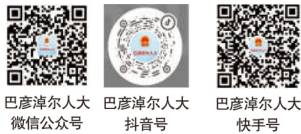


巴彦淖尔人大



要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

——2021年10月13日,习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话

2025年第11期 总第11期(半月刊期)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

强化农牧监督工作 促进农业绿色崛起

——巴彦淖尔市人大常委会农牧监督工作综述

巴彦淖尔,黄河“几字弯”的璀璨明珠,坐拥亚洲最大一首制灌区、近千万亩优质水浇地,是“黄河百害,唯富一套”的生动注脚,更是国家重要农畜产品生产基地的核心区。近年来,巴彦淖尔市人大常委会深入贯彻习近平总书记对内蒙古“建设国家重要农畜产品生产基地”重要指示精神,全面落实中央、自治区党委和市委关于“三农三牧”工作决策部署,紧扣“巴彦淖尔如何绿色崛起”的时代命题,以法治思维和法治方式创新机制、聚焦重点、凝聚合力、强化监督,为推动农牧业绿色转型、促进乡村全面振兴注入人大动能,书写了新时代人大农牧监督工作的“巴彦淖尔答卷”。

一、锚定大局,创新监督机制,构建多维监督体系

市人大常委会深刻把握农牧监督工作的政治属性与全局定位,将监督工作深度融入全市绿色崛起发展战略和“五高五新”奋斗目标,以机制创新破解监督难题,推动监督从“分散用力”向“系统集成”转变。

(一)以乡村振兴为总牵引,统筹监督布局

坚持将乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字总要求贯穿监督全过程,统筹城乡融合发展与“三农三牧”问题解决。一方面,聚焦“产业兴旺”,监督推动“天赋河套”区域公用品牌建设和“巴彦淖尔”“乌拉特”等地理标志商标的推介,助力观光农业、体验农业等新业态发展,促进一、二、三产业融合发展。另一方面,紧盯“生态宜居”与“治理有效”,将乡村治理、农村基础设施建设、劳动力素质提升纳入监督范畴,推动农村教育、科技、文化、卫生事业进步,为乡村振兴夯实基础。

(二)以农牧民增收为核心,精准监督问效

针对农牧民增收这一“三农”工作核心,市人大常委会建立了“常态关注一问题研判一建议推动一跟踪问效”闭环机制,连续多年开展农牧民收入专项监督和调研,深入分析结构调整、政策落实、劳动力转移等关键因素,提出“强化科技赋能、延伸产业链条、深化农企合作”等针对性建议并进行跟踪督办,推动政府出台的支农惠农政策深入有效落实,确保各项增收措施落地见效。近三年,全市农牧民人均可支配收入年均增长8.2%,增幅稳居全区前列。

(三)以热点难点为突破口,强化刚性监督

坚持问题导向,打破“一审了之”“一查了之”的固有模式,将监督重心聚焦两类关键问题:一是农牧民反映强烈的农村土地流转纠纷、农资质量安全、惠农政策落实等现实诉求;二是关系农牧业长远发展的耕地修

复保护、土地草场权益维护等重点任务。通过紧密联系农牧民代表和基层群众、监督视角向下延伸、精准筛选监督议题,综合运用执法检查、听取专项工作报告、专题询问、跟踪督办等多种监督方式,持续发力推动解决耕地确权争议、草场承包纠纷等历史遗留问题37件。

二、聚焦关键,靶向发力攻坚,破解绿色发展瓶颈

市人大常委会紧扣农牧业高质量发展短板,选准监督切入点,以钉钉子精神推动关键领域破题,为农牧业绿色崛起扫清障碍。

(一)守牢改革底线,夯实制度根基

始终坚守“农村基本经营制度不动摇”的改革底线,以法治手段为农牧业改革保驾护航。聚焦耕地“非粮化”“非农化”整治、草场“三权”分置改革等关键任务,对土地管理法、农村土地承包法、草原法等开展系列执法检查,强化全过程监督,推动制度完善,促使市政府出台《农村土地经营权流转管理办法》,建立11个旗县区土地流转服务中心,将规范流转合同备案率提升至95%,既切实保障了农牧民土地权益,又有效激发了土地要素市场活力。

(二)打牢设施根基,严控质量底线

将农牧业基础保障提升作为监督“硬任务”,聚焦基础设施建设与质量安全监管开展监督。持续关注高标准农田建设、农田水利设施、防洪防汛工程、气象服务体系等关键领域。通过连续两年听取审议专项报告、开展专题调研,推动新建改造高标准农田86万亩,配套节水灌溉设施覆盖率达78%。通过对水法、防洪法实施执法检查,督促治理河道12条、除险加固水库5座,农田灌溉保证率从75%提升至82%。同时,强化农产品质量安全监督,两次开展农产品质量安全法执法检查,推动建立市、旗县区、乡镇三级检测体系,农产品抽检合格率稳定在98%以上。

(三)科技赋能强产,质效提档升级

始终秉持“科技强农、科技兴牧”理念,以提升农牧业产业核心竞争力为目标,将科技赋能作为监督核心方向,通过精准监督推动科技资源向产业集聚、科技成果向生产转化。聚焦科技兴农关键环节强化法治保障,以种质资源保护、良种培育、先进适用技术推广、农牧业机械化水平提升为重点,对农业技术推广法、种子法、农作物种子条例、农机促进条例开展系列执法检查,用监督倒逼科技政策落地、技术迭代升级。通过对种子法、农业技术推广法实施“四年跟踪监督”,

推动市政府设立种子工程专项资金,支持本土企核心技术研发,成功突破食用葵花种子“卡脖子”难题,本土品种市场占有率从30%跃升至70%,一举扭转了国外种子长期垄断局面。紧扣重点产业深化科技赋能,针对奶业振兴、肉羊产业发展等关键领域开展专题调研,精准对接产业科技需求,推动产学研深度融合,建成国家级肉羊核心育种场1个、奶牛标准化规模养殖场23个。我市农牧业科技贡献率稳步提升至58%,科技对产业提质增效的支撑作用持续凸显。

(四)培育新型主体,联农带牧促共富

紧扣农牧民组织化程度低、抗风险能力弱的突出痛点,将农牧民专业合作社等新型经营主体培育与利益联结机制建设作为监督重点。通过三次开展农民专业合作社法执法检查,推动市政府出台《农企利益联结实施方案》,明确9种利益联结模式,搭建起小农户与现代农牧业衔接的桥梁。通过监督推动全市注册农牧民专业合作社4200家,带动15万户农牧户参与产业发展,农畜产品加工转化率提升至65%,农牧民合作经营收入占比达30%,切实打通联农带富堵点、筑牢共同富裕根基。

(五)加强农业立法,提供法律保障

市人大常委会坚持“依法治农、依法兴农”理念,将涉农地方性法规立法作为推动农牧业高质量发展的重要工作。聚焦河套灌区水利设施保护、乌梁素海湿地生态守护、农业面源污染防治、农田灌溉用水管理等农牧业发展关键环节,先后制定实施《巴彦淖尔市河套灌区水利工程保护条例》《巴彦淖尔市乌梁素海自治区级湿地水禽自然保护区条例》《巴彦淖尔市农药污染防治条例》《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例》等地方性法规。同时,强化立法后跟踪监督,推动法规不折不扣落地见效,为农牧业可持续发展、农牧民合法权益保护筑牢坚实法治屏障。

(六)厚植生态底色,守好绿色家园

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,将农业生态保护纳入常态监督,聚焦农业面源污染治理、农药化肥减量增效、秸秆资源化利用、水土保持、林草生态建设等关键领域,以精准监督推动生态农牧业发展。通过连续三年跟踪监督草畜平衡政策落实,推动退牧还草210万亩、人工种草180万亩;针对农业面源污染开展专项调研并提出“测土配方施肥、秸秆还田、农药包装回收”等建议,促成市政府出台《农业面源污染防治三年行动方案》,实现化肥农药使用量连续两年负增长。目前全市草原植被盖度稳定在38%以上。

(下转3版)

工作动态

●12月3日,市人大常委会副主任孟长云组织科教文卫领域两个代表小组联合召开代表建议集体会商座谈会。

●12月9日,市人大常委会副主任孟长云带领市区两级人大代表及市发改委相关负责人,深入临河区河套文化街,实地调研焕新升级改造推进情况。

●为了深入贯彻市人大常委会《关于深化落实“两个联系”制度 构建五级人大代表协调履职机制 高质量发挥人大代表作用的意见》,2025年8月,市人大常委会司法和法治领域、环资城建领域代表小组联合开展了交通安全管理工作专题调研,精准发现了一批道路交通安全管理中存在的问题。通过交管部门的努力,截至目前,红绿灯配时不够科学、地面标线不尽合理、人行横道指示灯部分缺损、临陕路与春光路平交路口立交桥存在安全隐患和交通堵点等问题得到了整改,切实提升道路通行安全与通行效率,取得良好效果。

●12月8日,巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会发布公告(第十四号)《巴彦淖尔市城市客运交通管理条例》已由巴彦淖尔市第五届人民代表大会常务委员会第二十六次会议于2025年10月31日修订通过,经内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于2025年11月27日批准,现予公布,自2026年1月1日起施行。

●12月14日,巴彦淖尔市五届人大代表学习贯彻党的二十届四中全会精神专题培训班在临河举办,市人大各领域代表小组组长、部分代表和各旗县区人大常委会代表工委负责同志及市人大常委会机关干部120余人参加培训。此次培训旨在帮助代表进一步深化认识、提升能力,更好地履行宪法和法律赋予的职责,为服务我市经济社会高质量发展贡献力量。

人大代表建言献策直通车

关于推动“企业+旅游”长效运营健康发展的建议

□ 市人大代表 魏征港

旅游业是事关国计民生的重要行业。全国旅游发展大会于2024年5月17日在北京召开,这是党中央首次以旅游发展为主题召开的重要会议。会议提出,要统筹好政府与市场的关系。只有旅游市场实力强劲,才可能提供优质旅游产品与良好旅游体验,地方政府不仅发挥着规划者与调控者等职能,而且通过有效组织与服务保障积极推进旅游供给与需求的对接,与市场力量形成合力。

调研我市旅游行业现状发现,依然存在资源分散、业态同质、收益低下的普遍现象。近两年,按照内蒙古自治区党委、政府及有关部门部署,我市文旅相关企业围绕北疆文化宣传、旅游“四地”建设及歌游内蒙古品牌创建等工作内容,利用我市特有山、水、林、田、湖、草、沙地理地貌优势和当地文化、美食、特产等资源,实施企业+旅游战略,在文、农、体、旅融合发展,“渡·阴山”线路推广、文旅品牌创建等方面开展了大量卓有成效的工作和活动,在对外宣传、招商引资、拓客引流等领域发挥了积极的作用。尤其是广大民营文旅投资企业,成为我市文旅事业发展的中坚力量。但目前来看,各景区、景点相互联动较少,产品单一,同质化现象严重,景区收益低,不足以支撑运营费用和投资成本,导致旅游企业投资后劲和投资信心不足。综上所述,旅游企业尤其是民营企业,在进行旅游景区开发和运营过程中,面临着诸多困难和挑战,具体表现在:

1.投资大、见效慢、回报周期长 旅游景区开发通常需要大量的初期投资,包括景区设施的建设、维护、服务提供及市场推广等,对于部分民营企业来讲,缺乏足够的资金支持成为制约其有效开发的关键因素。2.景区同质化竞争严重 当前旅游市场上,景区之间的同质化竞争现象十分严重,景区经营业态、活动内容、旅游产品等方面缺乏创新和特色,导致游客体验度和服务品质感不强。3.政策支持不足 尽管有政策支持旅游业,但相比而言,对民营景区在政策、资金等方面支持力度较小,限制了景区发展空间。4.缺乏统筹规划 在旅游资源开发利用过程中,缺乏对整个地区或目的地的整体规划和策划,导致旅游资源开发和利用存在片段化,无法充分发挥各景区、景点联动协作,综合效益不明显。

旅游业是典型的跨界产业,涉及方方面面,需要调动各种资源和要素的配置利用,更是一个庞大的系统构建。同时,旅游景区的建设和运营是一项需要长期投入和长效发展的复杂工程,非一朝一夕能够实现,必须依靠各级政府的行政手段进行资源的有效配置。如何让旅游产业的发展成为一项幸福工程,为人民群众带来更多的福祉,各级政府的主导作用和相关政策至关重要。

建议:

1.政府提供资金和政策支持 政府应加大对旅游景区开发企业的资金和政策支持力度,通过申请上级资金、财政补贴、税收优惠、设立奖励政策等方式,降低企业的投资风险和运营成本。2.持续优化营商环境和政策保障落地 良好的营商环境是推动企业高质量发展的重要一环,不仅能够吸引更多的文旅企业入驻,还能激发企业的创新活力。积极推动各项惠企政策落地落实,真正让企业享受到政策红利。3.建立健全旅游公共服务配套基础设施 政府应着力解决景区、景点的供暖、供水、排水等配套公共服务基础设施,降低企业运营成本。推动景区公共交通运行及服务,为广大市民提供出行便利条件。把旅游服务驿站、旅游厕所、标识标牌、停车场等各种设施纳入交通规划同步建设。4.政府引领、统筹规划,赋能文旅产业集聚 旅游景区及目的地建设,要通过集聚化实现规模化,政府应通过规划来合理安排空间,积极立项,筹措资金,完善基础配套,形成旅游度假区、特色小镇、高等级景区、大型旅游综合体、乡村旅游等文旅产业集聚区。制定相应惠企、合作、反哺政策,推进产业融合发展,鼓励企业通过“企业+旅游”等模式,增强旅游产品的核心竞争力和企业发展后劲。

建议办理情况

人大代表建议推动“企业+旅游”长效运营健康发展

五届人大四次会议期间,市人大代表魏征港提出关于推动“企业+旅游”长效运营健康发展的建议,得到了市政府和有关部门的高度重视。全力加大资金支持力度,2024年—2025年期间,申请自治区旅游发展资金1850万元。

培育特色旅游业态,优化旅游产品服务。积极开展自治区乡村旅游重点村建设工作,重点提升3个国家级和12个自治区级乡村旅游重点村,做精“河套人家”“紫贝壳”“润昇湖”“金马湖”等特色民宿,做美“陕北味道”“乌盖蒙餐”等乡宴,打造一批农文旅融合亮点。推出了8个“八百里”千人沉浸式演艺,引爆黄河湾步行街,接待游客10万人次。举办2025第三届丝路集锦赛、“渡阴山”汽车越野拉力赛,让游客“跟着赛事去旅行”。申报五原县塔尔湖镇春光村、乌拉特中旗川井苏木萨如塔拉嘎查、乌拉特前旗沙德格苏木呼和温都尔嘎查等为自治区乡村旅游重点村。下一步,将继续推动巴彦淖尔市“企业+旅游”模式长效运营健康发展,促进我市文旅产业高质量发展。

打好服务保障“组合拳”
激活依法履职“新引擎”

近年来,五原县人大常委会坚持以服务代表、保障履职为核心,聚焦代表履职所需、基层实践所盼,从机制完善、平台搭建、能力提升等方面出实招、谋新策,为人大依法高效履职筑牢坚实基础,推动新时代人大工作焕发新活力。

一、健全服务保障机制,夯实履职“硬基础”

建立健全系统化、常态化的服务保障体系,让代表履职有章可循、有规可依。人大常委会完善代表履职保障制度,明确代表履职经费、时间、物资等保障标准,将代表履职经费足额纳入财政预算,落实代表履职期间待遇保障,消除代表履职的后顾之忧。健全代表履职管理机制,制定代表履职档案管理办法,对代表参加会议、调研视察、提出建议等履职情况进行全程记录、量化考核,将考核结果作为代表评优、连任推荐的重要依据,激发代表履职主动性。优化建议办理机制,建立“提、立、办、督、评”全链条工作流程,推行承办单位一把手负责制,对重点建议实行“清单化管理、项目化推进”,通过专题督办、现场督办、满意度测评等方式,推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变,切实提升代表履职成就感。

二、搭建多元履职平台,拓宽履职“主阵地”

聚焦代表联系群众、发挥作用的核心需求,打造线上线下融合的履职平台矩阵。升级线下履职平台,推进代表联络站标准化规范化建设,整合基层资源,将代表之家打造成代表接待群众、学习交流、化解矛盾的“主阵地”;结合区域特色,设立“代表个人工作室”“田间地头联络点”,让代表能够就近就地开展履职活动。搭建线上履职平台,依托大数据、云计算等信息技术,开发“智慧人大”履职系统,开设代表履职端口、民意征集通道、建议办理跟踪模块,实现代表学习培训、建议提交、调研交流、意见反馈“一网通办”;开通代表履职微信群、公众号等线上交流渠道,打破时间空间限制,让代表随时随地倾听民声、参与履职。

三、强化履职能力提升,练就履职“真本领”

构建分层分类培训体系,针对新任代表、连任代表、行业代表等不同群体,量身定制初任培训、履职轮训、专题研修等课程,内



容涵盖宪法法律、人大业务、建议撰写、监督工作方法等核心内容,帮助代表吃透政策精神、掌握履职技巧。创新培训方式方法,采取“集中授课+现场教学+案例研讨”相结合的模式,邀请专家学者、资深代表开展专题讲座,组织代表走进基层一线,先进地区开展实地观摩,围绕典型建议、监督案例开展研讨交流,让代表在实践中学习、在交流中提升。建立履职结对帮带机制,安排经验丰富的老代表与新任代表结对子,通过“一对一”指导、“手把手”教学,帮助新任代表快速熟悉履职流程、掌握履职要点,提升整体履职水平。

四、创新监督履职方式,激活履职“新动能”

以创新驱动监督履职提质增效,探索符合时代要求、契合群众期盼的监督新路径。推行精准化监督模式,围绕党委中心工作、政府重点任务、群众急难愁盼问题,建立监督议题“群众点单、代表接单、人大督单”机制,精准选取监督议题;综合运用执法检查、专题询问、工作评议、质询等多种监督方式,打出监督“组合拳”,增强监督的针对性和实效性。探索联动化监督机制,加强上下级人大联动,开展联合调研、协同监督,形成监督合力;深化“人大代表+专家学者”监督模式,邀请行业专家参与监督活动,提升监督的专业性和权威性。完善监督成果转化机制,将监督中发现的问题、提出的建议及时梳理汇总,形成监督报告报送党委政府,推动监督成果转化为政策措施、工作举措,切实把人大监督效能转化为推动发展的实效。

优化服务无止境,履职担当不停步。人大常委会将持续聚焦服务保障与履职创新,不断完善工作举措、提升服务质效,为人大代表依法履职搭建更广阔的平台,推动人大工作在依法履职中展现新作为、谱写新篇章。

(五原县人大常委会办公室 赵秀芬)



人大代表香铭东：心系群众谋发展

近年来，磴口县补隆淖镇变化很大，特色产业从“零星分散”向“集群发展”跨越，让产业振兴的红利惠及更多群众。“开窗见绿、开门闻香、移步见景”从憧憬变为现实，村民的“幸福指数”节节攀升。基层治理坚定有力，获评“全市平安乡镇”。

这些变化离不开磴口县人大代表、补隆淖镇党委书记香铭东的实干担当。作为一名人大代表，香铭东心系群众谋发展，用实际行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言。

产业兴乡村富

近日，记者在补隆淖镇采访，入冬的村镇“农闲”并不闲。在内蒙古大头波食品发展有限公司的厂房里，一些应聘进厂的村民正在拣选葵花籽。香铭东走进企业厂房，详细了解企业的生产情况，询问企业的需求，关心企业的发展。在香铭东看来，“乡村要振兴，产业是引擎。”

香铭东立足补隆淖镇资源禀赋，以“党建引领、产业兴镇”为抓手，推动特色产业从“零星分散”向“集群发展”跨越，让土地生金，农民增收。

今年以来，香铭东主导引进内蒙古乾恒农业、巴彦淖尔市梓盛合农业、青岛伟塑源工贸等企业，盘活坝河、新河、河壕等地的大棚空档期，发展玲珑小番茄种植采摘项目，试验种植“釜山88号”等12个品种288亩，带动8户脱贫户参与生产，高峰期日均提供50余个就业岗位，全年提供劳务用工1000余人次，村集体增收3万元，带动脱贫人口分红2万余元。

他提出坝楞现代农业产业园、新河村田园综合体等“四园同建”思路，推进土地流转0.8万亩、高标准农田建设4.3万亩，建成引黄滴灌蓄水池4万平方米，实现深度节水100万立方米，带动270户318人户均增收2700元。

香铭东带领一班人抓发展，夯基础，强产业。近年来，补隆淖镇实施乡村振兴项目23个，总投资4800余万元。依托现代农业产业园试验示范新品种8大类90余个，利用农业生态循环水资源打造“鱼菜共生”新模式，结合科技小院培育提纯华莱士蜜瓜、白莲脆香瓜等特色地理标志农产品，实现从传统种植向科技



农业的跨越推动。

补隆淖镇培育引进农牧业龙头企业，做大做强农畜产品精深加工。打造大头波瓜子、伊家佳葵油、蒙香迎醋、汉垦地番茄酱、圣牧有机奶、古泉苕蓉酒、泉悦健纯净水等产业集群。立足城郊区位优势，设计特色农业观光、非遗手工作坊体验、文化研学3条主题线路，配套四季采摘园、精品民宿及农耕体验项目，构建生产示范+休闲观光的田园综合体，促进农文旅融合新业态，3年累计旅游观摩人数1.2万人次，经济收入突破80万元。

解民忧 促和谐

香铭东说：“群众的事再小也是大事，矛盾的结再紧也要解开。”从家长里短的纠纷到跨村跨户的争议，他始终以“换位思考”的同理心、“一抓到底”的执行力，让“矛盾不出镇、纠纷不上交”。

面对高铁拆迁、国道改线等项目中的历史遗留问题，以及土地流转、项目建设中的村民分歧，香铭东提出“有行也要有心”的调解思路，变“群众上访”为“干部下访”，用耐心与真诚化解一个个“硬骨头”。部分历史遗留问题成了镇上的“老大难”，香铭东主动上门，坐下来听诉求、查根源，一次次讲解政策、协调资源，最终为群众解开了一个又一个“心结”。在他的带领下，班子成员下沉村社排查矛盾，自创建“无访乡镇”以来，信访案件零增长，积案化解率89%，矛盾化解率98.6%。

“民生无小事，枝叶总关情。”香铭东始终将群众的“痛点”“难点”作为履职的

“重点”，从灌溉用水到出行便利，从居住环境到生活品质，一件件实事办进了群众心坎里。

针对镇里农田灌溉用水紧张的问题，香铭东第一时间传达全县春夏灌工作会议精神，组织水利、农业等部门蹲点调研，制定“分时供水、高效节水”方案，全力保障农业生产“生命线”；面对道路泥泞影响村民出行和农产品运输的难题，他多次跑部门、争项目，铺设砂石路38公里，硬化镇村公路、巷道6.8公里，安装路灯120盏。香铭东带领干部群众栽下2万余株风景树，发展56户庭院经济。

抓党建 促服务

如今，香铭东对补隆淖镇的发展有着具体而切实的目标，他认为，补隆淖镇要以党建为引领，以实干促振兴，着力打造交通枢纽镇、产业特色镇、生态宜居镇。

香铭东认为，乡村怎么建，群众最有发言权。重点是健全长效机制，关键是激发群众参与。“我们努力做好‘更宜居、更智能、更民主’三篇文章，带着群众一起干。”香铭东说。

补隆淖镇建立人居环境整治+基础设施提升长效机制，统筹“农田水路”一体化规划建设。开展村庄绿化美化建设行动，绿化覆盖率达到41%，成功创建“自治区森林乡镇”。创新红黑榜+双最美评选机制，确立每月1号、16号为全民清扫日，引领村民主动参与村庄环境卫生清理整治。创新“1234”工作法，推进综治中心帮办代办“一码通”和便民服

务“一户一码”全覆盖，实现群众办事说事“只进一扇门”，矛盾纠纷化解“最多跑一趟”。积极运用“四议两公开”制度，推行党建诚信积分、微治理等民主自治办法，开好说事、议事、定事“圆桌会”，建好新时代文明实践主阵地，“依法拟村规、民主定民约”入选自治区优秀典型案例，获评自治区文明村镇。

补隆淖镇聚力打造三个“党建品牌”，把党的组织优势转化为发展优势。一是打造“头雁领航”品牌。党员带头搞产业、解难题，推行“支部建在产业链上”“党员联户帮富”办法，其中夹道村领办雅居农民专业合作社；黄土档村建起仓储物流服务站；团结村盘活集体资源创办纯净水厂等经济组织23家，推动村集体经济增长30%，平均达到25万元；新河村获评“自治区坚强堡垒模范支部”。二是打造“人才集聚”品牌。坚持“请回来”“选出来”“派下去”三措并举，13名青年大学生下派各村“蹲苗”锻炼，8名科技工作者包联补隆淖镇，5名返乡青年创办家庭农场、创新直播带货，22名本地致富能手带动邻里发展葡萄、红梨等特色种植。这些“带头人”让乡村经济焕发活力。三是打造“惠民服务”品牌。健全防返贫动态监测和帮扶机制，持续提升“三保障”和饮水安全水平，脱贫人口人均纯收入增长6.2%。通过整合村镇资源，盘活公共空间，建成邻里驿站7个、养老服务点2个、快递驿站8个，形成“党群中心+专项站点”服务矩阵，依托党员志愿服务队重点解决“一老一小”等民生难点。

(张向杰 文/图)

(上接1版)

三、依靠代表，凝聚监督合力，筑牢为民履职民意根基

市人大常委会认真落实“全过程人民民主”要求，充分发挥农牧民代表桥梁纽带作用，让监督工作扎根基层、贴近群众。

(一)以履职强能为支撑，激发表代表活力

通过“搭平台、提能力、建机制”三维发力，推动农牧民代表从“旁观者”转变为农牧业监督的“一线哨兵”。搭建实战履职平台，让代表“有渠道参与”——本届以来累计邀请农牧民代表列席常委会会议、参与执法检查 and 专题调研260余人次，让代表深度融入监督全过程，在实践中熟悉工作、发挥作用。强化专业能力提升，让代表“有能力履职”——通过专题培训、考察交流等针

对性举措，系统提升代表在“三农三牧”领域的专业认知和履职本领，夯实高效履职的能力基础。健全长效保障机制，让代表“有动力干事”——遵循“个人自荐+工委推荐+主任会议审定”三轮筛选机制，完善人大常委会涉农监督领域智库力量，吸纳专业代表积极参与监督决策，以专业赋能提升监督工作精准性与实效性。同时，优化五级人大代表协同履职机制，丰富代表小组活动，从制度层面为代表履职保驾护航，持续激发表代表监督活力。

(二)以密切联系为纽带，拓宽民意渠道

以“两个联系”制度为核心抓手，筑牢与基层农牧民的沟通桥梁，持续拓宽民意收集渠道。常委会组成人员常态化深入苏木乡镇、嘎查村组，走访联系农牧民代表，面对面倾听“乡村声音”，

将土地流转价格波动、冷链物流设施不足等基层反映强烈的问题，直接纳入监督议题。在此基础上，进一步创新民意收集模式，搭建“网上代表之家”“人大代表建言献策直通车”等多元平台，累计收集涉农涉牧基层意见230余条，从中筛选转化为针对性监督建议36项，让人大农牧业监督工作精准对接基层需求，更接地气、更合民心。

(三)以建议办理为抓手，回应民生期盼

将“三农三牧”领域代表建议作为重点办理任务，着力把代表真知灼见转化为推动工作的具体举措，以高质量办理回应群众诉求。为提升办理质效，对涉农涉牧建议严格履行“清单交办、限时办结、满意度测评”办理程序，通过强化沟通协调、层层压实责任，确保办理工作落地见效。近三年来，累计办理

“加强高标准农田建设”“提升种子企业研发能力”“农业节水”等农牧领域代表建议127件，实现办结率100%、满意率100%，切实解决了一批涉农涉牧方面的重点问题。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在新的历史起点，巴彦淖尔市人大常委会将以党的二十大及二中、三中、四中全会精神为指引，巩固“十四五”丰硕成果、锚定“十五五”宏伟蓝图，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述，持续聚焦绿色崛起，创新监督方式、凝聚代表合力，以更强的责任担当、更实的监督举措、更高的监督质效，助力巴彦淖尔在现代农牧业发展之路上行稳致远，为书写现代化巴彦淖尔“三农”新篇章贡献人大力量！

(市人大常委会农牧工作委员会 乔天育)

让每一件审议意见都落地有效

——山东省青岛市人大常委会创新监督机制推动人大审议意见更好转化为实际举措



2024年以来,青岛市人大常委会创新审议意见跟踪督办机制,制定加强审议意见监督落实若干措施、重点交办事项完成情况满意度测评实施细则、审议意见重点交办事项监督落实办法等制度性文件,采取“调查研究、清单管理、常态推进、定期评价、结果反馈”五项机制,推动人大监督从“前半篇”延伸到“后半篇”,有力提升了人大监督实效。目前,青岛市人大常委会已开展两次集中测评,覆盖48个重点交办事项,审议意见办理落实率由60%提升到100%。

深入调研

审议意见提得更“准”

扩大调研广度,全面查找问题。如在审议文化遗产保护传承工作报告前,向社会发放大量调查问卷,实地察看多处文物保护单位情况,同时委托各区(市)开展协同调研,涵盖文化遗产保护各方面。

加大调研深度,剖析问题原因。如在审议先进制造业发展工作报告前,采取走访座谈、对比指标数据等方式,洞悉问题本质。

增强调研精度,提准对策建议。如在审议养老、教育、全民健身等工作报告时,下沉基层一线,把准群众急难愁盼,提出实际实用的对策建议,推动问题及时解决。

清单管理

办理责任压得更“紧”

对审议意见文本“瘦身增肌”。推行“三减三增”,即减“穿靴戴帽”增“靶向建议”、减“泛化表述”增“量化指标”、减“程序性安排”增“实质性要求”,力促审议意见更加精炼。2024年以来,审议意见篇幅普遍压缩为之前的三分之二,内容更为直观和具体。

审慎确定重点交办事项。建立“两个清单”,落实监督和办理两个责任。一个是交办清单,市人大各专委会从审议意见中选择最为关键、急迫的事项,明确承办单位、整改时限和预期成效,形成“重点交办事项清单”;一个是办结清单,承办单位对交办事项办结后,详细列举完成的工作

和效果,形成“重点交办事项办结清单”。

目前,提交青岛市人大常委会审议的两个清单,交办事项和完成情况一目了然,市人大常委会组成人员通过“双单对账”,能够十分直观地了解办理落实情况。

常态推进

办理合力聚得更“足”

建立“全周期”督办计划。制定从交办到办结的监督计划表、任务书,明确时间节点、监督方式、责任人员,推进审议意见及重点交办事项落实。

形成“常态化”联系制度。与承办单位建立线上线下常态联系,及时研究解决办理过程中遇到的困难问题,确保办理工作进行顺利。

采取“双向”促进行动。督促“一府一委两院”将审议意见及重点交办事项办理纳入工作督查事项和法治政府建设情况报告,促进工作抓落实;人大各专委会采取视察、调研、微询问等方式,持续推动审议意见及重点交办事项办理,做到情况必听、资料必看、现场必到、过程必清,以常态化监督促进高质量办理,变“程序性办结”为“实质性见效”。

定期评价

重点事项落得更“实”

建立动态跟踪测评机制。承办单位接收重点交办事项并在规定期限内办理完成后,须参加青岛市人大常委会满意度测评;若未办结,可延期办理和测评。市人大常委会每半年组织一次集中测评,形成动态循环。

严格组织实施测评。在市人大常委会会议上,专门安排对承办单位审议意见办理情况报告、重点交办事项办结清单进行审议,采取无记名投票方式对重点交办事项,分满意、基本满意、不满意3个档次进行逐一评价。对测评基本满意或不满意的,明确续办时间,相关专委会跟踪督办,直至全部落实。

建立结果反馈机制,测评后及时将测评结果报送市委,并向“一府一委两院”通报、向社会公开,强化监督效力。

“通过测评和反馈,推动更多民生事项落到实处。”参加测评的人大代表深有感触,“比如新建口袋公园49个,新增停车位2200余个,补贴消费品50万台(套)等,让群众得到更多实惠。”据人民代表报

来 函



河套冬雪

可能是一直生活在塞上河套的缘故,我对河套的雪有一种特殊的情感。如果河套的冬天没有下雪,就像一场戏剧只拉开了序幕,缺少激动人心的情节,觉得单调、乏味、空落落的。

我喜欢下雪时的情景。天色并不十分阴沉,只是眼前有些灰濛,疏散细碎的晶粒落下来,路上显出湿痕。起风了,在风的舞动下,晶粒纷纷扬扬、密密匝匝,顿时地面被白色覆盖,行人撑起五颜六色的伞,在雪幕中煞是好看。有的时候雪花很大,一片片,一团团,像亿万只玉蝶在空中飞舞,打旋,然后再慢慢飘落下来,整个世界披上一层蓬松的棉絮。记得在上个世纪80年代初的一个冬天的下午,我骑着自行车行走在乡间的小路上,毫无征兆地突然飘起雪花,越下越大,越下越密,漫天鹅毛扬扬洒洒,真有李白“燕山雪花大如席,片片吹落轩辕台”的气势。我只好在路边一个瓜茅庵避雪,半个时辰,积雪盈尺,这种情况实属罕见。

我也愉悦雪后的洁白静谧。一场大雪之后,天地之间一色的洁白无垢。北望阴山,雪峰延绵,巍峨寂静,显得更加雄浑苍茫;南眺黄河,滔滔顿失,银装裹身,像一条哈达铺向遥远的地方;辽阔的河套平原,渠沟几乎都被雪抹平,道路尽数被雪收藏。目之所及,是一片令人心生敬畏的洁白。村落也变得安静下来,屋顶、草棚、墙院都戴上了雪帽,树枝上装点了雪挂,缕缕炊烟缓缓升起,伴着零星的几声鸡鸣狗吠,河套大地好一个童话般的晶莹世界。如能大雪初霁,红日东升,踏雪原野,置身于雪的怀抱,感受一下莽原裹素缟,河川耀银辉的景色,让自己的心灵经历一次圣

洁的洗礼,仿佛胸中积压的抑郁、烦扰、焦虑全部释放出来。好像自己的心跳也放缓了节律,纷繁的思绪也沉淀下来,胸中营造出一个洁白静谧的世界,一种从未有过的清爽、愉悦,沁入身体的每一个部分。

河套的冬雪,还会把我从时空中穿越到无忧无虑、天真烂漫的童年。记得上世纪五六十年代,河套冬天的雪比现在下得要大得多。那个年代虽说体内并无多余的热量,身上也缺少足以保暖的衣服,但每逢下雪便乐不可支。地上的厚雪好像是孩子们的地毯,在上面打着滚,翻着跟头;或堆成雪人,塞两个驴粪蛋儿当做眼睛,塞一个萝卜头当做鼻子,头上戴一顶草帽,嘴里塞一截高粱杆当做烟卷,脖子上系一布条当做围巾,憨态可掬,让人忍俊不禁。最大的乐趣是雪后捕鸟。找一个废旧的高粱杆算子,用白色的马尾搓成索套,一头拴个小棉球,用锥子把棉球塞进算缝,把索套均匀地分布在算子上。然后把场院的雪扫出一片空地,用土把算子伪装起来,索套露在外面,上面撒些草籽或粮食。只要躲躲起来耐心等待,总有麻雀或野山雀到索套算子上探试着觅食,一不小心,就会把爪子套住。我们会把这些战利品放进灶膛的火上烧烤,褪去烧焦的毛皮,粉红鲜嫩的肉丝就露了出来,手上脸上都糊得油黑,但嘴里吃得津津有味。我知道,印在雪地上野鸡的爪呈竹叶形,狗的蹄呈五瓣梅花形,野兔踪呈一前三后的点状形。记得惊心动魄的一次,是我领着家里的大黑狗,手里拿着打兔棒,顺着一行新鲜的野兔踪,追赶了三四里,在一个渠沟里,大黑狗硬是生擒了一只灰色的野兔。

古往今来,文人墨客、才子雅士对下

雪也是情有独钟。河套的雪天,更是别有一番韵致的。善饮酒者,邀几位志同道合的朋友,烫一壶“香满长城内外,味溢千里平川”的河套美酒,煮一条盘手扒肉,烩一锅猪肉烩酸菜,嗑着河套大瓜子,几杯烈酒入肚,河套汉子的热情火焰就点燃起来。手之舞之,足之蹈之,《鸿雁》歌、爬山调,余音绕梁,久久不息。好一个“调吟白雪,酒酣据地”的美妙境界。爱品茶者,煮一罐新茶,黄芽轻浮,绿叶立垂,坐在阳台茶案前,手捧一本好书,茶烟袅袅温馨,窗外白雪映红日,杯中茶香沁心扉,细嚼慢品,大有一壶春雪、两腋清风妙不可言的感觉。擅吟诗者,或行走在苍茫雪原,或凝望着琼楼玉阁,徘徊在舌尖许久的诗句,在呼吸之间便来了灵感,脱口而出,凝炼成金玉般的辞章。会作画者,更喜欢在雪天挥毫染色,墨迹在雪光的映衬下格外分明;留白处更能渲染出河套千里雪原的辽阔;村庄、树木、飞禽、走兽,影影绰绰,虚虚实实;最美的是那一抹朱砂,那是一位红衣少女,在雪原上赏雪。如今,到了我这一大

把年纪才领悟到:雪天里,酒的热烈,茶的清香,灵感的火花,笔墨的流淌,这些风雅与浪漫都是人对自然爱情的表白;是人与自然的唱和、包容、相互报答。

我觉得还是老百姓对雪的理解、体会、感悟最为深刻。他们把雪与生产、生活、生存紧密联系起来,成为农耕文化中的一种希望与秩序。农谚说:“冬天麦盖三层被,来年枕着馒头睡”,“腊月满天雪,来岁是丰年”,“大雪本是无根水,又润地来又添肥”。庄稼人都知道,冬一场大雪可以润地保墒,增加土壤氮素,冻死虫卵,清洁空气,减少病疫,促进来年春耕生产。瑞雪兆丰年,这是几千年来农民的一种美好期盼和真实验证。宋代大诗人陆游以反映社会现实、关心民间疾苦、抒发爱国情怀而著称于史,他那首脍炙人口的《除夜雪》诗:“北风吹雪四更初,嘉瑞天教及岁除。半盏屠苏犹未举,灯前小草写桃符”今天读来也觉得新颖、亲切、回味无穷。

(市人大常委会退休干部 王有义/文;刘希扬/图)

