

巴彦淖尔人大



巴彦淖尔人大官方微信号 巴彦淖尔人大抖音号 巴彦淖尔人大快手号

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2026年第4期 总第15期(半月刊期)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

有基层一线的同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。

——2017年3月7日,习近平总书记参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议时强调

强化开局之谋 展现开局之为 奋力开创人大工作新局面

——市人大常委会党组书记、主任任逸群在第38次主任会议上的总结讲话

今天,我们召开2026年第一次主任会议。这次会议既是按照法定程序例行召开的“工作会”,也是春节后收心聚力的“动员会”。这既是纪律要求,也是职责所系,更是对人大机关工作作风的直接检验。2月24日,春节后上班第一天,自治区党委召开全区推进高质量发展大会,体现了自治区党委将“1571”工作部署自上而下迅速传导、起步冲刺、真抓实干的鲜明态度,释放出高效率工作、快节奏干事的强烈信号。2月26日、27日,市委举办全市领导干部“锚定新目标 落实新部署 奋力开新局”读书班和全市推进高质量发展大会,吹响了新的一年实干争先的冲锋号,打响了拼搏奋进的发令枪。这样的态势、局势和形势,要求我们必须紧跟自治区党委、市委的工作要求,铆足干劲、提振精神,以只争朝夕的精神状态和务实干劲,抓紧谋划推动好当前及全年的各项工作。为此,我讲三点意见:

一是要在服务发展大局上彰显站位、体现作为。刚刚过去的2025年,在市委坚强领导下,市人大常委会守正创新、锐意进取,围绕中心、服务大局的意识明显增强,代表工作充满生机活力,依法监督的工作成效精准务实,为民履职的实践成果可感可及,机关建设有力有效,可以说,各方面工作都有了非常大的变化,取得了显著成绩,得到了市委的充分认可和高度评价。自治区党委开年第一会以高质量发展为主题,进一步明确了推进“1571”工作部署的具体路径,市委在大会上的表态也鲜明体现了“比学赶超、奋勇争先”的态度和劲头。人大机关、人大系统必须讲政治、讲大局,紧紧围绕全市经济社会发展目标,聚焦产业升级、生态保护、乡村振兴、营商环境、民生保障等重点任务,精准谋划推动立法、监督、决定等各项工作,以实干担当为巴彦淖尔经济社会高质量发展保驾护航、作出应有贡献。

二是要在提升代表履职实效上持续用

力、久久为功。2025年,我们把充分激发调动代表履职积极性、充分发挥代表作用作为提升人大工作质效的根本着力点,结合代表的政治属性、人民性、制度安排和现实需要,创新提出代表履职的“六个定位”,倡导全市各级人大代表锚定坐标、把准方向、有为履职。通过一系列创新举措,取得了一定成效,代表履职的活跃度、参与度和实效性明显提升。但是,这些创新工作还处在探索阶段,离我们的设想和期盼还有不小的差距。当前,代表履职仍存在一些短板和不足。有的代表小组活动流于形式、缺乏实质性内容;有些代表履职的方式方法有待进一步拓展和创新;有的代表履职仍停留在“挂名代表”“会议代表”的状态,没能充分体现代表应有的责任与价值;工委主任作为第一责任人,思想僵化、思路打不开,组织活动方式简单,不知道如何抓,没有与工委工作有机融合起来。这些问题,制约着人大工作整体质效的提升,也影响了全过程人民民主在基层的深入实践和有效落地。

下一步,代表工委、办公室、各工委要主动作为、创新有为深化落实“两个联系”制度,引导、组织、督促各级人大代表围绕“六个定位”的履职要求,用好用活五级人大代表协同履职机制,在政策宣讲、建言献策、基层治理等方面履职尽责,使人大工作与党委同向、与发展同步、与人民同心。通过充分发挥代表作用,将制度优势转化为治理效能,提升人大工作质效、展示人大形象、树立人大权威。各工委主任作为第一责任人,要把多岗位历练积累的丰富工作经验发挥出来,围绕创建“一小组一品牌”,当好提升小组活动质效的主导者、推动者,聚焦市委中心工作和群众关切,精准选取小组活动的方向和主题,谋划开展丰富多样的履职活动,确保活动取得实实在在、可感可知的成效。年底的述职,我们主要是看各代表小组活动

的成效,大家要提前思考谋划,如何让活动丰富起来,如何围绕全市中心大局和群众关切高效履职,进一步提升代表的荣誉感和影响力,让群众见了代表肃然起敬、竖大拇指,认为找代表真管用、真能解决事。

今年,我们市县乡三级人大将迎来换届选举,如何把好代表人口关,是推动人大工作提质增效的前提条件。要广泛深入摸底调查,把各地区、各行业、各领域中有代表性、有影响力,对基层群众有感情、真正能为百姓发声、真正有履职实绩的各界精英纳入考察范围,重点围绕政治立场、道德口碑、社会影响力、专业能力等方面进行深度考察、反复筛选,确保把想履职、能履职、履好职的代表选出来,以代表结构、功能的优化保障人大整体工作质效的提升。

三是要在机关自身建设上做到创新有为、务实高效。去年,我们对常委会和机关的30项制度进行了系统修订,推动机关初步形成了靠制度管人、按程序办事、凭实效检验的风尚。但是,机关运行不畅和“慢粗虚”等问题依然存在。下一步,我们要结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,强化制度执行,坚决防止“重制定、轻执行”“重出台、轻落实”的现象,把制度执行贯穿履职全过程、各方面。常委会领导要带头学制度、守制度、用制度,自觉做制度执行的表率;要认真履行“一岗双责”,及时通报分管领域的重要情况和问题,指导督导分管部门开展整改整治,推动问题真改实改;要定期与下级党组织“一把手”开展监督谈话工作,直奔主题、直面问题,切实做到严于律己、严负其责、严管所辖,推动机关整体形成精简高效、运转协调、风清气正的良好干事环境。

最后,希望大家以此次会议为契机,振奋精神、真抓实干,以更高标准、更实举措推动各项工作落地见效,为全市高质量发展和民主法治建设作出新的更大贡献!

工作动态

●2月28日,市五届人大常委会第38次主任会议召开。任逸群主任主持会议。副主任图门、菅江左、樊文、孟长云、萨仁格日乐、苏亚拉图,秘书长熊国元出席会议。会议审议通过了市人大常委会2026年工作要点(稿)及重点工作行事历、关于2025年法治政府建设情况报告相关情况的汇报、关于2025年规范性文件备案审查工作情况的报告、关于2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告相关情况的汇报、2026年度代表工作计划、市五届人大常委会第二十九次会议议程草案和日程草案以及其他事项。

●2月28日,市五届人大常委会第二十九次会议召开。任逸群主任主持会议。副主任图门、菅江左、樊文、孟长云、萨仁格日乐、苏亚拉图,秘书长熊国元和27位委员出席会议。市委常委、政府副市长边旭东,市中级人民法院院长格日勒图,市人民检察院检察长撒莉,市纪委监委书记、监委副主任贾荣列席会议。会议听取审议了《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2026年工作要点(稿)》、市人大常委会法制工作委员会关于2025年规范性文件备案审查工作情况的报告、市人民政府关于2025年法治政府建设情况的报告。听取审议了市人民政府关于2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告,并进行了满意度测评。会议表决通过了《巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2026年工作要点(稿)》、人事任免事项,向新任命人员颁发了任命书,举行了宪法宣誓。

巴彦淖尔市人民代表大会常务委员会2026年工作要点

2026年是“十五五”开局之年。市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦自治区党委“1571”工作部署和市委“八个更加”“三个走在前列”目标

定位,依法高效履行宪法法律赋予的各项职权,全面提升“四个机关”建设水平,为推动“十五五”实现良好开局、奋力谱写巴彦淖尔现代化建设新篇章贡献人大智慧和力量。

一、强化政治引领,在把牢正确方向上彰显更高站位

1. 筑牢思想政治根基。认真落实“第一议题”制度,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央、自治区党委、

市委重要会议重要文件精神,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2. 坚决贯彻市委工作部署。自觉把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中,保证党的理论、路线、方针、政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

(下转2版)

(上接1版)

严格执行重大事项向市委请示报告制度,自觉做到与市委中心工作同频共振、同向发力。依法讨论决定重大事项,确保党委的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志。认真做好人事任免工作,确保党委推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员。

二、贯彻主线要求,在助推民族团结进步上取得更好成效

3.推动落实主线要求与人大工作深度融合。把铸牢中华民族共同体意识作为开展审议报告、执法检查、专题调研等工作的重点议题,作为制定地方性法规的前置审核条件、备案审查的重要内容,助力扎实推进中华民族共同体建设。听取审议市政府关于全市中小学校开展铸牢中华民族共同体意识教育情况的专项报告,开展边境苏木牧民生产生活情况专题调研,促进各民族交往交流交融,助力呵护好“模范自治区”崇高荣誉。

4.提升贯彻主线要求的能力和水平。教育引导人大代表、常委会组成人员和机关干部深入学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,进一步强化主线意识,找准结合融入的发力点,树牢从全局的高度想问题、作决策、抓工作的思想自觉和行动自觉。把铸牢中华民族共同体意识作为各类培训的必修课、常修课,推动主线意识入心入脑、见行见效。

三、聚焦良法善治,在提升立法质效上谋求更大作为

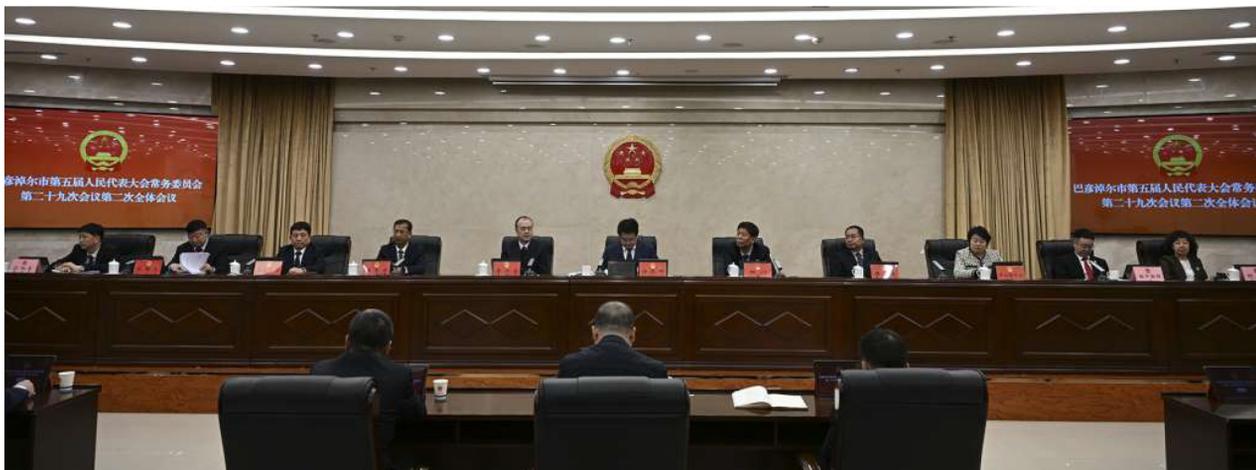
5.科学谋划立法布局。坚持党对立法工作的全面领导,完善改革决策与立法决策有效衔接机制,紧扣地区发展实际,科学编制新一届人大常委会立法规划和年度立法计划,增强立法的系统性、前瞻性、针对性。

6.切实提高立法质量。发挥好人大在地方立法工作中的主导作用,推动“小切口”“小快灵”立法规范化、制度化。修改《巴彦淖尔市城市市容和环境卫生管理条例》,细化治理规范,提升城市文明程度。开展《巴彦淖尔市货物运输超限超载治理条例》《巴彦淖尔市居民住宅区消防安全管理条例》立法调研。听取审议2025年规范性文件备案审查工作情况报告。强化基层立法联系点建设与指导。开展地方性法规集中清理,维护国家法治统一。

四、增强监督实效,在服务中心大局上展现更强担当

7.聚焦落实总书记和党中央赋予的五大战略定位和使命任务开展监督。开展《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》《内蒙古自治区建设国家重要能源和战略资源基地促进条例》《内蒙古自治区建设国家重要农畜产品生产基地促进条例》《中华人民共和国陆地国界法》执法检查,开展向北开放重要桥头堡建设情况专题调研,以有力有效监督助推总书记殷殷嘱托在巴彦淖尔落地落实。

8.聚焦高质量发展开展监督。听取审议市政府关于以科技创新引领现代化产业高质量发展的专项工作报告并开展专题询问,推动将科技创新“关键



市五届人大常委会第二十九次会议

变量”加速转化为高质量发展“最大增量”。听取审议市政府关于农高区建设情况报告,开展全市农副食品加工业、肉羊产业发展专题调研,助力现代高效农业集聚区加快建设。开展政府拖欠民营企业债务情况专题调研,助推加快建设市场化、法治化一流营商环境。

9.聚焦加强生态环境保护开展监督。开展“三北”工程推进情况主任会议成员集体视察,听取审议2025年度环境状况和环境保护目标完成情况及环保督察反馈问题整改落实情况的报告,助力打好蓝天碧水净土生态保卫战。

10.聚焦保障和改善民生开展监督。听取审议市政府关于推进养老服务体系建设和改进失能老年人照护工作情况报告并开展专题询问,开展《中华人民共和国文物保护法》《内蒙古自治区保障农民工工资支付条例》执法检查,开展“十大民生工程”实施情况五级代表集中视察,开展危险化学品安全生产、职业教育高质量发展、基层医疗服务能力建设、“停车难”等专题调研,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

11.聚焦法治巴彦淖尔建设开展监督。听取审议市政府落实“八五”普法决议情况、法治政府建设情况报告,开展《巴彦淖尔市城市养犬管理条例》《巴彦淖尔市城市客运交通管理条例》实施情况执法检查,听取审议市中级人民法院关于执行工作情况的报告,开展市人民检察院刑罚执行监督情况专题调研,一体推进全面普法、严格执法、公正司法、全民守法。

12.深化财政经济工作监督。加强对计划、预算、决算、审计及审计查出问题整改、政府债务、国有资产管理情况的审查监督。听取审议相关报告,依法审查批准预决算和预算调整方案。

五、优化服务保障,在发挥代表作用上激发更多潜能

13.加强代表思想政治建设。教育引导代表站稳政治立场、履行政治责任,在带头贯彻落实党中央决策部署和自治区党委、市委工作要求上走在前、作表率。制定人大代表学习培训年度计划,围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、铸牢中华民族共同体意识等专题,举办2期代表履职专题培训班。

14.深化拓展“两个联系”。落实好常委会组成人员联系代表机制,推动走访联系、征求意见、反馈督办等工作常态化、规范化、实效化;密切代表同人民群众的联系,丰富联系的内容和形式,



宪法宣誓仪式

让“有事找代表”成为广泛认同的履职品牌。邀请代表列席常委会会议,组织列席代表召开座谈会,推行“一府一委两院”工作定期向代表通报制度,让代表深度参与集体视察、调研、执法检查、专题询问等工作,切实保障代表知情知政。指导旗县区人大做好民生实事项目人大代表票决制工作。

15.强化代表履职服务保障和监督管理。健全完善五级人大代表协同履职机制,丰富代表履职“六个定位”内容,激发代表履职活力,推动代表在建言献策、监督检查、基层治理等方面彰显价值与担当。打造“三级人大全覆盖、五级代表全覆盖、智慧履职全方位”的网上代表之家,强化履职平台支撑,提升为民履职成效。加强对代表小组活动的指导,开展“一小组一品牌”创建活动,让代表小组活动成为常委会开展工作、提升质效的有力抓手。进一步规范代表履职档案管理,有力保障代表活动经费,总结宣传好代表依法履职发挥作用的典型事迹。

16.加强代表建议督办工作。在代表建议提出环节加强指导把关、研究研判,增强建议内容针对性和可行性,推动从关注“一件事”到解决“一类事”转变。加大代表建议督办力度,开展“基本满意”类代表建议“回头看”,组织代表视察建议办理工作,推动建议办理质效再提升。

17.依法指导县乡人大换届选举工作。严格落实自治区换届选举有关意见,加强对旗县区和乡镇苏木换届选举工作指导,严把代表入口关,确保各级人大换届工作有序开展、顺利进行。

六、夯实履职基础,在加强自身建设上坚持更严标准

18.压实全面从严治政政治责任。

充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,定期听取机关党组和各工委工作情况汇报,落实党组统战工作责任清单和领导班子成员职责清单,严格执行《党委(党组)对下级党组织“一把手”开展监督谈话工作办法》,推动人大各级党组织全面进步、全面过硬。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,有效落实“过紧日子”的要求,推动作风建设走深走实。

19.加强机关制度建设。深入抓好新修订各项制度的培训学习,统筹安排各级各类调研视察活动,进一步健全以制度管人、靠制度管事的长效机制,切实提高办公室“三服务”的规范化水平。结合最新文件规定和巡视反馈意见,进一步健全完善机关相关管理制度。

20.加强干部队伍建设。完善干部“选育管用”全链条机制,加强干部队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,不断提高干部政治能力和履职能力。举办组成人员和机关干部履职培训班2期。加强机关干部日常教育管理监督,筑牢纪律防线和道德底线。

21.提升机关工作质效。加强“智慧人大”建设,着力提高会议审议质量、文件制发运转、后勤服务保障“三个水平”。强化督办落实,确保市委和人大常委会党组各项部署要求落到实处。加强宣传阵地建设,宣传解读好常委会亮点工作、创新工作、优秀代表履职事迹,讲好人大践行全过程人民民主的故事,增强人大制度的影响力和感召力。全面落实意识形态工作责任制,定期分析研判网络舆情,坚决守好意识形态安全。加强人大新闻宣传和理论研究。深化上下联系和对外交流,在相互借鉴中更好宣传展示巴彦淖尔形象。

从一念善到众人行： 人大代表高保云的15载爱心长跑

在杭锦旗后旗，有一位叫高保云的十八届人大代表，她用15年的时间，把一份朴素的感恩之心，汇聚成一场千人参与的公益热潮。从独自为千里之外的陌生人邮寄衣物，到带领志愿者协会服务4.2万人次，她的故事里，藏着最动人的人间温暖。

1987年，高保云夫妇从河北沧州来到杭锦旗后旗，租住在一间简陋的平房，靠打零工维持生计。邻居大姐送来的一碗米，隔壁大姐递来的一把菜，让她在异乡的寒冬里感受到了暖意。高保云：我就感觉周围的人特别的善良，虽然我们是远离亲人来到这儿，也没有被歧视，心里挺感动、挺舒服的。

高保云常说，这些“小小的温暖”，在她心里埋下了回报的种子。2010年5月，她的一位朋友从云南旅游回来，带回几张云南省红河州二台坡村困难群众生活的照片，高保云看后，深感心酸，她赶紧把自己家的衣柜翻了一遍，收拾了满满一袋子旧衣服，按地址寄给远在3000多公里以外的二台坡村村民吴官锦。不久后，她收到了吴官锦的感谢信，信里，除了表达感激之情之外，吴官锦又向她提出了另一个请求。

高保云：吴官锦在信里说，他们那儿一年不下雨，背一桶水要走一整天，一家人省着用也只够三天，希望我能帮他们解决一下吃水问题。

得知村民们的困境后，高保云发动邻居爱心捐款，大家你三十我五十地凑，2012年7月，高保云募集到了8000元善款，为二台坡村35户村民解决了吃水难题，把远隔几千里外的爱心化成了汨汨泉水。之后，吴官锦代表村民向高保云发出了邀请，想见一见对他们有滴水之恩的高保云。高保云省吃俭用攒了1500元，和几个朋友一路同行去探访了这个村落。

高保云：到了云南以后，发现他们非常的困难，咱们寄去的衣服他们白天当衣穿，晚上当被盖，我心里挺难受的。我给每户发一百块钱，回家时兜里就剩十块了，但心里踏实。

短暂的云南之行开启了高保云漫长的公益之路。之后，每当了解到有缺衣少穿的村子，高保云就向周围的人收集衣物、鞋等物品，她家的客厅，常年堆着半人高的衣服包裹，缝纫机的哒哒声与拆洗衣服时洗衣粉的清香，成为了街坊邻里最熟悉的声音和味道，为了不让高保云过于辛苦，她的丈夫王泽滨也加入到了爱心行列，只要有空就和她一起清洗、分类、打包，每隔一月用自行车驮着这些爱心物品去邮局邮寄，邮费从夫妻俩的打工钱里一点点抠。父母的爱心孩子看在眼里，为支持妈妈做公益，高保云的儿子拿出了压岁钱，远在河北当老师的女儿也做起了公益。可随着寄往各地的包裹越来越多，邮费还是成了难题。2015年夏天，高保云揣着登有自己事迹的报纸，挨家店铺募集邮费，一个上午只筹集到64元钱，还遭遇了不少质疑。



高保云：有人说我是骗子，收了衣服卖钱，募集邮费也是为自己。那天回家我大哭了一场，可一想到山里人盼着包裹，就觉得不能停。别人帮我一分，我要还十分，这是我对自已说过的话。

高保云丈夫王泽滨：她偷偷打零工挣邮费，我哪能不知道？后来我就跟她一起干，洗衣服、缝包裹，累是累点，但看着她说起那些收到衣服的人有多高兴时，我就觉得值得。家里客厅堆得再满，心里也是亮堂的。

这份坚持，慢慢打动了身边的人。2016年，杭锦旗后旗爱心志愿者协会成立，高保云任会长，如今协会已有600多名长期会员，带动2000多人投身公益，受益群众日益增多。2017年4月，爱心协会成立了便民慈善超市，成了



爱的中转站，群众可以将闲置的衣物送到超市，让需要的人免费拿取。而且每月8日和22日，志愿者们都会在这里整理捐赠物资，发往四川、云南、西藏等地，或者是帮助身边困难群众打包所需衣物。

协会志愿者哈丽：一开始就是觉得高大姐不容易，帮她叠叠衣服，后来看到领衣服的老人眼里含泪说“谢谢”，看到西藏的孩子穿着我们寄的棉袄拍来照片，就再也放不下了。公益做着做着就成了习惯，心里暖烘烘的。

说起做公益献爱心，高保云如数家珍。“为困难群众义诊，送米、送面、送油、送慰问金；为留守儿童送生活费及

书籍；为困难学生解决生活难题、募捐医疗费；为西藏孩子邮寄教科书；为养老院老人理发、洗脚、剪指甲、换洗被褥，送食品、药品及生活用品……”这样的事不胜枚举、从未间断，微小日常的帮助带给许多人感动和温暖。

受助老人陈志平：高会长这个人比亲人还上心，知道我有高血压，每月提醒我量血压、吃药，这几天天凉了，还给我带来一条被子。我心里挺感谢的。人家说“大爷您别客气”，可这情谊，我记在心上了，非常感谢高会长。

15年里，高保云带领团队募集物资价值300余万元，从寄衣服拓展到助老、助学、义诊，每一件事都做得踏踏实实。四川省甘孜藏族自治州炉霍县的驻村



工作队曾发来信息，代表323名村民感谢他们寄去的新衣服；那些被她帮助过的留守儿童，会在作文里写“高妈妈像太阳一样暖”。

高保云：现在看到越来越多人加入，我就觉得当初的难都不算啥。爱心就像一盏灯，我点亮了，它就能照亮更多人，这光一传十、十传百，再远的地方也能照到。

点点星火，聚而成焰。高保云用15年的“爱心长跑”诠释着：最动人的温暖，往往藏在平凡人的坚守里。当一个人的善念化作一群人的行动，当点滴微光聚成燎原之火，这人间，便有了绵延不绝的暖意。

(杭锦旗后旗人大工委主任 郝玥)



让代表“链”在一起

——青岛市黄岛区人大常委会创新多级代表混合编组联动履职



近年来,山东省青岛市黄岛区人大常委会着力加强代表工作能力建设,深入贯彻落实代表法,立足全区发展实际,创新构建“专业协同 多级联动”的代表履职模式,将在黄岛区的全国、省、市人大代表与区、镇人大代表一起混合编组、联动履职,把代表小组建在专业链上、代表站点融入专业链中、代表作用发挥在专业链内,推动多级人大代表在各自熟悉的领域深度参与人大监督工作,走出了多级人大代表联动履职新路径,为全区经济社会高质量发展注入强劲人大动力。

探索履职机制 夯实多级代表主动履职基础

科学划分代表专业小组。黄岛区人大常委会在创建代表专业小组之初,确立了“先行试点、逐步提升、全面铺开”的工作推进模式和“聚焦发展主题、行业专业相近、尊重代表意愿、便于组织活动”的小组设置原则。

在首批代表专业小组创建中,区人大常委会根据新区发展大局,综合考虑人大代表的专业特长、职业领域、行业特点、知识结构、关注方向等因素,结合新区“5+5+7”重点产业链和法治营商环境,先行试点成立了海洋经济、生物医药、智能制造、高端环保化工、文化旅游、资产资源管理和法治建设7个代表专业小组,挑选辖区内118名全国、省、市、区、镇五级人大代表纳入相应代表专业小组。各小组注重成员结构优化,既汇聚了一批具有一线实践经验的企业家代表,也邀请到高校、科研院所等专家学者型代表加入,还有相关的社区、村居基层代表参与,充分整合了多级代表的资源优势,形成了专业互补、智力叠加的履职合力。

代表专业小组职责聚焦“六个协同”,协同提升履职能力、开展专项活动、参与监督工作、联系人民群众、助推行业发展、征集立法意见,充分激发代表们的履职积极性,使各小组能够聚焦本产业链和专业领域的关键问题,深入开展调研、监督等工作,定期开展各具特色的代表活动,实现行业产业发展和人大履职效力的互促互进。

创新构建“双召集人+多联络员”组织架构。代表专业小组成立后作用发挥如何,关键在于小组的领头人和服务保障人员。黄岛区人大常委会对代表专业小组的组织架构方案进行了多次研究论证,多方征求小组成员、常委会各工作委员会委员和镇(街)人大的意见建议,数易其稿,最终确定小组实行“双召集人+多联络员”协调服务机制。一是每个小组设置两位召集人,正常情况下,小组召集等工作由第一召集人负责。在第一召集人因故不能履行小组事务时,由第二召集人组织开展活动,以确保小组活动不断档。二是小组召集人由行业领域领先、履职意愿强、善于组织协调的人大代表担任。其中,小组第一召集人由市级以上人大代表担任,第二召集人由区人大代表担任。三是小组联络员则由区人大常委会专业对口的委室主任、召集人所在镇(街)人大负责同志共

同担任,多方共同配合做好相关工作。这种“双召集人+多联络员”的协调服务机制,形成了“召集人牵头组织、代表主动落实、人大专委会指导服务、镇(街)人大支撑保障、强化协同联动”的组织模式,如此,既保证了区人大常委会对小组工作的统筹指导,明确了相关镇(街)的服务保障职责,又能充分发挥代表在专业领域的引领作用,确保了小组活动规范高效、履职成果落地见效。

探索建立小组活动机制。小组成立不是目的,能履行职责、发挥作用才是根本。黄岛区人大常委会致力于构建代表专业小组运行机制,确保小组职能有效发挥。一是建立“三个一”日常管理机制。即每个代表专业小组都建立一个微信群加强日常沟通,制定一份年度活动计划明确履职重点,召开一次召集人会议统筹工作推进,确保小组活动开展有序化。二是建立专业学习培训机制。日常原文学习全国、省、市人大常委会关于多级代表混合编组履职文件,定期推送政策法规和专业资料。活动前,结合活动主题组织学习培训,2025年已组织开展涉农代表履职、基层立法联系等专业培训320余人次,持续提升各级代表专业履职能力。三是建立月调度、季通报制度。将小组活动纳入每月联席会议议题,相关委室汇报进展;代表工委每季度汇总形成《多级联动代表专业小组工作动态》,上报常委会领导审阅、发各镇(街)人大,推动形成比学赶超、互促共进的良好氛围。

融合搭建共促履职平台。为更好地服务专业小组发挥作用,了解企业、群众诉求,黄岛区人大常委会为代表专业小组搭建了多种民意表达平台。一是做实线下联系,每个小组都设立专业代表工作站,一般建在小组召集人单位内,有的是相关产业链的龙头企业,有的是重点高校院所,这样可以充分利用这些单位规模大、实力强等优势,最大限度发挥资金、设备、人才、信息等方面的整合力、牵引力,在加快自身发展的同时,引领带动沿链企业和群众,推动形成产业发展浓厚氛围。2025年,新建或拓展政务服务中心、校城融合创新基地、铸安护航平台、氢能产业园、文旅体融合等特色站点,推动代表进站接待选民、深入一线听民声。二是做优线上平台,开发“导航进站、智链万家”代表群众互动系统,实现群众扫码留言、代表在线接单、部门限时反馈的闭环管理,方便群众随时随地向代表反映问题,打通了代表联系服务群众的“最后一公里”。三是建立人大代表常态化联系企业、群众制度,每名代表联系3至5家企业和10名群众,开展“代表入企业连心促发展”活动,定期走访行业企业和群众等,为企业送政策、解难题、增信心,以掌握最真实的社情民意。

突出立体融合 推动多级代表协同参与监督工作

多级联动汇聚履职合力。黄岛区人大常委会积极履行监督和服务两项职责,每逢调研视察必邀请多级代表联动参与活动,打破多级代表履职层级壁垒,实现代表资源的共享和优化配置。为确保活动符合代表意愿,并常态化开展,区人大常委会创新建立代表活动项目征集机制,即每月初发布本月代表活动征集通知,由代表自身提出感兴趣的项目;每

月中代表工委进行汇总,对代表意见集中的,一般在当月组织。如果当月代表没有提出意见,将由代表工委设定题目,通知代表选择参加,不设定人数限制,实现代表自己提项目、代表自由参加、每月都有活动。2025年以来,已组织五级代表联合开展调研视察13次,先后围绕港产城融合、营商环境、乡村振兴等共性议题共同建言。

2025年4月,根据代表的提议,区人大常委会组织省、市、区三级人大代表视察了胶州湾第二隧道建设情况,代表们反响热烈,纷纷表示不虚此行。特别是针对隧道建设将大幅缩短隧道口周边街道与青岛东岸主城区时空距离,重塑该区域区位价值这一发展机遇,代表们提出了组织专业团队开展区域评估、编制高质量发展规划,推动商贸物流发展、激活跨区域流动动能,加速工业与服务业深度融合,推动区域产业结构转型,实现工业、服务业经济协同提质等一系列高质量的意见建议。通过联动履职,既将基层声音直接传递至上级决策层面,也借助代表的政策视野推动区域难点问题破解,实现代表资源整合、履职效能叠加。多级联动不仅拓展了代表履职的广度和高度,也促进了不同层级代表之间的经验交流与能力共进。

专业协同融入监督全过程。代表专业小组的建立,是黄岛区人大常委会网格化监督体系的重要一步。区人大常委会制定《在黄岛区多级人大代表参与人大常委会监督工作实施方案》,进一步畅通多级代表参与区人大常委会监督的渠道,推动多级代表联动履职监督工作从形式化向内涵化转变,实现程序性向实质性深化。一是“专业+专门”,7个代表专业小组分别对应区人大常委会7个工作委员会,构建起工作委员会“横向到边”和代表专业小组“纵向到底”的监督体系,将代表的专业优势转化为人大的监督优势,显著提升了监督的针对性和实效性。二是“自选+统筹”,区人大常委会每年都统筹多级人大代表参与常委会工作,组织各级人大代表从常委会工作要点中自主选择两项以上活动,汇总整理后形成计划并印发各专委会组织实施。各专门委员会在组织调研、执法检查、视察、询问、评议等活动时,均邀请代表专业小组成员参加。各小组全方位、深度参与常委会及专委会监督议题,提出专业性强的审议意见和视察意见,有力提升了监督的刚性与实效。如区人大常委会组织文化旅游代表专业小组监督传承历史文化、提升旅游品质工作,深入景区、非遗街区、影视基地调研,提出厚植琅琊文化、赓续齐长城文化、彰显海洋文化、擦亮影视文化等建议,推动新区实现历史文化传承和旅游品质提升双向奔赴,助力新区入选中国文化产业竞争力百强区影响力指数第13名。又如,在组织新代表法修改调研时,区人大常委会采取多种形式组织五级人大代表原文学习、深入调研、提出建议,形成了内容详实、切合实际的修改意见报告。

聚焦履职实效 促进多级代表履职成果转化

精准选题提升调研成果质效。黄岛区各代表专业小组切实突出调研这一基本功,在参与常委会日常活动的同时,坚持“小切口、专业化、求实效”原则,紧扣全

区发展大局和年度监督重点,每年确定1至2个调研主题,深入企业、社区、项目一线开展调研。2025年以来,围绕民营经济发展、政府债务、大学生就业等议题形成多篇高质量调研报告,为党委决策提供了重要参考。如在配合全国人大常委会对民营经济促进法修订草案进行意见征集过程中,区人大常委会组织省、市、区三级人大代表成立专题调研组,实地走访50余家企业,发放调查问卷3000余份,形成了《关于黄岛区民营经济发展工作情况的调研报告》,提出了16条意见建议,调查有深度,督办有力度,取得了实效,得到全国人大常委会法工委负责同志和工委(区委)主要负责同志的肯定。

专业研判提升议案建议质效。各代表专业小组的成员代表在参与小组活动和常委会监督工作过程中,密切联系群众,深入了解新区相关工作现状,深度掌握第一手社情民意,专业研判,提出有针对性的意见措施。依托这些经历与成果,代表们在各级人代会期间提出了若干涉及自身专业领域的高质量议案建议。这些建议紧扣行业发展脉搏,涉及产业扶持政策、科技创新激励、人才培养引进、基础设施建设等多个方面,为推动行业发展贡献力量。如海洋经济专业代表小组的调研成果《立足海洋特色推动海洋经济高质量发展——关于青岛市促进海洋经济发展立法的调研报告》,不仅获得了全国人大常委会、山东省人大常委会领导批示,相关建议还在青岛市人代会上被转化为了立法项目。高端环保化工专业代表小组形成的危化品安全监管立法建议不仅被全国人大常委会法工委以简报形式印发,而且相关专业代表首次应邀参加全国人大国家层面立法征求意见座谈会,为民主法治建设注入基层人大代表智慧。

事前参与提升政策立法质效。各代表专业小组加强与“一府一委两院”的常态化联动,广泛受邀参与政策论证与立法征询,为政策的制定提供专业意见和建议。在此过程中,代表们通过参加政策论证会、座谈会等多种形式,与相关部门单位共同研讨政策的可行性与有效性,确保政策符合本行业产业发展需求。资产资源管理代表专业小组在参与国有企业管理监督过程中,通过开展微询问、指标评价等方式与新区国资管理部门一起为全区国有企业进行“全面体检”,创新构建了包含5项一级、17项二级、27项三级指标的区属企业国有资产管理监督评价体系,为国资监督指标体系的完善贡献了代表力量,提供了新区样板。

结语

在做好新时代代表工作、更好践行全过程人民民主实践中,要结合实际探索如何更好发挥代表作用,建好用好代表之家、代表联络站等平台,注重发挥代表的专业特长,支持和保障代表依法履职。

黄岛区人大常委会多级联动代表专业小组建设,是新时代基层人大工作守正创新的生动实践。通过机制创新、平台搭建、专业协同和多级联动,代表履职实现了从被动参加向主动参与、从单打独斗向协同作战、从平面履职到立体融合的转变,有力推动人大工作更好融入治理体系、服务发展大局。

据人民代表报