

巴彦淖尔人大



巴彦淖尔人大
微信公众号

巴彦淖尔人大
抖音号

巴彦淖尔人大
快手号



选举人大代表,是人民代表大会制度的基础,是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来,不断发展全过程人民民主,更好保证人民当家作主。要加强选举全过程监督,坚决查处选举中的不正之风,确保选举工作风清气正,确保选举结果人民满意。

——2021年11月5日,习近平总书记参加北京市区人大代表换届选举投票时强调

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2025年第7期 总第7期(半月刊期)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

汇群智以谋长远 聚合力而启新程

——市人大常委会财经领域代表小组“我为‘十五五’献良策”主题活动综述

新征程扬帆启航,新使命重任在肩。在市委启动“十五五”规划编制的关键时期,巴彦淖尔市人大财经领域代表小组以高度的政治自觉和行动自觉,主动扛起时代赋予的责任,从2025年9月开始精心组织开展了为期一个月的“我为‘十五五’献良策”主题活动。这场持续深入、务实高效的履职实践,不仅是一次市情、民情的大摸底,更是一次为巴彦淖尔市未来五年发展寻策问道、凝心聚力的大汇集。代表们以脚步量实情、用智慧献良策,将汗水和心血转化成份份沉甸甸的调研成果,为科学编制我市“十五五”规划奠定坚实的根基。

淬炼履职本领

以“专”的姿态夯实建言基础

“工欲善其事,必先利其器”。活动启动之初,代表小组便将提升履职能力作为核心任务优先推进。首场活动聚焦“国之大者”与“市之要事”开展集中培训,不仅系统讲解了“两个联系”制度的深化落实路径、五级人大代表协同履职机制的构建方法,还特别邀请相关领域权威,深入解读国家宏观政策导向、区域发展战略布局,以及我市“十四五”规划执行过程中的实践经验与待解难题。代表们围绕新发展理念、高质量发展内涵、现代化产业体系构建等关键议题进行了深度学习与研讨,进一步明确了调研的方向和重点。这种“先充电、再出发”的模式,确保了后续的建言献策既能“接地气”,又能“望星空”,体现了财经领域代表小组严谨专业、求真务实的优良作风,为整个活动高起点、高标准开展提供了坚实保障。

扎根实践沃土

用“深”的脚印探求民情民意

调研的深度,决定建言的高度。告别“会场”,深入“现场”,代表们的身影活跃在广袤无垠的田间地头、机声轰鸣的工矿企业、烟火气十足的城区社区……

在杭锦后旗的一片高标准农田旁,熊守军代表与正在劳作的种植大

户老李深入交流,详细了解水肥一体化技术的应用效果、土地流转面临的困难以及对未来农业政策的期盼。“代表能直接到地里听我们唠嗑,说的都是实在话,希望咱巴彦淖尔的农产品牌子能更响!”老李朴实的话语,道出了农牧民最真切的心声。

魏征港代表来到巴彦淖尔市经济开发区的某肉羊加工企业,聚焦肉羊加工企业健康发展的全链条问题开展调研。他先是与企业负责人、生产车间主任深入座谈,详细了解肉羊采购渠道稳定性、精深加工技术应用、产品市场销路拓展等情况,随后走进屠宰分割车间、冷链仓储区和熟食加工生产线,实地察看标准化生产流程、食品安全检测环节及冷链物流配套情况,认真记录下企业在优质肉羊良种引进、深加工产品研发资金、冷链运输成本控制方面的实际需求。“代表既懂产业又接地气,帮我们找准了发展堵点,这让我们对把肉羊产业做深做精更有干劲了!”企业负责人欣慰地说。

走进临河区海天家园小区改造现场,王玉河代表与居民围坐一起,倾听他们对社区养老、幼儿托育、小区供热、物业管理等方面的意见和建议。“小区环境好了,我们更希望家门口的服务也能跟上,这才是真正的幸福。”社区居民刘大姐的愿望,被王玉河代表认真记在了调研本上。

这些生动的场景,是本次活动“身入”更“心至”的缩影。代表们用脚步打通了联系群众的“最后一公里”,也让规划编制能够汲取到来自基层最原汁原味的养分。

凝结智慧结晶

让“实”的建议赋能规划蓝图

调查研究的最终目的是解决问题、推动工作。活动期间,代表们将一张张“问题清单”转化为一份份具有前瞻性、针对性和可操作性的“建议清单”。内容涵盖推动河套灌区现代化改造、打造绿色农畜产品加工产业集群、优化营商环境激发市场主体活力、加强生态环境保护筑牢北方生态安全

屏障、完善城乡公共服务体系等多个关键领域。这些凝聚着代表心血与智慧的26条建议已正式提交市政府及相关部门研究办理。

市政府对此高度重视,要求市发改委、工信局、自然资源局等职能部门认真研究代表建议,将其作为编制“十五五”规划的重要参考依据。目前,部分建议的核心内容已在规划前期研究报告中有所体现。例如,代表提出的“关于建立人才引进和留住人才机制”的建议,市发改委表示将纳入“十五五”相关专项规划重点考虑;代表提出的“补齐巴彦淖尔市营商环境短板,构建全流程‘管家式’服务体系”的建议,已被市政数局纳入“十五五”期间重点任务清单;代表提出的“关于实施向日葵‘种业振兴与绿色种植’工程”的建议,市农牧业局已在认真进行研判其可行性。这一“提出—交办—吸纳”的闭环流程,充分彰显了人民代表大会制度的优越性,确保了人大代表的建议“说了不白说”,良策“提了有用处”。

为期一个月的“献良策”主题活动虽然暂告段落,但其引发的思考、凝聚的共识、汇集的力量,正持续转化为推动巴彦淖尔现代化建设的强大动能。此次活动是市人大常委会围绕中心、服务大局的担当体现,是财经领域代表小组依法履职、为民代言的生动实践,更是全过程人民民主在巴彦淖尔市的又一次精彩演绎。它深刻表明,最好的规划源于人民,最大的力量源于人民。

展望“十五五”,前景壮阔,使命催征。市人大财经领域代表小组全体代表将时刻牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的光荣使命,持续聚焦经济社会发展中的重点难点问题,深入调研、精准监督、有效建言,当好党和政府联系人民群众的桥梁纽带,为奋力书写中国式现代化巴彦淖尔新篇章贡献更多人大智慧和力量!一个凝聚河套儿女智慧、承载全市人民期待的“十五五”规划,必将引领巴彦淖尔在高质量发展的航道上劈波斩浪,驶向更加光辉灿烂的明天!

(市人大常委会预算工作委员会 温顺斌)

工作动态

●10月13日至15日,自治区人大常委会预算工作委员会副主任郭静丽一行就我市基层“三保”工作开展专题调研,市人大常委会副主任樊文陪同。调研组强调:基层“三保”关系着人民群众切身利益和社会稳定,要持续强化财力保障,一方面积极争取上级转移支付与政策支持,另一方面优化本地财政资源配置,夯实“三保”资金基础;要持续加强“三保”资金全流程监管,全方位守住“三保”底线,确保基层治理与民生保障稳定有序。

●10月13日至17日,巴彦淖尔市2025年市级人大代表履职能力提升培训班在革命圣地延安举办。市人大常委会党组成员、副主任孟长云出席开班式并作动员讲话。组织此次培训旨在引导代表准确把握新时代人大工作的方向路径,全面提升依法履职能力。

●10月13日,广西壮族自治区人大民族委员会副主任委员廖昌军一行6人,来我市学习调研贯彻落实中央民族工作会议精神和铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等方面的经验做法。市人大常委会副主任萨仁格日乐陪同调研。

●10月15日,市人大常委会秘书长熊元带领调研组,赴杭锦后旗双庙镇五丰村调研指导乡村振兴工作,并走访慰问脱贫群众。调研组前往脱贫户高武金、周玉兰家中走访,细致询问家庭收入、健康状况及政策落实情况,鼓励他们在政策扶持下增强信心、克服困难、勤劳致富。

●爱心汇聚,滴水成河。为继承和发扬中华民族扶危济困、团结互助、助人为乐的传统美德,弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神,10月13日下午,市人大常委会机关组织开展了2025年“博爱一日捐”活动。

●为增强地方立法的科学性和民主性,广泛凝聚社会共识,10月15日,市人大常委会召开《巴彦淖尔市城市客运交通管理条例(修订草案)》立法听证会,听取社会各方面意见建议。市人大常委会法工委将对此次收集的意见建议逐条梳理、认真研究,把各方智慧融入条例的修订,进一步提高地方立法质量。

人大代表建言献策 直通车

关于加强学校门口食品安全的建议

□ 市人大代表 王邦柱

近年来,随着社会的快速发展和人民生活水平的不断提高,食品安全问题日益成为社会关注的焦点。学校门口的商铺因其便利性和多样性,成为许多学生日常消费的重要场所。然而,这些店铺的食品安全状况却令人担忧,存在着一定的安全隐患,对学生的健康成长构成了潜在威胁。

建议:

一、加强监管力度,完善法律法规

1. 建议政府相关部门加大对学校门口小商铺的监管力度,定期开展食品安全检查,确保店铺符合食品安全标准。

2. 完善相关法律法规,明确学校门口小商铺的经营范围、卫生条件、食品来源等要求,对违规行为进行严厉处罚。

二、提高商家食品安全意识

1. 组织开展食品安全培训,提高学校门口小商铺经营者的食品安全意识和法律知识,引导其合法合规经营。

2. 鼓励商家建立食品安全自查制度,定期对食品质量进行检查,及时发现问题并整改。

三、加强学校教育与宣传

1. 学校应加强对学生的食品安全教育,提高学生的食品安全意识和自我保护能力。

2. 通过校园广播、宣传栏、主题班会等形式,普及食品安全知识,引导学生树立正确的饮食观念。

四、建立多方共治机制

1. 建立政府、学校、家长、社会等多方参与的食品安全共治机制,形成合力,共同维护学校门口的食品安全。

2. 鼓励家长和社会各界对学校门口小食品店的食品安全状况进行监督,发现问题及时向相关部门举报。

五、推广健康食品,引导合理消费

1. 鼓励学校门口小食品店销售健康、营养、安全的食品,减少垃圾食品的销售。

2. 通过宣传教育,引导学生合理消费,培养良好的饮食习惯。

综上所述,加强学校门口食品安全工作是一项系统工程,需要政府、学校、商家、家长和社会各界的共同努力。希望各位人大代表能够关注这一议题,推动相关政策的制定与实施,为孩子们营造一个安全、健康、和谐的校园环境。

建议办理情况

人大代表建议推动学校门口食品安全工作

巴彦淖尔市人大常委会推出的《人大代表“建言献策直通车”》,进一步拓展畅通了民意表达渠道,大力推动民生实事落地见效,助力经济社会高质量发展。第七期《人大代表“建言献策直通车”》中,市人大代表王邦柱提出的关于加强学校门口食品安全的建议,得到了市政府和有关部门的高度重视。目前,全市以校园及其周边200米范围为重点区域,对现有各类校园及校园周边食品经营者1345户(其中:食品销售者342户,校外托管机构646家,校园周边餐饮单位357家)全部按照最高风险等级D级管理,结合信用风险分类情况,按照每季度最少检查一次的频次开展监督检查。

2025年印发了《关于开展校园及周边食品安全专项整治的通知》《关于做好2025年校园及周边餐饮食品安全工作的通知》《市公安局、市场监管部门涉校食品药品犯罪案件联动办法》,确保校园及周边食品安全监管工作的全面性、针对性和持续性。2025年全市共检查校园及其周边食品销售者451户次、校园周边餐饮单位363家次、校外托管机构652家次,立案1件、责令整改23家。市市场监督管理局会同市教育局、卫健委、公安局等联合检查抽查学校食堂9家、承包经营企业2家,发现食品安全问题和隐患25个,已全部整改完毕。

下一步,有关部门将持续推进专项整治行动,强化自查自纠,建立问题整改清单。对发现的问题线索,认真分析原因、逐一限期整改,坚持把“当下改”和“长久立”相结合,开展常态化整治。

五原县三项措施推动“两代表一委员之家”工作取得实效

近年来,五原县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以“建好家、管好家、用好家”为抓手,推动线上线下“两代表一委员之家”迭代升级,实现代表选民“云联系”、问题交办“云解决”、履职服务“云共享”,有效发挥“两代表一委员之家”宣传站、民意窗、连心桥、监督岗作用,为践行全过程人民民主提供了五原实践。

规范标准,精心建好“家”

县委全面贯彻落实自治区党委、市委关于“两代表一委员”工作的决策部署,成立了“两代表一委员”工作领导小组,由县委常委、县委办主任担任组长,明确各部门职责分工,形成了上下联动的工作机制;制定了《五原县“两代表一委员”工作领导小组办公室工作细则》、五原县“两代表一委员”联系制度、五原县“两代表一委员”工作职责及驻家代表委员四项职责,推动“家”高起点谋划、高标准建设、高规格管理、高效率使用。建成线下“两代表一委员之家”9个,线上“代表之家”扩容升级为“两代表一委员之家”,110名党代表、813名区市县镇人大代表、96名政协委员注册进“家”,党代表、人大代表与政协委员共同履职、共同活动,形成左右协调、密切配合的工作合力,实现“两代表一委员”常态化履职。

创新机制,有序管好“家”

县人大常委会出台《五原县乡镇、办事处、社区“两代表一委员之家”迭代升级实施方案》《关于开展五原县人大常委会组成人员、国家机关负责人进驻“两代表一委员之家”活动的通知》,每位人大常委会主任会议成员联系2~3个乡镇、社区,指导所联系“代表之家”迭代升级和运行管理工作,督促分管领域工作实现常态化进“家”。按照《五原县乡镇、办事处、社区人大工作年度目标指导评价办法(试行)》要求,每年开展全县“两代表一委员之家”工作互观互学活动,对工作突出的乡镇分别增加1万元工作经费;组织推选“三标兵一优秀”(学习标兵、述职标兵、建议征集标兵、优秀网管员)、代表履职先进个人等活动,有力地推动了“两代表一委员之家”建起来、用起来、活起来。截至目前,推选表彰学习标兵、述职标兵、建



议征集标兵、优秀网管员25名,履职先进个人60名,优秀基层人大6个。

发挥作用,高效用好“家”

县人大常委会提出“十一个一”(征集一条民意、提一条合理化建议、展示一次代表风采、解决一件信访案件等)代表履职基本要求,指导代表在线上完成后反馈给网络管理员。县社会工作服务中心“两代表一委员之家”推行“4211”代表委员进“家”履职模式;隆兴昌镇总结提出管好线上“两代表一委员之家”“三个一”工作法、用活“两代表一委员之家”“三诊”法、信访代办“12345”工作法;套海镇利用“代表私信”功能,结合网格化治理模式,提前排查介入,收集群众诉求,化解矛盾于萌芽,发挥“12345”平台防火墙作用;套海镇、银定图镇、和胜乡等乡镇设置“积分超

市”板块,兑换各类日常生活用品,进一步调动代表履职积极性;银定图镇“人大+法院+N”新机制,新公中镇“1+1+3=5”信访代办工作法、“1+6+X”调解运行机制,复兴镇信访代办三部工作法,推动矛盾纠纷化解在基层。截至目前,53522余名选民群众扫码访问“两代表一委员之家”,“两代表一委员”累计接待选民群众3417人次,征集群众意见建议484条,收集涉及人居环境、市政建设、基层治理、安全生产、民生保障、文化建设等社情民意310余条,形成政府民生实事候选项目25件,开展“代表督事”主题活动179场次,受理信访代办事项255件,参与诉前调解案件175件,转办、督办12345热线平台工单30件,打通了联系群众的“最后一公里”。

(五原县人大常委会代表工作委员会 姜建崑)

人大代表王继恒：履职为民践初心 爱心助学显担当

“叔叔，我收到录取通知书啦，能去北京上大学了！”“我也考上了！”一大早，德克士二楼就传来孩子们雀跃的声音，两个孩子跑过来向王继恒报喜。王继恒一脸欣慰地对记者说：“孩子们真争气，这是我们一起努力的结果。”

在杭锦后旗，提起人大代表、内蒙古杭锦后旗永昌锅炉设备安装有限公司总经理王继恒，“温暖”和“责任”便是他的鲜明标签。他不仅用十四年如一日的爱心助学，照亮困难学子的求学梦，更以扎实的履职行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当。

“孩子的教育不能等，再难也要帮他们圆梦。”这是王继恒作为人大代表对群众的承诺，更是他践行社会责任的具体实践。自2011年起，他坚持资助困难学生，承诺资助至高中毕业，大学阶段视情况继续补助。14年间，这份承诺从未间断，截至目前，已累计资助8名学生，投入助学资金60余万元。这份资助细致入微，不仅覆盖学费，更全面覆盖了孩子们的吃、住、行

等基本生活开支。每月除固定充入饭卡的费用外，他还额外给予每人150元零花钱，确保孩子们能心无旁骛地专注学业。“生意有好有坏，但这个不能断。”即使在疫情期间，这份爱心也从未“断线”，他专门安排财务对接，确保资助款项按时到位。如今，他保持着同时资助2名学生的节奏，今年在助力两个孩子上大学后，他又将目光投向新的需要帮助的少年，即将纳入一名初一和一名初二学生，让助学温暖持续传递。

王继恒的爱心不仅照亮了普通学子的求学路，也温暖着特殊儿童的世界。从去年三月份开始，他坚持在每月第二个星期二为杭锦后旗陕坝小学特教班的师生们送上一次德克士爱心餐，仅此一项每月投入约2000元，德克士店内悬挂的“爱心企业”牌匾正是这份善举的见证；同时，他还与人大代表小组共同出资，解决特教班学生的用品采购等费用问题，用细致关怀温暖着这群特殊的孩子。

除此之外，作为市旗两级人大代



表，王继恒始终将“建言献策，体察民情”的职责铭记于心。他提出的7条建议基本落地，其中2024年提出的关于灵活就业人员养老保险问题的建议，因切中民生痛点被评为优秀建议；履职期间他积极参与第11代表小组活动，聚焦群众“急难愁盼”，真正做到“让大家看得见，摸得着，感受得到”，努力推动解决北片社区下水堵塞、路面破损问题，按

月轮替慰问选区困难户，把关怀送到最需要的人身边。

从资助学子的“暖心人”到为民发声的“代言人”，王继恒以双重身份践行着同一份初心——民生无小事，枝叶总关情。他的故事，是人大代表扎根基层、心系群众、履职为民的生动缩影，在杭锦后旗这片土地上，他的故事还在继续书写着。

（赵明珠 文/图）

温明清：养殖场变成“聚宝盆” 带领村民蹚出“致富路”

“老温，今年我家的猪出栏价比去年高了两成，这日子真是越过越有盼头！”在五原县新公中镇旭日村，村民见到五原县人大代表、旭日村养殖专业合作社负责人温明清时，总会热络地拉着他唠唠养殖的好收成。

“我就想带着大家一起干，让咱旭日村的养殖产业越来越旺，让乡亲们日子越过越红火。”温明清的话，朴实又有力。多年来，作为一名人大代表，他时刻秉承“带头致富，带领集体共同致富”的理念，以身示范，通过发展养殖带动村民增收致富，不仅把致富的种子播在旭日村的土地上，也让共同富裕的希望乡亲们的心里扎了根、开了花。

从“各自为战”到“抱团取暖”，合作社圆了致富梦

9月5日，温明清像往常一样开着饲料车准备去喂牛，一台车一个人，十几分钟就完成了喂养。随后，他带记者参观养殖场，讲起了他的“致富经”。

“曾经村民们搞养殖都是小打小闹，规模小、技术差、销路窄，愁坏了人。”说起办合作社的初衷，温明清不由得想起前些年村民们“各自为战”的难处。

“以前咱村养个猪、喂个鸡，都是各干各的，没规模、没技术，忙活一年也落不下几个钱。”“村民家的猪因防疫不到位病死，蹲在猪圈旁抹眼泪。”“有人养了几百只鸡，找不到买家只能低价贱卖，连本钱都收不回。”这些场景，温明清看在眼里，急在心里：“单打独斗不行，得把大家拧成一股绳！”

作为人大代表，他在走访时把村民的难处记了满满一本子，也把“成立合作社”的想法揣进了心里。刚开始上门动员时，不少村民却犯了嘀咕：“人社要

花钱不？赔了咋办？”

“统一买饲料，能省一成成本；统一搞防疫，病死的风险能降下来；统一找销路，再也不用怕卖不上价！”温明清笑着告诉记者，为了让大家放心，他就挨家挨户给村民们算了一笔明白账，“犹豫是人之常情，那咱就用事实说话。”之后，温清明率先把自家的养殖场作为示范基地，敞开大门邀请村民看：“你们先瞧瞧，觉得行再加入！”

经过大半年的努力，合作社终于在大家的期盼中成立了。“一定要把合作社办好，不辜负大家的信任。”温明清也当选为合作社负责人，“我既是一名人大代表，又是带头人，肯定不让大家吃亏！”

曾经“各自为战”的村民“抱团取暖”，红红火火搞养殖，大家的日子越过越红火，心里也越来越踏实。

技术“送上门”，老经验换成“科学经”

“以前村民养牲口全凭老经验，遇到猪不吃食、鸡闹病，只能干着急。”说起养殖技术，温清明告诉记者，“合作社制定了章程、明确分工，从饲料采购、技术指导到产品销售，都有了统一的安排。”

“搞养殖，技术是根。”温明清深知这个道理，他说，“我知道光靠我一个人不行，得让更多村民掌握科学养殖技术。”合作社成立后，他把技术帮扶当成头等事。作为人大代表，温清明利用每次开会、参加培训的机会，就向农业专家请教，把“品种选优”“饲料配比”“疫病防治”等科学养殖的“门道”记下来，把先进的养殖技术和理念带到村里。

从品种选择、饲料配比到疫病防治……温清明还联系县、镇农业技术推广中心，把专家们请到村里办起培训班，



手把手教大家养殖技术。不仅如此，还建立了技术服务小组，社员有问题，随时打电话联系技术小组第一时间上门解决。

现在村里的养殖户，个个都能说出几句“科学养殖经”，社员们成了“养殖能手”。

“咱们的猪是经过科学喂养的，肉香，您尝尝就知道……”为了给合作社的产品找销路，温明清成了“跑路人”。全县的农贸市场、大小超市、餐饮企业，他跑了个遍，只要有机会，他就把合作社的产品推介给客户。作为人大代表，他还借着参加各类活动的机会，把旭日村的养殖产品“带”出去，争取订单。

“以前愁卖，现在愁不够卖！”温明清笑着说，如今，合作社的订单排得满满当当，村民们再也不用愁“养得好、卖不掉”。

岗位“送上门”，家门口实现增收梦

合作社火了，村里的就业岗位也多了。养殖场需要饲养员、技术员，产品包装需要工人，温明清优先把岗位留给

村里的剩余劳动力。

“很多村民以前在外打工，照顾不了家里。合作社成立后，我为村里提供就业岗位，村民回来当了饲养员，每月有稳定的收入，还能照顾老人和孩子。”

新公中镇旭日村五组村民李勇说：“我是村里回来的第一批年轻人，在搞养殖这方面我创造了可观的利润，在家门口也能就业。”目前，合作社已经带动20多名村民就业，人均年收入多了两万多元。

不光如此，温明清还鼓励大家发展配套产业，有人开起了饲料加工厂，有人买了货车搞运输，一条从养殖到销售的产业链，在旭日村慢慢成型。如今，走在旭日村，处处都能看到养殖场里整齐的猪舍牛棚和村民们忙碌的身影。

“作为人大代表，我得替乡亲们发声；作为合作社负责人，我得带大家致富。”谈起合作社未来的发展规划，温明清信心满满地告诉记者，下一步，他计划扩大养殖规模，发展生态养殖，打造绿色品牌；利用电商平台，拓展线上销售渠道，让旭日村的优质养殖产品走向更远的地方。

（周悦 文/图）

“全流程”发力 提升监督工作质效

艺苑



山东省日照市人大常委会认真贯彻实施新修改的监督法,聚焦提升监督工作的精准性、规范性、实效性,从科学选题、依法监督、健全机制三个方面入手,不断优化工作机制,提升人大监督工作质效。

科学选题

让监督更贴中心更接地气

日照市人大常委会建立“六步筛选”选题机制。一是议题征集。面向市人大各专委、常委会各工委所联系的部门单位、人大代表征集监督议题,考虑任务的轻重缓急,提出初步的选题建议。二是梳理汇总。对提出的选题建议,明确实施主体和时限要求,形成初步监督议题。三是协商论证。对初步监督议题进行讨论协商,评估论证监督议题的必要性、可行性,形成年度监督计划(征求意见稿)。四是征求意见。征求各方面对年度监督计划的意见建议,并与省人大常委会监督工作重点对接,修改形成年度监督计划(讨论稿)。五是市委研究。将年度监督计划(讨论稿)提交市委常委会会议讨论,根据常委会会议讨论意见作进一步修改完善,形成年度监督计划(草案)。六是审议通过。将年度监督计划(草案)与工作要点一并提交主任会议审议。主任会议审议通过后,以市人大常委会文件印发实施。通过以上选题机制,力求监督有的放矢,为提高监督工作实效夯实基础。

依法实施

让监督更加规范更具刚性

日照市人大常委会坚持“求严、求活、求强”目标导向,提升监督刚性。

执行程序“求严”。严格执行监督法及相关法律规定,对听取审议工作报告、执法检查、专题询问、备案审查等各种监督方式,制定清晰、规范的实施方案和工作指引,确保程序严谨、步骤清晰、有章可循。严格落实“检查、反馈、整改、回头看”全链条监督机制,督促市政府及相关部门把“工作建议”变成“整改清单”,确保执法检查取得实实在在的效果。今年,市人大常委会已听取审议执法检查报告3项,共发现14类共55个问题,提出了建设性的意见建议。

方式方法“求活”。“组合式监督”:就某项重点事项统筹运用视察、调研、执法检查、听取工作报告、专题询问、跟踪督办等方式,形成立体监督网络。“联动式监督”:以“上下联动”的方式,通过专题调研、执法检查等,整合各级人大力量,延伸监督广度与深度。“点穴式监督”:聚焦“小切口”,开展精准监督,力求监督到“关节点”,督到“紧要处”。比如,今年上半年开展安全生产“一法一条例”执法检查时,聚焦城市应急救援规定落实情况,从城市大型综合体、道路交通、市政工程、旅游景区和大型游乐设

施等领域找出5个方面、21条问题,以“小切口”守护“大安全”。“补网式监督”:针对开发区和街道人大工作实践中存在的制度短板和监督盲区,创设功能区人大代表联席会议、功能区重大事项报告等一系列制度机制,建立街道议事代表会议、县级人大常委会听取县级政府关于街道工作专项工作报告制度,并将功能区预算纳入市本级预算、街道办事处预算纳入县级预算一并审查批准,补齐人大监督缺失、缺位问题。

协同联动“求强”。构建“1+N”协同联动工作机制,整合人大内部力量,织密监督网络。例如,未成年人关爱保护工作是一项非常复杂的社会系统工程,市人大常委会社会建设委、监司委、科教文卫委坚持同题共答、同向发力,开展高频次、多角度的监督,推动家庭、学校、社会、网络、政府、司法协同推进,全力保障未成年人健康成长。再如,针对地方性法规实施难的问题,连续三年以“回头看”形式,依法作出《关于全面推动地方性法规进入执法纳入监察融入司法列入普法工作的决定》,整合人大及行政执法、监察、司法等多渠道数据资源,开发应用地方性法规数字化监督平台,对实体法条文中的行政执法、监察监督、司法适用、普法宣传情况逐项分解量化,织密横向到边、纵向到底的地方性法规实施监督网络,推动地方性法规全面有效实施。

健全机制

让监督更见成效更聚民心

日照市人大常委会构建“清单式交办、常态化督办、综合性测评”链条式闭环机制,让监督更见成效。

清单式交办。对常委会形成的审议意见、执法检查报告、专题询问重点问题等,及时进行处理归纳,明确办理时限和反馈形式,形成条目清晰、要求明确、责任到人的“监督意见清单”,以正式文件形式交“一府一委两院”研究处理。对监督中发现的普遍性、制度性问题,深入分析研究,及时通过法定程序推动政府及相关部门健全长效机制、完善政策措施,努力实现“解决一个问题,完善一项制度,治理一片领域”的效果。

常态化督办。建立常委会领导牵头、人大各专委、常委会各工委具体负责的跟踪督办机制,综合运用听取整改情况中期汇报、组织人大代表视察、开展“回头看”、约见相关部门负责人等多种方式,持续跟踪监督意见的办理进度和落实情况,直至问题得到有效解决。

综合性测评。适时向社会公开重要监督议题的监督过程、发现的主要问题、形成的审议意见及“一府一委两院”的整改落实情况,同时进行满意度测评,主动接受人民群众监督,以公开促落实、以测评增公信。组织对上一年度重点交办事项办理落实情况开展满意度测评,18件审议意见中有12件满意率达到100%,44项重点交办事项基本在规定时间内销号,一批群众关心、关注的热点难点问题得到有效解决。

据人民代表报



《高瞻远瞩》刘渊作(临河区人大选送)



《秋韵》李存福作(临河区人大选送)