常委会组成人员和旗县区人大常委会主任培训班。

市人大常委会副主任图门出席培训班开班仪式并讲话，市人大常委会副主任菅江左、樊文、孟长云参加培训。

培训班邀请来自山东省委党校、山东省社会主义学院、山东大学、哈尔滨工业大学的多位领导、专家，分别就坚持和完善人民代表大会制度、全面从严治党加强“四个机关”建设、铸牢中华民族共同体意识、新质生产力的发展机遇与挑战、国际形势与国家安全等进行了专题讲座。培训班还赴省级“乡村文明家

园”示范村——马套村、山东省力诺集团、山东博物馆等地开展了现场教学。

期间，培训班组织了分组研讨，学员联系思想和工作实际交流了学习体会，部分学员提交了书面研讨材料。大家纷纷表示，本次培训进一步加深了对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解把握，增强了全面贯彻铸牢中华民族共同体意识这条工作主线的政治自觉、思想自觉和行动自觉，进一步开阔了眼界，更新了观念，提升了履职本领。下一步要将学习成果转化为做好人大工作的强大动力，努力为办好两件大事，加快推进“五高五区”建设，实现闯新路进中游目标作出人大贡献。

市人大常委会组成人员、旗县区人大常委会主任以及相关工作人员共50余人参加培训。

# 市人大常委会开展残疾人社会保障 情况专题调研



按照市人大常委会2024年工作安排，5月13日至14日，由市人大常委会副主任图门带队、部分市人大代表，社会建设工作委员会和市残联负责人组成的调研组，对全市残疾人社会保障工作开展专题调研。调研组先后深入到杭锦后旗、磴口县，采取听、查、看、问等方式，就残疾人社会保障、康复服务、就业创业、教育培训等方面的情况及存在问题进行了深入调查了解，并在全国助残日即将到来之际，入户走访慰问了部分残疾人家庭。

调研组指出，做好残疾人服务保障工作，事关残疾人及其家庭的民生福祉，要牢固树立以人民为中心的发展思想，完善残疾人社会保障体系，提升残疾人康复服务水平，逐步优化残疾人

平等参与社会生活的环境和条件，推动残疾人工作这项“春天的事业”蓬勃发展。思想认识提升要用心，不断提高政治站位，正确认识残疾人工作的现实社会意义，增强做好残疾人工作的责任感和使命感，健全残疾人组织服务体系，做实做优残疾人服务保障工作。政策保障落实要用情，认真学习贯彻党中央、国务院的决策部署和自治区党委、市委的工作要求，努力吃透相关政策，持续推动保障政策落细落地落实，打通服务残疾人事业发展“最后一公里”。链接社会资源要用力，用好财政资金，让更多社会力量注入残疾人事业，为残疾人提供更高质量更可持续的精准化个性化服务，努力营造尊重、关爱和支持残疾人的良好社会氛围。

# 市人大常委会开展巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区工作情况调研

5月21日—22日，市人大常委会副主任岱庆格日乐带队对巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区工作进行调研。市人大常委会教科文卫工委、市绿统办、科技局、农牧局相关负责同志、部分市人大代表参加调研。调研组先后深入到五原县刀老召现代农业园区、自治区盐碱地综合利用技术研究院、君羊奶山羊养殖园区、临河区富川科技园区、蒙鑫晨泰农业科技公司、富健源食品科技公司等20余个调研点进行实地调研，并召开座谈会听取工作汇报、座谈交流，全面了解巴彦淖尔农高区工作情况。

调研组指出，在习近平总书记关于河套灌区发展现代农业的重要指示精神指引下，市委政

府抢抓机遇，举全市之力，开展巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区创建工作，2022年4月19日正式获得国务院批复建设，金字招牌来之不易，下一步我们要坚持“全域农高区化，产业全链条化”发展思路，以“河套灌区生态农牧业”为发展主题，以硬质小麦和肉羊为主导产业，构建‘一核引领、多园联动、农牧融合、多区发展’的空间格局，努力建设全国生态农牧业科技创新发展引领区、“一带一路”农牧业科技合作先行区、农村一二三产业融合发展样板区，把巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区建设成为全国农业创新高地、人才高地、产业高地。

# 市人大常委会跟踪监督《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》审议意见贯彻落实情况

市人大常委会副主任岱庆格日乐带领跟踪监督检查组，于5月13—15日，对我市贯彻落实《市人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉实施情况的报告》审议意见情况开展跟踪监督。

调研组先后深入到五原县、临河区，实地查看了“侨心书苑”、华侨新村“侨胞之家”、华海尚都“侨胞之家”、联邦制药有限公司等，并听取了相关汇报，与人大代表、干部群众座谈交流。

调研组指出，我市要持续做好《保护法》的宣传普及工作，做到深入实际知侨情，热心为侨办实事，依法护侨有感情。一方面，加强侨务工作机构和干部队伍建设，健全沟通协调机制，提升为侨服务水平，确保侨务工作不断开拓创新、取得新成绩。另一方面，紧扣铸牢

中华民族共同体意识这条主线，深化党建引领侨建，与多部门联动，依托社区服务中心，与其他群团组织整合资源、综合利用、共建共享，在联谊交流、便民服务、文娱活动等方面开展工作，充分展示侨务阵地，发出侨声、凝聚侨力，积极为促进我市现代化建设献计出力。



公众号·巴彦淖尔人大

## 市人大常委会开展生态环境和资源保护 检察工作及法院行政审判工作调研

6月14日，市人大常委会副主任菅江左带队，赴杭锦后旗，就生态环境和资源保护检察工作、法院行政审判工作进行调研，并深入杭锦后旗二道桥镇庆隆村基层工作联系点调研指导党建和党纪学习教育工作。调研组先后赴杭锦后旗检察院、法院，实地了解生态环境和资源保护检察工作开展情况、行政案件办理情况，认真查阅案卷，实地查看古院落搬迁保护情况，对存在问题进行了深入交流。

调研组指出，生态环境和资源保护检察工作是深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想的重要内容，行政审判工作是人民法院的重要职能之一，市人大常委会将此两项工作列入年度工作计划，旨在督促各级检察机关及有关部门积极践行绿水青山就是金山银山的理念，进一步

加强生态环境和资源保护检察工作，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当。检察机关要围绕办好“两件大事”，统筹发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，主动加强协作联动，运用法治力量服务地区生态建设保护。全市法院要进一步提高政治站位，强化责任担当，坚持服务大局、司法为民、公正司法，充分发挥行政审判维护人民群众合法权益、监督行政机关依法行政、实质性化解行政争议的职能作用，多元推动矛盾争议实质化解，切实维护社会和谐稳定，为推动地区法治建设和绿色高质量发展提供有力的司法服务保障。

市人大内司工委，杭锦后旗人大、法院、检察院相关领导参与调研。

## 市人大常委会对政府债务管理等工作 开展检查调研

5月21日—23日，市人大常委会副主任樊文带队，对我市政府债务管理情况、《内蒙古自治区农牧业机械化促进条例》和《内蒙古自治区建设国家重要农畜产品生产基地促进条例》贯彻落实情况进行检查调研，并深入基层工作联系点调研指导党建和党纪学习教育工作。

调研组先后赴磴口县、杭锦后旗、五原县实地查看了政府债券项目、补隆淖镇田园综

合体现代农业产业园、头道桥镇佳慧农牧业专业合作社、杭锦后旗大博金田机械有限公司、“天赋河套 五原印巷”文旅创意园、五原县金麦提升科技有限公司，并听取了部分旗县区政府债务管理情况、《内蒙古自治区农牧业机械化促进条例》和《内蒙古自治区建设国家重要农畜产品生产基地促进条例》贯彻落实情况的汇报。



调研组强调，政府及相关部门单位要认真落实中央关于防范化解地方政府债务风险的决策部署和自治区党委、市委的工作要求，严格

依法规范地方政府债务举借及预算管理，多措并举提升新增债券资金使用绩效，扎实推进地方政府债务管理各项工作，牢牢守住不发生系统性风险的底线；要进一步加强《内蒙古自治区农牧业机械化促进条例》的宣传力度，充分掌握政策措施落实、企业发展以及服务体系建设等相关情况；要增强对《内蒙古自治区建设国家重要农畜产品生产基地促进条例》重要性的认识，突出重点，推动农畜产品优质高效发展。要统筹抓好基层党建工作，把开展党纪学习教育与推动中心工作紧密结合起来，以实实在在的成效检验党纪学习教育成果。

## 市人大常委会举办全市人大财经 监督培训班

为进一步拓宽财经干部视野，提高财经干部履职能力，增强监督实效，5月8日—14日，市人大常委会在昆明举办全市人大财经监督培训班。市人大常委会副主任樊文出席开班仪式并讲话。

本次培训采取集中授课和现场教学相结合的方式进行，主要围绕新时代人大经济监督与预算审查监督、国有资产监督工作的实践探索、人大预算联网监督与绩效监督工作、加强和改进地方人大对政府债务审查监督工作等内容进行了专题辅导，培训内容既蕴含丰富的理论知识，又具有较强的实践指导意义。培训时间虽短，但学员们反映质量很高、收获较大，既从中增长了业务知识，也开阔了视野，为做好今后人大财经监督工作增强了信心和底气。

樊文强调，举办此次培训班，旨在把握新时代人大财经监督工作的根本遵循、职能定位和



重点任务，进一步了解掌握财经方面的法律法规及人大财经监督知识。要加强学习、提升能力水平，将所学所得转化为实际行动，依法履职，积极开展人大财政经济监督工作。要加强队伍建设，锤炼过硬作风，强化监督实效，不断提高人大财政经济监督工作水平和质效，为巴彦淖尔高质量发展贡献自己的力量。

## 市人大常委会副主任孟长云联系 走访市人大代表

5月16日，市人大常委会副主任孟长云深入杭锦后旗三道桥镇热水村、和平村联系走访市人大代表高立功、边俊峰。

孟长云实地查看了市人大代表领办的热水村豆腐厂、和平村众诚奶牛养殖场，详细了解企业生产经营情况。与高立功、边俊峰代表深入交流，了解他们在闭会期间密切联系人民群众，发挥示范带头作用，带领村民致富等履职情况。

孟长云强调，人大代表要提高政治站位，

不负党和人民重托，积极参加闭会期间履职活动，发挥好桥梁纽带作用，密切联系人民群众，倾听人民群众心声，努力实现民有所呼、我有所应。要积极建言献策，发挥示范带头作用，为地方发展贡献智慧和力量。

联系走访过程中，还实地调研了“关于对河套大耳黑猪种质资源进行抢救性保护的建议”办理结果和最新进展情况。

## 市人大常委会举办全市乡镇人大主席 街道人大工委主任履职学习培训班

根据市人大常委会2024年的工作安排，5月6日至12日，全市乡镇人大主席、街道人大工委主任履职学习培训班在深圳人大干部培训中心举办。市人大常委会副主任孟长云参加开班仪式并作了动员讲话。

本次学习培训采取集中授课与现场教学相结合的方式，邀请相关领域教授和长期从事人大工作的领导干部，分别围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、铸牢中华民族共同体意识及如何推动基层人大代表履职工作的思考与实践、基层人大工作实践等方面做了专题辅导。期间，学员先后前往南湾街道、石岩街道人大代表之家、浪心人大代表联络站、爱国

主义教育基地等现场开展教学，针对人大工作者履职中常见的难点问题，与当地人大相关同志进行深入沟通交流。

培训期间，参训学员严格遵守相关规定，珍惜难得的培训学习机会，相互交流、相互启发。学员们对授课内容以及各位专家学者精彩讲座给予了高度评价和充分肯定。大家一致认为，通过培训，既增长了理论知识与实践本领，又开阔了视野、提高了认识。回到工作岗位后，将认真把学习成果转化为工作动力，充分发挥基层人大作用，以发展全过程人民民主的基层实践，为地方经济社会发展作出积极贡献。

## 自治区人大常委会调研组来我市开展发挥侨务资源优势助力中国式现代化专题调研

近日，自治区人大常委会委员、人大民族侨务外事委员会委员武晓瑞带领调研组来我市开展发挥侨务资源优势助力中国式现代化专题调研。市人大常委会副主任岱庆格日乐陪同调研。

调研组一行通过实地调研、召开座谈会等形式，详细了解我市侨务工作开展情况、经验做法等。

调研组对我市侨务工作成效给予了充分肯定，同时强调，一是要充分认识到侨务工作的重大意义。做好侨务工作，对于凝聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力、维护侨益，促进祖国和平统一，

加快现代化建设有着非常重大的意义。二是要以习近平总书记关于侨务工作的重要讲话精神为统领，进一步建立完善侨务工作领导和协调机制，要整合工作力量，促进大侨务机制建设制度化、常态化。三是要夯实基础，为铸牢中华民族共同体意识贡献侨界力量。各级侨务部门要进一步探索政治引领的新方法新路径，切实提升海外侨胞爱国主义教育工作的质效，加强爱国主义教育的针对性，不断增强海外侨胞对祖国的认同感与归属感，发挥好海外侨胞在铸牢中华民族共同体意识的作用，为推动祖国统一贡献更多力量。

## 自治区人大常委会调研组来我市开展生态环境和资源保护检察工作调研



6月19日至21日，自治区人大常委会委员、人大监察和司法委员会副主任委员、监察和司法工作委员会主任潘勇带队，来我市开展

生态环境和资源保护检察工作调研，市人大常委会副主任菅江左、市人民检察院检察长撒莉陪同调研。

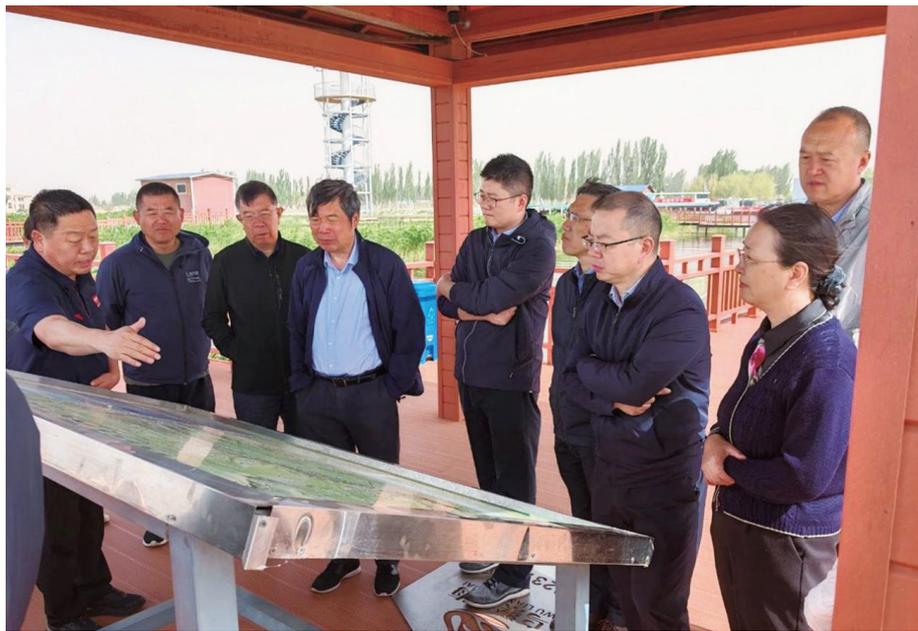
调研组一行先后深入乌拉特前旗乌梁素海、生态保护公益林基地、白彦花公益诉讼保护基地，临河区双河镇保护黄河生态环境工作室、双河镇幸福砖厂行政公益诉讼案件现场等地开展实地调研，并在市检察院召开座谈会，听取市法院、公安局、自然资源局等8个单位和部门的工作汇报，详细了解我市开展生态环境和资源保护检察工作情况，就相关工作进行了深入交流。

调研组对我市生态环境和资源保护检察工作给予充分肯定。指出生态环境和资源保护检察工作对于深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，聚焦聚力办好两件大事具有重要意义，各级检察机关及有关部门要提高政治站位，始终把这项工作摆在突出位置，不断加强工作力度，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当。要树立系统观念，坚持责任为先，规范工作

标准，统筹发挥检察机关刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，加强协作联动，运用法治力量保障和服务好地区生态建设。人大要充分发挥职能优势，通过调研视察、执法检查等多种方式，加强对生态环境和资源保护检察工作的监督，推动工作有效落实，共同为地区绿色高质量发展贡献力量。

市人大常委会同步开展了相关工作调研。

## 浙江省人大常委会来我市学习考察



5月14日，浙江省人大常委会委员、财经委副主任委员周华富一行来我市就区域环境保护规划建设、乌梁素海流域生态环境保护等工作进行学习考察，自治区人大常委会预算工委副主任王久生，市人大常委会副主任菅江左陪同调研。

考察组先后到乌梁素海自治区级湿地水禽自然保护区、乌梁素海南岸现代农业示范区、天衡制药等地进行了实地考察，详细了解

了我市生态环境保护、现代农业发展、医药企业生产经营等情况，围绕相关工作与有关单位负责人进行了探讨交流。

考察组表示，巴彦淖尔市在乌梁素海流域生态环境保护、发展现代农业高新技术产业等方面探索出了比较成熟的经验，具有很好的学习借鉴意义。希望今后两地进一步强化交流互动，相互学习借鉴，在加强区域合作交流推动地方生态文明建设等方面作出更大贡献。

# 自治区人大常委会执法检查组来我市开展 《中华人民共和国黄河保护法》执法检查等工作



5月21日至23日，自治区人大常委会委员、环资委主任委员冯任飞带领执法检查组一行来我市开展《中华人民共和国黄河保护法》执法检查，并同时开展《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》实施情况和乌梁素海生态环境治理情况调研。市人大常委会副主任菅江左陪同检查和调研。

检查组一行先后深入到河套灌区水量信息化监测中心、黄河临河区段马场地六八组防洪险工、进步村5G+引黄滴灌智慧辣椒种植示范园区、四义堂村地下水超采区水源置换及复黄滴灌工程、大公热力超低排放改造工程、乌梁素海、乌毛计人工湿地、黄河三湖古渡文化园等地，详细了解我市贯彻落实《黄河保护法》《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》、黄河文化保护传承、地下水超采治理、水污染防治、生态系统保护修复、乌梁素海生态环境综合治理等情况，围绕相关工作与有关单位负责人进行了座谈交流。

检查组对我市三个方面的工作给予了肯定，

指出巴彦淖尔市各级政府和部门要认真贯彻落实《黄河保护法》《建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》等生态环境保护领域法律法规，走好生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生良好生态效益、经济效益、社会效益，让母亲河永葆生机活力。要切实抓好乌梁素海生态环境综合治理，始终把流域内污染治理工作放在首位，在提高农业节水效率和化肥、农药利用率的基础上，制定科学合理的减量增效措施，有序推进节水、降肥、控药工作，把化肥、农药使用量和农业用水总量降下来。要统筹抓好山水林田湖草沙综合治理，把大保护摆在突出位置，打好“几字弯”攻坚战，保护好黄河流域，筑牢北方生态安全屏障，加快推动产业转型升级，努力提高河套



灌区农业发展质量。要持续抓好中央、自治区生态环保督察发现重点问题的整改，深刻分析问题成因，探索解决问题的办法和途径，全力推动黄河流域生态保护和高质量发展取得新成效。

市人大常委会同步开展相关执法检查和调研。

# 巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会 关于部分工作委员会更名的决定

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定和《中共巴彦淖尔市委员会 巴彦淖尔市人民政府关于印发〈巴彦淖尔市机构改革实施意见〉的通知》（巴党发〔2024〕4号）及《关于调整市人民代表大会常务委员会机关职责机构编制的通知》（巴机编发〔2024〕107号），巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议决定：巴彦淖尔市人大常委会内务司法工作委员

会更名为巴彦淖尔市人大常委会监察和司法工作委员会，巴彦淖尔市人大常委会财政经济工作委员会更名为巴彦淖尔市人大常委会预算工作委员会，巴彦淖尔市人大常委会教科文卫工作委员会更名为巴彦淖尔市人大常委会科教文卫工作委员会，巴彦淖尔市人大常委会农牧业工作委员会更名为巴彦淖尔市人大常委会农牧工作委员会，巴彦淖尔市人大常委会人事代表选举工作委员会更名为巴彦淖尔市人大常委会代表工作委员会。

## 咸阳市人大常委会调研组一行来我市考察调研

5月30日至31日，咸阳市人大常委会副主任赵昌华一行来我市就贯彻实施《中华人民共和国黄河保护法》以及黄河流域生态保护和高质量发展等工作进行考察调研。

调研组先后到河套灌区水量信息化监测中心、黄河水利文化博物馆、黄河临河区段马场地六八组防洪险工、进步村5G+引黄滴灌智慧辣椒种植示范园区、河套灌区总干渠第二分水枢纽、二黄河文化展厅、黄河三盛公水利枢纽、乌兰布和沙漠综合治理工程项目区等地，深入了解了我市在生态环境保护修复、水资源节约集约利用、黄河文化保护传承等方面取得的成效，围绕相关工作与有关单位负责人进行了现场交流。

调研组对我市黄河流域生态保护、统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等工作给予高度评价。调研组表示，巴彦淖尔市



在农业面源污染防治、水资源科学利用等方面探索出了比较成熟的经验，对咸阳市下一步推进水污染治理和水生态修复具有很好的借鉴作用。希望今后两市进一步加强学习交流，努力将学习成果转化为生态保护法治建设的具体实践，为推进黄河流域生态环境保护和高质量发展作出积极贡献。

市人大常委会环资工委参加调研。

## 市人大常委会组织召开《巴彦淖尔市城市市容和环境卫生管理条例》立法后评估项目行政执法部门座谈会



为进一步提高地方立法质量，适应新时代新形势对立法工作的新要求，5月15日，市人大常委会组织召开座谈会，就《巴彦淖尔市城市市

容和环境卫生管理条例》（以下简称条例）立法后评估工作听取行政执法部门的意见建议。

会上，参会人员展开热烈讨论，就条例实施以来城市市容和环境卫生管理工作开展情况及经验做法进行了交流，并紧扣现实需求，结合近几年工作中发现的问题，对进一步完善条例提出了建议。第三方评估机构对座谈意见进行了记录，会将全面梳理归纳。

市人大常委会法工委，市政府住建、生态环境、文旅广电部门，临河区相关街道办事处负责同志和第三方评估机构参加会议。

## 市人大常委会召开备案审查工作座谈会

5月13日，市人大常委会法工委组织召开全市备案审查工作座谈会。各旗县区人大常委会监察和司法与社会建设工委主任及相关工作人员参加会议。

会议传达学习了全国人大常委会法工委备案审查工作座谈会精神，各旗县区人大常委会监察和司法与社会建设工委主任作了交流发言，并就如何做好备案审查工作提出工作建议。

会议充分肯定各旗县区人大常委会备案审查工作取得的成绩，并就做好当前及今后

一个时期备案审查工作作了具体安排。一是提高政治站位，切实增强做好备案审查工作的责任感和使命感。二是全面对标对表，认真贯彻落实全国人大常委会的立法性决定和自治区人大常委会即将修改施行的条例精神，履行好宪法法律赋予的重要职权。三是坚持高点定位，健全工作机制，严把审查标准，建立健全衔接联动机制和报告常态化制度，以更高标准、更严要求、更大力度推动我市备案审查工作高质量发展。

## 市人大常委会赴乌拉特后旗、杭锦后旗 开展立法工作调研

为进一步提高立法质量，根据市人大常委会2024年立法计划和常委会工作要点安排，6月13日至14日，市人大常委会调研组赴乌拉特后旗、杭锦后旗开展立法工作调研。

调研组实地查看了乌拉特后旗全域高标准农田井灌示范区、“四水联动”高效节水工程、蓝天社区市域社会治理服务中心，杭锦后旗西环社区党群服务中心、高效节水示范区和示范工程工作情况，在呼和温都尔镇、蓝天社区、杭锦后旗司法局分别召开座谈会，与旗人大、政法委、

水利局、司法局、乡镇社区以及网格员等一线工作人员座谈交流，听取网格化服务管理、农业用水管理、基层立法联系点建设有关情况介绍以及对立法工作的建议。

基层立法联系点作为发展全过程人民民主的重要载体，一头连着国家权力机关，一头系着基层群众。下一步，市人大常委会法工委将全面践行全过程人民民主的理念，坚持科学立法、民主立法，让立法工作更好的体现民意、汇聚民智，为推动现代化巴彦淖尔建设提供法治保障。

## 市人大常委会对法院行政审判工作 开展调研

5月29日，市人大常委会调研组赴五原县、临河区，就法院行政审判工作进行专题调研。调研组先后深入五原县法院诉讼服务大厅、审判大厅、执行局，实地了解行政案件办理情况并查阅案卷；在临河区法院听取工作汇报、开展座谈，对府院联动机制、行政机关负责人出庭应诉、行政争议实质性化解等工作进行了深入交流探讨。

调研组指出，行政审判是人民法院的重要职能之一，是通过行政诉讼解决争议纠纷的重要途径。为深入推进全市法院行政审判工作，进一步加强工作监督，市人大常委会将此工作列入年度工作计划，旨在督促全市法院提高政

治站位，强化责任担当，坚持服务大局、司法为民、公正司法，充分发挥行政审判维护人民群众合法权益、监督行政机关依法行政、实质性化解行政争议的职能作用。全市法院要树牢能动司法理念，加强司法与行政的良性互动，使调解、仲裁、复议、诉讼等有机衔接，多元推动矛盾争议实质化解，切实维护社会和谐稳定，为推动地区法治建设提供有力的司法服务保障。

市人大内司工委、市法院相关人员及部分人大代表、旗县区人大和法院相关领导参加调研。

## 市人大常委会机关召开“七一” 表彰大会

7月1日，市人大常委会机关召开“七一”表彰大会。

市人大常委会党组副书记、副主任图门，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记邓勇出席会议，市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会副主任、办公室机关党委副书记薛博主持会议。

会上，薛博传达学习了习近平总书记在《求是》杂志上发表的重要文章《新时代新征程

中国共产党的使命任务》，邓勇宣读了《关于对机关优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织进行表彰的决定》，图门为受表彰的5名优秀共产党员、5名优秀党务工作者和1个先进基层党组织颁发荣誉证书。

会议号召机关全体党员干部要向先进学习、向优秀看齐，立足岗位职责，主动作为、勇于担当，把各项工作干成干好。

## 市人大常委会机关开展党纪学习 警示教育活动

为推动党纪学习教育走深走实，5月10日，市人大常委会机关到巴彦淖尔监狱开展党纪学习警示教育活动。市人大常委会党组副书记、副主任图门，市人大常委会党组成员、秘书长邓勇及机关全体党员干部参加活动。

在讲解人员引领下，大家有序参观了服刑人员的劳动生产车间、日常活动等场所，详细了解了服刑人员学习、生活和改造情况。现场服刑人员现身说法让党员干部接受了一次鲜活直观的警示教育。

活动结束后，大家纷纷表示，通过“零

距离”“面对面”的警示教育方式，沉浸式体验了从“一墙之隔两世界”到“一念之差两人生”的巨大反差。下一步，市人大常委会机关将以党纪学习教育为契机，深入学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，认真钻研、学深学透，既知其言又知其义，既知其然又知其所以然，切实筑牢拒腐防变思想防线，把党纪学习教育的最终成效体现在人大各项工作中，为办好两件大事、落细“六个工程”、建设“五高五区”贡献人大力量。

# 谈心谈话是组织生活的要义

●市人大常委会办公室机关党委第三支部 刘少琪

习近平总书记指出，对干部经常开展同志式的谈心谈话，既指出缺点不足，又给予鞭策鼓励，这是个好传统，要注意保持和发扬。谈心谈话对于此次年度办公室机关党委第三支部组织生活会更是必不可少的，谈心谈话为了更好地“照镜子”发现缺点问题，提出改进意见，提升态度能力，进而团结一致推动各项工作顺利开展。许多同志都有这样的体会，一次敞开心扉的谈心谈话，能使人刻骨铭心、终身难忘，对于锤炼党性、增进团结、改进工作、担当使命很有帮助。充分深入开展谈心谈话，开诚布公讲不足、推心置腹提建议，交流思想情感、检视问题不足、明确前进方向，为高质量开好专题组织生活会打牢坚实基础。

开展谈心谈话是党的优良传统，是党的组织生活的重要形式。此次组织生活按照《关于召开党支部专题组织生活会和开展民主评议党员的通知》要求，规范经常、严肃认真，不打折扣地进行谈心谈话、民主评议、批评与自我批评等。按照文件要求，总结出谈心谈话要点：一是谈心谈话要坚持效果导向，支部班子成员之间，班子成员与其他同志之间，都要一对一、面对面开展谈心谈话，发扬党内民主、加强党内监督，同志之间互相提意见，应直奔主题、直指问题；互相讲问题，应实事求是、具体鲜明。提出的意见和问题，应该是公正的、善意的，应出于对工作负责而不是个人恩怨，对事不对人，谈出锐度、谈出力度、谈出温度，解开思想扣子，扫清心理障碍，消除隔阂、加深了解、增进信任。二是谈心谈话要坚持问题导向，态度需诚恳谦和，既谈收获体会又谈差距

不足，既谈自身缺点又谈对方问题，谈心谈话要注意方法，有的要讲道理，以理服人；有的要用情谊，以情动人；有的要摆事实，以真感人，讲真话、道实情，把话讲在当面，不搞背后议论，毕竟谈心谈话是为了更好地团结协作。既讲个人的问题又讲班子的问题，既讲作风上的问题又讲思想上的问题，既讲群众反映的问题又讲自己提出的问题。三是谈心谈话要坚持相关导向，注意方式方法，敞开心扉，谈到位、真交心，见人见事见思想，防止泛泛而谈，防止只谈工作不触及思想，防止把谈心谈话变成简单交换批评意见。讲自己的缺点不回避、不遮掩，同时真心诚意地谈同志的缺点，设身处地帮助剖析原因，努力把问题谈开、把思想谈通、把意见谈实、把改进方向谈明白，只有从思想上认识缺点，才能在实践中改正缺点和解决问题。在谈心谈话后注重严格要求自己，增强谈心谈话的实效。

谈心谈话既是一次组织生活中学习勉励、警示教育的过程，也是一次廉政提醒的过程，是支部不断强化基层党的建设的一项重要工作。在以后的工作中，支部要发挥作用，进一步帮助党员牢固树立廉洁自律意识，筑牢思想道德防线，切实做到防微杜渐，时刻保持清醒头脑，严守政治纪律、工作纪律、廉洁纪律，在调研等具体工作中带头贯彻落实好中央八项规定及实施细则精神，既要热情周到、悉心服务，也要把握标准、厉行节约。同时不断转变工作作风，保持主动担当的工作状态，进一步坚定的理想信念，脚踏实地，努力工作，为人大事业高质量发展作出应有贡献。

# 用“心”维护国家安全

●市人大常委会办公室 龚培贞

2024年是习近平总书记提出总体国家安全观10周年，4月15日是第九个全民国家安全教育日。市人大机关集中学习了习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述，观看了警示教育片，并发放了相关宣传手册供全体干部学习，通过这一系列的学习，使我颇有感触。国以安为兴，民以安为乐，国家安全是民族复兴的根基，在国家安全面前，没有“局外人”和“旁观者”。作为新时代的党员干部，要深刻领悟“国家安全”的丰富内涵，准确把握国家安全形势变化的新特点新趋势，用“赤胆忠诚之心”“见微知著之心”“滴水穿石之心”“清正廉洁之心”坚决维护国家安全，为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

坚定“革命信仰高于天”的理想信念，以“赤胆忠诚之心”坚决维护国家安全。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的

根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。国家安全关乎你我他，维护国家安全就是维护你我他的利益。在百年未有之大变局日趋复杂的当下，要维护国家安全，就必须坚持党对国家安全工作的绝对领导。党员干部要紧紧围绕团结在党中央周围，把政治安全放在突出位置，把维护政治安全作为首要任务，不断增强“四个意识”，始终坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，自觉将国家安全教育与现实工作结合起来，团结带领人民群众形成万众一心维护国家安全的磅礴伟力，永做政治上的明白人。要强化理论武装，坚持把学习党的创新理论同全面把握党的二十大精神、总书记关于国家安全重要论述紧密结合起来，一体领会、一体落实，深刻体悟核心要义、丰富内涵和实践要求。在不断补足精神之“钙”、吸足理论之“氧”中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动诠释对党绝对忠诚的政治品质。



筑牢“国家安全无小事”的思想底线，以“见微知著之心”坚决维护国家安全。国家安全，看似很“高大上”，让人容易联想到间谍、军事安全等，甚至认为与自己关系不大。其实，国家安全与每个人都息息相关，维护国家安全是每一个公民应履行的义务。作为党员干部，要树牢总体国家安全观，增强忧患意识，筑牢安全防线，坚持安全从预防做起、从自我做起、从小事做起，以高度的安全敏锐性抓好安全生产各项工作。自觉增强安全意识，坚决不做国家安全的“局外人”，坚决扛起国家安全责任，无论是在工作中还是在生活中，都坚持谨言慎行，凡是不利于国家安全的事坚决不做，凡是不利于国家安全的话坚决不说。面对境外间谍情报机构的主动贴靠、勾连策反，要站稳立场，树立正确的世界观、人生观、价值观，不断强化安全防范意识，自觉抵制不良思想侵蚀和利益诱惑，避免因小失大，给国家安全和利益带来危害。自觉强化保密意识、规矩意识，通过网络发布信息时严禁涉及国家秘密，转载信息时务必多加甄别，跟帖评论时不得暴露敏感事项，谨防不经意间泄露国家秘密、内部敏感信息。若发现身边人思想和行为上有不利于国家安全的不良苗头，要及时进行劝诫，以实际行动筑牢国家安全的铜墙铁壁。

砥砺“千磨万击还坚劲”的坚韧意志，以“滴水穿石之心”坚决维护国家安全。国家安全包括政治安全、国土安全、军事安全、文化安全、社会安全、经济安全、网络安全等16个方面的基本内容。维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在，是每个中国公民的共同责任和义务，需要大家时刻将其放在心上、扛在肩上、落在行动上，要做到长期抓、反复抓、时时抓。作为党员干部，要主动承担起维护国家安全的历史使命，把总体国家安全观落实到实际工作中，勇于担当、善于作为，坚定坚决地完成好各项重大任务，以高度的政治自觉，不折不扣贯彻落实

中央关于国家安全的决策部署，牢牢把握国家安全的主动权。要率先发挥维护国家安全主力军作用，时刻绷紧国家安全这根弦，积极营造维护国家安全人人有责的浓厚氛围，充分利用网络、展板、宣传栏等平台，全面加强国家安全宣传教育，让人民群众充分认识到国家安全不是电视剧中的“谍战片”，而是与每个家庭、每个人息息相关的“生活片”，促进人民群众树牢“国家安全无小事”的观念，让国家安全观意识入家入户、入脑入心。努力形成抓国家安全的长效机制，时刻做到国家安全警钟长鸣，教育引导人民群众将维护国家安全作为自觉行动、习惯行为，万众一心、凝心聚力，持之以恒维护国家安全。

坚守“要留清白在人间”的原则底线，以“清正廉洁之心”坚决维护国家安全。近日，国安部披露了5起国家安全领域典型案例，这些行为严重危害国家安全。党员干部要牢记见贤思齐，见不贤而内自省的道理，以典型案例为鉴，向模范先锋榜样看齐，淡泊名利、清廉自守，时时刻刻、事事处处都要展现共产党人应有的高尚品格。以警示教育为镜，充分汲取教训，做到心有戒惧、严格自律、行有所止，结合党纪学习教育，不断强化纪律意识，提高自身洁身自好防腐拒变的能力，做好自我约束，不被物欲所俘获、不被利益所羁绊。要不断加强作风建设，主动扣好廉洁从政的第一粒扣子，自觉清除好大喜功、急功近利的浮夸作风，清除办事拖拉、爱打官腔的官僚作风，清除滥用职权、以权谋私的腐败作风，清除敷衍塞责、阳奉阴违的不实作风，做“心底无私、天下为公、怀德自重”的党员先锋。要知敬畏、存戒惧，正确处理好公与私、义与利、个人与国家之间的关系，坚决破除特权思想，耐得住寂寞、经得住诱惑、守得住清贫、稳得住心神，真正做到知敬畏、存戒惧、守底线，构建起维护国家安全的钢铁长城。

# 守初心 护正义 办实事

●乌拉特前旗人大常委会办公室 赵旭



利落的发型，走起路来步履坚定有力，执业15年，乌拉特前旗第十七届、第十八届人大代表，人大常委会委员，内蒙古骏逸律师事务所主任贺俊梅始终致力于为民排忧解难办实事。在担任人大代表期间，她先后提出意见建议近百条，为乌拉特前旗民主法治建设作出了积极贡献。

## 敢为民主法治建设“鼓与呼”的“法律人”

如何利用自己的专业优势，更好地履行一名人大代表的职责，这是贺俊梅经常思考的问题。一方面，作为专业律师，她致力于解决会

见难、阅卷难、调查取证难等问题，先后提出了关于依法保障并落实律师工商查档调查取证权利、关于破解职务犯罪案件律师会见难等建议，助力律师更好的执业办案。另一方面，她把更多的精力投向了推进乌拉特前旗民主法治建设进程。近年来，贺俊梅先后参与了《乌拉特前旗物业管理条例》《乌拉特前旗文明行为促进条例》等法规草案意见征集，累计提出各类意见建议70多条。“维护社会公平正义，维护法律正确实施，维护当事人合法权益，是我的职责所在。”贺俊梅说。

### 勤为营商环境优化“起而行”的“引领人”

民营经济如何才能健康发展，良好的营商环境是民营经济发展的沃土，优化营商环境尤其需要法治保障。贺俊梅把服务企业作为己任，在日常工作中，她尽心尽力帮助民营企业防范法律风险、参与化解法律纠纷。积极开展“听企声、察企事、为企言、解企忧”等特色服务活动，对预防劳动用工风险、推进企业合规化建设等提出对策和建议，引导企业积极使用法律武器维护自身的合法权益。同时，她主动参与优化营商环境系列监督活动，努力为经济高质量发展献计献策。当得知涉企行政执法存在重复执法、多头执法等问题时，她主动提出建议，呼吁政府出台相关政策，尽量做到“查而有度、行有所止”，为企业办实事，做好事。近年来，律所服务的法律顾问单位共计28家，为顾问单位办理案件涉案金额达50亿元左右，帮助企业挽回了巨额的经济损失。

她十分关注民营企业所反映的急难愁盼，提出《关于进一步优化法治对营商环境的影响作用，促进民营企业健康发展的建议》《如何发挥金融功能，助力企业更好发展》等，积极为民营经济发声，以实干担当书写履职答卷。

### 乐为民生事业发展“奔和走”的“代言人”

“为选民群众办好事、办实事，是我的分

内的事儿”。贺俊梅时常走访自己所在的选区，与选民面对面沟通交流，听民生集民意，重要的事情就记录在随身携带的履职笔记本上，积极为群众排忧解难。

关于推进多层次基本养老服务体系、关于加强房地产中介管理并健全监管体系的建议，均得到了有关部门的高度重视，有效推动解决了关乎老百姓切身利益的“关键事”。

从2015年开办律师事务所到现在，全所共办理法律援助案件近千件。2021年由旗妇联牵头，在她所在的律所设立的妇女儿童维权法律服务站以来，共接待困难妇女近200多名，为困难妇女提供法律援助案件30多件。贺俊梅把关爱妇女作为履职的重点，通过一系列专题讲座，帮助妇女提高法律意识，让他们真正懂得用法律的武器进行自我保护，从而有效维护了妇女群众的合法权益。

付出总有回报。2016年贺俊梅被评为“巴彦淖尔市十佳律师”，2021年被评为全区优秀律师，先后被旗妇联评为“三八红旗手”，被巴彦淖尔市妇联评为“妇女儿童维权先进个人”。面对成绩和荣誉，贺俊梅不骄不躁，作为一名人大代表，她将继续为法治乌拉特前旗建设贡献自己的力量。



# 真抓实干勇争先 担当作为促振兴

——记巴彦淖尔市第五届人大代表 温晓峰

● 乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆



温晓峰、男、满族，1978年12月出生，中共党员，大学学历，巴彦淖尔市第五届人大代表，现任乌拉特后旗乌盖苏木巴音塔拉嘎查党支部书记、主任。他一心为民，乐于奉献，自当选人大代表以来，他始终秉持“初心如磐、使命在肩、实干为民”的使命感与责任感，积极推进乡村振兴，认真办好民生实事，履行好一名人大代表的应尽职责，在他的带领下，嘎查集体经济有了质的飞跃，乡村治理取得了明显成效。

## 一、抓班子、带队伍，凝心聚力强堡垒

俗话说，火车跑得快，全靠车头带。作为嘎查里的“一班之长”，温晓峰同志始终严格要

求自己，以身作则、认真履职，积极带领“两委”认真学习贯彻好党的各项方针政策，团结奋进，抓班子、带队伍，将加强基层组织建设当作村级工作的头等大事来抓，从班子建设和党员队伍建设入手，以构建党建工作新格局和不断创新党建活动载体为突破口，打造了一个团结务实高效的班子和党员队伍。他充分发扬民主集思广益，制定出台了“党员群众共同卫生责任区划分制”等制度，使得党员干部的积极性和责任感明显增强，嘎查班子在进一步提高工作水平和不断开创村级工作新局面的基础上更好地服务全嘎查牧民群众。

作为支部书记，他始终坚持创新活动载体

抓党建，特别是在开展我治理过程中创新公开承诺机制，将治理与服务村民群众、调整产业结构、维护和谐稳定、促进科学发展等有机结合。在他的努力下，巴音塔拉嘎查真正实现了“党员干部受教育、人民群众得实惠、科学发展上水平”的党建工作目标。

## 二、创品牌、走特色，谋求发展促振兴

巴音塔拉嘎查是乌拉特后旗实施退牧转移后，由山后3个嘎查（莫林、戈壁、宝音图红旗）移民搬迁至乌盖苏木新组建的嘎查，总人口264户611人，嘎查“两委”班子成员4人，党员35人。巴音塔拉嘎查新组建时，村民互相不熟悉，邻里之间来往较少，信访矛盾突出。针对上述问题，温晓峰推出“我自治”特色党建品牌，通过村民提出“我心愿”，党支部做出“我承诺”，党员带领“我行动”，达到幸福“我服务”，从而促进群众自我管理、自我服务，唤醒村民自治的主人翁意识。

“村里环境要搞好，村民都要积极配合，环境卫生人人有责。”“关心妇女、儿童、老弱病残者，多安排几次体检……”在“我心愿”展板上，一行行一列列的村民“我心愿”映入眼帘，内容涵盖了生态环境、村容村貌、增收致富、精神文化生活等村民关心的心头事。

“我自治”特色党建品牌推出后，共收集“我心愿”63件，做出“我承诺”24件，如：对全体村民开展全民体检，全体村民基本医疗代缴，赢得了村民的集体点赞。“我自治”特色党建品牌使基层党组织在乡村振兴、乡风文明、人居环境整治等重点工作中做到了物尽其能、人尽其用，充分发挥党员的先锋模范作用。

## 三、想办法、谋出路，幸福生活有“奔头”

沿固察东线一路走来，映入人们眼帘的是

一片整齐划一的院墙、充满生机的绿植、干净整洁的道路，更有甜瓜飘香的大棚、朴实热情的村民，这个阴山脚下的村落不由让人眼前一亮。这就是位于乌盖苏木政府所在地西2公里处的巴音塔拉嘎查。

在温晓峰的带领下，嘎查支部一班人想办法、谋出路，充分发挥领导核心作用，带领村民发展经济、改善生活，嘎查生产生活发生了翻天覆地的变化，曾荣获市级民族团结示范村荣誉称号，这一切，都见证了巴音塔拉从脱贫攻坚到乡村振兴的梦想跨越。

刚移民时，王永成一家三口都没有固定工作，生活非常困难。温晓峰得知该情况后，主动提出为其担保贷款，王永成通过贷款11万购买了骆驼15只。之后，为其报名参加养殖培训班，加之自身努力，家里现在有了驼群、有了资金，家庭的生活发生了巨大变化，开上了梦寐以求的小轿车。这样的故事并不是个例，巴音塔拉嘎查党支部将政策、资源、需求、劳动力与村情民情精准对接、有效匹配，开展帮扶工作，现如今，越来越多的村民在嘎查支部的“硬核”帮助下，生活有了奔头，让村民实实在在感受到了党的温暖和嘎查支部的关怀。

## 四、产业兴、百姓富，现代农业有“甜头”

近年来，村民对美好生活的追求空前高涨，村民李双双就是其中之一，李双双是村里的普通住户，能吃苦但苦于没有技术没有平台，生活过得不温不火。这些情况温晓峰也是看在眼里、急在心上。为此，他们以铸牢中华民族共同体意识为主线，以特色产业为支撑，建设党建引领产业发展园。通过争取少数民族发展资金和各类补贴帮扶资金50万元，改造棉帘大棚12座，按3000元/棚租给村民，带领群众发展甜瓜种植产

业，棉帘大棚种植的甜瓜能提早一个多月上市，价格上翻了一番，每年可增加集体经济经营性收入8.2万元，像李双双这样愿意学习种植的村民都达到了年增收4万元，切实实现集体与群众“双增收”。

同时，随着经济发展和城镇化加速推进以及政策移民，巴音塔拉二社大量人口迁徙和流失，土地闲置10余年，成为了“沉睡的资源”，对于重新开发和流转增加了不少难度。

温晓峰在充分征求群众意见的基础上，集体牵头积极对接市场，对闲置10余年的土地资源进行整合，通过土地流转的形式，保留所有权、放活使用权，成功引进合作社实施850亩葵花种植项目，高效盘活闲置土地，唤醒“沉睡的资源”。

温晓峰同志坚持把“惠民、利民”作为工作的出发点，带领嘎查两委与引进经济合作社反复洽谈，以全方位保障农牧民基本利益，按照“自愿、有偿”的原则，将红旗千亩土地整体打包，以每亩300元价格成功流转给经济合作社，为集体和农牧民带来30万元收入，红旗农牧民40户143人受益。

为了培养致富带头人，他于2016年开始对本嘎查的李双、刘小兵等10多户进行引导，手把手的教他们怎样种植冬甜瓜，给他们无偿提供栽培、管理、病虫害防治和材料配制等技术服务，到现在他们已完全掌握了所有的技术，并获得了可观的经济收入，走上了脱贫致富之路，过上了幸福生活。附近的农民看到了种瓜户获得了可观的经济效益，于是积极行动起来，由过去种玉米转向种瓜，现已形成了党建+甜瓜规模种植示范园，有绵帘大棚42座。

一花独放不是春，百花齐放春满园。巴音塔拉嘎查通过“党建我自治”赋能“产业新发展”，脚踏实地夯实产业基础，强化基层治理，日拱一卒，久久为功，推动嘎查经济社会高质量发展，擘画乡村振兴美好蓝图。

这就是温晓峰代表，没有华丽的词藻、高深的理论，只有朴素的语言、踏实的行动。因为脑中有信念，他不负组织期望，扎根基层在平凡的岗位上砥砺奋进；因为心中有群众，他不负选民重托，勤勉尽责在为民履职的道路上阔步前行。



# 把人大代表履职承诺谱写在 乡村振兴的草原上

——记乌拉特后旗第十三届人大代表 李建军

● 乌拉特后旗人大常委会民侨外科教文卫工作委员会 吉仁太



李建军，男，1979年出生，内蒙古英格苏生物科技有限公司总经理、中国畜牧业协会第三届理事会副会长、乌拉特后旗十三届人大代表、旗工商联副主席，曾荣获乌拉特后旗优秀企业家称号。2021年英格苏公司被认定为科创中国“新锐企业”、自治区戈壁双峰驼种源保护单位。入选“内蒙古味道”和全国“土特产”名录，巴彦淖尔公用品牌“天赋河套”正式授权等。

## 拓优蓄势，挖掘红驼产业优势

乌拉特后旗“戈壁红驼”是分布于乌拉特后旗草原上古老而珍贵的种质资源。结合有利于

发展红驼产业的自然环境、品种资源、养殖基础等优势，乌拉特后旗根据国家、自治区支持牧区发展一系列政策要求，先后出台了《乌拉特后旗戈壁红驼保护发展实施方案》《乌拉特后旗关于推进牧区绿色高质量发展实施意见（2019-2021年）》《牧区现代化工作方案》，明确发展目标、重点工作、保障措施，将红驼产业确立为全旗重点打造的主导产业。李建军于2017年作为企业代表扎根乌拉特后旗，红驼产业创业初期，走访和调查各嘎查牧户，了解红驼分布情况及牧民养殖情况，李建军在摸索中前进，创立了以乌拉特后旗红驼产业为核心，通过打造全产业链驼产

业发展模式，以“科技创新、质量为本”作为企业发展宗旨，以“1+9+n”产业模式为抓手，将分散在乌拉特草原上的牧民紧紧的团结在一起，第一个实现了驼奶集中生产的梦想和“发展驼产业、造福农牧民”的企业愿景。

乌拉特后旗红驼产业产地优势明显，但知名度小，推广难度大，从养殖到销售都需要从零做起，在乌拉特后旗旗委政府的大力支持下，李建军积极引进各科研、销售团队，对红驼品系进行研究，在保护自然资源的同时，克服资金少、缺技术、销路窄等难题，经过艰苦拼搏，取得了一定的成绩。成立的英格苏公司下设种业、牧业、乳业相关产业，并投资建成乌拉特后旗红驼良种繁育基地、乌拉特后旗红驼高标准养殖示范基地及托驼所、乌拉特后旗红驼加工产业园区、乌拉特后旗红驼产业研究院、乌拉特后旗红驼有机饲草种植基地、乌拉特后旗红驼驼奶疗养小镇等系列项目。为了将乌拉特后旗红驼全产业链开发，英格苏公司于2022年8月正式启用乌拉特后旗红驼产业园区，园区总占地面积254亩，集乳制品生产加工、骆驼产品研发、驼产业研究、文化展示等多种功能于一体，实现驼奶制品流程化生产。

为了带动企业发展，李建军采取了一系列措施。他注重市场调研，深入了解客户需求，根据市场需求调整产品结构和市场策略。同时，他加强内部管理，提高生产效率和产品质量，确保企业能够为客户提供优质、稳定的产品和服务。此外，他还积极拓展市场，开拓新的销售渠道，为企业赢得了更多的市场份额。

他注重人才培养和团队建设，打造了一支高效、专业的团队。同时，他还十分注重科技创新和研发投入，用以推动企业不断创新，提高核心竞争力。这些措施的实施，使得企业在激烈的市场竞争中脱颖而出，取得了显著的业

绩和口碑。

### 心怀桑梓，带领农牧民共同富裕

乌拉特后旗红驼作为乌拉特草原农牧业特色资源，对当地牧民的生产生活影响很大，在市场竞争中如何搞好与当地牧民的关系并将企业做大做强，成为摆在李建军面前的一道严峻课题。通过对当农牧户的走访调查，他认定了诚信、亲民是他的企业成功的基础。所以，从创业的第一天起，他就将“发展驼产业、造福农牧民”作为办企的宗旨，用淳朴厚道、诚信正直的品行与当地牧民打交道。他大胆探索红驼产业的经营方式，从养殖场正式建厂开始，他主动联系当地政府和牧民，并与当地政府和牧民建立了互信合作关系，同时为当地农牧民提供就业岗位，薪酬从不拖欠，哪家牧户有急事英格苏首当其冲为其解决。也在地方政府和当地牧民的支持下得到发展壮大。现在“发展驼产业、造福农牧民”已经成为英格苏公司独具特色的经营风格和企业文化。

2023年12月29日，内蒙古英格苏生物科技有限公司的一楼大厅内一派热闹景象，一摞摞钞票整齐地摆放在桌上，养殖户们依次签字领钱。这已经是内蒙古英格苏生物科技有限公司第四年进行泌乳驼租金的发放了，现场68户养殖户个个喜笑颜开共分红158万余元！

领到42000元收益分红的养殖户巴格那笑得合不拢嘴。当年他将自己家的20峰泌乳驼，送到英格苏的养驼基地进行饲养，全天候的托管方式不但让巴格那省时省力又省心，更减轻了购买草料喂养的经济压力。巴格那所说的“托养合作模式”有两种，分别是“全托式”和“产奶驼租赁”两种，第一种模式：养殖户将自己的泌乳驼放入英格苏养驼基地进行租赁饲养，租赁期内驼奶和驼毛归基地所有，结束后，母驼、驼羔仍归牧民所有，并支付租赁费，解决了当地牧民养驼成本较高的问题，同时也增加了收入；第二种模

式：养殖户以托养合作户的形式加入英格苏生物科技公司的“乌拉特后旗英格苏养殖专业合作社”，自行或雇佣专业人员饲养，为了保证所产驼奶质量，到场产奶驼的饲料、挤奶设备均由英格苏公司提供，所产驼奶由英格苏公司以不低于市场价格进行统一收购，有效提高了养殖户的收入。几年来，累计为牧民支付骆驼租赁费1200万元。

这个模式作为英格苏和牧民合作共赢模式，目前合作的牧民总共有408户，2024年启动一座新的万峰驼场，把成功的经验复制在新的牧场，带动更多的牧民实现共同富裕。

### 守正创新，开创驼产业的未来

2023年，英格苏公司通过外部招商、参加大型展会等多种渠道，目前在全国10个省设代理商，渠道上线盒马鲜生、鲜风超市等高端商超，内蒙古特产渠道，内蒙机场贵宾系统，开设专卖店5家。相关产品上市以来，得到政府及各界认可，入选“内蒙古味道”、全国“土特产”名录，巴彦淖尔公用品牌“天赋河套”也已正式授权，还参加全国性展会共20余场次，产品深受广大消费者喜爱。

2024年英格苏还将新设专卖店20家，拓展55个渠道代理商；开发渠道网点包括直营店8个、特产店2100个、月子中心20个、天猫、京东、抖音等旗舰店全部上线。力争用3年时间打造出“内蒙古驼奶制品第一品牌”“中国鲜驼奶第一品牌”“全国内蒙古特产渠道驼奶第一品牌”。

李建军还是一位社会公益慈善事业的热心赞助者。自2017年成立英格苏公司以来，李建军及英格苏公司共同参与捐资助学、临时救助、助力高考学子、慰问基层蒙医工作者、助力红驼产业发展等各类活动10余次，累计捐助金额200万元。



李建军的诚信经营实现了经济效益和社会效益双丰收，英格苏公司所产的驼奶先后被国家农业农村部评为全国名优特新农产品；公司被命名为内蒙巴盟红驼科技小院并被评为自治区级种质资源保护单位；被自治区商务厅、农牧厅、文化和旅游厅授予“内蒙古味道公用品牌授权储备企业”；被市科协、市科技局、市绿办评为“科创中国新锐企业”；天赋河套授权使用集体商标；被市财政局、市人社局评为巴彦淖尔市标准化创业园（孵化基地）。

李建军代表的设想是，在未来的企业经营中，要充分运用政策、机制等多种方式鼓励社会各界的专业人才来到乌拉特草原，共同致力乡村振兴，并在优选育强，减数提质上下功夫，实现“驼源稳基础、减畜不减收、产业延链条、示范带全域”的高质量发展目标，继续带领骆驼养殖户致富增收，解决草场承载过量、生态环境持续恶化，供需不平衡矛盾，促进草场植被、牲畜均衡发展，引入新产品、新工艺、新技术，实现产品在原产地的精深加工，打造“戈壁红驼”品牌。以先进的生产方式推动骆驼产业高质量发展。

# 探索“理论之真”回答“实践之问”

## 人大理论研究工作为高质量发展贡献智慧力量

●市人大常委会教科文工作委员会 张鸿杰



习近平总书记指出，“要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。”加强人大理论研究工作，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要举措，是坚持和完善人民代表大会制度，做好新时代人大工作的基础性工作。近年来，巴彦淖尔市人大常委会高度重视人大理论研究工作，始终把人大理论研究作为创新地方人大履职方式、提高地方人大履职效

能的重要途径，精心组织、有力开展，由人大工作研究会承办连续几年组织开展全市人大工作理论研讨活动，形成了一批高质量理论研究成果，为推动新时代我市人大工作高质量发展提供了智力支持和理论引领。

### 着眼时代发展大局 搭建理论研究新平台

近年来，全市人大理论研究工作紧紧围绕中心大局，深入开展理论研究，精心组织主题调

研，方向正确、推动有力，成效明显、成果丰硕，取得了重大进展，由最初的工作总结式、信息报道式逐步发展成为引领式、探索式新格局，有效发挥了研究会智库作用，为服务和推动人民代表大会制度在巴彦淖尔的与时俱进作出了贡献。特别是在结合人大工作的基础上，开展全市经济社会高质量发展方面课题研究探讨，为在全市逐步形成凝聚思想共识、汇集智慧力量、服务全市发展大局的良好局面做出积极努力。

全市人大理论研究坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，坚持问题导向、目标导向、效果导向，把握新时代人大工作的特点和规律，深入探索“理论之真”，积极回答“实践之问”，力争使理论探讨研究与实践发展相结合，相互促进，相互支撑，在矛盾发展中形成了一批有价值、有分量的研究成果，充分发挥了理论对人大工作的参谋服务作用。立足人大理论研究长远发展，强化市级与旗县区、人大与市直各部门合作交流，建立了地方人大理论研究长效合作交流机制，通过举办设置理论研究课题、举办理论探讨交流会、评选优秀课题、主题征文活动等方式，加强对人民代表大会制度理论和人大工作实践进行研究、阐释和宣传，为地方人大理论研究和实践创新搭建了新平台、注入了新动力、增添了新活力、凝聚了新合力，谱写了全市人大理论和实践创新的崭新篇章。

近期，在中华人民共和国成立75周年，人民代表大会制度建立70周年，地方人大常委会设立45周年之际，组织开展围绕学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表

大会制度的重要思想以及对地方人大及其常委会工作的重要指示精神深入研究，在进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中更好发挥人大职能作用，以铸牢中华民族共同体意识为主线，助推办好“两件大事”，加快推进“五高五区”建设，依法履行各项职权，为奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章贡献人大力量。值得一提的是，今年人大理论研讨刊发的理论文章内容更加聚焦、文稿质量更具水准、实践探索更显活力，较之前都有很大的提升，涵盖人大制度理论、立法、监督、代表、重大事项决定和自身建设等各个方面，充分体现了新时代我市人大工作者以真正“走心”和“实干”的态度，多视角展示了全市人大工作取得的新成绩，分析了面临的困难问题，为助推“十四五”规划实施提出了许多高质量对策建议，对推动新时代我市人大工作实践有很好的参考价值。

### 把握理论创新要求 多维度展现参谋服务作用

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是加强人大制度理论研究、推动人民代表大会制度与时俱进必须贯彻和遵循的基本要求。全市人大理论研究紧紧围绕学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想开展研究，把习近平总书记关于做好新时代人大工作的立场、观点、方法贯穿到了理论研究全过程。

其中，人大理论研究把党的创新理论作为研究工作的航向标，把保障人民当家作主作为人大理论研究工作的落脚点，把坚持依法治国作为人大理论研究工作的主基调，准确把握了新时代人大工作的特点和规律，顺应了人大工作创新发展的要求。同时，还把理论探讨研究的领域延伸到全市经济社会高质量发展各方面，畅所欲言，各抒己见，集思广益，凝聚共识，为地区发展献

计献策。此外，人大理论研究围绕市委中心工作，立足全市发展大局，聚焦推进党中央和省、市委决策部署落地落实、推进社会主义民主法治建设、推进宪法和法律法规的正确实施等，科学选题，深入研究，观点明确，分析有据，提出了很多既实在、又接地气的对策意见，增强了理论研究的针对性、指导性和实效性。

在加强地方立法工作方面，始终把发挥立法对地方经济社会发展的引领和推动作用、提高立法质量作为研究重点，始终坚持党对立法工作的领导，围绕科学编制年度立法工作计划，切实增强立法工作的统筹性、针对性和前瞻性，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，着力在立项、起草、审议等环节听民意、集民智、求实效，确保所立之法行得通、真管用等方面探讨交流。同时在立法后评估制度研究、对违宪违法问题的监督纠正、维护宪法法律权威、更加有效地保证党中央决策部署贯彻执行、更加充分地体现人民意志、保障人民权利以及在地方性法规的前置审核、备案审查等方面探讨交流。

在加强监督工作方面，始终坚持围绕中心、服务大局，在如何依法监督、有效监督、持续监督上谋思路，在如何助推我市经济社会高质量发展上出实招，在如何创新监督方式上想对策，不断将人大监督工作做得更细、更实，坚持服务大局，在监督工作上取得新成效。如落实总书记殷殷嘱托方面，围绕自治区落实“五大任务”颁布的地方性法规宣传贯彻落实情况，自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障促进条例实施情况，黄河保护法贯彻落实情况，自治区全方位建设模范自治区促进条例实施情况，助推巴彦淖尔创建全国民族团结进步示范市情况，以及国家农高区建设、国有资产管理、向北开放、环境保护、新时代学校美育德育、增进民生福祉等等进

行探讨交流。

在加强代表工作方面，坚持把支持保障代表依法履职、积极履职、有效履职作为研究重点，坚持人民至上，持续在加强和改进代表工作的新方法新路径新形式上下功夫，力争在代表工作上实现新突破。重点在以下方面探讨交流：全面落实党的二十大关于民族工作的部署要求，教育引导各级人大代表有形有感有效地做好铸牢中华民族共同体意识工作，全力推动民族团结进步事业；持续推动自治区人大常委会部署的“四项重点工作”，充分发挥人大代表的主体作用，推动全过程人民民主在基层更广泛、更丰富、更有效；组织好代表培训，进一步提高代表政治素养和履职能力；落实“双联系”制度，定期组织开展代表集中视察、座谈交流、学习观摩等活动，进一步拓宽代表知情知政渠道；做好“网上人大代表之家”工作和人大代表建议办理工作；坚持民生优先，进一步抓好民生实项目人大代表票决制工作等探讨交流。

在加强自身建设方面，着眼新时代新征程新要求，立足“四个机关”建设，把提升依法履职能力和工作水平作为研究重点，围绕持续加强自身建设，全面提升人大机关履职水平，努力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”，推动上下级人大更好形成工作合力，聚力常态长效，抓好建章立制工作，注重调研成果转化运用，为推动地区高质量发展提供有益参考等探讨交流。

同时，全市人大理论研究注重深入基层，坚持问题导向，针对当前我市基层人大工作中迫切需要解决的实践问题，深入调查研究，加强理论分析，把人大代表、人民群众的一些想法和观点充分体现到了论文当中，总结了基层人大工作的好经验、好做法，从如何更好维护民利、如何提高代表履职能力等方面提出了有针对性、操作

性的对策建议。

当前，我国已经开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程，我市也实现了全面建设社会主义现代化城市和“十四五”的顺利开局良好发展。新形势、新机遇对地方人大工作提出了新要求、新任务，要准确把握新发展阶段、认真贯彻新发展理念、积极融入新发展格局，需要积极推进我市人大工作理论和实践创新。我们要围绕新时代新使命新任务，持续深化人大理论研究阐释，深入学习贯彻党的二十大、中央人大工作会议和自治区、市党代会精神，切实做到学思用贯通、知信行统一，忠诚拥护“两个确立”、忠实践行“两个维护”；要围绕常委会中心工作积极开展理论研究，坚持“登高望远”，把握正确政治方向，确保党的二十大精神在人大理论研究中落地生

根、见行见效；坚持“海纳百川”，聚焦服务中心大局，加强前瞻性、基础性、应用性研究；坚持“恪尽职守”，促进人大高质量履职，紧贴立法、监督、决定、代表等人大法定职权和本职工作开展理论研究；坚持“脚踏实地”，强化理论联系实际，开展深入细致的调查研究，建立完善课题选题机制；坚持“众人拾柴”，加强协同凝智聚力，善于汇聚各方面的力量和资源，力争形成一批有针对性、前瞻性、对策性的研究成果，为助推我市人大工作高质量发展提供有益参考，在新的赶考路上交出人大理论研究工作新的高分答卷。



# 坚持党的领导 做好新时代地方人大工作



党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。坚持党的领导，是人民代表大会制度不断发展和完善的基本前提，是建设中国特色社会主义民主政治和法治体系的必然选择，也是做好人大工作的根本保证和关键所在。新的历史条件下，推动人大工作再上新台阶，必须坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把党的领导贯彻到人大履行职责全过程、贯穿于人大开展工作各方面，把党的十九大提出的健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治、长期坚持和不断完善人民代表大会制度的各项决策部署落地落实，更好地发挥人民代表大会制度在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能

力现代化中的重要作用。

## 一、正确处理三个关系，始终坚持和加强党的全面领导

一是正确处理人大与党委的关系。在政治组织上党委与人大是领导与被领导关系，党委是领导核心，这是中国国情和党的执政地位所决定的。党委应从提高党的执政能力、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，重视和加强对人大工作的领导，支持人大依法履职，并积极为人大依法履职创造条件。人大要自觉接受党的领导，主动把人大工作置于党的领导之下，坚持和完善向党委请示报告工作制度，及时请示依法行使职权和自身建设涉及的重大问题，提高贯彻

落实党委决策部署的执行力。地方人大常委会党组要充分发挥领导核心作用，强化党组的政治功能和组织功能，引导人大常委会组成人员和机关干部充分认识党和人民的高度信任，在确保党对人大工作的领导中所肩负的重要责任，把握社会主义民主政治建设的根本原则和本质要求，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”；地方人大机关要牢牢把握党领导下的政治机关的定位，切实增强党的观念、政治观念、大局观念、群众观念，通过人大法定程序真正把坚持和巩固党的执政地位和维护宪法法律权威统一起来。

二是正确处理人大与“一府一委两院”的关系。“一府一委两院”由人大产生，对人大负责，受人大监督。要正确处理监督与支持的关系，加强对“一府一委两院”法律监督和工作监督，始终做到在监督中支持、在支持中促进，推动形成地区上下群策群力干事业、同心同德谋发展的强大合力。人大与“一府一委两院”的关系既有监督，又有支持，要坚持做到工作不缺位；既要依法监督，又不能代行行政权、监察权、审判权、检察权，要坚持做到工作不越位。人大与“一府一委两院”虽然职责分工不同，但都是在党的领导下、在各自职权范围内依法开展工作，目标是完全一致的。人大依法搞好监督，有利于推动“一府一委两院”改进工作；“一府一委两院”自觉接受人大监督，有利于推进依法行政和公正司法，两者的目的都是为了维护国家和人民的根本利益，因此，要坚持和维护党委的领导核心，同心协力，相互配合，和谐处事，共谋作为。

三是正确处理人大依法监督与自身建设的关系。实践证明，监督任务越重，对自身建设要求越高，提升与之相适应的人员素质更为迫切，如年龄结构、知识结构、专业结构等。地方各级人大要坚持聚焦地区中心工作和社会关切，始终恪守人大监督是在党的领导下代表国家和人民进行具有法律效力监督的性质定位，依照法定原则、限于法定范围、遵守法定程序，切实提高自

身能力和素质，综合运用多种监督方式，有效发挥监督合力，保障党中央决策部署贯彻落实，保证宪法法律法规有效实施，保障人民群众日益增长的美好生活需要。各级人大代表和常委会组成人员，要牢固树立党的观念、政治观念，增强坚定走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性，特别是在人大工作中的党员要增强党员意识，带头遵守党的决议和纪律，接受党的监督，严于律己，讲党性、重品行、作表率，自觉按照新时代的要求，砥砺政治品质，完善人格品质，增强事业品质，不断提高党性修养和依法履职的能力水平。

### 二、不断强化三种意识，坚持和维护党的核心领导地位

一是增强大局意识，牢牢把握人大工作主题。人大工作涉及经济、政治、文化、民生和社会建设等各个方面，但要突出主题，明确重点。要增强人大工作的针对性和实效性，坚持问题导向，紧紧围绕中心，积极服务大局，切实抓住事关地区改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关心关注的热点难点问题开展工作，努力使人大工作与党委的工作步调同向、行动合拍、目标一致。要加强对人大常委会组成人员和人大代表的思想引领，发挥“关键少数”的示范引领作用，通过实行“双联系”制度、举办培训、研讨交流等多种方式，积极引导组成人员和代表树牢“四个意识”，坚定“四个自信”和“两个维护”，切实把思想和行动统一到本地区中心工作、重点工作上来，根据人大工作的性质和特点，找准人大工作服务地区经济社会发展的着力点，当前重点围绕深化改革、脱贫攻坚、乡村振兴、全面建成小康社会、疫情防控等方面重点任务献计出力，把各方面加快发展的积极性调动起来、凝聚起来，共同推进科学发展。

二是增强责任意识，认真行使法定职权。要全面贯彻落实十九届四中全会精神，全面贯彻落实党中央、地方党委决策部署和要求，切实增强做好新时代人大工作的政治责任感和历史使命感，认真履行法定职权，充分发挥人大职能作

用，积极主动将党的领导主张和重大决策部署转化为法律法规，转化为人民的共同意志，推动新时代民主法治建设不断迈向新台阶。要严格按照《监督法》的要求，切实履行法律监督和工作监督职能，科学确定监督议题，坚持把监督的重点放在推动党委重大决策部署的贯彻落实上来，放在促进经济社会发展、保障和改善民生、维护社会和谐稳定上来，督促和支持“一府一委两院”依法行政、公正司法、维护社会公平正义，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。要坚持抓大事、议大事、谋全局，及时对全局性、根本性、长远性的重大问题依法作出决议决定，更加有效地行使好重大事项决定权，不断推进决策的民主化、科学化。认真贯彻实施《选举法》和《地方组织法》，依法行使好人事任免权，依照法定权限和程序，充分发扬民主，严格依法办事，确保党委的意图和主张得到坚决贯彻落实，为本级国家机关工作的正常运转提供有力的组织保障。

三是增强群众意识，发挥代表先进作用。人大代表是人民代表大会的主体，人大代表工作在各行各业、各条战线上，最了解基层一线的实际情况，最能反映广大群众的呼声愿望，在党和国家与人民群众的联系中发挥着不可替代的作用，这是人大代表的优势和根基所在，也是人大开展好工作的基础。要准确把握新时期人大代表工作的规律和特点，积极搭建代表履职平台，开辟和畅通各种渠道，丰富代表活动内容，健全工作制度，提升服务水平，充分发挥代表主体作用。加强与代表的沟通和联系，切实发挥人大代表联系群众、服务群众的桥梁纽带和模范带头示范引领作用，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，更好地把广大人民群众团结和凝聚在党和政府的周围，进一步密切党群、干群关系，为推进地区经济社会发展凝心聚力。

### 三、认真行使法定职权，自觉接受和贯彻党的领导

一是依法行使立法权。2015年十二届全国

人大三次会议修改立法法，赋予设区的市围绕“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”等方面的事项制定地方性法规。各级人大要坚持党对立法工作的领导，认真贯彻落实中央关于加强地方立法工作的要求，始终秉持科学立法、民主立法、依法立法理念，围绕党委确定的立法任务，科学制定立法规划和年度立法计划，以提高立法质量为核心，以完善立法工作机制为重点，切实提升立法精细化水平，全力推进地区法治建设。要发挥人大及其常委会在立法工作中各个环节的主导作用，切实增强立法工作的针对性、前瞻性和统筹性，重点把握常委会审议的法定程序，围绕提高法规质量狠下功夫，进一步夯实立法基础，塑造法治建设灵魂，发挥人大常委会在立法中表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用，实现以良法促善治。

二是依法行使重大事项决定权。要从支持服务全市经济社会发展大局出发，依法行使重大事项决定权。要充分发挥人大及其常委会的决定、决议具有法律性、规范性以及人大群众基础广泛的优点，不断探索和完善行使重大事项决定权的途径和方式，积极推进决策的民主化、科学化。重点对加快经济发展方式，促进地区跨越式发展，推进地区经济社会建设上的重要事项和关系人民群众切身利益的重大问题，在深入调研的基础上，依法作出决议、决定，及时将党的主张经过法定程序转变为人民意志、变成全社会的自觉行动。健全完善人大讨论决定重大事项工作规定，进一步明确重大事项范围。支持政府做好重大决策出台前向人大及其常委会的报告工作。加强对人大作出的决定、决议贯彻实施情况的跟踪监督，确保落地落实。

三是依法行使监督权。牢牢把握人大监督的政治定位、法律定位，深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，紧紧围绕党委关于经济和社会发展中的重大部署、重要举措以及群众关注的热点和难点问题，聚焦推动经济社会高质量发展、聚焦保障人民权

益、聚焦维护社会公平正义，在全面依法履职上践行新思想、展现新作为。贯彻新发展理念，落实党委要求，注重提升监督的精准度和指向性，始终把在监督中体现支持，在监督中营造和谐的工作理念贯穿于监督工作之中，认真做好事前、事中、事后监督，把监督贯穿于工作的全过程，通过听取和审议“一府一委两院”的工作报告、调研、视察和执法检查等多种方式，有效地开展工作监督和法律监督，有力地促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。

四是依法行使人事任免权。坚持党管干部与人大依法任免干部相统一的原则，从讲政治、顾大局、保稳定的高度出发，按照坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的要求，健全完善任免工作机制，规范任免工作程序，认真做好人事任免工作，确保党组织推荐人选通过法定程序成为国家政权机关领导干部，保证党领导人民有效治理国家。严格执行被任命人员任前法律知识考试、向宪法宣誓等制度，进一步提升被任命人员的宪法意识、公仆意识、责任意识和自觉接受人大监督的意识，增强依法行政和公正司法的能力和水平。

#### 四、切实加强自身建设，坚决服从服务于党的领导

自身建设是做好一切工作的基础。各级人大要始终高度重视自身建设，按照党和人民的要求，不断提升做好新形势下人大工作的能力和水平，更好发挥人大在社会主义民主政治建设中的重要作用，为地方经济社会各项事业发展作出积极努力。

一是加强思想政治建设。注重政治学习和理论武装，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，忠实践行“两个维护”。全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻认识中国特色社会主义制度优势，坚持以人民为中心的发展理念，进一步强化政治担当，真正使各级人大及其常委会成为全面担负起

宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

二是加强党建工作。认真落实全面从严治党主体责任，深化党建与业务工作的结合，巩固拓展主题教育成果，以党建工作成效推动整体工作上水平。发挥班子成员“关键少数”作用，带头履行“一岗双责”，带头抓党风廉政建设和意识形态工作，牢牢把握意识形态话语权和主动权，加强人大网站、微信公众号和机关刊物的管理，注重对外宣传，积极传播人大“好声音”、汇聚人大“正能量”。开展形式多样、内容丰富的固定党日活动，全面加强党的建设。

三是加强机关建设。持之以恒抓好作风建设，深入基层，深入实际，开展调查研究，摸清底数，掌握第一手资料。改进会议组织方式，提升办文办会质量。加强机关精神文明建设，丰富机关文体活动，增强机关凝聚力。加大对常委会组成人员、机关干部的教育培训和监督管理力度，不断增强人大干部队伍的综合素质和专业能力。严格执行中央“八项规定”精神和党风廉政建设各项规定，坚决反对形式主义、官僚主义。强化制度执行，鼓励工作创新，推动人大工作再上新台阶。

实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴目标对人大工作提出新的更高要求，赋予重大的历史责任。做好新时代人大工作，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，长期坚持、不断完善人民代表大会制度，始终把人民放在心中最高位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

（市人大工作研究会课题组）

# 注重把握关键环节切实提高 听取和审议专项工作报告质量

●市人大常委会教科文工作委员会 张鸿杰

听取和审议专项工作报告，是地方人大常委会行使监督权的基本形式和主要途径。为了进一步提高听取和审议专项工作报告质量，结合工作实践，谈几点体会和认识：一是要围绕中心工作，让监督议题“高”起来。专项工作报告议题的确定，关系到市人大常委会监督工作的重点，也是提高审议质量的先决条件和依法行使职权的重要前提，要坚持把全市中心工作贯穿于人大工作始终，围绕中心，找准定位，把市委、“一府一委两院”和人民群众共同关注的问题作为审议议题，围绕积极行使法定监督职权，充分体现人大工作谋全局、议大事、促发展的总体思路和要求，全力助推地区中心工作的深入开展。二是要深入调查研究，让调查成果“富”起来。为了提出高质量的审议意见，有针对性地开展好视察、检查或专题调研，掌握第一手资料，为代表审议报告打下坚实的基础。在调研中，要确保调研问题有广度，广泛听取群众意见和建议，有效增强代表的审议职责；要确保调研内容有深度、有广度，邀请相关行业或部门的专家和专业人员参加调研，确保调研成果做到事实充分，观点鲜明，指出问题切中要害，提出建议切实可行、便于操作；要确保调研报告有高度，有人大自己的特点和角度，能充分代表调研人员的意见，在听取各方面的意见并修改完善后，印发给常委会组

成人员，为常委会组成人员在审议专项工作报告时提供参考。三是要注重会中审议，让审议质量“丰”起来。坚持抓好会中审议每一个细节，不断提高专项工作报告的审议质量。为了提高审议效果，在参加视察或调查的常委会组成人员中选取对该项审议议题情况较为熟悉、专业水平较好的人担任中心发言人，起到主导、启发审议发言的作用，鼓励参会人员积极发言，既要“栽花”，也不要怕“栽刺”。要进行满意度测评，对听取和审议“一府一委两院”某些方面的工作进行专项评议，以无记名投票方式对其进行满意度测评，测评结果当场公布，在审议意见中予以反馈，并向“一府一委两院”及有关方面通报。四是要加强会后督办，让监督成效“实”起来。人大常委会审议后，关键是审议意见的办理落实，为了使审议意见不落空处，要加强跟踪督办，确保监督工作取得实效。常委会审议时各组成人员发表的意见，经相关工作机构及时归纳整理后形成书面的审议意见初稿，经主任会议研究后，形成正式的审议意见书交由“一府一委两院”及其相关部门进行研究处理，明确办理时限，限期将审议意见研究处理情况书面报送市人大常委会主任会议研究；对于不落实、不报告、落实不力审议意见的有关部门，根据情况适时依法启动询问、质询、特定问题调查等刚性监督。

# 念好党纪学习教育“常”字诀

● 市人大常委会办公室 龚培贞



当前，党纪学习教育正在全党深入开展。为推动党纪学习教育走深走实取得实效，市人大常委会机关将其融入日常、抓在经常、落在平常，常抓不懈、久久为功，让党纪学习教育成为自身不断适应时代、服务时代的强大引擎。

将党纪学习教育融入日常，以“学”字为先把稳“思想之舵”。纪律建设是一场持久战。党员干部要把党纪学习教育作为终身课题，融入日常工作与生活中，持续在抓长、抓常上下功夫，使铁的纪律真正转化为行为规范、日常习惯和自觉遵循。在“学”上下功夫，学通、悟透。机关党员干部坚持原原本本学、逐章逐条学，对每一条纪律都认真钻研、学深学透，搞清楚党的

纪律规矩是什么，进一步弄明白能干什么、不能干什么，不断用党规党纪校准思想之标、调整行为之舵、绷紧作风之弦，真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。将纪律教育纳入党员经常性教育规划中，印发《市人大常委会关于开展党纪学习教育的实施方案》，形成纪律教育的长效机制。通过专家辅导、读书班、集中自学、警示教育、交流研讨等，确保学习不间断、热度不减退。同时，机关党组充分发挥“关键少数”带头作用，严格要求党支部召开会议带头集中学，结合主题党日、“三会一课”等党内组织生活制度讲纪律党课、交流研讨学。目前，已开展集中学习15次，领导干部领学13

次，研讨交流2次，专家辅导1次，读书班1期。此外，利用共产党员网、“学习强国”、人大门户网站专栏等网络平台随时随地学，切实把学习抓在日常、严在经常，使机关党员干部始终把讲政治、遵守政治纪律和政治规矩排在首要位置。

将党纪学习教育抓在经常，以“严”字为要常存“律己戒心”。纪律是管党治党的“戒尺”，必须把严的标准树立起来、把严的纪律执行起来，推动党员干部切实养成纪律自觉。党的纪律执行情况，直接影响党的建设效果，必须多念“紧箍咒”、常敲“警示钟”，在常严上见真章求实效。一方面，强化警示教育，把“看在眼里的教训”转化为“刻在心底的敬畏”。机关充分运用本地区本部门单位违纪违法干部警示录、忏悔录、警示教育片以及警示教育基地等，强化警示震慑，推动党员干部揽镜自照，从身边人身边事中受警醒、明底线、知敬畏，把他律要求转化为内在追求，把遵规守纪刻印在心。目前，已开展警示教育3次。另一方面，注重教育引导，破除“学规是为了不违纪，不违纪就不需要学规”的模糊认识。现实中，一些党员违纪，与对党章和党规党纪学习掌握不够、脑子里没有“紧箍咒”不无关系。无数案例证明，党员违法，无不始于违纪。机关督促党员干部要以永远在路上的执着和韧劲，在思想上从严，高度重视党纪学习教育，时刻绷紧“思想之弦”，常悬“纪律戒尺”。在作风上从严，机关党员领导干部以身作则，带头严实作风、坚定拒腐防变，强化灵魂深处的免疫功能和纪律红线意识，使党规党纪成为扫除“政治灰尘”、清除“思想病毒”的锐利武器。

将党纪学习教育落在平常，以“笃”字为本常悟“初心之魂”。为学之实，固在践履。开展党纪学习教育必须把遵规守纪与敢作善为统一起来，力戒形式主义，防止学归学、做归做，在实学、实干、实效上下功夫，落在平常、学用结

合。按照全面从严治党的要求，机关把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，使党员干部成为守纪律、讲规矩的老实人、实干家。一方面，坚持问题导向，注重检视整改。把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合起来，深入调研掌握党员干部对党规党纪的认知程度和认识偏差，杜绝雨过地皮湿，防止“低级红”“高级黑”。要求2024年度县处级以上领导班子民主生活会和基层党组织组织生活会，把学习贯彻《条例》情况作为对照检查的重要内容，党员特别是党员领导干部要坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，实事求是查摆自身不足，深入进行自我剖析，见人见事见思想，认真开展批评和自我批评，切实抓好整改落实。另一方面，着力促进工作，提高工作实效。把开展党纪学习教育与巩固拓展主题教育、教育整顿成果结合起来，弘扬“四下基层”工作作风，常委会党组领导班子成员深入党建联系点开展党纪学习教育调研指导。把开展党纪学习教育同服务好两件大事和建设“五高五区”结合起来，做到两手抓、两促进，切实防止学归学、做归做，让党员干部在实践中深化理解、提高能力、锤炼党性。



# 人大代表述职报告

●内蒙古自治区人大代表 李 晔

我是来自市属国企交投集团李晔，2023年当选为自治区十四届人大代表。现将两年来履职情况汇报如下：

## 一、加强学习，倾听民意，增强履职本领

人民代表大会是国家权力机关。人大代表协助本级人民政府开展工作，向大会反映群众意见和要求。国有企业是国民经济发展的中坚力量、是国家现代化经济建设的重要参与者、推动者和实践者，是发展新质生产力的关键力量。

作为一名国有企业的人大代表，面对新形势、新任务、新要求，我全面提高履职能力建设。向书本学习，仔细研读《宪法》《代表法》及有关法律，了解人大基本理论，掌握人大议事规则，增强代表履职意识；向行家学习，珍惜每次培训视察机会，虚心请教老代表履职经验，深化角色认知，担起代表神圣使命；向实践学习，走入基层、广泛调研、倾听民意，拓宽代表工作思路，探索解决基层问题的最佳办法，全面提升自身建设。

两年来，围绕深入贯彻落实习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神，聚焦高质量完成“五大任务”和办好两件大事，我深度参与调研，并将调研作为谋事之基、成事之道。在面对“加快地方经济建设，推进交通运输与相关产业协同、融合、互促发展”的问题时，我借助交投集团国企优势，走访企业、走进工地，多渠道了解情况、多角度吸纳意

见，通过“公路撬资源、资源变资产、资产变资本、资本变资金”的发展思路，完成并上报《关于推动发展我市路衍经济的思考与建议》的调研报告，为市委市政府领导决策提供参考。目前，报告中的多项典型项目已被上级政府不同程度地采纳，其中总排干公路等基础设施项目得到批复和资金支持，新能源重卡3个重点运输项目即将列入交通强国试点工程，充换电设施2个项目投入运营……通过调研，我将理论学习转化为实践运用，进一步提高履职本领。

## 二、用情建言，反映民声，担起履职重任

人大代表是党和国家与群众的‘连心桥’。身为交通国企代表，两年中，我围绕交通和国企向大会提交建议6件，其中争取交通建设国家补贴资金37.9亿元；争取交通新能源银行融资贷款1.66亿元，争取了自治区及市委政府和各部门对国企的巨大支持，两年来先后出台了国企改革发展等十几套体系政策性支持文件，推动国有企业在重要领域和关键环节为发展新质生产力提供强劲新动能。一件件人大建议先后在自治区和市委政府的政策支持、项目投入、资金倾斜下落地生效。

交通建设方面，2023年我牵头联合几位代表提出的“关于推动总排干堤岸公路工程建设的建议”，得到自治区人大充分肯定，并作为重点建议予以推动，自治区交通、发改等部门全力落实。项目全长207公里，当年就实现开工建设，今

年7月主线贯通。项目建成服务近150万巴彦淖尔人民，实现河套几代人民夙愿，极大改善乌梁素海周边流域和河套灌区通行条件，切实推进习近平总书记关于“一湖两海”综合治理和“河套灌区要发展现代农业”的重要指示精神的落实落地。

2024年我牵头联合几位代表提出的“关于加快实施国道628黑柳工业园区至刘拐沙头段公路的建议”，项目列入交通运输部“十四五”《国家综合立体交通网发展规划》，全长289.6公里，总投资55.3亿元。目前正在加快推进前期工作，力争年内工开建设。项目建成将成为全市又一条重要的东西大通道，对改善全市交通环境，完善国家和自治区干线公路网、推进习近平总书记关于黄河流域生态保护和实现高质量发展的指示精神的实施落地具有重要意义。

交通新能源方面，我提出的“关于加快推进新能源汽车充换电基础设施建设和新能源汽车更新”及“关于加快智慧物流运输建设和推广应用新能源电动重卡”等3项建议，得到各级政府及交通、环保、自然资源等部门高度关注和各级金融机构的鼎力支持，全区新能源充电设施和电动汽车获得快速发展。其中巴彦淖尔市实现了当年规划、当年立项、当年建设和当年运营的目标，不仅有效解决电动汽车充电难、更新慢和百姓出行成本降低的问题，而且还减少碳排放，推进交

通物流降本增效，努力实现环境和发展共赢。

国企改革方面，我提出的“关于支持地方国有企业高质量发展的建议”，得到自治区国资委的高度重视，推动自治区党委政府出台深化国企改革等各类利好政策。我市也对国企发展给予前所未有的支持。市委书记、市长亲自调研、亲自部署，多次在各类重点会议上着重强调给予国企资产、资源和资金方面的政策倾斜，市委政府先后出台国企作为重大项目建设主体的系列文件和《国有企业改革深化提升行动工作方案(2023-2025年)》等十几个文件，切实增强国有企业在全市经济领域及重大基础设施建设中的主导地位，全社会关心关注支持国企的浓厚氛围已经形成。交投集团作为市属国企之一，2023年底，集团全年“一利五率”各项指标稳中趋好，利润总额2619万元，历史遗留债务化解1.9亿元，上缴各类税费1416万元，获得“2023年度经营业绩考核高质量发展优胜企业”荣誉。

作为一名自治区人大代表，我深知还有很多不足之处，仍需全面提高自身建设，实实在在推动解决百姓急难愁盼问题，真正做到民有所呼、我有所应。今后，我将始终把人民放在心中最高位置，接地气、察民情、聚民智、惠民生，当好党和国家联系人民群众的桥梁，努力做一名合格的人大代表。



# 人大代表述职材料

●内蒙古自治区人大代表 高娃



我是自治区第十四届人大代表一高娃，来自河套学院的一名专业技术人员。2022年底，非常荣幸被选举为内蒙古自治区人大代表，面对组织和人民的信任，我既感到无比的光荣，又感到肩负的重任。通过近两年来的参与各种形式的人大代表培训课程，代表考察、调研以及参政议政等活动，不断地从实践中，践行学习理论。在两者相互影响的过程中，我更为深切地感受到了人大代表身上的责任和使命，这也更进一步促使我在工作中不断地完善自己，紧密跟随国家政策，切实履行作为教育工作者和科研工作者的职责和义务。同时也深刻感悟到，人大代表肩负着广大

人民群众的根本利益和依法管理国家事务的重任，必须加强自身学习，密切联系人民群众，主动依法履职，争做表率。现将我当选自治区人大代表以来履职情况报告如下。

## 一、加强学习提升履职能力情况

为了使自己更好的履职，我用心参加自治区及市人大组织的代表培训学习，学习人大依法履职的相关法律、规范性文件及学习材料，如《宪法》、《代表法》、《监督法》、《动物防疫法》《新时代人大代表履职手册》《人大代表怎样审议各项报告》、《人大代表怎样写议案

建议》等，增强了政治坚定性，也拓宽了知识领域，不断提升了自己的履职意识和履职能力。更加深刻理解了党中央、国务院的方针政策，增强了坚决遵守和贯彻执行宪法、法律、法规和自治区人大及其常委会的决议、决定的自觉性。今年4月28日，参加了“自治区人大代表履职平台视频培训班”，6月11日至15日，赴北京全国人大会议中心参加“自治区第十四届人大代表预算审查专题培训班”。这次培训内容丰富、实际、实用，对于做好人大监督工作，推进新时代人大预算审查和国有资产监督，有了新的认识、理解和感悟。在履职中，我非常注重向老代表和本行业专业人士多请教、多学习、多做调查研究，做到理论联系实际，在实践中做好代表履职。

## 二、参加人代会以及人大各类调研视察活动情况

一年多来，我都以最饱满的政治热情按时全程参加自治区第十四届人民代表大会的一、二次会议。会议期间：认真审议各项工作报告，积极的在分组讨论中发言，真实准确地反应基层情况，代表选民发声；投好每一张神圣的选票，不当无为代表。闭会期间，积极深入所在社区和我所在的工作单位，密切联系身边的人民群众，了解他们的真实想法，关注自身工作和人大代表工作之间的互补性，更好的发挥两者之间的优势，关注教育、科研及动物防疫领域的相关政策，撰写更具现实意义和代表性的建议。

为了更好地履职，我积极参加了自治区人大、市人大组织的有针对性的各类调研视察等活动。先后参与了《内蒙古自治区建设北方重要生态安全屏障条例》《内蒙古自治区人民代表大会及其常务委员会立法条例》征求意见；参加了“推进奶业振兴和牛羊肉产业提质增效情况”的专题调研；“巴彦淖尔市人大常委会组织全市各级人大代表集中视察”、市检察院1次检察开放

日活动和自治区检察院集中走访人大代表的1次座谈会；列席了自治区十四届人大常委会第5次会议和巴彦淖尔市五届人大常委会第13次会议，参与了审议相关工作报告、工作安排及人事任免议程。

## 三、提出建议及办理情况

根据我的专业特点，我接触的多数是高校教师、疫病防控人员和农牧民养殖户，紧紧围绕他们关心的热点、难点、实际问题，以及迫切要求解决的问题，及时向政府和有关部门提出意见和建议。在广泛征求群众意见的基础上，在一次和二次会议上，分别向自治区人大提出了《关于加强自治区重大人兽共患病疫情防控》和《关于尽快开展牛羊布病净化和无疫场区建设，提升布病防控能力》2项建议。2023年和本年度提出的有关建议，均得到了承办单位认真办理和满意的答复。针对自治区动物防疫工作，自治区人大常委会农牧业工作委员会于今年5月份进行了专项调研工作。

## 四、今后努力的方向

作为一名新当选的专技代表，发现自己还存在很多的不足，履职能力需要进一步加强，后续的履职过程中，需要进一步加强自主性学习，对于国家各级政府的相关法律、法规、方针政策要及时学习，及时总结和消化，实现理论在实际工作中的效能转化。

在今后的工作中，我将更为珍惜广大人民赋予我的权利，进一步弥补自身的不足，充分发挥好人大代表的表率作用，发挥联系群众、反映民意的沟通渠道作用。与此同时，进一步加强理论学习，竭力做好人大代表的应尽职责，切实履行好人大代表的神圣使命，积极献言献策，为促进自治区的发展和社会和谐做出自己的贡献。

# 人大代表要修炼



● 临河区金川街道人大工委 邬旗军

践行全过程人民民主，对我们代表提出了新的更高的要求。人大代表代表人民参与国家和地方事务决策、管理、监督，时时刻刻不忘人民重托是代表履职的底层逻辑思维。而要履行好这个代表职务，需要代表们不断增强履职能力，提高履职水平，实践中，最核心的要求就是要不断修炼“内功”，做一个有时代“气”像的人大代表。

一是接地气，脚踏实地。代表的工作得到认可，靠的是明明白白的履职过程，靠的是实实在在的履职成果，这一点是做好一切代表工作的基础。要夯实这个基础需要我们各级代表努力克服急功近利和浮躁情绪，特别是新任人大代表，要不怕从实实在在的小事做起，不怕从简单重复的琐事做起，要善听、善学、善思、善行。在实践中不断磨练自己、提高自己，进而通达自己。

二是有正气，坚持原则。中医讲正气是人体对疾病的防御、抵抗和再生的能力。打铁首先自身硬，代表要充分发挥代表职务功能，也要练就一身正气。修炼正气，要求我们人大代表要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装自己，用正确的方法提高自己，只有一身正气，才会有坚持原则、依法履职的胆气，才会有对人民负责、受人民监督、为人民服务的底气。

三是显灵气，积极应对。在代表开展履职工作实践中随时会遇到新情况、新问题，这是经济社会发展的必然，也代表工作不断创新服务监督方式的必然。代表是各行各业的先进分子，日常工作学习生活中，更要有敏锐的观察力和洞察力，遇事多问为什么，决断多想会怎样。既要有发现苗头性问题灵动性，又要有处理突发事件的

灵活性。这不仅体现代表监督的专业性，更体现代表工作的全局性。

四是聚人气，和谐相处。从基本面讲，安排工作有人气，才会有认同者、追随者；推进工作有人气，才会有支持者、落实者；从专业性讲，代表开展工作不仅会接触方方面面的事，同时也在与形形色色的人打交道，在这些人中不乏对国家和地方经济社会发展策略有理解不到位，甚至存有抵触情绪之人，而且，因为工作的关系是绕不过去的，在这种情况下，人气就显得尤为重要了，人气不是与生俱来的，是在后天不断学习、提炼出来的一种“情商”实战本领。

五是不傲气，低调行事。“不傲才以骄人，不以宠而作威”，从服务的层面搞好监督，要求代表首先要确立人民至上的服务理念，主动端正工作心态，客观公正的核实问题、分析问题、反映问题，用发展的眼光看，代表履职需要掌握的政策、法律法规日益增多，加之，数字化人工职能背景下各类事务发展和迭代升级日益加快，这些都要求我们代表要主动放下架子，虚心学习，向群众学、网络学，向政府职能部门学，向身边的其他代表学。

六是消火气，冷静思考。自己不易怒，别人激不怒，人大代表既要始终保持一份“火”的激情，也要始终保持一份“冰”的淡定。无论是在处理工作关系上，还是在处理家庭事务时，都要克制火气，一方面火大伤“身”，有害健康；一方面火大伤“脑”，不利工作。消火气，能压得住火气，才能冷静思考，处变不惊，才能以良好的工作状态全身心的投入到服务人民、服务大局的工作中。

# 凝聚共识 抓实监督

## 乌拉特前旗人大常委会奋力开创新时代 人大工作高质量发展新局面

● 乌拉特前旗人大常委会办公室 赵旭

2024年，是新中国成立75周年，也是人民代表大会成立70周年。新的一年，乌拉特前旗人大常委会紧扣旗委工作部署，坚持“早字当先、实字为要、进有方向、攻有重点、干有方法”，持续深入践行和发展全过程人民民主，全力推进新时代人大工作高质量发展。

提高政治站位，凝聚思想共识。一要敢创新善实践。紧紧围绕旗委十四届八次全会精神和旗十八届人大三次会议精神，拿出更多创新之举，以更大力度谋划工作、护航发展，让敢于创新成为工作常态。二要敢担当善作为。在履行人大监督职责中，积极倡导敢于担当的精神，破除“怕得罪人”的想法，不能搞形式、走过场。对提请人大及其常委会审议的各项报告，要敢于直言，指出问题，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。三要敢攻坚善克难。发扬“钉钉子”精神，更好发挥人大推进经济社会高质量发展中的监督支持作用，持续加强对规划、计划、

预算等重大事项的监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，不遗余力促进项目落地，支持企业发展。四要敢争先善创优。人大各项工作都要向一流看齐，敢于攀高比强、奋勇争先。既要和同级党政机关比精神面貌，也要和兄弟旗县区人大比工作实绩。在服务中心大局、助力高质量发展上勇争先，在坚持人民至上、增进民生福祉上勇争先，在发挥代表作用、践行人民民主上勇争先。

瞄准目标任务，抓实监督质效。一是要把人大工作与全旗中心大局工作紧密结合起来，找准坐标、找准定位、找准立足点，切实形成领导担责、代表履责、干部尽责的工作新局面。持续提升监督工作质效，围绕旗委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点，用好视察、调研、检查等方式方法开展监督。特别是聚焦强工兴产、项目突破、营商环境优化、十件民生实事落实等，下好先手棋、打好提前量，做到监督刚

性持续增强，监督实效显著提升。二是要持续提升代表履职水平，密切人大常委会同人大代表，人大代表同人民群众之间的联系，及早谋划，尽早推进今年的“双联”工作和“网上人大代表之家”迭代升级。要创新推进代表建议高质量办理，探索实行代表建议办理情况公开制度，让承载民意的“小建议”真正发挥增进民生福祉的“大作用”。坚持全旗人大“一盘棋”。完善旗苏木镇人大联系联动机制，形成上下贯通、有机衔接的良好格局。三是要持续提升人大工作的影响力。围绕人民代表大会成立70周年，举办系列主题活动。管好用好“前旗人大微信公众号”平台，为代表工作和机关工作赋能增效。要提升信息宣传工作质量和水平，机关各委办、苏木镇人大要主动参与，积极配合，叫响前旗人大品牌。

加强自身建设，树牢四个意识。一要树牢学习意识。“工欲善其事、必先利其器”。人大监督工作专业性比较强，专业化知识就好比是战士手中的武器，如果上战场时对武器不了解，那肯定打不了胜仗。要以“学习型机关”建设为抓手，坚持“走出去、请进来、上讲台”的学习机

制，适时组织赴外地学习考察，走进人大工作先进地区举办培训班，邀请专家做专题报告，切实提升全旗人大系统的履职能力。二要树牢责任意识。要对年度工作任务细化分解，抓好统筹协调和监督执行，把责任压实、把压力传导到位。人大机关各委办、苏木镇人大要主动与上级人大对接沟通，不讲条件、不讲困难，确保年度任务优质高效完成。三要树牢服务意识。用好“四下基层”机制，坐在办公室都是问题，走出办公室都是办法。要加强与各级人大代表的联系交流，为代表履职提供更好的服务和保障。坚持“一线工作法”，用“解剖麻雀”的方法逐一分析研判，科学对症下药。四要树牢规矩意识。人不以规矩则废、家不以规矩则殆、国不以规矩则乱。人大干部要做到慎独慎初、自重自省，严格落实好请销假、会议、公务活动等各项规定，时刻维护人大良好形象。要切实提高站位、找准定位、立足本位，心往一处想，劲往一处使，履职尽责、担当作为，以更好的你我“拼”出人大工作新气象、新境界。



# 人大常委会应在

## 铸牢中华民族共同体意识中有所作为

● 乌拉特后旗人大常委会民侨外科教文卫工作委员会 吉仁太



中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的命脉所在。新中国成立70多年来，中华各民族的面貌都发生了翻天覆地的历史性巨变。

拿我们乌拉特后旗来说，从第一次党代会开始，在旗委的坚强领导下，我旗各民族守望相助、团结奋斗，经济社会各方面都发生了翻天覆地的变化。2022年我旗主要经济指标稳居全市前列，一般公共预算收入首次突破15亿元大关，地区生产总值首次突破100亿大关，成功创建“全

国民族团结进步示范旗”、获评巴彦淖尔“干事创业好班子”。16个重点农牧业项目“落地开花”，9户工业停产企业盘活重组，工业园区获批“自治区化工集中区”，“乌拉特后旗号”中欧班列呼啸飞驰，全市独一无二的商业步行街主体封顶，阳山生态文化景区全面建成开放后游人如织，东升庙温泉被认定为“全国优质珍稀温泉”，东升庙温泉康养项目全面开工。民生事业赶超跨越，1202万抗旱资金把党的温暖送到边疆牧民心坎上，黄冈实验学校乌拉特后旗分校中高

考成绩创历史最佳，医疗综合园区让群众更有“医”靠，全区一流的新政务服务大厅、10项市政工程、城区免费公交、城乡2元公交、820盏巡察线路灯让乌拉特后旗这颗“塞北明珠”在祖国北疆熠熠生辉。

实践充分证明：党的领导是民族工作成功的根本保证，也是各民族大团结的根本保证；只有中国共产党才能实现中华民族的大团结，只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。

### **一、坚持党对民族工作的全面领导、始终把民族团结进步事业作为基层人大工作的重点**

习近平总书记强调：“必须坚持党对民族工作的领导，提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平。”做好新时代民族工作，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，准确把握其中蕴含的政治立场、政治方向和政治要求，始终从政治上、大局上把握民族工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、更加坚定自觉地做到“两个维护”。坚决贯彻落实党中央关于民族工作的重大决策部署，把各族群众干部的思想行动统一到党中央决策部署上来，把党的领导贯穿民族工作全过程。

人大常委会是在党的领导下的民主监督机关，作为民族地区的人大常委会除了认真履行好宪法和法律赋予的职能职责外，还需要协助地方党委政府在做好民族团结工作的基础上，带领各族群众在乡村振兴，产业发展，科技创新，文化繁荣，社会进步等方面贡献人大力量。

### **二、基层人大工作应在深入开展民族团结进步宣传教育，让铸牢中华民族共同体意识中有所作为**

加强民族团结宣传教育，是巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、维护改革发展稳定大局的重要举措。习近平总书记指

出：“一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。各民族之所以团结融合，多元之所以聚为一体，源自各民族文化上的兼收并蓄、经济上的相互依存、情感上的相互亲近，源自中华民族追求团结统一的内生动力。”

做好新时代人大工作，要在各级代表中深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，通过代表示范引导使各族群众把智慧和力量凝聚到促进民族团结、共创美好家园上来。人大代表要以身作则树立和宣传正确的祖国观、民族观、宗教观、历史观、文化观，促进中华民族共同体意识深深扎根于各族群众心中。把民族团结进步教育和示范引领工作纳入基层人大代表培训重要内容。在代表培训中常态化长效化开展党史学习教育，广泛开展“四史”（党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史）宣传教育，大力宣传我们党积极探索适合我国国情的解决民族问题道路的艰辛历程，宣传我国民族团结事业取得的辉煌成就，宣传民族团结进步模范集体和模范个人事迹，推动全社会形成爱护团结、维护团结、增进团结的生动局面。利用举办民族节日、民族庆典等重大活动，组织人大代表积极宣传党和国家民族政策，引导各族人民牢固树立汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开的思想。

### **三、发挥人大力量，推动民族地区高质量发展，夯实民族团结进步的物质基础**

习近平总书记指出：“增强民族团结的核心问题，就是要积极创造条件，千方百计加快少数民族和民族地区的经济社会发展，促进各民族共同繁荣发展。”做好新时代民族工作，要始终坚持把发展经济、提高少数民族群众的生活水平作为促进民族团结进步的头等大事抓紧抓牢，团

结带领各族人民集中精力搞建设，一心一意谋发展，实现民族地区经济社会健康发展。

作为基层人大工作机构我们要结合自身工作职能，通过深入调研对如何充分利用好民族地区资源优势，找准融入新发展格局的切入点和突破口，大力发展优质高效农业、生态环保产业、民族工艺品，推动旅游业提质增效，探索出生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为实现高质量发展贡献人大智慧。为巩固提升脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，防止发生规模性返贫现象，基层人大常委会要认真履行法定职责，坚持监督与支持相统一，围绕民族地区高质量发展，确定监督重点，选准监督题目，提高监督实效，有针对性提出意见建议，助推高质量发展各项措施落地见效。

#### 四、基层人大要在弘扬挖掘优秀民族文化，凝聚民族团结进步事业中奉献力量

文化认同，是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。习近平总书记强调：“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。”做好新时代民族工作，要注重民族文化的保护、传承与发展，把弘扬少数民族优秀传统文化与继承建设各民族共有文化结合起来，在维护多样性中增强共同性、包容性，使各族群众充分认识到自己是中华民族血脉相连的家庭成员，各民族文化就是中华文化的组成部分，从而巩固和增强中华民族共同体的意识。要在各族群众中牢固树立正确的祖国观、民族观和社会主义核心价值观，增强各族群众对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。

基层人大工作要在地方党委的领导下，积极参与基层文化阵地建设，坚持以人民为中心的创作导向，组织有特长的人大代表深入基层，贴

近群众，不断为时代画像、为时代立传、为时代明德，力争创作出一些启迪思想、陶冶情操、温润心灵的民族文化精品力作。要积极参与文化惠民工程和文化基础设施建设工程，在文化精准服务中，不断满足人民群众精神文化新期待。要结合人大工作职能努力推进历史文化遗产保护工作，按照相关法律法规督促政府及相关部门做好非物质文化遗产系统性保护，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

#### 五、发挥好人大代表作用，推动深化各民族交往交流交融，筑牢民族团结进步的社会根基

各民族交往交流交融是中华民族发展的历史大势，是社会发展的必然趋势，是我国社会主义民族关系的发展方向。习近平总书记指出：“各民族相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助，像石榴籽那样紧抱在一起。”

做好新时代民族地区人大工作，要把加强各民族交往交流交融作为一项重要工作，通过发挥人大作用协助推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，为积极创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件做贡献。通过发挥各级代表作用积极引导各族群众正确认识民族关系和民族问题，正确处理差异性和共同性的关系，切实做到尊重差异性、增进共同性，为持续推动各族人民平等交往、自主交流、深度交融发挥人大作用。

总之，旗苏木镇人大工作要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的民族理论和政策，贯彻落实党中央和全国人大常委会关于民族工作的重大决策部署，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作的“纲”，努力完成各项工作任务，推动人大民族工作再上新台阶。

# 关于审计查出问题整改情况 存在的问题及建议

● 磴口县人大常委会财政经济工作委员会 叶树果



为适应新形势新要求，进一步加强人大常委会对审计查出问题整改情况的监督，更好发挥审计监督“治己病、防未病”的重要作用，推动政府依法行政、依法理财，加强国有资产管理，保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实，更好助力地区经济社会发展和改革攻坚任务。近年来，磴口县人大常委会财经工委和部分财经咨询专家组成调研组，通过听取汇报、座谈

交流、实地查看资料等方式，对审计查出问题整改落实情况进行了监督调研，在调研中发现审计整改工作中仍存在问题，需今后高度重视并认真解决。

## 一、存在的主要问题及其产生的原因

(一) 对审计整改工作责任落实不够扎实、具体

一是有些单位对审计整改工作的重要性认

识不够。部分单位责任意识不强，对审计查出的问题缺少系统的原因分析，缺少有力的整改措施，致使一些时间跨度长的问题长期未整改，如往来款长期挂账未清理。有的部门单位往来款挂账时间甚至可以追溯到2002年以前，挂账金额上百万元未清理。二是部分被审计单位整改不彻底，应付性、短效性整改比较明显。一些涉及资金管理使用、内部管理职责方面的问题，如未使用公务卡结算、未开展内部审计工作等问题，被审计单位一般采取制定或修订制度、重申有关规定并承诺以后加强管理等措施进行整改，没有对问题产生的原因进行深入分析，没有从根本上制定杜绝问题发生的有效举措，审计整改也没有达到预期目标。

（二）部分单位缺乏专职、专业性财务人员，不能满足财务工作的需要

一是部分单位缺乏专职财务人员，将财务外包给会计公司，致使账务处理和业务工作的衔接存在一定问题，有的账务处理出现错误。二是部分单位财务人员专业性不强，对财务制度学习不深不透，不能较好地履行财务人员监督职责，不能给领导决策提供有效依据，致使一些问题屡查屡犯。如近年来的审计报告都反映出差旅费报销不规范、原始凭证审核把关不严、账务处理错误等财务管理不规范方面的问题。

（三）部分被审计单位内控制度机制执行不严格，主体责任落实不到位

个别部门单位对审计发现的问题不够重视，对问题发生的原因分析流于表面，客观归因多，主观归责少，如未严格执行政府采购等问题。究其原因，主要是被审计单位对财务工作重视不够，责任意识不强，制度机制执行不严格，导致一些问题屡审屡犯。

（四）国有资产管理工作中重视程度不够，

管理措施落实和内外监管不到位

部分单位责任意识不强，对国有资产管理的具体措施落实还不到位。存在的主要问题：一是基础工作不到位，工作责任不明确，信息化管理水平有待提高。如有的单位存在制度不完善，台账资料不健全等问题。二是办理固定资产调拨和报废报损手续后，未按规定及时处理账务并相应核减固定资产。三是财务管理不规范。如未经审批擅自处置国有资产、收入应上交未上交。虽然上述有的问题已整改，但也暴露出国有资产管理 and 监督工作存在的不足。

（五）审计整改的刚性约束不够，整改合力有待加强

一是审计跟踪监督力度不够。审计机关人员少任务重，审计人员主要精力集中在完成审计项目上，监督整改落实情况时间少，缺乏足够的精力和时间跟踪监督审计整改工作，导致部分被审计单位不重视审计查出问题的整改落实，不同程度地存在重审计、轻整改，有广度、缺深度的现象。二是重审计轻问责的现象依然存在。对审计查实的违纪违规行为处罚偏轻，缺乏应有的震慑力。三是审计结果运用机制还不够完善。审计问题的整改同单位绩效考核、干部选拔任用等联系不够紧密，违规违纪成本低，导致一些问题重复出现。

## 二、意见建议

（一）进一步强化对审计整改工作重要性的认识，推动审计发现问题整改落实落地。

一是政府要强化组织领导，扎实履行主体责任，认真研究审计查出的共性问题，并针对历史遗留问题整改工作中存在的制度政策等制约因素进行调查研究，形成综合性解决方案，为整改工作提供有力保障。二是各有关部门单位要进一

步提高政治站位，认真贯彻落实习近平总书记关于审计查出问题整改落实工作重要指示精神及中央、全国人大和国务院关于加强审计整改监督、建立健全整改长效机制的相关意见，积极主动支持配合审计工作，依法自觉接受审计监督，认真整改审计发现的问题，深入研究和采纳审计提出的意见建议，切实提高审计整改的政治自觉和行动自觉。三是审计整改工作要坚持问题导向、目标导向、结果导向，找准审计发现问题原因，逐条逐项提出整改措施。要坚持审计“上半篇文章”和“下半篇文章”一体谋划、一体推进，推动审计发现问题整改落实。

### （二）进一步强化管理，着力抓好履职能力建设

审计发现的问题，一部分是由于财务人员不稳定、法律意识不强、业务能力不精等原因造成的。各部门单位要高度重视财务工作，不断提高单位领导班子为民理财、依法理财、科学理财的能力和水平。要按照财务管理科学化、精细化的要求，健全完善财务人员职业培训长效机制，要有计划、有目的地培育财务人员专业素养和执业能力。财政和审计部门要加强业务指导，着力提升财务人员从业水平和处理问题能力，切实从源头上预防问题发生。

### （三）进一步健全完善制度，认真整改审计查出的问题

一是审计部门要建立健全审计发现问题整改工作长效机制，推动相关制度完善细化，规范标准和流程，形成持续监督，达到“整改”、“提高”的效果，实现促进工作的目的。同时，要认真落实好督促检查责任，加大督促整改力度，并加强对整改难度较大问题的沟通指导，切实推动审计发现问题得到全面有效整改。二是被审计单位要围绕问题产生的原因，健全完善内部

管理相关制度，堵塞漏洞，切实有效遏制屡审屡犯问题的发生。对尚未整改完成的问题，相关职能部门要根据审计部门提出的意见，明确责任人，提出具体措施，明确整改时限，扎实推进，力争全面完成整改。

### （四）进一步加强对国有资产的监管，提高使用效益

政府、国资局和有关部门要认真执行《国有资产管理条例》《内蒙古自治区行政事业国有资产管理条例》等法律法规，高度重视国有资产管理相关工作。要建立健全国有资产信息化管理系统，组织定期检查，强化对国有资产的动态监管。不断建立健全国有资产管理相关制度，完善资产产权确认、使用、处置等方面相关规定，规范资产管理行为，促进国有资产保值增值。对国有资产管理情况，要通过内部审计、专项督查等方式，常态化开展检查，对发现的有关问题，要及时予以通报，涉及违纪违规问题，严肃追究责任。

### （五）进一步凝聚合力，构建查出问题整改联动机制

相关职能部门要坚持审计监督与追责问责相结合的机制，强化审计结果在干部管理和综合考核中的应用，建立失职必查、违禁必究的工作机制，切实维护审计监督的严肃性和权威性。政府要协调组织人大财经工委、纪检监察、组织人事及财政、国资、审计等部门，对需要整改的问题进行专题研究。要依据问题所属的不同层面和不同类别，分层分类拟定相应整改措施，列出整改完成的验收标准。人大要综合运用专题询问、跟踪督查、评议调研和满意度测评等一系列监督措施，使人大监督真正长出“牙齿”，有力有效推动审计查出问题整改工作走深走实。

# 干部登台上“讲堂”



# 人人争当“主讲人”

——乌拉特前旗“人大干部讲堂”内容丰富、形式多样

●乌拉特前旗人大常委会办公室 赵旭



今年以来，乌拉特前旗人大常委会以创建“四个机关”为契机，开办乌拉特前旗“人大干部讲堂”，采取“领导干部带头讲、干部职工人人讲”的方式，组织机关全员参与、人人登台上讲堂，在讲中锻炼、在听中收获、在思中受益，不断激发机关干部学习热情，形成以讲促学、学用相长的浓厚氛围。目前，“人大干部讲堂”已有5名人大领导干部登台讲课，内容涵盖政策理论、法规条文、人大业务、办文办会、信息宣传、红色教育等，内容丰富、形式多样。

紧扣形势任务，讲好政策理论课。把学习

宣传贯彻党的二十大精神作为“人大干部讲堂”的重要学习内容，切实用二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作。旗人大常委会党组书记、主任王瑞带头结合学思感悟，以图文并茂的方式就二十大精神和中央人大工作会议精神开展首讲，进行了详细深入的讲解，帮助全体干部职工系统地学习领会二十大精神，更好地学懂中央人大工作会议精神。常委会部分副主任及其他常委会组成人员就分管领域工作进行专题辅导，多角度举例说明，帮助干部职工在立法、监督、代表工作中贯彻落实好会议精神。



紧扣工作需要，讲好法规条文课。部分常委会、专委会领导干部以正在开展的党纪学习教育为契机，从《条例》修订亮点为切入点，共同探讨交流，不断加深全体干部职工对党的纪律建设的认识和理解。结合贯彻《代表法》，用通俗易懂的语言分析条款、细化内容，让大家不仅掌握了纸面上的“法条”，也进一步理解了条文背后的“法意”。机关党支部书记以认真贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》为题，分别从总则、组织设置、基本任务、工作机制、组织生活、支部建设进行了重点解读，分析了支部工作中存在的问题，帮助党员干部解答工作中的重点难点热点问题，有效提升了机关党员干部的理论水平和专业能力。

紧扣履职行权，讲好业务知识课。以增强业务能力、丰富知识储备为目的，根据人大工作需要、干部自身需要，科学谋划授课内容和方式。部分常委会领导围绕做好新时代地方立法工作，解读立法的规定和程序，并进行深入交流讨论，形成主动学、自觉学、带头讲、带头做的浓厚学习氛围，进而帮助解决了干部业务工作中存在的思路不清、业务不精等现实问题，有力提升了干部职工的法治能力和水平。代表工委负责同志结合工作实际，侧重于代表履职、作用发挥方面，讲授了代表工作的经验，拓宽了全体干部职工的知识储备。

紧扣能力提升，讲好公文和信息写作课。着眼于全面提升常委会机关文秘信息宣传工作人员写作能力、服务水平和办事本领，人大常委会党组成员、办公室主任结合自己多年的写作经历

和体会，从公文的行文规范、信息的格式、要素分类、常用文种写作等多方面进行了详细讲解，并通过引用实际工作中具有代表性的实例，对公文和信息写作方法进行了分享，精彩务实的讲解让机关干部职工更加深入地了解公文、信息写作，有效拓宽了大家公文、信息写作的思路，从而巩固提升了全体机关干部和苏木镇人大信息员的公文、信息写作能力和水平。

紧扣激发干劲，讲好前旗故事课。立足机关干部队伍建设需要、立足解决实际问题，围绕加强理论武装、提升能力素质、坚定理想信念、锤炼党性修养、提升道德品行和业务技能等方面，用讲故事的方式开展红色教育。常委会副主任以传承前旗红色基因为主题，进行了专题辅导，回应社会关切，挖掘出有温度、有思想、有质量的红色故事，给机关干部职工以知识的汲取、心灵的震撼、精神的激励和思想的启迪。

紧扣历练成长，讲好分享交流课。“人大干部讲堂”开设以来，干部知识结构、业务能力、思维习惯有所更新，分析和解决问题的能力明显提升，有力推动了人大常委会机关各项工作。部分干部职工分别以如何做好财政预算审查、人大及常委会常用概念及知识用语、人大办公室保密常识、国有资产管理监督办法解读等内容为主题，用朴实的语言、真挚的情感，深情并茂地分享了各自在人大工作中的一些经历和心得感悟。既“大处着眼”，锤炼提升大局意识、全局观念，把所学、所思、所为与落实旗委、旗人大常委会党组的部署和要求统一起来；又“小处着手”，踏踏实实，一步一个脚印，干好身边的每一项工作，带动全体干部职工比、学、赶、帮、超，高质高效推动乌拉特前旗人大工作迈上新台阶。

# 明确建设主体 细化责任义务

## 全方位推动农畜产品区域公用品牌建设

● 乌拉特后旗人大常委会民侨外科教文卫工作委员会 吉仁太

农畜产品区域品牌是一个地区对外展示农畜业形象和区域形象的“金名片”，在示范带动涉农涉畜市场主体市场意识、品牌意识、产业意识等方面作用明显。纵观乌拉特后旗农畜产品区域品牌创建工作方面，坚持“天赋河套”为引领，授权“驼奶”产品进入天赋河套，现正申报1个绿色食品（花菇）、4个名特优新产品（肉苁蓉、小磨面粉、葵花油、胡麻油）、6个“预制菜”（二狼山白绒山羊火烧全羊杂、戈壁红驼炖肉块、二狼山白绒山羊炖肉快、火锅酸菜、巴盟烩酸菜、酸菜陷）等农畜产品，目前等待上级部门审核。“乌拉特后旗戈壁红驼”荣获“2023年中国农畜地理标志区域公用品牌保护奖”，“英格苏”实现“天赋河套”品牌授权零突破。“乌盖蒙餐”获“内蒙古味道”公用品牌授权。为进一步贯彻落实《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈农畜产品区域公用品牌建设三年行动方案〉（2021--2023）的通知》要求，旗人大常委会围绕全旗农畜产品区域品牌建设方面开展了调研活动，现针对我旗发展农畜产品区域品牌建设方面存在的问题，提出如下建议：

### 一、建设周期问题

建设周期是区域公用品牌建设的核心问题，即涉及品牌建设的自身规律，同时也事关短

期利益和长期利益的均衡，换句话说，区域公用品牌必须活下来，而且能够走出去，才可能谈发展和可持续。因此，参与品牌建设的各方必须充分认识到，区域品牌打造是一个长期的过程，需要进行系统谋划和分步实施。区域品牌的建设必须制定3—5年的发展规划，对品牌建设进行顶层设计，明确区域公用品牌在地方经济建设、区域产业发展和农畜产品价值提升中的定位和作用，细化各方的责任和义务。然后按照规划一步一步踏实做好，不能急功近利。

### 二、明确建设责任主体

明确品牌建设的主体是关键要素，目前全旗区域共用品牌建设的主体涉及政府及农牧、市场监管、商务、文旅等相关部门。主要实施主体：一是农牧部门，二是国有企业。以上两类建设责任主体中，只有国有企业为建设主体，才能与区域公用品牌的公益性和市场化的双重身份契合，也最能确保区域公用品牌建设不会改变建设的初衷，既可以推动农牧业的产业发展，带动区域农畜业品牌走出去，做优做好做强；又可以依据市场化原则实现品牌的自我盈利和可持续发展。最后，对于承担品牌建设的责任主体，也就是国有企业，需要制定切实可行的考核方案，兼顾短期利益和长期利益的均衡问题，不能为了国

有企业当前利益，而牺牲品牌培养成长的土壤。

### 三、资金投入方面的问题

一个品牌的打造需要数年之功，更需要持续不断的投入，但是我们在品牌建设的投入上，存在如下问题：一是在品牌建设之初，各方都会将其视为一个“亮点工程”，短期内给予高度关注，投入大量资金进行建设，2—3年后看到品牌建设尚未取得成绩，就逐渐失去兴趣，要么不再投入，要么大幅度减少投入，这种虎头蛇尾的做法。严重影响了品牌建设的持续性；二是“红包式”投入，也就是每年会从财政资金中，挤出一部分进行投入，时间、数量、方式全不固定，这种投入方式给人的感觉就是品牌建设可有可无，长此以往成了“鸡肋”，弃之可惜食之无味，最后演变成对上应付做面子、对下发文推责任。

### 四、产业配套的问题

我们理解区域公用品牌的涵义时，往往忘记了“区域”二字，仅仅将其视为一个简单的品

牌建设，也就是农畜产品的建设，所有的建设和运营的逻辑就是产品品牌，紧紧是农畜产品销售，越做路越窄。上述问题的核心在于，我们的理解过于偏狭，区域公用品牌的建设，不是一个产品的打造，它涉及区域相关产业的规模化发展、标准化提升、品牌化推广，是一个从田间到餐桌的产业链，涉及种养、采选、包装、运输、品牌、渠道等多个环节，任何一个环节出问题，都无法达到整个产业的品质、品牌和价值提升，最终会对区域经济造成很大的影响。

综上所述，农畜产品区域公用品牌的打造，是一个长期的过程，既涉及经济建设、区域产业发展，也涉及农牧业、农牧区和农牧民的切身利益，需要参与各方在品牌建设之初，就是应对上述本质问题达成一致，建立顶层设计、谋划实施路径，然后持续不断地建设和运营，才能形成品牌效应。最后通过品牌价值的增值和溢价，带动区域农牧业发展，为农牧民增收致富和乡村振兴贡献力量。

