



热“雪”沸腾“营”在巴彦淖尔

冰雪嘉年华活动启动

12月21日
内蒙古巴彦淖尔市
镜湖自驾车营地

巴彦淖尔人大

2024年第6期
双月刊 总第48期

ᠪᠠᠶᠠᠨ ᠲᠤᠷ ᠠᠨ ᠳᠤ

巴彦淖尔市
人大常委会机关刊物

准印证号：蒙连内资 01-24100/K



截至2024年12月19日，甘其毛都口岸的通关过货量已突破4000万吨，提前12天完成了2024年通关过货预定目标。此外，2024年第一季度，甘其毛都口岸的进出口货运量达到972.69万吨，同比上涨22.73%。

（内部资料 免费交流）



市五届人大常委会第十九次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议，市人大常委会副主任图门、菅江左、樊文、孟长云及常委会委员出席会议。



市人大常委会在临河区举办市五届人大代表第三期履职能力提升培训班，市人大常委会副主任孟长云出席并作开班动员讲话。

市五届人大常委会第十九次会议举行了宪法宣誓仪式，新任命的有关负责同志进行了宪法宣誓。



巴彦淖尔市人大工作研究会2024年年在临河召开。市人大常委会副主任孟长云在会上作了重要讲话，市人大工作研究会会长李存梓作了2024年度人大工作研究会工作报告，副会长程国权主持会议并对会议进行了小结，副会长张国卿宣读了巴彦淖尔市人大工作研究会2025年工作要点，会上还表彰了旗县区研究会先进集体和优秀通讯员。



市人大常委会副主任樊文陪同自治区人大常委会调研组对我市贯彻落实《内蒙古自治区建设国家向北开放重要桥头堡促进条例》情况进行专题调研。



市人大常委会党组成员、机关党组书记熊国元一行到杭锦后旗双庙镇五丰村调研指导脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接工作，走访慰问困难群众并看望市人大常委会机关驻村干部。

目录 Contents

2024 年第六期

特别报道

- 03 市五届人大常委会第十九次会议在临河召开
- 04 巴彦淖尔市人大常委会常务委员会关于召开巴彦淖尔市第五届人民代表大会第四次会议的决定
- 04 市五届人大常委会召开第 26 次主任会议

领导动态

- 06 市人大常委会副主任樊文陪同自治区人大常委会调研组对我市贯彻落实《内蒙古自治区建设国家向北开放重要桥头堡促进条例》情况进行专题调研
- 07 孟长云副主任带队赴杭州招商引资
- 07 市人大常委会举办市五届人大代表履职能力提升培训班 市人大常委会副主任孟长云出席并作开班动员讲话

工作动态

- 08 市人大常委会法工委组织召开立法计划项目协商会
- 09 关于对巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区建设的几点思考认识
——市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰
- 13 全力提升居家社区 养老服务能力的几点思考
——市人大常委会办公室秘书科 刘宝明
- 15 依法履行监督职权 助推全方位建设模范自治区
——市人大常委会民族侨务工作委员会 刘少琪

机关工作

- 17 市人大常委会党组成员、机关党组书记熊国元一行赴杭锦后旗双庙镇五丰村调研指导帮扶工作
- 18 丰富学习形式 提升主线意识
- 18 建设“数字人大”赋能人大工作高质量发展
——市人大常委会办公室 杨 菁

代表风采

- 20 头雁高飞引领征程 促进振兴璀璨星途 ——记乌拉特后旗第十三届人大代表宝玉
——乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

研究会工作

- 23 巴彦淖尔市人大工作研究会 2024 年年会在临河召开
- 24 巴彦淖尔市人大工作研究会年会上的讲话
——市人大常委会副主任 孟长云
- 26 巴彦淖尔市人大工作研究会工作报告
——市人大工作研究会会长 李存梓



编纂人员：

程国权 乔首国
吕成荣 李宁铂
刘 佳 何 娟

发放范围：

市委、人大、政府、政协领导，监委、法院、检察院及有关所属部门、全国、自治区、市人大代表、市人大工作研究会个人理事、单位理事、区内外有关地市人大工作研究会。



电话：0478-8928602

邮箱：
bynesrdgzyjh@126.com

地址：巴彦淖尔市临河区
金沙路巴彦淖尔职
工之家 207 室

邮政编码：015000

2025 年 1 月印刷 630 册
(双月刊)

准印证号：
蒙连内资 01-24100/K

- 30 巴彦淖尔市人大工作研究会 2025 年工作要点（讨论稿）
- 32 秉持初心 持续奋进 以更扎实研究 更务实举措服务我旗人大事业创新发展
——在巴彦淖尔市人大工作研究会 2024 年度工作会议上的发言
——杭锦后旗人大工作研究会理事长 马忠福
- 34 努力建设好有所作为的旗县人大工作研究会
——在巴彦淖尔市人大工作研究会 2024 年度工作会议上的发言
——磴口县人大工作研究会会长 武世强
- 36 加强学习交流 提高思想认识 积极努力探索为全市人大理论研究作出贡献
——市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰
- 40 关于做好人大信息宣传工作的几点思考
——乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆
- 43 关于表彰 2024 年度全市人大研究会工作先进单位、《巴彦淖尔人大》优秀通讯员的通报

调查报告

- 44 巴彦淖尔市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》实施情况的报告
——市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰
- 47 关于全市残疾人保障工作的调研报告
——市人大常委会社会建设工作委员会 贾婧楠
- 50 牢记嘱托 感恩奋进 为推动全市教科文卫事业积极努力
——市人大科教文卫工作委员会工作综述
——市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰
- 53 关于全市农民工工资支付情况的调研报告
——市人大常委会社会建设工作委员会 贾婧楠

监督工作

- 55 市人大常委会“四个聚焦”提升财经监督实效
——市人大常委会办公室 龚培贞

机关党建

- 57 深入推进“双报到、双服务、双报告”工作 着力提升居民群众的幸福感、获得感、安全感
——市人大常委会办公室机关党委 薛博
- 59 聚焦“三抓三强” 扎实推动党支部建设迈上新台阶
——市人大常委会办公室机关党委第二党支部 刘宝明
- 61 强化纪律意识 筑牢思想防线
——市人大常委会办公室机关党委第三党支部 刘少琪
- 63 学思践悟习近平生态文明思想 全面推进美丽中国建设
——市人大常委会办公室 龚培贞

旗县区工作

- 65 落实监督职责 促进高质量充分就业
——乌拉特后旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 王凤英
- 67 为群众出行保驾护航
——乌拉特后旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 王凤英

市五届人大常委会第十九次会议 在临河召开

12月30日，市五届人大常委会第十九次会议在临河召开。市人大常委会主任周玉林主持会议，市人大常委会副主任图门、菅江左、樊文、孟长云及常委会委员出席会议。

市委常委、市政府副市长赵巍峰，市人民检察院检察长撒莉，市中级人民法院副院长刘治中，市纪委副书记、监委副主任姜元文列席会议。

巴彦淖尔市五届人大常委会现有组成人员41人，出席本次会议30人，符合法定人数。

会议审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国就业促进法》《内蒙古自治区就业促进条例》实施情况的报告；关于贯彻落实《内蒙古自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障促进条例》情况的报告；关于2024年市本级及巴彦淖尔经济技术开发区预算调整方案（草案）的报告、关于对2024年市本级、巴彦淖尔经济技术开发区预算调整方案（草案）的审查结果报告、关于个别代表的代表资格的报告（草案）、关于市五届人民代表大会第三次会议代表建议办理情况的报告、巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议选举办法、内蒙古自治区第十四届人民代表大会代表候选人名单。

会议还表决通过了巴彦淖尔市第五届人民代表大会第四次会议议程、日程、主席团和秘书长名单、常务主席名单、执行主席分组名单、副秘书长名单、列席人员名单、关于代表提出议案截止时间的决定、议案办法、决议办法、决定办法等草案和人事任免事项及有关辞职决定，并举行了宪法宣誓仪式。

会议决定巴彦淖尔市第五届人民代表大会第四次会议于2025年1月8日至10日在临河召开。

会议指出，市政府及相关部门认真履行法定职责，实施积极的就业政策，多渠道扩大就业，全市就业形势总体保持稳定，就业促进法的执行取得积极成效。有关部门要进一步提高思想认识，把促进高质量充分就业，作为新时代新征程就业工作的新定位、新使命，深入贯彻实施好“一法一条例”，把有关就业政策措施落实到位，促进我市经济发展与扩大就业相协调。

会议强调，《内蒙古自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障促进条例》实施以来，政府及有关部门积极践行总体国家安全观，坚持铸牢中华民族共同体意识工作主线，坚决扛起了维护祖国北疆安宁的重大政治责任。各相关部门要进一步提高政治站位，坚持发展和安全并重，完善社会治理体系，提升社会治理效能，坚决维护社会大局和谐稳定，加快推进更高水平的平安巴彦淖尔和法治巴彦淖尔建设。本次会议对市本级、开发区预算进行调整，符合我市发展实际，也符合相关法律和政策的要求。下一步，政府、开发区要严格按照预算法和自治区有关条例要求，进一步提高预算资金使用效率和效益，加强财政收入预测分析，不断提升预算编制科学化、精细化、规范化水平，为推动我市经济高质量发展夯实基础。

会议要求，新履职的同志要讲政治、顾大局，敢担当、作表率，以为民务实、善作善成的实际行动，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要积极适应高质量发展现代化建设对干部能力素质提高的新要求，主动学习新知识、贯彻新理念、掌握新本领，在学习中增长见识，在实践中历练才干，用实实在在的工作成效，回馈组织和人民的信任。

巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会关于召开巴彦淖尔市第五届人民代表大会第四次会议的决定

(2024年12月30日巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定：巴彦淖尔市第五届人民代表大会第四次会议将于2025年1月8日至10日在临河召开。

会议建议议程是：听取和审议巴彦淖尔市人民政府工作报告；审查和批准市人民政府关于巴彦淖尔市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报

告，批准2025年国民经济和社会发展规划；审查和批准市人民政府关于巴彦淖尔市2024年财政预算执行情况和2025年财政预算草案的报告，批准2025年市本级预算、巴彦淖尔经济技术开发区、甘其毛都口岸预算；听取和审议巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审议巴彦淖尔市中级人民法院工作报告；听取和审议巴彦淖尔市人民检察院工作报告；选举。

市五届人大常委会召开第26次主任会议

12月29日，市五届人大常委会召开第26次主任会议。受市人大常委会主任周玉林委托，副主任图门主持会议，副主任菅江左、樊文、孟长云出席会议。

会议审议了《内蒙古自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障促进条例》实施情况的调研报告、《内蒙古自治区建设国家向北开放桥头堡促进条例》贯彻落实情况的调研报告、《内蒙古自治区建设国家重要能源和战略资源基地促进条例》贯彻落实情况的调研报告、巴彦淖尔市人大常委会贯彻落实建立健全债务管理情况报告制度的实施办法、市人大财政经济委员会关于对2024年市本级、巴彦淖尔经济技术开发区预算调整方案（草案）的审查结果报告、巴

彦淖尔市第五届人民代表大会第三次会议代表建议办理情况的报告、表彰2024年度优秀代表建议和代表建议办理先进单位的决定草案、巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议选举办法（草案）、巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议总监票人、监票人名单（草案）、巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会主任会议提名的内蒙古自治区第十四届人民代表大会代表候选人名单（草案）、关于个别代表的代表资格的报告（草案）、市人大常委会立法咨询顾问选聘方案、市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国就业促进法》《内蒙古自治区就业促进条例》实施情况的报告、市人大常

委会工作报告（稿）、关于召开巴彦淖尔市第五届人民代表大会第四次会议的决定草案、市五届人民代表大会第四次会议各项草案、人事任免和辞职事项。

会议还听取了市人大常委会办公室和各工作委员会2024年工作总结和2025年工作安排。

会议研究确定了市五届人大常委会第十九次会议议程草案和日程草案。

会议强调，要学好用好新修改的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》。一是加强学习，结合工作实际，真正做到学懂弄通，掌握精神实质，推动工作开展。二是围绕中心，服务大局，要聚焦党中央重大决策部署和自治区办好“两件大事”“六个工程”“六个行动”工作要求，紧扣市委“五高五区”目标定位实行正确监督、有效监督、依法监督，着力推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。三是依法监督，找准人大工作的切入点、着力点，综合运用执法检查、审议报告、专题调研、专题询问、满意度测评等监督方式，强化督办问

效，切实增强监督工作的刚性和实效。四是发挥作用，增强合力，切实加强和改进代表工作，发挥人大代表参与监督工作的积极性和创造性，推动监督法在巴彦淖尔全面贯彻实施。

会议要求，要认真筹备市五届人大四次会议，加强统筹、压实责任，卡好时间节点，做好人员调度，兼顾日常工作，确保每一项工作、每一个环节、每一项议题，都有人抓、有人盯、有人管。要严格标准要求，高质高效抓落实，做到程序合法、精准规范、周到细致，确保每一项议程都符合法律法规和工作规范，确保每一项服务工作都落到细处，努力营造安全有序的会议环境。要做好工作对接，加强联系沟通，搞好分工协作，形成推动工作的整体合力，确保大会如期召开、顺利召开、圆满召开。

列席会议的还有市人大常委会党组成员、机关党组书记、办公室主任熊国元，市人大常委会副秘书长、各工作委员会负责人、驻人大机关纪检监察组组长。



市人大常委会副主任樊文陪同自治区人大常委会调研组对我市贯彻落实《内蒙古自治区建设国家向北开放重要桥头堡促进条例》情况进行专题调研

10月29日—30日，自治区人大财经委副主任委员斯琴毕力格带领调研组，对我市贯彻落实《内蒙古自治区建设国家向北开放重要桥头堡促进条例》情况开展专题调研。

调研组一行先后来到甘其毛都口岸通关服务中心6楼指挥中心、中慧海关监管场所、跨境AGV无人驾驶、出境车辆服务区和智慧管控中心、甘泉铁路等地，现场听取相关情况介绍，详细了解了我市在开放平台打造、口岸建设、进出口贸易发展、营商环境优化等方面工作开展情况。

调研组对我市贯彻落实工作予以充分肯

定，并指出，把内蒙古建成我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一，是习近平总书记统筹国内国际两个大局为内蒙古量身定制的战略定位，也是内蒙古全方位建设“模范自治区”的重要要求。甘其毛都口岸作为巴彦淖尔市对外开放的前沿阵地、内蒙古西部重要的对蒙开放贸易通道和连接欧亚大陆的重要纽带，一定要围绕建设国家向北开放桥头堡重要节点，紧紧抓住国家构建新发展格局的重大机遇，多措并举提升口岸功能，加快构建边腹一体格局，深化对外合作交流，以更高的站位、更大的力度服务和促进国家向北开放。



孟长云副主任带队赴杭州招商引资

11月22日，市人大常委会副主任孟长云带领磴口县政府领导赴杭州考察重点企业，洽谈招商引资事宜。考察组一行与上海创兴资源开发股份有限公司、浙江海淘云数据有限公司、杭州初灵信息技术有限公司、视联动力信息技术股份有限公司及中电科“东数西算”产业发展研究院有关领导进行了座谈。围绕加快推动“新能源+大数据+人工智能+低空经济”项目落地投资、具体实施路径等进行深入交流。杭州初灵信息技术有限公司等企业代表表示，巴彦淖尔市拥有丰富的自然资源和好的政策环境，非常适合发展大数据和人工智能产业。企业将积极投资参与巴彦淖尔市算力中心等项目建设，推动巴彦淖尔市数据中心、人工智能、低空经济等产业发展。

孟长云表示，随着科技的迅猛发展，大数

据、人工智能以及低空经济等新型产业逐渐成为推动经济转型和高质量发展的关键。巴彦淖尔市在新能源方面有丰富的风能和太阳能资源，近年来大力发展清洁能源，在建设算力中心方面拥有优质稳定的电力保障。在低空经济发展方面也有良好基础和丰富的应用场景。巴彦淖尔市将用好用足政策支持，做好服务保障，完善产业配套，支持企业来巴彦淖尔市投资发展大数据、人工智能、低空经济等产业，共同推动巴彦淖尔市经济多元化发展。

会后，磴口县政府与参会企业签订了战略合作框架协议。未来，几方将围绕新能源、大数据、人工智能和低空经济等领域展开深入合作，共同推动巴彦淖尔市的经济转型升级，实现高质量发展。

市人大常委会举办市五届人大代表履职能力提升培训班 市人大常委会副主任孟长云出席并作开班动员讲话

为进一步提升市五届人大代表履职能力，12月9日—10日，市人大常委会在临河区举办市五届人大代表第三期履职能力提升培训班。110余名市人大代表参加培训。

本次培训围绕党的二十届三中全会精神和铸牢中华民族共同体意识、新时期怎样提高代表履职能力和市委五届七次全会精神进行了专题解读。

参加培训的代表们纷纷表示，本次培训内容丰富，既有理论高度，又紧密结合实际，具有很强的针对性和操作性。通过学习，进一步提高了政治站位，掌握了履职本领。在今后的工作中，一定要把牢政治方向、积极主动作为，更好地肩负起人民赋予的责任，凝心聚力，实干进取，为奋力书写现代化巴彦淖尔建设新篇章贡献更大的力量。

市人大常委会法工委组织召开立法计划项目协商会

12月5日，市人大常委会法工委组织召开立法计划项目协商会，就2025年立法计划编制工作征求市直相关部门意见建议。

立法协商是党中央基于立法客观规律和我国立法现实情况对立法工作提出的重大要求，也是深入践行全过程人民民主、提高立法质量的务实举措。会上，市人大常委会法工委通报了2025年立法计划编制前期工作情况，并就做好我市立法工作提出要求和举措。市政府办及市发改委、司法局、商务局、政数局、交通运输局、投资促

进中心有关负责同志聚焦市委、政府中心工作踊跃发言，就做好高水平生态保护、高质量经济发展、高品质人民生活、高效能社会治理等方面立法工作积极建言献策。

民之所盼，法之所向。市人大常委会法工委将深入贯彻落实习近平法治思想，全面践行全过程人民民主，坚持问题导向，增强立法实效，为推动全市经济社会高质量发展提供有力法治保障。



关于对巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区建设的几点思考认识

●市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰

众所周知，党中央、国务院对“三农”工作非常重视，党的二十大报告明确提出“全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国”。农业的出路在现代化，农业现代化的关键在科技创新，如何通过科学技术的进步来推动农业、农村、农民的现代化，进而推动乡村振兴战略，这是当前国家非常重要的工作，出台《关于推进农业高新技术产业示范区建设发展的指导意见》是实施乡村振兴战略部署的具体行动。

我国农业过去取得了举世瞩目的成就，以全球7%的耕地养活了全球21%的人口，基本实现了粮食自给，保证了国家的粮食安全。随着国家的农业、农村、农民的发展，也面临着一些阶段性的困难和挑战。主要表现为：我国的农业还是一个弱势产业，一方面我国人口众多、土地贫瘠，与发达国家相比，由于技术上的差距，国家农业的竞争力有一定的差距，与欠发达国家相比，随着我国社会的发展进步、劳动力成本持续上升，比较优势也在逐渐减弱……解决这些问题的根本出路在于科技创新。

建设示范区就是要通过高端人才的引进和培育，通过先进技术的推广应用，培育农业高新技术企业，发展农业高新技术产业，从而大幅度

提升我国农业的劳动生产率、土地产出率和绿色发展水平，提高农业的竞争力。1997年和2015年，国务院分别批准建立杨凌、黄河三角洲农业高新技术产业示范区。在各方共同努力下，我国农业高新技术产业示范区建设取得明显成效，但也面临发展不平衡不充分、高新技术产业竞争力有待提高等问题。为深入贯彻落实习近平总书记关于河套灌区发展现代农业的重要指示精神，着眼建设高质量产业发展体系，更好为农业农村高质量发展服务，本文结合市人大常委会开展的听取和审议巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区情况专项报告工作，重点从基本情况、存在问题提出初步思考和建议，力争为全市高质高效发展农业、实现农业生产目标、推进农业农村现代化建设提供参考。

一、基本情况

近年来，在市委的坚强领导下，全市上下围绕农牧业高质量发展下了很大功夫，也取得可喜成绩。2015年12月科技部批准建设巴彦淖尔国家农业科技园区，2022年4月巴彦淖尔国家农高区正式获得国务院批复建设。从调研的情况看，市政府对加快推进示范区建设高度重视，根据当地实际情况，加强统筹规划，聚焦国家农高区发展规划及建设方案，研究制定了《巴彦淖尔

市人民政府关于支持内蒙古巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区高质量发展政策措施》和《内蒙古巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区建设三年行动方案(2022—2024年)》，从财政金融、创新平台建设、紧缺人才引进等10个方面支持农高区高质量发展，在科技创新平台、关键技术攻关、科技成果转化、重点项目、重点工程方面确定了“五个十”重点任务，并分年度制定了重点任务分工表和重点项目分布图，倒排工期加快推进农高区高质量建设，强化工作指导，有效整合资源，示范区建设工作取得一定成效。目前，形成以“河套灌区生态农牧业”为发展主题，以硬质小麦和肉羊为主导产业，构建‘一核引领、多园联动、农牧融合、多区发展’的空间格局，正在推进建设全国生态农牧业科技创新发展引领区、“一带一路”农牧业科技合作先行区、农村一二三产业融合发展样板区。

二、存在的主要问题

通过这两年的建设，示范区取得了较好的建设成效，但同时我们也看到，在推进示范区建设过程中既面临着一些老情况、老问题，又面临一些新情况、新问题，需要加强关注、认真研究。

(一) 缺少农业高新技术产业示范区发展整体规划

近年来，虽然出台了一系列指导发展的规划和意见，但往往只集中于某一产业或某一领域，缺乏对农业高新技术产业示范区发展的整体谋划，缺乏长远性、全局性的布局。比如，研究制定了《措施》和《三年行动方案》，但未编制农业高新技术产业示范区发展的整体规划。在园区建设方面，如何处理好粮食生产与特色产业关系还有待理清。示范区与全国一样，在农业高新技术产业示范区建设中必须把粮食生产放在首位，必须避免重经轻粮的思想。

(二) 农业高新技术产业示范区产业化发

展水平还有待提高

示范区农业产业化发展取得了一定成绩，但也还存在一些问题：一是卖原料的多，产业链条短，自身加工不深不精，农产品加工增值率低。二是品牌多，名牌少。以肉羊为例，目前示范区内或各地肉羊相关品牌达30多个，但产品规模、质量参差不齐，大部分仅在县内、市内有名气，在全区乃至全国能够叫得响、家喻户晓的农产品品牌少；虽然打造了“华蒙肉羊”等公共品牌，但品牌知名度仍然不高，与“羊都”的地位不相符合。

(三) 农业高新技术产业示范区投融资难还有待破题

基层普遍反映，资金投入不足依然是示范区建设的关键难题。政府投入方面，巴彦淖尔是经济欠发达地市，财政投入能力十分有限；虽然各地都采取整合涉农项目资金的办法，但由于项目验收等环节的有关规定，使得资金整合难度很大。金融支持方面，农村融资体系不健全，融资渠道有限，金融对农业高新技术产业示范区支撑作用远未发挥。由于缺乏信贷资金支持，企业想要扩大规模难度很大，也很难做大做强。招商引资方面，虽然目前政府十分重视招商引资，但由于地处西北内陆，交通条件相对落后，招商引资难度大，即使招商引资进来的企业，成本也相当高。此外，基层还普遍反映，农业保险发展滞后，对企业、农户从事农业生产的积极性影响大。

(四) 设施装备条件建设还有待加强

虽然示范区高度重视农业设施装备条件建设，但由于自然条件、经济发展水平和投入能力的限制，农业基础设施薄弱、装备水平落后的情况还未有效改变，成为制约示范区发展的重要瓶颈。调研中也发现，大部分的农田缺乏配套设施建设。

三、推进示范区发展的初步思考

通过这次调研，我们对推进示范区发展有以下几点初步思考：

一是从发展阶段看，总体处于农业高新技术产业示范区发展的起步阶段。定好位才能明方向。从发达国家农业现代化发展经验看，这阶段建设的重点是完善物质装备条件和提高劳动者素质。因此，当前农业高新技术产业示范区建设应该多在加强农田水利等基础设施建设、提升技术装备水平、提高劳动者素质等方面多下功夫，努力提高基础支撑能力。同时，要充分利用这一阶段的后发优势，学习和借鉴发达地区、发达国家的成功经验，协调好农业发展与经济社会发展、环境保护等各方面关系，避免走弯路、走老路。

二是从发展方向看，生态高效特色农业是重点。巴彦淖尔地区物种资源丰富、自然条件优越，又是我国重要生态功能区。调研中示范区的企业老板反映，之所以选择巴彦淖尔，看中的正是这里山好、水好、生态好。但是，我市农民收入普遍还不高、农业发展底子还较薄。发展农业高新技术产业示范区既要立足资源禀赋，又要坚持生态优先，还要兼顾农民增收。因此，发展生态高效特色农业应该是巴彦淖尔农业高新技术产业示范区建设的根本方向，生态上要求发展绿色、有机农业，提高农产品质量安全水平；高效上要延伸产业链条，拓宽产业功能；特色上要立足资源禀赋，选精、选准主导产业。

三是从建设路径看，园区化仍是主抓手、主平台。我市各地经济发展水平不高，财政支农的力度十分有限，采取“撒胡椒面”的建设方式既见不到成效，又发挥不了资金效率。因此，有必要通过园区这一平台，集聚各种资金、技术、人才等资源要素，筑巢引凤，吸引各类社会资本投入，把园区建成农业要素聚集的展示区，主导产业发展的样板区和农业功能拓展的先行区。通

过点上突破，示范带动面上发展。但是，在抓园区的过程中，要统筹处理好粮食生产和特色产业发展关系。要加强顶层设计，把粮食生产纳入园区建设的范畴内；或者借鉴浙江“两区”建设的经验，采取“基地化+园区化”的建设模式：基地定位于发展粮食生产，重点是改善粮食生产条件，严格土地用途；园区定位于发展特色产品生产，重点是推动要素集聚，提高产出效率。

四是从建设方法看，选准主导产业做文章是关键。建设农业高新技术产业示范区，产业是根本。选准主导产业做文章，关键是要从纵向、横向上下功夫，全力打造全产业链。从纵向上看，要延伸产业链条，积极吸引特色农产品加工、流通业发展，整合和打造农业知名品牌，改变我市大部分地区“只卖原料、不卖产品”、“品牌多，名牌少”的现状；从横向上看，要积极拓展农业功能，结合特有的资源禀赋、地区文化，因地制宜发展休闲观光农业、旅游生态农业，推动农文旅结合，促进一二三产业有机衔接和集聚。同时，将农业产业发展与小城镇建设、新农村建设、工业发展有机结合起来，走一条具有特色的新型城镇化道路。

四、有关建议

通过调研，结合我们对推进农业高新技术产业示范区建设的一些思考，提出对示范区建设的几点建议：

一是完善农业高新技术产业示范区扶持政策。以国家正式批复确立的巴彦淖尔农高区为金字招牌，举好“金字招牌”，端好用好这个金饭碗，高标准推进巴彦淖尔国家农高区建设。设立农业高新技术产业示范区建设专项资金，重点支持示范区开展体制机制创新、基础设施建设等；加大与发改、财政等部门沟通，完善示范区建设政策体系，在重点产业培育、农产品质量安全、农业高新技术产业示范区技术推广和服务体系建

设、农业信贷体系服务、农业保险等方面，出台相应的配套支持政策。

二是加大对示范区建设模式的研究。建议进一步加大研究力度，按照“全域农高区化，产业全链条化”发展思路，在充分学习借鉴先进地区或发展较好的农高区经验做法，总结提炼出具有共性、可学可用的建设模式，加大宣传和推广，助力巴彦淖尔农高区高质量发展，指导各地农业高新技术产业示范区建设同步发展，让各旗县区主动融入全域农高区化的整体工作中，构建全市“一盘棋”协同发展格局。

三是做好示范区产业增值文章。做精做优主导产业，做大做强特色产业。小麦产业聚焦“种业振兴”，围绕单产提升和加工转化，保障粮食安全。肉羊产业充分发挥“中国羊都”集群效应，重点发展精深加工，开展羊骨、羊血、羊胎盘等副产品研发推广，推动羊皮、羊毛就地转化增值。聚焦释产能、延链条、扩规模、强集群，全产业链推动玉米、向日葵、辣椒、肉牛等特色产业“提质聚变”。

四是加强分类指导和支持。我市各地由于发展基础不一，所处的发展阶段和建设重点也都

不同，建议在核心示范区的带动引领下，进一步总结的基础上，加强分类指导，对不同阶段、不同发展重点的旗县区给予有区别的指导和支撑，避免一刀切，真正形成‘一核引领、多园联动、农牧融合、多区发展’的空间格局，把巴彦淖尔农高区建设成为全国农业创新高地、人才高地、产业高地，为巴彦淖尔现代化建设做出引领示范作用。

习近平总书记指出：“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。”国家农业高新技术产业示范区是科技创新支撑引领农业农村现代化新局面的关键举措，通过推动创新链各环节战略力量有效集聚，推进一二三产融合发展和农业农村现代化进程。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神，紧扣“农、高、科”建设发展要求，坚持以“河套灌区生态农牧业”为发展主题，坚持项目为王、种业优先、科技引领、产业支撑，带动引领西北地区乃至全国现代农业发展，走出的一条具有巴彦淖尔特色的农业现代化道路。



全力提升居家社区养老服务能力的几点思考

● 市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

随着我国人口老龄化社会不断加剧，养老问题日益凸显。作为一项重要的民生工程，养老问题检验的不仅是群众对未来生活有多大信心，更重要的是检验政府执政能力的强弱。在养老面临的诸多问题中，因经济赡养、生活照料、精神关爱、疾病治疗、临床护理等因素，对家庭子女尤其是独生子女，在经济、时间和精力上造成了极大压力，这也成为一个必须面对和解决的社会化大问题。当下，我们的养老模式由传统的家庭型养老模式向社区养老服务转变，已成为时代发展的必然要求。

党和国家高度重视养老服务体系建设和。党的十九届五中全会首次把积极应对人口老龄化上升为国家战略，提出健全基本养老服务体系。党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。2024年10月25日至26日，第十五次全国民政会议召开。习近平总书记在对民政工作作出的重要指示中强调，着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略。国务院总理李强强调，要以深厚的为民情怀、强烈的政治责任感、深入细致的作风、改革创新的精神做好民政工作。具体到居家社区养老服务方面，新时代如何更好推进居家社区养老服务，这个问题值得我们深入研究和思考。

近年来，巴彦淖尔市高度重视养老服务体系建设和先后印发了《关于加快城乡养老服务业发展的实施意见》《加快推进居家和社区养老服务体系建设和实施方案》等政策文件，有力助推养老服务的发展。目前，全市有养老服务机构和城乡社区养老服务设施共168处，养老床位13119张。其中，有养老机构56家、床位7385张（公办养老

机构12个，床位2266张；民办养老机构，其中包括公建民营44个，床位5119张），42所养老机构通过设立医院、医务室或签订医养结合服务合作协议等方式为入住老年人提供医疗服务。有城乡养老服务设施112处，其中街道养老服务中心10个、社区养老服务站43个、日间照料中心9个，服务覆盖116个社区，服务覆盖率达到93%；农村牧区互助幸福院50处，服务覆盖181个村，服务覆盖率达到27.7%。总体上讲，我市居家社区养老服务体系建设和取得了一定的成绩，居家社区养老服务发展还存在一些堵点难点问题，比如养老服务法治建设尚不健全、养老服务设施空间布局有待优化、居家社区养老服务供需矛盾仍然存在等等。建议从以下五个方面发力，推动居家社区养老服务发展，提升老年人获得感、幸福感、安全感。

（一）以实际规划为引领，进一步提升居家社区养老服务设施建设

一是落实新建小区养老服务用房配建标准，政府统筹在公共活动空间增设适合老年人活动、休息设施；二是以自愿为前提，“一户一策”对家庭实施居家适老化履行，配备辅助器具和防走失装置等设施设备，优先保障高龄、失能、残疾老年人等特殊困难人群的基本养老需求；三是在家庭设立紧急呼叫系统，保证24小时一呼有人应，一应有人管，确保特困老人的生命安全；四是支持已建成的多层住宅及养老服务设施加装电梯，以方便老年人出行、就医、消费等需求。

（二）以需求特点为导向，进一步搭建养老服务网络平台

一是基于不同年龄、身体状况、精神状况、经济状况等老年人需求特点，科学确定老年人养老服务需求类型，将日常生活、健康护理、精神慰藉、应急救护、法律咨询、休闲养生等服务内容灵活组合，提供与需求相匹配的多样化服务，满足老年人物质、健康和精神的的不同需求；二是基于大数据网络平台，提供符合老年人需求特点的智能信息服务等信息化服务，逐步形成现代化精准化服务模式；三是建议由政府买单对经济困难的失能老人、高龄老人、独居老人提供定关怀巡访、心理咨询、情绪疏导等服务。

（三）以政策导向为支撑，进一步吸引社会资源进入社区开展养老服务

一是统筹利用医疗卫生、养老服务机构、餐饮、家政等资源，对社区内老年人的健康状况、家庭服务需求等进行调查，为老年人提供精准服务打下扎实的基础，降低社会力量提供社区养老服务的门槛；二是明确企业服务功能，建立企业、社区分工协作机制促进居家社区养老服务产业的发展，社区养老服务龙头企业，形成社区养老服务的品牌；三是引导慈善公益组织为居家和社区养老提供资助和帮助。

（四）以激励机制为杠杆，进一步引导社会各界参与居家养老服务

一是鼓励社会资源积极参与养老事业，大力宣传养老服务政策，支持发展养老服务志愿组织，开展养老服务志愿活动，为各类养老服务组织开展养老服务活动提供便利；二是倡导机关和企事业单位职工、大中小学生参加养老志愿者活动；三是倡导老年协会组织老年群众开展自我教育、自我管理、自我服务和服务社会活动，建立健康老人参与志愿互助服务的工作机制，促进社区老年精神化的发展。

（五）以三项举措为抓手，进一步强化养老服务人员队伍建设

一是加强现有养老服务人员培养培训力度，将为老年服务人员纳入紧缺急需人才目录，给予政策优惠，吸引更多专业人员加入养老服务队伍；二是健全养老服务从业人员岗位（职务）晋升、激励评价机制，拓展职业成长渠道，加强职业尊荣感。三是对养老服务人员在购房、就医、子女就学等方面给予政策倾斜。



依法履行监督职权 助推全方位建设模范自治区

——市人大常委会开展《内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例》专题询问工作综述

● 市人大常委会民族侨务工作委员会 刘少琪

为了贯彻落实习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神，市人大常委会对市人民政府关于全市宣传贯彻《内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例》（以下简称“《条例》”）工作情况进行专题询问。以此助推全市落实市委的要求，牢记嘱托、感恩奋进，聚焦聚力完成好总书记交给的五大任务、全方位建设模范自治区两件大事。

一、基本情况

市人大常委会认真贯彻落实党的二十大精神，全面抓好“模范自治区”建设工作，以呵护“模范自治区”崇高荣誉为目标，以宣传贯彻《条例》情况开展专题询问为抓手，把铸牢中华民族共同体意识作为新时代民族地区各项工作的主线。市人大常委会成立由常委会副主任担任组长、部分常委会委员和人大代表为成员的调研组，于9月上旬先后深入临河区、乌拉特后旗、杭锦后旗开展《条例》宣传贯彻情况实地调研，形成了调研报告初稿后，征求了市委意见，并在主任会上通过提交常委会，作为常委会会议审议的参阅文件。10月22日，常委会召开全体会议，听取了市人民政府及有关部门宣传贯彻《条例》的情况汇报，在联组会议上对市人民政府关于全市宣传贯彻《条例》工作情况进行专题询问。会议强调，在会后几年，市政府要把全方位建设模范自治区做为工作重点，以铸牢中华民族共同体意识为主线，并贯穿到全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的

建设方方面面。会议要求市政府及有关部门，要对照“七个作模范”要求，推动全市经济社会高质量发展。11月在认真听取梳理听取市人民政府及有关部门宣传贯彻《条例》审议情况的基础上，市人大常委会提出了具体审议意见，并印发市政府研究落实。

二、工作亮点

这次专题询问工作做到了“五个结合”。一是会前会中后连接顺畅，讲究会前准备与会议效果相结合。会前进行充分准备，印发了《市人大常委会关于听取和审议市人民政府宣传贯彻〈内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例〉工作情况报告并进行专题询问的工作方案》及通知，强调会议精神、重点、流程等，保障专题询问会顺利召开。会上一问一答间，展现的是守土有责、守土尽责；一问多答中，凸显的是形成合力、共同发力。在这场专题询问中，问题精准，直指关键，应询诚恳，作答详尽，实现了正确监督有效监督的初衷，也达成了凝心聚力、寓支持于监督的效果。会议要求市政府要对这次专题询问的情况进行认真的梳理并提出改进措施，认真落实。二是全面了解与重点检查相结合。既听取市人民政府及相关部门情况汇报，总体了解全市情况，又选择三个旗区进行重点调研。三是听取汇报与实地检查相结合。在听取旗区人民政府及相关部门情况汇报的同时，赴部分学校、企业和社区进行检查。四是实地检查与委托检查相结合。在开展实地检查的同时，委托其他旗县区

人大常委会进行自查，并提交相关报告。并以专题询问为抓手，对照“七个作模范”要求，推动本地区经济社会高质量发展。五是坚持“小切口”与高站位相结合。以听取和审议全市宣传贯彻《内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例》情况开展专题询问为“小切口”，提升坚决贯彻落实习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神的“高站位”。这是市人大设立以来首次针对呵护模范自治区工作方面开展的专题询问，也是对新修订的《条例》宣传贯彻情况开展的专题询问。以此次专题询问为契机，达到促进市政府坚决贯彻落实《条例》精神，牢记嘱托、团结奋进，以实干担当忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

《条例》实施以来，我市各级各部门深入学习宣传和贯彻落实习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实《条例》，依法促进全方位建设模范自治区工作取得了积极成效。针对部分单位对《条例》认识不足，工作主动性不强，配合成效不明显，在“各部门通力合作”方面仍存在短板，宣传教育有待进一步加强等调研过程中发现的问题，常委会组成人员提出了针对性的建议。建议指出，要提高思想认识，充分认识学习贯彻《条例》的重要意义。各级政府和有关部门主动作为，把铸牢中华民族共同体意识贯穿于各项工作之中，着力在聚人心、凝共识、汇合力、防风险、促发展上显担当、见作为，确保专题询问取得实效，全力以赴推进《条例》贯彻落实工作提档升级，推动全市经济社会高质量发展，为全方位建设模范自治区贡献巴彦淖尔力量。

三、工作启示

（一）提升政治站位，思想认识再深化。专题询问是宪法和法律赋予人大代表和人大常委会组成人员的一项重要权利，是对“一府一委两院”工作中不清楚、不理解的方面提出问题，要求有关部门作出说明、解释的一种活动。目的是为了获知“一府一委两院”的工作情况和其他相关情况，或者是对“一府一委两院”的工作情况

提出意见建议，督促改进工作中的不足。为此，我们将把专题询问作为加强和改进人大工作、促进和支持“一府一委两院”工作、切实保障人民民主权利的常态化手段长期坚持，围绕不同主题、不断探索、逐步提升。

（二）注重精选议题，突出监督重点。选好议题是专题询问取得实效的前提和基础。市人大常委会在确定专题询问议题时，坚持围绕市委中心工作和改革发展稳定大局、社会普遍关注、人民群众期待解决的重大问题，紧密结合人大代表提出的建议、批评和意见及人大在各项工作中发现的突出问题进行选题。坚持少而精，讲究质量，防止过多过滥，注重可行性、普遍性、紧迫性，做到问大事、问要事、问难事。

（三）坚持问题导向，做实“问好”的工作。开展专题询问时，聚焦询问重点，抓住主要矛盾、发现突出问题，提出切实解决问题的办法。询问中，询问人紧扣社会关注、百姓关切、事关全局的问题，开门见山、简明扼要，直击问题关键。被询问人对所提问题，回答应实事求是，不回避矛盾、不推诿责任。双方良性互动，加深沟通了解，有效达成共识，通过“问”和“答”力求把问题说清议透，找到解决问题的办法和措施。

（四）抓好整改落实，增强监督实效。一是梳理交办。夯实工作责任，问题整改再落实。专题询问不仅是要“问得好、答得好”，关键是要“改得好”，这才是开展专题询问的最终目的。因此，要在整改落实上下功夫。将询问的问题选行归纳整理，形成审议意见，交有关方面进行研究处理，必要时可以要求在规定时间内将办理情况反馈市人大常委会。二是跟踪督办。采取切实可行的办法和程序，选择群众高度关注、办理难度较大的问题，综合运用执法检查、专题询问、质询、特定问题调查、罢免撤职的法律规定的监督方式，加强重点跟踪监督，确保询问事项真正落实到位，并适时进行满意度测评。三是建立健全长效监管机制。注重总结，一类问题形成一个办法制定一个制度，促进审计查出问题整改更有方向性，整改行为更加规范。

市人大常委会党组成员、机关党组书记熊国元一行 赴杭锦后旗双庙镇五丰村调研指导帮扶工作



为扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，压实驻村帮扶责任，提高驻村帮扶工作成效。11月26日，市人大常委会党组成员、机关党组书记熊国元一行到杭锦后旗双庙镇五丰村调研指导脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接工作，走访慰问困难群众并看望市人大常委会机关驻村干部。

在五丰村，熊国元一行到监测户、脱贫户家中探望慰问，详细了解他们的身体状况、家庭收支、享受政策情况及存在的实际困难等，鼓励他们坚定信心、自立自强，通过自身努力和政策帮扶过上更好的日子。同时要求驻村工作队密切关注困难群众生产生活，想方设法帮助他们解决实际困难。

随后，熊国元同双庙镇领导班子、村干部、驻村工作队围绕强党建、谋发展、惠民生等方面进行了座谈交流，听取五丰村关于巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况汇报，并对村委会和驻村工作队取得的工作成效给予了充分肯定，就进一步做好驻村帮扶工作提出意见建议。

一要强化产业引领，特别是在建强党组织、推动产业发展、带领群众增收方面持续发力。驻村工作队要协助村两委，把党支部政治优势、合作社经济优势有机结合、因地制宜，充分挖掘利用当地资源禀赋、区域特色和文化底蕴，着力打造311沿线文农旅线路，带动农民发展增收，不断增强村集体自我发展的内生动力和造血功能。二要强化对接争取，充分发挥市人大常委会办公室职能优势，加强与市、旗有关部门对接联系，有针对性争取更多政策项目和资金支持，助力帮扶村产业发展，推动更多惠民实事落地，不断提升群众获得感、幸福感、满意度。三要强化驻村帮扶责任，驻村工作队要严格对照驻村工作职责任务，开展好村情民情调研走访、承诺践诺为民办实事以及防返贫监测帮扶、推动产业发展、群众就业增收等工作，聚焦群众“急难愁盼”的问题，扎实办好群众可感、可及的实事，努力推动驻村帮扶工作提质增效。

市人大常委会有关部门负责人参加调研，杭锦后旗人大常委会有关同志陪同调研。

丰富学习形式 提升主线意识

市人大常委会机关不断创新学习形式、丰富学习载体，通过学习会、专题辅导、交流研讨等形式，持续抓实党的民族政策理论学习，进一步激发全体干部学习的主动性和积极性，让理论学习“活”起来，让工作实践“强”起来，把铸牢中华民族共同体意识持续贯穿到各项工作中。11月18日下午，在学习例会上，市人大常委会民侨外工委主任杨志钢为机关全体干部讲授《中华民族共同体形成发展机制探索》。

本次学习主要从“大一统”意识与实践是中华民族共同体形成、发展的根本保证，经济关

系的一体化是中华民族共同体形成、发展的经济基础，中华优秀传统文化是中华民族共同体形成、发展的根和魂等方面深入浅出地分享讲解。

通过学习会，有助于全体机关干部拓宽知识视野，更好地理解中华民族发展的历史，对中华民族共同体形成和发展有了更深刻的认识，增强了维护民族团结的自觉性和责任感，在机关营造了铸牢中华民族共同体意识的浓厚氛围。大家纷纷表示，将把铸牢中华民族共同体意识融入到日常工作中，为更好的推动民族团结进步事业贡献人大的力量。

建设“数字人大” 赋能人大工作高质量发展

●市人大常委会办公室 杨菁

人大是全面担负宪法法律赋予各项职责的工作机关，也是同人民群众保持密切联系的代表机关。近年来，信息网络瞬息万变，市人大常委会主动顺应“互联网+”发展趋势，与时俱进寻求突破，不断改进工作模式，通过数字赋能、智慧助力，不断提升人大工作质效，助力新时代人大工作高质量发展。

数字赋能，强化系统基础建设。市人大常委会高度重视人大工作数字化、智能化的发展，通过“线上+线下”的方式，深入学习习

近平总书记关于网络安全和信息化工作重要论述，将“数字人大”建设作为推动人大工作高质量发展的重要抓手，投资建成与自治区联通的“自治区人大视联网”视频会议系统。坚持实用、方便和受众广的原则，先后改版升级“巴彦淖尔人大网”、迭代升级“网上代表之家”、开通“巴彦淖尔人大”微信公众号、“巴彦淖尔人大”抖音短视频号及“巴彦淖尔人大”快手短视频号，形成了“一网一家一微两视频号”的人大智慧系统，更新机关电子信

息设备，启用视频会议系统、电子表决系统、预算联网监督系统等信息化工具，构建了多元化的信息平台，为市域各级人大代表日常履职、联系群众提供了便利。注重基础信息收集，建立了选民与3657名各级人大代表联系联络的信息库，为信息化建设筑牢坚实基础。加大经费保障，年均安排22万元左右信息化建设专项经费用于信息化提质升级和日常管理维护，确保信息化建设工作有序开展。

指端履职，充分发挥代表作用。为充分发挥各级人大代表在人代会闭会期间的监督作用，市人大常委会在2022年率先开发“网上代表之家”微信小程序，搭建了人大代表“上网”履职新平台，3657名自治区、市、县乡镇人大代表实现“全天候”在线履职。“网上人大代表之家”设置了代表分组、通知公告、直通代表、征求意见、阳光履职、代表培训、人大要闻等多个功能模块，充分发挥“四站功能”（代表学习提升的加油站、代表密切联系人民群众的空间站、代表开展活动的工作站、选民评价代表的监督站）。通过点对点联系，打破时空限制，实现人大代表“指尖”联系选民，“云端”活动履职，人大代表履职更接地气、更贴民心。开通“反馈信箱”群众意见建议通道，选民可直接查看人大代表信息、组织架构等模块在了解相关信息的基础上，通过“反馈信箱”填写意见建议、上传照片，一点“提交”就直通代表，实现了代表联系群众“全天候”、群众反映问题“零距离”。全面推行“代表履职随手拍”，代表们通过“履职档案”，将履职主要内容、时间地点和照片随时随地记录，也可以随时随地上传组织开展活动的情况。

在线监督，提升预算管理质效。市人大常委会于2021年建设运行预算联网监督平台。系统运行以来，预算监督逐渐从注重投入向关注支出与结果转变，更关注资金使用的实际效益；从合

规合法控制性监督向绩效监督转变，不再只是审查是否符合规定，更重视资金使用的绩效水平；从“行政型”预算监督向“治理型”预算监督转变，在更宏观的治理层面审视预算执行。通过联网监督平台，加强多个部门的横向专线连接和数据采集工作，定期从发改、财政、人力社保、规划、审计、国资、统计、医保、税务等部门采集全口径数据、全过程数据和互联网数据。运用系统在对预算决算数据梳理汇总基础上进行多维度、全景式展示，描述情况、发现问题、分析差异，推动政府财政等部门加强预算管理，增强监督实效，提升财政政策实施效果和资金使用绩效。

数字会议，助推履职创优提质。市人大常委会积极推行“数智人代会”，会前结合常委会议题，充分利用“巴彦淖尔人大”小程序，开展网上问卷调查和意见征集，集思广益推动议题做深做精。会中全面实施电子表决系统手指轻轻一滑，即可实现电子签到、会议表决、满意度测评、电子计票等重要功能，节省了数票、计票时间，提高了大会效率和质量，而且保密程度高，更能真实充分地表达代表意愿，更符合民主程序，更尊重代表自主选择的权利。会后收集常委会组成人员及代表意见建议，加强与各专门委员会、工委的交流沟通，督促议案转办，实现无缝对接。



头雁高飞引领征程 促进振兴璀璨星途

——记乌拉特后旗第十三届人大代表 宝玉

● 乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

全心全意当好牧民群众的“贴心人”，是他的真实写照。天生一副热心肠，拥有乐善好施的朴实形象。宝玉，男，蒙古族，出生于1972年1月，乌拉特后旗人，1998年6月加入中国共产党。苏木、旗两级人大代表，2018年5月至今担任乌拉特后旗巴音前达门苏木巴音查干嘎查支部书记、主任。作为一名新时代的牧民代表，他有想法敢实践充分发挥人大代表模范带头作用，聚焦牧民群众所盼所想，始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初衷，积极当好“领头雁”，带动牧民增收致富。2019、2020、2023年分别获得乌拉特后旗优秀党务工作者、巴音前达门苏木优秀党务工作者、乌拉特后旗民族团结进步模范个人荣誉称号，2023年嘎查党支部被评为乌拉特后旗旗委高质量党建引领高质量发展“党民同心栽下治沙致富林”党建品牌单位；在乌拉特后旗2024年度“擂台比武砺精兵、雁阵齐飞勇争先”基层党组织书记“擂台比武”中荣获优秀奖。

一、初心如磐践使命，履职尽责显担当

履行代表义务，牢固树立服务意识。宝玉书记始终要求自己把“代表”看作一种责任、一种担当，一种最贴身的服务，努力把人民的利益体现好、维护好。当选以来，通过合理安排时间，不仅较好地完成了本职工作，同时也保证了参加人大各种会议和活动，发挥了人大代表的应有作用。一是在大会期间积极参加相关会议，遵

守大会纪律，认真审议大会的工作报告，在审议大会报告过程中，从代表要反映群众意见、维护群众利益的角度，踊跃发言、陈述观点，尽到了人大代表的职责和义务，充分发挥了代表作用。二是在人代会闭会期间，全面掌握社情民意，联系选民、走访群众是履行代表职责的前提和基础，为此宝玉经常深入到本选区的选民中进行走访，主动听取并征求大家的意见和建议，同时重视群众的来信来访，认真回答他们的问题，一一给予相应答复。通过走访、联系选民，了解并积极反映群众的意见、建议、呼声和要求。积极参加人大组织的各项活动，就有关问题发表看法、表达意见，并提出合理化建议，从而更好地履行代表职责。除积极参加人大组织的各项学习活动外，他还自学了与人大工作有关的《宪法》《代表法》《地方组织法》等法律法规，用知识武装头脑，增强了法律意识，提高了自身政策、法律素养，有效提高了人大代表工作水平。

二、人大代表守初心，为民服务解民忧

他自担任巴音查干嘎查党支部书记、主任以来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，教育引导广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格落实意识形态工作责任制，严格党的组织生活制度，持续增强党组织活力。强化阵地建设，对嘎查队部进行修缮，购置了新的办公设备和用

品,服务党员群众的能力得到有效提升。严格履行“四议两公开一监督”程序,按期对党务、村务、财务进行公开,充分保障群众的知情权、参与权、监督权。立足新时代党的建设工作的新要求,深入挖掘党支部的政治优势、组织优势和合作社的经济优势,大力推行“党支部+合作社+生态+牧户”模式,成立巴音查干嘎查股份经济合作社,每名牧民占一股,每户分发股权证。认真贯彻落实习近平总书记考察内蒙古时的重要指示重要讲话精神,解决好草原过牧问题。一是他组织带领牧民科学规划放牧区域,推广轮牧、休牧制度,修复恢复草原生态积极参与草原沙化治理,引导牧民种植适合本地生长的防沙植物,提高植被覆盖率,守护草原生态,促进草原休养生息和畜牧业转型升级;坚持久久为功,创新体制机制,完善政策措施,持续改善嘎查(村)生态环境,巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障。二是加强嘎查治安防控体系建设,他组织牧民成立治安联防队,定期巡逻,及时化解邻里纠纷,宣传国家民族政策及法律法规,促进民族团结,维护边疆稳定和谐。为进一步强化边境地区管控,保障“边疆党建六个一”常态化,还组织嘎查“两委”、牧民与边防连队定期开展“军民一家亲”联谊活动,通过活动达到加强共建、深度融合、共同发展的“双拥”目的,“军民共戍边”工作基础不断夯实。同时进一步强化边境地区管控,组织开展护边员、护林员深入边境开展实地巡逻,推动高质量发展和高水平安全良性互动。宝玉同志为我旗边境牧区草原生态建设与保护以及全力维护民族团结、社会和谐、边疆稳固等方面做出了积极贡献。

持续推进网格化管理,由嘎查书记宝玉为网格长,由嘎查包队干部、“两委”、两代表一委员、党员中心户任二级网格员的组织链条,每名网格员管理6至7户牧民。打造“苏木—嘎查—网格员”网格治理体系,实现党的组织体系一体

贯通、一插到底。实现了社情民意在网格中掌握、惠民服务在网格中开展、矛盾纠纷在网格中化解。始终紧紧围绕人民群众所急、所需、所盼开展工作,努力提升广大群众的参与感、幸福感、获得感。

协调旗财政局实施“一事一议”惠民项目,为一户贫困牧民打一眼深井,同时争取到旗民委少数民族发展资金为边境嘎查安全饮水投资20万元给边防十一连打深井一眼229米;为牧民解决安全饮水安装水窖13处,解决牧区分散式人畜安全饮水问题;投资38万元新建过水路面一处,总计硬化长度120米,方便了两个旗县牧民出行、拉运饲草料、接送孩子上学等问题;方便边境牧民在家门口就医是积极探索整合乡村振兴资源的一个缩影,把乡村治理资源串起来,推动乡村治理握指成拳、连片联治,协调解决存在问题,形成上下联动,共同促进的乡村治理新格局;新建一条10千伏线路,沿线5户17名牧民因此受益;修通巴音呼热嘎查到巴音查干嘎查水泥路共30公里,解决了沿线60户牧民交通不便问题;及时为牧民更改、修缮45处厕所,智慧广电覆盖40户牧民安装固定电话40户。

近年来牧区草场干旱,饲草料供应十分紧张,心系于民的宝玉同志,通过申请自然灾害救助和组织群众自救方式,购买300多吨抗灾饲草料、乌拉特后旗人大常委会及时发动各级人大代表捐赠抗旱救灾饲草料35吨,解决了牧民的燃眉之急。

三、梭梭接种肉苁蓉,描绘生态新画卷

习近平总书记在内蒙古、巴彦淖尔市考察时强调,要牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持以生态优先、绿色发展为导向,积极融入和服务构建新发展格局。要大力推进生态文明建设,“三北”防护林体系建设工程对于改善生态环境意义深远。

巴音查干嘎查地处黄河“几字弯”荒漠半荒漠化草原区，生态脆弱。宝玉同志常常鼓励大家要把这样的地方发展起来，需要我们共同努力，久久为功，全力推动生态建设。他充分发挥示范引领作用，积极向牧民们宣传梭梭接种肉苁蓉对于改善生态环境以及创造长远经济效益的重要意义。他亲自深入到每一户牧民家中，耐心地讲解梭梭的生长习性、种植技术以及与之相关的政策扶持和市场前景。在种植过程中，他率先垂范与牧民们一同奋战在风沙肆虐的沙漠中。从选苗、育苗到挖坑、栽种，再到后期的灌溉、养护，他都手把手地传授经验，精心地指导每一个环节，用实际行动点燃了牧民们参与梭梭种植的热情与信心，带领大家齐心协力在广袤的土地上播撒下绿色的希望，开启了一条生态改善与增收致富并行的新征程。巴音查干嘎查15万亩梭梭接种肉苁蓉基地项目区位于乌拉特后旗东北部，地势南高北低，地形以半沙化、草原、丘陵为主，主要地貌类型是沙丘戈壁沙地，距离苏木驻地62公里，嘎查抵边线长达18.9公里，北与蒙古国接壤，东与乌拉特中旗甘其毛都镇交界，西与巴音呼热嘎查毗邻，南与乌力吉图嘎查相邻，嘎查总

面积96万多亩，总人口83户260人，特色产业为苁蓉、锁阳等。为践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，启动实施2024年生态一号工程“百万亩防沙治沙示范区”，抓好“三北”六期等重点生态工程建设，宝玉同志带领本嘎查牧民补植补种梭梭，引领后山牧区走以梭梭接种肉苁蓉为主、圈养牲畜为辅的路子，在推进“三北”重点工程，助力打赢黄河“几字弯”攻坚战中发挥了重要作用。2024年规划梭梭种植9.1万亩；2025年将规划建设4.1万亩，在巴音查干嘎查建成集中连片梭梭种植15万亩。通过合作社引领、企业带动、社会资本助力、牧民参与，形成多方参与、优势互补、利益共享的发展格局。

这就是宝玉同志，对工作始终竭诚奉献，对事业始终兢兢业业，对群众始终情深谊长，对自我始终严格要求。梅花香自苦寒来，宝玉同志正是凭着踏实的足印、执着的精神、奉献的情怀，为巴音查干嘎查的发展做出了应有的贡献，树立了新时代基层党支部书记、牧区人大代表的良好形象！



巴彦淖尔市人大工作研究会

2024年年会在临河召开

2024年11月29日，巴彦淖尔市人大工作研究会年会在临河召开。本次年会的主要任务是听取巴彦淖尔市人大工作研究会会长李存梓所做的工作报告；总结2024年全市人大研究会工作总体运行情况；安排部署2025年度工作计划；讨论2025年市人大工作研究会工作要点；通报表彰2024年度人大研究会工作先进单位、2024年度《巴彦淖尔人大》刊物优秀通讯员。

市人大常委会副主任孟长云在会上作了重要讲话，对全市人大研究会工作给予了充分肯定和高度评价，对下一步工作提出了方向性意见；市人大工作研究会会长李存梓作了2024年度人大工作研究会工作报告；市人大工作研究会副会长程国权主持会议并对会议进行了小结，对传达贯彻落实这次会议精神做出了安排部署；市人大工作研究会副会长张国卿宣读了巴彦淖尔市人大工作研究会2025年工作要点；受表彰的杭锦后旗、磴口县人大工作研究会分别汇报了本地区研究会的工作情况和工作经验；受表彰的优秀通讯员代表分别就人大新闻稿件、调研报告、理论文章的撰写以及在工作实践中如何提高写作水平谈了自己的做法和体会；特邀个人会员代表周慧明、单位会员代表黄荣斌就新形势下如何办好《巴彦淖尔人大》谈了自己的想法和建议。

会议向受表彰的2024年度人大研究会工作先进单位、2024年度《巴彦淖尔人大》刊物优秀通讯员颁发了奖牌和荣誉证书。

与会人员就《巴彦淖尔市人大工作研究会2025年工作要点》进行了座谈讨论，会议明确了未来一年的目标任务和工作重点。

会议强调，市、旗县区人大工作研究会要在认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人

民代表大会制度的重要思想的基础上，按照市委提出的“五大任务”、“六个工程”“五高五区建设”总体部署，紧紧围绕市人大常委会的工作重点和要求，坚持正确的政治方向，在提高政治站位和思想认识上下功夫，进一步增强人大工作研究的思想和行动自觉；在开拓创新上下功夫，把外地好的做法和经验与本地区的实际结合起来，通过消化吸收，大力营造宣传人大工作的浓厚氛围；在完善各项规章制度上下功夫，进一步提升研究会运行效率和工作质量；在深入基层调查研究上下功夫，争做市人大常委会与广大人民群众血肉联系的桥梁和纽带；在强化基层基础建设工作上下功夫，有效促进旗县人大工作研究会在机构、队伍、阵地建设与工作条件改善上迈出新步伐，多措并举、推动人大工作研究再上新台阶，更好地为新形势下做好本地区人大工作提供理论支持和决策参考。

会议要求，市、旗县区人大工作研究会要团结带领全体会员，围绕中心，服务大局，深入基层、深入实际，扎实开展调查研究、理论研讨、新闻宣传等工作，做到提出问题、分析问题、解决问题，多出精品，推动转化。要保持奋发有为的精神状态、昂扬向上的工作热情、严谨细致的工作作风，持续奋进，力争把研究成果尽快转化应用到人大工作实践中去，为推进全市人大工作与时俱进完善发展作出新的更大的贡献！

出席这次会议的有：市人大常委会有关领导；市人大工作研究会会长、副会长、秘书长、副秘书长；市人大常委会办公室、各工作委员会负责人；各旗县区人大常委会有关负责人、人大工作研究会负责人；受表彰的优秀通讯员和特邀会员代表共计40余人参加了会议。

巴彦淖尔市人大工作研究会年会上的讲话

●市人大常委会副主任 孟长云

各位领导、同志们：

大家好！今天，我们齐聚一堂，召开巴彦淖尔市人大工作研究会年度工作会，我谨代表市人大常委会党组，向出席会议的各位领导、各位嘉宾、各位会员们表示热烈的欢迎！向一直关心和支持人大工作研究会的各界人士表示衷心的感谢！

刚才，李存梓会长代表市人大工作研究会作了工作报告，全面总结了过去一年的工作成绩，客观分析了存在的问题，并对下一步工作进行了安排部署，我完全赞同。在过去的一年里，研究会在市人大常委会的坚强领导下，聚焦市人大常委会中心工作，提出10个涉及人大工作重点方向的参考选题，积极开展理论研究、调研考察、交流合作等活动，取得了丰硕成果，形成20余篇聚焦重点领域和关键环节的调研报告，加大研究成果推广宣传和转化运用力度，多渠道发挥智库作用，为推动全市人大工作高质量发展作出积极贡献。在此，我向研究会领导班子和全体成员表示诚挚的问候和崇高的敬意！

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识人大理论研究工作的重要性，切实增强责任感和使命感，努力开创人大工作新局面。借此机会，我围绕做好新形势下人大工作研究会工作，讲几点意

见。

一、提高政治站位，把握正确方向

人大理论研究工作是人大工作的重要组成部分，必须坚持正确的政治方向。要始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

要紧紧围绕党和国家工作大局，围绕全市中心工作，围绕市人大常委会重点任务，谋划和推进人大理论研究工作。要把研究工作与贯彻落实党中央决策部署、自治区党委工作要求和市委具体安排结合起来，与解决人大工作实际问题结合起来，确保研究成果符合时代要求、符合人民利益、符合工作实际。

二、坚持问题导向，增强研究实效

问题是时代的声音，也是理论研究的起点和动力。要紧密结合人大工作实际，聚焦人民群众关心关注的热点难点问题，深入开展调查研究，努力提出有针对性、可操作性的对策建议。要加强对人大制度、人大工作发展完善中迫切需要回答的重大理论和实践问题的研究。重点围绕如何更好发挥人大在发展全过程人民民主中的职能作用、如何加强和改进新时代地方立法工作、

如何增强人大监督工作实效、如何提升代表工作水平等方面进一步加大研究力度。

要进一步推动研究成果转化运用，把研究成果转化为推动人大工作创新发展的实际举措，转化为市委决策参考的重要依据，转化为推进法治巴彦淖尔建设的具体行动。要加强与人大机关以及相关部门的沟通协调，推动研究成果落地生根，切实发挥理论研究对实践工作的指导作用。

三、加强自身建设，加强联系合作

研究会要适应新时代人大工作的新要求，不断加强自身建设，提高工作能力和水平。要加强组织建设，优化会员结构，充实研究力量，完善工作机制，提高工作效率。要加强学习培训，组织会员认真学习党的理论、法律法规、人大业务知识等，不断拓宽知识面，提升综合素质。

要充分发挥会员的主体作用，调动会员的积极性、主动性和创造性，共同为人大理论研究工作贡献力量。要营造良好的学术氛围，鼓励会员积极开展理论研究和学术交流，大胆探索创新，勇于发表不同见解，形成百花齐放、百家争鸣的良好局面。要加强作风建设，坚持实事求是、求真务实的工作作风，深入基层、深入实际，扎实开展研究工作，确保研究成果真实可

靠、客观准确。

市人大常委会将一如既往地支持人大工作研究会工作，为研究会开展活动提供必要的保障。常委会各工作委员会要加强与研究会的联系与协作，积极参与研究会的课题研究、调研考察等活动，共同推动人大工作创新发展。旗县区人大常委会要高度重视人大工作研究会工作，要加快健全本旗县区人大工作研究会机构，充实工作队伍，提升人大研究工作水平。

市人大工作研究会要主动出击，积极与自治区人大工作研究会、兄弟盟市人大工作研究会、旗县区人大工作研究会以及市内各学会、研究会等开展交流活动，学习借鉴先进经验，拓宽研究视野，提升研究水平。要积极主动争取各方支持，加强与有关部门、单位的沟通协调，整合资源，构建上下联动、多方协同的人大研究格局，形成工作合力。

各位领导、同志们，新时代赋予我们新使命，新征程呼唤我们新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，坚定信心、锐意进取，扎实工作、勇于创新，不断开创人大工作新局面，为推动巴彦淖尔市高质量发展作出新的更大贡献！

谢谢大家！



巴彦淖尔市人大工作研究会工作报告

●市人大工作研究会会长 李存梓

各位理事、同志们：

按照会议的安排，我受会长办公会议的委托，向会议报告工作。

2024年市人大工作研究会在市人大常委会党组的领导下，在常委会办公室和各工作委员会以及旗县区常委会的支持、配合下，紧紧围绕市人大常委会中心工作，以政治建设统领人大理论研究工作的，进一步扛起责任担当、发挥平台优势、树好自身形象，不断深化人大理论研究，为人大工作创新发展提供了理论支持和智力支撑。现简要总结2024年研究会工作，对2025年工作作出安排部署。

下面，我向会议报告工作。

一、工作回顾

一年来，市人大工作研究会紧紧围绕市人大常委会工作重点，精心组织开展学习考察、专题调研、课题研究等工作，形成了一批有针对性、前瞻性、对策性的理论研究成果，为推动全市人大工作高质量发展发挥了积极作用。

（一）把正方向，提高人大理论研究政治站位

市人大工作研究会始终将深入学习贯彻习近平总书记关于人大工作的重要讲话精神作为我们的必修课和基本功，深刻的认识到人民代表大会制度的历史必然和显著政治优势，坚持人民代表大会制度的重大原则，发挥人大在发展全过程人民民主的职能作用，在学习中不断提高政治站位、理论水平和履职能力，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。研究会自成立以来，始终坚持党对理论研究工作的全面领导，牢牢把握正确政治方向。一是把学习宣传

贯彻党的二十届三中全会重要精神当作一项重大政治任务抓紧、抓好，切实增强研究会工作的政治性、理论性、针对性。第一时间召开学习讨论会，组织研究会成员学习党的三中全会精神，发挥模范带头作用。积极准时编辑发送《巴彦淖尔人大》内部刊物，为会员单位和会员开展学习提供便利。按照常委会机关党组关于开展学习贯彻党的二十届三中全会精神的要求，全面准确掌握党的二十届三中全会精神，为贯彻落实工作奠定了思想认识基础。二是紧紧围绕市委、市人大常委会党组和机关党组确定的重点任务开展工作，切实增强研究工作的针对性和实效性。研究会始终围绕市人大常委会党组确定的重点工作任务开展理论研究，自觉把研究会的工作放到推动全市高质量发展和人大工作与时俱进的大局中去谋划和推进。一年来，围绕市人大常委会中心工作，市、旗县区研究会共形成调研报告20余篇，主题聚焦全市经济、社会和文旅工作建设，招商引资、交通道路城镇建设、农牧业转型升级、教育教学质量提升等重点领域和关键环节，为市委决策、人大监督、政府落实、推进工作提供了重要参考。

（二）抓住重点，增强人大理论研究工作实效

一年来，研究会始终将工作重心放在课题研究上，为推动人大工作创新发展提供重要参考。一是精心确定研究课题。本着“少而精、求实效”的原则，结合市人大常委会工作安排，在广泛征求意见的基础上，提出10个参考选题，主题涉及“四个机关”建设、监督工作、代表工作、信息化建设、机关文化建设等人大工作重点

方向，紧贴监督、决定、代表等人大法定职权和本职工作，为做好人大理论研究工作提供基本指引。二是扎实开展课题研究工作。选题确定后，研究会会员坚持理论联系实际的原则，开展深入细致的调查研究，结合工作实际，汇聚各方面的力量和资源，形成高质量的专题研究成果，共完成理论研究成果20余篇，同时，依托各旗县区人大和各单位会员，广泛组织开展约稿，激励会员结合本职岗位开展理论研究工作，推动形成了较为浓厚的研究工作氛围。三是加大研究成果的宣传推广力度。研究会将形成的课题研究成果汇编成册，推动研究成果转化和运用，进一步发挥研究成果沟通情况、反映问题、提出建议、辅助决策的作用。同时，积极向内蒙古人大工作研究会报送优秀课题研究成果，既体现理论研究的实效，又扩大理论研究成果的宣传。

（三）从实际出发，加强调研和交流

提高人大工作研究水平，必须把调查研究和研讨交流作为重要抓手。一年来，我们始终在调查研究和研讨交流方面用心用力，为推出切实可行、既有份量又有质量的研究成果打下了良好基础。

扎实开展调查研究。贯彻落实习近平总书记“要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平”的指示和要求，研究会围绕人大工作研究和人大助力高质量发展、生态环境保护、脱贫攻坚等一系列主题，到市内有关旗县区和自治区、辽宁省以及有关盟市进行了调研，通过人大信息、《巴彦淖尔人大》向市人大常委会领导、全体市人大代表和政府部门及时发送人大动态新闻、调研督查报告、代表风采、社情民意和理论研究成果，充分发挥了研究会的智库作用。

创新研讨交流方式。研究会把组织开展研讨交流作为服务人大工作的重要途径，每年编制工作计划都安排重点研讨内容。一年来，先后围绕“以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大

会制度的重要思想为指导，围绕推动人大工作创新发展”，“使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”，“设区的市立法工作取得的成效、存在的问题及下一步推进工作的思路举措”等主题，在我市关于城市管理、环境建设、文物保护等方面提出了许多切实可行的建议和意见。撰写的调研报告刊登到了《巴彦淖尔人大》刊物上。

（四）努力完成市人大常委会及有关领导交办的各项工作

一是完成了《人大代表风采录》的编撰印刷发行工作。这本书中展示的优秀人大代表，都用实际行动彰显了人大代表的责任和担当。通过他们的事迹和经验，我们可以更加深刻地认识我国人民代表大会制度的优越性。除了人大代表本身的事迹外，本书还从公众不同的视角展示评价了人大代表在社会生产生活中的地位和影响力，这些都有助于增强公众对我国人民代表大会制度的理解，进而激发公民的参与意识并在具体的生产生活中支持人大代表依法履职。

《人大代表风采录》收集、整理、编写了142名代表的履职风采，共计30余万字。是一本从不同的侧面介绍我市各级人大代表使命担当的书籍，它不仅展示了优秀人大代表们的个人能力和风采，同时也彰显了我市各族人民在党的领导下，攻坚克难、砥砺奋进的各种生产生活场景。

编印《人大代表风采录》，市人大工作研究会全体人员在策划指导、资料收集、内容把关、文字审改、设计排版等方面，旗县区人大常委会在推荐把关上都付出了辛勤的劳动，做了大量的前期准备工作。我们希望大家通过阅读这本《人大代表风采》，能够对人大代表的工作给予更多的关注和支持，也希望各级人大代表，比学赶帮超，共同为实现中华民族伟大复兴，为我市的现代化建设事业，为坚持和完善人民代表大会制度，为维护人民群众的根本权利继续奉献智慧和力量。

二是完成了《人大工作启示录》。启示录收录、整理、编辑了巴彦淖尔市人大常委会成立以来,在不同时期、不同阶段人大工作过的离退休老领导、老同志,现任的常委会领导、工作委员会领导和工作人员撰写的工作感想、感悟,启示等文章87篇,共计30余万字。该书旨在总结经验,指出不足,扬长避短,开拓创新,推动新时期的人大工作再上新台阶,再创新辉煌。

三是承担了市人大常委会机关刊物《巴彦淖尔人大》的收集、整理、编辑、撰写、印制、发放工作。主要栏目有特别报道、领导动态、工作动态、代表风采、代表工作、立法工作、监督工作、调查报告、机关工作、机关党建、旗县区工作。一年来共刊登260余篇文章,共计40多万字,受到了全国、自治区、市、旗县区、乡镇苏木人民代表的欢迎和赞誉;得到了市委、人大、政府及有关部门领导和同志们的支持和肯定。

四是人大工作研究会成立以来一直参与了每年人民代表大会的筹办、服务工作。

(五)加强自身建设,完善组织机构和运行机制

一是加强横向、纵向联系。加强与自治区人大工作研究会的联系,及时报告相关工作和情况,得到了他们的大力指导与帮助,自治区研究会的领导对巴彦淖尔市人大工作研究会工作给予了很高的评价,认为我市人大工作研究会的主要工作方法、经验值得在全区推广。

二是加强了与其他盟市人大工作研究会的交流与合作。通过定期交换研究成果、内部刊物等资料,互通工作信息,交流工作经验,收到了取长补短,相互激励促进的效果。

三是加强研究会运行机制建设。通过学习考察,细化完善了研究会内部工作职责,制定了《巴彦淖尔市人大工作研究会章程》等相关工作制度,使研究会工作更加规范化、制度化、科学化。

四是加强会员的学习和培训。积极参加自治区人大工作研究会组织的年会、研讨会等活动,在全区人大研究会工作中起到了带头示范作

用。同时,积极参加市人大常委会组织的各项活动,研究会自成立以来就受到市人大常委会领导的高度重视,在各方面给予了充分的支持和保障。研究会成员多次参加了市人大常委会组织的专题学习、代表培训、专题调研等活动,并积极参与人代会及其他大型活动的有关服务工作,为进一步提高理论研究水平打下了坚实的基础。

总结一年的工作,我们深切体会到,做好研究会工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,这是开展研究工作的根本遵循;必须坚持党的全面领导,旗帜鲜明讲政治,这是做好研究工作的根本保证;必须坚持理论联系实际,切实运用研究成果解决实际问题,这是确保研究工作有的放矢、体现特色的重要方法;必须坚持开拓创新,增强研究工作的时代性、实践性,这是推进研究工作的活力源泉;必须坚持求真务实,以良好精气神推进工作,这是确保研究会工作从无到有、从有向好发展的作风保障。

同志们,一年来,研究会各项工作取得了一定进展,但与新时代新要求相比,还存在一定的差距,主要表现在:旗县区人大研究会工作参差不齐,有的没有正式成立,有的组织不健全,有的还需要提高提升工作质量和水平;市、旗县区研究会队伍还不够充实,不够完善;研究会人才的作用还未得到充分发挥;研究会学术氛围不够活跃;研究成果质量有待进一步提升,成果转化不够;工作的规范化和制度化水平还需进一步提升,我们将结合今后工作一并加以改进。

二、2025年工作安排

今年,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富、催人奋进,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

2025年研究会工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学

学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，按照市人大常委会党组的要求，紧紧围绕市人大常委会中心工作，继续深化人大理论研究工作，不断完善研究会自身建设，努力提高人大工作研究水平和质量，推动研究会工作再上新台阶。

（一）要加强理论武装，把握正确政治方向

深刻认识人大理论研究工作面临的新形势新要求，以党的全会精神为遵循，紧紧围绕新时代对坚持和完善人民当家作主制度体系的新部署新要求，围绕市人大常委会的中心工作，谋划和推进人大理论研究工作。准确把握新时代人大理论研究工作的基本原则，坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚持理论联系实际的优良作风，坚持与时俱进、守正创新，始终保持理论研究工作正确政治方向。充分发挥人大工作研究会的重要作用，把握人大理论研究的定位，围绕学懂弄通做实党的理论尤其是人民代表大会制度理论开展阐释性、应用性、实证性、展示性研究，使人大理论研究与市人大常委会工作创新发展同向而行、同向发力。

（二）要坚持理论联系实际，提升工作实效

着眼于习近平新时代中国特色社会主义思想的应用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，面向实际，自觉增强问题意识，针对人大制度、人大工作发展完善中迫切需要回答的重大理论和实践问题，深入调查研究，大兴调查研究之风，加强理论分析，作出正确的回答，将调研成果转化为推动问题解决的实际行动。要突出工作重点，建立完善课题选题机制，按照市人大常委会2025年的工作安排，注重发挥市、旗县区研究会的主体作用，激发广大会员的工作热情，定期组织开展专项课题研究，落实课题研究保障措施。强化宣传，把加强人大理论研究工作与加强人大新闻宣传工作紧密结合起来，在理论研究中做好宣传展示，努力做好对人民代表大会制度、人大工作和理论研究成果的宣

传普及，推动人大理论研究工作和人大宣传工作上质量、上水平，使人民代表大会制度更加深入人心。

（三）要加强内外联系，凝聚工作合力

要继续主动争取自治区人大工作研究会的指导与支持，积极参加自治区人大工作研究会组织开展的各项活动。要加强与兄弟盟市人大工作研究会之间的学习交流，建立互联互通的多向联系渠道。要强化与市人大常委会各工作委员会和旗县区人大常委会的联系，更好地配合开展工作。要密切与市内各学会、研究会等社会团体的联系和合作，共同推动我市理论研究工作整体发展。要加强对各旗县区人大工作研究会工作的指导，通过上下联动，形成全市人大理论研究工作合力。

（四）要增强创新意识，提升工作层次

研究会成员要争做理论研究创新的先行者，牢牢把握人大工作新特点新要求，善于在实践中发现新问题、找到新办法、把握新规律，努力成为勤学习、善研究、出成果的人大理论研究人才。保持理论研究创新的敏感度，要始终围绕常委会中心工作开展理论研究，关注前沿性、趋向性课题，高度关注基层人大推进民主政治建设的好经验，高度关注人大代表密切联系群众的好做法，真正用新的理论研究成果指导推动人大实践。增强理论研究创新的动力源。组织各类研讨交流活动，加强市、旗县区人大研究会及其会员的政策水平、理论水平的提升工作。采取“走出去、请进来”的方式举办培训研讨班。持续推进研究会工作的规范化、制度化和现代化建设，创新理论研究的阵地和载体，汲取群众智慧，提高工作效能，促进研究再上水平、工作再上新台阶。

（五）积极完成市人大常委会交办的各项工作任务

同志们，新时代赋予了我们新使命，我们要主动承担起智库职责，积极进取，扎实工作，勇于奉献，创造性地开展工作，为推动全市人大工作与时俱进、完善发展而不懈奋斗！

巴彦淖尔市人大工作研究会2025年工作要点

（讨论稿）

2025年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神的开局之年，是“十四五”规划的收官之年，也是市人大工作研究会自身建设进一步加强、制度及运行机制进一步健全、宣传研究工作进一步提升的关键一年。根据市人大常委会的总体工作部署和要求，适应新形势、新阶段人大工作研究发展的新需要，制定本工作要点。

一、总体目标

本年度，市人大工作研究会要以党的二十届三中全会和二十届三中全会精神为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习围绕市委五届六次、七次全会提出的推深做实“五大任务”，落实落细“六个工程”，推动“五高五区”建设快速发展等中心工作，围绕市人大常委会工作重点，认真落实常委会党组对人大工作研究会的工作要求，坚持正确的政治方向，坚持为人大工作服务，在提高政治站位和思想认识上下功夫，进一步增强人大工作研究的思想和行动自觉；在开拓创新上下功夫，大力营造宣传、研究人大工作的浓厚氛围；在完善各项规章制度上下功夫，进一步提升研究会运行效率和工作质量；在强化基层基础建设工作上下功夫，有效促进旗县人大工作研究会在机构、队伍、阵地建设与工作条件改善上迈出新步伐，推动人大工作研究再上新台阶，更好地为全市人大工作提供理论服务和决策参考。

二、主要工作

（一）加强政治学习，提高理论水平

通过组织每周一次的集体学习和个人自学，认真学习党的二十届三中全会精

神，学习习近平总书记关于人大工作的一系列重要论述，学习市委五届六次、七次全会精神与市人大五届四次会议精神，努力提高研究会干部自身理论水平，为人大工作研究奠定坚实的政治理论基础。

（二）深入开展课题研究，形成理论成果

要围绕党的二十届三中全会、二十届三中全会精神在人大工作中的贯彻落实，人大工作在推动经济社会高质量发展与社会主义法治建设中更好地发挥作用等重大课题，以及人大工作中遇到的困难、问题的研究解决等，下大力气抓好课题研究，确保研究质量。

本年度，拟重点研究八个课题：即市域治理现代化中人大地位和作用的研究；如何推进精细化立法，把牢地方立法“小切口”，提升地方立法质效的分析研究；加强和改进人大监督工作，提升人大监督实效性的分析研究；严格落实“两个高质量”要求，做好代表建议督办工作的经验和思考；完善“人大代表之家”制度建设，丰富代表闭会期间活动，强化代表履职的服务和管理；新时代地方人大智库建设的实践与思考；地方人大“四个机关”建设的实践与思考；常委会组成人员、人大代表和人大干部“三支队伍”素质能力提升工作的实践与思考。

研究方式：调查研究，学习思考，收集素材，撰写论文，会议交流，梳理问题，提出对策，上报市人大常委会。

具体要抓好以下几项重点工作：

1. 由市人大工作研究会提出本年度课题研究选题参考名单，坚持团体会员与个人会员“自主选择、自愿认领”原则，及时确定并落实年度研究课题任务，要求团体会员单位本年内至少完

成一项研究任务（可自选研究课题）。

2. 组织召开一次理论研讨会。研讨交流主要议题是集中围绕所确定的本年度人大工作研究课题的研究成果进行交流和研讨。

3. 采取“请进来，走出去”的方式，加强与区内外相关单位的联系和交流。要因地制宜组织两级研究会相关人员参加一次市外考察学习活动，同时举办一期会员能力素质提高培训班。学习借鉴有关地区人大工作理论研究的好经验、好做法，进一步提高研究人员和工作人员的业务能力与水平。

4. 深入基层，开展专题调研活动。要始终坚持调查研究到一线、到基层，了解基层人大工作实际，总结经验，发现问题，征求意见。一方面了解基层和各级人大代表对人大工作研究的所需所盼，为进一步加强和改进研究会工作奠定基础；另一方面起到宣传、动员作用，推动各级人大进一步加强理论研究工作。

（三）继续办好《巴彦淖尔人大》刊物

《巴彦淖尔人大》杂志，是市人大常委会的机关刊物，也是市人大工作研究会的会刊。在全市人大工作的理论研究和实践指导方面发挥着重要作用。

为进一步扩大杂志的传播面和影响力，研究会要继续在稿件采编、刊物栏目设置、版面设计、激励机制等方面拓宽办刊思路，创新办刊理念，进一步提高办刊质量，更好地发挥杂志宣传人大工作、传达时代新声、反映代表与群众呼声的舆论平台和宣传阵地作用。年底将根据稿件采用情况评选与表彰优秀通讯员和优秀稿件。

（四）持续做好理论研究成果和人大工作资料汇集、编纂工作

1. 编纂完成《市人大工作研究会论文集》。收集整理自市人大工作研究会于2015年组建成立以来近十年时间，研究会成员、工作人员撰写的论文、调研报告等研究成果，汇编成册，以记录展示这一时段人大工作研究会的基本成果。

2. 继续做好《巴彦淖尔人大志》（续集）

编纂的前期策划、资料收集整理等前期准备工作。

（五）持续加强研究会自身建设

1. 进一步加强组织领导，完善工作运行机制，使研究会的各项工作有效衔接，运行机制更加顺畅，规范化、制度化水平持续提高。

2. 继续紧贴市人大工作的实际需要，加强理论学习，注重调查研究，广泛听取征求意见，研究思考，积极建言献策。充分发挥研究会人才汇集、知识密集、经验丰富的优势，深入开展前瞻性、创新性、对策性研究，集中力量搞出几个能够解决实际工作问题的研究成果，为推动和改进人大各项工作提供决策咨询和智力支撑，力争把研究会建成全市人大工作的人才库和智囊团。

3. 进一步夯实人大工作研究的基层基础工作。在密切与各会员单位的沟通与联系的基础上，要坚持工作重心下移，大力加强与各旗县区、苏木乡镇人大的工作沟通与联系，密切与各级人大代表的沟通与联系，建立健全与有关部门、相关单位的协作机制，拓宽合作研究领域，努力提升研究工作的质量和效率。同时，要全力指导促进全市旗县区人大工作研究会的发展工作，重点要在机构、人员、办公条件等方面提出建设工作建议。年内拟组织召开一次基层人大工作研究基础建设工作观摩暨经验交流会。

（六）持续做好人大工作研究会的日常工作

1. 继续执行好研究会会议制度及各项规章制度，每季度围绕一个专题召开一次学习会，邀请有关专家进行专题讲座，加强交流研讨，努力提升研究会工作人员理论素养和研究水平。

2. 年初召开常务理事会议，研究确定年度重点工作；年内召开一次年会暨理事会全体会议，总结本年度工作，研究部署下一年工作。

3. 做好研究会和社团登记年检及相关工作。

4. 积极参与市人大机关活动；认真完成自治区人大研究会交办的工作任务。

秉持初心 持续奋进 以更扎实研究 更务实 举措服务我旗人大事业创新发展

——在巴彦淖尔市人大工作研究会 2024 年度工作会议上的发言

●杭锦后旗人大工作研究会理事长 马忠福

尊敬的各位领导、同仁们：

按照会议安排，我代表杭锦后旗人大工作研究会，作如下简要发言。

杭锦后旗人大工作研究会于2016年组建，2021年进行换届，目前是第二届，现有理事会成员86名。组成人员主要有部分原旗人大常委会领导、各工作委员会主任、干部、部分旗直部门单位的负责人、基层优秀人大代表等。现办公地点位于陕坝镇东润华庭一期写字楼二楼，办公面积350平米，设有理事会作为决策机构，成员为理事长、副理事长、秘书长组成。主要负责制定研究规划、把控工作方向、审议重大事项等工作；会内依据研究专题分设工作小组，各司其职。近年来，研究会在市人大工作研究会和旗人大常委会的悉心指导与社会各界的大力支持下，聚焦主责主业，积极主动作为，较好的开展了以下几个方面的工作。

一、强化理论研究，筑牢思想根基

组织会员深入学习贯彻党的二十大和历次全会精神、习近平法治思想与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神等，通过集中培训、专题研

讨、外出观摩和工作交流等形式，累计开展学习活动10次，参与会员达200多人次，有力提升了众多理事的政治站位与理论素养，为研究工作校准方向。

二、聚焦主责主业，深化课题调研

立足国家民主法治建设宏观方向与我旗人大工作实际需求，精心筛选确定年度重点研究课题。围绕“人大代表信访代办制落实”“镇民生实事项目人大代表票决制开展”“人大代表履职能力提升”等课题组建专项研究小组，深入镇、村（社区）、企业走访座谈10余场次，收集一手资料，形成有针对性、可操作性报告3份，部分成果为旗人大常委会决策、监督工作提供参考。紧密配合旗人大常委会监督计划，主动介入生态环保、教育医疗等监督议题调研工作，提出针对性意见建议8条，为人大常委会审议专项报告、督促政府部门改进工作提供有力支撑。

三、拓展交流合作，汇聚多方智慧

积极参与市人大工作研究会组织的交流活动，加强与兄弟旗县区研究会互动，组织跨区域交流活动2次，分享经验、共破难题。邀请专家学者开展讲座、参与研讨2场，拓宽会员视野、注入新思路。搭建会员交流平台，定期举办人大

工作研究会议，凝智聚力推动人大工作理论与实践创新。

四、创新宣传形式，传播人大声音

充分利用旗人大公众号，定期推送研究成果、工作动态、代表履职风采等内容，以图文并茂、通俗易懂形式向社会各界普及人大知识、展示工作成效，多篇推文被旗级主流媒体转载，提升了研究会知名度与人大工作影响力。

五、正视问题短板，谋划改进方向

回顾近年来的研究会工作，虽然我们取得了一定成效，但也有一些问题不足，主要是：一是成果转化“最后一公里”有待打通。虽有不少的优质研究成果产出，但部分成果在向人大实际工作举措、政府部门决策转化过程中存在对接不畅、跟踪落实不到位问题。后续我们将探索建立

成果转化机制，加强与旗人大常委会、旗政府定期沟通协调，确保成果落地生根。二是个人理事参与工作的积极性有待进一步提高。部分个人理事因岗位变动、业务繁忙等原因参与热情减退、投入精力有限。我们计划完善会员动态管理与激励机制，设立“年度优秀理事”等奖项，对积极参与者表彰奖励，对长期“游离”状态会员依规劝诫或调整，激发全员参与积极性。

回首2024年，我们砥砺前行、收获颇丰。展望未来，杭锦后旗人大工作研究会将秉持初心、持续奋进，以更扎实研究、更务实举措服务我旗人大事业创新发展，为基层民主法治建设贡献更大力量。

汇报完毕，感谢！



努力建设好有所作为的旗县 人大工作研究会

——在巴彦淖尔市人大工作研究会 2024 年度工作会议上的发言

● 磴口县人大工作研究会会长 武世强

尊敬的各位领导、各位同志：

2024年磴口县人大工作研究会在市人大常委会的亲切关怀下，在县委、县人大常委会的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧密围绕人大履职核心，积极开展多元工作，为全县经济社会高质量发展积极贡献人大智慧和力量。

一、讲政治顾大局，在坚持党的领导下自觉坚定

（一）用党的创新理论定向领航

牢牢把握政治机关定位，强化思想政治建设，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央重大决策部署作为学习的首要任务，切实用党的创新理论武装头脑，指导实践、推动工作。特别是深入学习宣传贯彻习近平总书记考察内蒙古，考察巴彦淖尔的重要讲话重要指示精神，坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前进，切实把总书记的殷殷嘱托落到实处。

（二）坚持党的领导贯穿始终

始终把党的领导作为人大研究会的生命线，紧紧围绕县委安排部署、人大重点工作谋划推进研究会工作，牢固树立“一盘棋”思想，努

力在服务发展大局中多做贡献，确保党的领导贯穿人大工作研究会各方面、全过程。

二、凝心聚力促提高，多措并举显成效

（一）人大党组对研究会工作高度重视

研究会作为人大制度理论和工作研究的重要平台，发挥着多重关键作用。磴口县人大常委会党组高度重视研究会工作，将人大制度理论和工作研究纳入常委会重要议事日程，明确研究课题，定期听取汇报、指导方向，协调解决难题。宣传推广方面，利用人大微信公众号展示成果，提升社会知晓度和影响力，吸引更多专业人才参与。同时，建立了与人大机关及外部单位联动机制，拓宽研究视野、增强成果转化力，推动研究会工作高质量发展。

（二）强化“四个组织”

一是不断健全完善组织机构。人大工作研究会健全完善组织机构很关键。我县人大工作研究会明确了成员分工，设立了调研、宣传、联络等小组，各司其职开展工作；并参考先进地区模式，结合本地实情细化职能；另一方面，吸纳多元人才，涵盖法学、经济等领域专业人士与经验丰富的退休干部，充实人大研究力量，提升整体专业性与工作活力，不断保障高效运作、深入开

展人大工作研究。

二是不断健全完善机制制度。人大工作研究会健全机制制度意义重大。我县人大工作研究会在运行机制上，构建规范议事流程，定期召开会议，围绕人大工作重点内容，研讨重点议题、规划工作方向，今年紧扣落实“六部条例”、“五大任务”、“六大工程”部署要求，开展研究工作。并同相关部门协同，将优质研究成果及时梳理报送，推动人大监督工作。同时完善考核激励机制，依据成员贡献、成果质量等考核表彰，激发积极性，促使制度长效发力，助力人大工作提质增效。

三是不断完善资金保障制度。一是拓宽资金来源，积极争取财政专项拨款，依规申请课题经费。二是优化预算编制，精细规划调研、培训、办公等开支，依工作重点合理分配资金，减少不必要消耗。三是强化监督审计，定期公示资金使用明细，接受内部审查与外部监督，确保每笔钱用在刀刃上，支撑研究会持续、高效开展工作。

四是拥有专属活动场所。我县人大工作研究会拥有专属活动场所。交通便利，方便成员聚集。场所内设会议室，配备多媒体设备满足研讨、汇报的需求；开辟资料室，收纳法规文献、研究报告等供查阅参考；经常举办读书活动，增强凝聚力与认同感，为开展活动筑牢硬件基础。

（三）强化理论研究，筑牢思想根基

磴口人大研究会紧扣热点与人大履职议题，组织成员深入研习习近平总书记关于全过程人民民主等重要论述。今年参加了铸牢中华民族共同体意识暨学习贯彻新时代防沙治沙“磴口模式”提升履职能力专题培训班，学习了以习近平生态文明思想为指引丰富和发展新时代防沙治沙“磴口模式”，不断增强工作的使命感和责任感。参加了学习贯彻党的二十届三中全会精神暨履职能力提升培训班，学习了党的二十届三中全

会精神和如何提升县乡人大代表履职能力及危机管理与舆情处置，不断提升依法履职的能力。

（四）聚焦实务调研，助力履职增效

人大工作研究会把开展人大制度理论和人大工作实践研究与宣传，发挥人大智库作用作为宗旨，突出问题导向，紧密联系实际。今年，对涉及民生保障工作进行了调研与研究。深入到磴口县中蒙医院、县妇幼保健院、社区卫生服务中心、隆盛合镇协成卫生院等地，现场实地查看了消防控制室及消防设施设备运行情况，对医院的整体技防进行了解；对全县残疾人社会保障工作情况进行了专题调研。就残疾人社会保障、康复服务、就业创业、教育培训等方面的情况及存在问题进行了深入调查。对县人民法院行政审判、执行工作进行了深入调查；紧紧围绕县人大常委会的工作部署，以加强荒漠化综合防治、筑牢我国北方生态安全屏障、推进农村建设等方面积极进行研究履行人大监督职能。对我县铸牢中华民族共同体意识工作和宣传贯彻落实《内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例》情况进行了专题调研。围绕调研内容，收集民意，梳理建议，增强人大监督“刚性”；不少研究成果在促进当地党委作出科学决策、人大常委会依法行使职权起到了积极的作用。

一年来，从磴口县人大研究会运行情况梳理来看，研究会还存在几方面比较突出的问题。一是从事研究会工作的专职人员有些欠缺，由于人员力量不足影响到研究会工作和活动的正常开展。二是研究会人员大部分以离退休人员为主，无法保证其有充足的时间或精力投入到研究会工作中，没有形成社会力量广泛参与研究的长效机制。三是优秀成果不多。很多研究停留在工作经验总结介绍层面，缺乏对前瞻性、长远性、政策性问题的深入系统研究，对常委会决策形成重大影响的研究成果很少。

以上是我的发言，不妥之处，请多指正！

加强学习交流 提高思想认识

积极努力探索为全市人大理论研究作出贡献

——在巴彦淖尔市人大工作研究会 2024 年度工作会议上的发言

● 市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰

在冬日的阳光里，一个风和日丽的日子，巴彦淖尔市人大工作研究会2023年度年会胜利召开，本人有幸又一次受邀参加，激动万分，这是人大理论研究工作的一次盛会，也是一次探讨交流学习的盛会。2016年巴彦淖尔市人大研究会成立以来，给各位人大同仁和对人大工作关注的同志们提供了很好的交流与探讨平台，特别是本人有幸作为参与人大工作的一员，能够参加各级人大组织的培训学习与座谈交流让我深感荣幸。我在认真聆听研究会年度工作报告、下一年度工作要点的基础上，在学习借鉴其他领导和同仁人大工作研究的同时，结合自身的工作实际和浅显经验思考，在理论研究方面谈几点自己的认识体会，不足之处请给与批评指正。

一、多观察多思考、多想多写苦练理论研究基本功

理论研究这种事，说简单也应该很简单，说难又是很难的一件事，要想出成绩是一件不容易的事，需要深入思考，更需要用文字表达转换出来。我们这些“爬格子的人”，是一个“文人”了，文人就要有文人的样子，什么样子呢？

那就是要学会思考，特别是学会积累。只有勤于思考，善于积累，才能有所谓的“灵感”出现，有了灵感，立即记录下来，再加以构思，就有了提纲了，然后加以充实、完善，一篇文章的模型就可以说是呼之欲出了。但也并非易事，模型或概念离成稿还有很大差距，还需要很长的过程，但这是一个基础，没有这个基础就不行。初步形成一个提纲式东西或在脑海里形成这么个东西，就一定要在近几天内抽出时间争取尽快形成初稿，这样就不至于随着时间流逝而逐渐将一些灵感泯灭或被时间消磨，最后不了了之。当然，理论研究并不一定是几天或几十天就结束，如好多的理论研究要几年、几十年或者几代人进行研究探讨。那样就是一个理论研究体系了。综合以上所说，就是我们要注重提升自己的理论研究水平，在“四个力”上下功夫，即深入调查研究，练“脚力”；把牢方向导向，明“眼力”；多思考，强“脑力”；勤学苦练，提“笔力”，不断增强“四力”，我们一定会取得很好的成绩。

俗话说“曲不离口、拳不离手”，多写多练、勤于笔耕是做好理论研究写好稿的基本功。

我们可以通过精读一些不同类型的写作范例，然后在结合工作实际，尽可能地写，并且写好后，还要主动请“高手”“专家”帮忙指点、修改，要认真吸收，汲取众人之长。修改后，自己还要认真琢磨被修改的地方需不需要再进行修改，修改后好在哪里。经过不断地写、不断地被改、不断地思考、不断地总结就会慢慢摸索一些技巧与规律，从而达到驾轻就熟的境界。作为研究会的通讯员，应该加强日常学习，否则就没有扎实的理论功底，就不可能透过事物表象抓住本质；就不可能把握事物发展变化的趋势和规律，更不可能积极地、主动地、深入地收集、报送高质量的信息新闻和撰写高质量的理论文章。因此，我们需要多读系统内部刊物，全面了解各级各地工作动态，学习别人的优秀通讯报道和理论研究类文章，并能运用到自己的工作实践中去。理论研究本身是件枯燥的事情，但我们只要严格要求自己，多动笔，勤思考，用心用情，就是我们常说的“忍得住清贫、耐得住寂寞”，文章就一定能写好，理论研究就一定能出成绩。我觉得写一篇文章和做一件事情是一样的，写好了，最终成稿了，写到自己满意了就会有一种成就感，是很值得欣慰的。如果有了独特的理论研究或被某一领域认可了，那就更加值得自豪了。

这里谈到捕捉信息，要锻炼几个方面能力，实际这些能力也是组成好稿件具备的几个要素：第一种能力是发现写作素材的洞察能力。要培养敏锐的写作素材意识，养成良好的职业习惯，对周围的环境或工作的范畴保持敏锐的洞察力，使自己经常处在一种随时发现和捕捉资料、捕捉素材的状态，善于从各个方面发现对工作或工作的某一方面有价值的信息，抓住不放，及时写作。第二种能力是区分信息优劣的判断能力。要善于从大量原始信息中迅速抓住最有价值的信

息，在纷繁复杂的情况下捕捉到有用信息，从稍纵即逝的现象中发现可供开发的信息，从事物的寻常变化中发现潜在信息。第三种能力是由彼此及彼的信息分析能力。要逐步培养较强的分析能力或叫研判能力，对有潜在价值的初级信息，准确地进行推导和演绎，成功地进行调整和挖掘，开发出高层次信息。比如，结合我们地区的特点，结合工作的实际，在学习借鉴的基础上，形成我们自己的东西。第四种能力是兼收并蓄的信息综合能力。要在实践中不断提高综合能力，学会把来自不同方面、不同角度的信息兼收并蓄，对大量的反馈信息，准确地进行筛选、分析、判断，有效地进行综合加工，使原有的信息增值，提高工作成效。第五种能力是产生新思想、新观点的信息创造能力。要以开放性的思考，以新的价值观去审视和观察改革开放中的新事物，捕捉和研究各种新情况，提出新思路、新观点。

二、深入研究，积极写作，珍惜平台为我们提供的学习探索交流提高理论研究和写作的机会

我觉得各级人大文化氛围非常浓厚，也有很多平台提供给各级各地人大机关干部，特别是工作心得、经验交流、探索研究类文章都可以写作并通过《中国人大》《内蒙古人大》《巴彦淖尔人大》等本系统刊物进行投稿发表，特别是我们巴彦淖尔人大研究会，我们有更多的优势，领导们都支持大家写作，支持大家思考研究，稿件发表了还有稿费，这在其他一些单位恐怕是没有的，这些都是可以发挥大家理论研究水平和提升写作能力的平台。就我个人来说我很珍惜，坚持用积极的努力的心态去对待。我们每个人都不是专职通讯员，也不是专职研究员，大家都有本职工作，这就要求我们要利用一些时间来将自己在工作中的体会和研究成果写出来，与各位人大同仁研究探讨，这样做的好处是不仅提高了写作

水平而且锻炼了工作能力、思考能力。我们在座的大多都是人大工作者，我们的工作性质大家都很清楚，有实地调研搞的机会，也有很多的坐办公室的时间，理论研究是很有优势的，时间就像海绵里面的水，挤一挤总是有的。只有多写才能练好基本功，只有练好基本功，才能不断提高个人的书面表达能力，也能通过多思考，提高自己的思想认识水平，我就是抱着这样的心态来积极对待的。有些同志在搞理论研究写稿、投稿时还有点不好意思，怕写了不被采纳，你写了，不管能不能发表，都是有意义的，至少也是自己锻炼、自己思考的过程。

最后，针对我们的工作性质，研究会的要求，我就如何做好新形势下地方人大理论研究工作谈几点粗浅的认识和体会，与各位同仁共同学习和探讨。首先要在思想上提高认识，在深化研究工作的认识上下功夫。加强人大理论研究是坚定不移地发展社会主义民主政治的客观需要，是深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的客观需要，更是推动人大工作开拓创新、不断进取的客观需要。作为市、旗县区两级人大和关心民主法制建设的理论工作者和社会各界人士，既要充分认识开展人大理论研究的重大意义，更要联系我们自身的实际，充分认识开展人大理论研究的重要作用，充分发挥地方人大理论研究的决策参谋、指导实践、推动创新、舆论导向等重点方面作用。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，捍卫“两个确立”，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习贯彻习近平总书记考察内蒙古、考察巴

彦淖尔的重要讲话、中央人大工作会议精神，完整准确贯彻新时代党的路线方针政策，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，履职尽责、真抓实干，在提升人大理论研究水平上取得新进展，为推动人大工作再上新台阶作出新贡献。其次要在理论研究上有重点，在提高研究工作的实效上下功夫。人大理论研究和所有其他理论研究一样，必须具有前瞻性、创新性和实效性。必须贴近实际、贴近群众、贴近生活。研究只是手段和过程，根本目的是要将理论成果转化为现实效果，推动人大工作的发展，推动民主政治的进步。一是围绕地方人大依法履行职权开展研究，把以人民为中心的发展理念贯穿人大监督全过程，着力研究解决监督工作认识不高、体制不顺、公开不够、刚性不足等问题，进一步完善监督工作机制，减少监督工作盲区，增强监督工作实效；坚持科学立法、民主立法、依法立法，深入践行习近平法治思想，着力研究解决在立法方面立法质量还不高，有的立法在紧跟新时代上做得还不够等问题，把准立法方向，服务中心大局，以良法善治保障社会进步。二是围绕发展全过程人民民主开展研究，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，在人大工作全流程各环节中推进实现“全过程人民民主”的原则要求，逐项涵盖“全过程人民民主”的基本要素，广泛汇集“全过程人民民主”的民心民意，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，都有人民的参与。三是加强对重大事项决定和人事任免权行使权力的研究，保障科学决策、民主决策。进一步明确界定重大事项的适用范围，逐步规范讨论、决定重大事项的工作程序，促进党的意图通过人大法定程序转化为国家意志；进一步探索实现党管干部与人大依法任免干

部的有机统一，进一步提升任命人员的宪法意识、公仆意识、责任意识和自觉接受监督的意识，避免任免工作中的走过场和形式主义的思想，积极探索研究加强对任命干部的任后监督问题。四是围绕充分发挥人大代表作用开展研究，研究如何进一步完善代表选举制度，优化代表结构，提高代表整体素质，丰富代表活动内容，充分发挥代表作用；研究如何拓宽代表知情知政渠道，加大代表议案建议办理力度，加强与代表的联系沟通，调动代表履职的积极性；研究如何健全代表联系人民群众的工作平台，保障代表依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。五是围绕加强自身建设开展研究，研究如何以“四个机关”建设为目标和遵循加强常委会的自身建设，包括优化常委会组成人员的年龄结构和知识结构，逐步实行常委会委员专职化，提高常委会组成人员整体素质；完善常委会会议审议办法和表决办法，提高常委会审议水平和会议质量等等；研究如何加强人大机关干部队伍的自身建设，包括办会、办文、组织各项活动，实施后勤保障等等。六是围绕加强旗县区苏木乡镇（街道）人大工作开展研究。旗县区苏木乡镇人大是最基层的地方国家政权机关，离人民群众最近，和人民群众的联系最直接、最密切。针对当前旗县区苏木乡镇人大工作的现状，就基层人大的组织机构建设、职权行使、代表工作等展开深入细致的调查研究，提出一些既符合当地实际情况、又有可操作性的具体意见和办法，推动基层人大工作高质量开展。同时，积极探索联动开展监督工作的新机制，提升工作协作互动水平，上下联动协作效应持续放大，形成监督合力，促进各项工作开展。七是围绕坚持党的领导、处理好人大与“一府

一委两院”的关系开展研究。人大工作是在党的领导下进行的，坚持党的全面领导是人大工作必须遵循的一项政治原则。现阶段，地方人大如何积极主动争取同级党委的领导，在党委的重视和支持下，切实履行好法定职权，是一个值得深入研究和探讨的课题。与此同时，地方人大要依法监督同级“一府一委两院”。人大和“一府一委两院”虽然职责分工不同，但目标和宗旨是一致的。地方人大既要依法实施监督，加强监督，又要支持“一府一委两院”开展工作，如何做到“在监督中支持、在支持中促进工作”，也需要我们认真研究和处理。

习总书记指出，善于学习就是善于进步。新时代新形势新任务对人大工作提出新要求，我们要不断提高自身素质，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及与我们相关的政策、法律、业务知识的同时，将有计划、系统地学习人大工作信息、新闻、调研报告等各种文体的基本知识和写作知识。通过掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力，加强调查研究，用群众易懂的语言来宣传人大工作中法律性、专业性强的内容，使之更加贴近实际，贴近群众，贴近生活。

以上是我的一些浅显想法，不一定成熟，不一定有建设性，说的不妥、不恰当的地方请领导们、同志们给与批评指正。每一次的交流学习，都是增长见识的好机会，都是加强感情交流的好机会，都是提升能力水平的好机会，也是我们虚心向各位领导、各位同仁学习的机会，希望大家以研究会年会为契机，加强学习交流，加强沟通联系，为促进人大研究会各项工作做出积极努力。

关于做好人大信息宣传工作的几点思考

——在巴彦淖尔市人大工作研究会 2024 年度工作会议上的发言

● 乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

信息宣传工作是人大工作的重要组成部分,做好人大信息宣传工作,是新时期党的宣传工作的需要,也是促进人大工作创新发展的重要手段,更是践行全过程人民民主的必然要求,对于及时沟通情况,加强与人大代表和人民群众的联系,促进领导决策的民主性和科学性,提升人大整体工作水平具有十分重要的意义。同时也是进一步加强社会主义民主政治建设、坚持和完善人民代表大会制度的现实需要。从事人大信息宣传工作的人员必须要熟悉法律、法规和党的方针政策,具有一定观察分析问题能力、综合归纳能力、文字表达能力,坚持参会阅文,确保“高站位”,围绕“摸上情、知内情、识外情”信息工作要求,建立信息人员参会阅文制度,使信息工作人员能够“高站位”办信息,确保信息工作始终与领导思路合拍,达到胸中有全局、信息有高度的工作目标。本人结合近几年的工作实践,就如何做好人大信息宣传工作谈几点自己的认识和体会,总结出“三勤三用心”:

一、勤学求真知

首先情感上要融入。“知之者不如好之者,好之者不如乐之者。”兴趣是干好一件事的源泉和动力。写作是一件很枯燥的事,为了一个句子、一个词语,常常苦思冥想、费尽脑汁,经常孤灯相伴,熬夜加班,相信大家都感同身受。而一旦文稿被采用刊登,就会有沾沾自喜的成就感,这种

快乐充实的心情才是坚持下去的最大动力。常言说,兴趣是最好的老师。只有热爱才有兴趣,只有感兴趣才会肯钻研。我和大部分通讯员一样,在机关日常工作中都担负着具体工作事务,写人大宣传信息报道大多是在工作之余挤时间完成。不能怕吃苦、不能怕加班加点。其次,夯实理论基础。人大工作人员以中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神为学习总纲,仔细领会习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要思想。尤其是学习党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度作出的一系列重要论述;认真学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话精神,在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度;认真学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神。努力提高政策理论水平,紧跟时代步伐,坚持理论联系实际,使人大信息宣传工作更加体现党的主张,切合地方实情,符合群众意愿。第三,充实法律知识。人大工作的法律性和程序性都很强,我们都处在人大工作的前沿位置,无论是办文、办事、还是办理信访,都要严格按照法律、法规和法定程序进行。因此,掌握法律、法规的基本要求,不断提高政策法律水平,使各委办的工作程序,审核起草的文件、材料、领导讲话符合法律规定是人大工作人员的基本素养。必须熟练掌握《宪法》《监督法》《地方组织法》

《代表法》《选举法》等与人大工作息息相关的各项法律、法规，切实增强法律意识。经常认真阅读《人民代表报》《中国人大》《内蒙古人大》《巴彦淖尔人大》等机关刊物从中汲取营养。一句话就是要经常保持学习状态。

二、勤思寻亮点

人大工作的实践和创新是人大宣传报道的信息库和新闻源。因此要勤于思考，细心揣摩，善于捕捉人大工作中的亮点，提升报道价值。多看勤写，养成写日记、周记的习惯，比如：对于今天或本周发生的有意义的事情要随时记下来，常言说，好记性不如烂笔头。另外，在视察、调研、执法检查等日常工作中，善于发现人大宣传的闪光点、发现新闻线索，及时捕捉有价值的素材。注重素材积累，手中有“粮”便会心中不慌。在多思的同时，还得多向经典学、向高手学。

善于向经典学。经典就是优秀范文，包括发表在各级报刊杂志等刊物上的文章。同时，把人大新闻奖获奖作品作为教科书来学，并对文章进行认真学习和研读。这些经典范文，是撰写新闻稿件的标杆，常学常新，温故又知新，这样也能够培养自己的新闻视点，甚至写作灵感。

勤于向高手学。高手就是人大新闻宣传的“笔杆子”，要想学艺要多拜师，向高手学，就站在了巨人的肩膀上。上级人大研究室的领导，人大刊物的编辑老师都是人大新闻宣传上的好导师，有机会就要勤问、多请教。多向高手学，能够少走很多弯路，能够借助高手点拨、指导的力量，尽快形成人大思维，写出高质量稿件。

三、勤练生技巧

熟能生巧。人大的宣传同其他新闻报道一样，要苦练基本功，掌握一定的写作技巧，这样才能把看似枯燥的人大工作写真写活，提高上稿率。俗话说“曲不离口”、“拳不离手”。多写多练、勤于笔耕是写好稿件的“法宝”。巧

谋——立意要深。立意就是确定文章的主题，这是写好文章的关键。因此，构思谋篇是十分重要的。巧选——角度要新。由于人大工作程序、报道对象的相似性，人大报道很容易形成固定的模式，落入形式呆板的俗套。要避免这一问题，必须寻找新的角度，灵活运用各种表现手法。巧拟——标题要活。标题是一篇文章的眼睛。有句话说“题好一半文”，就是说鲜活的标题可以起到画龙点睛的作用。巧发——发稿要快。人大报道大多是以新闻形式出现的，必须让新闻有新鲜感、有时效性、有新闻眼。“快”字当头，抢在其他入投稿的前面。

四、用心观察，擦亮发现新闻的眼睛

常言道：生活不缺乏美，只是缺乏发现美的眼睛。中共中央办公厅曾印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，习近平总书记多次强调：“调查研究是谋事之基、成事之道。”常言道：“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”有人说，有多少“脚力”，就有多少“笔力”，“脚上沾有多少泥土，笔下就会开多少花朵”，“脚力”不给力，笔杆就无力。一定要深入田间地头、深入百姓家中，听取他们最真实的想法和呼声，坐百姓板凳，方解得千家难题。语言要接地气、冒热气。写出一篇篇“沾泥土”、“带露珠”的新闻报道。只有深入的调查研究，才能掌握第一手资料，才能凝练出文章的鲜活主题。做好人大新闻宣传工作，同样要善于发现和捕捉人大工作中的闪光点。要带着“放大镜”、“显微镜”来看人大工作，不仅能从看似平常的小事中寻找新闻价值，还尽量要透过现象看本质，能对第一素材去粗取精，去伪存真，使挖掘的线索和信息更有价值。人大工作是一座新闻“金矿”，只要拥有一双善于发现亮点、发现新闻的眼睛，就能常看常新，常写常优。比如：常委会开展的各项监督工作、群众关心的热点难点问题、人大常委会组成人员、人大代表的审议发言等都是难

得的新闻素材。只要深入进去，由点及面、由面及点的双向思维，去认真捕捉和挖掘新闻线索，就能够把严肃的会议、庄重的活动写深写活，写出有新意、有吸引力的好作品，捕捉亮点用心讲好“人大故事”。

五、用心采写，捕捉有价值的瞬间

发现新闻后，就要行动起来，用心去采写，出现在第一现场，在第一时间发声。好文章首先要有一个好的构思，人大稿件在采写前一定不能急于动笔，要围绕事件本身，反复斟酌，选好时间点，从众多有用、有价值的素材中进行筛选构思，设计提纲，只有做到心中有数，写出的稿件才不会千人一面，失之于常。文章策划好后，就要付诸行动，对于自己认定的新闻线索，一定要不畏困难，不怕吃苦，采写到最真实，最有价值的素材。通过采访获取素材后，就进入写作阶段。稿件是可以模仿的，先模仿，再超越，做到由此及彼，看到别人想到自己。别人这样写，我可以换个角度，换种体裁，换种方式写。

六、用心打磨，制作人大新闻精品

文不厌改，好文章与其说是写出来的，不如说是改出来的。文章写出来了不等于就完事，

还需反复阅读，反复斟酌，反复修改。文章成篇了，只是解决了主体工程的框架问题，尚有许多细节需要不断移宫换羽、增删变动。特别是初稿极易重复、凌乱，文句不通。要对重点部分重点推敲，看文章的主题和小标题是否提炼到位，看各个新闻要素是否齐全，看文章结构和层次是否合理，看语言表达是否严谨生动。好作品是用时间和精力细细琢磨出来的。首先自己要多修改、多琢磨，还可以多请他人修改，自己写的东西，有些缺点和问题自己是不容易发现的，不妨多征求其他同志的意见。此外，只要不是时效性很强的新闻稿件，还可以放一放再改，过一阵子再回头看，又可以发现欠缺和不足，修改后进一步提高文章的质量。

总之，用“头脑”掌握信息，让人大宣传有深度；用“眼睛”捕捉热点，让人大宣传有角度；用“脚步”丈量民生，让人大宣传有温度；用“情怀”做好积淀，让人大宣传有态度。

积极宣传县乡两级人大在践行全过程人民民主重大理念工作中涌现出的感人事迹和先进经验，讲好人大故事，传播人大声音。努力打造一支政治素质好、宣传业务精、写作能力强的通讯员队伍。



贯彻新发展理念

不忘初心行致远·牢记使命再出发

关于表彰2024年度全市人大研究会工作先进单位 《巴彦淖尔人大》优秀通讯员的通报

市人大工作研究会各会员单位：

根据市人大工作研究会对旗县区研究会2024年度工作的考察和《巴彦淖尔人大》2024年度来稿选登的数量、质量进行的选评，经市人大工作研究会会长办公会议研究审定，决定对评选出的2024年度全市人大研究会工作先进单位、《巴彦淖尔人大》优秀通讯员进行通报表彰。

名单如下：

先进单位：

杭锦后旗人大工作研究会

磴口县人大工作研究会

优秀通讯员：

张鸿杰 市人大常委会科教文卫工作委员会

王凯立 市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会

贾来庆 乌拉特后旗人大常委会办公室

刘慧元 乌拉特前旗人大常委会人事代表选举工作委员会

邬旗军 临河区金川街道人大工委

望受表彰的先进集体和优秀通讯员，再接再厉，争取更大光荣。

巴彦淖尔市人大工作研究会

《巴彦淖尔人大》编辑部

2024年11月29日



巴彦淖尔市人大常委会执法检查组 关于检查《中华人民共和国基本医疗卫生 与健康促进法》实施情况的报告

● 市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰

按照市人大常委会2024年重点工作安排，市人大常委会组成执法检查组，从9月份开始，对市政府贯彻实施《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》（以下简称基本医疗卫生与健康促进法）的情况进行了执法检查。现将执法检查情况报告如下：

一、执法检查工作情况

根据2024年监督工作计划的安排，市人大常委会执法检查组于9月开始对《基本医疗卫生与健康促进法》在我市贯彻实施情况开展了执法检查，主要有以下三个特点。

（一）提高政治站位，突出检查重点

这次执法检查以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国的重要论述精神，全面了解相关部门贯彻落实国家、自治区、市关于“推进健康中国建设”重大决策部署的有关情况。通过执法检查，发挥人大执法检查“法律巡视”作用，用法治规范和保障基本医疗卫生与健康促进，全力保障人民基本医疗卫生与健康。

（二）精心组织实施，扎实有序推进

成立由市人大常委会分管副主任任组长，部分常委会委员、医疗健康领域市人大代表组成的执法检查组。在委托各旗县区自查的基础上，执法检查组于8月、10月先后赴五原、临河、杭后、中旗、市直有关部门对部分医疗卫生机构、社区等进行重点抽查，通过召开汇报会、座谈会、实地查看、走访交流等方式，认真听取政府相关部门贯彻实施情况汇报，详细了解法律实施中存在的问题、原因及意见建议。

（三）聚焦热点问题，注重监督实效

检查组重点围绕法律条款的宣传贯彻、优质医疗体系建设、全民健康管理等群众普遍关心的热点问题深入调查了解，对检查中发现的问题进行认真梳理，要求政府主管部门建立问题整改台账，做好整改工作，真正体现监督效果，进一步推动《基本医疗促进法》的贯彻落实。

二、贯彻实施《基本医疗卫生与健康促进法》的主要成效

近年来，市政府及相关部门认真贯彻实施基本医疗卫生与健康促进法，在健全体系、提升能力、完善机制、强化保障等方面，采取措施，

不断加大力度，基本医疗卫生与健康促进工作取得一定成效。

（一）注重抓好学习宣传贯彻

政府及相关部门高度重视《基本医疗卫生与健康促进法》的学习宣传贯彻工作，明确学习任务和具体要求，充分利用门户网站、微信公众号等平台，结合宣传月、宣传周等活动，面向全社会宣传普及，增强广大群众法治意识；常态化开展健康科普活动，累计开展健康巡讲、健康咨询、健康科普活动500余场，发放各类健康教育宣传品3万余份，服务群众50万人次。

（二）持续打造优质医疗卫生体系

2020年以来，全市财政卫生健康经费支出总计110.6亿元，累计筹集卫生健康补助资金22.3亿元，主要用于提升各级医疗机构服务能力、打造优势重点专科学科、改善群众就医体验和健康促进、实施国家区域医疗中心建设等，北京中医医院内蒙古医院新院目前已经逐步开始投入使用；疾病预防控制体系进一步优化，市第二医院建成投用；全力推动紧密型县域医共体建设，深入实施“优质服务基层行”活动，全面提升基层医疗卫生服务能力和水平。

（三）深入实施健康巴彦淖尔行动

每年印发《健康巴彦淖尔行动年度工作要点》《健康巴彦淖尔行动各专项行动实施方案》，持续开展全市城镇环境卫生大整治、大提升行动，顺利通过全国爱卫办国家卫生城市暗访复审，五原县等五个旗县区顺利通过自治区爱卫办国家卫生旗县复审；着力打造居民15分钟健身圈，重点打造了健康主题公园级、健康步道；持续巩固无烟党政机关建设成果，全市无烟党政机关创建比例达到100%。

三、法律实施中存在的主要问题

（一）学习宣传力度还需加大

《基本医疗卫生与健康促进法》第四条第

二款规定“国家实施健康中国战略，普及健康生活，优化健康服务，完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业，提升公民全生命周期健康水平”。检查中发现，个别部门对《基本医疗卫生与健康促进法》学习、宣传还不够，医疗系统内的专题培训及社会层面的宣传普及不够深入、广泛，从业人员及广大人民群众对该法的认知度有待进一步提升。

（二）医疗资源质量有待提升

《基本医疗卫生与健康促进法》第五条第二款规定“国家建立基本医疗卫生制度，建立健全医疗卫生服务体系，保护和实现公民获得基本医疗卫生服务的权利”。目前，全市医疗资源结构不优，基层医疗机构基础建设还有待完善，现有公立医院在发展规模、学科实力、品牌专科建设上与群众的需求和期待还有不少差距。

（三）医疗卫生人才普遍缺乏

由于待遇、职称晋升和职业前景等诸多原因，医技人才“招不来”“留不住”，高层次人才引进乏力，医院人才梯队不合理，发展后劲欠缺。《基本医疗卫生与健康促进法》第十条规定“国家合理规划和配置医疗卫生资源，以基层为重点，采取多种措施优先支持县级以下医疗卫生机构发展”，我市基层苏木乡镇特别是边境地区卫生院卫生资源不足，严重缺少全科医师。

（四）健康促进工作有待加强

《基本医疗卫生与健康促进法》第六十七条规定“各级人民政府应当加强健康教育及其专业人才培养，建立健康知识和技能核心信息发布制度，普及健康科学知识，向公众提供科学、准确的健康信息”检查中发现，受传统思想理念、社会支撑能力等多方面因素的影响，全民健康促进工作相对滞后；学校健康教育、健康锻炼没有明显改观；健康养老产业规划和发展缓慢，与社会发展需求与人民群众的关切期待不相适应。

四、对进一步贯彻实施《基本医疗卫生与健康促进法》的建议

（一）进一步加强学习宣传贯彻

这部法律的制定实施是贯彻落实健康优先发展战略、推动卫生健康领域治理体系与治理能力现代化的重要举措。市政府及有关部门要按照《基本医疗卫生与健康促进法》第一章总则要求，加强学习宣传，强化卫生健康法治意识，要将学习宣传贯彻这部法律列入全民普法的重要内容，重点抓好卫生健康行政部门领导干部的学习，加强系统内工作人员专题培训，通过各种形式、各类媒体进行宣传推送，把学习宣传贯彻工作引入基层，进机关、社区、学校、医院等，营造良好法治氛围。

（二）进一步加大医疗卫生事业投入

要按照《基本医疗卫生与健康促进法》第七章关于资金保障的规定，加大本级财政资金投入力度，积极争取上级专项资金，集中统筹使用各项资金，补齐短板和弱项，优化卫生医疗资源配置；要坚持基本医疗卫生事业的公益性，建立稳定的公共卫生事业投入机制，不断提升整体医疗服务能力。要继续以京蒙协作、城市医疗集团、专科联盟等为抓手，加强与市外资深医院合作建立医疗协作关系；要加快推进重点专科建设，提升对急危重症、疑难疾病的诊疗能力。

（三）进一步加强人才队伍建设

通过全市事业单位公开招聘以及增设公益性岗位，不断补充医疗卫生专业队伍，解决医疗卫生专业人才短缺和补充优化问题。要及时制定、完善对接落实措施，通过加大人才定期下派、对口支援、培养培训工作力度，保障医疗卫生人才能力提升；着力从薪酬津贴、职称评定、职业发展、养老保险等多方面关爱基层医疗卫生人员，实行优惠待遇，不断提升医疗卫生岗位吸引力，稳定医疗卫生人才队伍。坚持引育结合的方式，健全人才培养机制，挑选基本素质好、有培养潜力的青年骨干医师赴区内外高水平医院进修学习，培养相关专科人才。

（四）进一步推动全民健康发展

要全面落实《基本医疗卫生与健康促进法》第六章关于健康促进工作的规定，贯彻落实健康促进制度，进一步发挥引导、主导及统筹协调职能作用；不断加强健康教育人才培养、鼓励支持开展爱国卫生运动、发展全民健康事业、强化食品和饮用水安全监管、制定实施特殊人群健康工作计划、加强公共场所卫生管理制度、强化控烟监督执法等各项工作；要把健康教育纳入国民教育体系，依法保障在校学生享有充分的健康教育与卫生服务，减少和改善学生近视、肥胖等不良健康状况，促进青少年健康成长；要加快推进健康产业规划实施，中医蒙医传承发展和医养结合、医防融合，推动健康养老事业快速发展。



关于全市残疾人保障工作的调研报告

●市人大常委会社会建设工作委员会 贾婧楠

残疾人事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，促进残疾人事业全面发展是中国式现代化的应有之义和具体体现，是共同富裕战略的重要组成部分。党的二十大报告明确提出：“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展”。残疾人是我国社会保障制度的重点对象。我市现有持证残疾人62899名，为积极推进我市残疾人社会保障体系和服务体系建设，有效改善残疾人生活状况，不断优化社会助残扶残环境，市人大常委会组织开展了全市残疾人社会保障工作专题调研。

一、基本情况

我市各级党委、政府非常重视残疾人事业的发展，把残疾人事业纳入经济社会发展大局，完善低保、大病救助、特教计划等措施，加快构建兜住底、补短板、保基本、全覆盖的制度体系，着力改善残疾人义务教育、医疗、养老保险、住房等生存状况，残疾人工作形成了以党委领导、政府主导、残工委各成员单位各司其职的工作机制，有力地促进了残疾人事业与经济社会协调发展。

（一）社会保障体系不断完善

市政府认真贯彻落实《中华人民共和国残疾人保障法》、《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》等有关残疾人社会保障方面的法律法规，不断完善政策措施，先后制定出台了《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的实施意见》、《巴

彦淖尔市残疾人事业发展“十四五”实施方案》和《巴彦淖尔市关于加快推进残疾人小康进程的实施意见》等一系列惠残助残的民生政策，进一步规范和完善了残疾人保障体系，有效促进了残疾人工作重点和难点问题的解决。

（二）残疾人生活保障水平不断提升

全面落实残疾人两项补贴制度，推进“两补”提标扩面。2023年，全市共筹集“两项补贴”资金5500万元，其中，自治区财政下达3812万元，市级财政预算安排328万元，旗县区财政预算安排1360万元。2024年1-5月，我市共有享受困难残疾人生活补贴人数23028人，其中：城镇4658人，农村牧区18370人。建档立卡户4253人，重度残疾人护理补贴人数24566人，其中：一级6564人、二级18002人，累计发放残疾人两项补贴资金2364.05万元。

（三）残疾人教育稳步发展

为进一步提升残疾人教育水平，通过随班就读、特校就读、送教上门等方式，保障残疾儿童少年享有公平教育。截止目前，全市义务教育阶段适龄残疾儿童共1092人，其中，在特殊教育学校就读的281人，随班就读学生533人，送教上门116人，外地就读104人，重度残疾、生活不能自理办理免学的58人，适龄残疾儿童少年义务教育入学率达100%，已超额完成“十四五”任务指标。2024年，对招收残疾儿童的学前教育机构进行补贴，64名学前儿童每人每年补贴2000元，共计投入补贴资金12.8万元。

（四）就业状况得到改善

通过残疾人集中就业、按比例就业、灵活就业、辅助性就业等多种方式帮助残疾人就业增收。“十四五”期间，投入资金46.4万元，对有就业意愿和劳动能力的928名城镇残疾人开展职业技能培训；投入资金157.7万元，对3077名农村牧区残疾人开展实用技术培训。全市按比例安排残疾人就业2150人，集中安置就业179名。安排资金158.24万元，对全市68家盲人按摩机构进行补贴。安排资金779.57万元，对全市139家农村牧区养殖合作社、残疾人就业扶贫基地、辅助性就业基地给予缴纳社会保险、岗位培训、技术改造等补贴扶持。

通过对100户残疾家庭进行问卷调查，对我市残疾人社会保障情况满意91户，不满意9户，满意率达91%。

二、存在的主要问题

（一）社会保障还不够完善

一是救助范围不够宽。目前，各旗县区对残疾人的救助和保障主要以低保划线，三、四级残疾人除低保户外，均不在“两项补贴”政策保障范围内，轻度智力、精神残疾人也不能享受补贴。这种以低保划线的做法，使得一些处在低保标准边缘的残疾人很少获得有效的救助。二是救助金额偏低。残疾人享受的补贴资金数额较小，一人一年也就在3000元左右，其家庭人均收入与社会平均水平差距较大，只能解决温饱问题。三是残疾人保障的内容还比较单一，大多集中在对残疾人的现金实物救助等方面，缺乏信息、技术、信贷等方面的帮助，从根本上消除困难残疾人的方式还不多。

（二）残疾人就业困难

《中华人民共和国残疾人保障法》第三十三条规定：“国家实行按比例安排残疾人就业制度”。《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》第二十四条规定：“自

治区内的用人单位应当按照不低于本单位在职职工总数千分之十五的比例安排残疾人就业”。目前看，我市残疾人就业仍然存在不少问题：一是就业政策落实效果不明显。残疾人就业渠道主要是自主就业、集中就业、按比例就业。我市残疾人主要还是通过亲戚朋友带动、推荐介绍自主就业，还有一部分有技能，有特长的残疾人通过自主创业及灵活就业的方式实现就业，比如开盲人按摩、走街串巷卖水果、开小卖部等。有的旗县区由于财政困难，没有福利企业等集中就业载体。残疾人没有集中就业的，要求用人单位按比例安置残疾人，但是近几年行政事业单位录用的工作人员中基本没有残疾人；一些经济效益好的正规企业也很少使用残疾人。一些单位宁愿缴纳残疾人就业保障金也不愿安置残疾人就业。近几年，全市按比例安排残疾人就业仅2000多人，集中安置就业不到200名，远未达到法律要求。二是残疾人就业结构层次低。残疾人受文化学历、劳动技能等条件限制，就业竞争力不高，农牧区残疾人基本全部从事种养殖业，城镇残疾人也大多从事的是技能含量低，简单的、劳动报酬也低的职业，比如卫生保洁、建筑劳务、夜勤门卫等类型的职业，工资水平低，稳定性差。

（三）无障碍环境建设和管理不到位

一是目前各旗县区许多建筑物以及公共场所没有设计、安装、建设无障碍设施。如一些重要的建筑物根本没坡道，电梯没有残疾人专用按钮；还有不少公厕没有设置残疾人专用位置等。二是现有的无障碍设施没有得到很好地管理。如有的盲道成为停车和存放自行车场地，甚至被破坏；有的坡道变成了自行车或摩托车道；有的无障碍设施被摊位侵占；有的建筑物无障碍设施另作它用等，导致这些无障碍设施无法发挥应有作用，形同虚设。

三、意见和建议

（一）加大宣传力度，在全社会营造扶残助

残的浓厚氛围

市政府要有计划、有步骤地开展形式多样、生动活泼的宣传活动，使残疾人保障事业家喻户晓，人人皆知，使法律精神深入人心，让全社会更加关心和支持残疾人事业。要培养全体公民扶残助残意识，组织开展主题活动宣传，以微信公众号等为传播载体，深入开展残疾人节日的宣传活动，引导社会消除对残疾人的歧视，使更多人关注支持残疾人事业。

（二）加大投入力度，加快残疾人“两项补贴”提标扩面

市政府要建立残疾人事业经费投入与经济发展同步增长机制，不断加大对残疾人康复、就业、教育、文体活动等经费投入，提高公共财政扶持水平。财政每年都要安排部分专项资金用于特困残疾人的医疗救助，逐步扩大城乡残疾人医疗保险报销范围和提高报销比例。要提高“两项补贴”的救助标准，并逐步扩大到非重度智力、精神残疾人或其他残疾人。

（三）加大残疾人就业工作协调力度，努力促进残疾人就业

要根据残疾人的特殊情况，建立残疾人劳动就业服务网，在劳动部门指导下，坚持“集中与分散相结合”的残疾人劳动就业方针，开展残疾人培训、能力评估、就业登记、就业介绍等系列化服务工作。政府应出台更多的优惠政策和扶持保障措施，鼓励和吸引更多的企业吸纳有劳动能力的残疾人就业。劳动保障部门应当加强对残疾人劳动权益保障的监察，及时纠正用人单位在残疾人权益保障方面的违法行为。

（四）加强无障碍环境建设，让残疾人更加便捷融入社会

市和各旗县区政府要依法加强无障碍环境建设，对新建的建筑物要执行无障碍环境建设要求，旧的建筑物要制定无障碍建设改造计划，公共场所要加快推进无障碍环境建设改造进度，确保残疾人“出得了门”，要推动城市公共交通无障碍建设，让残疾人凭证免费乘坐公交车等公共交通工具。要加大贫困残疾人家庭住宅无障碍改造力度，并根据当地经济社会发展水平为其提供补助。



牢记嘱托 感恩奋进 为推动全市教科文卫事业积极努力

——市人大教科文卫工作委员会工作综述

●市人大常委会教科文卫工作委员会 张鸿杰

2024年是新中国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年，也是巴彦淖尔市人大常委会成立20周年。一年来，教科文卫工作委员会在市人大常委会的正确领导下，在常委会分管主任的带领下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神和中央人大工作会议精神，十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕全市中心工作，忠实履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成了常委会交给的各项工作任务，为促进教科文卫社会事业健康发展发挥了积极的作用。

一、坚持理论武装，强化政治引领

一是强化思想政治建设。坚持把思想政治建设放在首位，常态化开展贯彻落实二十大精神、党史教育、习近平新时代中国特色社会主义思想等系列学习教育，深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古工作系列重要讲话和重要指示批示精神，特别是考察巴彦淖尔的重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增

强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。坚持用党的最新创新理论武装头脑，把学习成果全面转化到委员会开展的具体业务工作之中，力求学深悟透、融会贯通，增强贯彻落实的自觉性、坚定性，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。二是强化专业理论学习。为进一步加大涉及教科文卫领域政策法规的宣传普及、学习培训力度，结合本年度开展的基本医疗卫生与健康促进法执法检查、听取和审议农高区专项报告、新时代学校德育美育专题调研等工作，将涉及到的国家政策法规分别整理成册，分发工作组成员和委员会全体人员，进行有针对性的重点学习，坚持做到理论联系实际、学以致用，不断提高业务水平。另外，按照机关党委统一安排，积极参加主题教育活动、主题党日、结对帮扶、廉政教育等，学习先进典型，汲取榜样力量，提升工作能力和服务水平。三是强化作风效能建设。委员会履行全面从严治党责任，在开展的监督和调研等各类工作中持续用力纠“四风”，坚决反对形式主义、官僚主义。委员会努力将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯通融合起来，切实把党建教育成果体现在提高自身能力、夯实履职基础上。学习为解决监督工作偏软、实效不强等问题，委员会

以改进调研工作为抓手，赴基层调研坚持真调实研，展现担当作为，敢于直面问题，召开被监督部门不在场的背对背式的座谈会，在调研中注重问题梳理，改变“只调不研”的方式，积极转变工作作风，推动科教文卫工作提质增效。

二、坚持人民至上，增强监督力度

一是认真开展《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》执法检查。为深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国的重要论述精神，全面了解相关部门贯彻落实国家、自治区、市关于“推进健康中国建设”重大决策部署的有关情况，在常委会分管主任带领下，委员会组织执法检查组，对市政府贯彻执行《基本医疗卫生与健康促进法》情况进行了检查。在委托旗县自查的基础上，9月份检查组重点深入到五原县、杭锦后旗、临河区进行实地查看，通过查阅资料、走访座谈、听取汇报、随机抽样检测等多种方式，详细了解情况，广泛征求意见建议。通过执法检查，进一步发挥人大执法检查“法律巡视”作用，增强法治意识，加强法律实施，加大我市基本医疗卫生与健康促进工作力度，用法治规范和保障群众安全，守护人民健康。

二是认真开展听取和审议巴彦淖尔国家农业高新技术产业示范区专项报告工作。为了做好这项工作，委员会坚持以问题为导向，组织开展了专题学习，制定了工作监督方案，在常委会分管领导的带领下，科教文卫委员会具体组织实施，从6月份开始，专项工作组先后组织开展座谈征求意见、实地调研、听取工作汇报等一系列活动，深入了解和掌握我市农高区工作开展情况，广泛听取人大代表和公众的意见建议，把农高区建设中的瓶颈问题找出来、深层次问题挖出来，深入研究，标本兼治，对症下药，提出切实可行的意见建议，为常委会会议审议提供参考。

常委会会议审议通过后，委员会认真梳理汇总意见建议，及时反馈给政府相关部门，督促整改落实，为把巴彦淖尔农高区建设成为全国农业创新高地、人才高地、产业高地，为巴彦淖尔现代化建设做出引领示范作用。

三是认真开展全市新时代学校德育美育工作专题调研。为了深入了解学校德育美育工作的现状，发现的问题，进一步提高学校德育美育工作质量，并提出针对性的改进措施，在常委会分管主任带领下，6月下旬，委员会组织开展了全市新时代学校德育美育工作专题调研，并与相关部门、学校负责人进行深入交流，全面了解工作情况，找出存在的不足与差距，提出合理性建议，并形成高质量调研报告经主任会议审议通过后，进一步修改完善，及时反馈市政府及相关部门。调研中我们坚持问题导向，带着问题调研，实事求是，真正“沉下来、接地气”，做到有的放矢，对照目标查找不足，对标先进深入研究，针对问题提出对策建议，取得良好效果。

四是圆满完成对口部门和联系单位的人大代表建议督办任务。高质量做好代表建议办理工作，是做好新时代人大代表工作的重要基础和应有之义。委员会高度重视代表建议督办工作，认真研究，积极推进，坚持把代表建议办理工作和履行职责、改进作风、服务民生、推动发展紧密结合起来，采取现场督办、挂牌销号、跟踪督办、满意度测评等一系列务实举措狠抓办理落实，力争办一件成一件。市五届人大四次会议涉及科教文卫委员会对口联系单位的代表建议共25件，主要集中在推动教育高质量发展、加强教师队伍建设、发展特殊教育、中医药与康养文旅产业发展、疾控体系建设、长城文化保护与建设、创建文明城市等方面。我们结合工作实际，加大督办力度，与承办单位积极沟通、及时联系，掌

握对代表建议的答复情况。截至目前，代表建议全部督办完毕。

三、坚持自身建设，提高履职能力

一是加强与对口联系部门的沟通联系。积极与对口联系部门联系，主动对接沟通工作，争取最大限度获得对口联系部门的支持与配合，努力形成工作合力，共同研究解决工作中遇到的困难和问题，为我们高质量完成年初执法检查、专项工作、专题调研、代表建议督办、上级人大和外地人大调研等各项工作奠定了基础。二是加强与上下级人大的沟通联系。加强与自治区人大的工作对接，主动向自治区人大教科文卫委员会汇报年度工作情况和下一年度工作安排，认真完成自治区人大交付的各项工作任务。加强与旗县区人大的沟通联系，针对相同调研课题的内容，联合开展专题调研工作，形成工作合力，促进相关工作开展。三是加强机关各部门的沟通联系。坚持团结协作，树牢集体观念和大局意识，着力推动机关各项工作。高效完成常委会机关党组交付的工作任务在工作任务繁重、人员紧张的情况下，选派人员参加为期2月的巡查工作，圆满完成市委五届巡察工作。积极主动完成机关党建工作、主题教育、信访、信息宣传、捐款献爱心、社区结对共建、人代会等活动和任务，展示了工作形象，与同志们一道凝聚起推动机关各项工作合力。

今年，我们圆满完成市委和常委会党组安排的工作任务，全程负责全国人大常委会副委员长郝明金带领执法检查组来我市开展非物质文化遗产执法检查 and 自治区人大常委会优质医疗卫生医院专题调研中的各项工作，得到领导的充分肯定和高度认可；高质量完成常委会主要领导交付的推进阴山岩画申遗工作、非物质文化遗产工作情况调研座谈等工作任务。围绕市人大中心工作，根据年度人代会代表所提建议意见情况，结

合工作实际，适时安排其它监督工作；认真督办年度人代会议涉及教科文卫委员会对口联系单位的代表建议；配合自治区人大做好执法检查、专题调研等各项工作；做好常委会及机关安排的各项工作任务。

总结工作的同时，我们也清醒地认识到，按照宪法和法律的要求，对照广大群众的期盼和市人大常委会党组具体要求，工作中仍存在一些差距和不足，主要是专题调研、执法检查等工作深度和广度还不够，针对性还不够强，对口督办代表建议的实效性还需要进一步加强，对各旗县区人大教科文卫委员会工作服务指导还少，对口联系部门主动接受监督的意识有待加强，自身建设需要进一步提升等。这些问题我们将认真思考，深刻剖析，争取在今后的工作中逐步予以解决。

同全国全省一样，人民代表大会制度在巴彦淖尔也走过了极不平凡的发展历程。70年来特别是市人大设立常委会20年来，教科文卫工作委员会在历届常委会的坚强领导下，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真践行全过程人民民主，围绕中心大局、聚焦民生关切，依法履职、为民履职，为全市经济社会发展特别是教科文卫事业和民主法治建设作出了应有贡献。巴彦淖尔人大工作的蓬勃发展，让我们更加深刻感受到，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。站在新起点、迈步新征程，我们要自觉担负起推动人大工作高质量发展的光荣使命，切实用好我市人大工作探索创造的宝贵经验和制度成果，不断开创巴彦淖尔人大工作新局面，推动巴彦淖尔现代化建设做出更大贡献。

关于全市农民工工资支付情况的调研报告

●市人大常委会社会建设工作委员会 贾靖楠

群众利益无小事，一枝一叶总关情。保障农民工工资支付，事关广大农民工切身利益和民生福祉，事关社会公平正义与和谐稳定。为切实维护好农民工合法权益，推动我市经济社会高质量发展。市人大常委会组织开展全市农民工工资支付情况专题调研。

一、基本情况

（一）高度重视，加强组织领导。市旗两级近年来深入贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神，坚持以维护广大农民工合法权益为目标，以落实《保障农民工工资支付条例》为抓手，积极推进拖欠农民工工资治理专项行动。一是成立由政府（或党委）有关领导任组长、各成员单位主要负责人为成员的根治拖欠农牧民工工资工作领导小组，明确部门职责分工，统筹协调农民工工资清欠工作。二是及时对有关政策进行修订完善。根据上级最新要求，市旗两级政府制定出台了《2024年拖欠农民工工资专项治理工作方案》，通过集中排查欠薪隐患、全面畅通维权渠道、快立快处欠薪案件、接访化解陈欠积案等措施，推动根治欠薪工作落到实处。三是将根治拖欠农民工工资工作纳入年度考核目标，督促相关部门各司其职强化日常管理。

（二）把握重点，加大监管力度。各级政府及有关部门定期组织对重点行业、重点在建项目开展全面排查，对查出的隐患问题建立台账，明确责任人并挂牌督办。市政府今年重点围绕工资支付预警平台中在建项目的用工管理情况和保

障农民工工资支付制度落实情况，组织旗县区开展根治欠薪互查专项行动，并对全市劳动合同签订、施工总承包单位代发工资等保障工资支付制度落实情况进行全面排查，进一步推动有关各方责任落细落实。截至8月底，全市32个在建工程项目平台数据综合分值位列全区第三。

（三）加强宣传，营造良好氛围。各地用工企业都能够按要求严格实行施工现场信息“双公开”制度，在新开工项目现场醒目位置设立维权信息告示牌和用工管理信息公示栏，让农民工第一时间知道维权方式、渠道。劳动保障部门通过发放宣传资料、举办现场咨询等多种形式大力开展维护农民工权益法规、政策宣传活动，不断增强用人单位和广大劳动者的法律意识。同时，通过设立劳动权益保障服务窗口、12333微信公众号投诉举报热线等，积极保障农民工投诉维权渠道的便捷畅通。

（四）落实制度，构建长效机制。各级人社劳动监察保障部门督促各施工单位严格落实《农民工工资专用账户管理实施细则》《农民工工资保证金管理实施细则》等文件要求，对农民工工资按时足额支付情况实行全程监管。同时，通过协同行业主管部门开展“双驻双查”等联合执法检查，积极推动农民工工资支付工作由“治欠”向“防欠”转变。截至8月底，全市劳动监察机构共检查用人单位77户，追发劳动者工资1794.2万元，涉及劳动者1723人；违法案件立案7件，协调处理案件484件；接收国家、自治区平台反馈案件线索2838件，涉及金额623.61万元，

结案率100%。

二、存在的主要问题

（一）有关法律宣传工作有待加强。2020年国务院颁布的《保障农民工工资支付条例》是做好农民工工资支付工作的重要法律依据，各地在条例宣传方面虽然下了不少功夫，但条例的社会知晓率还不够高。部分施工建设单位对条例内容以及所承担法律责任掌握不够全面，依法办事的自觉性和主动性还不够强。同时，有些农民工依法维权意识还比较薄弱，工资被拖欠后有些农民工没有及时向项目所在地政府及有关部门举报或通过法律途径维权，导致其合法权益遭受损失。

（二）工程项目管理制度落实不到位。一是工作协调机制不完善。一些工程项目在监管过程中由于成员单位之间沟通不畅，相互配合不够密切，影响了工资支付保障机制作用的发挥。二是实名制管理不到位。个别项目存在应付实名制管理平台的问题，没有将项目工地所有人员信息录入实名制信息平台，导致平台运行和实际操作存在偏差。三是劳务合同签订存在漏洞。一些农民工合同意识不强，忽略与企业签定劳动合同，而一些用人单位出于各种目的也不愿签订劳务合同，增加了工资支付投诉案件的处理难度。

（三）个别企业拖欠工资问题仍然突出。调研中发现，部分工程承包不规范，存在违规转包、层层转包现象，发生纠纷后相互推诿、逃避责任，欠薪主体难以确定；个别工程建设项目由施工方垫资，导致农民工工资未按时足额支付。另外，有些旗县经济基础薄弱，财政资金困难，未能按时足额拨付项目工程款，间接对农民工工资支付造成一定影响。

三、意见和建议

（一）加大宣传力度，提高法律意识。政府及有关部门要充分运用媒体广泛开展宣传教育

活动，切实提高劳资双方的法律意识。要通过“以案说法”等形式增强宣传教育实效性，警示用人单位遵守劳动保障法律法规，按时发放农民工工资，避免发放工资的随意性。要做好面向广大农民工的法律教育普及工作，通过向农民工宣传《农民工维权手册》和典型案例，提高农民工的法律意识，使他们敢于、善于运用法律保护自己的合法权益。

（二）加强部门联动，完善工作机制。要进一步建立健全工资支付监管、预防、应急、法律援助等制度，逐步形成农民工工资防欠治欠长效机制。一是高度重视根治欠薪工作，按照“属地管理，分级负责，谁主管谁负责”的原则，切实形成主要领导负总责、亲自抓，分管领导靠前指挥、具体抓，其他领导主动配合的工作格局。二是各级政府要带头讲诚信、作表率，对政府承建的项目要确保农民工工资所需资金按时拨付到位，并将相关资金支付情况作为干部年度实绩考核的依据。三是全面落实《保障农民工工资支付条例》关于用工实名制、农民工工资专用账户制度、施工现场维权信息公示制度等各项根治欠薪规定，加强日常巡查检查，进一步推进工程项目监管规范化、常态化，确保各项支付保障制度落实到位。

（三）提升队伍素质，加大执法力度。一是要加强劳动监察机构的建设，配备足够数量和较高素质的劳动监察人员，加强执法人员的业务培训，提高企业管理者的守法经营意识，并对用人单位进行多方面全程监管和服务。二是要加大劳动监察执法力度，引导企业按时足额发放农民工工资，防止拖欠农民工工资行为发生。三是要加大对建筑施工等重点领域拖欠和克扣农民工工资违法行为的查处力度，严厉打击恶意拖欠、克扣农民工工资的违法行为，切实维护好农民工合法权益。

市人大常委会“四个聚焦” 提升财经监督实效

●市人大常委会办公室 龚培贞

近年来，市人大常委会始终以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，自觉践行全过程人民民主理念，积极贯彻中央关于加强人大财经监督的决策部署，以计划和预算监督为重点，坚持守正创新，积极开拓进取，有力提升人大财经监督质量和实效。

聚焦关键环节，推动预算资金高效调配。坚持审查重点向支出和政策拓展，全面加强全口径预算审查监督。一是紧盯预算编制环节，对政府“四本账”组织开展专家审、重点部门审等不同形式的审查，做实做细预算初审工作，推进预算编制合法性、科学性。二是紧盯预算执行环节，强化对专项资金安排和政策落实情况的审查监督，注重提高专项资金使用绩效。强化对政府债务的审查监督，重点从政府债务“借、用、管、还”等各环节加强审查监督，有效防范和化解债务风险。强化对国有资产的审查监督，督促政府及其职能部门建立健全国有资产的“完整账”和“明白账”，保障国有资产安全运营并实现保值增值。三是紧盯决算审查环节，结合审计报告对决算草案进行审查，组织财经专家提供专业协助，以“专”“准”“严”的审查报告总结决算，对下一年度预算的编制和执行提出针对性的意见建议。

聚焦创新模式，确保监督成果有效转化。

以“事前、事中、事后”三个环节构建全过程闭环监督模式，有效提升财经监督实效。一是做实事前监督。在计划和预算草案初步审查阶段，听取人大代表和社会各界意见建议，提交人民代表大会审查的预算要严格按政府收支分类科目的支出功能分类、支出经济分类分别细化到类、款、项，同时提供各项目的安排依据、支出内容等。组织财经专家对预算报告的“三保”、化债、财政投资的重大项目等重点预算项目开展调研，提出具有针对性的预审意见，提升计划和预算编制的科学性和可执行性。二是做好事中监督。以实现地方经济稳中有进、高质量发展为目标，通过常委会专题询问等多种监督形式推动计划、预算的执行。推进预算联网监督工作，加强预算联网监督的能力建设，形成预算监督“一张网”，充分利用预算联网监督系统对预算大数据的查询、分析、预警、纠错功能，真正实现对预算执行的全过程有效监督。三是深化事后监督，跟踪督办审议意见办理情况，全过程监督审议意见的办理落实。推动预算绩效评价结果的运用，评价报告“回头看”年初预算，“对照看”下年度预算，压减低效项目，提高资金使用效益。加强对审计查出问题整改情况的监督，紧盯整改台账，落细时间任务，着力做好监督工作后半篇文章，促进监督成果转化。

聚焦各方力量，提升财经监督工作实效。注重聚合各方力量，实现财经监督“借力”发展。一是向人大智库“借力”。健全委员会联系智库专家机制，通过推荐遴选、认真考察，精心挑选聘请从事财政、审计、经济建设领域工作的5位财经咨询专家成立常委会财经专家组，财经监督工作专业化水平显著提升。专家组积极承担任务，发挥作用，提出意见建议，为全市经济发展“把脉开方”，凸显人大财经监督的法律性、专业性、针对性。二是向专业部门“借力”。深化“人大+审计”贯通协同机制，充分运用审计结果，督促审计发现问题的整改落实，不断拓展预算审查监督的广度和深度。运用在人大常委会上开展满意度测评的方式，加强对预算管理工作和审计查出问题整改工作的审查监督，着力提升监督实效，促进依法理财水平。深化人大与发改、财政、税务、统计等部门的沟通协调，建立专门通道，通报财经监督重点工作，推动人大监督与部门的业务监督同向发力，促进人大财经监

督更接地气、更有实效。

聚焦自身建设，夯实财经监督履职基础。人大财经监督工作点多面广，法律性、政策性、专业性和程序性强。一是加强理论知识学习。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习习近平法治思想，学习人民代表大会制度理论、中央和自治区经济工作会议精神，加强人大财经监督等业务知识学习，树立“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的工作理念，强化责任意识、效率意识，看问题的眼力、谋事情的脑力、察民情的听力、走基层的脚力进一步增强。二是加强对外联系交往。三年来，参加全国、自治区人大财经工作座谈会2次，接待外地调研组11次，外出考察3次，参加业务培训3次。加强了与自治区人大预算工委、各兄弟市人大预算工委和各旗县区人大预算工委及对口联系部门的联系和交流，联络了感情、沟通了情况、学习了经验、提高了工作效率和水平。



深入推进“双报到、双服务、双报告”工作 着力提升居民群众的幸福感、获得感、安全感

●市人大常委会办公室机关党委 薛 博

近年来，市人大常委会办公室机关党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，深入推进“双报到、双服务、双报告”活动，帮助结对共建社区解决基层治理中存在的问题和群众实际困难，不断提升社区居民群众的幸福感、获得感、安全感，为建设平安和谐美丽的巴彦淖尔贡献市人大机关党建力量。

机关党组高度重视，精心安排扎实推进

市人大常委会机关党组高度重视“双报到、双服务、双报告”工作，先后4次召开会议研究部署，要求机关党委认真落实相关要求，做好志愿服务等工作。制定印发《关于开展“双报到、双服务、双报告”深化党建引领基层治理活动的实施方案》，明确指导思想、总体目标、重点任务、实施步骤等，要求各党支部按要求落实进社区报到服务工作。近年来，先后委派市人大常委会副秘书长、机关党委副书记等负责同志多次到临河区车站街道、恒鑫社区沟通对接相关工作，先后参加在职党员进社区“双报到、双服务、双报告”志愿服务项目签约仪式、“民族政

策宣传月”“民族法治宣传周”启动仪式暨集中宣传等活动，每年与街道签订民生实事认领协议书，与社区签订《服务群众承诺书》等，组织党员干部多次到结对共建社区开展志愿服务活动，扎实推进“双报到、双服务、双报告”工作。

党支部积极响应，深入开展志愿服务活动

市人大常委会机关各党支部积极响应机关党委号召，先后组织党员干部多次开展共建和志愿服务进社区活动。“典型宣传”进社区，营造见贤思齐浓厚氛围。与车站街道恒鑫社区对接联系，开展“榜样就在身边”的学习宣传教育活动，帮助社区制作榜样学习宣传展板3块60多平方米，做好模范典型事迹进小区工作，让社区群众在日常生活中能够时时处处感受到榜样就在身边，让社区群众可知可感、可信可学。“普法宣传”进社区，增强居民法治观念。利用开展志愿服务、主题党日等活动，组织党员干部到车站街道和恒鑫社区开展普法宣传活动，现场发放宪法、民法典、城市养犬管理条例、促进民族团结进步条例、城乡生活垃圾管理条例等法律书籍600余册，传播法律知识，弘扬法治精神，开展普法教育，不断增强居民群众法治观念和法律知识。“绿色环保”进社区，美化生活环境。

组织机关党员干部到社区开展“世界无烟日”主题党日、“传承雷锋精神·弘扬时代新风”等志愿服务活动，现场宣讲生活垃圾分类常识，指导居民正确进行垃圾分类；与社区居民共同在“我支持、我承诺”世界无烟日签名活动板上签名，开展捡拾烟头行动，劝导不文明吸烟行为，引导大家远离烟草，崇尚健康生活，共建共享绿色无烟文明社区。“民族法治宣传”进社区，有形有感有效做好民族团结进步宣传教育。组织党员干部到车站街道参加2024年“民族政策宣传月”“民族法治宣传周”启动仪式暨集中宣传活动，现场发放《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》以及民族工作应知应会手册和其他宣传材料等300余份（册），让党的民族理论和政策法规“飞入寻常百姓家”，深入社区各族干部群众心中，切实把铸牢中华民族共同体意识主线要求落到实处。

结合实际办实事好事，改善居民生产生活环境

市人大常委会机关党委结合职能职责和工作实际，深入推进“领航共建·先锋暖城”活动，采取多种措施，认真落实年度民生实事，帮助结对共建社区完善基础设施建设，不断改善社区居民生产生活环境。几年来，先后与临河区人大共同组织协调资金60余万元，对2.2公里边渠路进行综合立体改造；协调市体育局帮助社区建设安装体育健身器材1套；投入资金1万余元，帮助车站街道建成疫情防控彩钢房3个；投入1.2万元，慰问恒鑫社区困难群众40户。机关党员根据结对社区提供的居民“微心愿”台账，积极开展认领活动，根据实际情况开展志愿服务活动，满足社区居民“微心愿”，为群众办实事好事，解决生活方面的实际困难，将党的温暖和关怀送到社区居民家中。



聚焦“三抓三强” 扎实推动党支部建设迈上新台阶

●市人大常委会办公室机关党委第二党支部 刘宝明

2024年以来，第二党支部在机关党委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，紧紧围绕人大机关中心工作，强化支部建设，健全运行机制，丰富活动载体，扎实推进党建工作，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为人大机关工作高质量发展提供了坚强的政治保证和组织保障。

一、抓政治、强根本，在践行“两个维护”上旗帜鲜明

始终把政治建设摆在首要位置，把政治规矩挺在前面，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。常态化学习习近平新时代中国特色社会主义思想，联系实际学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，进一步筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。坚决贯彻落实机关党组及机关党委最新要求，确保党的领导在具体工作中得到全面贯彻和有效执行，确保工作的正确政治方向，确保党员队伍的先进性纯洁性。

二、抓党建、强基础，在党建工作规范建设中提质增效

认真落实机关党建工作要求，扎实推进支部工作标准化、规范化。一是严肃组织生活。严格落实“三会一课”制度，会前精心准备，会中严肃认真，会后及时总结，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。高质量开好年度组织生活会和民主评议会，党员领导干部以普通党员身份参加支部活动。二是做好基础工作。完善党员活动场所、宣传阵地，健全“三会一课”、主题党日、理论学习、党费收缴、谈心谈话等台账资料，为支部规范化运行打牢坚实基础。三是加强党员管理。健全完善党员管理机制，及时开展党员分类量化管理测评。抓好党费收缴，提醒党员按月自行交纳党费。四是丰富主题党日活动。今年以来，先后组织开展学习贯彻全国“两会精神 筑牢党员使命担当”、“推进民族团结进步创建 铸牢中华民族共同体意识”等主题党日活动。五是高质量组织开展好党纪学习教育，推动支部党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，真正使党纪学习教育成果转化为推动支部工作高质量发展的强大动力。

三、抓业务、强质量，在服务机关大局中 勇于担当作为

作为办公室秘书科的具体负责人，第二党支部在认真抓好党建工作的同时，统筹做好服务机关工作，始终坚持在机关大局中思考谋划工作，当好参谋助手，强化服务质量，把工作放在心上、抓在手上、落到实处、干出成效。精心起草会议方案，周密做好会前准备，热情服务会中保障，妥善处理会后事项，较好完成人代会、人大常委会、主任会议等各类会议具体组织工作。高质量完成公文办理、流转等各项常规工作，对重要文件即收即办、特件特办、急件急办。积极做好公文的整理、立卷、归档工作，不断提升机关档案管理水平；加强保密工作管理，确保国家秘密安全。积极引导支部党员认真履职尽责，高

质高效完成各项服务保障工作。支部党员在服务大局、服务群众中当先锋作示范，涌现了部分先进典型，其中1名党员被评为机关优秀党务工作者，2名党员被评为机关优秀共产党员，支部再一次获评为机关先进基层党组织。

下一步，第二党支部紧紧围绕机关中心任务和工作大局抓党建，推动机关党建与人大业务工作有机融合，利用好人大平台载体，组织开展各类创新活动，把增强机关党支部的政治功能作为首要任务，坚持把从严教育管理党员、把党的群众工作落实到支部，坚持把活动方式创新作为重要抓手，坚持把严格党的组织生活作为根本保证，努力开创支部党建工作的新局面，为人大工作高质量发展提供优质高效服务。



强化纪律意识 筑牢思想防线

●市人大常委会办公室机关党委第三党支部 刘少琪

讲政治是全面从严治党的内在要求。习近平总书记指出：“讲政治，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。”“什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志。”支部作为党性教育的主阵地要在以下方面发挥教育引导作用。

一、激发党员做好“五个带头”

（一）在理想信念和学习领悟上“带好头”

每一名党员，都要把理想信念作为我们安身立命的“主心骨”、修身立业的“压舱石”，要努力成为具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的党员。要在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上学懂弄通做实，通过学习不断强化理想信念，补足精神之钙、筑牢思想之基，时刻做到不该说的话不说，不该做的事不做，始终做政治上的明白人。二是要自觉唤醒党章意识。党章是党内的“宪法”，是党内的根本大法。任何党员和党的组织都必须遵守。是否自觉遵守党章，这是衡量一个共产党员是否合格的基本标准。我们常说“组织上入党一生一次，思想上入党一生一世”，这就要求我们每一名共产党员，要不忘入党初心，自觉学习党章、维护党章、遵守党章，时刻要对党保持唯一的、彻底的、无条件的绝对忠诚，只有这样，才能在纷繁复杂的环境中不迷失方向，不丢失灵魂，不丧失立场。三是要自觉落实护党责任。在党护党，是党员的责任和义务，是党员组织感

情的最直接表达。作为共产党员来讲，要在内心深处把党置于无比崇高的、神圣不可侵犯的地位，像珍惜生命一样珍惜党的威望。作为党员要结合自身实际，利用各种方式，力所能及的传播党的好声音、传递社会正能量，尤其是当遇到一些歪曲丑化党的言论时敢于制止，敢于向不良社会风气说不，当好制止政治谣言的“控制阀”、扑灭小道消息的“消防栓”，不断强化对党的认同感、归属感，做到绝无二心，绝对忠诚。

（二）在严守纪律和规矩上“带好头”

党的纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律是全党在方向、立场、言论、行动等方面必须遵守的刚性约束，也是保护党员干部的一把“利剑”。支部党员干部在学纪守纪用纪中不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝；在重大原则问题和大是大非面前立场坚定、旗帜鲜明，工作上按规矩和制度办事，严格遵循该请示的要请示，该报备的要报备；摒弃“随心所欲、擅作主张、明知故犯、肆无忌惮”等陋习，在严守纪律和规矩上“带好头”。

（三）在保持清正廉洁和底色上“带好头”

身处新时代，面对新任务，我们就要有落实新要求的决心。要始终坚持把保持清正廉洁和底色作为精神追求、人生追求，树牢党规党纪意识，以身作则学纪守纪用纪，不断用法治思维和法治方式提升工作的治理能力和治理水平。工作上生活中严守中央八项规定及实施细则精神，坚

决抵制和纠正“四风”。时时刻刻警醒自己、反省自己，守住廉洁底线，绝不踩纪律红线。工作中、生活中，树立正确的世界观、人生观、价值观、权力观和利益观，始终保持全心全意为人民服务的公仆本色，以淡泊之心对待个人名利和权位，以敬畏之心对待肩负的职责和人民的事业，不为虚名所累、不为私利所缚、不为权欲所惑，保持头脑清醒、立场坚定，在保持清正廉洁和底色上“带好头”。

（四）在着力团结协作和攻坚克难上“带好头”

团结能够提高工作效率、增强工作质量，支部党员要有“劲往一处使”的团队精神，思想上相互交流、共同学习、心往一处想；行动上相互协作，同舟共济，目标一致，增强集体荣誉感，发扬团体精神。工作中加强协作配合，发扬“分工不分家、到位不越位、服从不盲从、补台不拆台”的精神；决策事项要落实民主集中制、多听意见建议。抓不抓落实，检验的是思想和站位；能不能抓好落实，考验的是能力和水平。在工作中既要有奋发进取的精神，更要有狠抓落实的能力，这样才能确保各项决策部署落地见效。要强化抓落实的担当，党员干部要以身作则、身体力行，既当指挥员，也当战斗员，事事冲锋在前，处处靠前指挥，着力在团结协作和攻坚克难上“带好头”。

（五）在聚焦管党治党和落实责任上“带好头”

落实全面从严治党和党风廉政建设，关键要抓住责任这个“牛鼻子”。党员干部要以党纪学习为契机，加强对职责范围内落实管党治党、党风廉政建设工作与本职工作同开展、同落实、同考核。坚持监督关口前移，把重心放在平时，深化运用监督执纪“四种形态”，特别是多运用第一种形态，多警示、多预防、多提醒，把从严教育管理监督体现在日常、落实在经常、严在平常。坚决同形式主义、官僚主义的种种表现作斗争，从具体环节抓起、从具体问题解决起，把各

项工作都做深、做细、做实，确保过得硬、经得起检验。要保持抓落实的韧劲，只要符合上级政策要求、符合发展实际的举措，就要保持战略定力，咬住目标、扭住不放，一以贯之、一抓到底，以钉钉子精神不折不扣狠抓落实，直至抓出成效。

二、依法办事、按章工作，是每一位党员干部必须坚守的底线

党员干部守纪律、守规矩，可以从以下几个方面发力：一要严守政治纪律。我们党一靠理想二靠纪律团结起来，其中政治纪律就是最重要的纪律。遵守政治纪律，最核心的是坚持党的领导，始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，坚定维护党的团结统一，严格遵守党内政治生活有关制度和组织程序，坚决服从组织决定，做到在党言党、在党忧党、在党为党。二要做尊法学法守法用法的模范。在法纪约束下用权、在制度笼子里办事、在规矩界限内作为，不超越政策搞变通，不违规操作越红线。很多腐败分子走上不归之路，就是因为没有老实做人，对党不讲真话，做“两面人”。党员干部只有守住做老实人的底线，做到胸怀坦荡、光明磊落，才能心里无私无愧、手中有公有廉，才能赢得群众信赖、树立党员威信。三要秉公用权。牢固树立正确权力观，保持高尚精神追求，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。

作为一名党员、一名干部，要知恩、知责、知足、知短，多看看为党和人民事业而牺牲的英烈们，多想想那些至今衣食住行仍有困难的群众，多比比那些为党和人民辛勤工作的英雄模范。努力做到，不为私心所扰，不为名利所累，不为物欲所动，把心思和精力用在干好工作上。保持昂扬的精神状态，励精图治，培养健康的生活情趣，在平凡的工作岗位上兢兢业业，克己奉公，做好本职工作。

学思践悟习近平生态文明思想 全面推进美丽中国建设

● 市人大常委会办公室 龚培贞

“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题。”习近平总书记关于生态文明的重要论述，为我们指明了新时代建设的方向。深入领会和贯彻落实生态文明思想，对于推动我国生态文明建设具有重要意义。

一、提高站位，深入理解习近平生态文明思想的核心要义

2018年5月，全国生态环境保护大会，正式提出习近平生态文明思想。习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深。习近平总书记指出：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题”。生态文明建设是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，党的全面领导具有“把舵定向”的重大作用，必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。一是要在深入系统上下功夫。要坚持读原著、学原文、悟原理，深入把握这一思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，深入把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法。系统、完整、准确理解领会习近平生态文明思想一系列具有原创性、时代性、指导性的重大思想观点，做到知其言更知其义，知其然更知其所以然。二是要在融会贯通上下功夫。要运用全面的、联系的观点，

把学习贯彻习近平生态文明思想同学习贯彻习近平经济思想、习近平法治思想贯通起来，准确把握相互之间的逻辑联系。要把学习贯彻习近平生态文明思想同深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同贯彻落实党的十八大以来党中央关于生态文明建设的各项战略部署结合起来，自觉将生态文明建设要求体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。三是要在学以致用上下功夫。要坚持用习近平生态文明思想之“矢”去射新时代中国生态文明建设之“的”，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把学习成效转化为推动生态文明建设、美丽中国建设的生动实践，转化为切实解决人民群众身边突出生态环境问题、提供更多优质生态产品、不断满足人民群众日益增长的对优美生态环境需要的自觉行动和工作成果。

二、统筹协调，全面推进生态环境领域工作开展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入践行习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，牢记习近平总书记殷殷嘱托，聚焦完成习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”、全方位建设模范自治区两件大事，以生态环境质量持续改善为目标，扎实推进经济社会发展绿色低碳转型，全力以赴推进生态文明建

设向更高水平发展。一是持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。扎实开展北方地区冬季清洁取暖项目，确保农牧民“用得上、用得起、用得好”。加强饮用水水源地保护，完成水源地保护区划定和城镇及以上饮用水水源地规范化建设，并开展水质监测。持续提升危险废物风险防控能力，严密防控危险废物环境风险，筑牢生态环境安全防线。二是统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。全地域、全要素、全过程加强生态环境综合治理，由单纯“治湖泊”向系统“治流域”转变。在流域上游，抓好防沙治沙和风电光伏一体化工程，加快建设乌兰布和沙漠东北部新能源基地，阻止沙漠东侵黄河、危害河套平原，全面提升荒漠生态系统质量和稳定性；在流域腹地，以“四控”行动为抓手推进农业面源污染治理，持续抓好技术减污、规模降污、精准测污、依法治污；在乌梁素海湖区，采取生态调控、湿地净化、生态补水等措施改善水质，保护生物多样性；在流域下游，实施草原、山体生态保护修复工程，提高植被覆盖度和水源涵养能力。

三、压实责任，为生态环境工作开展提供坚强保障

牢固树立正确政绩观，压紧压实生态环境保护责任制，不断加强宣传引导，提高群众对保护生态环境的认识，形成全社会关心、关注生态环境保护工作的浓厚氛围。一是落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，形成覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系，推动各部门履职尽责，加快形成上下贯通、齐抓共管、协同共治的工作格局。二是加强队伍建设，不断提高生态环境、自然资源、林草、水务、农业农村等生态环境领域干部职工专业素质，为全面完成生态环境保护工作提供队伍保障。三是强化督导检查，坚持问题导向、目标导向、结果导向，确保督查检查到位、任务落实到位，问题整改到位，以高品质生态环境支撑高质量发展。四是严肃追责问责，针对生态环保工作推进中出现的担当、不作为、慢作为、乱作为等问题，依纪依规严肃问责，为生态环境领域各项工作任务顺利推进提供坚强法治保障。



落实监督职责 促进高质量充分就业

● 乌拉特后旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 王凤英

为进一步推动《中华人民共和国就业促进法》和《内蒙古自治区就业促进条例》（以下简称就业促进“一法一条例”）在乌拉特后旗全面贯彻落实，乌拉特后旗人大常委会组成执法检查组，对就业促进“一法一条例”贯彻执行情况进行了执法检查。

执法检查组一行在实地调研，走访群众，发放调查问卷的基础上，组织召开座谈会，听取了乌拉特后旗人社局关于就业促进“一法一条例”贯彻执行情况汇报，各参会单位负责人分别对存在的问题和改进措施进行了座谈讨论。执法检查组结合实地检查和日常工作、生活实际，就检查情况分别发言，提出了具体且有针对性的意见和建议。

近年来，旗人民政府及各相关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于就业工作的重要指示批示精神，积极贯彻实施就业促进“一法一条例”，贯彻就业优先战略，完善就业政策体系，加强职业教育培训，健全创业服务体系，精准施策帮扶就业，努力实现更高质量和更充分就业，乌拉特后旗就业形势总体稳定，为经济社会大局稳定夯实了基础。

从执法检查情况看，旗人民政府及就业服务部门和相关部门在贯彻实施就业促进“一法一条例”方面做了大量的工作，取得了一定的成效，但与高质量充分就业要求相比较，还存在一些亟待解决的问题。主要有：宣传还不够广泛深入，劳动者对就业促进“一法一条例”的基本精神和主要内容缺乏应有的关注和深入了解；就业供求矛盾和结构性矛盾依然突出，有业不就、有

业难就现象普遍存在；缺乏优质培训资源和师资力量，社会上对职业教育认同度还不高；公共就业服务能力不够强等问题。

就业是最大的民生，就业问题事关发展大局，事关人民群众切身利益，事关社会和谐稳定。执法检查组认真汇总和分析调查问卷结果，结合执法检查中了解到的实际情况和问卷调查结果，形成执法检查报告，主要提出以下几点意见建议：

一、需进一步形成推动高质量就业创业的良好法治环境

旗人民政府及各相关部门要切实承担起法定责任，坚持就业优先战略和积极就业政策，把就业放在经济社会发展的突出位置，推动形成强大工作合力，努力实现高质量充分就业。要加强就业政策之间的统筹协调，增强就业促进相关部门之间的协调联动，从人民群众需求以及我旗就业工作实际出发，实施好各类促进就业创业相关政策，提升就业促进政策的系统性和精准度。要加大宣传力度，将促进就业创业的优惠政策宣传到位，让企业、劳动者特别是就业重点群体充分了解优惠政策内容，消除就业歧视、促进就业公平，营造浓厚的社会氛围。要引导全社会牢固树立正确就业观，以择业新观念打开就业新天地。要全面有效贯彻实施就业促进“一法一条例”，进一步强化法律意识和法治观念，以法治力量促进高质量充分就业。

二、进一步突出做好重点群体就业工作

要扎实做好高校毕业生就业工作，切实加

强对困难高校毕业生的就业援助，精准服务高校毕业生快就业、早就业。提升青年群体就业能力，积极引导广大青年转变就业观念，投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，使“幸福都是奋斗出来的”成为价值追求。要进一步加强就业困难人员兜底保障，提高就业优先政策实施精准度，结合推进新型城镇化和乡村全面振兴，建立就业困难人群包括土地流转农民、区域禁牧牧民、残疾人等群体就业信息档案，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举精准帮扶重点人群就业，稳定就业规模和务工收入，防止因失业导致规模性返贫。要做好退役军人安置和就业工作，帮助解决退役军人就业创业中遇到的困难。要进一步畅通残疾人、妇女等困难群体遭遇就业歧视的援助渠道，着力营造公平公正的就业环境。要强化失业保险基金保障基本生活功能，做到失业人员应录尽录、待遇应发尽发，确保基本生活有保障。

三、进一步提升职业教育与培训水平

旗人民政府及有关部门要精准对接市场需求和就业需求，多元化加强技能培训，加强与高校合作开展职业技能培训，加大项目制、定向式、订单式培训，提高职业培训的针对性、有效性，多方位推动职业技能培训高质量发展。加强与市场相适应的师资队伍建设，扩大职业培训的覆盖面，提高培训水平，培养技能型就业人才，实现就业培训与市场需求相协调。要进一步切合农牧民意愿、贴近农牧民实际，拓展培训领域，加强方式方法创新，让农牧民听得懂、学得进、能应用，不断提升自身素质、技能和能力，努力实现土地流转农民和区域禁牧牧民高质量就业。

四、进一步优化就业创业服务

加快健全覆盖全民、便捷高效的就业公共服务体系，完善供需对接机制，力求做到人岗相适应、用人所长、人尽其才，提升就业质量和稳定性。要积极推进就业公共服务城乡统筹发展，加快建设一批“家门口”就业服务站、嘎查村、

社区零工驿站，为灵活就业人员与用工主体搭建桥梁。要规范建设零工市场，规范零工市场服务定位、服务功能、运行模式，逐步取缔马路边自发形成的零工找活儿场地。要完善重点群体就业支持体系，全面规范苏木镇、嘎查村就业所（站）建设，健全信息网络，加大职业供求信息发布力度，畅通信息沟通渠道，为土地流转农民和全域禁牧牧民及灵活就业人员提供精准就业服务，支持多渠道灵活就业。要强化创业服务和创业培训，加大政策支持力度，鼓励高校毕业生、城镇居民自主创业，充分挖掘民间创业潜力，努力扩大就业。要加强就业创业扶持的后续跟踪服务和指导，以进一步提升就业创业的成功率和质量。要进一步构建完善覆盖新就业形态的社会保障体系，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，支持劳动者通过新就业形态实现多元化就业。要加强劳动保障监察执法，畅通劳动者维权渠道，有效治理欠薪欠保等乱象，切实保障劳动者合法权益。

五、进一步发展经济扩大就业

旗人民政府要建立健全公共投资和重大项目建设带动就业评估机制，充分发挥政府公共投资、重大项目建设对就业的拉动作用。要关心和支持中小企业、个体工商户的健康发展，发挥好其吸纳就业能力强的作用。发展壮大嘎查村集体经济，挖掘就业岗位，吸收周边农牧民就近就业。要促进新就业形态与传统行业融合发展，促进新形态就业带动传统就业。要引导企业切实增强稳就业的责任感和使命感，发挥好在创造就业岗位和吸纳就业中的重要作用，结合我旗实际，适当放宽用工条件，积极吸纳土地流转农民和区域禁牧牧民就业，使搬迁出来的群众搬得出、稳得住，逐步实现致富，确保我旗就业大局稳定。道路交通安全工作事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展，事关和谐稳定大局。

为群众出行保驾护航

● 乌拉特后旗人大常委会监察和司法与社会建设工作委员会 王凤英

为进一步提升我旗境内国道331、335道路交通安全管理水平，提高通行效率，预防和减少交通事故，保障人民群众生命财产安全，旗人大常委会深入开展调查研究，组织相关部门分析研判安全形势及存在的困难和问题，在广泛征求人大代表、群众意见建议基础上，提出以下意见和建议：

一、进一步加强宣传教育，牢固树立安全第一的理念

增强交通安全宣传教育的针对性和有效性，针对交通运输单位、货运车辆驾驶员、牧民群众等不同对象及特点，分类确定宣传教育重点，在引导货运车辆驾驶人员文明驾驶的同时，引导牧民群众加强对牲畜的管控，避免因牲畜生活习性引起的交通事故，提高宣传引导实效。不断创新宣传方式，充分应用各类媒体，广泛宣传安全行车常识，发布道路交通安全出行提示，曝光典型事故案例，做到以案释法，努力让道路交通安全法律法规深入人心、落到实处。

二、进一步完善道路交通安全管理设备，提高道路交通安全管理能力

完善道路交通安全管理设备，重点在331国道科学、合理设置信号灯、电子监控设备，完善标志标线标牌设置。科学设置区间测速，落实和

执行好设计时速和要求，控制交通流量，有效预防和减少交通事故。通信部门要增强331、335国道沿路通信、网络信号，全力保障道路交通安全管理设备使用需求。

三、进一步完善道路配套设施，不断提高服务保障水平

要加强与上级部门的协调联系，努力争取项目、资金和技术支持，进一步完善道路两侧公共基础设施，在道路两侧安装网围栏，有效控制牲畜活动范围，预防牲畜横穿马路引发的道路安全事故。要坚持交通运输事业与交通产业发展“两条腿”走路，在331、335国道两侧增设综合服务草原驿站，打造多功能特色服务区，丰富服务功能，提高应急救助、生活服务、车辆维修等基础服务水平。要借助331、335国道通行有利时机，依托草原驿站，大力发展过路经济，拓宽牧民增收致富新渠道。

四、进一步创新管理方式，把齐抓共管落到实处

随着331、335国道的全线贯通，新情况、新问题不断出现。旗人民政府要提高政治站位，牢固树立“生命至上、安全第一”的工作理念，充分发挥好道路交通安全管理委员会作用，统筹制定提升我旗境内331、335国道道路综合治理方

案，协调解决管理权限、交通管控、环境治理等问题。交通管理部门要从以往多发事故中吸取经验教训，改变管理思维和方式方法，综合运用科技手段和传统管理方式相结合的方式，推动治理模式向事前预防转型，做到预防为主、防治结合、综合治理。要加强与属地派出所沟通联系，探索实施“一警多用”模式，授权简易程序执法，规范执法行为。探索建立警民联系群，动员护林员、草监员和沿路牧民广泛参与，畅通联络机制，实现信息沟通到位、应急处置到位，及时、高效处置各类突发事件，进而形成各司其职、各负其责、密切配合、相互补位、相互支持的工作机制，共同推动331、335国道道路交通态势不断稳中向好。

五、进一步加大执法力度，保障人民群众生命财产安全

要完善道路交通安全管理警力警务保障机制，设置331、335国道道路交通安全管理驻守中队和营房，配备相应警力，加强对事故多发易发

地区、路段的安全监管，定期组织开展宣传、巡察、执法活动。紧盯事故预防“减量控大”目标，精准发力，强化路面秩序管控，提高路面见警率和管事率，有针对性、持续性地落实各项整治措施，严厉打击超速、超载、疲劳驾驶、酒后驾驶、违法停靠等交通违法行为，坚决遏制因机动车违法行为导致的车辆与人、车辆与牲畜、车辆与车辆相撞的较大道路交通事故的发生，全力维护人民群众生命财产安全和社会秩序稳定。

六、进一步加大沿线环境治理力度，保护草原生态环境

要推动建立自然资源、生态环境等多部门协调联动机制，强化政策保障和资金保障，将相应经费列入财政预算，统筹推进环境治理及生态环境保护。相关苏木镇要加强属地管理，结合农村牧区环境整治和爱国卫生运动，定期组织机关干部、周边牧民、志愿者清理沿路各类垃圾，保护草原生态环境。

