

巴彦淖尔人大

2025年第2期
双月刊 总第50期

ᠪᠠᠶᠠᠨᠲᠤᠯ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠨ ᠤ᠋ᠠᠨ ᠤ᠋ᠠᠨ ᠤ᠋ᠠᠨ ᠤ᠋ᠠᠨ ᠤ᠋ᠠᠨ ᠤ᠋ᠠᠨ

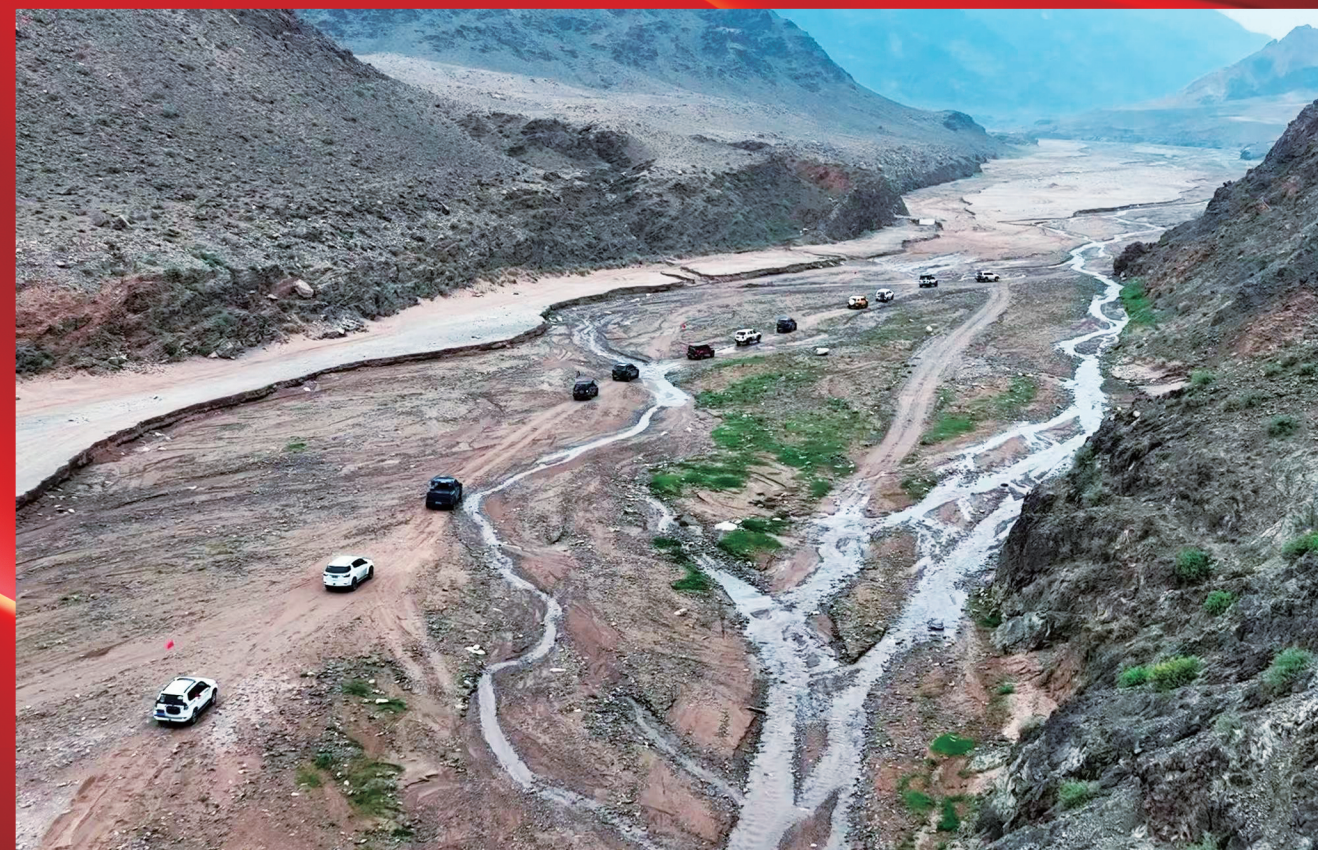
巴彦淖尔市
人大常委会机关刊物

准印证号：蒙连内资 01-24100/K



春风起，万物生，植树正当时。

——3月25日，我市全民义务植树大会战启动



巴彦淖尔市“渡·阴山”自驾游线路成为众多游客的热门选择，吸引广大游客沉浸式感受阴山峡谷的壮美、古丝绸之路的兴盛。

（内部资料 免费交流）



市五届人大常委会第二十一次会议在临河召开



市人大常委会副主任孟长云陪同新疆狮岭能源环保集团考察团赴乌拉特中旗考察新能源装备回收项目，并与乌拉特中旗政府签署战略合作协议。



市人大常委会主任任逸群到临河区调研基层人大工作并走访联系自治区人大代表。



市人大常委会主任任逸群到乌拉特前旗走访联系部分区市旗人大代表，并调研新能源产业、特色农牧业产业发展、地下水超采区节水和民办教育等工作。



市人大工作研究会有关负责同志赴自治区人大工作研究会请示汇报交流工作，自治区人大工作研究会副会长李中华、自治区人大工作研究会秘书长沈建华等负责同志听取了汇报并介绍了自治区及各盟市人大工作研究会工作的运行情况。



“我在河套有麦田”农耕文化旅游暨“渡·阴山”系列活动启幕。

目录

2025 年第二期

Contents

特别报道

- 3 市五届人大常委会第二十一次会议在临河召开
- 4 市五届人大常委会第二十二次会议在临河召开
- 4 市人大常委会召开列席代表座谈会
- 5 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2025 年第 3 次扩大学习会
- 5 市五届人大常委会召开第 24 次党组会议
- 6 市五届人大常委会召开第 29 次主任会议
- 6 市五届人大常委会召开第 23 次党组会议
- 7 市人大常委会党组召开第 25 次扩大会议
- 7 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2025 年第 2 次扩大学习会
- 8 市五届人大常委会召开第 28 次主任会议
- 9 市人大常委会党组召开 2024 年度民主生活会
- 9 市五届人大常委会召开第 21 次党组会议
- 10 市人大常委会党组召开理论学习中心组 2025 年第 1 次扩大学习会暨专题研讨会议

领导动态

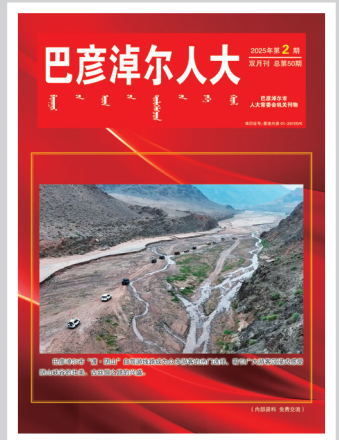
- 11 任逸群到乌拉特前旗调研并走访联系自治区人大代表
- 12 任逸群到临河区调研基层人大工作并走访联系自治区人大代表
- 13 任逸群到乌拉特中旗、五原县调研春耕备耕等工作
- 14 任逸群走访调研企业并联系人大代表
- 14 自治区人大、市人大开展医疗保障基金使用监督管理情况专题调研 市人大常委会副主任图门参加调研
- 15 市人大监工委召开人大代表座谈会共商履职新路径市人大副主任菅江左出席会议
- 15 全媒体时代“必修课”！市人大常委会开展领导干部提升媒介素养专题培训 市人大常委会副主任孟长云作专题辅导讲座
- 16 市人大常委会组织召开科教文卫领域人大代表座谈会市人大常委会党组成员、副主任孟长云出席会议并讲话
- 17 巴彦淖尔市人大常委会开展“渡·阴山”文旅品牌建设及代表履职情况专题调研 市人大常委会副主任孟长云带领调研
- 18 市人大常委会副主任孟长云陪同新疆狮岭集团考察乌拉特中旗并签署战略合作协议

工作动态

- 19 市人大社建工委对退役军人等优抚对象享受城市公共交通优待情况开展走访调研
- 19 市人大常委会开展《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例（草案）》立法调研
- 20 市人大工作研究会有关负责同志赴自治区人大工作研究会请示汇报工作

代表风采

- 21 从“牛倌”到“村官”的乡村振兴答卷 ——杭锦后旗人大研究会 石国昌
- 23 戈壁草原养殖业安全的守护者 ——乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆
- 26 贵在履职 一心为民 ——乌拉特前旗乌拉山镇人大 赵旭



主管：巴彦淖尔市人大
常委会办公室

主办：巴彦淖尔市人大
工作研究会

主 编：程国权

副 主 编：乔首国

吕成荣

李宁铂

责任编辑：刘 佳

何 娟

电话：0478-8928602

邮箱：

bynesrdgzyjh@126.com

地址：巴彦淖尔市临河区
金沙路巴彦淖尔职
工之家 207 室

邮政编码：015000



发放范围：

市委、人大、政府、政协领导，监委、法院、检察院及有关所属部门、全国、自治区、市人大代表、市人大工作研究会个人理事、单位理事、区内外有关地市人大工作研究会。

2025 年 3 月印刷 630 册
(双月刊)

准印证号：

蒙连内资 01-24100/K

代表工作

28 三项措施推动“两代表一委员之家”建设 ——五原县人大常委会代表工作委员会 姜建崑

调查报告

29 关于《内蒙古自治区建设国家向北开放桥头堡促进条例》贯彻落实情况的调研报告
——市人大常委会预算工作委员会 乔天育

32 关于《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》实施情况的调研报告
——市人大常委会法制工作委员会 刘佳宁

36 《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》宣传贯彻落实情况的调研报告
——市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

39 关于《内蒙古自治区建设国家重要能源和战略资源基地促进条例》贯彻落实情况的调研报告
——市人大常委会预算工作委员会 乔天育

41 围绕促进就业落实监督职责 促进高质量充分就业
——乌拉特后旗人大常委会办公室 王凤英

监督工作

43 创新人大监督机制 增强监督权威与公信力
——市人大常委会民族侨务外事工作委员会 郝海琴

机关党建

45 任逸群以普通党员身份参加所在党支部 2024 年度组织生活会

45 市人大常委会机关召开 2025 年党的建设暨党风廉政建设工作会议

46 市人大常委会机关举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班

46 市人大常委会办公室机关党委第三党支部召开 2024 年度组织生活会

47 市人大常委会党组召开 2024 年度民主生活会

47 市人大常委会机关党委第二党支部开展“党建引领合力 互学互鉴共提升”主题党日活动

48 市人大常委会办公室机关党委第四党支部召开 2024 年度专题组织生活会

48 市人大常委会机关党委第二党支部开展集中学习活动的

机关工作

49 巾帼话担当 花香暖人心

50 关于做好人代会秘书组工作的思考

——市人大常委会民族侨务外事工作委员会 郝海琴

52 全程做好人代会服务工作认识和体会 ——市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

学习园地

55 学习 2025 年党中央关于在全党再次开展深入贯彻八项规定精神的体会和认识
——市人大工作研究会 重浩仁

57 做好新时期地方人大工作的几点思考
——市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰

59 关于做好人大信息宣传工作的几点思考 ——乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

62 勤于学 善于思 敏于行 ——市人大常委会民族侨务外事工作委员会 刘少琪

65 深入学习贯彻习近平生态文明思想
——市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

67 从“三个往”看铸牢中华民族共同体意识 ——市人大常委会办公室 龚培真

旗县区工作

69 “四个强化”推进民生实事项目落地见效
——五原县人大常委会代表工作委员会 姜建崑

市五届人大常委会第二十一次会议 在临河召开

2月27日，市五届人大常委会第二十一次会议在临河召开。

巴彦淖尔市五届人大常委会现有组成人员43人，出席本次会议36人，符合法定人数。

市人大常委会主任任逸群主持会议，市人大常委会副主任图门、菅江左、樊文、孟长云、萨仁格日乐、苏亚拉图，秘书长熊国元出席会议。市委常委、政府副市长边旭东，市中级人民法院院长格日勒图，市人民检察院检察长撒莉，市纪委、监委负责同志列席会议。

会议听取审议了2024年法治政府建设情况的报告。

会议表决通过了巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2025年工作要点和人事任免事项，并举行了宪法宣誓仪式。

自治区人大代表王献峰、何桂梅述职并进行了满意度测评。

会议指出，巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2025年工作要点紧紧围绕市委今年的发展思路和重点任务安排，立足人大的各项职能职责，明确了人大常委会2025年履职的任务书、路线图、时间表，是全年工作的行动方案。常委会组成人员要在市委的坚强领导下，深入落实党中央决策部署和自治区党委、市委工作要求，为全力服务自治区闯新路进中游，奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章作出新的贡献。市政府及相关部门要深入学习习近平法治思想和习近平总书记关于法治政府建设的重要论述，努力在优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、

程序、责任法定化等方面下功夫、求实效，推动法治政府建设取得更加积极务实的成效。

会议强调，要始终把牢和坚持人大工作的政治属性，坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要始终围绕中心服务大局，主动自觉从市委确定的中心工作中明方向、找定位、履职责，不折不扣贯彻落实好市委各项部署要求，确保人大工作与全市中心大局同频共振、同向发力。要深入基层密切联系群众和人大代表，认真落实“双联系”制度，倾听群众的呼声诉求、了解群众的所思所盼，把问题找准、原因查实，为提出高质量的建议和审议意见打好基础，为市委决策提供有益参考。要充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，保持亲民朴实的作风，轻车简从、务实高效下沉到基层一线开展走访联系和调查研究，坚决摒弃形式主义、官僚主义，树立人大代表的良好履职形象。要着力提高履职能力和工作水平，主动加强学习，不断提高政治素养和履职能力，以高质高效履职助推市人大常委会整体工作上水平、上台阶。

会议要求，新履职的同志要讲政治、顾大局，敢担当、作表率，以为民务实、善作善成的实际行动，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要积极适应高质量发展现代化建设对干部能力素质提高的新要求，主动学习新知识、贯彻新理念、掌握新本领，在学习中增长见识，在实践中历练才干，用实实在在的工作成效，回馈组织和人民的信任。

市五届人大常委会第二十二次会议在临河召开

3月31日，市五届人大常委会第二十二次会议在临河召开。

巴彦淖尔市五届人大常委会现有组成人员43人，出席本次会议36人，符合法定人数。

市人大常委会主任任逸群主持会议。市人大常委会副主任图门、菅江左、樊文、孟长云、萨仁格日乐、苏亚拉图，秘书长熊国元出席会议。市政府副市长张如红，市中级人民法院院长格日勒图，市人民检察院检察长撒莉，市纪委监委副书记、监委副主任姜元文列席会议。

会议审议了《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例（草案）》；表决通过了《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会议事规则（修订草案）》《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定（修订草案）》。

会议指出，制定《巴彦淖尔市农田灌溉用

水管理条例》，是深入贯彻落实习近平总书记亲临巴彦淖尔考察重要指示精神的具体举措，也是依法有效加强我市农田灌溉用水管理工作的现实需要。市人大常委会有关工作部门要根据常委会组成人员的审议意见和建议，对《条例》作进一步修改完善。

会议要求，办公室要组织好对《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会议事规则》、《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》的学习，引导组成人员和机关干部准确掌握相关工作流程及要求，做到办会有方、议事有据、定事有道。常委会各工作机构要按照规定和流程开展好相关工作，严把每一道程序、每一项议题，不断提升工作精细化水平，推动常委会各项工作严谨规范、高效有序开展。

市人大常委会召开列席代表座谈会

3月31日，市人大常委会召开列席市五届人大常委会第二十二次会议人大代表座谈会。市人大常委会党组书记、主任任逸群主持会议并讲话。

会上，14名市人大代表围绕如何做好人大工作以及发挥代表作用积极建言献策，提出了很多有见地、有针对性的意见建议。任逸群充分肯定代表们提出的意见建议，要求常委会相关部门高度重视、认真研究、积极采纳。

会议指出，新修改的代表法从突出对代表履职的政治要求、深化“两个联系”制度机制、完善闭会期间活动内容形式、完善议案建议办理机制、加强代表履职保障和监督等方面作了明确详细的规定，为新时代做好代表工作提供了法治支撑。代表们要吃准吃透代表法的

新要求，严格按照要求行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用。

会议强调，各级人大及其常委会要通过提升代表履职能力、搭建高质量履职的平台和载体、认真落实“双联系制度”、完善代表工作机制等举措为代表依法履职创造条件，更好支持和保障代表发挥作用，全面推进代表工作提质增效。各级人大代表要有为民履职的责任意识，做到主动履职、善于履职、敢于履职、经常履职、有为履职，以扎实的履职成效推动新时代人大工作整体上水平、上台阶。

市人大常委会副主任、秘书长和各工作委员会委员负责同志以及各旗县区人大常委会负责同志参加座谈会。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2025年第3次扩大学习会

3月18日，市人大常委会党组召开理论学习中心组2025年第3次扩大学习会。

市人大常委会党组书记任逸群主持会议，党组副书记图门，党组成员菅江左、樊文、孟长云、苏亚拉图、熊国元出席会议。市人大常委会副主任萨仁格日乐、派驻市人大机关纪检监察组组长列席会议。

本次会议通过集体领学的方式，认真学习了习近平总书记近期重要讲话、重要指示和重要文章精神，重温学习了习近平总书记考察内蒙古、考察巴彦淖尔和习近平总书记在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话重要指示精神。

会议强调，2023年6月以来，巴彦淖尔市在习近平总书记亲临考察带来的巨大政治关怀和宝贵发展机遇鼓舞指引下，各方面各领域工作取得的丰硕成果和可喜变化。市人大常委会党组要从忠诚拥护“两个确立”、坚决践行“两个维护”的政治高度，找准人大落实习近平总书记亲临考察重要讲话、重要指示精神的结合点、切

入点、着力点，按照常委会今年重点工作安排，坚持“帮忙不添乱、到位不越位”的原则，在职责范围内主动担当、积极作为，以高质量立法、高效能监督、高质效审议助力经济社会高质量发展。要突出抓好涉及“两件大事”、“六个工程”“六个行动”和“五高五区”建设的监督任务，有效调动各方面力量，把各项工作真正做细做实、做出成效，为奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章作出我们应有的贡献。

会议强调，市人大常委会党组要深刻理解把握习近平总书记提出“一个最大共识、五个必须统筹”的重要内涵和精神实质，有机结合人大工作实际抓好深化、转化和实际运用，扎实开展好审议全市诚信建设工程、政府债务管理、金融企业国有资产管理情况和审查批准计划、预算等各项工作，创新有为发挥好促进全市经济高质量发展的助力护航作用。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长，各工作委员会主任。

市五届人大常委会召开第24次党组会议

3月18日，市五届人大常委会召开第24次党组会议。

市人大常委会党组书记任逸群主持会议，党组成员图门、菅江左、樊文、孟长云、苏亚拉图、熊国元出席会议。市人大常委会副主任萨仁格日乐、派驻市人大机关纪检监察组组长列席会议。本次会议认真学习了习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神。

会议强调，习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，着眼全面建设

社会主义现代化国家全局，对经济大省要挑大梁、为全国发展大局作贡献提出了重要要求。市人大常委会党组要认真学习领悟习近平总书记重要讲话精神，结合学习贯彻全国“两会”精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，立足我市实际，在围绕中心、服务大局中找定位、明职责，统筹做好立法、监督、代表等工作，为高质量完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供坚实保障，在新时代新征程中展现人大担当作为。

市五届人大常委会召开第29次主任会议

3月18日，市五届人大常委会召开第29次主任会议。市人大常委会主任任逸群主持会议，副主任图门、菅江左、樊文、孟长云、萨仁格日乐、苏亚拉图，秘书长熊国元出席会议。

会议审议了《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例（草案）》初审意见的报告、《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会会议事规则（修订草案）》、《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定（修订草案）》、《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会各工作委员会与对口联系部门工作联系办法（草案）》。

会议研究确定了市五届人大常委会第二十二次会议议程草案和日程草案。

会议强调，要进一步明确立法目的，注重

科学立法，提高立法质效，立真正管用之法、有用之法，立有效解决工作中面临现实矛盾问题之法。要进一步提升工作制度化、规范化、流程化水平，从目标制定、任务明确、职责分工到落实实施、督查反馈、跟踪问效，都形成完整闭环，由办公室尽快将制度流程汇编成册，逐项学习消化，有力保障常委会依法高效、有为履职。要认真做好代表履职工作，着力提升代表履职能力，健全完善工作机制，搭建高质量履职的平台，认真落实“双联系制度”，践行全过程人民民主，在立法、监督、建言献策、社会治理等各方面充分发挥代表作用，推动人大常委会履职再上新台阶。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长、各工作委员会负责人。

市五届人大常委会召开第23次党组会议

3月5日，市五届人大常委会召开第23次党组会议。

市人大常委会党组书记任逸群主持会议，党组成员菅江左、樊文、孟长云、熊国元出席会议。市人大常委会副主任萨仁格日乐列席会议。本次会议认真学习了习近平总书记在中共中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话精神。

会议强调，习近平总书记在中共中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话精神，对坚定不移贯彻总体国家安全观，建设更高水平平

安中国作出全面安排部署，为各级各部门做好相关工作提供了重要遵循。市人大常委会党组要在完整准确全面贯彻总体国家安全观上深学笃行，深入领会总体国家安全观的丰富内涵与精髓要义，坚持用总体国家安全观武装头脑、指导实践。要立足人大工作定位，聚焦重点领域和关键环节，扎实做好立法、监督、重大事项决定等各项工作，创新有为发挥好人大职能作用，为进一步巩固安全稳定的良好态势作出应有的贡献。

市人大常委会党组召开第25次扩大会议

3月24日，市人大常委会党组召开扩大会议，受市人大常委会党组书记、主任任逸群委托，党组副书记、副主任图门主持会议并讲话，党组成员樊文、孟长云、苏亚拉图、熊国元出席会议。市人大常委会副主任萨仁格日乐列席会议。

会议传达学习了中央、自治区党委和市委关于开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的有关会议精神。

会议研究部署了深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作，强调要切实提高政治站位，扛牢政治责任，深刻认识开展学习教育的重大意

义，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，用实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决践行“两个维护”。

会议要求，要以更高标准、更严要求扎实做好学习教育各项工作，一体推进学查改，确保学中知敬畏、查中找差距、改中见实效。要加强组织领导、强化责任落实、注重统筹协调，推动学习教育取得实实在在的成果成效。

会议审议通过了《关于深入贯彻中央八项规定精神学习教育实施方案》。

机关副处级以上领导干部列席会议。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2025年第2次扩大学习会

2月26日，市人大常委会党组召开理论学习中心组2025年第2次扩大学习会。市人大常委会党组书记任逸群主持会议，党组副书记图门，党组成员菅江左、樊文、孟长云、苏亚拉图、熊国元出席会议。市人大常委会副主任萨仁格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式，对习近平总书记近期重要讲话、重要指示和重要文章精神以及中央相关会议精神进行了学习。

会议强调，市人大常委会党组和党员干部要深入学习领会习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，以“助企行动”为抓手，不断增强服务意识、优化思路举措，提前谋划民营经济促进法出台后的相关普法宣传等活动，结合人大及其常委会的工作特点深入企业倾听意见建议，通过人大的渠道和方

式帮助企业解决生产经营中遇到的困难和问题，有效发挥地方人大在助推民营企业发展中的积极作用。

会议强调，市人大常委会党组要对标对表全国人大常委会和自治区人大常委会工作要求，在市委的坚强领导下，紧紧围绕“贯穿一条主线、办好两件大事、深化‘六个工程’、推进‘六个行动’、建设‘五高五区’”的总体部署，找准人大依法履职的切入点和结合点，坚持帮忙不添乱、到位不越位的原则，高质量推进立法、监督、代表、重大事项决定等各项工作，充分发挥人大代表的作用，着力加强“四个机关”建设，为奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章贡献人大力量。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长，各工作委员会主任。

市五届人大常委会召开第28次主任会议



2月26日，市五届人大常委会召开第28次主任会议。市人大常委会主任任逸群主持会议，副主任图门、菅江左、樊文、孟长云、萨仁格日乐、苏亚拉图，秘书长熊国元出席会议。

会议审议了巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2025年工作要点及重点工作行事历、2025年立法计划、2024年度法治政府建设情况的报告和人事任免事项。

会议研究确定了市五届人大常委会第二十一次会议议程草案和日程草案。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话、重要指示精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署、自治区党委和市委的工作要求上来，进一步找准人大的结合点、切入点、发力点，通过加大立法、监督、代表等工作力度，推动我市在高质量发展和现代化建设上取

得新成效。

会议要求，要围绕中心服务大局，根据年度工作任务安排，迅速行动起来，坚持用心干事、合力干事，以更高的工作标准和更好的精神状态，认真负责、严谨细致、高质高效落实好年度工作任务。要用好宪法法律赋予人大的监督权，加强与监督对象的主动对接联系，寓支持于监督之中，推动各项工作取得实效，真正做到有为有位、有为有威。要按照“四个机关”定位，切实加强人大机关的政治、思想、组织、作风、纪律建设，提升工作队伍政治能力和履职能力建设，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长、各工作委员会负责人。

市人大常委会机关党组召开2024年度民主生活会

2月14日，市人大常委会机关党组召开2024年度民主生活会。市人大常委会秘书长、机关党组书记、办公室主任熊国元主持会议并讲话。

市委第十一督导组组长刘丽春及有关成员到会指导。各工作委员会参加会议。

会前，机关党组制定工作方案，进行集中学习研讨，广泛征求意见建议，深入开展谈心谈话，结合典型案例进行剖析，认真撰写对照检查材料，为开好民主生活会做了充分准备。

会议通报了机关党组班子学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会整改落实情况和本次民主生活会征求意见情况。熊国元代表机关党组班子作对照检查，带头作个人对照检查，党组成员和有关工作委员会主任逐一进行对照检查，进行批评与自我批评。

会议强调，要把民主生活会成果转化为进一步坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，时时处处同习近平总书记的重要指示精神和党中央决策部署对标对表，牢牢把握工作的大方向、大原则、大道理。要巩固深化主题教育和党纪学习教育成果，常态化推进学纪知纪明纪守纪，发挥好党的纪律教育约束、保障激励作用。要逐条逐项对照查摆出的问题，建立整改台账，明确整改举措，限时整改反馈，确保取得实实在在的整改效果。要抓好建章立制工作，结合各类问题整改，及时修改完善有关工作制度机制，以实实在在的整改成效推动工作机制更加优化，进而推动人大机关各项工作不断向前发展。

市五届人大常委会召开第21次党组会议

2月10日，市五届人大常委会召开第21次党组会议。

市人大常委会党组书记任逸群主持会议，党组副书记图门，党组成员菅江左、孟长云、苏亚拉图、熊国元出席会议。市人大常委会副主任萨仁格日乐列席会议。

本次会议传达学习了习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话精神；研究讨论市人大常委会党组民主生活会方案和市五届人大常委会主任会议成员调整工作分工建议。

会议指出，习近平总书记在中央政治局民主生活会上的重要讲话，深刻阐明了巩固深化党纪学习教育成果、综合发挥党的纪律教育约束和保障激励作用的重大命题，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性。要深刻感悟总书记在关键时刻、重大问题上把握历史主动

的洞察力、判断力、决策力，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以更强的信心和底气战胜前进道路上的一切艰难险阻和风险挑战。

会议强调，要全面深入学习习近平总书记在中共中央政治局专题民主生活会上的重要讲话精神，不断提高党性修养，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要认真开展批评和自我批评，达到交流思想、增进团结、改进工作、促进担当履职的目的，确保班子专题民主生活会开出高质量、新气象。要坚持思想不放松、标准不降低、力度不减弱，把主题教育成果转化为推动人大各方面工作落地见效、再创佳绩的强大动力，为全力服务自治区闯新路进中游，奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章作出新的贡献。

市人大常委会党组召开理论学习中心组 2025年第1次扩大学习会暨专题研讨会议

2月10日，市人大常委会党组召开理论学习中心组2025年第1次扩大学习会暨专题研讨会议。

市人大常委会党组书记任逸群主持会议，党组副书记图门，党组成员菅江左、孟长云、苏亚拉图、熊国元出席会议。市人大常委会副主任萨仁格日乐列席会议。

本次会议通过集体领学的方式，对习近平总书记近期重要讲话精神、重要文章和相关会议精神进行了学习。中心组成员围绕2024年度民主生活会主题进行交流研讨。

会议强调，市人大常委会党组和党员干部要深刻领会和把握党中央对反腐败斗争的形势分

析，切实把全面从严治党要求落实到位。要加强党性修养、提高思想觉悟，把政治修养摆在党性修养的首位，从党的创新理论中汲取党性滋养，把学习遵守贯彻党章党规党纪作为党性修养的重要内容。要牢牢把握人大“四个机关”定位，坚决扛起从严管党治党的重大责任，持续巩固人大风清气正的政治生态。

会议要求，要高标准组织开好民主生活会，深入开展谈心谈话，认真检视查摆问题，严肃开展批评与自我批评，细化整改举措，确保民主生活会开出好效果。

列席会议的还有市人大常委会副秘书长，各工作委员会主任、副主任。



任逸群到乌拉特前旗调研并走访联系 自治区人大代表

3月27日，市人大常委会主任任逸群到乌拉特前旗走访联系部分区市旗人大代表，并调研新能源产业、特色农牧业产业发展、地下水超采区节水和民办教育等工作。

在天昱园新能源股份有限公司，任逸群与旗人大代表杨丽及一线工作人员亲切交谈，详细了解企业规划布局、技术创新、生产运行以及存在的困难等情况，对企业积极承担社会责任解决群众就业及生活困难等义举给予充分肯定。他指出，民营企业是促发展、稳经济、扩投资、优结构、保就业的重要力量。市、旗两级人大要积极参与“助企行动”，找准人大服务支持帮助民营企业发展的发力点、切入点，及时通过代表直通车等途径把企业生产经营中遇到的困难问题反映上来，针对性提出合理化意见建议，全力支持广大民营企业安心经营、创新发展。

在先锋镇众翔农牧业科技有限责任公司，任逸群详细了解了企业产业规划、基础设施建设、生产经营等情况，与企业负责人围绕科学利用盐碱地发展特色产业、带动农民增收等问题进行了深入探讨。他强调，改产适地是市委提出推进盐碱地改造使用的一个可行途径。众翔公司通过近年努力走出了一条全新的路子。下一步，企

业要持续加强对芦耳等菌菇类产业发展的研究和探索，注重品牌宣传和推广，提升知名度和美誉度，打造具有地方特色的知名品牌。

来到乌拉特前旗竹林学校，任逸群实地察看了校园设施和教学环境，了解学校基本情况与办学特色，对该学校教育办学取得的成绩给予了充分肯定。任逸群强调，学校要进一步创新教学管理理念，注重办学特色和素质教育，促进学生全面发展，努力打造和树立民办教育“竹林模式”。各地各部门要加大对民办教育的支持力度，优化民办教育发展环境，合力破解民办教育发展存在的难题，促进全市教育事业整体提升。

任逸群还走访联系了自治区人大代表范贵明、王跃平、史国明和市人大代表丁瑞凤、刘秀珍，征求了对人大工作的意见建议，强调要深化落实“双联系”制度，搭建平台组织各级人大代表开展丰富多样的履职活动，有效发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用，及时把群众的意见建议收集上来、反馈上来，协调有关部门帮助解决群众急难愁盼问题，以人大代表的有为履职体现各级人大的担当作为。

市人大常委会秘书长和旗县有关同志参加调研走访活动。



任逸群到临河区调研基层人大工作 并走访联系自治区人大代表

3月11日，市人大常委会主任任逸群到临河区调研基层人大工作和社会治安综合治理，并走访联系部分自治区人大代表。

在白脑包镇明星村，任逸群与自治区人大代表瞿仓以及村干部亲切交谈，详细了解村子产业规划、项目实施以及村民收入、种植意向等情况，并认真听取代表的意见建议。他指出，村“两委”班子要立足地区实际，进一步明确发展方向和目标定位，因地制宜做好规划，不断提高乡村建设的层次和水平，努力打造宜居宜业和美乡村。要积极探索推进小村并大村，整合农村资源优势，统筹抓好农村基础设施建设和公共服务保障工作，让农民群众充分享受新型城镇化和乡村振兴的成果。

任逸群来到临河区社会治安综合治理中心，察看了办公区域和相关资料，听取了中心运行机制、人员进驻、工作流程等情况的介绍，对取得的工作成效给予了肯定。他强调，做好矛盾纠纷多元化解工作事关群众切身利益，事关社会长治久安。要统筹各方力量，做优做细做精各项

工作，不断夯实基层社会治理根基。特别是要积极发挥人大代表在畅通群众诉求表达、利益协调和权益保障等方面的积极作用，将不同领域的代表组成活动小组，常态化开展工作，形成良性工作机制，推动矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

任逸群还实地了解了汇丰街道办事处人大代表小组活动和代表联系选民情况，征求了发挥人大代表作用方面的意见建议。任逸群强调，代表之家和代表小组是倾听民意、集中民智的重要载体，更是代表依法履职、发挥作用的有效抓手。各级人大要建好用好代表之家、代表联络站等平台载体，经常性地开展丰富多样的履职活动，进一步畅通民意表达渠道，紧盯群众的急难愁盼问题限时督促反馈，推动问题得到有效解决，实现服务群众“全天候”、联系选民“零距离”。

市人大常委会秘书长和旗县有关同志参加调研走访活动。



任逸群到乌拉特中旗、五原县调研春耕备耕等工作



3月4日，市人大常委会主任任逸群到乌拉特中旗、五原县调研春耕备耕、地下水超采、草原禁牧休牧、“两代表一委员”之家建设等工作，并走访联系部分自治区和市级人大代表。

在德岭山镇联合村，任逸群走进市人大代表侯双喜家中，详细了解春耕备耕、村民种植意向、井灌区用水管理及基层社会治理的有关情况，并认真听取代表的意见建议。他指出，为保障国家粮食安全作贡献、加强井灌区地下水超采治理、提升基层社会治理水平等工作，是市委深入贯彻落实习近平总书记亲临考察重要指示精神推进的重大工作任务。旗县区人大和各级人大代表要以高度的政治责任感，广泛收集相关任务实施过程中广大人民群众的意见建议，及时通过代表直通车等渠道反馈到各有关部门，为科学有序推进相关任务发挥人大代表应有的作用。

任逸群先后参观了乌拉特中旗人民代表大会制度展馆和五原县“两代表一委员”之家，听

取了展馆运行和“两代表一委员”之家发挥作用情况的介绍，对取得的工作成效给予了肯定。他强调，要全方位、多角度展现地方各级人大工作的生动实践和人大代表依法履职的风采，深入总结提炼“两代表一委员”之家的成功经验和有益做法，依托这一创新载体和抓手，充分发挥各级代表、委员在听民意、集民智、解民忧等方面的特殊作用，在办实办好群众急难愁盼问题过程中体现代表、委员的履职担当，为助力基层社会治理作出积极贡献。

任逸群还走访联系了自治区人大代表阿拉腾华、齐轩和市人大代表李瑞刚、张椿，面对面与代表们交流了解牧区生产经营、草原生态修复、金融信贷服务、葵花籽收购等情况，征求代表意见建议。任逸群指出，人大代表的作用发挥好了，人大及其常委会的工作质效就体现出来了。区、市、县三级人大代表既要在人代会闭会期间经常深入联系群众，听实话、察实情，通过代表建议、代表之家等多种渠道，把基层群众的意见建议适时反映到各级各有关部门，促进有关问题解决，当好“全天候”的人大代表；更要借助各自在相关领域和行业具备的能力及优势，想方设法帮助基层群众解决难点、堵点问题，兑现“我当代表为人民”的庄严承诺，发挥好在助力经济高质量发展、基层治理、乡村振兴中的独特作用。

市人大常委会秘书长和旗县有关同志参加调研走访活动。

任逸群走访调研企业并联系人大代表

2月21日，市人大常委会主任任逸群到杭锦后旗走访调研有关企业，并与部分人大代表开展座谈交流。

任逸群来到内蒙古河套酒业(集团)股份有限公司，认真听取企业生产运营情况，详细了解企业的发展诉求及需要协调解决的困难问题，并现场与企业负责人进行交流，共同探讨解决问题的举措。任逸群指出，企业是地区高质量发展的生力军。要弘扬企业家精神，坚定信心、真抓实干，在补短板、强弱项上下功夫，充分发挥重点企业、领军型企业的示范引领作用，为我市经济社会高质量发展作出新的更大的贡献。各地各部门要以助企行动为抓手，全面落实好促进民营企业发展的政策措施，加强与企业的对接联系，真心实意帮助企业解决生产经营中遇到的困难和问题，助推民营企业健康发展。

随后，任逸群到自治区人大代表何桂梅、王献峰、李茹和市人大代表边俊峰所在的企业，面对面与代表们座谈交流，仔细了解生产经营和运作情况，询问企业还有哪些需求和问题需要帮助解决，倾听人大代表对做好人大工作的意见建议。任逸群指出，人大代表肩负着人民赋予的光荣职责，要密切联系群众，了解他们所思所盼，帮助解决难点、堵点问题，当好党和人民群众的连心桥。要在政策宣传、产业发展、建言献策等方面带好头、作表率，充分发挥好人大代表在推动地区经济高质量发展中的独特优势作用。任逸群嘱咐随行人员，要尽快将代表们提出的意见建议梳理汇总，转交有关部门研究、限时反馈，推动有关问题得到有效解决。

市人大常委会秘书长和代表工委负责人参加调研走访活动。

自治区人大、市人大开展医疗保障基金使用监督管理情况专题调研 市人大常委会副主任图门参加调研

3月18日至21日，自治区人大常委会组成调研组到我市开展医疗保障基金使用监督管理情况专题调研。为减少调研频次给基层减负，市人大常委会同时组成调研组与自治区人大同步开展此次调研工作。市人大常委会副主任图门参加调研，副市长牛勇智参加座谈会并汇报。

调研组一行先后深入到乌拉特后旗巴音前达门苏木、宝音图卫生院、潮格温都尔镇卫生院、旗政务服务中心、旗人民医院、旗蒙医医院、旗蒙医特色康养中心，杭锦后旗旗医院、圣康药店、旗妇幼保健服务中心，临河区国药控股大药房、车站街道社区卫生服务中心、区人民医院、延益堂连锁药店、联邦制药等地调研，通过实地查看、听取介绍、现场交流等方式详细了解医疗保障基金征缴、分配使用、监督管理的基本情况。

座谈会上，调研组听取了市政府及相关部门的工作情况汇报。与会人员围绕推动解决医保基金使用监管工作中面临的困难和问题进行交流探讨。

调研组强调，医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”“保命钱”，要提升政治站位，直面困难问题，想办法、找路子、拓思路，做好医保基金运行监测，确保医保基金用在“刀刃”上。要优化便民服务，加快构建多层次医疗保障服务体系，不断提升医保服务流程标准化、规范化和便捷化水平，形成既保大病又管小病、既保基本又管精准的保障合力。要加大宣传力度，强化医保政策和基金监管政策宣传，提高参保群众对医疗保障政策的知晓度和认可度，加强群众主动参保意识和疾病预防意识，让人民群众享受医保政策红利。

市人大监司工委召开人大代表座谈会共商履职新路径 市人大副主任菅江左出席会议

为贯彻落实市人大常委会党组听取监察和司法工作委员会工作汇报会的指示精神，进一步激发人大代表履职活力，3月10日，监司工委组织召开部分人大代表座谈会，聚焦如何提升代表履职实效，推动监察和司法工作高质量发展进行座谈，自治区、市、县三级受邀代表均具有法律工作背景，大家围绕座谈会主题畅所欲言、建言献策。市人大副主任菅江左出席会议。

座谈会上，监司工委介绍了2024年依法履职所做的工作，通报了2025年工作计划，希望借助人大代表的智慧和力量，共同推进和做好今年及今后的工作。代表们结合自身实际，提出应进一步加强人大代表与司法机关之间的沟通联系，通过定期开展视察、调研、座谈等活动，更加深入了解司法工作的流程和实际困难，提升监督的

针对性和实效性。建议要充分利用信息化手段，拓宽民意收集渠道，使代表能够更及时、准确地反映群众在司法领域的诉求和期盼。此外，代表们还就加强法治宣传教育、提高全民法治意识、强化司法公信建设等方面提出了意见和建议。

菅江左指出，此次座谈会的召开，不仅为人大代表提供了一个交流履职经验、共商司法监督工作的平台和渠道，也将进一步增强人大代表的责任感和使命感，促进更好履行代表职责。监司工委要对代表们提出的意见建议进行认真梳理，并深入研究，积极吸纳到今后的工作中。要以此次座谈会为契机，进一步完善工作机制，加强与人大代表的协作配合，充分发挥代表的主体作用，不断提升监察和司法监督工作水平，共同为推动法治巴彦淖尔建设作出更大贡献。

全媒体时代“必修课”！市人大常委会开展领导干部提升媒介素养专题培训 市人大常委会副主任孟长云作专题辅导讲座

为深入贯彻落实新时代人大工作新要求，切实增强领导干部应对全媒体时代的履职能力，3月17日，市人大常委会副主任孟长云围绕“领导干部如何提升媒介素养”主题，为机关全体工作人员作专题辅导讲座。市人大常委会秘书长熊国元主持会议，机关全体干部参加学习。

专题辅导紧扣全媒体时代特点，结合典型案例与实践经验展开。孟长云通过剖析热点舆情事件，强调领导干部媒介素养直接关系到党和政府形象，是治理能力现代化的重要体现。他指出，新时代人大干部需强化“四种意识”：一要善待媒体，摒弃“管控”思维，将媒体视为沟通桥梁；二要善用媒体，主动借助平台传递政策声音、回应社会关切；三要善导媒体，通过议程设置掌握舆论主动权；四要善管媒体，严守政治纪律和宣传纪律，筑牢意识形态

防线。辅导中，孟长云还结合巴彦淖尔日报社助农直播、“书记割麦”等本土案例，生动阐释了“新闻为民”的实践路径。

他指出，在信息化、全媒体时代，人大机关干部既要善于运用传统媒体传递人大声音，更要主动适应新媒体发展趋势，提升与公众沟通、舆情应对、政策解读的能力。要树立“大宣传”思维，将媒介素养融入日常工作，通过“学、练、用”结合，逐步成长为既能深耕业务、又能善用媒介的复合型人才。

此次讲座主题鲜明、案例鲜活，既有理论高度又具实践指导性，为机关干部在全媒体时代更好履职尽责提供了重要遵循。下一步，市人大常委会机关将结合主题教育，以更高媒介素养推动人大工作创新发展，为现代化巴彦淖尔建设贡献人大力量。

市人大常委会组织召开科教文卫领域 人大代表座谈会市人大常委会党组成员、 副主任孟长云出席会议并讲话



为切实发挥人大代表主体作用，为我市科教文卫事业高质量发展贡献人大智慧。3月14日，市人大常委会科教文卫工委和代表工委共同组织召开科教文卫领域人大代表座谈会，聚焦“凝聚代表力量，践行履职担当，共同谱写科教文卫事业高质量发展新篇章”进行座谈交流。市人大常委会党组成员、副主任孟长云出席会议并讲话。

会上，代表工委主任张仲义为代表们解读了新修订的《代表法》，市科技局、教育局、文旅广局、卫健委、市场监督管理局负责人汇报本领域重点工作及存在问题，来自科教文卫领域的14名人大代表围绕守护青少年身心健康、科技赋能产业发展、普及人工智能教育、推动教育均衡发展、卫生系统人才引进留用、优化医疗服务、公共文化服务、精心打造“渡·阴山”文旅品牌、医共体建设、农业节水与节水科研等方面畅

所欲言，提出意见建议，为进一步推动我市科教文卫事业高质量发展建言献策。

孟长云指出，人大代表肩负着党和人民的重托，承载着推动社会进步的光荣使命，在今后的工作中要坚持人民至上，当好群众利益的“代言人”；坚持法治思维，当好政策落实的“监督者”；坚持系统观念，当好社会治理的“参与者”。要坚持问题导向，把发现问题、解决问题作为出发点和落脚点，深入了解群众在科教文卫领域最关心、最直接、最现实的问题，找准问题的根源和症结，帮助推动问题解决，当好科教文卫事业发展的“推动者”。

代表们一致表示，要以此次座谈会为契机，始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，以更饱满的热情、更务实的作风、更高效的履职，共同书写我市科教文卫事业发展的精彩答卷。

巴彦淖尔市人大常委会开展“渡·阴山” 文旅品牌建设及代表履职情况专题调研 市人大常委会副主任孟长云带领调研

为深入了解巴彦淖尔市“渡·阴山”文旅品牌建设情况和基层人大代表履职情况，推动文旅产业升级，充分发挥人大代表作用。3月11日至12日，巴彦淖尔市人大常委会副主任孟长云带领调研组，赴乌拉特后旗、杭锦后旗、磴口县开展专题调研。

调研组一行与部分自治区、市、旗县人大代表，旗县人大和旗县文旅部门进行座谈。听取旗县人大关于基层人大代表履职情况汇报和旗县文旅部门关于“渡·阴山”文旅品牌建设情况汇报，深入了解当前“渡·阴山”文旅品牌建设面临的困难和存在的问题。充分听取参会人大代表关于加强“渡·阴山”文旅品牌建设以及推动人大代表依法履职、充分发挥人大代表作用的意见建议。

孟长云强调，把“渡·阴山”打造成精品文旅品牌，对推动巴彦淖尔市文旅产业高质量发展具有重大意义。市及旗县区人大要协同联动，充分发挥人大职能优势，助力文旅部门深度挖掘“渡·阴山”品牌潜力，全面梳理存在的问题，找准产生问题的原因，制定切实可行的解决措施，推动“渡·阴山”文旅品牌高质量发展。

孟长云指出，人大代表履职是人大高质量履职的重要基石，要聚焦发展全过程人民民主，不断深化落实“双联系”制度，持续推动“网上代表之家”平台迭代升级，加强代表工作创新，丰富代表分组形式，构建完善五级人大代表闭会期间协同履职新机制，更加充分发挥人大代表在密切联系人民群众、为经济社会发展建言献策、深入参与基层治理、推动民主法治建设等方面的作用。



市人大常委会副主任孟长云陪同新疆狮岭集团考察乌拉特中旗并签署战略合作协议

2月17日，市人大常委会副主任孟长云陪同新疆狮岭能源环保集团考察团赴乌拉特中旗考察新能源装备回收项目，并与乌拉特中旗政府签署战略合作协议。

考察团一行先后到甘其毛都口岸加工园区和国华川井风电场考察。考察团深入调研了园区产业布局、运营模式及能源环保领域的发展规划，实地考察了风电场风电设施规模、技术应用及产业发展潜力及乌拉特中旗新能源产业的资源优势与基础条件。

考察期间，乌拉特中旗政府孙志春旗长与考察团深入座谈。孙志春详细介绍了乌拉特中旗新能源产业的区位优势、政策支持及发展前景，表示将全力优化营商环境，推动项目高效落地。围绕新能源装备回收的技术路径、产业链延伸及市场机遇等重点内容，新疆狮岭集团代表与乌拉特中旗发改委、工信局等部门负责人进行了深入

交流。

孟长云副主任指出，资源循环利用是战略性新兴产业的重要组成部分，新能源装备回收项目是巴彦淖尔市完善绿色低碳循环产业链的关键环节，对推动区域经济转型意义重大，乌拉特中旗政府要强化要素保障，简化审批流程，提供“一站式”服务，确保项目顺利实施，希望双方以此次合作为契机，整合上下游资源，形成产业协同效应，为全市经济高质量发展注入新动能。

乌拉特中旗政府与新疆狮岭集团在座谈会上签署了战略合作框架协议。根据协议，双方将共建新能源装备回收体系，依托狮岭集团的专业技术优势，对退役风电、光伏设备进行高效拆解与资源化利用，协同拓展新能源产业链项目，提升产业附加值，助力乌拉特中旗打造新能源循环经济示范区，为巴彦淖尔市绿色可持续发展提供示范样板。



市人大社建工委对退役军人等优抚对象享受城市公共交通优待情况开展走访调研

近日，市人大常委会社会建设工作委员会组成调研组对退役军人（含消防救援人员）等优抚对象享受城市公共交通优待情况开展走访调研，实地观摩了客运枢纽中心智能化管理、客运车辆场地及充电站建设和“双拥号”车组运营情况，并就退役军人等优抚对象享受城市公共交通优待事宜与市城通公司负责人进行座谈交流。

调研组认为，实施退役军人持优待证等有效证件享受城市公共交通优待，是深入学习习近平总书记关于退役军人工作重要论述、认真贯彻落实军人抚恤优待条例、深化“我为群众办实事

事”和满足退役军人现实需求的具体举措，也是完善双拥工作机制、体现社会尊重、提升退役军人获得感、幸福感、荣誉感的重要体现。有关单位要认真研究落实优待政策的难点、堵点，加强协调沟通，加快推进具体实施办法出台，为退役军人优抚对象充分享受公共交通优待提供便利。

市城通公交公司对退役军人享受城市公共交通优待表示支持和赞同，并就下一步工作提出可行性建议。调研组还与市城通公交公司就如何进一步优化老年人享受市内公共交通优待政策和措施进行了交流。

市人大常委会开展《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例（草案）》立法调研

3月3日—4日，市人大常委会农牧工作委员会组织部分市人大代表和市有关部门负责人组成调研组，深入到乌拉特前旗、五原县对《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例（草案）》开展立法调研。

调研组实地考察了乌拉特前旗庆华现代农业产业融合综合示范园区、额尔登布拉格苏木“智慧农田”示范基地、五原县盐碱地综合利用试点项目区、隆兴昌镇东牛犊村引黄滴灌项目区、和胜村高效节水农业种植园区，详细了解农田灌溉用水管理情况，与村民和相关负责人进行了现场交流，收集了意见，后又召开座谈会，就条例草案内容与旗县人大、政府、有

关部门及部分乡镇村组、基层人大代表、用水户、用水组织负责人进行了讨论，并发放调查问卷征求了意见、建议。

此次调研，坚持节约优先、统筹规划、科学配置、因地制宜、高效利用的原则，紧盯农田灌溉用水管理过程中普遍存在的、人民群众重点关切的问题，详细掌握了关于农田灌溉用水各方面的第一手真实资料，为提出有针对性、切实可行的立法审查意见打好了基础，有助于条例的进一步完善，确保在条例出台后为推动我市农牧业的可持续、高质量发展发挥积极有效作用。

市人大工作研究会有关负责同志赴自治区 人大工作研究会请示汇报工作



3月21日，市人大工作研究会副理事长程国权一行赴自治区人大工作研究会请示汇报工作，受到了对方热情周密的接待。

3月22日，自治区人大工作研究会召开了由人大工作研究会工作人员和融媒体中心工作人员20多人参加的座谈会。我市人大研究会的有关负责同志分别向自治区人大工作研究会汇报了我市人大工作研究会2024年以来的工作运行情况。并就人大常委会内部刊物的办刊方向、栏目设置、约稿、发行及研究会的有关工作进行了深入的请教和探讨。自治区人大工作研究会副会长李中华、自治区人大工作研究会秘书长沈建华等负责

同志听取了汇报并介绍了全区各盟市人大工作研究会工作的运行情况。李中华说，全区各盟市从2015年开始相继成立人大工作研究会并不同程度开展了工作，巴彦淖尔市、鄂尔多斯市、呼伦贝尔市人大工作研究会的工作开展的有声有色，走在全区的前列。特别对巴彦淖尔市人大工作研究会承办的人大常委会内部刊物、人大工作研究会的运行情况给予了高度评价。并希望各盟市人大工作研究会之间要相互来往，相互学习，相互交流，继续发扬成绩，弥补不足，使全区各盟市人大工作研究会水平再上一个新的台阶。会后，参观了自治区人大工作研究会的活动阵地。



从“牛倌”到“村官” 的乡村振兴答卷

● 杭锦后旗人大研究会 石国昌

在陕坝镇中南渠村，提起全国人大代表、全国劳动模范、村党总支书记张继新，村民无不竖起大拇指。从企业高管到回村当起“牛倌”、再从“牛倌”到“村官”，张继新书写着自己的乡村振兴答卷。

从高管到“牛倌” 蹚出创业路

张继新所在的巴彦淖尔市拥有亚洲最大的一首制自流引水灌区——河套灌区，是国家重要的商品粮生产基地，被称作“塞外江南”。2002

年，在大连某生物公司担任高管的张继新回乡探亲，看到家乡土坯房破旧、泥土路坑洼，儿时伙伴仍受困于传统农耕方式收入微薄。他毅然辞职返乡，以奶牛养殖为突破口，历经6年筹备，于2008年创办牧业公司。为激发农户积极性，他首创“承包+租赁+寄养”模式，通过“牧场联结农户、基地辐射片区”的机制，推动统一种植管理、机械化作业，打响中南渠村特色养殖品牌。由于带富效应明显，2014年，张继新被推选为中南渠村党总支书记，他利用两个多月的时间走遍了全村400多户人家，把村里的情况和村民的需求牢记在心。之后，张继新通过“土地流转+订单农业+村民务工”模式，逐步构建起农牧业全产业链。他创办的旭一牧业公司带动3000多户农民参与肉牛养殖，户均年收入超13万元；温室大棚从150亩扩展至1000亩，形成蔬菜种植、农副产品加工、物流仓储一体化产业体系，村民王宏等种植户年收入突破百万元。





从“牛倌”到村官 激活新动能

经过几年努力，张继新不仅让全村的面貌大变样，他还通过“跑项目、争资金”，对通村油路进行了改造升级，建成了集果蔬销售、文化娱乐、车辆停放为一体的康尔徕广场，并为村里争取到160盏太阳能路灯。“我将全村13个社划分为肉羊、肉牛、农副产品流通和设施农业4个产业区域。”张继新说，现在全村肉羊存栏达到3万多只，肉牛10000多头，温室大棚1000多个，农民人均收入位居全旗前列。2023年，国内奶牛养殖行业进入低迷阶段，原奶产能过剩，价格持续下跌。张继新当即决定投身于乳制品加工行

业，投资新建乳制品加工车间24000平方米，年可加工鲜奶30万吨。“工厂建成投产后，不仅带动了当地中小牧场的快速发展，形成了良好的经济循环，还安置了农村剩余劳动力，提升了整体就业水平，增加了农民收入。”张继新说。

从田间到两会 书写履职为民“新答卷”

作为全国人大代表，张继新每年走访数十个乡镇，倾听农牧民需求，将土地碎片化、水资源低效利用、完善特色农产品保险等转化为议案建议。2025年全国两会召开在即，张继新还在反复完善建议。“当前农业产业链整体上呈现出窄而短的特点，农产品结构不合理，质量水平有待提高，农业产业链尚不完善，存在断层和连接不畅问题。”张继新说，要充分利用国家扶持政策和科技赋能，大力培育适应市场日益多样化、优质化和精细化需求的品牌农产品。张继新看来，要依托当地丰富的农牧业资源，做精做细深加工，支持下游农产品加工、储存、运输、销售等环节产业发展，延伸农业产业链，推动农牧业高质量发展，拓宽农民增收致富渠道。



戈壁草原养殖业安全的守护者

——记乌拉特后旗第十三届人大代表 李鑫

● 乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

李鑫，男，汉族，1975年7月出生，2004年6月加入中国共产党，正高级兽医师，乌拉特后旗动物疫病预防控制中心主任，自治区兽医学会理事。从参加工作至今已在兽医战线辛勤耕耘、无私奉献31年。对兽医工作充满热情，始终奋战在动物防疫工作前沿，以身作则，一心扑在工作上。2021年当选为乌拉特后旗第十三届人大代表。在当选为旗人大代表后，他始终不渝地践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，立足本职工作，在人大代表这个岗位上，走出了一步步坚实的脚印。2021年他提出“乌拉特戈壁红驼”品种（系）研究的建议，有力提升驼产品核心竞争力，为养殖、保护和发展戈壁红驼提供

有力保障。正如他自己常说：“人民既然选我当代表，我只有真心实意地努力反映群众的呼声，尽力为群众办事，才能真正地成为一名合格的人大代表”。

李鑫同志从基层兽医做起，不忘初心、牢记使命，勤勤恳恳，锐意进取，2007年获自治区人民政府颁发“内蒙古自治区优秀基层动物防疫员”、2009年获“巴彦淖尔市中青年岗位能手”、2012年获“全旗人畜疫病防控先进个人”荣誉称号、2020年立“旗级三等功一次”、2020年获“巴彦淖尔市中青年科技人才突出贡献奖”、2021年获得旗级优秀共产党员和先进工作者、2022年获得全市动物防疫员技能大赛团体第



一荣誉称号、2023年被授予旗级劳动模范。在动物防疫工作中他表现突出，被广大农牧民称为“养殖户的贴心人”。

坚持梦想 做兽医初心不改

参加工作31年来一直在一线从事动物防疫工作，走遍了全旗50个嘎查3800多个养殖户，累计完成口蹄疫、禽流感、布病等重大动物疫病防治230万头只，所在服务辖区未发生过一起疫情或医疗事故。常年奔波于牧区山间和草原，深入牧民家中，为他们提供优质服务。牧区交通、通讯条件非常差，手机经常没有信号，进入大山后，10天、半个月失去联系是家常便饭，有的牧民家甚至没有照明电。有公路的骑摩托，没有公路的只能将摩托放在牧民家徒步前往下一家，生物药品只能肩扛背驮，刚摩托车就骑烂3辆。每年开展的春秋季节集中免疫、驱虫、消毒、流行病学调查等工作都必须做到辖区养殖户每户必入，通过多年的努力，和牧民成为了好朋友，工作成效也得到了大家的一致认可。

在羊三病频发时，提前准备，通过扎实的免疫，使辖区内没有发生疫情，极大的减少了养殖户的经济损失，保护了当地畜牧业的健康发展。2008年配合内蒙古农业大学完成骆驼胃线虫病调查工作，收集骆驼胃15份，采集了大量线虫标本，并在2009年至2011年连续3年采集捕捉跟随骆驼的吸血苍蝇三批次，为农业大学研究骆驼胃线虫生活史提供了第一手资料；为提高全旗兽医人员专业技术水平和农牧民对动物防疫的知晓率，组织业务培训和技能竞赛110余场；2014年主持处置乌盖和丰村小反刍兽疫疫情，挽回经济损失3亿元；2015年带领团队通过自治区首批布病控制区标准验收旗县；2016年总结出了符合全旗畜间包虫病防控的“一·三·三”工作法；参加了中国动物疫病预防控制中心（农业部屠宰技术中心）和北京出入境检验检疫局联合组织开展的“2017年度猪繁殖与呼吸综合征（蓝耳病）检

测能力验证计划”，并被评定为优秀；总结出非洲猪瘟防控“二·五·一”工作法，通过实践，没有发生一起疫情，证明该工作法完全符合防堵当前疫情，也是现阶段最有效的防控手段；2018年中心兽医实验室通过了自治区兽医实验室续展考核验收，取得了《兽医实验室考核合格证》，说明有资质承担动物疫病诊断、监测和检测等任务；2019年，实施全国动植物保护能力提升工程建设规划中“牧区动物防疫能力提升工程项目”，极大提升了全旗基层兽医队伍水平；2020年在狂犬病、鼠疫等人畜共患病的防控工作中，多次深入养殖户开展现场科普培训和讲解防疫知识，培训1000余人次；2021年入选“新型农牧业经营主体科技素质提升计划服务专家”；2022年入选巴彦淖尔市科普专家团队；2022年提出的全国首个《乌拉特草原牛羊免疫无布病区建设实施方案》得到自治区人民政府批复（内农牧医字【2023】3号），该项目建成后可每年增加乌拉特后旗牧民收入3.5亿元；累计组织对无布病区57万头只牛羊开展监测；开展布病培训40余次培训人员1.5万人次；2023年迎接全国首次县级兽医体系效能评估，为进一步加强基层动物防疫体系建设，评估专家按照《县级兽医机构效能评估指标体系（2022版）》规定的23项指标内容进行评估，通过听取汇报、座谈交流、查阅档案资料、现场调研等方式，对乌拉特后旗兽医机构的人财物资源配置能力、行政管理能力、监管与检疫能力、疫病防控能力等进行了全面系统评估，专家组对乌拉特后旗兽医体系建设、防疫经费投入、检疫监管和疫病监测等工作给予充分肯定，也为推进免疫无布病区创建做实了基础性工作；同年还开展全国最全的六种兽用布病疫苗免疫效果比对试验，同时，国内两家知名动物疫苗生产厂家（金宇宝灵生物药品有限公司、新疆天康生物股份有限公司）参与疫苗攻毒试验，并出具了攻毒试验报告，通过一年的监测、筛选出符合草

原牛羊试用的疫苗；通过多方协调，旗疫控中心兽医实验室检测方法从过去单一虎红加试管的基础上，增加了荧光偏振等检测手段，可以更加准确的判定阳性动物；借助无布病区创建的机遇，开发了一套面向自治区-市-旗-苏木镇-嘎查村的智慧化牛羊大数据平台，实现样本检测数据网络化采集和展示，对指定通道、屠宰场、兽药店进行实时监控，并将电子耳标应用于畜产品安全溯源，对无布病区内的牛羊及其产品各环节实现全链条监管；产地检疫工作提出新理念，从行政管理转变为服务群众，通过树立无疫区品牌，增加农牧民经济收入，从根本上提升产地检疫报检率，进而更好的促进无疫区建设，形成良性循环的新途径，可以让更多养殖户参与进来，主动报检，提高报检率。

自我加压 挑重担无怨无悔

李鑫同志还十分注重实践到理论的升华，积极参与各类自然学术研究与研讨。到目前已发表专业学术论文9篇，业内影响力与日俱增。从2015年开始，李鑫等同志开始对乌拉特草原包虫病流行病学进行了6年专项的调查和研究，采取有效措施开展防控工作，取得了明显成效，并在全国畜牧兽医的核心期刊《畜牧与兽医》（2020年第10期）发表论文《乌拉特草原包虫病流行病学调查与综合防控》。同时，该论文在第九届巴

彦淖尔市自然学术年会上获得学术论文一等奖，并获得第十五届内蒙古自治区自然科学学术年会论文一等奖；所写论文《内蒙古巴彦淖尔市畜禽寄生虫调查》获第十届巴彦淖尔市自然科学学术年会优秀论文一等奖，并获得第十六届内蒙古自治区自然科学学术年会论文二等奖；2020年度发表高糖诱导的双峰驼肾小管细胞的转录组改变论文，被骆驼实践与研究杂志采用；主持建设的《乌拉特草原包虫病综合防控技术的研究与应用推广》项目获得“自治区首届兽医科学技术推广成果奖”（2023年度）二等奖；2023年在《兽医导刊》发表“内蒙古乌拉特后旗牛羊免疫无布病区基线调查报告”；2024年在《中国动物传染病学报》发表“六种布鲁菌病疫苗对绵羊与山羊免疫效果的比较”。

李鑫同志通过自己的努力，取得了骄人的工作成绩，得到了广泛认可。他常说“要让别人做到的事，首先自己要做到，无论在什么岗位都要能干事、会干事、想干事、敢干事”。一字一句无不彰显一名基层动物防疫工作人员的责任和担当。他求真务实，兢兢业业地做好本职工作，勤勤恳恳为农牧民服务，为保障全旗畜牧业持续稳定健康发展做出了积极贡献，真正成为了畜牧业生产线上的表率。



贵在履职 一心为民

● 乌拉特前旗乌拉山镇人大 赵旭

初见范贵明，干练豁达，思维开阔，给人一种雷厉风行的印象。面对面细聊，才得知已年过花甲，是连续五届的巴彥淖尔市人大代表、自治区第十四届人大代表。作为一名来自乡村一线的人大代表，他十分珍视这一政治职务，20年来，他通过学习，不断地提升自己的履职能力，主动担当一心为民代言，成了群众信得过的“代言人”。

主动履职 为民代言勤作为

“时刻不忘记人民群众的信任与寄托，竭尽所能为人民群众代言呼吁”。范贵明是这样说的，也是这样做的。作为自治区、市两级人大代表，每次人代会召开前，他都提前两个多月深入基层进行调研走访，广泛收集广大农牧民群众对“一府一委两院”工作的意见建议，真正把来自基层群众的心声反映到大会上来。履职自治区人

大代表两年来，共提出意见建议5件，全部被大会采纳并列入人代会建议之中。例如《关于在自治区黄灌区大力推行引黄灌溉高效节水工程的建议》，受到了自治区和市两级人民政府的高度重视并得到圆满答复和落实。大力推行引黄滴灌高效节水工程的建议，不仅使黄灌区的农民节约了人工和水利成本，而且农作物产量明显增加，人均收益进一步提升。会前精心调研、会中积极谏言、会后也不敷衍。人代会闭会期间，每年参加自治区、市、旗三级人大常委会组织的视察、调研、座谈、以及学习培训都在10次以上。每年都至少选择两至三项关于民生领域的课题进行调研和视察，特别是关系到群众和民营企业方面存在的问题，更是抓住不放，亲力亲为，及时形成意见或建议，通过与人大和有关部门沟通与反馈。他提出的《关于大力推进煤改电取暖工程的建议》，既改善了农牧区人居环境，又方便了农牧



民适时取暖的日常生活。

心系群众 为民致富作表率

作为一名来自基层的农牧民代表，他心里明白老百姓需要什么，渴望过上什么样的生活。特别是当选自治区人大代表之后，他下定决心为乡村振兴和生态文明建设献计出力。农民要想富必须产业兴。为让周边的群众过上好光景，他以身作则，带头引领，创办种养殖业合作社，引导带动周边农牧民加入进来，解除大家的后顾之忧。现如今，合作社养殖规模达到肉牛500多头、骆驼300多峰、白山羊8600多只；种植业方面，流转土地8500亩，种植涵盖了粮食作物、经济作物、林果业以及深加工于一体的产业链模式，不仅有效解决了周边40多户困难群众的种养殖风险，而且让大伙儿过上了放心舒心的好日子。2003年6月，习近平总书记考察巴彦淖尔，在加强荒漠化综合治理和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话精神，让范贵明备受鼓舞。他主动请缨，积极与有关部门联系，垫资186万元完成了1000多亩的“三北”防护林种植任务，为改善生态环境，减少沙尘危害和水

土流失作出了新的贡献。

关注民生 乐善好施甘奉献

作为来自基层一线的人大代表，他从未忘记自己肩上的职责和使命。多年来，他积极投身社会公益和慈善事业。在革命老区白彦花镇为周边农牧民打机电井三眼，在苏独仑镇为改善村级道路通行条件，自筹资金养护和修缮村级道路10公里，并在道路两侧义务植树3万多株，同时，积极参与乌梁素海环境综合整治工作，义务提供挖掘机两台对乌梁素海北岸环境问题进行治疗。截至目前，范贵明共为苏独仑学校捐资助学1.6万元，为乌拉特前旗一中捐资助学10万元，为全旗困难学生上大学捐赠善款30多万元；2023年为全旗抗旱救灾捐资捐物合计2万多元。为家乡父老乡亲 and 困难群众解决急难愁盼是范贵明作为一名人大代表多年来一直在做的事情。

不懈的努力和艰辛的付出，得到了各级组织和老百姓的认可。巴彦淖尔市劳动模范、全市民族团结进步先进个人、自治区革命老区建设事业先进个人……面对一项项荣誉，范贵明不骄不躁，继续行进在为民履职尽责的路上。



三项措施推动“两代表一委员之家”建设

●五原县人大常委会代表工作委员会 姜建崑

五原县牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线，全面贯彻落实自治区党委、市委关于“两代表一委员”工作决策部署，进一步深化和活跃闭会期间的代表、委员工作，提高代表工作水平。2024年，五原县委牵头、人大、政协配合建成“两代表一委员”之家9个，将代表委员的履职触角延伸到日常，畅通群众反映问题和表达诉求渠道。

一、党委重视，保障有力

县委高度重视，及时成立了“两代表一委员”工作领导小组，由县委常委、县委办主任担任组长，明确各部门职责分工，形成了上下联动的工作机制。按照自治区推动“两代表一委员”常态化履职工作方案，制定了《五原县“两代表一委员”工作领导小组办公室工作细则》，细则中明确了工作目标、工作任务和工作要求。截止目前，县“两代表一委员”工作领导小组召开工作协调会3次，制定五原县“两代表一委员”联系制度、“两代表一委员之家”工作职责及驻家代表委员四项职责。

二、强化培训，提高能力

县人大常委会以加强代表的政治能力、履职能力、专业能力为方向，采取集中培训和分散

培训相结合、理论学习和具体实践相结合等方式对代表开展任职培训，提升代表的履职意识、履职能力。6月24日组织代表工委相关人员到兴和县实地观摩学习，借鉴兴和县“两代表一委员”工作的经验做法。8月9日组织70余名区市县镇人大代表进行诉前调解培训，引导代表使用“冷却降温法”“换位思考法”“趁热打铁法”“扶正去邪法”“案例引导法”“亲友疏导法”等多种调解技巧，化解诉前纠纷。

三、创新举措，拓展思路

县人大常委会积极推行“三办”工作模式，一是及时办，对群众提出的意见建议或困难问题，代表能够现场解决的要及时办理，属于村级（社区）职权范围处理的事项，则交由村委会（社区）及时研究办理。二是上报办，村委会（社区）解决不了的事项，交由县联络办协调各有关单位处理。三是跟踪办，要求代表委员对联络办受理的群众意见建议或诉求办理情况，全程跟踪、监督、盯办，并对办理结果及时反馈，确保“事事有回音，件件有着落”。截止目前，代表委员接待群众30次、118人，代表委员当场解决群众提出问题5项，50项转交部门办理。接待约访群众满意率100%。



关于《内蒙古自治区建设国家向北开放桥头堡促进条例》贯彻落实情况的调研报告

●市人大常委会预算工作委员会 乔天育

按照市人大常委会2024年工作安排，常委会副主任樊文带领调研组，于10月下旬赴临河区、甘其毛都口岸，就全市贯彻落实《内蒙古自治区建设国家向北开放重要桥头堡促进条例》（以下简称“《条例》”）情况进行了专题调研，现将调研情况报告如下。

一、基本情况

巴彦淖尔市积极融入国家向北开放总体布局，大力发展泛口岸经济，全方位拓展对外交流合作，不断提高开放型经济发展水平，全力以赴强口岸、抓招商、稳外贸、拓外资、促开放，推动全市建设国家向北开放重要桥头堡不断取得新成效。

（一）广泛开展政策宣传活动

《条例》实施以来，市政府高度重视，着力提升学习宣传贯彻落实的热度、深度、广度和力度，坚持把贯彻学习《条例》作为当前“八五”普法工作的重点，将《条例》学习纳入全市建设国家向北开放重要桥头堡干部培训班课程，并在巴彦淖尔日报、河套微传媒、掌上巴彦淖尔等新媒介上全力推广。临河区在“黄河金岸 魅力临河”微信公众号、爱临河APP等新媒体平台，开设“牢记嘱托 感恩奋进·巴彦淖尔这一年”“春满河套 总书记的嘱托 巴彦淖尔这样干”等专栏，重点围绕“向北开放桥头堡”，通过转载上级权威媒体重要文章和制作原创融媒产品的形式，持续开展宣传。乌拉特前旗通过新闻媒体、官方网站、线下讲座等渠道，向各苏木镇、农牧场、部门、企业及社会大众广泛宣传

《条例》，提高对该条例重要性和具体内容的认知度。乌拉特中旗建立“主要领导+分管领导+联络员”的三级责任体系，全力推进《条例》精神落地见效。

（二）构建全域开放平台

积极搭建各类开放平台，成功举办巴彦淖尔农业高新技术成果博览会、内蒙古西部商贸展销会。临河区在市区两级政府的大力支持和多方协调下，B保引入内蒙古天贸科贸有限公司开展跨境电商业务。乌拉特前旗已建成工业园区智慧园区项目，并已启用运行监测、能耗监测、安全管理、环保监测、交通物流、人力资源管理、综合服务7个模块，使园区管理服务更加高效便捷，实现智慧运营，建成了稳定、可靠、可用的综合数据中心。乌拉特后旗加快推动金浩特物流园区“两线三站台”扩建工程，帮助协调金浩特海关监管作业场所验收，加快投资建设保税仓，进一步提升进出口贸易承接能力，积极争取工业园区打造为自治区中欧班列枢纽节点，推动中欧班列扩容提质。

（三）加强区域交流合作

加快推进农产品进京，建立京蒙协作局联席会议制度。通过举办“京蒙百企情—巴彦淖尔行”，承办京蒙协作“内蒙古好物网上年货节”，组织参加“蒙品进京”“绿品出塞”“内蒙古优质农畜产品天津、石家庄推介会”等线上线下活动，400余款优质农畜产品进入首都商超，在北京、雄安等地设立农产品前置仓9处，区外累计销售农畜产品24.68亿元。临河区组织

50家重点外贸企业飞赴伊朗、新加坡、迪拜、西班牙、乌兹别克斯坦、沙特阿拉伯等国家和地区抢抓海外订单，签订采购合同和意向性订单1.45亿元。磴口县巩固俄蒙市场，深化与东盟、东南亚等国家和地区贸易往来，用好“蒙商丝路行…千团出海”平台，畅通企业稳订单、拓市场渠道。乌拉特中旗围绕全旗农牧业、工业经济、文化旅游业、国家向北开放重要桥头堡建设领域，组建16支招商引资小分队，聚焦产业和产业链定位、重点区域定位、目标企业定位，滚动式实施招商引资“百日攻坚”行动。截至目前，外出招商138次，对接企业758家。乌拉特后旗工业园区被列为自治区“双百亿工程”重点培育建设工业园区，目前已形成以中欧班列、有色冶金专业物流、化工物流、新材料物流为特色的现代物流产业集群，飞尚铜业、紫金有色、黑猫煤化工上榜自治区民营企业100强。杭锦后旗积极鼓励外贸企业出国参展参会，先后组织10余家企业参加第135届广交会、新加坡亚洲食品展等国内外重要展会，参展达成意向交易额2000万元以上，1-8月份，外贸出口额实现约12.16亿元，同比增长33.32%。

二、存在的问题

（一）对外开放产业基础较为薄弱

一是对蒙经贸合作水平不高，全市中蒙煤铜矿产资源合作主要以资源买卖为主，未能直接参与上游煤炭资源开采和下游煤炭资源精深加工，“酒肉穿肠过”的问题还未得到破解。二是部分典型的农牧业旗县、非边境贸易口岸地区，特色产业相对单一，地域优势不够突出，外资引进工作难度较大。三是全市产业协同发展不充分，经济发展的相互依存度、关联度、融合度较低。

（二）区域合作营商环境不够优化

一是与京津冀、粤港澳大湾区、长三角、珠三角等地区的合作力度不够大，沟通联系机制还不够健全，日常联系还不够紧密，信息共享不

及时，一定程度上制约了区域合作的深度和广度。二是对企业投资、贸易、经济合作等方面的行政引导服务相对不足，缺少法律服务、政策援引等方面的指导，尚未形成完整的综合服务体系，难以满足企业的长期发展需求。三是各类服务平台的数量和种类还相对较少，限制了与外界的交流合作，难以吸引更多优质企业和项目落户。同时，现有服务平台的带动作用不明显，尚未搭建起完善的对外开放支撑体系，在吸引外资、技术引进等方面存在短板。四是招商引资力度仍然不足，特别是项目落地较少，尚未形成具有竞争力的产业集群，难以吸引国内外优质企业的关注和投资。同时，招商引资的方式和手段也需进一步创新和完善。

（三）对外开放基础建设相对滞后

一是铁路运输效率相对较低，数据规模化流通和互联互通数据的基础设施还不完善。甘其毛都口岸中蒙跨境铁路推进缓慢，跨境物流仍以汽运模式为主。乌拉特后旗中欧班列发运数量处于起步阶段，班列路线比较单一，国外运营协作能力不高，限制了对外货物的快速流通和人员的便捷往来。二是口岸基础设施综合承载能力薄弱，商贸物流、城镇建设、社会服务管理等基础设施配套建设水平与构建绿色、智能、高效、安全的现代智能化口岸建设要求还有较大差距。

（四）对外开放人才严重缺乏

一是人才储备不足，全市经贸经营管理人才数量还较少，特别是对俄蒙政治、经济、文化全面了解的专家人才缺口较大，这些不仅制约了与俄蒙等国家的深入合作，更难以满足当前及未来对外开放的需求。二是人才政策不够完善，外向型人才引进机制不健全，招聘渠道单一，缺乏多元化的引才方式，缺乏吸引和留住高端人才的机制和措施。

三、意见建议

（一）强化产业基础，提升对外开放竞争力

一是抓好沿边产业园区建设。在深化中蒙矿产资源合作利用水平、优化进口煤、铜矿产资源监管查验流程及辐射带动市域工业园区发展上，要高效利用进口资源深加工上先行先试鼓励政策，通过政策激励、资金扶持等方式，集中力量培育一批具有竞争力的龙头企业，并探索开展对蒙国际产能合作试点项目，延伸产业链，夯实产业基础，深化对蒙经贸合作层次。二是大力发展新质生产力。引进先进技术和管理经验，推动农业现代化、牧业智能化、林业生态化，打造绿色生态产业链。推动工业转型升级，加强科技创新和品牌建设，提升工业产品的附加值和市场竞争力。加快发展现代服务业，特别是跨境电商、数字贸易等新兴领域，形成现代服务业与先进制造业深度融合的发展态势。三是建立市域内各旗县区协同发展机制。推动各旗县区之间在产业发展、文化旅游等方面的深度合作，实现互利共赢。

（二）优化营商环境，打造区域化合作新高地

一是用好京蒙协作大平台，找机遇、抢先机，加强与京津冀经济合作。加大招商引资力度，积极承接长三角、粤港澳大湾区等区域产业转移。二是坚持以“五大任务”为统领，以招商引资项目为切入点，既要引导企业积极参与“内循环”，又要更进一步参与“外循环”，在为企业提供优质服务的同时，还要不断强化企业参与度和认知度。三是加强对俄蒙地区的交流合作，积极组织企业参与中蒙博览会、中蒙俄经贸洽谈会、蒙商大会、进口博览会等区域性、国际性展洽对接推介活动，集中展示自身优势资源和品牌产品，构建更大范围、更宽领域、更深层次的全方位开放格局。四是创新招商引资方式，利用大数据等技术手段，开展精准招商、智能招商等活动，提高招商引资的效率和成功率。要注重引进外资的质量和效益，推动形成内外资相互促进、

共同发展的良好局面。

（三）加快基础设施建设，提升对外开放互联互通水平

一是积极融入“一带一路”建设，深度参与中蒙俄经济走廊建设，加强与西安、乌鲁木齐等班列集结中心的区域合作及周边省市综合保税区以及二连浩特、满洲里等口岸城市的交流联系，积极寻求满足本地及周边货源发运需求，进一步提高发运水平和辐射能级。同时，加快推进口岸边民互市贸易区、保税物流中心（B型）跨境电商产业园区、乌拉特后旗煤炭储运交易中心等具有产业带动效应项目建设，为促进区域间联系合作提供保障。二是持续强化综合交通网络建设，特别是加快推进口岸跨境通关改革，持续扩大AGV运输规模，加快推进铁路口岸建设，降低煤炭贸易物流成本，构建高效便捷的物流通道。同时，推进铁路、公路、航空等运输方式的深度融合，形成多式联运的物流体系。三是按照打基础、利长远、增后劲的原则，持续加大口岸基础设施建设力度，进一步做好口岸产业规划布局和城镇功能分区建设，谋划实施一批补短板、强功能、提效应的高能级项目。同时，不断完善水电气暖及其他各类配套服务的供给，提升口岸整体承载能力和水平，为企业提供优越的投资环境。

（四）加强人才培养和引进，构筑对外开放人才高地

加大人才培养力度，强化与知名高校和研究机构的合作，着力引进高端人才和智力资源。建立健全人才激励机制和留才机制，将人才引进和留住人才与社会信用体系建设有机结合，为优秀人才提供良好的发展环境和待遇保障。建立健全人才库和人才信息平台，实现人才资源的共享和优化配置。加强人才与产业的对接，推动人才与产业的深度融合，为对外开放提供有力的人才支撑。

关于《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》 实施情况的调研报告

●市人大常委会法制工作委员会 刘佳宁

为全面加强乌梁素海流域生态保护工作，进一步完善流域生态保护机制，保障流域生态安全，2023年8月25日巴彦淖尔市第五届人大常委会第八次会议表决通过了《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》（以下简称《条例》），经9月27日自治区第十四届人大常委会审查批准，自2023年11月1日起正式实施。2024年第四季度，市人大常委会法工委联同环资城建等相关工委启动调研工作，通过实地走访、座谈交流、资料调阅等方式，对《条例》实施情况进行了调研，现将调研情况报告如下：

一、《条例》宣传情况

《条例》颁布实施以来，各地各部门通过广泛开展《条例》宣传，不断凝聚起乌梁素海流域生态环境保护的社会共识，为推动《条例》实施奠定良好基础。

（一）组织专题宣传

围绕学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于乌梁素海治理重要指示批示精神等内容在全市各级党组织开展专题研讨活动，举办了2024年全市《条例》学习理论宣讲大赛，充分发挥党员干部示范带头作用，党员干部领学、群众跟学，不断形成自觉学习、践行《条例》的良好社会氛围。

（二）加强社会宣传

市委宣传部举行新闻发布会，市直有关部

门负责人现场解读《条例》内容和有关情况，为《条例》实施营造良好氛围。将《条例》宣传与“法律七进”宣传相结合，组织了《条例》宣传周等一系列线下宣传活动。在全市主要媒体开设专题专栏，推出1800余篇精品报道和专题解读，深入宣传《条例》内容，推动《条例》走到群众身边、走进群众心里。

（三）开展文艺宣传

以乌梁素海生态保护、统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等内容为题材，出版了《温暖的嘱托——歌声里的巴彦淖尔》原创音乐专辑和长篇报告文学《乌梁素海》，举办了歌舞剧《乌梁素海》汇报演出等活动，在活动中诠释《条例》实施的重大意义，讴歌乌梁素海流域生态环境的重大转变。

二、《条例》贯彻执行情况

《条例》颁布实施以来，相关单位积极落实主体责任，全市乌梁素海流域生态保护工作取得了较好成效。

（一）生态保护与修复

一是全流域保护和治理方面，立足于全流域生态系统一体化保护和系统治理，全力推动《“十四五”乌梁素海流域生态环境保护治理规划》实施，安排重点项目13项，总投资35.89亿元。二是加强流域生态功能区域保护与修复方面，印发了《巴彦淖尔市黄河“几字弯”攻坚战

实施方案（2021-2030年）》，科学划定四个治理区，目前各个生态功能区域保护与修复工作推进顺利，取得阶段性成效。三是荒漠化、沙化土地综合治理方面，坚持系统治理，分区施策，因害设防，重点施治。四是湿地保护方面，经多次与国家、自治区林草局积极争取，乌梁素海于2023年11月正式列入国家重要湿地名录，编制完成了《乌梁素海保护区总体规划（2023-2032年）》（送审稿）《内蒙古自治区巴彦淖尔市乌梁素海国家重要湿地修复方案》，为湿地保护提供制度保障。五是动物保护方面，加大巡查巡护和执法检查力度，在乌梁素海自然保护区周边，聘用20名农牧民和渔民开展巡查巡护工作。建设远程视频监控塔10座，布设监控摄像机39台，实现了现场巡护与远程视频监控相结合；强化科技合作，与北京林业大学等高校、科研院所合作建成科研教学基地，开展湿地及野生鸟类监测等项目5项，为科学开展野生鸟类保护提供支撑。六是乌梁素海补水方面，积极争取生态补水指标，持续加大生态补水力度，充分利用分凌分洪、灌溉间隙期开展生态补水，2023年补水4.87亿立方米，2024年1—9月份补水3.2659亿立方米，保障了乌梁素海水域面积维持在合理区间，维护了水体的生态功能。七是藻类预防应急方面，印发《巴彦淖尔市乌梁素海水华防控应急预案》，建立了应急指挥机构及工作小组，明确了相关部门的职能职责和应急处置程序。内蒙古自治区环境监测总站巴彦淖尔分站2024年7—8月对乌梁素海开展的水华加密监测结果显示无明显水华。八是保护耕地方面，通过高标准农田建设，提升农田质量和生产能力，2024年全市计划建设高标准农田158.85万亩，已开工136.49万亩，开工率85.92%。九是矿山生态修复方面，完成历史遗留矿山（图斑）治理并销号面

积21.84平方公里，超额完成了16.12平方公里的目标任务。十是河湖“清四乱”方面，2024年1—9月份，各级河湖长巡河湖21232人次，排查清理渠沟8040.9公里、水域岸线2582.86公里，清理河湖问题871个、违建20处，动用机械2704台次，人员6920余人次，清理垃圾3489.2吨，河湖管理进一步规范、河湖面貌进一步改善。十一是森林草原湿地防火方面，严格执行森林草原防火“零报告”制度，专业森林消防队伍靠前布防，部署专人24小时值班值守，使用高清视频监控实时监控火情，全市96个高清视频监控正常运行。14座森林草原防火物资库防灭火装备机具充足，护林员3106名、护草员179名、护湿员24名，采用网格化管理全天候在一线开展日常巡护，一旦发生火情，地空协同，高效处置，确保将火情危险消灭在早期。

（二）节水控水

一是水资源节约集约利用方面，把水资源消耗和强度控制指标纳入最严格水资源管理考核，严格推行水资源总量控制、用途管制。每年将水资源管控指标逐级分解至各用水行业、基本用水户。同时严格取水许可审批和计划用水管理，加强水资源承载能力统筹，严格实施“十四五”水资源配置指标，严格取水许可审批权限、审批流程、取水工程验收程序。二是工业节水方面，组织开展先进适用的节水新工艺、新技术、新设备、新材料的推广应用，引导工业企业开展节水技改项目实施，开展自治区级节水型企业、节水型园区创建，5家企业成功创建为自治区级节水型企业，甘其毛都口岸加工园区创建成为自治区级节水型园区。三是农业节水方面，工程农艺管理多种措施并举，水价水权水组织改革一体推进，2023年农业节水1.426亿立方米，2024年全市力争新增节水能力1.466亿立方米。

四是再生水回用方面，切实提高中水回用率，加快城乡老旧供水设施和管网改造。

（三）污染防治

一是污染物总量控制方面，严格落实重点污染物排放总量控制制度，按照“十四五”期间的主要污染物总量控制要求，对无总量指标的建设项目一律不予审批。二是排污许可管理方面，截至2024年第三季度，全市需要执行排污许可制度的2852家企业全部纳入排污许可监管体系（其中594家排污单位核发排污许可证，2258家排污单位进行排污登记），实现排污单位全覆盖、环境管理要素全覆盖和污染物排放管控全覆盖。三是水环境质量方面，根据国家采测分离监测结果反馈，乌梁素海湖心区断面1-9月份水质为Ⅳ类，阶段性达到国家和自治区考核要求。四是城乡污水处理设施和配套管网建设方面，全市共有城镇生活污水处理厂7座，各旗县区各1座，总设计处理能力27.80万吨/日，均运行稳定，出水水质均能达到要求标准。农村生活污水处理设施累计建成62座，正常运行22座，试运行4座，停运36座。停运的污水处理设施中，有30座由于新建污水处理厂覆盖原设施服务范围、选型或选址不合理、设备老旧淘汰等原因正在履行关停手续；其余6座正在改造，计划于今年11月底前完成。五是工业废水污染防治方面，全市排放工业废水的企业全部配套安装水污染防治设施，污水全部收集处理达标后综合利用或排入城镇（园区）污水处理厂。六是农业面源污染防治方面，持续推进“四控两化”工作，2024年推广新型肥、配方肥706.2万亩，有机肥施用面积达494.8万亩，机械侧深施技术应用面积488.2万亩，测土配方施肥技术应用面积1087.8万亩，预计可减少化肥用量1.7万吨左右；推广绿色防控面积672.92万亩，统防统治546.76万亩，除草剂减量技术模

式112.74万亩，膜间除草技术316.37万亩，预计可减少农药用量91.6吨以上；新增水肥一体化技术应用面积105.19万亩，通过种植业调整、深松深翻等农业控水措施，预计节水量0.94亿立方；完成2023年地膜回收工作，累计回收地膜2.87万吨；回收率85.5%，2024年推广玉米后茬免耕种植“一膜两用”技术面积17.52万亩，无膜浅埋滴灌技术面积1.72万亩，加厚高强度地膜177.95万亩，全生物降解地膜7.5万亩，地膜回收工作正在开展。七是畜禽养殖禁养区划定和污染防治方面，各旗县区于2017年5月底已完成畜禽禁养区划定。按照统一部署、属地管理的原则，目前禁养区内养殖场均已关停或搬迁，所有规模养殖场全部配套相适应的粪污储存处理设施设备。八是大气污染防治方面，明确重点任务、责任部门等，开展区域联防联控治理工作，精准高效推动问题整改，强化扬尘污染管控，稳步提高我市环境空气质量，2024年共发布重污染天气预警1次，预警期间未发生重污染天气。

（四）保障与监督

一是管理机构方面，于2020年挂牌成立乌梁素海生态保护中心，负责组织实施流域生态保护治理规划和各类专项规划、协调调度相关工作、承担流域生态保护管理的具体工作。二是生态补偿机制建立方面，根据《内蒙古自治区财政厅关于加快推进沿黄盟市黄河流域横向生态补偿机制有关事项的通知》要求，涉及左右岸共同作为上下游的，以右岸城市为主牵头制定实施方案。经与鄂尔多斯市沟通对接，其正在制定黄河流域横向生态补偿机制实施方案，下一步将积极配合鄂尔多斯市共同完成此项工作。三是绩效考核方面，将流域生态保护纳入绩效考核机制。2023年对排干水质达标比例、土壤污染防治和城镇PM_{2.5}年平均浓度等生态环境指标进行了考

核，2024年考核细则考核细则正在制定。四是向人大常委会报告方面，市政府定期向人大汇报年度环境状况和环境保护目标完成情况，2024年已完成上年度情况报告。

三、《条例》实施中存在的主要问题

（一）宣传方面

一是宣传广度不足，相关部门组织的各类宣传活动，社会覆盖面还不够广泛，导致认知度不够均衡，不同部门、不同群体对《条例》的认知度存在差异，部分可能对其重要性和具体内容了解不足。二是宣传深度不够，部分宣传活动仅停留在表面，对一些条款的内涵、意义和操作细则未能深入解读，如对《条例》和相关政策“干货”宣传不够深入。

（二）贯彻执行方面

一是体制机制方面还需进一步理顺，关于乌梁素海流域生态保护管理，目前仍然存在“九龙治水”的现象，各地区各部门之间工作衔接不够畅通。二是与上位法的衔接还需进一步落实，按照自治区人大常委会的要求，《条例》文本中并未对上位法已经明文作出规定的责任条款作重复性表述，而是使用了第五十四条转致条款，有的部门在执法过程中没能将条例的禁止性规定与上位法的法律责任有效衔接，落实不够到位。三

是执法队伍建设还需进一步强化，乌梁素海流域生态保护涉及范围广、面积大、要素多，客观上对执法力量要求较高，还需进一步提升执法人员素质，升级执法装备设备。

四、关于进一步推进《条例》实施的建议

（一）加快宣传推进

要充分认识贯彻《条例》和做好乌梁素海流域生态保护工作的重要性和紧迫性，在广度、深度上下功夫，多渠道、广角度、全方位加强学习宣传，充分运用新媒体，大力宣传《条例》。

（二）加强统筹管理

各地区各部门应当按照《条例》第五条的规定，推进流域综合协调机制的进一步完善，形成高效联动、协调有序的工作局面。在现有的机构设置情况下，明确专门管理机构，明晰各部门具体管理职责，避免出现多头执法和执法空白的现象。

（三）加大执行力度

要压紧压实各方责任，政府部门严格落实管理职责，将《条例》与《中华人民共和国湿地保护法》等上位法、《巴彦淖尔市农药污染防治条例》等同位法规衔接起来，人大机关切实增强监督实效，适时开展《条例》执法检查，推动乌梁素海流域生态保护向纵深发展。



《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》宣传贯彻落实情况的调研报告

●市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

2023年6月，习近平总书记在内蒙古考察期间强调，筑牢我国北方重要生态安全屏障，是内蒙古必须牢记的“国之大者”。市人大常委会始终牢记总书记嘱托，聚焦聚力办好“两件大事”，围绕自治区落实“五大任务”颁布的地方性法规《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》宣传贯彻落实情况开展专题调研。在听取市政府工作情况汇报基础上，深入旗县区实地察看了生态修复、污染治理、产业绿色转型以及“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战等项目实施情况，并就推动条例贯彻落实有关问题征求了部分人大代表、专家学者、基层工作人员和企业负责人的意见建议，形成调研报告。调研情况如下：

一、基本情况

条例实施以来，各级政府及有关部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，聚焦聚力筑牢我国北方重要生态安全屏障这项政治任务，以黄河流域生态保护和高质量发展为主线，以持续改善环境质量为核心，统筹产业优化升级、污染治理、生态保护、应对气候变化，全力打好“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战，全面提升生态系统多样性、稳定性、持续性，生态环境保护各项工作取得了积极进展。

（一）广泛开展条例宣传教育

条例颁布后，市政府及相关部门高度重视，先后在电视、报刊以及微信公众号等新媒体发布《一图读懂内蒙古自治区建设我国北方

重要生态安全屏障促进条例》《巴彦淖尔：守护生态安全、筑牢国家安全基石》等宣传信息100余条，通过市政府网站发布全市加强生态环境保护工作信息500余条，同时利用“世界环境日”、科普宣传周等关键时间节点组织干部群众走进相关生态修复示范区和绿色低碳转型企业进行调研、学习，为条例贯彻实施营造了良好舆论氛围。

（二）全面推进生态系统保护修复

政府及相关部门坚持系统治理，山水林田湖草沙全要素协调，科学布局生态保护修复措施。编制《巴彦淖尔市黄河“几字弯”攻坚战实施方案》《推进“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战十条措施》，全面打响“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战，完成黄河“几字弯”攻坚战治理项目130万亩、阴山北麓造林种草等生态综合治理项目68万亩。实施国家水土保持小流域综合治理工程8项，治理面积130平方公里。深入总结推广光伏+生态治理模式、农田防护林“渠林路”模式、工程固沙+“造封飞”立体化系统治沙模式。乌梁素海流域山水林田湖草生态保护修复试点工程通过整体验收，一体化保护和系统治理关键技术入选自然资源部国土空间生态修复创新适用技术名录。乌兰布和沙漠综合治理工程入选全国山水林田湖草沙一体化保护和修复工程优秀典型案例。新华林场等6个国有林场列入全国试点林场建设名单。

（三）持续加大污染防治攻坚力度

深入打好蓝天碧水净土保卫战。2023年以

来通过产业结构升级、工业污染防治、老旧机动车淘汰、清洁取暖和煤改电等重点减排工程，氮氧化物、挥发性有机物分别减排1500吨、293吨。扎实推进乌梁素海流域综合治理，完成乌梁素海“十四五”规划重点项目7个（占总投资86.9%），通过系统治理修复，湖区国控考核断面水质稳定在地表水Ⅳ类。深入推进黄河流域入河排污口排查整治专项行动，全面落实以排污许可“一证式”管理为核心的固定污染源监管制度，57家涉水重点企业在线达标率达98%以上。持续加强农业面源污染防治，制定出台农业面源污染监测评估实施方案，积极推广水肥一体化、农作物绿色防控、加厚地膜使用、秸秆综合利用等技术措施，农业面源污染得到有效治理。2023年化肥、农药亩均用量分别较上年下降5.9%、3.54%，土壤环境总体保持稳定。

（四）着力优化绿色低碳产业布局

能源绿色低碳转型稳妥推进。乌兰布和沙漠东北部新能源基地项目获批，先导工程200万千瓦光伏发电项目开工建设，上海庙至山东直流特高压输电通道配套巴彦淖尔市160万千瓦风电项目并网发电。截至2023年年底全市可再生能源发电量163.31亿千瓦时，占全市发电总量的58.08%，实现历史性跨越。工业绿色低碳转型提质增效。通过实施绿色化节能技术改造项目，农畜产品精深加工增加值同比增长11.3%，新型冶金化工同比增长3.9%，清洁能源同比增长18.5%。农牧业绿色低碳发展水平稳步提升。截至2023年年底累计改良盐碱地20.3万亩，农膜回收率达到85.38%，秸秆综合利用率91.2%，畜禽粪污综合利用率92.29%。城乡建设和交通运输绿色低碳发展有序推进。实施既有建筑节能改造29.94万平方米，完成清洁取暖改造42586户。大力推广新能源交通工具，投放新能源公交车434台使清洁能源车辆占比达到97.3%。

（五）完善生态产品价值转换保障机制

市政府以巴彦淖尔国家农高区建设为引领

大力发展生态农牧业，2023年整灌区高标准农田建设国家试点获批实施，我市被授予“中国羊都”“中国沙漠有机奶基地”称号。“天赋河套”区域公用品牌累计授权22家企业、132款产品。各地适时组织企业参加“进博会”“产销对接会”等宣传活动，促进了生态产品供需精准对接。同时，依托巴彦淖尔国家农高区平台优势、政策优势，持续深化与中国科学院、中国农科院、中国农业大学等各类科技创新主体的合作，聚焦种业振兴、产业链延伸、农业深度节水控水、盐碱地改良等生态农牧业领域，搭建重点创新平台并实体化运行，为我市特色优势产业发展提供了科技支撑。

二、存在的主要问题

（一）条例宣传教育力度需进一步加大

我市在条例宣传方面虽然下了不少功夫，但由于条例实施时间较短，相关部门对条例学习宣传还不够深入，一些工作人员对条例制度体系以及所承担法律责任还掌握不够全面，依法办事的自觉性和主动性还不够强。新闻媒体对加强建设生态安全屏障的宣传和舆论引导还不够深入广泛，条例倡导的文明、绿色生活方式和消费模式还没有完全由普遍共识转化为自觉行动。

（二）生态环境质量改善成果还不牢固

一是草原生态系统整体仍较脆弱。据自治区环保督察组反馈情况，乌拉特中旗、乌拉特后旗12个实施草畜平衡的苏木镇50%以上存在天然草原超载问题，其中乌拉特后旗超载率达139.15%，草原生态保护修复任务艰巨。二是生态环境保护结构性压力依然较大。我市产业结构高耗能、高碳排放特征依然突出，以煤为主的能源结构短期内难以改变，产业结构调整 and 能源转型发展任重道远。三是大气污染防治工作还存在短板。我市地处黄河几字弯，周边沙漠林立，干旱少雨，扬尘管控不力极易形成区域性污染天气。据了解，今年1-6月份，我市环境空气质量按照PM_{2.5}浓度和综合指数同比变化排名，在全区盟市中位居倒数第二位。

（三）生态用水矛盾较为突出

我市水资源匮乏且时空分布不均，对引黄用水依赖程度高，产业布局与水资源承载能力不相协调，存在不同程度的资源性、工程性、指标性缺水。随着节水控水目标的落实，生态补水不足对各地生态建设的制约和影响逐步显现。一是部分区域林草植被面积持续减少。据林草部门统计，今年以来因人工补水不及时等原因枯死树木约11.58万株。二是河湖湿地萎缩严重。如杭锦后旗润昇湖、屠申泽湿地由于生态补水不及时，导致湖泊湿地出现功能退化和地下水水位下降的趋势，2024年第一季度杭锦后旗地下水埋深较上年同期下降1.23米。磴口县乌兰布和沙区共有百亩以上湖泊124个，因生态补水少，湖泊完全干涸29个，95个不同程度萎缩。

三、意见和建议

（一）进一步加大条例宣传力度

各级政府和有关部门要自觉扛起筑牢我国北方重要生态安全屏障政治责任，把学习宣传条例作为贯彻落实习近平生态文明思想的具体举措，带头学法用法守法，注重运用法律武器来部署推动工作。要充分发挥各级主流媒体和新型社交网络媒体的作用，采取多种行之有效的方式广泛深入开展普法宣传工作，增强普法的针对性和实效性，通过“以案说法”等形式，警示相关企业人员遵守法律规定，严守法律红线。要做好面向广大人民群众的法律教育普及工作，使促进生态优先、节约集约、绿色低碳发展等相关知识走进企业、农村、社区和学校，全面提升人民群众积极参与建设我国北方重要生态安全屏障的责任意识和行动自觉。

（二）加强生态系统保护和修复

加强草原生态系统保护和修复，严格落实草畜平衡和禁牧、休牧制度，落实草原生态补奖政策，促进草原休养生息，有效解决草原过牧问题。加强森林生态系统保护和修复，落实林地总量控制、定额管理和林地审核审批制度，加强森

林经营管理，加强天然林保护和营造林建设。强化土地沙化荒漠化防治，发扬“磴口精神”、推广“磴口模式”，加强治沙、治水、治山全要素协调管理，把防沙治沙与风电光伏一体化发展、绿色矿山建设结合起来，集中力量打好黄河“几字弯”攻坚战，精心组织实施“三北”防护林建设等重点工程。持续开展黄河流域生态治理，在重要水源地建设以涵养水源为主要功能的林草植被，深入推进乌梁素海及境内河湖湿地生态治理，实施湿地恢复、水资源保护、富营养化治理等生态修复工程，不断改善流域生态环境。

（三）积极推动绿色低碳发展

优化国土空间发展格局，严格“三区三线”空间管控，严守国土空间发展保护底线。强化执法监督和保护修复，确保生态保护红线生态功能不降低、性质不改变。推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，培育发展新能源、新材料、现代装备制造等战略性新兴产业，在生物育种、生物医药、未来健康等领域开辟新赛道。大力发展现代能源经济，做大做强沙产业，积极推广磴口光伏治沙等治理模式，推进光伏治沙和“板下”经济互补结合发展，达到生态效益、经济效益和社会效益相统一的良好效果。

（四）深入打好污染防治攻坚战

抓好温暖工程，推进清洁取暖改造，实施重点行业企业绩效分级管理，持续巩固重污染天气消除成果。推进钢铁、焦化、水泥行业企业超低排放改造，加强柴油货车和非道路移动机械监管，有序推广清洁能源汽车，逐步提高大宗货物和中长途货物运输“公转铁”比例。持续完善城镇和工业园区污水处理设施，抓好入河排污口排查整治，有效控制入河污染物排放。抓好土壤污染隐患排查和农业面源污染监测评估试点工作，结合农业生产“四控”行动，实施好耕地质量提升、农业废弃物利用等工程，推进农业面源污染治理，为发展绿色有机农牧业打造良好的产业生态环境。

关于《内蒙古自治区建设国家重要能源和战略资源基地促进条例》贯彻落实情况的调研报告

●市人大常委会预算工作委员会 乔天育

按照市人大常委会2024年工作安排，常委会副主任樊文带领调研组，分别于5月份、7月份赴磴口县、乌拉特后旗、五原县、乌拉特中旗和市直相关部门，就全市贯彻落实《内蒙古自治区建设国家重要能源和战略资源基地促进条例》（以下简称“《条例》”）情况进行了专题调研，现将调研情况报告如下：

一、基本情况

为贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神及习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示精神，深入贯彻《内蒙古自治区建设国家重要能源和战略资源基地促进条例》，全市各级政府围绕内蒙古“十四五”能源发展规划、能源基地发展路径等内容开展《条例》专题学习。通过系统学习，全市上下加深了对建设国家重要能源和战略资源产业政策、优势地位、发展规划的理解和把握，为做好下一步工作奠定了基础。

当前，全市稳步推进碳达峰、碳中和战略目标实施，提升能源和战略资源现代化发展水平，统筹推进大型清洁能源外送基地、调峰煤电、储能、光热、电力外送通道一体化建设，取得一系列突破性进展。主要表现在：一是全力保障能源供应，推动传统能源绿色转型低碳转型清洁高效利用；二是持续推进新能源产业高质量发展，新能源应用场景不断拓展；三是能源基础设施建设得到进一步完善，全链推进新能源装备制造产业的发展；四是能源科技创新不断加强，能源领域合作和服务水平得到提升。

二、存在的问题

（一）瓶颈制约不断加剧

部分项目尚未纳入国家规划，制约项目开工建设。如在乌兰布和沙漠东北部新能源基地建设中，2023年5月，我市就成功将乌兰布和东北部新能源基地申报为国家大型风电光伏外送基地。2024年4月，编制完成了《乌兰布和沙漠东北部新能源基地配套电源方案》，并逐级上报至国家能源局待批。但经与国家能源局跟进了解，因乌兰布和东北部新能源基地至京津冀鲁特高压外送通道具体落点尚未确定，直到目前，基地配套煤电项目还未纳规。再如，乌拉特后旗现阶段内蒙古太阳沟120万千瓦抽水蓄能电站项目已具备核准条件，急需上级部门帮助协调相关部门加快项目核准进度。

（二）新能源产业链衍生发展滞后

我市年内计划并网风电项目309.8万千瓦，300万千瓦由蒙能集团实施，目前我市风电项目施工进度全区最快，风机基础浇筑、养护已完成，具备风机吊装条件。但因蒙能集团选择的风机机型全部为10兆瓦，目前市场上主流机型为6-8兆瓦，适配10兆瓦风机的发电机、主轴、齿轮箱、叶片等产能不足，造成供货延迟，十分影响施工进度。又如，乌拉特中旗新能源发电项目发展较早，目前已引进一家塔筒装备生产企业，但未有光伏玻璃、风机、叶片等新能源衍生产业，尚未形成新能源上下游产业链的带动效应。

（三）新能源就地消纳能力不足，并网送出困难

部分地区缺少一批高载能行业企业，本地电力消纳能力有限。如磴口县2023年总发电量达到46.7亿千瓦时，其中77万千瓦太阳能项目理论发电量为13.1亿千瓦时，上网电量为12.1亿千瓦时，因就地消纳能力不足，用电量只有8.52亿千瓦时，占新能源上网电量的70%，还不到总发电量的五分之一。同时，近年来蒙西电网新能源装机规模历史性、跨越式增长，但新能源汇集线路规划建设滞后的问题也逐渐凸显，虽然将一部分光电送至蒙西电网，但电网接入消纳能力依然不足，县域内新能源项目弃光弃电现象时有发生。五原县作为典型的农业县，用电量大的企业少，新增负荷小，新能源发电消纳能力不足，自治区六类市场化并网消纳新能源项目中的源网荷储一体化项目、园区绿色替代项目、风光氢储一体化项目等均不适合在五原县发展。

三、意见建议

（一）加快项目建设进度，着力解决瓶颈制约

要抓好前期项目的准备工作和在建项目的推进工作，继续推行“一个项目、一名领导牵头、一个班子服务，一个部门负责，一套实施方案管理”工作机制，切实提高协调服务水平。同时，积极主动对接国家、自治区能源局，推动乌

兰布和基地配套煤电项目年内纳规，力争太阳沟120万千瓦抽蓄电站年内完成调规并取得核准批复，积极争取和硕500千伏变电站纳入国家规划。

（二）加快落地加工工业产业发展

督促蒙能集团履约尽责，保障装备制造企业稳定生产，蒙能集团派专人进驻市外装备制造企业，紧盯设备生产情况和排产计划，产品下线后优先为我市项目供货；协调本地装备制造企业加快供货，要求三一、上海电气、锦峰等本地装备制造企业加紧对接上游供应商，提前锁定产能，加快物料生产速度，确保连续稳定供应。同时，结合自身优势深入把握实际，进行产业选择和布局，大力发展落地加工产业，要选苗培育，开展重点工业项目精准招商。抓住重点，明确定位，提升商品落地加工率，完善落地加工产业链，推动加工产业集群的形成和发展。

（三）加大招商引资力度

进一步加强市场化项目、新能源电力消纳项目的引进工作，充分发挥新能源资源优势，将新能源资源优势转化为产业优势，以点带面，促进配套产业、消纳项目的落地。同时，优化电网架构，加快外送通道建设，以解决新能源电力送出困难问题。同时根据风电光伏一体化项目规划，及时优化网架结构，保障新能源电力送出需求，加大电网、共享储能建设，以便更好的解决电网调峰需求。



围绕促进就业落实监督职责 促进高质量充分就业

● 乌拉特后旗人大常委会办公室 王凤英

为进一步推动《中华人民共和国就业促进法》和《内蒙古自治区就业促进条例》（以下简称就业促进“一法一条例”）在乌拉特后旗全面贯彻落实，乌拉特后旗人大常委会组成执法检查组，对就业促进“一法一条例”贯彻执行情况进行了执法检查。

执法检查组一行在实地调研，走访群众，发放调查问卷的基础上，组织召开座谈会，听取了乌拉特后旗人社局关于就业促进“一法一条例”贯彻执行情况汇报，各参会单位负责人分别对存在的问题和改进措施等作重点汇报。执法检查组成员结合实地检查和日常工作、生活实际，就检查情况分别发言，提出了具体且有针对性的意见和建议。

近年来，旗人民政府及各相关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于就业工作的重要指示批示精神，积极贯彻实施就业促进“一法一条例”，贯彻就业优先战略，完善就业政策体系，加强职业教育培训，健全创业服务体系，精准施策帮扶就业，努力实现更高质量和更充分就业，乌拉特后旗就业形势总体稳定，为经济社会大局稳定夯实了基础。

从执法检查情况看，旗人民政府及就业服务部门和相关部门在贯彻实施就业促进“一法一条例”方面做了大量的工作，取得了一定的成效，但与高质量充分就业要求相比较，还存在一些亟待解决的问题。主要有：宣传还不够广泛深入，劳动者对就业促进“一法一条例”的基本精

神和主要内容缺乏应有的关注和深入了解；就业供求矛盾和结构性矛盾依然突出，有业不就、有业难就现象普遍存在；缺乏优质培训资源和师资力量，社会上对职业教育认同度还不高；公共就业服务能力不够强等问题。

就业是最大的民生，就业问题事关发展大局，事关人民群众切身利益，事关社会和谐稳定。执法检查组认真汇总和分析调查问卷结果，结合执法检查中了解到的实际情况和问卷调查结果，形成执法检查报告，为进一步贯彻实施好就业促进“一法一条例”，促进就业，促进经济发展与扩大就业相协同，促进社会和谐稳定，提出以下意见建议：

（一）通过多种举措，营造高质量就业创业的良好法治环境

旗人民政府及各相关部门要切实承担起法定责任，坚持就业优先战略和积极就业政策，把就业放在经济社会发展的突出位置，推动形成强大工作合力，努力实现高质量充分就业。要加强就业政策之间的统筹协调，增强就业促进相关部门之间的协调联动，从人民群众需求以及我旗就业工作实际出发，实施好各类促进就业创业相关政策，提升就业促进政策的系统性和精准度。要加大宣传力度，将促进就业创业的优惠政策宣传到位，让企业、劳动者特别是就业重点群体充分了解优惠政策内容，消除就业歧视、促进就业公平，营造浓厚的社会氛围。要引导全社会牢固树立正确就业观，以择业新观念打开就业新天地。要全面有效贯彻实施就业促进“一法一条例”，

进一步强化法律意识和法治观念，以法治力量促进高质量充分就业。

（二）突出做好重点群体就业工作

要扎实做好高校毕业生就业工作，切实加强困难高校毕业生的就业援助，精准服务高校毕业生快就业、早就业。提升青年群体就业能力，积极引导广大青年转变就业观念，投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，使“幸福都是奋斗出来的”成为价值追求。要进一步加强就业困难人员兜底保障，提高就业优先政策实施精准度，结合推进新型城镇化和乡村全面振兴，建立就业困难人群包括土地流转农民、区域禁牧牧民、残疾人等群体就业信息档案，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举精准帮扶重点人群就业，稳定就业规模和务工收入，防止因失业导致规模性返贫。要做好退役军人安置和就业工作，帮助解决退役军人就业创业中遇到的困难。要进一步畅通残疾人、妇女等困难群体遭遇就业歧视的援助渠道，着力营造公平公正的就业环境。要强化失业保险基金保障基本生活功能，做到失业人员应录尽录、待遇应发尽发，确保基本生活有保障。

（三）进一步提升职业教育与培训水平

旗人民政府及有关部门要精准对接市场需求和就业需求，多元化加强技能培训，加强与高校合作开展职业技能培训，加大项目制、定向式、订单式培训，提高职业培训的针对性、有效性，多方位推动职业技能培训高质量发展。加强与市场相适应的师资队伍建设，扩大职业培训的覆盖面，提高培训水平，培养技能型就业人才，实现就业培训与市场需求相协调。要进一步切合农牧民意愿、贴近农牧民实际，拓展培训领域，加强方式方法创新，让农牧民听得懂、学得进、能应用，不断提升自身素质、技能和能力，努力实现土地流转农民和区域禁牧牧民高质量就业。

（四）进一步优化就业创业服务

加快覆盖全民便捷高效的就业公共服务体

系的建设工作，完善供需对接机制，力求做到人岗相适应、用人所长、人尽其才，提升就业质量和稳定性。要积极推进就业公共服务城乡统筹发展，加快建设一批“家门口”就业服务站、嘎查村、社区零工驿站，为灵活就业人员与用工主体搭建桥梁。要规范建设零工市场，规范零工市场服务定位、服务功能、运行模式，逐步取缔马路边自发形成的零工找活儿场地。要完善重点群体就业支持体系，全面规范苏木镇、嘎查村就业所（站）建设，健全信息网络，加大职业供求信息发布力度，畅通信息沟通渠道，为土地流转农民和全域禁牧牧民及灵活就业人员提供精准就业服务，支持多渠道灵活就业。要强化创业服务和创业培训，加大政策支持力度，鼓励高校毕业生、城镇居民自主创业，充分挖掘民间创业潜力，努力扩大就业。要加强就业创业扶持的后续跟踪服务和指导，以进一步提升就业创业的成功率和质量。要进一步构建完善覆盖新就业形态的社会保障体系，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，支持劳动者通过新就业形态实现多元化就业。要加强劳动保障监察执法，畅通劳动者维权渠道，有效治理欠薪欠保等乱象，切实保障劳动者合法权益。

（五）发展经济是扩大就业的最有效途径

旗人民政府要建立健全公共投资和重大项目建设带动就业评估机制，充分发挥政府公共投资、重大项目建设对就业的拉动作用。要关心和支持中小企业、个体工商户的健康发展，发挥好其吸纳就业能力强的作用。发展壮大嘎查村集体经济，挖掘就业岗位，吸收周边农牧民就近就业。要促进新就业形态与传统行业融合发展，促进新形态就业带动传统就业。要引导企业切实增强稳就业的责任感和使命感，发挥好在创造就业岗位和吸纳就业中的重要作用，结合我旗实际，适当放宽用工条件，积极吸纳土地流转农民和区域禁牧牧民就业，使搬迁出来的群众搬得出、稳得住，逐步实现致富，确保我旗就业大局稳定。

创新人大监督机制 增强监督权威与公信力

●市人大常委会民族侨务外事工作委员会 郝海琴

2024年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议通过了关于修改《各级人民代表大会常务委员会监督法》的决定。这是监督法自实施以来的首次修改，对于在党的领导下依法行使人大监督职权，更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，具有重要意义。新时代新征程对人大充分发挥职能作用提出了新的更高要求，如何实行正确监督、有效监督、依法监督，是各级人大需要深入思考的问题。下面结合自身工作经验谈一些认识和体会，与大家共同探讨如何提升人大监督实效。

一、坚持党的领导，把握正确方向

坚持党的全面领导是做好新时期人大监督工作的重大政治原则和根本政治保证。一是要实行正确监督，正确监督就是要坚持党的领导，把牢人大监督的定位和方向。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话中多次提到坚持党的领导是人民代表大会制度的根本保证。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，党的领导是人民代表大会制度的最大优势。人大工作必须要在党的领导下进行，确保党的路线方针政策和决策部署得到贯彻落实。二是要实施有效监督，有效监督就是要围绕中心、服务大局、突出重点，增强工作的针对性和实效性。要着力围绕党和国家、自治区以及全市

工作中心，聚焦重点领域和关键环节，推动解决经济社会发展中的重大问题，体现人大担当，展现人大作为。三是要实施依法监督，依法监督是遵循法定权限、依照法定程序、履行法定职责，推动国家机关在宪法法律范围内履职尽责、开展工作，确保监督行为的合法性和权威性。人大监督是集体行为，必须通过会议形式集体讨论和决定，监督的过程和结果要公开透明，主动接受人民群众的监督。

二、突出监督重点，增强监督实效

最大限度提升人大监督工作实效，必须突出重点抓关键，在选准选好议题上下功夫。一是要聚焦中心工作。牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线，聚焦聚力办好自治区两件大事，深入推进“六个行动”，锚定市委“五高五区”奋斗目标，围绕经济高质量发展、生态环境保护、民生保障等关键领域，开展监督工作，推动解决实际问题。二是创新监督方式。综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、质询、特定问题调查等多种方式，主动邀请社会组织、公众参与监督，通过对监督工作进行问卷调查、民主测评、召开座谈会等形式，广泛听取公众意见，形成多层次、全方位的监督体系，以此增强人大监督工作的刚性和实效性。三是强化跟踪问效。对监督中发现的问题，要求责任单位制

定详尽的整改落实方案，明确整改目标、措施、时限以及责任人，形成整改清单，人大常委会依据清单进行动态跟踪监督，通过定期听取汇报、实地检查、不定期抽查等方式，及时掌握整改工作进展情况，确保问题按时得到有效解决。

三、发挥代表作用，凝聚监督合力

人大代表是人大监督的主体，必须充分发挥代表作用，形成监督合力。一是拓宽代表参政议政渠道。通过线下组织代表参加调研、视察、执法检查等活动，充分利用代表直通车向各地各部门反映代表提出的意见建议。线上利用网上代表之家、代表履职平台等信息化手段，为代表履职创造条件，扩大代表对各项工作的参与，充分发挥代表作用。二是建立健全联系代表工作机制，支持和保障代表依法履职。在社区、乡镇设立“基层联系点”、“代表联络站”，方便群众随时反映问题。安排各级人大代表在固定时间接待群众，倾听民生、汇集民智，收集对人大监督工作的意见和建议，并做好记录和反馈。人大代表还要定期深入社区、乡村、企业等基层单位，了解群众的实际需求和困难，及时反映群众呼声，使监督工作更加贴近民生。三是认真办理代表建议。选择人大代表提出的涉及重点民生领域的、人民群众关注的热点、难点的代表建议和意见进行重点督办，并在市人大常委会会议上听取办理部门的工作情况报告，切实推动解决实际问题。在建议办理过程中，要加强与代表“面对面”沟通、“肩并肩”调研，深入挖掘代表建议反映的群众意愿呼声，用好“送上门的调研”，通过办理一件建议攻克一个难点、解决一批问题。

四、加强自身建设，提升监督能力

做好人大监督工作，必须加强人大自身建

设，提升监督能力和水平。一是提升代表素质。加强对市人大常委会组成人员、本级人大代表的培训力度，组织深入学习宪法法律、政策和人大业务知识，助力代表精准把握法规政策，确保监督工作更具专业性。通过述职、考核等机制，督促人大代表积极履职，切实提升代表建言献策和监督审议的能力。二是完善工作机制。建立健全监督工作制度，明确监督范围、规范监督流程，提高监督工作的制度化、规范化和科学化水平，确保监督工作有法可依。三是加强人大干部队伍建设。对表“四个机关”建设要求，打造一支政治坚定、业务精通、作风优良的人大干部队伍，为监督工作提供有力保障。

五、加强宣传引导，营造良好氛围

做好人大监督工作，需要加强宣传引导，营造良好的社会氛围。一是加大宣传人大监督工作。通过电视、报纸、广播等主流媒体，宣传人大监督的成果和意义，提升公众对人大监督的认知。利用巴彦淖尔人大微信公众号、网站、杂志以及抖音、快手等平台，发布监督信息，回应公众关切，增强互动性，扩大人大监督的影响力。二是引导社会舆论。加大宣传宪法中关于人大监督的规定，增强公众对人大监督的认同，使其理解和支持人大监督的必要性。三是接受社会监督。人大常委会要自觉接受社会监督，及时公开人大监督的具体内容、过程和结果，让公众了解人大在监督“一府一委两院”等方面的工作，增强监督工作的透明度和公信力。

总之，做好人大监督工作是一项系统工程，需要多方共同努力。只有坚持党的领导、突出监督重点、发挥代表作用、加强自身建设、加强宣传引导，才能不断提升人大监督工作的水平，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出贡献。

任逸群以普通党员身份参加所在党支部2024年度组织生活会



3月11日，市人大常委会党组书记、主任任逸群以普通党员身份，参加所在的市人大常委会办公室机关党委第一党支部2024年度组织生活会。

会上，集中学习了习近平总书记关于党的建设的重要思想等内容，开展了民主评议党员工作，党支部负责同志代表支部委员会通报2024年

工作情况并作对照检查，支部党员依次作对照检查发言，开展批评和自我批评。

任逸群说，这次组织生活会大家准备很充分，对照检查和批评坦率、真诚，提出的整改措施务实可行，达到了增进了解、相互借鉴、共同提高的目的。

任逸群勉励大家，要以更加负责的态度和饱满的精神状态，立足岗位干工作，兢兢业业作贡献，努力在理论学习、优质服务、遵规守纪、敬业奉献、党建引领“五个方面”当好表率，充分发挥党员先锋模范作用，为推动机关整体工作上台阶、上水平作出应有的贡献。

市人大常委会党组成员、秘书长熊国元参加。

市人大常委会机关召开2025年党的建设暨党风廉政建设工作会议

4月1日，市人大常委会机关召开2025年党的建设暨党风廉政建设工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，全面贯彻落实二十届中央纪委四次全会、自治区十一届纪委五次全会和市纪委五届五次全会精神，传达学习全市组织部长、宣传部长、统战部长会议及市直机关党的工作暨纪检工作会议精神，安排部署2025年常委会机关党的建设和党风廉政建设工作。

市人大常委会党组副书记、副主任图门出席会议并讲话，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记熊国元主持会议，机关全体

干部参加会议。

会议强调，要强化政治机关建设，深化理论武装，严格落实意识形态工作责任制，积极推动党建与业务工作深度融合，确保“两个维护”在人大机关落地生根。要聚焦重点任务，持续加强基层组织建设，纵深推进党风廉政建设，全面深化作风建设，积极提升精神文明创建水平，坚持党建带群建，推动机关党建各项工作提质增效。要强化组织领导，层层压实党建工作责任，统筹抓好机关党建工作的安排部署、推进落实、督促检查、总结提升等工作，不断提升市人大常委会机关党建工作水平。

市人大常委会机关举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班

3月27日—28日，市人大常委会机关举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班。市人大常委会党组成员、秘书长熊国元主持开班式，机关全体党员、干部参加读书班。

读书班采用集中学习、领学辅导与交流研讨等方式，组织机关全体党员、干部逐章逐句学习《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》和中央八项规定及其实施细则精神等书目和自治区党委、市委出台的相关文件。读书班期间，李宁铂、杨志钢、张仲义、何斯琴等4位同志围绕学习教育主题，紧密联系个人思想、工作实际作了交流发言。其他同志提交了书面研讨材料。

机关干部一致认为，此次读书班是一次深刻的党性教育实践，让大家在思想上接受了洗

礼，显著增强了贯彻中央八项规定精神的思想自觉、政治自觉和行动自觉。大家纷纷表示，将持续深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，为机关改作风树新风作出应有贡献。

会议要求，要从政治和全局的高度出发，充分认识此次学习教育的重要性，精心组织学习教育，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。各级党组织书记要切实扛起全面从严治党主体责任，带头作示范、抓落实，确保学习教育取得实效。要统筹兼顾，一体推进学查改，以作风建设的新成果推动人大工作高质量发展，为巴彦淖尔现代化建设贡献更多人大力量。

市人大常委会办公室机关党委第三党支部召开2024年度组织生活会

2月25日，市人大常委会办公室机关党委第三党支部召开2024年度组织生活会，并开展民主评议党员工作。市人大常委会党组成员、副主任樊文以普通党员身份参加会议。

会前，第三党支部党员专题学习了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想、关于全面加强党的纪律建设的重要论述以及铸牢中华民族共同体意识等有关内容，开展了应知应会知识测试，并广泛征求意见建议，普遍开展谈心谈话，深入查找突出问题，认真剖析问题根源，撰写个人检视剖析材料，为开好本次组织生活会作了充分的准备。

会上，党支部书记代表党支部委员会做对照检查，并带头进行个人检视剖析，支部各委员逐一进行个人对照检查，严肃开展批评与自我批评，出席会议的办公室机关党委委员敖特

根其其格对会议进行点评，并指出了存在的问题和不足，提出了宝贵的意见。

会议强调，开好这次专题组织生活会是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，也是新形势下强化党员意识、规范党内生活的现实需要。支部全体党员干部要牢牢把握政治机关定位，旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要切实增强锤炼党性、遵规守纪的思想自觉和行动自觉，把党纪学习教育作为必修课、常修课，持续巩固深化党纪学习教育成果。支部要与各工作委员会实际相结合、与人大工作相结合、与弘扬党的光荣传统相结合开展丰富多彩的支部活动。要充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，以党建工作新活力推动业务工作新成效。

市人大常委会党组召开2024年度民主生活会

2月11日，市人大常委会党组召开2024年度民主生活会。市人大常委会党组书记、主任任逸群主持会议并讲话。

市人大常委会副主任萨仁格日乐同志和市纪委监委、市委组织部有关负责同志列席会议。市委第十一督导组到会指导。

会前，党组制定工作方案，进行集中学习研讨，广泛征求意见建议，深入开展谈心谈话，结合典型案例进行剖析，认真撰写对照检查材料，为开好民主生活会做了充分准备。

会议通报了党组班子学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会整改落实情况和本次民主生活会征求意见情况。任逸群代表党组班子作对照检查，带头作个人对照检查，党组成员逐一进行对照检查，进行批评与自我批评。

会议强调，要把民主生活会成果转化为进

一步坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指导各项事业发展最有力的思想武器，时时处处同习近平总书记的重要指示精神和党中央决策部署对标对表，牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理。要把民主生活会成果转化为增强党性、严守纪律、砥砺作风的行动自觉，内化为日用而不觉的言行准则。要进一步找准人大在服务中心和大局工作中的定位、任务，认真行使好立法、监督、重大事项决定和人事任免等职权，确保人大工作与党委要求高度契合、同频共振。要严格遵守中央八项规定精神和整治形式主义为基层减负的若干规定，不断加强和改进调查研究，自觉抵制形式主义、官僚主义。要着力加强机关干部队伍建设，坚持严管和厚爱相结合，努力打造忠诚干净担当的人大干部队伍。

市人大常委会机关党委第二党支部开展“党建引领 聚合力 互学互鉴共提升”主题党日活动



为加强基层党组织交流学习，促进人大工作有效沟通，实现党建与业务深度融合、同频发展。3月14日，市人大常委会机关党委第二党支部与城通公交公司党支部联合开展了“党建引领聚合力 互学互鉴共提升”主题党日活动，第二党支部党员、发展对象、入党积极分子参加了此次活动。

活动伊始，大家参观了包银高铁巴彦淖尔站客运综合枢纽运营情况。该客运综合枢纽最重要的功能就是将铁路运输与公路客运、城市公交、城际、城乡公交、出租车无缝衔接，实现了多种运输方式的优化组合，极大地方便了旅客出行。目前，客运综合枢纽陆续开通了临陕城际公交、临河至中旗、临河至继光以及到二十五里桥等一些乡村客运班线。之后，来到城通公交公司就新能源电动公交车运行情况进行了深入了解。目前，该公司在临河区经营7—16路公交车线路，运营车辆73台，均为新能源电动公交车。新能源电动公交车的投用更舒适、更绿色、更智能，也进一步促进临河城市公交健康、绿色和持续发展，有效完善绿色交通体系，为广大市民畅享低碳环保、绿色出行提供重要保障。

随后，大家参观了城通公交公司党建阵地建设，通过实地讲解，深入了解该公司党建品牌创建思路、党建引领发展做法及成效、清廉企业文化建设情况等。

活动最后，双方党支部围绕党建与业务融合、党建品牌建设，以及退役军人免费乘坐公交等方面展开座谈交流。支部党员一致认

为，城通公交公司党支部党建内容丰富、氛围浓厚，实践做法和经验值得学习和借鉴。与此同时，双方互相交流探讨，集思广益，梳理工作中党建与业务融合、党员示范带动的经验做法，为今后支部党建工作谋划出更具创新性与可行性的路径，有力推动党建与业务深度融合，助力巩固提升支部党建工作水平。

市人大常委会办公室机关党委第四党支部召开 2024年度专题组织生活会

3月5日下午，市人大常委会办公室机关党委第四党支部召开2024年度专题组织生活会。会前，集中学习了党的二十届三中全会精神、党章、习近平总书记近期重要讲话等内容。会上，支部书记向全体党员述职，并代表支委班子作对照检查和个人对照检查，与会人员提出批评意见和建议；支委会成员逐一进行个人对照检查，并开展批评和自我批评；应邀出席的办公室机关党委委员对会议进行点评，并指出了存在的问题和不足，提出了宝贵的意见。会上，对支部班子、党员进行了民主测评。

开好这次专题组织生活会是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，也是新形势下强化党员意识、规范党内生活的现实需要。大家开展批评与自我批评态度严肃认真，自我批评较为深刻、开展批评直言不讳、接受批评虚心诚恳，既有红脸出汗的严肃，又有加油鼓劲的和谐。全体党员要根据会议内容和与会人员提出的问题，进一步提炼和梳理，对查摆出来的问题，明确整改时限，提出整改清单，抓好整改落实，并按照要求按时将支部组织生活会情况，上报办公室机关党委。

市人大常委会机关党委第二党支部开展集中学习活动的



2月13日，市人大常委会机关党委第二党支部开展集中学习，专题学习了习近平总书记近期重要讲话、重要文章和中央自治区、市委有关会议精神，重点学习了习近平总书记在二十届中央

纪委四次全会上的重要讲话精神、《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《深入推进党的自我革命》和传达中央经济工作会议精神。

会议要求，支部党员要深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话、重要文章和中央、自治区、市委有关会议精神，不断增强学习的政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实把习近平总书记重要讲话精神和中央、自治区、市委有关会议精神转化为推进人大工作的强大动力。要全面加强自身建设，切实做好各项本职工作，提高自身能力和素质，为打造“四个机关”和保障市人大常委会机关依法履职贡献自己应有的力量。

巾帼话担当 花香暖人心

——市人大常委会机关开展妇女节主题活动



为庆祝即将到来的第115个“三八”国际妇女节，丰富机关妇女职工的精神文化生活，3月7日，市人大常委会机关妇委会组织全体妇女职工，开展了以“巾帼话担当 花香暖人心”为主题的插花活动。市人大常委会副主任樊文、萨仁格日乐出席本次活动。

活动现场，花香四溢、别开生面。机关妇委会精心准备了花盆和插花工具，以及玫瑰、康乃馨、洋桔梗等多种花材，并邀请了经验丰富的专业花艺老师进行现场指导。花艺老师首先为大家现场介绍了插花艺术的基本知识，包括花材的

识别、色彩搭配、造型设计等，同时还穿插分享了许多有趣实用的鲜花养护知识。在花艺老师示范插花步骤后，大家彼此交流学习心得，分享创作灵感，大胆发挥自己的想象，将对生活的热爱、对美的追求融入到每一朵鲜花、每一片绿叶，沉浸在亲手创作的乐趣中，现场欢声笑语，气氛热烈温馨。

此次插花活动，不仅让机关女性职工在繁忙的工作之余，享受到了插花艺术带来的乐趣，更让她们在轻松愉悦的氛围中，感受到了机关的关怀与温暖，增强了机关的凝聚力和向心力。

关于做好人代会秘书组工作的思考

●市人大常委会民族侨务外事工作委员会 郝海琴

筹备好、召开好人代会是一项重大而光荣的政治任务。人代会政治性、法律性、程序性很强，本人作为筹备组秘书小组的一员，根据法律法规、议事规则，立足会议内容，在筹备小组的领导下，反复研究梳理会议事项、流程，以严谨细致的态，完成人代会所需会议日程、议程、文件印制明细等，切实做到不以事小而不为，不以事杂而乱为，不以事急而盲为，不以事难而怕为，与其他工作人员团结协作，共同保障会议顺利开展。

一、科学谋划保障会议顺利召开

把握一个“高”字

切实增强做好市人代会筹备工作的责任感和使命感，把思想和行动统一到市委和市人大常

委会党组部署要求上来，从坚持好完善好运行好人民代表大会制度的高度出发，做到政治站位高、目标定位高、工作质量高，集中精力、全力以赴办好人代会这件全市人民政治生活中的大事。会前，筹备领导小组制定各类方案预案，列出任务清单，挂图作战。坚持一日一会商、一事一方案，每天定点召开碰头会，总结当天工作，随时解决遇到问题，研究讨论工作方案，全力以赴做好筹备组长分工的本职工作，确保市五届人大四次会议顺利召开。

立足一个“清”字

天下大事必作于细，古今事业皆成于实。细节决定成败，于细微处见真功夫。会议日程、议程的安排要围绕时间节点、目标任务，做到工作职责清、工作要求清、工作措施清，落细落实



大会各项筹备工作任务，对于会议开展起到举足轻重的作用。比如，在会议之“脑”，即在会议日程的安排上，要遵照人民代表大会议事规则，还要顾及选举法、监督法等法律法规对于会期以及会议连续性的要求，一遍遍模拟演练会议日程，达到会议日程统领会议程序，利于各环节的对接顺畅。需要充分考虑全体会议、主席团会议、代表团会议、各专门委员会会议的时间和议题先后顺序，各次会议之间的间隔时间，以及人代会与政协会的交叉时间，制定详细的人代会日程表。既保证领导、代表和列席人员能及时参会，又不至于疲于应付；既保证程序到位，又保证代表充分审议；既保障日程明确，又给与每个工作组清清楚楚的日程对照，促使每个工作小组更高效完成会前准备、会中任务、会后收尾；既考虑会议时间和休息时间，又要节约成本、高效率办会。

体现一个“实”字

对会议全流程、各环节都要注重细节、加强复盘，细化工作颗粒度，做到作风务实、措施扎实、要求落实，把握时间进度，紧盯每个工作环节，保证各项工作有条不紊地推进。比如，在会议通知上，正式通知要下发到各地各单位，每名参会人员都要通知到位、专人统计。在会前还要通过短信或者微信等方式进行提醒。会议签到时要及时掌握人数情况，并向会议主持人报告，避免出现参会人数不符合法律规定的要求。同时，要严格执行大会请假审批制度、抓好会风会纪监督。

实现一个“好”字

大会期间，全体工作人员牢固树立“一盘棋”思想，分工不分家，各司其职、各尽其责，同频共振、同向发力，整体联动、系统集成，形成一支悦耳的合奏曲。各工作组之间加强沟通、无缝对接、协同联动，做到统筹协调好、工作合力好、服务成效好，确保大会顺利召开。严格落



实重大问题请示报告制度，注重发扬团结协作的优良传统，密切与有关筹备小组的沟通、协调和对接，确保筹备工作衔接紧密、高效顺畅。

二、工作建议

一是工作流程需进一步规范

全面做好会后总结复盘。及时总结会务工作中的经验和教训，对已有的会务工作流程、工作规则等进行修改和完善，使之更加适应新时期会务工作的需要。注意收集会议代表对会务工作的意见和建议，认真采纳其中的合理部分，促进办会能力不断提高。及时整理会议资料。

二是牢固树立档案意识

在会前、会中、会后都安排专人收集整理会议方案、会议通知、会议须知、主持词、发言材料、会议记录、音像资料等会议档案资料，按类别整理成资料汇编，为今后办会提供工作参考。

三是工作机制需进一步健全

要完善信息沟通机制，保证对内对外信息完整、准确、畅通传递；筹备专班形成“老带新”组合，完善重要工作AB角机制，保证工作有人接替不断线；完善应急处置机制，多设计几套预案，认真推演，做到未雨绸缪。

全程做好人代会服务工作认识和体会

●市人大常委会办公室秘书科 刘宝明

人民代表大会会议是全国和地方各级人民代表大会进行工作和行使职权的主要方式，是人大代表履行职责的重要形式，是人民群众政治生活中的一件大事。从2021年9月开始，在市人大常委会有关领导的帮助下，我有幸与其他同事通力合作，完成了2021年、2022年自治区人代会，2022年、2023年、2024年、2025年市人代会的会务服务工作。会务无小事，小错即大错。刚开始参与人代会服务工作的时候，我大错偶有，小错不断，让我有机会在错误中成长，收获很多、记忆深刻，受益匪浅。从会前准备到会中组织、会后公告，时时处处都要遵循法律、严格程序，方方面面都要事无巨细、尽心尽力。全过程做好会议筹备和服务工作，就要善于从大处着眼、小处着手，于细节之处见真章，为人大会议的顺利进行提供优质保障。

全程做好人代会服务工作，我们要“把握三个关键环节”，即：统筹做好人大会议会前、会中、会后各项工作。

（一）会前，要系统谋划，充分深入地做好动员准备。

台上一分钟、台下十年功。大量工作需要在大会议召开之前准备完成。

在时间上，我市人代会议一般每年举行一次，在年底或者下一年初召开，正式会期一般3天。会议筹备工作一般从10月份或11月份开始启动、到会议召开前结束。

在组织上，会前成立筹备工作组，会中为大会秘书处，一般由常委会副主任担任秘书长。下设综合组（秘书组、会务组、会场组、翻译组、宣传组、简报组），还有组织组、计划预算审查组、议案建议组、法规组、后勤保障组、安全保卫组、会风会纪监督组等若干组，明确主要

责任和时间要求，分解落实任务。各组分别负责各项文件材料、代表报到、各项会务、大会议案和选举、宣传和后勤保障等各项工作。

在程序上，会议方案及议程、日程、主席团及秘书长等重要名单需要经过一系列程序，常委会党组会议讨论——市委常委会讨论同意——主任会议讨论——提请人大常委会会议通过后，方可举行人代会议。

在文件材料上，每次人代会需要准备大量材料，从各项工作报告到程序性材料，从全体会议文件到主席团会议文件，还有各次会议主持词、会序册和代表证、列席证，大小文件材料上百份，而且印发时间、地点、对象和数量各不相同，要确保不出差错，在起草、审核、校对、印刷的各个环节，都要进行认真审核，还要进行交叉审核，切不可出现序号混乱、缺页漏页等错误，格式排版统一规范，数据和用词准确，做到“三个及时”即：印刷及时、装袋及时、分发及时。

在后勤保障上，要提前与公安、交通、卫生和市场监管等部门沟通，与水电气暖公司、宾馆酒店、公交公司等单位联系，分类制订相关方案，提前做好参会人员的饮食、住宿、乘车、安保等工作，为会议召开提供干净、整洁、舒适的工作环境。

通过多次参加人代会，并作为具体会务服务人员工作经历讲，我认为：会前准备工作更应注重以下四个工作细节：一是了解会议议程。以人代会为例，有投票表决环节需要用到票箱，有宪法宣誓环节需要用到高脚话筒、宣誓台，有审议等发言要用到移动话筒，另外还要准备横幅等等。详细了解会议议程，就能在会务工作时成竹在胸。二是及早发出通知。会议方案确定后，要尽早发出会议通知。会议通知须明确会议的具体时间、地点、内容、材料要求。发通知要做到及

时、准确，防止重发、错发、漏发。对于因故不能出席的人员，要详细询问原因，并要求其严格履行请假手续。三是既定文稿印刷。对于没有疑问的会议文件和有关资料，尽早协调相关承办工作人员签字定稿，适时启动印刷，确保会务工作扎实有序开展。四是认真布置会场。按照会议的性质和内容确定会场的大小和会议桌摆放形式。此外，还要检查会议所需的设施设备，拟定座位图，摆放座签、话筒，特别是要搞好灯光、话筒、音响的调试，确保完好无故障，不出任何纰漏。

（二）会中，要统筹兼顾，周全紧密地做好组织工作。

人代会政治性、法律性、程序性很强。在召开人代会时，无论是预备会议、全体会议，还是主席团会议、代表团会议，都必须按照法定的程序进行，绝不能怕麻烦、图省事，随意缩减会议程序，否则就有可能违法。

在会议日程的安排上，要充分考虑全体会议、主席团会议、代表团会议、各委员会会议的时间和议题先后顺序，各次会议之间的间隔时间，以及人代会与政协会的交叉时间，制定详细的人代会日程表。既保证领导、代表和列席人员能及时参会，又不至于疲于应付；既保证程序到位，又保证代表充分审议；既考虑会议时间和休息时间，又要节约成本、高效率办会。

在会议通知上，正式通知要下发到各地各单位，每名参会人员都要通知到位、专人统计。在会前还要通过短信或者微信等方式进行提醒。会议签到时要及时掌握人数情况，并向会议主持人报告，避免出现参会人数不符合法律规定的要求。同时，要严格执行大会请假审批制度、抓会风会纪监督。

在会务组织上，要根据参会人数、会议内容提前规划好各次会议的会场，对主席台上和台下的布景、座位进行合理布置，并能根据参会人数动态调整。要重点加强与会议主持人联系，掌握会场动态，显示屏和音响要衔接到位，特别是在投票环节、宣誓环节要进行充分的彩排，保障

会议的顺利进行。代表团会议上要增强团长责任，善于调动代表履职热情，组织代表围绕议题进行发言。

在议案收集和文件分发上，要组织代表在会前开展调研打好草稿，会中提醒代表认真撰写高质量的议案和建议，按截止时间提交，切勿超时。会议中的文件要严格按照会议日程中确定的时间、对象，进行分发，不得早发以免违反程序和泄露秘密，不得迟发或者不发影响代表审议，确保代表知情权。

在应急应对上，要提前做好应急处置方案，特别是对容易出现突发事件状况的关键环节，比如：会场周边的突发事件和秩序维护，参会人员进场审查，主席台上人员调整导致的席位变化，供电和通讯中断和大会公交车延误的应急，会议日程因重大突发事件的临时调整，等等，都需要在会前做好应急方案准备，会中及时进行统筹调度，每个突发事项都要向大会秘书长报告，重大事项要及时向常委会党组、市委报告。

具体工作中，会中服务我们要注重以下三个工作细节。会中服务是会务工作中至关重要的一环，必须把握每一个细节，保证会议顺利进行。一是提前到会检查。每次会议提前一小时到达会场，再一次检查会场的布置情况，调试有关设备，按照座签发放会议材料，发现疏漏及时纠正。二是关注会议进程。参会人员入场时，主动做好引导工作。会议开始5-10分钟，清点到会人员，及时与尚未到会的人员联系（重点关注主席台、前排人员），详细了解情况，并及时向领导汇报。会议过程中，要保证会场内各项设施状态良好，注意临时性、突发性事件的发生，遇到问题及时补救。三是做好会议记录。会议记录分为文字记录和影像记录。文字记录要力求准确、真实、全面，保持“原汁原味”；影像记录除了必要的远景和领导讲话外，还要多拍摄委员、代表以及其他参会人员，充分展现他们的风采。

（三）会后，要宣传发布，及时全面地进行复盘总结。

每年一度的人代会议审议各项报告、通过

的各项决议决定是大会的重要内容，也是宣传人大工作、讲好人大故事的良好时机。

在会议成果运用上，对于大会通过的决议决定、选举结果，由大会秘书长审核，在第一时间对外发布，发布文稿要统一、数字一致、口径一致。对会议过程中代表审议的发言，要及时整理和归纳，以代表团为单位刊发会议简报。会议的各项报告、文件材料、照片、影像等档案资料要装订成册、归类存档。

在宣传工作上，从代表签到开始到会议结束要进行全媒体宣传。刊发的会议新闻、照片要进行审查，会场内容要庄重严肃，代表风采要生动，宣传用语要专业准确，对各项报告的主要内容、代表提出的好建议要进行大力宣传报道，全面营造人代会浓厚氛围。

在会后总结上，对会议筹备和服务的全过程要进行复盘，分析和反思，总结经验教训，在以后的工作不断加强和改进，为人代会议召开提供更加优质、更加高效的服务保障。

会后整理工作我们要善始善终，具体工作中注重以下四个工作细节。会议内容进行完毕后，标志着会议基本结束。但会务工作并未结束，还需要做好整理总结工作，确保整个会议善始善终。一是整理会议文件。将会议所有文件，如会议通知、会议名单、程序讲话、会议文件、会议简报、会议发言材料、领导讲话、决议决定审议意见、选票等都收集存档，以备今后办会提供工作参考。二是做好事项交办。会议结束后，要迅速与有关部门对接，推进会议精神及领导交办事项得到有效贯彻落实，确保会议收到实实在在的效果。三是注重宣传报道。会前与融媒体中心联系，请融媒体中心安排记者全程参加会议，要求记者紧扣会议主题拟定新闻宣传稿件，并做好稿件审核，确保会议报道真实及时。四是总结会务工作。及时总结工作经验，找出存在的问题，作为今后开好同类会议的借鉴。特别要注意收集领导和参会人员对接会务工作的意见和建议，促进会务工作不断提高。

从总体上讲，每年人大各类会议，主任会

议、常委会会议，特别是人代会，更是把人大这种严谨细实的工作作风体现得淋漓尽致。一次人代会的成功召开，是人大与各部门通力协作、密切配合的结果，更是对人大常委会机关工作作风的通盘考验，而人大也每次都能呈交一份满意答卷。总之，我们历次人代会的高质量举办，得益于市委、市人大常委会党组的高度重视和科学领导，得益于会前大会各工作组的认真扎实的基础准备，得益于全体工作人员的尽职尽责齐心协力。

新征程上，我们人大干部要认真总结经验、汲取教训，在今后工作中要努力做到以下五个方面：

一要做到高标准要求。要进一步主动适应新时代对人大工作提出的新任务和新要求，把牢“四个机关”（政治机关、权力机关、代表机关、工作机关）定位，严格要求，不断加强自身建设，切实肩负起新时代赋予人大工作的历史使命。二要做到精细化管理。要进一步明确岗位职责，健全和优化工作流程，分工明确、各司其职，切实将责任落细落实。三要做到高质量落实。要提前筹划安排各项工作任务，对下一步工作进行再梳理、再盘点、再推动、再提升，紧紧围绕市委重点工作与人大工作的契合点谋划工作，确保各项工作任务及时高质量完成。四要做到高效率协调。人大工作程序性强，需要加强与“一府一委两院”的沟通协调，做到行职权于法律所赋，寓支持于监督之中；我们要始终坚持思想上同心、目标上同向、行动上同步，形成密切协作的良好局面，发挥机关整体合力。五要做到高素质养成。要加强政治理论、法律法规的学习，特别是深入学习贯彻落实党的二十大和二中、三中全会精神，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记考察内蒙古重要讲话、重要指示精神，捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，更加斗志昂扬、更加奋发有为地做好本职工作，为扎实推进全过程人民民主，不断推进人大工作高质量发展，为现代化巴彦淖尔建设贡献应有力量。

学习2025年党中央关于在全党再次开展深入贯彻八项规定精神的体会和认识

● 市人大工作研究会 重浩仁

我们作为老党员，深入学习贯彻中央八项规定精神是我们义不容辞的责任和使命。2025年全国两会后，党中央再次强调开展深入贯彻中央八项规定精神的学习教育，这充分表明了我们党对作风建设的高度重视。通过这次学习，我们对“八项规定”的内涵有了更深刻的理解，也明确了在实际工作中应该如何践行这一规定。

中央八项规定聚焦作风建设，从改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报等八个方面，对党员干部的行为提出了明确且细致的要求。它剑指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，旨在让党员干部回归初心，将精力真正投入到为人民服务之中。比如在改进调查研究方面，要求多同群众座谈、多到困难和矛盾集中的地方去，这促使党员干部深入基层，倾听群众的真实声音，了解群众的实际需求，而不是走马观花、搞形式主义。精简会议活动和文件简报，能有效避免文山会海，让党员干部从繁琐的事务中解脱出来，有更多时间和精力去办实事、解难题。

党的八项规定实施以来，我们感到党风政风发生了翻天覆地的变化。如今，光盘行动成为了新风尚，勤俭节约的理念深入人心。在公务活动中，简化接待、轻车简从成为常态，党员干部更加注重工作实效，而不是追求表面的排场和形式。这种风气的转变，让群众看到了党自我革新、自我净化的决心和行动，增强了

群众对党的信任和拥护。

八项规定让党员干部更加贴近群众。从“门难进、脸难看、事难办”到“最多跑一次”，从高高在上到深入基层，党员干部主动倾听群众呼声，积极解决群众的急难愁盼问题。群众真切地感受到了党对他们的关心和重视，党群关系变得更加紧密。例如，在脱贫攻坚工作中，党员干部深入贫困地区，与群众并肩作战，帮助他们摆脱贫困，过上幸福生活。

党风政风的转变带动了社会风气的好转。在八项规定的影响下，社会上的奢靡之风、攀比之风逐渐减弱，取而代之的是积极向上、健康文明的新风尚。人们更加注重精神追求，关注社会公益事业，形成了良好的社会氛围。比如，在婚丧嫁娶等活动中，大操大办、铺张浪费的现象减少了，文明简约的方式受到更多人的青睐。这种社会风气的转变，对于构建和谐社会具有重要意义。

尽管取得了显著成效，但四风问题（形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风）依然存在新的变种，特别是在数字化快速发展的背景下，数字形式主义成为一个突出问题。一些地方出现过度依赖电子政务平台的现象，表面上看似提高了工作效率，但实际上却增加了基层工作人员的数据录入任务，导致他们疲于应付各种报表而忽略了实质性的服务工作。此外，当前仍有个别党员干部对中央八项规定及其实施细则的重要

性和必要性认识不足；对党员干部在进一步强化廉政教育、做好纪律监督上抓得不够细；贯彻执行中央八项规定精神与业务工作融合联动上不是很强等。

深入学习中央八项规定精神，深刻领会其内涵和意义。积极参加各类学习活动，将八项规定精神融入到日常工作和生活中，时刻以八项规定为准则，规范自己的言行举止。

在工作中，严格遵守八项规定，切实改进工作作风。坚持实事求是，深入开展调查研究，为解决问题提供真实可靠的依据。精简会议和文件，提高工作效率，避免形式主义。注重工作实效，勇于担当作为，努力完成各项工作任务。

廉洁自律是党员干部的基本要求。严格遵守廉洁纪律，自觉抵制各种诱惑，做到公私分明、克己奉公。坚决杜绝公款吃喝、公款旅游、收受礼品礼金等违规行为。保持艰苦奋斗的作风，不追求奢华享受，树立正确的价值观和消费观，以良好的形象影响身边的人。

中央八项规定是新时代党的作风建设的重要举措，是党向人民群众作出的庄严承诺。重新重温八项规定，让我们更加深刻地认识到其重要性和必要性。在今后的工作和生活中，我将以八项规定为指引，时刻保持清醒头脑，坚守廉洁底线。

一、深刻理解“八项规定”的重要意义

“八项规定”是中国共产党在十八大后推出的一项重要战略举措，旨在改进工作作风、密切联系群众。它的出台不仅是对党员干部行为规范的严格要求，更是对党的执政基础的坚实巩固。通过“八项规定”的实施，党员干部必须强化廉洁自律意识，始终把人民放在心中最高的位置，真正做到为人民服务。

二、结合实际，落实“八项规定”

在学习中，我意识到，落实“八项规定”

不仅仅是一个口号，而是需要结合实际，制定具体的措施。我们要逐条对照“八项规定”，认真研究并细化落实措施，确保每一条都能落到实处。比如，在外出考察时，要坚持不封路、不乘坐豪华专车，真正做到节俭；在会议活动中，要精简会议内容，提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

同时，作为一名党员干部，我们要严于律己，从自身做起，树立新风。我们要求下属遵守的规定，自己首先要做到。只有通过自身的表率作用，才能更好地引导他人，共同营造良好的工作氛围。

三、转变思想观念，重视实干

在贯彻落实“八项规定”的过程中，我们还需要转变思想观念，重视实干。要摒弃形式主义、官僚主义等不良作风，坚持实事求是、求真务实的工作态度。要深入基层、深入群众，了解真实情况，解决实际问题。只有这样，才能真正做到密切联系群众，改进工作作风。

四、加强监督检查，确保落实到位

为了确保“八项规定”的落实到位，我们还需要加强监督检查工作。要建立健全监督检查机制，定期对各地各部门贯彻落实情况进行督查通报。对于违反“八项规定”的行为，要严肃处理，绝不姑息迁就。

通过这次学习，我们深刻认识到“八项规定”的重要性和必要性。作为一名党员干部，我们将自觉践行“八项规定”，严格要求自己，做到廉洁自律、勤政为民。同时，我们也将积极引导和带动身边的同事和基层的同志共同遵守“八项规定”，共同营造良好的工作氛围。

我相信，在党中央的坚强领导下，通过我们全体党员干部的共同努力，“八项规定”一定能够得到全面贯彻落实，党的作风一定能够得到进一步改进和提升。

做好新时期地方人大工作的几点思考

●市人大常委会科教文卫工作委员会 张鸿杰

党的二十大报告关于发展全过程人民民主、保障人民当家作主和坚持全面依法治国的重要部署，为做好新时期人大工作指明了方向，提供了遵循。基层人大及其常委会作为地方国家权力机关，肩负着发展社会主义民主、推进依法治国、实现人民当家作主的重任，要主动深入学习领悟党的二十大精神，切实把思想和行动统一到党的二十大重大决策部署上来，毫不动摇坚持党的全面领导，把职责使命扛在肩上，始终坚持围绕中心、服务大局，不断丰富和发展全过程人民民主的地方实践，推动地方人大工作与时俱进、创新发展。

一、坚持党的领导，把握正确政治方向

坚持党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，也是做好新时期人大工作的首要政治原则，要始终坚持人大工作的正确政治方向，自觉维护党委统揽全局、协调各方的领导地位，将党的领导贯彻于人大依法履职整个过程、落实到人大工作各个方面。一是要在贯彻地方党委决策中体现党的领导。坚决带头贯彻落实党的路线方针政策和党委重大决策部署，带头贯彻落实以铸牢中华民族共同体意识为主线的理念，确保党委的主张和决策经过法定程序成为地方国家意志和人民群众的自觉行动，确保党委推荐的人选经过法定程序成为地方国家机关领导人员，使人大的各项工作更加有利于加强和改进党的领导、巩固党的执政地位和保证党领导人民有效治理国家；二是要在服务中心工作中体现党的领导。坚持做到党委有号召、人大有行动，主动把人大工作置于地方党委领导之下，自觉做到与党委在目标上同力同向、工作上同频共振，紧扣本地区中

心工作和党委总体部署思考、谋划和推进人大工作，自觉服从服务于地区改革发展稳定的大局，形成步调一致、共谋发展的强大合力；三是要在健全工作机制中体现党的领导。认真贯彻落实党委对人大工作的部署和要求，坚持重大事项、重要工作、重要会议及时向本地区党委请示汇报制度，自觉做到与党委政治上同向、思想上同心、行动上同步，切实把党的思想领导、政治领导和组织领导贯穿于人大工作的全过程、各方面。

二、坚持依法履职，助推经济社会发展

重大事项决定权、监督权、任免权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权，要找准依法履职与服务中心工作的着力点和切入点，有效发挥人大在推进经济社会高质量发展中的作用。一是要依法行使好决定权。要聚焦党的二十大作出的新战略、新部署、新要求，紧扣地方党委提出的高质量发展路径和发展战略部署行使重大事项决定权，推动党委的决策部署落地见效；要围绕促进经济社会发展行使重大事项决定权，紧盯制约经济高质量发展的突出问题，提出具有科学性、前瞻性、可操作性的意见和建议，为推动地方经济实现质的有效提升和量的合理增长贡献人大力量；要围绕解决人民群众普遍关心的热点难点问题行使重大事项决定权，切实维护人民群众合法权益，积极回应人民关切；二是要依法行使好监督权。要聚焦高质量发展这条主线，强化产业政策引导，通过集中视察和听取专项工作汇报、审议专项工作报告等途径，全力推动重点产业发展，充分发挥地区资源优势，进一步将资源优势转化为产业优势、发展优势。要聚焦保障和改善民生，积极探索完善人大代表票决民生实

事项目工作机制，紧盯教育、医疗、养老等重点领域，大胆探索运用询问、质询、测评、跟踪问效等刚性监督形式和手段，推动解决群众急难愁盼问题；三是要依法行使好任免权。要坚持党管干部原则，做到党管干部与人大依法任免干部相统一，既要体现党的意图，又要反映人民意愿，通过法定程序把党委信任、人民群众满意的干部选拔到领导岗位上来，为各项工作的开展提供强有力的组织、人才保障。

三、加强沟通联系，充分发挥代表作用

人大代表是人民代表大会的主体，是推动经济社会发展的重要力量，地方各级人大及其常委会要努力为代表履职创造条件。一是要重视人大代表的学习和培训。要开展人大代表履职全员培训、坚持闭会期间邀请人大代表列席常委会会议和参加执法检查、视察、专题调研等活动，使代表们进一步明确责任、权利和义务，为代表依法履职打下基础；二是要加强与人大代表的联系沟通。要持续深化联系走访人大代表工作机制，密切人大常委会组成人员与人大代表、人大代表与群众之间的联系。要坚持党的群众路线，大力弘扬“四下基层”优良传统，充分发挥人大代表联络站的重要平台作用，主动深入基层了解涉及人民群众切身利益的热点、难点和堵点问题，做到“民有所呼，我有所应”，畅通联系服务群众“最后一公里”，使收集到的意见更能有效地反映民意、集中民智、凝聚民心，把人民群众所需、所盼、所忧之事办好；三是要充分发挥好人大代表的桥梁纽带作用。要鼓励人大代表围绕经济社会发展大局开展调查研究，认真听取群众反映的意见和呼声，汇集群众的智慧，当好关注群众利益的“贴心人”、为群众排忧解难的“热心人”和反映群众意愿的“代言人”，努力搭建党和政府联系群众的桥梁，推动解决人民群众牵肠挂肚的民生大事；四是要注重发挥好人大代表的示范带头作用。要积极组织人大代表学习宣传好党的二十大、二十届

二中、三中全会精神的目标、任务和要求，激励人大代表争做干事创业、创先争优、引领示范的带头人，争当认真学习、宣传政策、依法履职、维护民利的模范，通过自身的号召力和影响力，有效发挥人大代表在推进经济社会高质量发展中的主力军作用。

四、强化自身建设，不断提升履职能力

加强人大自身建设，是提高地方各级人大及其常委会工作水平，发挥地方国家权力机关作用的基础性工作，要始终把加强自身建设作为开展各项工作的基础，不断完善机制，才能更好地服务于地方经济和社会发展。一是要强化学习意识。要坚持把学习放在首位，树立终身学习的理念，不断增强学习的紧迫感和自觉性，努力建设成为学习型机关；要紧密结合人大工作实际，注重对党的二十大精神和人大业务知识的学习，不断提高思想政治素质和履职水平；要不断探索新时期人大工作的特点和规律，增强做好人大工作的主动性和针对性，使人大工作顺应民心，反映民意，贴近民生；二是要强化作风建设。要坚决摒弃“二线”思维，强化“一线”意识，要紧紧围绕地区工作大局，坚持察实情、说实话、办实事、求实效，真正做到联系群众“无死角”、服务群众“零距离”；要牢牢把握“四个机关”定位要求，加强干部队伍建设，逐步优化常委会组成人员的年龄和专业结构体系，努力使干部队伍建设与新时期人大工作需要相适应，树立地方国家权力机关决策科学、勤政廉洁、奋发有为的良好形象；三是要强化制度意识。要根据新形势和新任务的要求，进一步制定和完善民主议事、民主决策等各项工作制度，从制度上保证人大常委会更好地坚持民主集中制原则，保证和促进人大常委会职权的有效行使；要进一步完善人大常委会机关各项规章制度，坚持用制度规范工作行为，实现工作流程化，用机制调动机关干部工作积极性，使人大常委会的各项工作有章可循、有序推进、高效运行。

关于做好人大信息宣传工作的几点思考

● 乌拉特后旗人大常委会办公室 贾来庆

信息宣传工作是人大工作的重要组成部分，做好人大信息宣传工作，是新时期党的宣传工作的需要，也是促进人大工作创新发展的重要手段，更是践行全过程人民民主的必然要求，对于及时沟通情况，加强与人大代表和人民群众的联系，促进领导决策的民主性和科学性，提升人大整体工作水平具有十分重要的意义。同时也是进一步加强社会主义民主政治建设、坚持和完善人民代表大会制度的现实需要。从事人大信息宣传工作的人员必须要熟悉法律、法规和党的方针政策，具有一定观察分析问题能力、综合归纳能力、文字表达能力，坚持参会阅文，确保“高站位”，围绕“摸上情、知内情、识外情”信息工作要求，建立信息人员参会阅文制度，使信息工作人员能够“高站位”办信息，确保信息工作始终与领导思路合拍，达到胸中有全局、信息有高度的工作目标。本人结合近几年的工作实践，就如何做好人大信息宣传工作谈几点认识和体会：

一、勤学求真知

首先情感上要融入。“知之者不如好之者，好之者不如乐之者。”兴趣是干好一件事的源泉和动力。写作是一件很枯燥的事，为了一个句子、一个词语，常常苦思冥想、费尽脑汁，经常孤灯相伴，熬夜加班，相信大家都感同身受。而一旦文稿被采用刊登，就会有沾沾自喜的成就感，这种快乐充实的心情才是坚持下去的最大动力。常言说，兴趣是最好的老师。只有热爱才有

兴趣，只有感兴趣才会肯钻研。我和大部分通讯员一样，在机关日常工作中都担负着具体工作事务，写人大宣传信息报道大多是在工作之余挤时间完成。不能怕吃苦、不能怕加班加点。其次，夯实理论基础。人大工作人员以中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神为学习总纲，仔细领会习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要思想。尤其是学习党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度作出的一系列重要论述；认真学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话精神，在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度；认真学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神。努力提高政策理论水平，紧跟时代步伐，坚持理论联系实际，使人大信息宣传工作更加体现党的主张，切合地方实情，符合群众意愿。第三，充实法律知识。人大工作的法律性和程序性都很强，我们都处在人大工作的前沿位置，无论是办文、办事、还是办理信访，都要严格按照法律、法规和法定程序进行。因此，掌握法律、法规的基本要求，不断提高政策法律水平，使各委办的工作程序，审核起草的文件、材料、领导讲话符合法律规定是人大工作人员的基本素养。必须熟练掌握《宪法》《监督法》《地方组织法》《代表法》《选举法》等与人大工作息息相关的各项法律、法规，切实增强法律意识。经常认真阅读《人民代表报》《中国人大》《内蒙古人大》《巴彦淖尔人大》等机关刊物从

中汲取营养。一句话就是要经常保持学习状态。

二、勤思寻亮点

人大工作的实践和创新是人大宣传报道的信息库和新闻源。因此要勤于思考，细心揣摩，善于捕捉人大工作中的亮点，提升报道价值。多看勤写，养成写日记、周记的习惯，比如：对于今天或本周发生的有意义的事情要随时记下来，常言说，好记性不如烂笔头。另外，在视察、调研、执法检查等日常工作中，善于发现人大宣传的闪光点、发现新闻线索，及时捕捉有价值的素材。注重素材积累，手中有“粮”便会心中不慌。在多思的同时，还得多向经典学、向高手学。

善于向经典学。经典就是优秀范文，包括发表在各级报刊杂志等刊物上的文章。同时，把人大新闻奖获奖作品作为教科书来学，并对文章进行认真学习和研读。这些经典范文，是撰写新闻稿件的标杆，常学常新，温故又知新，这样也能够培养自己的新闻视点，甚至写作灵感。

勤于向高手学。高手就是人大新闻宣传的“笔杆子”，要想学艺要多拜师，向高手学，就站在了巨人的肩膀上。上级人大研究室的领导，人大刊物的编辑老师都是人大新闻宣传上的好导师，有机会就要勤问、多请教。多向高手学，能够少走很多弯路，能够借助高手点拨、指导的力量，尽快形成人大思维，写出高质量稿件。

三、勤练生技巧

熟能生巧。人大的宣传同其他新闻报道一样，要苦练基本功，掌握一定的写作技巧，这样才能把看似枯燥的人大工作写真写活，提高上稿率。俗话说“曲不离口”、“拳不离手”。多写多练、勤于笔耕是写好稿件的“法宝”。巧谋——立意要深。立意就是确定文章的主题，这是写好文章的关键。因此，构思谋篇是十分重要的。巧选——角度要新。由于人大工作程序、报

道对象的相似性，人大报道很容易形成固定的模式，落入形式呆板的俗套。要避免这一问题，必须寻找新的角度，灵活运用各种表现手法。巧拟——标题要活。标题是一篇文章的眼睛。有句话说“题好一半文”，就是说鲜活的标题可以起到画龙点睛的作用。巧发——发稿要快。人大报道大多是以新闻形式出现的，必须让新闻有新鲜感、有时效性、有新闻眼。“快”字当头，抢在其他入投稿的前面。

四、用心观察，擦亮发现新闻的眼睛

常言道：生活不缺乏美，只是缺乏发现美的眼睛。中共中央办公厅曾印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，习近平总书记多次强调：“调查研究是谋事之基、成事之道。”常言道：“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”有人说，有多少“脚力”，就有多少“笔力”，“脚上沾有多少泥土，笔下就会开多少花朵”，“脚力”不给力，笔杆就无力。一定要深入田间地头、深入百姓家中，听取他们最真实的想法和呼声，坐百姓板凳，方解得千家难题。语言要接地气、冒热气。写出一篇篇“沾泥土”、“带露珠”的新闻报道。只有深入的调查研究，才能掌握第一手资料，才能凝练出文章的鲜活主题。做好人大新闻宣传工作，同样要善于发现和捕捉人大工作中的闪光点。要带着“放大镜”、“显微镜”来看人大工作，不仅能从看似平常的小事中寻找新闻价值，还要透过现象看本质，能对第一素材去粗取精，去伪存真，使挖掘的线索和信息更有价值。人大工作是一座新闻“金矿”，只要拥有一双善于发现亮点、发现新闻的眼睛，就能常看常新，常写常优。比如：常委会开展的各项监督工作、群众关心的热点难点问题、人大常委会组成人员、人大代表的审议发言等都是难得的新闻素材。只要深入进去，由点及面、由面及点的双向思维，去认真捕捉和挖掘新闻线索，就能够把严肃的会议、庄重的活动写深写活，写出

有新意、有吸引力的好作品，捕捉亮点用心讲好“人大故事”。

五、用心采写，捕捉有价值的瞬间

发现新闻后，就要行动起来，用心去采写，出现在第一现场，在第一时间发声。好文章首先要有一个好的构思，人大稿件在采写前一定不能急于动笔，要围绕事件本身，反复斟酌，选好时间点，从众多有用、有价值的素材中进行筛选构思，设计提纲，只有做到心中有数，写出的稿件才不会千人一面，失之于常。文章策划好后，就要付诸行动，对于自己认定的新闻线索，一定要不畏困难，不怕吃苦，采写到最真实，最有价值的素材。通过采访获取素材后，就进入写作阶段。稿件是可以模仿的，先模仿，再超越，做到由此及彼，看到别人想到自己。别人这样写，我可以换个角度，换种体裁，换种方式写。

六、用心打磨，制作人大新闻精品

文不厌改，好文章与其说是写出来的，不如说是改出来的。文章写出来了不等于就完事，还需反复阅读，反复斟酌，反复修改。文章成篇

了，只是解决了主体工程的框架问题，尚有许多细节需要不断移宫换羽、增删变动。特别是初稿极易重复、凌乱，文句不通。要对重点部分重点推敲，看文章的主题和小标题是否提炼到位，看各个新闻要素是否齐全，看文章结构和层次是否合理，看语言表达是否严谨生动。好作品是用时间和精力细细琢磨出来的。首先自己要多修改、多琢磨，还可以多请他人修改，自己写的东西，有些缺点和问题自己是不容易发现的，不妨多征求其他同志的意见。此外，只要不是时效性很强的新闻稿件，还可以放一放再改，过一阵子再回头看，又可以发现欠缺和不足，修改后进一步提高文章的质量。

总之，用“头脑”掌握信息，让人大宣传有深度；用“眼睛”捕捉热点，让人大宣传有角度；用“脚步”丈量民生，让人大宣传有温度；用“情怀”做好积淀，让人大宣传有态度。

积极宣传县乡两级人大在践行全过程人民民主重大理念工作中涌现出的感人事迹和先进经验，讲好人大故事，传播人大声音。努力打造一支政治素质好、宣传业务精、写作能力强的通讯员队伍。



勤于学 善于思 敏于行

●市人大常委会民族侨务外事工作委员会 刘少琪

勤于学、善于思、敏于行蕴含了深厚的学习、思考和行动的理念。具体来说，“勤于学”强调了对学习的重视和勤奋；“善于思”指出了思考在学习过程中的重要性；“敏于行”则强调了行动的敏捷和果断，来源于《论语·里仁》中的“君子欲讷于言而敏于行”。人大工作者主要涉及人大会议期间和闭会期间的工作，故而对其所需的法律素养、沟通协调的能力要求高。每一位工作者都要准确把握监督法等法律法规规定，自觉按照法律法规的要求办事，做到勤于学、善于思、敏于行。

第一，关于“学什么”，是导向要求问题，就是要有高度、有厚度、有精度。我们党就是靠理论起家的，重视抓好理论武装是我们党的

光荣传统和特有政治优势。作为新时代的人大工作者，必须要全面、系统、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会重要思想、铸牢中华民族共同体意识等政治理论，学习中央和自治区党委、市委以及人大工作会议精神，学习《宪法》法律法规以及社会、经济、科技、文化知识等等，需要学的东西很多，需重点把握的三个方面：一是要有高度，要把旗帜鲜明讲政治要求贯穿于学习全过程，从政治上去考量、从政治上去领悟、从政治上去执行，不断强化政治建设、政治历练，用党的创新理论武装头脑，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，持续强基固本，自觉做人民代表大会



制度的坚定信仰者和忠实实践者。把本职岗位作为干事创业的舞台，把组织的信任、领导的希望、群众的期待转化成履职尽责的具体行动，努力把每一项工作都干好，把“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。不断加强理论学习，深化理解吸收，掌握蕴含其中的立场、观点和方法，不仅知其然，还要知其所以然，从而做到学而信、学而用、学而行。坚持正确的政治方向，倍加珍惜岗位，做信念坚定的好干部，把准时代脉搏，不断增强人大工作的指导性和针对性。二是要有厚度，人大工作者在履职尽责时，务必要坚持马克思主义世界观和方法论，时刻牢记职责，切实履行义务，做解放思想、与时俱进的表率，牢牢把握工作主动权。要模范遵守宪法和法律、保守国家秘密、协助宪法和法律的实施、密切联系人民群众等。三是要有精度，人大工作者应当始终瞄准全市服务自治区闯新路、进中游发展大局，紧紧围绕经济、政治、文化、社会和生态文明建设中的重大问题，针对人民群众普遍关心的热点难点问题开展工作。必须始终坚持从大局出发，自觉规范自己的行为，该做的事积极去做，不该做的事坚决不做，把纪律和规矩挺在前面，做依法、公正、廉洁履职的典范，树立“我将无我，不负人民”的良好形象。

第二，关于“怎么学”，是路径选择的问题，就是要“真学、真懂、真信、真用”。真学是前提，要以端正的学习态度，增强学习内生动力，变“要我学”为“我要学”，不断增强学习的自觉性和坚定性。真懂是关键，要通过加强理论武装，把人民代表大会制度作为我国根本政治制度，全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主等学深悟透，不仅要懂字面、懂文义，更要懂旨趣、懂根本。真信是根本，在世界未有

之大变局的新形势下，不为任何干扰所惑、不为任何困难所惧，经得起各方面的考验，真正把自己锻造成为坚定维护人民代表大会制度和为实现中国式社会主义现代化的矢志奋斗者。真用是目的，学习的目的在于应用，要坚持理论联系实际的学风，通过各种形式的学习，把学习成果转化为提升党性修养、思想境界、工作能力的营养，进一步拓宽工作思路、创新工作方法，以新思维、新理念推动人大各项任务落实，着力研究解决发展中的实际问题。

第三，关于“为什么学”，是能力锻造的问题，就是要解决本领恐慌和能力不足的危险。一是为了实践需要。在持续不断的学习和反复实践中，把人大工作的大局、大事融入到每一个具体工作岗位之中，锤炼一身过硬本领，切实解决好本领恐慌的问题，打造一支与人大事业高质量发展要求相适应的高素质人大工作队伍。二是为了与时俱进。进入新时代，面对人大工作新使命新任务，加强理论学习并运用于实践，显得更为重要。特别是在知识更新迭代加速的今天，只有不断的学习进步，才能着力转变不符合发展实际要求的思想观念，破解影响和制约发展、创新的突出问题，形成正确效果导向、目标导向，进一步促进形成我市高质量发展的强大合力。三是为了创新发展。改革创新是经济社会发展的不竭动力，在科技日新月异的今天，只有不断的学习进步，才能不被时代所抛弃。人大工作者要在学习过程中，深度研究制约地方发展的一些关键环节，并勇于大胆突破。

第四，关于“怎么运用”，是学以致用用的问题，就是解决学用“两张皮”，真正让其融合。坚持独立思考，学用结合，学有所悟，用有所得，要在学习和实践中“众里寻他千百度”，最终“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”领悟真

谛。谋事能力是人大工作者的基本素质。善谋划源自勤学习、肯动脑，要把读书学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，深入学习贯彻党的政策理论，全面学习做好本职工作必需的各种知识。要在学习的基础上开动脑筋，多思考、多分析、多综合、多判断，努力训练谋事的思考能力，提高谋事的思维能力，不断增强工作的主动性、预见性和创造性。要善于调查研究、善于发现问题、摸透实情，找准问题症结，获得宝贵的第一手材料，尊重科学、遵循客观规律，从而提出正确的思路，拿出切实可行的报告。二是锻造人大工作者能干事的能力。干好“瓷器活”，必须有能经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗的“金刚钻”，没有专业化的水准、过硬的本领，就挑不动担子、完不成任务。在工作中善于用“学习之箭”来射“实践之靶”，把学习转化为能力，把精神转化为物质，把学习成果转化为工作成效。要锤炼能干事的能力，努力在提高政治把握能力、调查研究能力、审议议政能力、依法监督能力、服务群众能力上下功夫，把自己锻造成为人大所需的懂法依法遵规、善于沟通协调的“多面手”。

第五，关于“如何转化”，就是人大工作者锻造敢干事的能力。人大的职权是宪法和法律授予的，具有刚性约束力，要聚力开展依法、正确、有效监督。作为人大工作者，要时刻挺起“硬肩膀”，敢担当、善作为，做到接受任务不找借口、执行任务不讲条件、完成任务不打折扣，不断提升敢干事勇气和底气，做党的忠诚拥护者，当好人民群众的代言人。锻造人大工作者干成事的能力。干成事，关键在于能干事，就是把能干事的能力素质转化为干成事的具体实践，这就是担当，具备了这种政治品德，就有敢干事的勇气、雄心和壮志，就能围绕新时代人大工作的总要求和重点任务，从党的事业和人民利益的全局出发，不断提高工作能力，在服务大局中坚守政治方向，在聚焦主业中把握职责定位，在稳中求进中积极担当作为。聚力政治坚定、服务人民、崇尚法治、发扬民主、勤勉尽责，坚持在其位、谋其政、干其事、求其效，突出结果导向，喊破嗓子不如甩开膀子，必须大力发扬实干精神，出实策、鼓实劲、办实事，始终保持勤于学，善于思，敏于行的状态，以履职担当和主动作为助力我市人大事业高质量发展。



深入学习贯彻习近平生态文明思想

●市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会 王凯立

习近平生态文明思想是党领导人民推进生态文明建设取得的标志性、创新性、战略性重大理论成果，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器，是推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生现代化的根本遵循和行动指南。新征程上，我们要认真学习领会、深入贯彻落实习近平生态文明思想，深刻领悟其重大意义、丰富内涵、实践要求，在深学细悟笃行中全面推进美丽中国建设，促进经济社会发展绿色转型，持续改善生态环境质量，以法治之力加快推进人与自然和谐共生的现代化。

一、深刻领悟习近平生态文明思想的核心要义，进一步增强学习贯彻的政治自觉

习近平生态文明思想系统完整、逻辑严密、内涵丰富、博大精深，用“十个坚持”（即坚持党对生态文明建设的全面领导，坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持绿色发展是发展观的深刻革命，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，坚持共谋全球生态文明建设之路）深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是新时代建设社会主义生态文明的强大思想武器，把我们党对生态文明建设

规律的认识提升到了一个新高度。习近平总书记始终高度重视内蒙古的生态文明建设，并赋予内蒙古建设我国北方重要生态安全屏障、构筑祖国北疆万里绿色长城的战略定位。特别是习近平总书记亲临我市考察，对乌梁素海治理、农业节水增效、灌区建设、草原生态保护等方面做出重要指示，主持召开了加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会，向全国发出“创造新时代中国防沙治沙新奇迹”的时代号召，赋予了巴彦淖尔重大的使命职责。我们要始终站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，把学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记亲临考察巴彦淖尔重要指示精神紧密结合起来，坚决把生态环境保护挺在最前面、摆在压倒性位置，努力在美丽中国建设中做出巴彦淖尔贡献。

二、深刻认识新时代生态文明法治建设取得的历史性成就，进一步增强思想政治的核心引领

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以史无前例的力度加强生态环境保护，用最严格制度最严密法治保护生态环境，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，生态文明建设措施和行动坚决有力，生态文明建设成就举世瞩目，人民群众感受生态环境变化直接真切。近年来，市人大常委会在市委的坚强领导下，深学笃用习近平生态文明思想，紧扣中心大局，从

立法和监督两个方面持续发力，打出依法保护环境的组合拳，推动全市生态环境质量持续向好。比如，制定出台《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》，增加和补充必要的恢复生态动能方面的规定条文，突出流域特色，使乌梁素海保护治理思路由“单一治湖泊”到“系统治流域”的根本转变。比如，依法每年定期听取市政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促市政府加大对突出环境问题的整治力度，加快建设防沙治沙与风电光伏一体化发展，切实推动乌梁素海生态环境综合治理，进一步加强对我市生态环保工作的监督，助力打好污染防治攻坚战。再比如，开展土壤污染防治法、固废法、环境保护法、黄河保护法等执法检查，以法律监督“利剑”有力推动环境保护法律法规在我市的贯彻实施，切实提升执法效能，督促市政府采取有效措施，着力解决污染防治突出问题，促进全市生态环境质量逐年改善。可以说，之所以在生态文明建设中能够取得巨大成就，都离不开党的坚强领导、离不开习近平总书记的核心引领。我们要加强思想政治引领，引导人大代表和各部门单位正确认识经济发展与生态保护的关系，树牢生态文明价值观，运用法治方式持续巩固和深化污染防治攻坚战成果，始终保持生态文明建设战略定力，着力提升环境保护监督质效。

三、深入贯彻习近平生态文明思想的实践要求，进一步增强践行生态文明建设的责任担当

习近平总书记在全国生态环境保护大会上特别强调，各级人大及其常委会要加强生态环境保护法治建设和法律实施监督。我们要从习近平生态文明思想中汲取奋发进取的智慧和力量，围绕夯实生态文明建设法治根基，积极开展生态环保领域监督工作，不断开创我市生态文明建设新局面。要紧跟党委有关决策部署开展精准监督，聚焦聚力办好“两件大事”，围绕建设我国北方重要生态安全屏障、乌梁素海综合治理、防沙治沙和风电光伏一体化、矿山修复治理等重点工作开展专题调研，提出针对性意见建议，努力为市委决策提供更多有价值的参考信息和决策依据。要抓好常态化监督机制建设，依法听取市政府年度环保目标完成情况专项报告，进一步开展好我市生态环境“年检”工作，不断强化人大环保监督责任落实和政府主动接受环保监督意识，推动相关领域污染治理实现整体突破。要发挥好执法检查“法律巡视”的利剑作用，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，打好黄河“几字弯”攻坚战，通过开展黄河保护法执法检查，持续跟进督查相关法律制度落实情况，着力提升环保执法检查质效，以有力有效法律监督筑起保护黄河的法治保障。要强化代表履职保障，组织引导代表把生态文明建设作为履职重点，深化代表对人大环境资源保护工作的参与，有针对性地提出意见建议，促使代表充分发挥作用，为建设美丽巴彦淖尔贡献人大力量。



从“三个往”看铸牢中华民族共同体意识

●市人大常委会办公室 龚培贞



党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，多次强调“铸牢中华民族共同体意识是全党全国各族人民的共同任务。”深刻阐明必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作主线，引领民族工作在创新发展中不断迈上新台阶。我们要深刻理解、准确把握铸牢中华民族共同体意识的丰富内涵和实践要求，推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，以中华民族大团结促进中国式现代化。

**往高处看——深刻理解中华民族发展史，
树立中华民族共同体意识**

习近平总书记指出：“一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。”我们辽阔的疆域是各民族共同开拓的。自古以来，各族先民共同开发了祖国的锦绣河山。历经几次民族大融合，各民族你中有我、我中有你，都对今日中国疆域的形成作出了重要贡献。我们悠久的历史是各民族共同书写的。秦国开启了我国统一的多民族国家发展的历程。此后，无论哪个民族入主中原，都以统一天下为己任，都以中华文化的正统自居。我们灿烂的文化是各民族共同创造的。中华文明具有突出的包容性，各民族优秀文化都是中华文化的组成

部分。各民族在文化上的交相辉映和互鉴融通，夯实了中华文化自信的根基。我们伟大的精神是各民族共同培育的。历史上，农耕文明、草原文明、海洋文明源源不断注入中华民族的特质和禀赋，共同熔铸了以爱国主义为核心的伟大民族精神。近代以后，面对亡国灭种的空前危机，各族人民共御外侮、同赴国难，中华民族实现了从自在到自觉的伟大转变。这“四个共同”是对中华民族共同体形成、发展、巩固过程的高度概括。在“四个共同”的视野下，才能清楚地看到各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，正确揭示中华民族共同体形成发展的客观事实和必然逻辑，从而自觉抵制各种错误史观的干扰。

往深里走——深刻认识领会铸牢中华民族共同体意识的意义与内涵

习近平总书记指出，“各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，一个民族都不能少，各族人民要心手相连、团结奋进，共创中华民族的美好未来，共享民族复兴的伟大荣光。”实践证明，全国各族人民铸牢中华民族共同体意识有力地促进了民族团结，促进了各民族的繁荣发展，保障了社会稳定和国家统一。要清醒认识到，坚持党的领导是铸牢中华民族共同体意识的根本保证，只有坚定不移坚持党的领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，才能确保民族团结进步事业始终沿着正确轨道向前推进。要清醒认识到，维护国家统一是铸牢中华民族共同体意识的核心内容，只有持续教育引导各族群众深刻认识国家统一是各民族的最高利益、根本利益和共同利益，维护国家统一是每个公民的神圣职责，才能凝聚起各族群众为实现中华民族伟大复兴共同奋斗的磅礴力量。要清醒认识到，坚持和完善民族区域自治制度是铸牢中华民族共同

体意识的制度保障，只有倍加珍惜并继续保持民族团结的大好形势，进一步坚持和完善民族区域自治制度，充分发挥民族地区政策优势，才能解决好各族群众最关心、最直接、最现实的困难问题。要清醒认识到，不断增强“五个认同”是铸牢中华民族共同体意识的思想根基，只有教育引导各民族把自己的命运同中华民族的命运紧密联系在一起，像石榴籽那样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展，国家才有前途，民族才有希望。

往实里抓——积极围绕我市民族工作高质量发展履职尽责

民族问题无小事，因此在履职工作中，要把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，围绕促进我市各民族和谐发展履职尽责。一是提高政治站位，强化责任担当。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步提高政治站位，强化责任担当，结合工作实际，大力宣传党的民族政策，贯彻好《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》，不断推进民族事务治理体系和治理能力现代化。二是深入学实践悟，认真学习研究。要以教育厚植中华民族共同体意识，融入国民教育、干部教育和社会教育，掀起铸牢人大系统中华民族共同体意识理论学习热潮，牢固树立“四个共同”的中华民族历史观，正确把握“四对关系”的工作方法，确保铸牢中华民族共同体意识重要论述精髓要义入脑入心。三是贯彻部署要求，落实落细任务。要聚焦聚力完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设模范自治区，把全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线纳入党的建设和意识形态工作责任制，加快建设“两个基地、四个集群”，健全完善脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接体制机制，凝心聚力促进共同富裕。

“四个强化”推进民生实事项目落地见效

● 五原县人大常委会代表工作委员会 姜建崑

为确保五原县政府民生实事票决项目保质如期完成，真正打造群众满意的“民心工程”，五原县人大常委会紧扣关键节点，紧盯政府民生实事关键要素，强化项目全过程跟踪、全要素监督，助推民生实事项目落地见效。

一、强化宣传动员，广泛征集项目

为使工程项目更具民意，人大、政府统筹谋划，提前一个月安排公开征集民生实事建议项目。县政府通过广播、电视、网络、微信公众号等各种媒体，广纳民意，广集民智，广聚民心，确保把群众呼声最高、需求最迫切，带有普惠

性、公益性、可操作性的民生实事项目征集上来。县人大常委会充分发挥各级人大代表来自人民、代表人民、植根人民的优势，通过致人大代表一封信、网上人大代表之家、“双联”工作等途径，广泛征询听取各方面意见建议。截止2023年12月3日，县人大常委会、政府征集到2024年县政府民生实事初步建议项目24件。

二、强化科学论证，确保项目可行

项目征集后，领导小组办公室初步筛选、汇总、整合，本着“尽力而为、量力而行”的原则，充分考虑规划、征地拆迁、招投标等因素，



会同财政、发改、自然资源、住建、水利等部门反复讨论论证，去除部分重复及不符合征集暂行办法要求的项目，确定初步民生实事项目16件，经政府常务会议、人大常委会主任会议、县委常委会会议审议，形成2024年县政府民生实事候选项目12件。

三、强化联动监督，助推实事办实

人大常委会及时将监督民生实事项目列入年度监督工作重点，实行常委会副主任分工监督民生实事项目机制，常委会各委办在安排年初工作计划时，把执法检查、专题调研、专项视察、跟踪督查等专项监督工作与民生实事项目监督工作结合起来，全年紧跟项目监督，确保民生实事落到实处。2024年，人大常委会把725名市县镇人大代表分为72个代表活动小组，监督10件县政府民生实事项目，涵盖了全县9个乡镇、2个办事处、1个社区，保证所有项目都有代表联系监督。截止目前，代表活动小组分组督办24

次，主任会议成员牵头督办4次，集中督办1次，针对存在的个别项目推进缓慢、部门配合不及时、项目资金下拨滞后等问题，提出合理化意见建议，促进政府民生实事落到实处。

四、强化奖惩并行，助力落地见效

人大常委会制定了《五原县政府民生实事票决项目和人大代表建议办理工作年度考评办法》，考评由人大常委会与县政府组织实施，成立考评小组，组成人员为人大常委会、县政府相关部门和代表监督小组。考评结果按考评得分高低对承办单位进行排名，经县人大常委会主任会议研究决定后，报请县委审批，作为县委政府年度考核重要依据，人大常委会对办理先进单位进行表彰奖励。对落实不力、进度缓慢的单位或个人进行调查核实，按程序征求意见后提请审核，报经县委同意后实施督查问责。截止目前，表彰政府民生实事项目先进承办单位3批次16个单位。

