

# 巴彦淖尔人大



巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2025年第6期 总第6期(半月刊期)

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

内部资料 免费交流

要坚定政治制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善中国特色社会主义制度,坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,决不照抄照搬别国模式和做法。

——2022年12月19日,习近平总书记发表署名文章《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》

## 督进度 听民声 为冬日幸福“加温蓄力”

——市人大常委会主任会议成员集体视察温暖工程纪实

供暖大幕将启,万家冷暖牵动着城市治理的神经。9月18日,市人大常委会主任会议集体视察“温暖工程”实施情况。从热源厂主控室里跳动的供暖数据,到老旧小区工地轰鸣的施工机械,再到农家小院中崭新的电采暖设备,视察组的脚步跨越城乡,既为供暖企业“问诊把脉”破解发展堵点,也替百姓“发声传情”兑现民生承诺,用扎实的监督实效,为千家万户的冬日温暖筑牢“防护墙”。

### 一线“问诊”

#### 从热源到末端 确保暖流“源头活水”

供暖系民生,冷暖总关情。保障暖流稳定输送,热源是根本。在临河联源热电厂主控室里,电子屏上实时跳动的供水温度、管网压力等数据,牵动着视察组的目光。“目前储煤的质量和数量能否支撑整个供暖季?设备检修、更新是否覆盖所有风险点?供暖覆盖面积能达到多少?”视察组的提问直击核心。

阳光能源公司部门经理韩成飞成竹在胸:“我们储备了16万吨优质原煤,能满足初期一个半月供暖需求;2024年新建的5号锅炉及配套环保设施现已建成并具备投运条件。该机组投运后,新增供热能力1200万平米。同时,为满足环保排放要求,我公司对已建成的1—3号锅炉进行超低排放改造,现全厂已执行超低排放标准,设备运转良好。”

了解到五原县将同厂区番茄酱生产车间的4台蒸汽锅炉进行升级改造,并入供热管网作为备用热源,视察组询问了改造后预计新增的供热能力和节能减排情况。针对企业配备的应急移动蓄能供热车,视察组提出一定要发挥到实处,切实为冬季突发供热故障起到安全供热保障和应急救援作用。

从储煤管理到设备升级,再到技术瓶颈,视察组用“望闻问切”式的调研,为企业找准痛点、打通堵点,让供暖“主力军”轻装上阵。

管网焕新是供暖保障的“先手棋”,不仅能根治老旧管道跑冒滴漏的顽疾,更能从根本上提升供热稳定性与节能性,让居民家中的温度更有保障。视察组先后来到临河朔方路一级管网改造项目、海天家园二级管网和节能改造项目、五原县农机监理站二级管网改造项目,俯身查看工程质量,仔细询问工程进度与后期维护计划。针对部分住户反映的“施工噪声影响休息、出行道路受阻”等问题,视察组当场督促相关部门优化作业时间、加快路面恢复,让民生工程不仅能“暖身”,更能“暖心”。

换热站作为连接供热公司输出热源和采暖终端用户的“中枢神经”,在供暖中起着重要作用。在金岸翰府换热站新建项目和五原县冷饮厂站换热站改造项目现场,视察组仔细查看设备运行情况,向项目负责人明确要求:“18摄氏度是国家规定的供暖最低标准,但不能将其作为最终的‘底线’,要以满足群众的身体舒适度和生活需求为目标,让居民在冬天能感受到实实在在的温暖。”

### 入户走访

#### 从城区到乡村 倾听群众冷暖呼声

“温暖工程”的成效好不好,居民的切身感受是最直观的标尺。

在城区,临河招标楼的楼道里留着用户端改造后的崭新印记。住户张文天闻讯,邀请视察组进家。“以前暖气管是‘并联’设计,谁家暖气不热,都得跑到顶楼住户家排气。现在改成‘串联’供热,每家每户都能自主调节,再也不用麻烦邻居了,相信供热效果也有明显改善呀!”张文天的话语中满是满意。

改善呀!”张文天的话语中满是满意。

2024年以来,针对供热系统水力不平衡、建筑节能不达标等问题,我市近两年已累计完成13571户热用户改造,这份亮眼的“民生答卷”,不仅让视察组给予高度肯定,也得到了群众的认可和一致好评。

五原县虹亚新城的王琴就是受益者。在她家里,视察组询问了改造后的温暖情况,王琴打开了话匣子:“过去一到冬天,阴面卧室就跟‘凉房’一样,冻得根本没法住人。赶上了改造的好政策,我家加装了暖气片,室温能稳定在22摄氏度以上,家里暖和了,我们心里也热乎乎的!”听闻部分住户担心改造会破坏家中现有装修,视察组当即要求施工方进一步优化改造方案,尽可能减少对居民家居设施的影响,让惠民政策落到实处。

全市“温暖工程”的触角不仅覆盖城区,更延伸到了农村牧区。作为国家冬季清洁取暖试点城市,我市已累计完成14.9万户农村用户改造,让清洁能源温暖农家小院。“‘煤改电’后家里暖和和不暖和?电费负担重不重?电力供应有保障吗?”带着这些问题,视察组走进临河区曙光乡永强村一组,在村口遇到了正在晒太阳的村民,便主动上前攀谈。

(下转2版)



主任会议成员集体视察五原县虹亚新城用户端改造项目

### 工作动态

●9月16日—18日,自治区人大常委会民族侨务外事工作委员会主任王秀明一行就我市贯彻落实铸牢中华民族共同体意识工作主线情况以及《内蒙古自治区促进边境地区高质量发展条例》实施情况开展专题调研。市人大常委会副主任图门陪同调研。

●9月16日,市人大常委会副主任菅江左带领立法调研组赴五原县,就《巴彦淖尔市城市客运交通管理条例(修订草案)》开展立法调研。

●为推动全市肉羊产业高质量发展,9月23日—24日,市人大常委会副主任樊文带队对全市肉羊产业链发展情况开展专题调研。市人大常委会农牧工作委员会和市直相关部门负责同志参加调研。

●9月15日—18日,市人大常委会副主任孟长云带领执法检查组深入临河区、五原县、乌拉特前旗和乌拉特中旗,就《中华人民共和国非物质文化遗产法》贯彻落实情况开展实地执法检查。同时,围绕巴彦淖尔市文旅融合发展情况开展专题调研,为推动全市文旅产业高质量发展谋实策、探新路。

●9月17日—19日,市人大常委会副主任孟长云带队开展代表建议专项督办工作,通过“一线调研+专题座谈”双措并举,推动代表建议从“纸面方案”转化为“地头实效”。

●9月21日,巴彦淖尔市人大系统干部能力提升培训班在四川大学举办。市人大常委会党组成员、副主任孟长云,副主任萨仁格日乐,党组成员、秘书长熊国元,部分常委会组成人员、市人大代表、人大系统干部共55人参加培训。

●9月17日,市人大常委会预算工委组织召开市五届人大四次会议代表建议督办座谈会,预算工委全体人员、相关代表建议承办单位负责人和部分市人大代表参加会议。

●为全面了解我市养老服务体系建设情况,推动养老服务事业高质量发展,9月26日—28日,市人大常委会组成调研组对《内蒙古自治区养老服务条例》贯彻实施情况开展实地调研。市人大常委会社建工委、部分市人大代表和相关部门负责同志参加调研。



## 人大代表建言献策 直通车

关于加紧实施乌拉特前旗  
乌苏图勒河护岸工程的建议

□ 市人大代表都金林、全二平、许二霞

乌苏图勒河流经固阳县、乌拉特前旗，河流长度126km，流域面积2020km<sup>2</sup>。其中，在固阳县境内河流长度54.74km，流域面积924.9km<sup>2</sup>，乌拉特前旗境内河流长度71.26km，流域面积1095.1km<sup>2</sup>。在乌拉特前旗境内流经小余太镇、大余太牧场、大余太镇，是乌梁素海由东至西流向的唯一的季节河流，增龙昌水库夹流于中间，延河两岸土地肥沃，可耕种土地4万余亩。

每到汛期，固阳县洪水直接灌入增龙昌水库，水库只能开闸泄洪，再恰逢乌拉特前旗降雨量增大，关牛根、公益隆等多条河槽洪水向乌苏图勒河汇集，严重影响村民日常出行和农业生产安全。2018年、2020年、2024年雨季期间洪水多次侵袭乌苏图勒河，导致基本农田被冲毁数千亩，大量农作物绝收，道路阻断。上游大量泥沙带入乌梁素海，对乌梁素海生态安全造成严重威胁。

建议：

实施延河护岸工程是长期稳定当地农业收入所期盼的大事，要修好百年大计的护岸工程不是地方财力可以办成的，因此建议市政府进行实地调研，协调有关部门，加紧实施乌苏图勒河护岸工程，保障沿河群众生命和财产安全。

## 建议办理情况

人大代表建议推动实施乌拉  
特前旗乌苏图勒河护岸工程

巴彦淖尔市人大常委会推出的《人大代表“建言献策直通车”》，进一步拓展畅通了民意表达渠道，大力推动民生实事落地见效，助力经济社会高质量发展。第六期《人大代表“建言献策直通车”》中，市人大代表都金林、全二平、许二霞提出的关于加紧实施乌拉特前旗乌苏图勒河护岸工程的建议，得到了市政府和有关部门的高度重视。目前，巴彦淖尔市乌苏图勒河乌拉特前旗段治理工程已于今年经自治区水利厅批复，总投资4659.71万元。项目包括新建护岸23处、长21.77km，已进入前期准备阶段。

## 代表协同履职 共绘五原发展新画卷

在内蒙古河套平原腹地，五原县正以五级人大代表协同履职为纽带，构建起“上下联动、内外协同、线上线下一融合”的全过程人民民主实践新格局。从田间地头到城市社区，从政策调研到民生实事落地，全国、自治区、市、县、镇五级人大代表同频共振，将履职触角延伸至基层治理的“神经末梢”。

一、数字赋能：搭建全天候  
履职“云平台”

“以前反映问题得跑好几趟，现在通过手机小程序就能直接联系代表，当天就有回应！”五原县隆兴昌镇同联村村民杨改枝的感叹，折射出“网上代表之家”带来的便捷。2023年以来，五原县依托巴彦淖尔市率先开发的“人大代表之家”微信小程序，将813名五级代表全部纳入线上平台，实现“群众指尖”与“代表履职”的闭环响应。代表们通过小程序实时接收群众诉求，形成“问题反映—分流交办—跟踪督办—结果反馈”的全流程管理。为强化跨层级协同，今年，五原县将代表委员信息录入12345政务热线平台，定期组织一批次代表委员了解12345办理工单，督促相关单位办理各类诉求和意见建议。7月3日，“两代表一委员”工作小组座谈会上，对提出的11件疑难工单进行代表委员认领督办，其中2名代表认领2件疑难工单并进行督办，这种“线上广泛收集民意、线下精准解决问题”的模式，让代表履职从“被动等事”转向“主动找事”。7月10日，五原县人大常委会召开代表小组座谈会，邀请相关市县人大代表、对口部门负责人及智库专家参加会议，深入学习了《关于深化落实“双联系”制度和五级人大代表协同履职机制的实施意见》文件精神，并围绕2026年及“十五五”期间政府实施项目和民生实事项目积极建言，聚焦各自领域亟待解决的难题提出意见建议162条，经县人大常委会汇总、梳理，合并同类项以后，共梳理出拟实施项目108项，已呈报县委予以审阅。

二、机制创新：构建立体化  
履职“连心桥”

在五原县“两代表一委员”之家，每周都有各级代表轮流驻点接待群众。2024年以来，151名人大代表与党代表、政协委员联合接待群众187人次，解决环境卫生、作物授粉等急难愁盼问题107件。旧城社区“代表之家”针对下岗职工多的特点，协调就业部门开展技能培训，帮助56人实现再就业；东环社区“代表之家”组织代表资助助学，为32名贫困学生提供帮扶。

协同履职不仅体现在问题解决上，更贯穿于政策制定全过程。2025年，五原县10项民生实事项目全部由代表票决产生，涵盖盐碱地治理、农村供水、文化惠民等领域。在盐碱地综合利用试点工程中，市、县、镇三级代表组成联合调研组，深入田间地头收集农户意见，按照“2356”工作思路（即：坚持“以种适地、以地适种”两个结合；聚焦“育种、治地、兴产业”三个关键；突出“高标准治理、高科技支撑、高效能利用、高质量集成、高水平运营”五项重点；实现“耕地提质、产能提高、水肥提效、生态提档、智慧提升、产业提级”六大目标），使工程建设科学合理，确保如期完成工程建设任务，向全县人民交出一份满意答卷。

三、能力提升：锻造专业化  
履职“生力军”

人大代表不仅要能说，更要会做。五原县人大常委会通过“理论学习+实践锻炼”双轮驱动，提升代表履职能力。2023年以来，组织代表开展党的二十大精神、意见建议撰写等专题培训37场次，线上开设“法律法规”“制度时政”“在线课堂”等，听取专家解读乡村振兴、生态保护等政策。

创新是推进代表之家迭代升级的不竭动力。隆兴昌镇总结提出管好“网上代表之家”“三个一”工作法、用活“网上代表之家”“三诊”法、信访代办“12345”工作法。套海镇利用“代表私信”功能，结合网格化治理模式，提前排查介入，收集群众诉求，化

矛盾于萌芽，发挥“12345”平台防火墙作用；套海镇、银定图镇、和胜乡等乡镇，设置“积分超市”板块，兑换各类日常生活用品，进一步调动代表履职积极性。银定图镇“人大+法院+N”新机制，新公中镇“1+1+3=5”信访代办工作法、“1+6+X”调解运行机制，复兴镇信访代办三部工作法，推动矛盾纠纷化解在基层。各乡镇以实际行动诠释人民代表大会制度的时代内涵，以工作成效推进了全过程人民民主在基层落地生根。

四、成果共享：书写高质量  
发展“新答卷”

协同履职的实效，最终体现在群众的获得感上。2024年，五原县地区生产总值达143.41亿元，城乡居民人均可支配收入分别增长6%和7.2%，民生支出占财政支出比重达85%。这背后，是代表们的持续发力：

——在生态治理一线，4月17日，市、县代表联合督查农用薄膜污染防治，进一步完善农用薄膜“生产—销售—使用—回收—再利用”全链条管理体系，实现环境效益与经济效益双赢。

——在防汛抗灾抢险一线，五级人大代表带头捐款捐物，转移安置受灾群众和财产，将温暖与力量送到群众心坎上。

——在基层治理末梢，2024年以来，五级代表参与诉前调解175件，受理信访代办事项255件，推动解决实际问题375个，将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

如今的五原县，五级代表协同履职已成为推动发展的“红色引擎”。从“云端听民声”到“田间察民情”，从“单兵作战”到“协同攻坚”，代表们以实际行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言，为五原县高质量发展注入源源不断的动力。正如巴彦淖尔市人大常委会领导在全市代表工作现场会上所说：“五原的实践证明，只要把代表的智慧和力量凝聚起来，就没有办不成的事！”

（五原县人大代表工委 关瑞玲）

（上接1版）

“比烧煤可省太多了！以前一冬天买炭得花7000多块钱，现在用电取暖才花2000多块”“半夜再也不用冒着严寒起床续炭，真是太省心了”“以前烧煤的时候，家里到处是煤灰，墙都被熏黑了，现在用清洁能源，家里干净了，村里的环境也变好了，空气都清新了不少”……村民们你一言我一语，向视察组分享着“煤改电”带来的新变化。

在五原县隆兴昌镇宏伟一组村民王凤田家中，视察组仔细查看电采暖设备的运行情况，听他算完“电费账”，反复叮嘱项目负责人，要建立健全“煤改电”长效运行管理机制，持续跟踪项目

后续使用情况，保障设备运行的安全性和稳定性，确保改造效果“不返煤”，让村民能长期享受清洁取暖的便利。

座谈汇智  
从问题到期盼 架起政企民“连心桥”

一路视察、一路思考。9月19日，市人大常委会组成人员、人大代表与市政府及相关部门负责同志座谈，围绕工程建设、运行管理、服务保障等方面，将视察过程中收集到的企业痛点、工程保障进度与群众诉求一一“摆上台面”。经过深入研讨，梳理形成了清晰的问题清单与切实可行的解决方案，搭建起政府、企业与企业之间沟通的“桥梁”，为

后续供暖工作的顺利推进奠定了坚实基础。

视察组强调，“温暖工程”不仅是一项综合性的建设改造工程，更是不断提升群众满意度和幸福感的民心工程。市政府及相关部门坚决贯彻市委工作部署，精心组织、扎实推进，全市城乡供热质量和服务保障能力明显提升，成绩值得肯定。目前，“温暖工程”项目工程建设基本收尾，要抓住开始供暖前的时间窗口，切实做好调试配套、隐患排查等工作，同时要加强后续维护、对供热企业的管理和考核等机制建设，提升整体运行效果和群众使用体验，让每一份建设成果都能更好地服务于群众。唯



召开座谈会

有政企民三方同心同向、同频共振，才能让这个冬天更温暖、更安心，让“温暖”真正走进每一户家庭、融入每一个人的生活，书写出城市治理的民生温度。

（文/袁雅琴 图/宝勒尔）



# 人大代表耿军：扎根乡土 赋能乡村振兴

清晨，杭锦后旗蛮会镇民生村的田野上，阳光洒在成片的钢架大棚上，泛着银色光芒。巴彦淖尔市人大代表耿军正在查看农作物的生长情况，他一边仔细观察西红柿的长势，一边与农户交流种植经验。在村东头，村集体研发的智能水肥一体机，通过可控管道系统供水、供肥，使水肥相融后，通过管道和滴头形成滴灌，定时、定量浸润作物根系，既保证作物生长，又达到降低成本的目的。

作为人大代表，耿军深知产业兴旺是乡村振兴的核心。2013年，他组建合作社，以保护价统一收购销售西红柿，3年间带动800多户村民年均增收2万元。2015年，他带头建起930亩设施农业大棚，终结了团结镇没有设施农业的历史。2021年，他研发的黄河水滴灌技术，实现节水80%、节肥30%，让每亩地种植成本直接下降40%。这项技术目前已在杭锦后旗广泛推广，为当地农业发展注入了强大动力。

耿军不仅是产业发展的领路人，更是农民利益的守护者。他成立月阳农牧产品专业合作社，推行“合作社+农户+基地”的运行模式。2015年，农产

品市场遇冷，价格大幅下跌，耿军依然按照合同价格收购农户的番茄，自身亏损严重，却保障了农民的利益，他的诚信与担当赢得了村民的一致赞誉。现在提起这事，农户还说：“耿书记说‘诚信比金子贵’，这话我们记一辈子。”重视诚信，更要重视技术，在耿军看来，农业要实现增产，技术必须先行。他树立“培训就是推广”的工作理念，每年都组织群众开展集中培训，邀请市、旗两级农业专家为农户授课，还不定期组织农民到区内外及周边旗县参观学习。通过这些培训和学习，农民掌握了新技术，提升了种植水平，为农业增产增收奠定了坚实基础。

担任民生村党支部书记后，耿军把“让乡亲过上好日子”深深镌刻在心里。他带领村民建成125亩果园，让民生村荣获“国家级森林村庄”称号。同时，他细化责任分区，发动党员带头示范，推动村庄环境整治常态化；号召村民义务植树、发展庭院经济，将月亮湖周边打造成网红打卡地，让乡亲们在家门口就吃上了“旅游饭”。

作为人大代表，耿军的笔记本上记满了村民的诉求。他常说：“我来自乡



耿军（左）成立了合作社为农民提供产销服务

土，就得为农民发声。”他积极搭建群众与政府之间的沟通桥梁，为农民发声。在日常工作中，他深入了解农民的需求和困难，及时向政府反映，为政府制定相关政策提供了有力参考。他还积极参与各项调研活动，为乡村振兴建言献策。

“我会一直坚守在这片土地上，为

乡村振兴贡献自己的力量。”从产业发展到技术服务，从环境整治到为民发声，耿军始终以实际行动诠释着人大代表的责任与担当。他扎根乡村，心系民生，在杭锦后旗的大地上书写着属于他的乡村振兴故事，激励着更多人投身到乡村建设的伟大事业中。

# 人大代表张靖：把“小瓜子”做成跨国生意 拓“辣椒版图”，带领乡亲蹚出致富路

“看，又来外国客商了！准是找张靖谈生意的！”在五原县银定图镇宏胜村，村民们对村口出现的外国客商早已见怪不怪。

大家口中的张靖，是五原县银定图镇人大代表、宏胜村党支部书记。他用8年时间，把自家门口的“五原葵花”“河套辣椒”卖到了16个国家，成了乡亲们眼里最靠谱的增收致富带头人。

## 把“小瓜子”做成“大生意”

“青年强则国家强。当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。大学毕业后我虽然在外地从事设计工作，但也时刻关注着老家的发展。”谈起返乡创业的初衷，张靖说。

2015年，26岁的张靖收拾行李从外地回到宏胜村。创业初期，他主要经营销售种子化肥等农资。“外地的同学朋友经常托我购买五原特产葵花籽，而且复购率特别高，我也是从中看到了商机。”他说。

“咱五原的葵花籽颗粒饱满、香味足。咱的葵花籽值得走向更大的市场！”2017年，张靖创办了内蒙古蒙仓商贸公司，注册了蒙老头的商标。“蓝天白云，绿草如茵，一个蒙古包伫立在广阔无垠的大草原上，这体现了咱们内蒙古的地域特色。中间是一个瓜子的形状，瓜子是我们的主打产品。上边的蒙古文翻译过来是‘蒙老头’的意思。”张靖介绍商标的设计理念。

有了创业的想法及足够的勇气

和干劲，张靖开始购置安装葵花籽、葫芦籽等农副产品初、深加工设备，申请了农产品出口资格，并与12个农业合作社达成合作，打造“基层供销社+龙头企业+农民专业合作社+农户”的农产品交易全产业链，有效带动了当地特色农产品的集中回收、存放、销售，架起外商与农户之间的桥梁。

不仅如此，他还按照“农户+订单+收入”的模式，给农户低价统一销售籽种，按照统一技术全程指导种植，再从农户手中以高于市场的价格进行回收，既能增加农户收入，又保证了产品质量。“农忙时跟着张书记搞订单种植，农闲时到蒙仓商贸工作，一年算下来能收入十几万元。”银定图丰乐村村民王飞捧着账本高兴地说。

为了找销路，张靖积极对接国外市场，出国参加展会，大力推销五原葵花籽。村里人常能见到外地客商随张靖进田间看向向日葵长势，进工厂看生产加工，或与张靖连夜洽谈订单。仅2017年，他公司的销售额就超过4500万元，带动当地农民增收100多万元，产品不仅销往国内15个省市，还远销中东、欧洲等地。

随着订单越来越多，张靖又动起了脑筋：“得把日子扩一扩，让更多乡亲能在家门口挣钱！”他照着村里的实际情况，新建了原料仓储库房，更新了瓜子加工设备，实现年销售葵花8000吨。有效带动了当地特色农产品的集中回收、存放、销售，建立了外商与农户之间的“桥梁”。



张靖（左一）在2025年乌兹别克斯坦食品展览会上推广五原葵花籽

## 从“卖葵花”到“卖辣椒” 产业链越做越宽

“你看地里的辣椒，色泽鲜亮。”宏胜村千亩辣椒科技示范园内一片火红，红彤彤的辣椒挂满枝梢，张靖摘下即将收获的辣椒，侃侃而谈，“五原县地处黄金种植带，光热条件充足，种出来的辣椒品质非常好，马上就进入收获期了。如今，咱种的辣椒也畅销全国。”

2023年，张靖又瞅准了机会：“咱河套地区的辣椒又香又辣，肯定也能卖得好！”他又开始订单种植辣椒，2024年国内外销售超9000吨。这下，村里种辣椒的农户也跟着沾了光，村民们种植的辣椒销路更广，还能卖个好价钱。

“去年种了260亩辣椒，每亩收益在1500元左右。”宏胜村四组种植大户王云龙望着长势喜人的辣椒说，“去年收入不错，今年就种了360亩，再有几天进入采收期了，预计亩均收入能达到2000元左右。”

如今，张靖的生意越做越大，已经



张靖在宏胜村千亩辣椒科技示范园区查看辣椒长势

与中亚、中东、欧洲等16个国家的客商达成了长期合作，葵花和辣椒一年能卖8500多万元。更让乡亲们高兴的是，在张靖的带动下，农牧民每年增收300多万元，累计解决再就业近千人。

在宏胜村村民眼里，张靖早就不是当年那个刚返乡的年轻娃，而是带领大家致富的“带头人”，是推动村里产业振兴的“引领者”。每当有人问他，当初为啥放弃外面的工作回村创业，张靖的回答总是质朴而有力：“农村这个广阔天地，真的大有可为！咱们新时代的年轻人，就该为建设更好的新农村添砖加瓦，带着更多乡亲过上好日子。”

车间里，工人们铆足干劲生产，张靖的算盘也越拨越响。未来，张靖要做强“蒙老头”品牌，做大辣椒产业，通过延链补链，做好精深加工，让更多农民分享一、二、三产融合发展带来的红利，也让更多来自巴彦淖尔的农特产走向全世界。



# 安徽池州： 让法治阳光洒满沃野田畴



“这100多亩地里育有1000万株种苗，今年会有300万株种苗从这里走向市场，产值可达200多万元！”迎着清晨的微风，安徽省池州市青阳县杜村乡长垅村村民汪国丰在他的黄精育苗基地里四处巡视，言语中满是期待。

汪国丰的底气来源于黄精产品的市场销量越来越好，更有对2026年1月1日起施行的《池州市九华黄精产业发展条例》的期待。自2015年获得地方立法权以来，池州市人大及其常委会紧扣“三农”工作重点，通过精准立法筑牢制度根基、强化执法检查推动法规落地、汇聚代表智慧破解乡村发展难题，以法治力量为池州乡村全面振兴赋能添力、保驾护航。

## 聚焦痛点难点 织密乡村振兴法治网

“以前村里有人建房随心所欲，不仅影响村容村貌，甚至可能占用耕地。自从有了法规，村里的新房建设得整齐划一，乱占耕地的现象也基本没有了。”谈起《池州市农村村民住房建设管理条例》实施后带来的变化，东至县花园乡栗埠村村民汪柏晓感慨不已。这部2021年在安徽率先出台的专项法规，正是池州市人大常委会聚焦乡村治理痛点精准立法的一个缩影。

2015年以来，池州市人大常委会始终坚持“小切口、有特色、真管用”立法理念，聚焦乡村振兴关键领域靶向发力：针对河道采砂乱象，《池州市河道采砂管理条例》明确禁采区划分、违法惩处标准，让秋浦河等流域重现“河畅水清”；面对松材线虫病威胁，《池州市松材线虫病防治条例》细化检疫流程，规范处理病死松树，有效遏制疫情蔓延；着眼九华黄精产业升级，《池州市九华黄精产业发展条例》从种苗培育到品牌保护全链条规范，推动“黄精变黄金”；关注农村饮水安全，《池州市农村供水条例》明确管护责任、水质标准，让农民喝上“放心水”……

截至目前，池州市人大常委会已制定涉农地方性法规6部，修改1部，从生态保护到产业发展，从住房建设到民生保障，构建起覆盖乡村振兴多领域的法规制度体系。“每部法规都奔着解决问题去，精准破解了乡村发展中的堵点难点。”池州市人大常委会农工委副主任房成胜说。

## 坚持问题导向 推动法规落地落实

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”池州市人大常委会以执法检查为“利器”，推动涉农法规从“纸上”落到“地上”。

对实施满一年的法规，及时组织执法检查，形成问题清单和审议意见，交由政府办理并跟踪督办。对于一些重要的法规，连续多年开展执法检查，持续跟踪问效。2024年，聚焦《池州市农村村民住房建设管理条例》贯彻实施情况，市人大常委会组成执法检查组，深入20余个村庄开展执法检查，发现法规实施过程中存在部分乡镇审批

流程繁琐、违建拆除不及时等问题，督促相关部门简化程序、加大巡查力度。如今，在池州，农村建房“依法申请”已成常态。

出台法规的目的是规范行业发展，促进经济繁荣。在《池州市河道采砂管理条例》执法检查中，工作人员发现部分临河而居的村民有淘取河砂建房的习惯，采量少又不集中，对河道安全基本不存在影响；但也有村民通过超采河砂非法牟利，造成不良影响，给河道安全带来隐患。针对这一情况，市人大常委会立即组织开展立法后评估，通过专项论证，推动条例修改完善，强化村镇职责，明确“少量采砂”数量标准，授权乡镇划定采挖点，既满足村民合理需求，又守住生态红线，真正实现了法律效果和社会效果的有机统一。

“执法检查不是走过场，而是要让法规活起来、用起来。”房成胜说，近年来，通过执法检查，全市河道非法采砂案件极少发生，松材线虫病等林业有害生物发生危害程度呈下降趋势，法规实施成效显著。

## 汇集民智民力 结出乡村振兴“金果子”

从确定选题到制定法规，从监督问效到补充修订，都离不开池州市各级人大代表群策群力、不懈探索。

“山区田块小、灌溉难，水渠淤塞严重，能不能想想办法？”这是贵池区梅街镇村民向池州市人大代表、梅街镇青枫林场负责人许加勇反映的问题。

许加勇等市人大代表在市五届人大二次会议上提出相关建议后，市人大常委会督促水利、农业农村部门推进灌区改造和高标准农田建设。在人大监督下，水利、农业农村部门结合中型灌区续建配套与节水改造项目，同步实施配套灌溉管网建设，全面打通河道“毛细血管”，集中针对沟渠设施老化、淤堵严重、排水不畅、重建轻管等现状，从根本上解决沟渠工程管理保护上存在的突出问题。2022年以来，市水利部门先后实施了八一水库灌区、贵池区万成灌区、东至县大板灌区等项目，受益灌溉总面积7.32万亩。

人大代表扎根基层，他们的“金点子”是乡村振兴的“金钥匙”。近年来，在市人代会上，乡村振兴是代表建议关注最多的领域。比如，针对撂荒地问题，多位人大代表连续三年在市人代会上提出相关建议，市人大常委会将其列为重点监督议题，推动全市出台整治方案。其中，青阳县通过“通报+督导”压实责任，石台县用红花草提升地力后统一复耕……三年间全市累计整治撂荒地3.3万余亩，粮食综合生产能力稳步提升。

在茶产业转型中，王果兵等人大代表提出“全域绿色转型”建议，市农业农村局编制发展规划，出台奖补政策，支持生态茶园认证。如今全市茶产业年产值突破15亿元，带动千余农户增收。

“代表扎根基层，最懂群众需求。”现如今，全市近4000名市、县、乡三级人大代表收集的民生建议，正源源不断转化为乡村振兴的具体举措。

从立法筑基到监督问效，从代表聚力到民生改善，池州市人大常委会正在以法治思维和法治方式赋能乡村振兴，让“良法善治”的阳光洒满田间地头，奋力书写护航乡村振兴的人大精彩篇章。

据人民代表报

## 来学社



### 观九三阅兵感怀

□市人大农牧工委 乔国卿

#### 《沁园春·旗映丰碑》

旗映丰碑，日耀寰瀛，史卷雄旌。看长街列阵，铿声裂宇；银鹰掠穹，铁甲铿锵。重器凌空，三军肃立，气卷风云四海惊。凝眸处，忆卢沟烽火，八秩峥嵘。

沧桑砥柱中流，忆血战驱倭禹甸兴。纵千劫历尽，金瓯未缺；百年奋起，赤帜长擎。霜鬓虽侵，壮心未老，犹抱孤怀对月明。抬望眼，正阴山横翠，河套新晴。

#### 《沁园春·铁甲凝光》

铁甲凝光，旌旗蔽空，声震九霄。望长街列阵，山河气壮；银鹰掠影，云海惊涛。碑映丹心，步承忠骨，八十峥嵘血未消。凝眸处，有丰碑屹立，永记英豪。

沧桑漫卷尘嚣，叹岁月蹉跎鬓已凋。忆烽烟旧事，河套沉沙；阴山斜照，骏骨凌霄。志未功成，心犹不屈，独对苍茫酹晚潮。从头越，纵霜侵两鬓，再砺锋刀。

#### 《沁园春·旌旗耀空》

碑矗巍然，旌旗耀空，旭日腾红。看三军列阵，英风飒飒；长街贯甲，铁流隆隆。银鹰曳电，战车惊霆，浩气横空荡碧穹。凝眸处，忆烽烟八秩，血沃青松。

峥嵘岁月重重，路漫远、擎旗越险峰。自百年雪耻，奋身站起；卅载革新，富盛昌隆。壮志犹慷，豪情未减，霜鬓何妨唱大风。抬望眼，伴黄河涛涌，再启新程。

#### 《水调歌头·旗卷风云聚》

旗卷风云聚，步撼九霄天。长城龙屹，铮铮铁骨证华年。八秩烽烟淬刃，百战山河化碧，浩气贯人寰。号角动寰宇，肝胆照轩辕。

寒光甲，凌云志，镇边关。重器惊世，敢教强敌遁阴山。谁忆河梁岁月？自许丹心未老，白首亦铿然。夕照熔金处，昂首对苍峦。

#### 《水调歌头·碑擎旗色烈》

碑擎旗色烈，日照九霄穹。长街声震如浪，铁甲裂云空。犹记烽烟血染，百战山河重整，浩气贯霓虹。八秩淬肝胆，今古鉴峥嵘。

金瓯固，苍龙起，傲寰中。昔年耻雪，鲲鹏振翼啸长风。谁道飘零半世？霜鬓未销剑气，落日亦熔弓。目尽阴山外，长河卷碧峰。



图片据新华社