

# 巴彦淖尔人大



巴彦淖尔人大官方微信公众账号 巴彦淖尔人大抖音号 巴彦淖尔人大快手号

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2026年第6期 总第17期(半月刊)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

人大代表来自人民、植根人民,要始终同人民群众保持密切联系,忠实代表人民的利益和意志,自觉接受人民监督。

——2024年9月14日习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话

## 工作动态

# 履职尽责显担当 凝心聚力促发展

## ——巴彦淖尔市人大各领域代表小组2026年履职活动全面铺开

春潮涌动启新程,履职尽责正当时。3月以来,巴彦淖尔市人大常委会紧紧围绕深化落实“两个联系”制度、构建五级人大代表协同履职机制、高质量发挥人大代表作用的总体部署,统筹组织农牧、科教文卫、财经、民侨、监察司法法制、社会建设等各个领域代表小组同步发力、多点开花。各小组紧扣中心工作,聚焦民生关切,突出专业特色,通过实地调研、民情恳谈、现场协调、走访联系、专题视察等多种形式,扎实开展系列主题鲜明、内容充实、务实高效的履职活动,真正让代表小组“活”起来、履职实践“实”起来、为民服务“暖”起来,以人大担当和代表作为,全力助推全市经济社会高质量发展。

### 农牧领域代表小组:分片区履职 赋能乡村振兴

3月16日,市人大农牧领域代表第一小组以“下基层、察实情、解民惑、商议题”为活动主题,在临河区正式启动2026年度五级人大代表分片区协同履职活动,为全年农牧领域代表履职拉开序幕。代表们首先来到八一乡联丰村“人大代表之家”,与基层干部、种养殖户、普通农户面对面交流,认真倾听设施农业用工成本持续攀升、农产品市场价格波动频繁、肉羊养殖效益低迷、小麦种植补贴政策覆盖不均等制约农牧业发展的现实难题。代表们结合自身专业优势现场交流研讨,逐条梳理群众诉求,初步形成4条针对性强、操作性高的意见建议,将通过人大代表建议直通车及时转交相关部门办理,切实推动一线问题得到有效破解。

在白脑包镇明星村,代表们实地察看“民心公益食堂”运营情况,详细了解食堂为63岁以上空巢、独居老人提供助餐服务的具体做法,对这一暖民心、解民忧的民生实事项目给予高度评价。随后,代表小组召开专题学习研讨会,农牧工委通报年度工作安排与监督议题,围绕代表职责、履职方式开展专题培训,进一步凝聚协同服务乡村振兴的思想共识。

3月26日,代表小组赴杭锦后旗开展第二站分片区活动,深入嘉养牧业养殖棚圈、粪污处理区,详细了解肉羊养殖规模、疫病防控、粪污资源化利用等情况,认真倾听企业发展瓶颈与现实诉求。在团结镇民治桥村“人大代表之家”,市、旗、乡镇三级代表与群众围坐恳谈,广泛收集高标准农田管护、特色农产品产销、人居环境整治、奶牛养殖金融支持等方面意见建议。代表们立足产业实际,围绕特色产业培育、肉羊

品种改良推广、粮食价格保护机制完善、农村金融政策优化、检疫程序下放等积极建言献策,为推动全市农牧业规模化、标准化、品牌化发展注入强劲动能。

### 科教文卫领域代表小组:守护非遗文脉 助力科技创新

3月20日,市人大科教文卫领域代表小组聚焦非物质文化遗产保护传承与代表建议办理落实,专程赴市非遗馆开展专题调研视察活动。代表们实地查看非遗馆整体建设运营、场馆管理、项目展示、传承保护及活化利用等工作开展情况,详细了解2025年《中华人民共和国非物质文化遗产法》执法检查发现问题的整改落实成效。在调研中,代表们逐一参观“文心雅集”“河套烟火”“非遗流光”三大特色打卡点,沉浸式体验非遗展演、工艺探秘、技艺展示、匠心雕刻、研学互动、河套农产美食品鉴六大体验篇章,对非遗馆创新打造可看、可玩、可体验、可带走的沉浸式文化场景,对推动传统文化活态传承的做法给予充分肯定。

座谈会上,代表小组专题听取市文旅广电局关于非遗保护工作、执法检查问题整改情况以及市五届人大五次会议11件代表建议办理工作计划的汇报。代表们指出,非物质文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分,保护传承意义重大、意义深远。相关部门要持续强化法治意识,严格落实非遗法各项规定,不断健全保护机制,强化传承培育,推动创新发展,依托现有载体进一步丰富传播形式、拓展传承路径,让河套非遗在新时代焕发新活力。同时强调,要把代表建议办理作为回应民生关切、改进工作作风、提升履职效能的重要抓手,细化方案、压实责任、强化沟通,确保件件有着落、事事有回音,切实把代表呼声、群众期盼转化为推动全市文旅事业高质量发展的实际成效。

3月25日,市人大常委会副主任孟长云带队走访科技领域人大代表,深入河套学院、长大电子科技、中国移动巴彦淖尔分公司、中科融汇种业等单位,调研硬质小麦育种、电子信息研发、数字算力、羊绒生物科技等创新项目,详细了解企业技术攻关、成果转化、人才培养及发展堵点。调研组强调,科技领域代表要发挥桥梁纽带作用,带头践行创新发展理念,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,积极探索创建代表科技创新联合体;高校要立足地方特色产业推进产学研协同,企业要聚焦关键技术攻坚突破,人大

相关工委要主动靠前服务,持续优化科技创新生态,为打造区域科技创新高地贡献代表力量。

### 财经领域代表小组:融智赋能为民 嵌入式履职破题

3月20日,市人大财经领域代表小组以“融智赋能·财经为民”为年度履职主题,在临河区金川街道奥林国际三区开展首场线下集中履职活动,聚焦小区配套羽毛球馆开放使用这一久拖未决的基层矛盾开展现场协调。代表们现场查看场馆建设、规划性质及使用现状,倾听居民、开发商、物业公司三方诉求,充分发挥熟悉政策法规、善于沟通协调的专业优势,从公共利益、企业责任、社区和谐等多个角度分析研判、引导协商,推动各方初步达成兼顾居民健身需求与企业合理权益的共识,为实质性化解矛盾、畅通民生服务“最后一公里”迈出关键一步。

今年以来,财经领域代表小组积极构建“三维融合·三效提升”履职机制,创新打造“嵌入式履职+实体化阵地”双载体,依托街道社区建立代表履职服务站,推行代表履职积分制管理,推动代表深度参与预算审查、国资监管、经济运行分析等重点工作的实现专业监督与为民服务双向提升。

3月26日至27日,代表小组赴甘其毛都口岸,就向北开放重要桥头堡建设开展专题调研,先后走进出境车辆服务区、智慧管控中心、甘泉铁路站台、AGV海关监管场所、跨境铁路建设现场、货运通道及边民互贸区等关键点位,一路走、一路看、一路问,全面掌握口岸基础设施建设、通关效能、跨境运输、产业培育、政策落实等情况。代表们结合思考,围绕口岸“硬联通”与“软联通”协同推进、通关效率提升、进口资源加工转化、边民互贸政策落地、营商环境优化等方面提出一系列务实建议,活动还邀请旗、镇人大代表协同参与,形成上下联动、专业互补的履职格局。

### 民侨领域代表小组:民族团结进校园 凝心聚力固边疆

3月20日,市人大常委会副主任萨仁格日乐带领市人大民侨领域代表小组深入乌拉特中旗甘其毛都学校,开展“民族团结进步进校园”专题活动。甘其毛都学校以服务外来务工人员子女为办学宗旨,着力打造“中国脊梁上的农民工子弟学校”,在边境民族地区教育发展中具有特殊意义。

(下转2版)

●3月25日,市人大常委会副主任孟长云带队,走访市、区两级科技领域人大代表,并就科技创新工作开展调研。

●3月20日,市人大常委会副主任萨仁格日乐带领民族侨务外事工作委员会、民侨领域代表小组部分代表深入乌拉特中旗甘其毛都学校,开展“民族团结进步进校园”活动。

●3月16日,市人大农牧领域代表第一小组启动2026年度五级人大代表分片区活动,活动主题为“下基层、察实情、解民惑、商议题”。活动第一站为临河区。

●3月17日,市人大常委会办公室机关党委组织党员干部参观“我们生活在这片土地上——内蒙古民生记忆图片展”。

●3月20日,市人大财经领域代表小组的部分代表,会同市体育局、临河区金川街道及奥林国际三区开发商等相关负责人,就小区羽毛球馆开放使用问题进行“面对面”现场协调。

●3月20日,市人大科教文卫领域代表小组赴巴彦淖尔市非遗馆开展专题调研,推动非物质文化遗产保护传承工作和人大代表建议落地见效。

●3月24日至25日,市人大常委会机关以举办为期两天的“树立和践行正确政绩观学习教育读书班”为开篇,正式启动“人大·融学讲堂”活动。

●3月25日,市人大监察司法和法制领域第二代表小组组织部分人大代表走进市中级人民法院,对公开审理的一起买卖合同纠纷案件进行旁听庭审。

●3月26日,市人大农牧领域代表小组赴杭锦后旗开展年度分片区履职第二站活动,市、旗、乡镇三级人大代表下沉产业一线,精准对接农牧业发展需求,破解基层发展堵点。

●3月26日至27日,市人大财经领域代表小组赴甘其毛都口岸,围绕向北开放重要桥头堡建设开展专题调研。

# 以学铸魂强根基 融合赋能促履职

## ——市人大常委会机关“人大‘融学讲堂’”激活学习型机关建设新动能

近日,市人大常委会机关以为期两天的干部读书班为序幕,正式启动“人大‘融学讲堂’”活动,为深化学习型机关建设、锻造高素质人大干部队伍注入新活力,标志着我市人大系统在创新理论学习、强化能力建设上迈出坚实步伐。

今年以来,市人大常委会机关党组紧扣新时代人大工作高质量发展要求,聚焦干部队伍政治素养、专业能力、综合素质短板,在充分调研、广泛征求意见基础上,创新推出常态化“人大‘融学讲堂’”,构建起“学、讲、研、比、践”一体化学习体系,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部铁军,为全面推进“四个机关”建设提供坚强组织保障。

作为“融学讲堂”的首场实战演练,此次读书班呈现多元融合特色。全体

干部集中学习了“十五五”规划建议解读、自治区党委“1571”工作部署等专题内容。4位工作委员会主任深入领学,机关党组成员与党员干部围绕学习主题进行了热烈研讨。“专家讲授+干部领学+研讨交流”的组合模式,让理论学习更具深度、更接地气,有效拓宽了干部视野、提升了思想认识。

“融学讲堂”核心在“融”,重在内容与形式双轮驱动、双向赋能。内容上,既突出党的创新理论、法律法规、人大业务等核心板块,又涵盖公文写作、文学艺术、语言表达等综合素质课程,推动干部政治理论有高度、专业能力有深度、知识储备有广度。形式上,打破传统单向灌输模式,构建“专家讲堂+代表讲堂+干部讲堂”三位一体体系,配套互动课堂、知识竞赛、理论研讨、实践锻炼

等载体,实现学习从“被动听”向“主动讲、深入研、重实践”转变。

按照计划,“专家讲堂”每季度邀请高校、科研院所专家学者,围绕政治理论、法治建设、前沿政策等开展线上线下专题辅导;“代表讲堂”每两月邀请履职模范人大代表,分享立法监督、联系群众的履职故事;“干部讲堂”每1至2周安排机关干部尤其是年轻干部上台,交流业务心得、调研成果。同时,结合主题党日、代表活动,组织干部深入乡镇社区、代表联络站开展政策宣讲、民意征集;利用重要节点举办知识竞赛、演讲比赛,让学习既有理论深度又有实践热度。

为保障活动常态长效,市人大常委会办公室机关党委将制订年度季度学习计划,明确时间、内容、责任主体,健

全学习考勤、通报、成果转化等机制;将学习成效与干部考核、评优评先直接挂钩,引导干部在干中学、学中干,切实把学习成果转化为提升工作质效、推动人大工作创新的强大动力。

干部们纷纷表示,“融学讲堂”贴近工作、贴合需求,让学习更有针对性、更富实效性。通过这一平台,大家在政治修养、专业能力、综合素质、实践本领上得到全面提升,进一步凝聚起比学赶超、团结奋进的干事氛围。

学之愈深,行之愈笃。市人大常委会机关将以“人大‘融学讲堂’”为重要抓手,持续深化学习型机关建设,推动学习成果不断转化为履职实效,为新时代我市人大工作高质量发展注入源源不断的智慧与力量。

(市人大常委会预算工作委员会 温顺斌)

(上接1版)代表们通过实地查看、座谈交流、现场问询等方式,详细了解学校铸牢中华民族共同体意识教育开展、国家通用语言文字推广普及、校园民族团结文化建设、教育教学质量提升、师资队伍培育、学生生活保障等情况,与学校负责人、教师代表、学生代表亲切交流,认真倾听办学过程中遇到的困难与建议,对学校全面贯彻党的民族政策、扎实推进民族团结进步教育、助力边境教育高质量发展的成效给予肯定。

活动期间,代表小组同步调研甘其毛都镇“人大代表之家”阵地建设情况,深入了解基层人大代表在宣传党的民族政策、助力民族团结进步创建、服务边境地区群众、参与基层社会治理等方面的履职实践。代表们围绕进一步建好用好代表之家、健全五级代表联动机制、提升基层代表履职效能、更好服务民族地区发展和边境安全稳定等内容深入交流、凝聚共识,推动铸牢中华民族共同体意识在校园一线、基层末梢落地见效,持续巩固民族团结进步创建成果。

### 监察司法和法制领域第一代表小组:代表联动解纠纷 架起为民连心桥

1月21日,市第五届人民代表大会第五次会议预备会后,监察司法和法制领域第一代表小组召开本年度第一次履职交流座谈会,既为人代会上更好地审议报告、建言献策预热蓄能,更为做好2026年工作奠定坚实基础。

座谈会全面回顾了小组2025年履职实践情况,并就2026年小组活动初步计划征求了代表意见建议,凝聚起依托专业优势、协作推进监察司法领域工作的共识。代表们深受集中观看的市人大常委会2025年工作综述宣传片启发,纷纷结合自身履职经历分享心得,畅谈思路,对进一步提升代表小组活动质效出谋划策,现场气氛十分热烈。

3月9日,市人大常委会监察司法领域第一代表小组赴临河区社会治安综合治理中心开展涉农纠纷化解活动,部分自治区、市、区级人大代表参加活动。

代表小组就一起因农业订单协议履行引发的矛盾纠纷召开调解会。会上,人大代表与调解员联动配合、协同发力,以“拉家常”方式耐心倾听纠纷当事人及其代理律师诉求,从专业角度细致“问诊把脉”,帮助当事人厘清案件事实、找准争议焦点、明晰化解路径,从“法、理、情”不同角度开展化解工作。当事人表示愿意按照法律有关规定,继续增强法律意识,妥善解决纠纷。

此次小组活动既是深入贯彻落实自治区党委“1571”工作部署的具体行动,也是人大代表依法履职尽责、密切联系人民群众、深度参与基层治理、推动矛盾源头化解的生动实践。代表的参与,让群众感受到人大代表就在身边,拓宽了群众反映诉求的渠道,增强了群众对公平正义的“有温度”。下一步,监司领域第一代表小组将持续深化落实“两个联系”制度,健全完善五级人大代表协同履职机制,着力打造小组活动特色品牌,不断拓宽履职渠道、创新履职方式,凝聚代表合力,切实把人大制度优势转化为基层治理效能,以高质量履职助力巴彦淖尔市基层社会治理和法治建设提质增效。

### 以监督促公正 以旁听提质效——监察司法和法制领域第二代表小组开展履职活动

为深化落实“两个联系”制度,健全五级人大代表协同履职体系,巴彦淖尔市人大常委会出台相关实施意见,进一步畅通代表联系群众、依法履职监督的渠道。依托这一协同履职机制,3月25日,市人大常委会监察司法和法制领域第二代表小组组织部分人大代表走进市中级人民法院,对公开审理的一起买卖合同纠纷案件进行旁听庭审。此次代表小组活动,旨在以近距离监督促进司法公正,以沉浸式法治实践提升代表专业履职能力,切实把制度优势转化为监督实效,推动司法公信力持续提升。

为开展好这次活动,代表小组精心组织,认真谋划,多次与市中级人民法院详细对接具体事宜,提前组织代表认真学习相关法律知识。庭审前,与法院

负责该项工作的联络部门进行了座谈,结合法院发放的案情概要,初步了解案件背景。庭审中,代表们全程旁听案件审理,认真观摩法庭调查、举证质证、法庭辩论等关键环节,细致了解庭审程序、事实认定、法律适用及法官庭审驾驭能力。庭审结束后,代表们围绕庭审规范性、权利保障、司法作风等方面开展讨论交流,结合庭审情况谈体会、提建议,既对法院规范有序、严谨公正的庭审工作给予肯定,也从加强法治宣传教育、强化释法说理、优化司法便民服务等角度提出意见建议,助力法院工作提质增效。

此次旁听庭审活动,是监察司法和法治领域第二代表小组“法治护航·履职增效”系列履职活动的内容之一,充分体现了“问题导向、精准专业、务实高效”的小组活动特色。活动既强化了人大代表对司法工作的常态化、专业化监督,推动司法公开、透明、公正,又让代表在沉浸式庭审实践中深化对法律适用与司法程序的理解,有效提升自身法治素养和履职能力,实现了监督与学习、履职与提升的双向赋能。

下一步,小组将持续依托协同履职机制,紧扣监察司法和法治领域核心职责,以构建“主题精准化、履职专业化、成果实效化”活动体系为抓手,常态化开展立法调研、法治宣传、旁听庭审、矛盾纠纷化解等特色履职活动,细化监督举措,强化成果转化,以专业担当履行代表职责,以精准监督助力法治巴彦淖尔建设,切实把代表履职成效体现在推动司法公正、维护群众合法权益的具体实践中。

### 社建领域代表小组:脚步丈量民情 真心排解民忧

4月2日,市人大常委会副主任图门带领市人大社建领域代表小组深入临河区部分居民小区、社区,聚集消防安全、物业服务、营商环境、基层治理等民生热点,采取“实地看、现场听、当面议、合力推”的方式沉到一线履职。

在纳帕溪谷、金川新天地、海天现代城等小区,代表们化身“民情观察员”深入楼栋院落,认真倾听并记录居民反

映的公共设施老化、物业服务不到位、停车秩序混乱等烦心事,对群众担忧的“生命通道”安全问题当场承诺跟踪督办;在铁南社区生命安全馆详细了解安全宣传教育与应急技能培训情况,与社区工作人员、居民代表共商提升群众安全防范能力的有效途径;在社区人大代表之家与群众围坐交流,广泛听取老旧小区改造、基层治理提升、便民服务优化等意见建议,让代表之家真正成为连接民心、汇集民智的重要平台。

实地调研后,专题座谈会在铁南社区召开,消防、住建、市场监管等部门负责人直面问题、主动认领,就规范停车管理、畅通消防通道、提升物业服务、整治市场秩序等逐一回应,明确整改举措、责任分工和办理时限。代表小组坚持即查即办、现场督办,针对部分小区消防通道禁停标线缺失、车辆乱停放,物业服务不规范、财务不公开、响应滞后,以及居民消防安全意识薄弱等具体问题,推动相关部门当场作出限期施划标线、加大巡查执法、健全物业考核、强化宣传培训等整改承诺。对共性问题梳理形成民生实事清单,对个性诉求实行“一对一”对接、“点对点”督办,确保小事快办、急事特办、难事联办。同时,建立“台账式管理、清单化推进、常态化督办”闭环机制,逐项跟踪问效、坚决杜绝形式主义,切实把群众身边的“关键小事”办实办好。

一系列主题鲜明、内容扎实、成效显著的代表小组活动,是市人大常委会深化代表履职机制、发挥代表主体作用、践行全过程人民民主的生动实践。各领域代表小组立足专业优势,紧扣中心大局、心系民生关切,把履职阵地延伸到田间地头、小区楼道、企业一线和基层站点,用脚步丈量民情、用真心排解民忧、用实干兑现承诺。下一步,市人大常委会将持续健全完善五级人大代表协同履职体系,推动各代表小组活动常态化、制度化、品牌化开展,不断提升履职精准度、实效性和影响力,切实把人大制度优势转化为基层治理效能,为巴彦淖尔现代化建设贡献更加坚实有力的人大智慧和力量。

# 人大代表陈小军： 从“盐碱荒滩”到“产业沃土”的领路人

初春的磴口县，风中还带着寒意。正是大棚里的洋葱进入快速生长的关键时期，市人大代表、村委会主任陈小军蹲在棚地上，一边查看苗情，一边和务工乡亲们算经济账。

这一幕是陈小军的日常。几年前，东地村还是另一番光景：盐碱地多，地块碎。村民们种玉米、葵花，忙乎一整年下来刚够开销。“看着乡亲们面朝黄土背朝天，却换不回几个钱，心里真的不是滋味。”陈小军说，“作为村委会主任，如果不想办法带大家换个活法，感觉自己就是失职。”

## 一份规划铺就村民“致富路”

“当时村里有山东的投资商搞大棚种植，看人家做得风生水起，就琢磨：人家能行，咱们更得行！”陈小军回忆。但真要规模化，风险怎么控？为了心里有底，他带着村两委四处“取经”，看建棚、学技术、跑市场。最终，经过反复观摩研讨，陈小军心里有了底：不搞小打小闹，直接上温室、建钢架大棚，走规模化路子。

起步最难的是流转土地。俗话说土地是农民的“命根子”，谁肯轻易交出来？面对质疑，陈小军不讲大道理，只带干部挨家挨户算细账：租金保底、务工挣薪、分红获利，并白纸黑字写入合同。针对老人“怕干不动”的顾虑，他协调轻活岗位，年轻人担心“种不了”，他又四处邀请农技专家手把手指导。2018年，首批土地流转成功，大棚当年建好、当年投产。看到第一批“吃螃蟹”的人真金白银进



了口袋，一些原本观望的村民也主动从“要我转”变成了“我要转”。

首批项目的成功示范，迅速激发了村民的参与热情，至2022年，全村流转土地达到2500亩，形成了“大棚+大田”双轨布局：大棚升级高附加值品种，大田实现连片种植，与此同时，水电路网也直通田间地头。同年，借着巴彦淖尔市“党支部领办合作社”的政策，陈小军又牵头成立了东欣农业专业合作社。合作社不光负责种前行情摸底、签单保收购，同时还协调种子、肥料统一买，从种地、管护、防病、收割到收储、卖货全部统筹安排。通过这一套“全链条”运营模式，村民们的生产成本普遍降低，而利润随之提高。

在陈小军的带领下，合作社累计前后流转土地3500多亩，并建起了农产品

交易市场、电商产业园，此外，扶贫产业园还形成了完整的产业链。村集体经济收入从零跃升至100多万元；村民们则依托土地租金、务工薪金和集体分红这“三金”叠加，人均年增收超过4000元。

## 一把尺子量出集体“节水田”

东地村夹在黄河和总干渠之间，水多，浪费也多。加上各家种的作物五花八门，“花花田”遍地，没办法集中浇水，水费怎么摊也成了邻里不和的由头。

“水是农业的命脉，更牵动着每家每户的‘钱袋子’。”在陈小军看来，只要把节水这个难题解决了，大田规模化种植的路子就算彻底走通了。2023年，他主动打破村界，联合隔壁的新地村成立了“东新灌溉服务合作社”。然而，面对水流分配和费用分摊的变动，当时不少农户心里其实是有想法的。陈小军还是那招——算账：“以前水费还浪费；现在按量收费，省下的水指标能卖钱，直接进腰包。这笔账，大伙儿得算清楚。”

为了取信于民，合作社推行“四精”管理：水表计量精准到方，浇完即公示，由水管员与村民代表共同复核，确保“阳光底下无阴影”。账目清了，人心齐了，成效也立竿见影，即作物集中连片，

实现了规模灌溉；土地面积重新核实，用水“黑户”没了，“花花田”越来越少，水肥一体化大面积推广。

陈小军介绍，从2023年到现在，仅靠水权交易一项，全村总节水费用就达到了55万元，平均每亩能节省70元，这些省下来的钱，又被全部投入用于第二年的水费上缴，让村民真正尝到了节水的甜头。

## 一腔真情化解邻里“烦心事”

走进东地村，柏油路平坦干净，村民住房错落有致。村口小广场上，几位老人正在晒太阳聊天。“以前路难走，垃圾遍地，现在跟城里一样。”村民感慨。

环境好了，陈小军又把精力花在乡风文明上。他牵头成立村民议事会和红白理事会，大事小情大家商量着办。陈小军认为，“村里的事，就得让村民自己说了算。规矩立起来了，歪风邪气自然就没了。”

可光有规矩还不够，遇上难断的“家务事”，还得靠人情味去捂热。

北柳子组就曾有一起棘手的纠纷。村民老杨和儿媳因土地财产问题闹得不可开交，甚至一度到了要“分家断交”的地步。陈小军得知后，多次上门，他不急着讲法条，而是拉着两家人坐到一起拉家常、讲亲情，还动员老杨的孙子从中协调。几趟下来，老杨主动让步，纠纷化解，一家人重归于好。

“作为人大代表，就是要把大家的事办好办实。”陈小军常说，“群众信任我，跟我说心里话，我就得把这份信任扛在肩上。哪怕是一件小事，只要是群众的难事，就是我的大事。”

从盐碱地到产业园，从矛盾频发到邻里和睦，陈小军没喊什么口号，只是带着大伙儿一件件实事往下干。就像他在自己的笔记本上写的那样：“群众的期盼在哪里，我的履职就到哪里；群众的难题在哪里，我的建议就提在哪里。”

(薛凝文/图)



# 从“集中一个月”到“履职贯全年”

## ——透视广东省代表主题活动常态化新实践



“常委会组成人员全年联系代表1267人次”“12.9万名代表接待群众13.9万人次”“代表建议推动解决900多个问题”……

2026年1月,在广东省十四届人大五次会议上,省人大常委会工作报告中的一组组数据,清晰勾勒出过去一年民主实践的扎实足迹。报告明确指出,“集中一个月、履职贯全年”的代表主题活动已成为一块愈发闪亮的“金字招牌”。这块招牌背后,是广东省人大常委会高位推动、周密谋划,引领代表主题活动从“阶段性活动”向“常态化实践”的延伸拓展,一幅围绕中心、服务大局的全天候履职新图景正全面展开。

### 集中一个月:汇聚力量重点攻坚

2018年以来,每年7月,是广东五级人大代表的主题活动集中履职月。这源于省人大常委会的统一部署和系统谋划。四级人大联动,五级代表统一行动,同题共答、同向发力,形成强大声势。2025年,活动精准聚焦现代化产业体系建设、“百千万工程”等省委中心任务,将凝聚民心的代表智慧凝聚成攻坚克难的集体力量。

主题活动集中履职月的核心在于聚焦效应。在粤全国人大代表、中兴通讯高级副总裁苗伟对此感受深刻。去年7月,他带领技术专家团队,围绕人工智能与机器人产业链展开密集调研。“我们要摸清真正的‘研值’和短板在哪里。”这份在主题活动月形成的报告,最终成为谋划“十五五”产业布局的重要参考。像这样的深度调研已成常态,省人大常委会全年组织278人次全国人大代表开展专题调研和集中视察,把一线声音送到国家机关。其中,吴晓晖等11名全国和省人大代表提交的《关于推动文化旅游业成为支柱产业的调研报告》,得到了包括省委书记在内的7位省领导的批示肯定。

这更是一个高效的“问题破解平台”。在“中国玩具之都”汕头澄海,当地玩具产业面临智能化转型的迫切需求。去年集中履职月期间,深圳市人大常委会组织人工智能行业的人大代表前往调研,精准对接。在代表的推动

下,深圳AI企业与澄海制造企业迅速合作,利用大模型为传统玩具注入智能。“人大代表带来的不仅是建议,更是解决方案。”一位企业负责人感慨道。这场每年一度的“集中攻坚”,不仅解决具体问题,更在全社会营造出人大代表紧贴发展、实干履职的浓厚氛围。

基层故事同样生动。在韶关翁源县,县人大常委会组织代表对创新原料药产业园开展专题视察。代表们一连数日走访已落户企业,与负责人、技术人员深入交流。一位企业代表坦言:“当时代表们问得很细,土地指标够不够、产业基金怎么用、技术工人从哪里来,都是我们最关心的事。”这些源自一线的追求,被迅速梳理成一份沉甸甸的调研报告,推动县政府召开会议,研究落实代表建议,加快了这一未来超500亿元产业集群的培育步伐。

### 履职贯全年:永不停歇的民意网络

集中履职月的高潮过后,履职如何避免“潮起潮落”?答案是广东省人大常委会把主题活动扩展为“履职贯全年”,着力构建的一张全年不间断运行的制度化网络。代表履职的主阵地,正从固定场所向更精准、更便捷、更融合的方向深度演进。

这张网络的关键节点是“特色联络站”。报告显示,广东省新增了产业、园区、商圈等人大代表特色联络站113个。在珠海香洲区,联络站直接建在重点发展的智能制造产业链上,实现“大门常开、代表常在、企业常来”。在佛山,商会联络站定期举办“产业议事会”,让企业家代表与政府部门面对面恳谈。这些设在产业链上的“哨站”,确保了经济脉搏的每一次跳动都能被及时感知。

数字人大的建立则让这张网络“永不断线”。“民意码上说、实事马上办”已成常态。群众和企业通过随处可见的“代表码”,可随时扫码留言。依托“粤当家”等平台,形成了接收、转办、跟踪、反馈的闭环流程,实现民意传递“24小时不打烊”。普宁市花卉行业代表联络站的驻站代表们长期活跃在花农微信群,政策、技术、销售问题随时响应。“现在找代表,就像@一位随时在线的朋友。”一位花农这样说。

在此过程中,人大代表的自我认识也在不断深化,他们不是“会议代表”,而是365天在线的民情观察员、政策宣传员和发展助推员。这种角色的转变,让民主的根须更深深地扎进社会生活。

### 打好持久战:贯穿始终的履职闭环

主题活动月的攻坚力度与常态化的“持续力”如何衔接?就此,省人大常委会着力推动将代表履职从“提建议”环节,拓展为覆盖“发现、调研、督办、评估”全流程的“持久战”,做到高质量提出建议、高质量办理建议。

推动低空经济立法,就是最为生动的体现。2025年初,多位代表在调研中发现:无人机物流、电动垂直起降航空器等新业态蓬勃发展,但空域管理、安全监管等法规几乎空白,已成为产业发展瓶颈。集中履职月期间,这一议题成为焦点。省人大常委会组织召开专题论证会,围绕《广东省低空经济发展条例(草案)》的关键条款展开讨论,来自产业一线的代表力陈条款的实操性,确保立法解决关键问题。

集中履职月后,代表跟踪并未止步。草案审议阶段,代表持续提出细化意见;条例出台后,代表又转为监督员、宣传员,关注配套细则落地与实际效果。省发改委在办理相关建议时,与代表建立常态化沟通机制,定期通报进展。这种“办理一跟踪一反馈”的深度互动,使得该建议办理深受好评。

另一个体现“持久战”的范例是湛江市霞山区人大代表推动解决铁路涵洞积水顽疾的过程。这个问题困扰周边8万名居民多年,代表们从日常接待选民中捕捉到这一强烈民意,在集中履职月进行深入调研,形成重点建议。项目立项后,代表们没有松劲,而是自发成立监督小组,坚持每周二到施工现场“报到”。伍妃代表说:“老百姓看着我们,我们不能提了建议就画句号。直到涵洞通车那一天,我们的履职才算暂告一段落。”预计到2026年,这项民生工程将彻底完工。这种“咬定青山不放松”的韧劲,正是“履职贯全年”最生动的注脚。

数据显示,这种闭环产生了切实成效:过去一年,代表建议推动解决了产业发展等900多个具体问题,问题得到解决或计划解决率达93.9%。代表的“金点子”,真正变成了发展的“金钥匙”。

### 创新制度供给:保障动能持续释放

让履职热忱持续转化为治理效能,离不开稳定、创新的制度供给。由省人大常委会主导推动的一系列机制创新,构成了保障动能不熄火的“制度燃料”。

制度创新持续深化,流程更趋优化。在闭环化建议办理机制基础上,广东创新推行建议“预提交”与“提办对

接”机制。“预提交”机制主要是代表于省人代会召开前一个月完善并提交建议,仅2026年会议前便预收建议735件,占大会收到建议总数的85.9%,既显著提升了建议质量,也使代表能在会议期间更专注地审议各项报告。“提办对接”机制成效显著,今年省人代会代表集中报到后、会议正式开幕前,组织18家政府相关部门现场接受代表咨询,共接待省人大代表500余人次、全国人大代表32人次,为建议的高质量提出与办理奠定了坚实基础。

协同平台凝聚合力,联动攻坚放大效能。在推进“百千万工程”过程中,深圳市人大常委会组织各行业代表,组建“复合型”履职小组,深入对口协作的粤东粤北地区开展联合调研与产业对接。一次集中行动,就促成合作意向23项,涉及金额超亿元,展现了联动履职的倍增效应。

民生评议形成闭环,发展成果直抵民心。广东在全国率先构建民生实事项目“征集、决定、监督、评价”的完整人大代表评议闭环。年底,省人大常委会不仅听取项目完成情况报告,还开展满意度测评,确保宏观发展“大图景”切实转化为群众可感可知的“关键小事”。

河源市源城区人大代表在联络站听闻老人“吃饭难”的呼声后,持续跟踪督办,最终推动建成长者食堂,惠及300余位老人。食堂开业当日,老人紧握代表的手感慨:“你们的话说进了我们心坎,事办到了我们碗里。”

在省人大常委会的整体统筹和组织下,广东省人大代表工作的路径清晰可见:七月“集中履职月”是制度能量的汇聚,展现了响应中心工作的速度与力度;“履职贯全年”则依靠专业化阵地、数字化平台、闭环化机制和协同化作战,将制度力量转化为驱动高质量发展的深沉而持久动力。

广东四级人大、五级代表共同绘就的生动履职画卷,深刻诠释着人民代表大会制度的生命力与显著优越性。它不仅存在于庄严的会议室,也澎湃于攻克“卡脖子”技术的实验室;不仅流淌在传统产业升级的车间里,也蕴含在代表与群众家常式的交谈中。当近13万名五级人大代表全天候的履职足迹,在周密的组织与服务保障下连缀成南粤大地上蓬勃的风景,全过程人民民主的省域样板,便有了最坚实、最温暖的注脚。

(据人民代表报)

## 艺苑

### 江城子·行吟录

十年履齿印苔冰,柳烟横,雁痕轻。偶过溪桥,石上旧棋枰。忽有浮岚吹欲醒,藓晕碧,露华凝。指间春水浣尘缨,落花声,共谁听。拾取残星,补作夜窗灯。待把霜风研作墨,山骨瘦,写云平。

## 《江城子·落花声里忆春行》

### 江城子·踏春吟

千峰过眼若云萍,踏烟程,枕溪声。一树莺啼,婉转似初聆。纵使春寒凝翠色,苔径畔,已新萌。心花绽处即云扃,掬泉清,濯尘缨。且把霜襟,披作晚霞明。回首浮光开霁处,风过袖,落梅轻。

### 江城子·约春期

几番山水几番程,数峰青,一川晴。云影婷婷,风过似曾经。旧处溪山应识我,流水畔,看云生。落花声里洗尘缨,最堪听,是春盟。多少深情,分付与瑶箏。约得佳期山水外,烟濛淡,柳初萌。

(市人大常委会农牧工作委员会 乔国卿)