

# 巴彦淖尔人大



巴彦淖尔人大  
微信公众号



巴彦淖尔人大  
抖音号



巴彦淖尔人大  
快手号



各级党委要把人大工作摆在重要位置,完善党领导人大工作的制度,定期听取人大常委会党组工作汇报,研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。

——2021年10月13日,习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2026年第2期 总第13期(半月刊)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

## 巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年1月23日在巴彦淖尔市第五届人民代表大会第五次会议上

巴彦淖尔市人大常委会主任 任逸群

各位代表:

我受市人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

### 2025年主要工作回顾

2025年是“十四五”规划圆满收官与“十五五”规划谋篇布局之年,也是市人大常委会各项工作取得显著成效的一年。一年来,市人大常委会深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深入践行全过程人民民主重大理念,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦自治区“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位和使命任务,锚定市委“五高五区”奋斗目标,着眼事关全市发展稳定大事,紧盯人民群众急难愁盼问题,构建五级代表协同履职机制,引领代表围绕“六个定位”依法有为履职,为推动全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

### 一、坚守政治初心,把牢正确履职方向

将党的领导作为人大工作的最高政治原则,确保各项工作与市委同频共振、同向同行。

一是以党的创新理论定向领航。严格落实“第一议题”制度,组织党组中心组学习16次,围绕《习近平谈治国理政》第五卷等内容开展专题研讨12次,自觉以党的创新理论凝心铸魂。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,狠抓整改落实,着力营造风清气正、担当实干的良好氛围。

二是将党的全面领导贯穿始终。自觉将人大工作融入全市发展大局,坚决落实市委部署。全年就立法计划、监督议题等重要工作向市委请示报告22次,依法任免国家机关工作人员66人次,听取审议“一府一委两院”工作报告19个,切实把党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动。立足人大联系广泛、渠道多元等独特优势,主动作为、精准发力,在助企纾困、推动相关旗县区重大项目落地等方面发挥了积极作用。

三是重精准调研服务市委决策。围绕市委中心工作,以“穿透式”“解剖式”调研精准建言,医疗资源流失与文旅品

牌建设等7篇调研成果,获市委、市政府主要领导批示并转化为政策举措,有效发挥了人大建言资政作用。

### 二、紧扣主线任务,共谱民族团结篇章

坚持把铸牢中华民族共同体意识全面融入人大各项工作之中,充分发挥人大密切联系群众的天然优势,广泛汇聚各族群众团结奋斗的磅礴力量。

一是深化思想引领,广泛凝聚共识。将铸牢中华民族共同体意识纳入常委会组成人员、人大代表及机关干部培训内容,强化思想引领。组织代表和干部深入群众宣讲民族法规政策,推动共同体理念深入人心、见行见效。

二是推动法规实施,赋能边疆治理。开展边境地区高质量发展条例执法检查调研,助力实现稳边固边强边安边睦边富边目标。组织宗教界爱国主义教育专题调研,引导宗教界人士与信教群众厚植爱国情怀。

三是致力共同愿景,助推示范创建。主任会议成员集体开展专项视察,助力成功创建全国民族团结进步示范市。加强少数民族发展资金项目监督,



任逸群主任向大会报告工作。

促进民族地区产业发展和群众增收。组织民族侨务领域代表开展义诊等惠民活动,以务实举措践行“中华民族一家亲”理念。

### 三、狠抓机制创新,激发代表履职活力

把充分激发代表履职热情和履职活力作为提升人大工作质效的有力抓手,创新机制、搭建平台、强化保障,推动代表动起来、履职活起来,有效发挥人大代表主体作用。

一是立足“六个定位”,夯实代表履职之基。创新提出人大代表履职“六个定位”要求,引导全市各级代表成为政策落地的推动者、社情民意的传递者、共同发展的带动者、解难纾困的引领者、改进工作的监督者、基层治理的示范者。各级代表深学细照、躬身践行,在政策宣讲、产业帮扶、基层治理等方面积极发挥作用,为全市高质量发展增光添彩、加油助力。

二是深化“两个联系”,架起为民服务之桥。常委会组成人员深入基层走访代表,了解情况、听取意见,解决代表履职困难。全年邀请63名代表列席常委会会议,召开3次代表座谈会,吸纳意见建议20余条,增强代表履职成就感与政治荣誉感。完善线上线下代表之家平台,加强代表与群众的联系,全年收集群众诉求3000多个,推动解决民生“关键小事”2000余件。 (下转2版)



1月22日,巴彦淖尔市第五届人民代表大会第五次会议在临河开幕。

(上接1版)

三是创新“五级协同”，汇聚同心干事之力。创新建立五级人大代表协同履职机制，依托四级履职平台，促进代表履职纵向贯通、横向联动。组建7大领域14个专业代表小组，实现资源整合与优势互补。组织开展“回看‘十四五’、展望‘十五五’”集体视察和建言献策活动，所提26条建议均被纳入“十五五”规划。代表小组全年提出意见建议82条，全部办结落实。推动代表常态化进站入点，代办信访事项1626件，调解矛盾纠纷1236件，在一线服务中树立了代表的良好形象。面对严重洪涝风雹灾害，五级代表积极参与抢险救灾1.8万人次，捐款捐物63万元，充分展现了人大代表的为民情怀与责任担当。

四是健全闭环机制，走实建议办理之路。完善代表建议全链条办理机制，推动建议从“重答复”向“重落实”转变。通过精准交办、常委会领导领衔督办、代表协商督办及“回头看”等方式，压实办理责任，提升工作效能。五届人大四次会议期间172件代表建议和闭会期间33件代表建议全部办结，40件重点建议全部落实，践行了“民有所呼、我有所应”的庄严承诺。

#### 四、坚持厉行法治，护航改革发展稳定

深入践行习近平法治思想，以高质量立法筑牢治理根基，以刚性监督维护法治权威，为全市改革发展稳定提供坚实法治保障。

一是弘扬宪法精神，夯实法治根基。开展宪法日宣传，组织30名新任命人员进行宪法宣誓，推动“八五”普法，弘扬宪法精神。审议法治政府建设年度报告，推动依法治市任务落实。严格开展规范性文件备案审查，督促修改2件、废止2件，2个案例入选全国人大案例选编。

二是科学民主立法，提升立法质效。认真落实习近平总书记关于河套灌区节约用水重要指示精神，制定《巴彦淖尔市农田灌溉用水管理条例》，以法治方式提升灌溉用水效率。修订《巴彦淖尔市城市客运交通管理条例》，以制度创新促进客运管理提质和城市宜居度提升。深化基层立法联系点建设，征集立法建议近200条，确保地方性法规扎根实践、汇聚民智、反映民意。

三是强化“法律巡视”，守护公平正义。听取审议市检察院行政检察工作报告，促进政府部门依法行政、法检两院公正司法。开展循环经济法、非物质文化遗产法等7部法律法规实施情况执法检查，提出整改意见30条并跟踪督办，推动法律法规落地见效。

#### 五、加强刚性监督，助力发展高质高效

坚持正确监督、有效监督、依法监督，构建全链条闭环监督机制，增强监督刚性、注重监督实效，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

一是强化财政经济监督，筑牢发展安全屏障。对预算决算、政府债务等12项重点任务实施精准监督，筑牢财政安全防线。强化国有资产管理监督，推动盘活闲置资产12处，提升资产配置与使用效益。审议诚信建设工程报告，推动建设公平守信的营商环境。调研法院服务民营经济工作，助力企业发展。开展奶牛、设施农业等特色产业调研，促进产

业政策优化升级。

二是深化环资城建监督，助推城乡品质提升。听取审议环境状况与环保目标完成情况报告，调研防沙治沙与风电光伏一体化工程，助力生态治理与新能源协同发展。开展农膜污染防治与新增耕地管理检查调研，促进农业绿色转型和耕地高效利用。主任会议成员集体视察“温暖工程”实施情况，将监督效能转化为民生温度。跟踪河套文化街焕新升级，推动城市文化软实力提升。

三是实化社会民生监督，厚植群众幸福底色。常委会组成人员集体视察20件民生实事进展，调研医保基金使用与养老服务条例实施，用扎实的监督成效积极回应社会关切。审议安全生产责任制落实情况报告，开展防汛工作调研，守护群众生命财产安全。听取市纪委监委整治群众身边不正之风和腐败问题专项报告，推动整治工作常态长效。

#### 六、加强机关建设，提升履职能力水平

对照“四个机关”定位要求，全面加强思想、组织、作风、制度和能力建设，保障人大及其常委会依法高效履职。

一是完善制度规范，确保“管理严起来”。系统修订完善工作制度30项，绘制流程图46幅，提升议事决策与机关管理规范化管理水平。大力精简会议调研，推行“无纸化审议”，实现公文流转效率提升30%、文稿压减16%、常委会会议时间平均缩短20%。

二是聚焦能力提升，推动“素质强起来”。推行常委会各工作部门负责人年终述职考评制度，建立处级领导干部结对帮带年轻干部机制，实施科级干部轮岗交流，开展“一人一题”微讲堂、青年理论学习小组等活动，有效提升了机关干部实践能力。

三是创新工作机制，实现“运转活起来”。创新机关运行机制，统筹整合内部资源，建立“大综合”服务、“大协作”落实、“大督查”问效机制，构建权责明晰、协同高效的工作格局，保障22项重点任务全面完成。

四是坚持务实重干，促使“形象树起来”。强化正向引导，凝聚“懂人大、为人大、讲人大”的共识。深入基层走访慰问和联系群众，树立为民务实的机关形象。创办内部刊物《巴彦淖尔人大》，构建线上线下宣传矩阵，全年发布稿件近2000篇，营造良好舆论氛围。“一报告两评议”3项指标在同类15个部门中均位列第一。积极配合自治区人大调研检查17次，接待外省市人大考察交流7次，通过深化对外学习互鉴，有效提升了我市人大工作水平。

各位代表，一年履职实践深化了我们做好工作的认识：坚持党对人大工作的全面领导，是人大工作正向而行、行稳致远的根本保证；坚守人民至上的价值追求，把服务人民放在首位，是人大工作扎根人民、赢得群众信任的关键所在；自觉围绕中心、服务大局，推动党的决策部署闭环落实，是人大履职找准定位、彰显价值的核心路径；突出代表主体地位，充分激发代表履职积极性创造性，是人大工作充满活力、富有成效的重要基础；坚持守正创新，在继承中发展、在发展中创新，是人大工作破解难点、打造亮点的动力源泉；既重程序规范、又求实效结果，是推动各项决策部署落地生根、开花结果的必然要求。

2025年各项成绩的取得，是市委坚强领导和自治区人大有力指导的结果，

是全体代表、常委会组成人员及机关干部担当尽责、团结奋斗的结果，是“一府一委两院”和各旗县区人大密切配合、通力协作的结果，得益于政协委员、社会各界和广大人民群众信任支持、踊跃参与。在此，我谨代表市人大常委会，向所有关心、支持、参与人大工作的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，对照全市高质量发展要求和代表、群众的殷切期盼，常委会工作仍存在一些差距和不足：一是围绕中心、服务大局的履职精准度有待进一步提升；二是深入践行全过程人民民主、更好发挥代表作用的渠道有待进一步拓宽；三是立法的引领性、针对性和可操作性有待进一步增强；四是监督的刚性和跟踪督办的韧性有待进一步强化。对此，我们将虚心听取各方面意见，认真研究，切实加以改进。

#### 2026年主要工作任务

各位代表，2026年是“十五五”规划开局起步之年，人大要着眼市委“开局即有奋进之势，起步要有关键之为”助力赋能。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实党的二十大和二十届历次全会及市委五届九次全会、十次全会精神，聚焦自治区党委“1571”工作部署和市委“八个更加”“三个走在前列”目标定位，全面履行宪法法律赋予的各项职责，为奋力谱写现代化巴彦淖尔建设新篇章作出新的更大贡献。

#### 一、在坚持党的全面领导中更好彰显人大政治站位

深入学习贯彻上级重要指示精神 and 决策部署，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。自觉坚持党的领导，及时向市委请示报告工作中的重大问题、重要事项、重要情况，确保市委部署在人大工作中全面贯彻、有效执行。依法行使重大事项决定权和人事任免权，确保党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。

#### 二、在全面贯彻主线要求中更好体现人大担当

教育引导人大代表、常委会组成人员和机关干部深学细悟习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，不断强化主线意识，树牢从全局的高度想问题、作决策、抓工作的思想自觉和行动自觉。坚持将铸牢中华民族共同体意识融入履职全过程，作为审议监督、地方立法及备案审查的核心内容和前置条件。计划听取审议全市教育系统相关工作专项报告，开展陆地国界执法检查及边境牧区牧民生产生活调研，不断夯实守边固边基础，助力民族团结进步示范市建设再结新硕果。

#### 三、在践行全过程人民民主中更好发挥人大代表作用

锚定“六个定位”履职要求，持续用好五级代表协同履职机制，不断强化代表责任担当，增强履职活力。深化常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“两个联系”制度，推动联系工作常态化、有实效，让“有事找代表”成为广泛认同的履职品

牌。健全代表深度参与视察、调研、执法检查等工作机制，推行“一府一委两院”工作定期向代表通报制度，更加尊重和突出代表主体地位。强化履职平台支撑作用，提升协同履职质效。开展“一小组一品牌”创建活动，让代表小组活动成为常委会开展工作、提升质效的有力抓手。加强代表建议提出前的指导把关，提升建议针对性与可行性；加大督办力度，推动建议办理质效提升。完善代表履职服务保障，加强培训、规范管理、落实经费、宣传典型，激发代表履职活力。依法做好旗县区、乡镇苏木人大换届选举指导工作，严把代表入口关，确保换届平稳有序。

#### 四、在推进法治巴彦淖尔建设中更好履行人大职能

科学制定立法规划，高质量修订《巴彦淖尔市城市市容和环境卫生管理条例》。聚焦自治区出台的建设“两个基地”“两个屏障”“一个桥头堡”地方性法规，加强执法检查和专题调研，助推总书记和党中央赋予的五大战略定位和使命任务在巴彦淖尔落实落细。深入开展文物保护法等法律法规执法检查，推动相关法律法规有效贯彻实施。对我市出台的城市养犬管理条例等地方性法规实施情况开展综合调研，系统评估实施效果，让所立之法行得通、真管用。听取审议“八五”普法决议执行情况，评估普法成效；听取审议法院执行情况报告，开展刑罚执行监督情况调研，促进公正司法。从严抓好规范性文件备案审查，切实维护国家法治统一。

#### 五、在助力高质量发展中更好展示人大作为

精选监督议题，创新监督方式，强化跟踪问效，切实增强监督刚性。优化联组审议与专题询问，提升监督实效。严审预算决算，加强对计划执行、预算绩效、国有资产与政府债务的监督，管好人民“钱袋子”。听取审议科技创新引领产业高质量发展和农高区建设情况报告，开展农副食品加工、肉羊产业等专题调研，助推科技创新驱动和现代高效农业集聚区建设提质增效。开展“三北”工程集体视察，听取年度环境状况报告，助力打好蓝天碧水净土保卫战。组织“十大民生工程”代表集体视察，专题调研“交通堵”“停车难”等治理难题，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

#### 六、在加强自身建设中更好树立人大良好形象

以政治建设为统领，全面加强常委会及机关建设。常委会党组定期听取机关党组和各工委工作汇报，落实统战工作责任清单和领导班子成员职责清单。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续深化作风建设。强化制度执行，巩固靠制度管人、按程序办事的工作格局。加强“智慧人大”建设，提升会议审议、文件运转、后勤保障水平。建强宣传阵地，讲好人大践行全过程人民民主故事，增强影响力和感召力。深化上下联动与对外交流，更好宣传展示巴彦淖尔形象。

各位代表，策马扬鞭启新程，勠力同心建新功。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，团结拼搏、躬身实干，为奋力谱写现代化巴彦淖尔建设新篇章贡献人大智慧和力量。(精简版)

# 实干笃行谋发展 凝心聚力谱新篇

## ——市五届人大五次会议剪影

市五届人大五次会议于1月22日至24日在临河举行。

会议期间,肩负着全市各族人民的重托,来自全市各行各业、各条战线的人大代表以饱满的热情和昂扬的精神状态,共商发展大计,共谋创新良策,共谱巴彦淖尔现代化建设新篇章。



市人民政府市长张鸿福作政府工作报告。



市中级人民法院院长格日勒图作法院工作报告。



市人民检察院检察长撤莉作检察院工作报告。



市委书记贺伟华参加临河区代表团审议。



代表认真聆听报告。



1月22日下午,市五届人大五次会议“代表通道”开启,刘瑞林、郝水源、李晓阳、张宇、呼成军、刘啸天6位市人大代表,围绕群众关切的热点问题积极建真言、献良策,用质朴的话语传递民声,以务实的建议凝聚共识,展现了人大代表“扎根一线、心系群众、履职尽责”的使命担当。



1月22日下午,市五届人大五次会议“局长通道”开启,来自市工信局、巴彦淖尔国家农高区、市能源局、市农牧局、市科技局的负责人集中亮相,围绕政府工作报告,结合本部门工作谈今年的发展思路和举措。(左起:苗文忠、王晓军、翟迎春、孙立新、张涛)

# 巴彥淖爾市第五屆人民代表大會第五次會議 第三次全體會議(閉幕大會)講話

巴彥淖爾市人大常委會主任 任逸群

各位代表、同志們：

巴彥淖爾市第五屆人民代表大會第五次會議，經過全體代表和與會同志的共同努力，圓滿完成各項預定期程，即將閉幕。

會議期間，各位代表自覺肩負起全市各族人民的重託，以高度的政治責任感和飽滿的履職熱情，嚴格遵守會風會紀，高效履行憲法和法律賦予的職權，認真審議各項報告，嚴謹務實建言獻策，展現出了強烈的使命擔當和良好的精神風貌。大會通過的關於政府工作報告、“十五五”規劃綱要等各項決議，深入貫徹自治區黨委“1571”工作部署和市委“八個更加”“三個走在前列”目標定位，廣泛凝聚全體代表的智慧力量，充分反映了全市人民的共同意願，系統完善了“十五五”開局之年和今後一個時期我市經濟社會發展與民主法治建設的重點任務及推進措施，科學明確了下一步工作的“任務書”和“路線圖”。會議開得非常圓滿、

非常成功，是一次凝心聚力、共謀發展的大會，一次鼓舞鬥志、催人奮進的大會。

在此，我代表大會主席團和市人大常委会，向全體代表、列席同志和各方面工作人員，表示衷心的感謝和誠摯的敬意！

學習貫徹好會議精神，對於進一步凝聚全市上下砥礪奮進的强大合力，實現“十五五”精彩開局、加快現代化巴彥淖爾建設具有重大意義。

各位代表要強化政治責任意識、履職為民意識、身份角色意識，深學細研大會作出的各項工作部署，準確把握市委關於“十五五”時期各方面工作的奮鬥目標、重點任務及具體舉措，立足本職崗位，結合基層實際，主動聯繫群眾，深入做好會議精神的宣傳闡釋工作，切實用群眾聽得懂的语言、喜聞樂見的方式，把大會確定的目標任務、政策舉措講清楚、說明白，讓大會精神盡快走進千家萬戶、走進廣大人民群眾之中。

要充分发挥代表在各自行业领域

深耕多年的独特优势，围绕代表履职“六个定位”的要求，着眼政府工作报告和“十五五”规划纲要的总体部署，主动找任务、担使命，躬身入局、示范带动，组织动员群众广泛参与到各项事业中，在带动群众干事创业、共享发展成果上发挥代表作用、体现代表价值、展示代表风采，为市委“开局即有奋进之势、起步要有关键之为”助力赋能。

要深化落实“两个联系”制度，用好用活五级人大代表协同履职机制，主动参加代表小组活动，立足所在小组的履职重心，发挥各自专业特长和优势，深入基层一线吸纳民意、汇集民智，积极参与访贫问苦、抗灾救灾、化解基层矛盾等社会公益事业，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，真正让代表联系群众“实”起来，让代表小组活动“活”起来，以形式多样、丰富多彩的代表小组活动，促进相关领域工作高质高效开展。

要履职有为、建言有方，围绕全市

经济社会发展中的重大问题和人民群众关心的热点问题，聚焦“一府一委两院”工作中的重点难点，精准发现问题、深入分析原因，提出高质量、务实可行的意见建议，适时通过“网上代表之家”“代表直通车”“人大代表家站点”等渠道，将调研成果和群众呼声客观准确反映上来，积极协调联系常委会组成人员及相关工作委员会督促有关部门解决落实，让人民群众感到代表就在身边、代表真在履职，用实实在在的履职成效回应群众关切、赢得群众的信任和支持。

各位代表，2026年是“十五五”规划开局之年，也是市五届人大履职的收官之年。我们要倍加珍惜组织和人民的信任与重托，倍加珍视代表的政治荣誉和社会身份，恪守为民履职使命，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，有始有终、善始善终履行好代表的职责，为推进现代化巴彥淖爾建設貢獻更多智慧和力量。



1月24日上午，巴彥淖爾市第五屆人民代表大會第五次會議圓滿完成各項議程，在臨河勝利閉幕。