

巴彦淖尔人大



巴彦淖尔人大
微信公众号



巴彦淖尔人大
抖音号



巴彦淖尔人大
快手号



2025年第5期 总第5期(半月刊期)

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

内部资料 免费交流

60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

——2021年10月13日,习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

从田间地头到庄严会堂： 河套灌区首部节水法规出台 ——《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例》诞生记

2025年6月30日,巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议全票通过了《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例》,经内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议批准,自2026年1月1日起实施。

这部凝聚着巴彦淖尔市各族人民群众牢记嘱托感恩奋进、传承河套灌区千年智慧和力量的地方性法规,不仅填补了推动河套灌区水资源节约集约利用和农业增产增效的立法空白,也为黄河流域乃至全国特大型灌区建立更高水平的农田灌溉用水管理体系提供了法治样本。

立项:黄河水脉上的法治命题

河套灌区引黄灌溉已有两千多年的历史,是全国三个特大型灌区之一,是亚洲最大的自流引水灌区。在黄河水的滋润下,河套平原物产丰富,素有“塞外粮仓”的美誉,是国家重要商品粮油生产基地和祖国北疆生态安全屏障的重要组成部分。

2023年6月,习近平总书记亲临巴彦淖尔考察时指出,“河套地区条件得天独厚,虽然不缺水,但也要节约水资源,大力发展现代高效农业和节水产业,不能搞大水漫灌”。自治区党委书记孙绍骋多次作出指示,要求巴彦淖尔市突出“降水耗”这个导向,坚决向河套灌区大水漫灌等问题开刀,大力推进农业节水增效。

为加快提升全市农田灌溉用水管理水平和粮食安全、生态安全保障水平,推进水资源节约集约利用,保障农业可持续发展,在前期大量工作基础上,市委于2024年2月召开常委会会议,决定将制定《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例》作为全市重点立法项目,纳入市人大常委会立法计划。

起草:七级灌排渠道的管理智慧

在“党委领导,人大主导,政府依托,各方参与”的立法格局基础上,市人大常委会积极发挥立法工作主导作用,加强立法起草工作组织协调。市政府高度重视,组建了由市水利局、市司法局、河套灌区水利发展中心等部门和相关专家组成的起草组开展前期调研工作。

基于河套灌区七级灌排体系的独特性,市人大常委会以全市改革发展需求为导向,先后由常委会农牧工作委员会、法制工作委员会协调起草组反复论证并征求自治区人大常委会相关工作委员会意见,确定采取“小切口、精细化”立法模式,聚焦灌区农田灌溉用水管理进行法规起草。在充分调研论证和广泛征求意见的基础上,起草组总结灌排管理、总量控制、用水计划、工程节水、农艺节水、技术推广等工作中积累的管水用水有效经验,把实践经验转化为法言法语写入条例草案。据市水利局局长王瑞强介绍,“2023年以来,全市2381个群管用水组织依法依规整改、撤销、重组,注册成立358个水务合作社,条例草案明确规定用水合作组织的职能职责,对我市健全完善用水管理体系,全面规范基层用水组织管理,打通节水用水管理最后一公里具有积极意义”。

历经前期调研论证,市政府于2025年1月正式向市人大常委会提交了关于提请审议条例草案的议案。

审议:凝聚共识的节水答卷

市人大常委会高度重视在立法工作中深入践行全过程人民民主,坚持科学立法、民主立法、依法立法原则,在法规审议过程中充分吸纳民意、汇聚民智,不断对条例草案进行修改完善。

开门立法。阳春三月,家住乌拉特中旗德岭山镇联合村的市人大代表侯双喜满怀欣喜,“真没想到,我去年刚提

了关于推进河套灌区农业深度节水控水、促进农业增效农民增收工作的建议,今年就看到咱们灌区用水管理条例公开征求意见了”。侯双喜代表一边向调研组市人大常委会主任任逸群一行讲述春耕备耕、井灌区用水管理及基层社会治理的有关情况,一边为自己的代表建议在立法中得到回应而感到高兴。为提升人大代表履职实效,市人大常委会深化落实“两个联系”制度,构建五级人大代表协调履职机制,推动代表工作和立法工作融合发展,将代表建议案办理深度融入法规立项、制定、修改等全过程,确保地方立法及时回应人民群众诉求。

下沉调研。市人大常委会采取“两张清单”工作法。首先,由常委会领导带队,分2个调研组先后赴磴口县、乌拉特前旗、五原县、乌拉特中旗、杭锦后旗等旗县区苏木乡镇开展沉浸式调研。调研组带着“重点问题清单”深入灌溉用水一线,在农户庭院、田间地头开展走访座谈,广泛收集基层用水户、基层党组织、基层集体经济组织、基层水务合作社的意见建议,并梳理形成“群众建议清单”。随后,带着“群众建议清单”走访水利、河灌等部门,并召集政府及相关部门召开立法协调会,共商解决科学管水用水良方。“两张清单”一头连着基层群众、一头连着各级政府,通过从田间地头实地调研到专题会议集中研究,系统梳理了管水用水的流程堵点,有效衔接了基层诉求与政府工作,确保条例内容精准对接灌区发展客观需要。

(下转3版)

工作动态

●9月4日,市人大常委会主任任逸群出席市政协工作会议暨庆祝市政协成立70周年大会。会议以视频形式召开,各旗县区设分会场。

●9月9日至9月11日,市人大常委会主任任逸群与市发改委、生态环境局及乌拉特后旗政府相关同志到四川绵阳考察铬材料综合利用等项目。

●9月11日,市人大常委会党组召开第30次(扩大)会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育总结会议。受市人大常委会党组书记、主任任逸群同志委托,党组副书记、副主任图门主持会议并讲话。党组成员、副主任菅江左、孟长云,党组成员、秘书长熊国元出席会议。副主任萨仁格日乐列席会议。

●9月2日至9月8日,巴彦淖尔市人大常委会组成人员和旗县区人大常委会主任培训班在哈尔滨工业大学举办。市人大常委会党组副书记、副主任图门,党组成员、副主任樊文,部分常委会组成人员、旗县区人大主任、市人大代表共55人参加培训。

●9月2日,市人大常委会副主任孟长云带领市人大科教文卫代表小组,赴临河区河套文化街开展焕新升级工作专题调研,并召开现场推进会。此次调研聚焦难点破解、整改进度与责任落实,自治区、市、区三级人大代表协同参与,凝聚履职合力,共同推动街区文化惠民和文化产业高质量发展。

●9月2日,市人大常委会副主任孟长云带领调研组赴临河区金川街道办事处,就五级人大代表协同履职工作开展专题调研。

●9月10日,市人大常委会副主任孟长云带领调研组赴临河区解放街道万丰社区,就五级人大代表协同履职工作开展专题调研。

●9月10日上午,市人大常委会组织召开《巴彦淖尔市城市客运交通管理条例》立法座谈会,听取市政府及相关部门、各基层立法联系点、相关智库专家对条例修订的意见建议。



内蒙古河套灌区水利发展中心总干渠分中心调度室

人大代表建言献策 直通车

关于推动实现边境牧区网电全覆盖的建议

□ 巴彦淖尔市人大代表、乌拉特中旗人大常委会主任 海乌兰图雅
乌拉特中旗人大代表、乌拉特中旗人大常委会副主任 庞龙湖

近年来,乌拉特中旗旗委政府按照《内蒙古自治区保障偏远农牧户基本生活和基本生产通电升级工程实施方案》,深入组织推进保障偏远农牧户基本生活和基本生产用电升级工程,对不在禁牧休牧区、禁止开发区、生态红线内,且户均投资不超20万元的(约距离网电主线路1公里范围)的牧民,无偿接通网电,由新能源用电户转为网电用户。目前,全旗牧区4072户居民中,网电用户达到2167户,仍有1905户使用新能源供电,主要原因是《实施方案》中规定“对禁牧休牧区、禁止开发区、生态红线内生产生活的用户进行积极引导,鼓励其搬迁至电网覆盖区域;不搬迁意愿、不具备搬迁条件的用户以及生态脆弱区内的用户,原则上通过新能源供电系统供电”,成为制约边境地区农牧民接入网电的限制性条款,单靠电力部门一家无法实施。在牧区畜牧业从业人口老龄化严重、畜牧业生产机械化需求激增的背景下,用电问题仍是制约牧区高质量发展的瓶颈因素。(一)基本生活用电保障不足。牧户使用的新能源发电设备(风光互补发电储用一体)容量在2千瓦及以下,仅能使用照明、手机充电以及小功率家用电器,无法使用大功率家用电器,而且储电设备使用寿命短,更新费用昂贵。电力供应不足使得人畜饮用水源井提水用电需要配备光伏发电储用一体设备或配备汽柴油发电机,费用昂贵。同时,也导致边远牧民冬季采暖不能实现“煤改电”,燃煤采暖成本高昂。(二)基本生产用电缺口明显。牧区劳动力老龄化使得畜牧业生产必须用机械辅助生产,发展畜产品仓储和加工也离不开电力机械设备。常用的饲草粉碎机、搅拌机、电焊机、电动切肉机、冷冻柜等必备设备,新能源发电用户无法使用。虽然部分牧户购买汽柴油发电机作为辅助供电,但由于使用成本高昂,无法实现长期替代使用。(三)公共基础设施供电薄弱。一些移动通信基站采用风光互补设备供电,因电力供应不稳定不充足,导致设备信号辐射较弱,造成部分地区长期处于信号盲区,在应急抗险救灾等特殊时期,无法做到信息的及时畅通,影响重大政策决策信息的实时传递。

建议:

一是用好用足政策,推动网电全覆盖。《内蒙古自治区促进边境地区高质量发展条例》规定“应当统筹边境地区基础设施建设,将边境地区符合条件的基础设施建设项目优先纳入相关规划和计划;实施边境节点村镇基础设施提档升级工程,支持边境地区水电路讯一体化建设,实现抵边嘎查村、边防哨所、边境派出所和抵边警务室饮用水、电力、通信、广电普遍覆盖。”建议加快推动《条例》落实,积极推动电力普遍覆盖。二是加大资金支持力度,扩大牧区网电覆盖范围。建议协调电力部门进一步加大投资力度,不仅考虑“经济效益”,同时算好“国防账”和“民心账”,推进电网向边境牧区延伸。特别是针对居住分散、距离电网较远的牧户,科学规划主线路的“主动延伸”。可以借鉴包头市经验,整合利用相关项目资金及少数民族发展资金,与电力部门项目形成合力,补充主线路和入户线路的资金不足。三是新增新能源项目,改造升级新能源用电设备。在实现通网电之前,建议新增新能源改造项目,对现有的新能源发电设备进行改造升级。将风光互补供电系统容量提升至15-20千瓦,采用高性能、低维护成本的设备和技术,降低后期维护费用,降低牧户自筹比例。推广使用智能储能系统,实现电力的有效存储和合理利用,提高电力利用效率,延长设备使用年限。四是对现有移动信号基站供电设施进行升级,强化信号强度和覆盖面。将边境地区通信网络建设纳入重点工程,加大新建基站投入,构建覆盖全面、信号稳定的通信网络,保障应急响应、政策传递及民生服务需求。

建议办理情况

人大代表建议推动实现边境牧区网电全覆盖

巴彦淖尔市人大常委会推出的《人大代表“建言献策直通车”》,进一步拓展畅通了民意表达渠道,大力推动民生实事落地见效,助力经济社会高质量发展。第五期《人大代表“建言献策直通车”》中,市人大代表、乌拉特中旗人大常委会主任海乌兰图雅和乌拉特中旗人大代表、乌拉特中旗人大常委会副主任庞龙湖提出的关于推动实现边境牧区网电全覆盖的建议,得到了市政府和有关部门的高度重视。8月20日,市能源局组织电力公司、乌拉特中旗发改委相关负责同志,赴乌拉特中旗巴音乌兰苏木努和日乐嘎查对牧民生活生产用电情况进行调研。9月5日,自治区、巴彦淖尔市、乌拉特中旗三级能源主管部门及供电公司组建联合调研组,再次赴乌拉特中旗与相关苏木和嘎查代表深入座谈交流,形成专项建议并报送自治区能源局,推动建议落地见效。目前,按照我市“十五五”规划,将持续加强边境旗县电网建设,通过配电网建设项目延伸10千伏线路,提高电压质量,缩短与牧户住点距离,逐步对符合条件的牧户开展转网电工程。

代表来了 问题解了 群众乐了
——临河区推进代表常态化履职措施效果好

人大代表是党和政府联系群众的桥梁和纽带,桥梁通不通、纽带紧不紧,直接反映代表作用发挥的强弱。今年以来,为深入落实代表工作“四项机制”,丰富五级代表协调履职场景,临河区人大进行了有益的探索,在实践中收到了明显效果。

盯着问题走,让履职内容更丰富。代表是群众的“代言人”,更是维护群众利益的“监督者”。年初,人大常委会研究确定人大工作要点过程中,将问题导向贯穿到工作的全过程、各方面,围绕高质量办好“两件大事”,“五高五区”和推进乡村振兴、工业振兴、城市更新“三大行动”落地见效方面的薄弱环节制定监督计划。同时,在引导街道和乡镇代表小组开展工作时,强调要坚持务实的工作作风,围绕惠民政策落实、基层治理、弱势群体帮扶制定小组工作计划。在问题导向的引领下,一大批党和政府关心、群众关注的焦点问题在代表小组和代表的推动下得到了有效解决。区人大常委会订办2025年区政府实施的16项民生实事,主任会议每月听取一次委办和代表小组监督情况汇报,每季度听取一次区政府工程进展情况汇报,每半年组织一次代表视察,发现问题随时调度;八一乡针对农村婚丧嫁娶攀比成风的问题,民主协商制定了《村规民约红白事管理细则》;西环街道以民生需求为导向,聚焦群众反映的供暖难题实现靶向解决;各乡镇、办事处紧盯防汛应急响应开展综合演练,用实实在在的行动守护群众的安全和幸福。截至8月底,代表直接参与和协调解决的问题有263件。

组织代表干,让履职变得更有为。在如何充分发挥代表主体作用方面,临河区人大常委会进行积极探索,提出了“三抓并举”驱动履职的工作理念。一是抓实在,尽力而为、量力而行。支持引导代表做现实条件下通过努力可以做到的事情,尤其是在听取群众意见和建议的时候,不大包大揽,不吊胃口,要实事求是。避免过程搞得“轰轰烈烈、锣鼓喧天”,效果却是“平平淡淡、悄无声息”,坚持要把有限的精力和财力用好、用

足、用出成效。二是抓持久,针对部分代表反映说:“我们给政府提了好多的建议,但都没反应,老是这样,代表都不想提建议了,提了也没用”。及时召开代表工作座谈会,统一思想,提高认识,鼓励代表要发扬一往无前,不达目的誓不罢休的“蒙古马”精神,一件事情一事情盯住办,直到办成。三是抓组织,克服代表履职“单打独斗”效果不佳的困难,以代表小组和小组调研课题集中调研为抓手,通过“人大代表+法院”和代表接待日、活动月等多种组织方式,凝聚集体智慧、集体力量,代表之间互相想办法,代表与街道、乡镇及相关部门单位共同想办法,促进了一批诸如安装路灯、维修破损路面、供热供气、“飞线”充电等老百姓关心最多、体会最深的民生实事得到有效解决。以自治区人大代表王五厚为代表的一大批人大代表积极参与矛盾调解,已经成为代表履职的一张亮丽名片。依托“三联系”制度的落实,组织人大代表分组、分阶段、分项目对民生实事项目实施情况开展专项监督,进一步激发代表履职积极性,助力民生实事项目落地见效。

交给群众评,让履职效果更明显。修订完善人大代表履职评价办法,客观公正地考评代表履职情况,各地代表小组活动按照本小组代表的特点和小组活动区域的特点有针对性地开展“一组一品”活动。比如,解放街道、北环街道等多个代表小组对代表履职的内容和方式及考评的标准、程序都进行了细化,用制度约束促进代表自觉履职。同时,在开展活动过程中突出“质效”的特点,不搞“鞭打快牛、放任蛮牛”,避免出现“能者多劳、闲者逍遥”的现象,代表参与小组活动的积极性得到了有效激发。在具体工作中,临河区人大积极建立完善评价机制。乡镇、街道人大组织辖区群众对区和乡镇级代表开展述职评议。区人大每次召开人大常委会都要确定2-3名市人大代表进行述职,并进行满意度测评。通过对代表述职测评,督促代表用实实在在的行动践行代表承诺,以认认真真的态度履行代表职务。



履职尽责显担当 全心为民践初心

——记自治区、巴彦淖尔市两级人大代表瞿仓

瞿仓,是一位心系百姓、为民履职的自治区、巴彦淖尔市两级人大代表。多年来,他始终以高度的政治责任感和深厚的为民情怀,认真履行代表职责,以实际行动赢得群众的广泛信任,成为大家心目中的“贴心人”;以实干引领地方经济发展,被群众誉为“带头人”;以饱满热情参与社会治理,是群众交口称赞的“热心人”。他在多个层面上展现了人大代表心系人民、勇于担当、忠诚履职的风采。

胸怀大局,做党中央重大方针和各级党委部署的坚定推动者

作为一名老党员,瞿仓坚持把牢政治方向,深刻领会党中央关于乡村振兴、生态文明等重大战略部署,自觉将企业发展、代表履职融入自治区党委和巴彦淖尔市委的中心工作,在推动政策落地中展现了出色的政治担当。

他带领企业积极投身高标准农田建设、农村牧区人居环境整治、盐碱地改良等重大工程,近三年承建项目300余个,建设高标准农田50万亩,修建乡村道路200公里。烈日风沙中,他与工人一同勘测地形;严寒冰雪里,他紧盯项目进度,确保将每一个工程都打造成为群众放心的优质工程。他以实际行动将宏观政策转化为推动地方发展的具体项目和惠民实事,成为国家大政方针和党委部署在基层落地生根的积极推动者。

情系基层,做倾听民声、反映民意的忠实传导者

“人民选我当代表,我当代表为人民。”瞿仓将这句话作为履职的座右铭,当好倾听群众呼声、反映基层民意的传导者。他怀揣一本磨破了封皮的笔记本,常年深入社区、乡村、田间地头,与群众坐在一起拉家常,倾听群众的心声,了解群众的所思所盼所愿。从留守儿童单薄的校服,到村民挑水走过的数公里泥路,群众的急难愁盼都被他认真地记录下来。7年来,他围绕退役军人保障、农

村基础设施建设、物业管理、教育医疗等民生热点,提交了22件沾着泥土、带着露珠的议案建议,真正将基层民意原汁原味地传递上来,确保党委、人大、政府的决策建立在广泛、真实、管用的民意基础之上,使全过程人民民主的各个环节都充盈着人民的声音,真正做到了民有所呼、我有所应。老百姓们常说:“有事找瞿仓代表,他心里装着我们的事。”

产业富民,做群众参与经济社会发展的有力带动者

瞿仓深知发展是解决一切问题的基础。他不仅将自己的企业打造成年产值过亿、诚信纳税的标杆,更积极履行人大代表的社会责任,带动群众共同致富。他常说:“一个人富不算富,大家富才是真的富。”他以实际行动践行他的承诺,发展万亩葵园、豆腐加工等产业,壮大村集体经济,让产业发展惠及每一位村民;通过“企业+村集体+农户”模式,带动农户以土地入股,参与分红,使亩均年收益显著提升;他的公司优先录用退役军人和本地农民,每年为村民和退役军人提供近100个就业岗位;他捐资500万元为家乡明星村重建村委会大楼,并配套建设光伏发电、便民设施,极大激发了村民参与乡村建设和产业发展的积极性,成为带领群众投身经济社会建设的榜样。

纾困暖心,做解决群众急难愁盼问题的贴心引领者

瞿仓深知,检验人大代表称职与否的重要标准,就是能否为人民代言、替人民发声、帮人民办事。他始终怀着一颗赤子之心,将群众的冷暖安危放在心头。无论是新冠疫情期间逆行而上、捐赠物资;还是洪涝灾害中率队抢险、灾后捐资修房;无论是连续12年资助200余名贫困学生;还是每年清明节坚持慰问烈属、帮扶困难退役军人家庭;在每一次群众需要的时刻,他总是挺身而

兴昌镇新兴村四社的农户代表李俊说,“我建议加快高标准农田建设和水利设施建设,完善科学、精准测流……”经过近4个小时的公开听证,这些来自基层原汁原味、务实管用的“土方子”变成了“加强用水合作组织建设”“推行阳光水价”“推广标准化供用水合同”“设置节水控水表彰奖励”等条例草案的“金果子”。

层层把关。地方性法规交付常委会会议表决前,需经过初步审查、专业审查、统一审议、前置审查和会议审议等“多重关口”。市人大常委会聚焦立法权限、立法程序、法规内容等核心要素全面履行法规审查审议职能。在初步审查阶段,市人大常委会农牧工作委员会就条例草案的必要性、合法性和可行性以及立法条件是否成熟、框架结构和条款设置是否合理等提出意见,形成初审报告。2025年3月31日,市第五届人大常委会第二十二次会议对条例草



捐赠(图中右一瞿仓)

出,慷慨解囊,累计捐款捐物超千万元。很多得到他帮助的孩子亲切地称他“瞿爸爸”,老兵们视他为“最亲战友”。他用一点一滴的行动,引领着守望相助、共克时艰的社会风尚,解决了众多家庭的实际困难,传递了党和政府的温暖。

善建真言,做推动“一府一委两院”改进工作的有效监督者

瞿仓深知,提出高质量的议案建议并推动落实,是宪法法律赋予人大代表的神圣职责,是人民当家作主的重要体现。他提出的《关于完善大学生退役士兵考公服役期限的建议》,有效推动退役军人进入公职岗位;与其他代表联名提出《关于加快农村道路建设改造升级》《关于加强农村污水治理》等建议,推动政府投入超5000万元用于基础设施升级,惠及8个乡镇;《关于优化农村村庄用地布局的建议》直面乡村振兴中的土地瓶颈问题,得到自治区自然资源厅的高度重视和积极回应,迅速启动土地核查,为12个乡镇解开了用地死结。他的建议聚焦痛点、有理有据、跟踪到底,有效推动了“一府一委两院”改进相关工作、完善相关政策,展现了人大代表的有力监督。

案进行了第一次审议。根据常委会组成人员第一次审议提出的修改意见和建议,市人大常委会法制工作委员会就条例草案是否与上位法相抵触、是否符合立法技术规范以及条例草案重点条款内容等进行跟踪审查。在此基础上,市人大常委会对条例草案进行统一审议和反复论证,提出审议结果报告和法规草案修改稿,经市人大常委会主任会议研究,决定提请市人大常委会第二次会议审议。2025年6月30日,市第五届人大常务委员会第二十四次会议上,参会的常委会组成人员按下表决器,条例完成了从起草到表决的程序闭环,河套灌区首部节水法规获全票通过。

公布:法治甘露润沃野

条例表决通过后,经报请自治区人大常委会批准,并报市委同意,于8月初通过巴彦淖尔日报、市人大常委会门户

躬耕善治,做参与基层社会治理的创新示范者

在家乡百姓的信任与期待中,瞿仓当选为明星村党支部书记。尽管企业经营事务繁忙,他仍毅然肩负起代表职责,将履职实践与基层治理深度融合,成为引领乡村善治的“领头雁”。他注重文化建设,修建文化广场,组织民俗文化活动,丰富村民精神生活;他完善老年人关怀体系,整治人居环境,打造宜居美丽乡村;完善村民议事机制,畅通群众诉求表达渠道,积极化解村民矛盾纠纷,把矛盾纠纷消除在萌芽状态,让和谐之风遍布每一个角落。通过一系列务实举措,他将明星村从一个基础薄弱的落后村,打造成为产业兴、环境美、乡风好、农民富的示范村,探索出一条人大代表参与和引领基层社会治理的有效路径。

从军营到商海,从企业家到村支书,从市人大代表到自治区人大代表,瞿仓的身份在变,但为民服务的初心从未改变。作为两级人大代表,他以脚步丈量民情,以初心诠释担当,用奉献温暖家乡,生动诠释了一名新时代人大代表忠于职守、心系群众、勇于担当、造福一方的崇高品格和优秀风采。

网站和公众号等平台正式向社会公布。

这部带着泥土气息的地方性法规,以法治方式固化提升了全市水权、水价、用水组织改革等创新实践,以“工程节水打基础、农艺节水挖潜力、管理节水要效益”的系统思维,重塑着“塞外粮仓”的耕作基因与千年灌区的人水共生关系。昔日“大水漫灌”的粗放场景,正被“精准灌溉”的智慧图景取代,用水方式正由粗放型向节约集约型转变;全市358个农民用水合作组织,在“法治+自治”双重保障下,正以全新的服务模式提高着运行效率和服务质量……

当农田灌溉水有效利用系数等节水指标与粮食产量同步攀升,当生态优势与农民收入同步增长,巴彦淖尔市法治护航下的农业节水增效之路,将在实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略中写下最具说服力的“河套注脚”。

(市人大常委会法制工作委员会 贾燕)

(上接1版)

公开听证。为提高地方立法质量,市人大常委会不断创新渠道搭建平台,充分保障人民群众在立法活动中行使知情权、参与权、表达权、监督权,确保地方立法满载民意、贴近民生、顺应民心。2025年6月的立法听证会现场,民主讨论气氛热烈。用水户、基层党组织、基层水利服务组织、水利专家等方面的16位代表,围绕计量办法、水费收缴、节水奖励等条款展开热烈讨论;人大代表、基层立法联系点代表和热心立法事业的群众代表积极参与。来自临河区仙童家庭农场的用水户代表郭子林说,“农场引进水肥一体化引黄滴灌项目以来,青苗生育期用水比大水漫灌节省了1/3左右,亩均成本节约了150块钱左右,水费、肥料成本降下来了,农民种植收入也提高了。我建议条例中加上一条,对节水好的用水户要给予表彰奖励”。来自五原县隆

安徽省滁州市人大常委会深入贯彻新修改的代表法
不断丰富基层民主实践

打造代表密切联系群众 “新场景”

他山之石

“要统一思想、提高认识，高度重视全过程人民民主实践站建设工作，扎实推进人大代表‘家室站点’向实践站转型升级；要明确责任、抓好实施，确保年底前实践站建设实现市、县、乡三级全覆盖……”8月12日，安徽省滁州市人大常委会召开建设全过程人民民主实践站、丰富拓展基层民主实践形式工作推进会，传达学习省人大常委会相关会议精神，部署深化该市全过程人民民主基层实践工作。

据介绍，滁州市人大常委会以学习贯彻新修改的代表法为重要契机，以建设全过程人民民主实践站为抓手，聚焦“五大功能”，贯通“五大民主”，发挥“四个作用”，通过构建多样、畅通、有序的民意表达平台，丰富拓展“两个联系”内容和形式，以生动民主实践推动有效基层治理，不断发展群众“家门口”的民主政治。

一、发挥“主阵地”作用，推进平台载体建设提标扩面

高标准建设全过程人民民主实践站枢纽。滁州市人大常委会紧扣设施规范化、工作制度化、活动常态化、运行信息化、服务便捷化的建设目标，聚焦联系群众的“前哨站”、民主协商的“议事厅”、汇集民智的“民意窗”、基层治理的“监督岗”、宣传教育的大课堂”五大功能，坚持共建共享、便民利民、务实管用的原则，与基层党群服务中心、便民服务大厅等现有资源互用，与12345热线、信访等平台收集的社情民意互通，实现“进一扇门、办一揽子事”。

高质量迭代升级“家室站点”网络。市人大常委会按照“一区二室”的规范化框架，推动全市500余个“家室站点”逐步向功能更全、效能更高的实践站转型升级。目前，全市各级人大围绕轻纺产业、线缆仪表、绿色食品等建设特色实践站8个，开展主题活动17场，接待群众千余人次。

高效能健全完善运行管理机制。市人大常委会坚持“建管用”并重，深化拓展聚智恳谈、述职评议等特色功能。注重常态长效，要求市人大常委会机关工作人员进站坐班，建立人大代表进站工作办法，市人大常委会组成人员、各专门委员会组成人员、常委会各机构人员进站工作办法和国家机关工作人员进站工作办法，规定每月至少开展1次集中接待群众活动并公布计划安排，实现“门常开、人常在”。

二、发挥“试验田”作用，推进基层民主实践提质创优

不断擦亮民生实事票决“金招牌”。滁州市人大常委会及时总结全市民生实事项目人

大代表票决制工作的成熟经验和做法，探索依托实践站面向代表和群众开展项目征集工作，合理确定候选项目，创新项目监督评价方式，持续做好监督评价工作，真正实现项目落地见效、民意有效抵达。近年来，市县乡三级人大共票决产生2200多件民生实事项目，涉及资金230多亿元；仅2025年各县（市、区）票决的民生实事项目投入资金就达16.67亿元。

持续推动街道议事“全覆盖”。市人大常委会统筹指导推动全市各级人大在同级党委的领导下，制定具体实施办法，全面建立实施选民代表会议制度。目前全市19个街道中已有12个建立选民代表会议制度，共选出选民代表669名，收集意见、建议532件，已办理454件。

三、发挥“直通车”作用，推进基层联系点提档升级

为进一步提升基层立法联系点质效，滁州市人大常委会修订基层立法联系点工作办法，融入全过程人民民主实践站建设，调整和优化市级11个基层立法联系点，实现资源共享、功能互补，推动联系点制度化、规范化建设。

积极拓展联系点功能，将参与立法与监督执法、开展普法、促进守法、基层治理等工作有机结合，使立法“直通车”根基更牢、运行更实。

同时，市人大常委会积极探索预算监督向基层延伸，建立市级预算监督基层联系点，与全过程人民民主实践站共建共用、融合发展，深入探索联系工作形式，更好嵌入基层治理体系，发挥好密切联系群众的阵地作用。

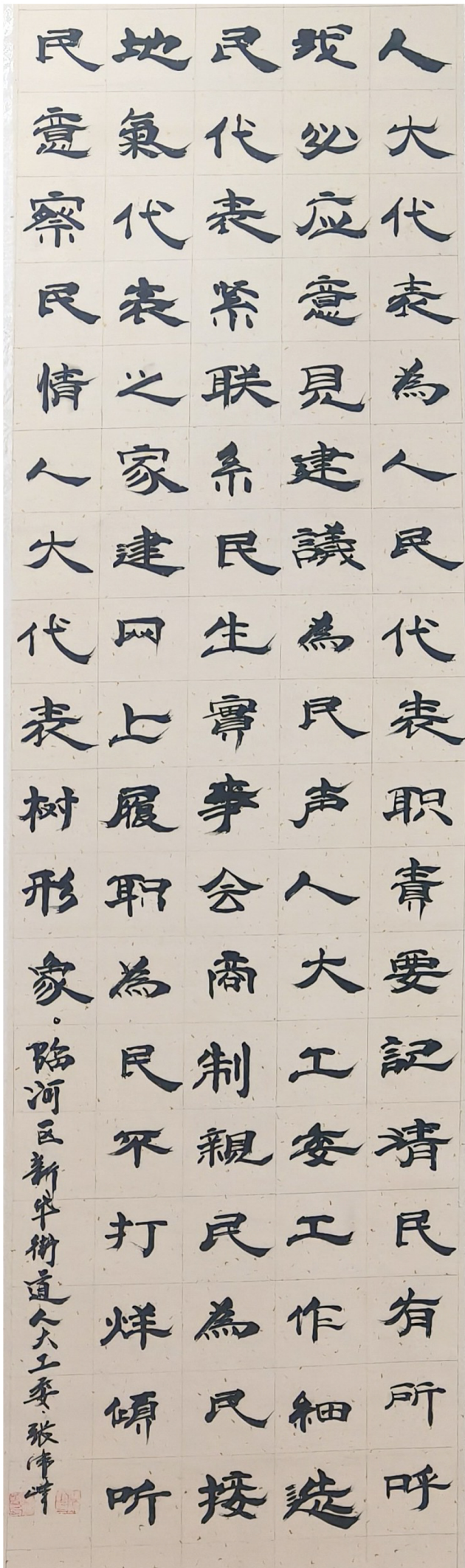
四、发挥“连心桥”作用，推进密切联系群众提速增效

以特色活动“解民忧”。滁州市人大常委会创新推广“局长、代表面对面”“三官一员进站点”等做法，使实践站成为政民互动、化解矛盾的常态化平台。充分发挥专业代表小组特长优势，在实践站创新设立“代表工作室”“代表调解室”“代表说理室”等，打造具有鲜明滁州特色的品牌实践活动，精准对接并推动解决群众急难愁盼。如定远县人大常委会依托实践站分3场举办“县长来报到、局长面对面”主题活动，分管副县长、13个县直单位和3个乡镇主要负责同志参加，围绕4件议案、6件重点督办代表建议及10件民生实事项目开展监督办理、跟踪问效，推动民生实事项目逐项落实。

坚持开门纳谏“办实事”。市人大常委会采取请进来、走出去的方式，定期把群众请进实践站开展接待、座谈、评议、征集意见等活动，广泛吸纳民意、汇集民智。如来安县张山镇人大通过走访共收到代表意见建议192条，解决郭郢村11个村民组抗旱问题的建议得到重点办理，新建了一座泵站，解决了周边近万亩农田的灌溉问题，得到群众一致称赞。

据人民代表报

艺苑



(临河区新华街道人大工委 张伟峰)