

# 巴彦淖尔人大



巴彦淖尔市人大常委会

中国260多万各级人大代表,都要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。

——2014年9月5日,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2026年第3期 总第14期(半月刊期)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

## 关于巴彦淖尔市第五届人民代表大会第四次会议代表建议办理情况的报告

市五届人大四次会议期间,收到代表建议172件,闭会期间收到代表建议33件。内容涉及我市经济高质量发展、生态文明建设、现代化产业体系建设、营商环境优化、人民生活品质提升等多个方面。这些建议是市五届人大各位代表在深入调查研究的基础上提出的,聚焦市委中心工作,牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线,推深做实两件大事,加快建设“五高五区”,集中反映了我市人民群众普遍关心关注的热点、难点问题,充分体现了各位代表对我市经济社会发展的关心和关注。

市人大常委会在充分征求各方意见的基础上,将9件代表建议交市委相关部门办理,186件代表建议交市政府相关部门组成部门办理(其中1件与市委相关部门联合办理),3件代表建议交市中级人民法院办理。现将代表建议办理情况报告如下。

### 一、市人大常委会对代表建议的督办情况

市人大常委会全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,以铸牢中华民族共同体意识为工作主线,持续完善工作机制、加强统筹协调、强化服务保障,推动“提、督、办”三方问题共答、同向发力,建议办理工作取得了较好效果,丰富和拓展了全过程人民民主的巴彦淖尔实践。

一是及时交办、明确要求。五届人大四次会议后,代表工作委员会第一时间与市委办公室、市政府办公室及市中级人民法院对接完成交办工作,并提出办理工作要求;二是认真落实常委会工作机构对口督办要求。建议交办后,市人大常委会各工作委员会及时对口联系代表建议承办单位开展日常督办;三是开展重点督办。9月下旬,代表工委会同各工作委员会,以“一线调研+专题座谈”双措并举的专项督办机制,由市人大常委会分管领导带队开展专项督办,坚持问题导向,直奔基层一线实地核查问题解决进展与办理成效,推动代表建议高质量办结;四是闭会期间为进一步发挥人大代表作用,创新开通“人大代表建言献策直通车”平台,搭建人大代表“建言献策直通车”专属渠道,针对重要性突出、时效性较强的代表建议,通过“直通车”机制,引起市委政府主要领导重视,

提高办理效率,已规范运转6期。截至目前,205件代表建议全部办理完结(会议期间:172件、闭会期间:25件、含直通车:6期8件)。

### 二、对承办单位代表建议办理情况报告的审查意见

从市委办公室、市人大常委会相关工委、市政府办公室、市中级人民法院报送的代表建议办理情况来看,市人大五届四次会议的代表建议办理工作得到了各承办单位的重视,采取的办理措施得力,办理效果良好。一是承办单位高度重视。各承办单位主要负责同志作为“第一责任人”,亲自过问、亲自领办、亲自审查,细化工作分工,逐级落实责任,选派责任心强、组织协调能力强、工作作风好的同志负责办理工作,确保在法定时限内,自觉、主动、认真、严谨地完成办理工作;二是采取有力措施提高办理质量。各承办单位在认真总结历年代表建议办理经验的基础上,不断创新代表建议办理方式方法,依照法律法规和政策规定,加大办理力度,不断提高办理质量。市政府制定印发了《关于认真做好2025年市人大代表建议和政协提案办理工作的通知》,就办理程序、沟通反馈途径及办理时限提出明确要求;三是注重成果转化,确保落地落实。各承办单位积极采纳代表建议,把着眼点放在解决实际问题上,以抓办理促进工作落实,推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变。例如:在办理《关于推进农业全产业链发展的建议》过程中,市政府高度重视,积极采纳代表建议,紧紧围绕加快肉羊、向日葵、奶业、玉米、小麦、羊绒、辣椒、肉牛、华莱士、黄柿子、加工型蔬菜11条农牧业重点产业链延链补链强链,由各副市长担任产业链“链长”,不断完善“两图两表两库”,针对问题短板制定了发展提升计划,有力推进37项重点任务和41个重点项目落地落地;四是强化沟通联系,提高代表满意度。各承办单位在代表建议办理过程中尽可能让代表直接参与,面对面研究解决问题,让代表们更多地了解承办部门工作,及时掌握建议办理情况。对一些群众反映比较集中的建议,通过组织召开座谈会、邀请代表视察、主动走访等形式,进一步听取广大代表对办理工作的意见和建议,努力提高代表满意度。

### 三、意见和建议

市五届四次会议的代表建议办理工作总体来看,程序规范,建议落实效果明显提升。但与人民群众和人大代表的期望和期盼相比,还有一些差距。主要表现在:一是少数代表建议内容简单,缺乏针对性、可操作性;二是个别承办单位仍然存在重答复、轻落实的现象,对建议内容没有进行深入的调查研究,解决问题的态度不够积极、办法不多,过多强调客观原因;三是个别承办部门与代表沟通交流不够,没有准确理解和把握代表建议的真实意图和主要诉求,答复简单、笼统,流于形式,影响了办理质量;四是涉及多个承办单位的代表建议办理过程中,各承办单位沟通协调不够,没有形成办理工作合力。这些问题需要我们在今后的工作中认真研究,加以解决。为此,提出以下建议。

(一)加强指导会商,进一步提高提出建议的质量。市五届五次会议召开之际,要围绕“源头提质”,为高质量代表建议的办理系好“第一粒扣子”,继续强化代表的培训学习,让代表们紧紧围绕市委中心工作,找准选题,避免建议偏离大局、脱离实际。同时,依托五级人大代表协同履职机制,打破层级壁垒,组织代表小组对建议进行会商,让建议既扎根群众需求,又契合发展全局,使建议内容“接地气、合大局”。

(二)注重办理实效,进一步推动建议落实。各承办单位要努力在推动落实上下功夫,在解决建议所涉及问题上下功夫。办理结束后,要主动邀请代表实地查看,进一步征求代表意见。对解决不了的问题,要做好解释说明,争取代表理解。同时,落实好现场督办机制,打破“文来文往”的原有模式,以“一线调研+专题座谈+落实反馈”多措并举的专项督办机制,破解办理过程中的难点堵点,解决“重答复、轻落实”难题。

(三)完善履职平台,进一步发挥代表作用。持续深化闭会期间代表建议办理工作,以闭环管理确保建议有回应、问题有落实。重点擦亮“代表建言献策直通车”平台品牌,让群众诉求“一键即达”、代表服务“零距离”对接,让平台真正成为汇集民智、破解难题、助推高质量发展的坚实纽带。

### 工作动态

●2月10日,市人大常委会党组书记、主任任逸群主持召开2025年度民主生活。党组书记、副主任任图门,党组成员、副主任菅江左、樊文、孟长云、苏亚拉图,党组成员、秘书长熊国元参加会议。副主任萨仁格日乐列席会议。市第十一督导组组长贾春梅到会指导。

●春节前夕,市人大常委会班子成员分头带队深入各旗县区,开展春节前走访慰问活动,向离退休老干部、老党员、困难党员、就业困难家庭、自治区级人民满意的公务员、自治区级民族团结进步模范个人、创业致富带头人和见义勇为先进个人送上党的关怀和节日的祝福。

●2月2日,市人大常委会召开2026年立法工作部署会。市人大常委会副主任菅江左出席会议。市人大常委会相关工委、市政府、市直有关部门、临河区相关单位负责人参加会议。

●2月3日,市人大财政经济委员会组织召开2024年度审计查出问题整改情况预审会议。市人大常委会副主任、财政经济委员会主任委员樊文出席会议并讲话。市人大财经委委员,市政府、市有关部门、部分旗县区政府相关负责人、市人大财经领域代表小组部分人大代表及智库专家参加会议。

●日前,内蒙古自治区人大机关融媒体中心致函市人大常委会办公室,感谢2025年以来市人大常委会领导和机关全体同志的关心支持,助力《内蒙古人大》杂志的新闻舆论阵地作用得到更好的发挥。

人大代表建言献策直通车

# 巴彦淖尔市第五届人民代表大会第五次会议期间代表提出建议情况

巴彦淖尔市第五届人民代表大会第五次会议期间，各代表团和全体代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕市委五届十次全会擘画的宏伟蓝图，聚焦落实自治区党委“1571”工作部署和市委“八个更加”“三个走在前列”目标定位，认真履行宪法和法律赋予的职责，在推动高质量发展、推进民主法治建设、助力乡村振兴、保障和改善民生等方面积极建言献策，充分展现了强烈的使命担当和深厚的为民情怀。代表共提出建议151件，主要呈现以下特点：一是政治站位高。建议内容紧扣“牢记嘱托、感恩奋进”政治主线，与市委五届十次全会精神及本次大会审议的政府工作报告高度契合，体现了代表们心系大局、同频共振的政治自觉。二是内容覆盖面广。建议涉及生态环保、产业发展、城乡建设、社会事业等多个领域，既有关乎全局长远的前瞻性问题，也有群众反映强烈的热点难点问题。三是民生导向鲜明。许多建议聚焦教育医疗、养老托育、就业增收等民生实事，集中反映了人民群众的意愿和呼声，具有较强的针对性和可行性。

下一步，市人大常委会将严格按程序及时会同“一府一委两院”及有关部门集中交办，进一步健全督办机制，加大跟踪问效力度，着力推动办理工作从“答复满意”向“结果满意”转变，切实把代表真知灼见转化为推动巴彦淖尔现代化建设的实际成效。



# 暖心热线连万家： 五原县“两代表一委员+12345热线” 共绘民生新图景

一条热线，连着民心民意；一份担当，诠释初心使命。在五原这片坐落于内蒙古西部，黄河几字湾最北端的土地上，12345政务服务便民热线与“两代表一委员”的不期而遇，不仅为这座小城注入源源不断的民生温度，更书写着为民服务的动人篇章，为践行全过程人民民主提供了五原实践。

清晨的阳光透过窗棂，五原县政数局12345政务服务便民热线调度中心里，此起彼伏的铃声奏响了一天的序曲。这里整洁明亮，各类服务制度、工作流程清晰上墙。自挂牌成立以来，始终践行“以人民为中心”理念，聚焦群众身边的“关键小事”，化身为民服务的“前沿哨所”，党代表、人大代表、政协委员齐聚一堂，化身“民情调解员”，每周定期“坐诊”，让群众诉求直达“解题中枢”，实现代表群众“云联系”、问题交办“云解决”、履职服务“云共享”，切实推进“两代表一委员”常态化履职的基层实践新探索。

### 心声回响：

#### 民有所呼，我有所应

电话这头，是群众饱含期待的诉说；电话那头，是代表委员尽心尽力的回应。这座无形的连心桥，如今已成为五原县民生画卷上最暖心的风景。

今年6月份，五原县12345热线接到群众反映，称五原县隆兴昌镇兴义小区南侧义和渠桥面两侧休息区多处木桩缺失，固定设施裸露并突出路面导致多位老年人在此处被绊倒致伤。热线工作人员立即联动代表委员和相关部门进行沟通协调，积极发挥12345热线的桥梁和纽带作用，加速推动安全隐患消除，群众急难愁盼问题得到解决。

这样的温暖故事，每天都在五原县悄然发生。12345热线与“两代表一委员”的深度融合，让民意传递更加顺畅，让问题解决更有温度。在这里，每一个声音都被认真倾听，每一个诉求都得到真诚回应。

### 温情纽带：

#### 从“耳畔”到“心间”的温暖守护

走进五原县“两代表一委员”之家，总能看到这样温馨的场景：代表委员与居民围坐在一起，聊的是家常事，议的是民生情。这些工作室不仅是收集民意的驿站，更是温暖人心的港湾。

“两代表一委员”工作推进会上，密密麻麻记录着居民反映的点点滴滴：文明路平房区居民巷道小油路多处破损且区域内公共厕所匮乏；星月湾小区居民希望体育公园活动场地能够尽快开放并投入使用，为居民提



人大代表走进12345便民热线督查履职



清理垃圾

供休闲健身的场所；惠富小区居民希望在菜市场通往惠富小区路口的十字路口安装红绿灯；地税小区居民反映小区大门破损，监控设备老旧，亟待更新维护……一桩桩、一件件，都将成为代表委员履职的着力点。

### 民心工程：

#### 温暖群众的心，让幸福“加码”

“群众的诉求看似小事，却是他们心中的大事。”一位人大代表深有感触地说，“我们要做的，就是把群众的事当作自己的事，用真心换真情。”

在老旧小区改造中，代表委员们深入施工现场，倾听居民心声，将合理的建议及时反馈给相关部门。改造的不是冰冷的钢筋水泥，而是百姓有温度的生活。截至目前，老旧小区改造已覆盖37个小区。

从联合二社道路两侧垃圾堆放到俊峰国际电梯井漏水，从供热供水管网改造到全县道路修缮养护，这些看似琐碎的“小事”，恰恰是构成群众幸福感最重要的“大事”。五原县12345热线与代表委员们用耐心和细心，将这些“民生小事”办成了“暖心大事”。2025年，经政数局12345热线平台和两代表一委员互联互通，协调推进，温暖工程覆盖29个小区，群众反映诉求较高的供暖、道路工单大幅下降：供暖工单从2024年1月—12月的234件降至2025年同期101件，道路维修工单从122件减至52件，降幅均超50%，不仅切实解决了群众供暖不足、

道路渗水等核心民生问题，满意率达到100%，更彰显了市政数局“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的铮铮誓言和殷殷初心。

### 花开结果：

#### 幸福在家门口升级

春华秋实，耕耘收获。如今在五原县，12345热线与“两代表一委员”的联动效应正在持续显现：

——民情反映更顺畅了，群众的心声有了更多倾听者；

——问题解决更高效了，群众的诉求有了更快的回应；

——服务距离更贴近了，代表委员走到了群众身边；

——干群关系更密切了，党和政府的温暖更好地传递到了千家万户。

这种变化，写在社区居民满意的笑容里，体现在市井巷陌的欢声笑语中，融进了市井巷陌的袅袅炊烟里。来自隆兴昌镇的李先生曾特意致电12345，对工作人员的耐心讲解和妥帖的解决方式表示肯定和感谢

——一条热线，串起百家心事；两颗真心，换来万家安宁。五原县12345热线与“两代表一委员”的美丽邂逅，犹如冬日里的暖阳，温暖而持久地照耀着这片土地上的每一个人。

在这里，为民服务不是一句口号，而是日夜不停的暖心行动；履职担当不是一份责任，更是发自内心的人文关怀。这份温暖，仍在延续……

(五原市人大常委会办公室)

# 熊守军：田埂上的农民企业家



2025年5月熊守军被评为“全国劳动模范”

蹲在金碧泛浪的小麦田埂上，看着饱满的麦穗在风中摇曳生姿，熊守军和乡亲们脸上洋溢着满心的欢喜。这是熊守军深入田间地头，察看小麦订单种植的日常。在巴彦淖尔市杭锦后旗这片美丽富饶的土地上，熊守军的名字与“大发公”远近闻名。团结镇民先村“大发公”因山西商人的商号而得名，承载着厚重的历史底蕴。熊守军在这里出生、成长，并以坚韧不拔的毅力和卓越的商业智慧，续写着“大发公”新的传奇，将一个小小的桥头面粉厂，发展成为誉满全国的现代化面粉企业。20多年的人大代表履职经历展现了他“人民选我当代表，我当代表为人民”的生动实践。

## 土生土长的农民企业家

1990年，熊守军怀揣创业梦想，在大发公开办了桥头面粉厂。创业之路充满艰辛，但他从未退缩。他深知，“大发公”商号传承下来的艰苦创业、诚信经营的精神，是企业立足的根本。每一袋面粉，他都严格把控质量；每一位客户，他都以诚相待。正是凭借着这份执着与诚信，桥头面粉厂在市场上逐渐站稳了脚跟。然而，熊守军的追求并未止步于此，在他的努力下，组建了杭锦后旗驰林面粉有限责任公司，实现规模化发展，后又创建了杭锦后旗大发面粉有限公司，建成了日处理原粮200吨的等级面粉生产线，生产流程全部实现微电脑程控管理，年产量达6万吨。先进的管理经验和生产技术让企业在激烈的市场竞争中脱颖而出。更值得一提的是，熊守军始终坚持绿色有机生产理念，从种植基地源头入手，全面推广控肥增效、控药减害等绿色生产技术，同时，在加工环节实现全程绿色生产，让每一袋“大发公”面粉都成为绿色、健康

的代名词。熊守军说：“产品的质量是大发公面粉公司这么多年来发展的一个基石，‘以质量求生存、以信誉求发展’的理念是企业发展的宗旨，只有坚持好的品质，企业才能经营30多年。”

凭借着对品质的坚守和创新，“大发公”品牌声名远扬，“大发公”商标被评为内蒙古自治区“著名商标”，产品通过绿色食品、有机食品、“蒙”字标认证。大发公“雪花粉”先后荣获全国多项奖项。如今，“大发公”面粉产品畅销全国20多个大中城市及周边地区，成为消费者信赖的品牌。

## 躬身实干的麦田守望者

“粮食安全是天大的事。我要继续搭好‘种、收、加工’这条链，努力让乡亲们的粮仓更满，咱中国人的饭碗更稳。”麦浪翻腾的七月，看着万亩小麦订单长势喜人，丰收在望，熊守军感到特别欣慰。

作为面粉加工行业的人大代表企业家，他深知粮食安全是“国之大者”。为助力优质小麦种植和推广，他充分发挥企业优势，一方面，通过“企业+合作社+农户”模式，与

首尾相接，车斗里的铁锹轻轻晃动，正要去地里干农活的民先村村民汪玉文说：“我们脚下的这条路，是2012年在熊书记的赞助下修好的，他出资了20万元。这条路顺利地修通，给我们的出行、劳作、生活等方面提供了方便，非常通畅。”

熊守军出身平凡，自幼经历诸多艰辛。凭借勤劳奋斗实现致富后，他没有忘记生活在一起的老百姓，不断将爱心传递给身边有需要的人。熊守军说：“作为一名人大代表，我深知‘要想富先修路’的道理，2012年出资把民先村到永明村的小油路修好，不再是之前一下雨就变成泥泞的路，修好这条路不仅是一种便捷，同时也是一种文化，引领村民共同建设美好家园，实现美好生活。”他不仅不忘反哺，为家乡铺就致富路，更在公益事业的道路不断前行。熊守军提到：“这么多年，一直坚持捐资助学，我认为教育是很重要的，只有教育好了，我们家乡的孩子有出息了，家乡的发展才更有动力。”自2002年首次为3名贫困学生捐资助学3000元起，这一善举便从未间断。多年来，资助金额不断增加，累计

已资助30多名贫困学生，金额超过10万元。2018年，他投身精准扶贫一线，带领大发公面粉公司积极参与产业扶贫，以每斤高于市场价0.2元的价格收购困难群众小麦，每年助力困难群众增收20余万元，公司也于2019年荣获“自治区扶贫龙头企业”称号。同时，他心系慈善事业，关爱孤寡老人和困难家庭，自2020年起，每年慰问环卫工人，送去价值10万元以上的慰问品。30多年来，累计资助帮扶超1000人次，捐款金额达45多万元。

2025年5月，熊守军被评为全国劳动模范。这一荣誉不仅是对他艰苦创业、诚信经营精神的勉励，更是对他带领乡亲发展产业、共同致富的褒奖。熊守军目光坚定地说：“作为全国劳动模范，巴彦淖尔市、杭锦后旗两级人大代表，在以后的工作中，要加大力度推广河套小麦，把国家粮食安全守护好，把面粉的品质保护好，为巴彦淖尔粮食安全发展和品质发展作出贡献。”

（杭锦后旗人大常委会代表工作委员会 郝钥）



熊守军指导面粉加工



熊守军在加工车间查看生产情况

种植户签订保价收购协议，以高于市场价的价格收购优质小麦，打消农户种粮顾虑；另一方面，依托企业技术团队，为农户提供从选种、施肥到田间管理的全流程技术指导，引进优质小麦品种，推广绿色种植技术，提升小麦品质与产量。同时，他积极推动建设高标准农田，完善灌溉、农机等基础设施，降低种植成本。在他多年的代表履职中，不断围绕粮食产业发展积极建言献策，推动出台更多惠农政策，以实际行动筑牢粮食安全防线，为端牢中国饭碗贡献人大代表力量。

## 实实在在的群众贴心人

在一条异常热闹的乡间小油路上，载着农具的三轮车突突作响，



熊守军(右)查看小麦生长情况

# 当唐诗遇见阴山

## ——从不教胡马度到自驾越千年

□ 孟长云

如果要在唐诗里找一个最硬核的“地标”，那一定是阴山。它是一座山，更是一道横在农耕与游牧之间的“生死线”。一千多年前，唐人誓死守卫，写下“不教胡马度阴山”的豪迈；一千多年后，我们却从这里开启了一场“自驾越千年”的旅程。这中间，究竟发生了什么？

### 一、阴山：大唐北疆的生死界碑

提起阴山，风沙似乎立刻扑面而来，带着边塞的苦寒与苍凉。在唐人眼中，它不只是一道山脉，而是一道划分生死的国界线。它东西绵延1200余里，平均海拔1500—2000米，如同一堵巨墙，死死挡在黄河“几”字弯的上方。山南：沃野千里的河套平原，农耕文明的北界。山北：苍茫辽阔的漠南草原，游牧民族的天下。

唐人写阴山，不写其高峻，而写其险要；不绘其风光，而绘其肃杀。因为在唐人心中，阴山就是一道国门——一道必须死守的国门。这份认知，源于切肤之痛。隋末大乱，突厥铁骑趁势南下，数万汉人被掳为奴，阴山南北反复易手。唐初与突厥“以碛为界”，碛即大漠，阴山尚在界内——那时的阴山，是哭泣之山。唐人提起阴山，心头是有旧伤的。

### 二、突厥之患：马背上的帝国

要读懂唐诗里的阴山，必先读懂那匹驰骋草原的胡马。突厥马，矫健耐力惊人，能在严寒中长途奔袭，是突厥人纵横草原的资本。《唐会要》（北宋王溥编纂的唐代典章制度史，成书于961年）载：“突厥马技艺绝伦，筋骨合度，其能致远，田猎之用无比。”马在游牧民族生活中占据核心地位——有了马，就有了机动性，就有了战斗力。当这些胡马试图渡过阴山，带来的便是战争的阴云。唐朝立国之初，最大的外患便是突厥。

武德九年（626年），颉利可汗率二十万铁骑直抵渭水便桥，距长安仅四十里。有人劝唐高祖迁都，秦王李世民坚决反对，以空府库（倾尽国库财物）与颉利结下“渭水之盟”。那是耻辱，也是警醒。两个月后，李世民登基。贞观四年（630年），李靖率三千精骑冒雪夜袭，在阴山脚下大破东突厥，颉利可汗被俘，东突厥汗国灭亡。四夷君长（周边各民族部落首领）尊太宗为“天可汗”，唐朝势力一度越过阴山，直抵大漠。然而，边疆的平静总是短暂。唐高宗后期突厥复兴，武则天时期后突厥汗国在默啜可汗手中走向鼎盛。突厥骑兵越阴山南下劫掠，阴山一线，战火重燃。这不仅两个政权的较量，更是农耕与游牧两种文明在亚洲腹地的持久博弈——而阴山，正是这场博弈的天平支点。唐人与突厥，打打和和近三百年。阴山的每一道沟壑，都曾浸染征人的血。

### 三、三受降城：插在草原上的三把尖刀

景龙二年（708年），唐中宗李显年号），朔方军大总管张仁愿做出一个



渡阴山 马爱梅/摄

大胆的决定。当时突厥西征，后方空虚。张仁愿上书请求在黄河以北、阴山以南的突厥腹地修筑三座军事要塞——此前唐朝与突厥以黄河为界被动防守，张仁愿却要“绝虏南寇路”，把防线推进到敌人家门口。

三座城池，称为东、中、西三受降城，位置选得极妙：中受降城：在今包头西，正对朔方。东受降城：在今托克托西南，南对榆林。西受降城：在今乌拉特中旗西南，南对灵武。三城东西相距各四百余里，互为犄角，北拓疆土三百里。张仁愿又在北面修筑一千八百座烽火台，烽燧相望，昼夜不息。城成之后，“突厥不敢逾山牧马，朔方益无寇患”（《旧唐书·张仁愿传》）。三受降城像三把尖刀，插在阴山与黄河之间，彻底改变了唐朝北疆的战略态势。后来唐朝又在朔方设置振武军、横塞军、天德军，与三受降城共同构成完整防御体系。从景龙二年（708年）到天宝四载（745年）后突厥灭亡，近四十年间，阴山南北基本无大战——三受降城，功莫大焉。

### 四、诗骨铸边关：唐诗里的阴山

在唐诗璀璨的星河中，阴山是一道独特的剪影。它不仅是地理坐标，更是家国情怀的试金石。检索《全唐诗》，“阴山”一词出现43次，涉及30余位诗人。这个数字不算多，但每一次出现，往往都在关键处，字字千钧。

最著名的，当然是王昌龄的《出塞》：秦时明月汉时关，万里长征人未还。但使龙城飞将在，不教胡马度阴山。这首诗被誉为唐人七绝压卷之作。“不教胡马度阴山”道尽了阴山作为国防屏障的象征意义——不仅是对汉代飞将军李广的追怀，更是对当朝良将的呼唤。阴山在诗人心中是不可逾越的底线：一旦越过，胡马南下，便是家园沦陷，百姓流离。王昌龄本人未必亲至阴山，但他笔下的阴山，成为唐人共同的精神高地。

其他诗人也屡屡写到阴山，各有气象：戴叔伦《塞上曲》：“汉家旗帜满阴山。”——旌旗漫卷，军威浩荡，一派盛唐气象。卢照邻《战城南》：“将军出紫塞，冒顿在阴山。”——直写汉匈对峙，古意苍凉。杨炯《从军行》：“匈奴今未灭，画地取封侯。”——借阴山喻功业，少年意气。岑参远赴西域，在《热海行》

中仍不忘“侧闻阴山胡儿语”——虽写异域，却以阴山为坐标，丈量天涯之远。四十三处诗迹，勾勒出唐人看待阴山的三种维度：军事维度：阴山是战场、关隘，是“胡马”不可逾越的天险。历史维度：诗人写阴山往往秦汉并提，将眼前烽烟与千年戍守贯通。王昌龄一句“秦时明月汉时关”，把七百年压缩进七个字，秦时明月、汉时关隘与唐时阴山，共同构成宏大的边塞画卷。情感维度：阴山也是征人望乡之地，月夜闻笛之处。这种情感，在李益笔下达到巅峰。

### 五、谁曾亲临阴山？

唐代著名边塞诗人中，真正踏足阴山地区并留下确切记载的，主要是李益。李益生逢中唐，曾在朔方节度使幕府任职多年，活动范围覆盖河套、阴山及受降城一带，对边地苦寒、征戍之情皆有切身体验。他的《夜上受降城闻笛》，成为千古绝唱：回乐峰前沙似雪，受降城外月如霜。不知何处吹芦管，一夜征人尽望乡。

西受降城在今巴彦淖尔市乌拉特中旗境内，正是张仁愿所筑。李益写下此诗时，距三城竣工不过数十年。城头烽火、城外寒月、风中芦笛——他以白描之笔，写尽边塞苍凉与乡愁。此诗当时即被谱曲传唱，画师也常取为题材。相比之下，其他边塞诗人与阴山的交集较为间接：高适曾北游燕赵，但活动范围主要在幽州蓟北，未至阴山。岑参两度出塞，远赴安西、北庭，诗中的“阴山”多为借用典故，或泛指西北边地。王之涣的《凉州词》写的是河西走廊。王昌龄足迹所至，最北不过河东道（今山西全省及河北西北部）。但这并不妨碍他们笔下的阴山成为千古绝唱。文学地理学上有个耐人寻味的现象：越是具有象征意义的地点，越不必亲历。阴山之于唐人，正如阳关之于离人、剑阁（即剑门关，为蜀道咽喉）之于旅人——它首先是文化记忆，其次才是地理坐标。而李益的特殊之处，在于他将亲历之真与诗艺之纯合为一体。他的阴山，既有地理的准确，又有审美的超越。

### 六、“度”“渡”：从拒敌到跨越

王昌龄写下“不教胡马度阴山”一千三百多年后，阴山迎来了一批新的“渡

山者”。2024年，内蒙古巴彦淖尔市推出“渡·阴山”自驾文旅品牌。这条线路串联鹿鹿塞、阴山岩画、秦汉长城等历史遗迹，以及乌梁素海、乌拉特草原等自然景观，全长1600公里，被游客称为“移动的地理博物馆”。

“渡阴山”这个名字，取得极妙。它呼应王昌龄诗中的“度阴山”——在古代汉语中，“度”与“渡”常通。将“度”写作“渡”，非为擅改，而是致敬。当年的“不教胡马度”，是拒敌于国门之外，是悲壮的坚守。今天的“渡阴山”，是跨越于时空之间，是文化的对话。一拒一跨，时代已换。

阴山从军事要塞变成文旅地标，但作为文化符号的魅力历久弥新。2024年，“渡·阴山”入选全国十大自驾旅游线路。当年李益笔下“一夜征人尽望乡”的苍凉，变成了今天游人的精神抵达。

有意思的是，许多自驾游客翻越阴山时，会在车里循环播放《渡阴山》歌曲——他们并不觉得一千三百年的时光有多遥远。我们依然在用唐诗，为阴山定位。

### 七、诗为舟，山为渡

站在阴山脚下读唐诗，读的是一段波澜壮阔的边疆史。

驱车渡阴山而行，游的是一部生生不息的文化志。

从张仁愿筑三受降城，到李益夜上受降城闻笛；从王昌龄“不教胡马度阴山”的豪迈，到巴彦淖尔“渡阴山”自驾线路的火爆——这座山始终是见证者。

它见证了汉唐的武功，见证了诗歌的辉煌，也见证了当代文旅的勃兴。

读阴山，渡阴山，其实是在读中国人对边疆的理解，对家国的情怀，对山河的敬畏。

诗为舟，可以载我们穿越千年。

山为渡，可以让我们跨越古今。

这座山不高。主峰呼和巴什格海拔仅2364米（乌拉特后旗境内），在青藏高原面前不值一提。但它却在历史的天际线上，划出了一道如此壮丽的轮廓。

——因为有人读过它，写过它，守过它，渡过它。

它提醒着每一个渡过它的人：山河依旧，诗情未了，而每一次跨越，都是一次精神的抵达。

（作者系市人大常委会副主任）