

巴彦淖尔人大



巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2026年第7期 总第18期(半月刊)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，
保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民
监督，支持人大依法行使立法、监督、决定、任免权。

——2022年10月16日，习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

加强代表活动小组建设 充分激活代表履职动能

●临河区人大常委会党组书记、主任 斯日古楞

人大代表是人民代表大会的主体，是联系人民群众与国家机关的桥梁和纽带。如何充分发挥人大代表的作用，是坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主的关键问题。巴彦淖尔市人大五级人大代表协同履职机制和人大代表“六个定位”，为基层做好代表工作提供了系统指引。而提高人大代表的履职能力和代表小组的组织能力是重要途径。围绕这个主题，在充分调研的基础上，从做好新时代代表工作谈几点体会和认识。

一、精准把握人大代表的身份定位与职责要义

人大代表不仅仅是人民给予的荣誉，更是相关法律赋予的国家职务。《代表法》第二条第二款规定，地方各级人民代表大会的代表是地方各级国家权力机关组成人员，第九条规定，代表在本级人民代表大会会议期间的工作和在本级人民代表大会闭会期间的活动，都是执行代表职务。通俗的讲，代表有两种行为，一种是代表个人行为，一种是代表职务行为。职务行为就是代表身份行为。

从权力来源看，代表权力源于人民，而非个人特权。按照《代表法》第五十八条第一款和第二款的规定，代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见，回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问，应当以多种方式向原选区或者原选举单位报告履职情况。要始终牢记，履职的出发点是群众的急难愁盼，落脚点是维护和实现人民利益，不能将代表身份视为荣誉头衔或社会地位的象征。

从身份职责看，宪法法律赋予的各项职权是“公权力”(比如：审议权、表决权、提案权、质询权等)，需依法规范行使，既不能不作为，也不能越权行事，不作为、乱作为、越权行事都可能涉及失职和渎职。同时，要意识到“代表作用”不仅体现在会议期间，更要贯穿于闭会期间的调研、联系群众、推动问题解决等过程中，是“全过程履职”而非“一次性参会”。这一点上，作为代表，一定要有清晰的认识和深刻的理解。

从履职定位看，“人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带”，这是习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出的，这句话是代表履职定位，也是履职途径。代表既要“上情下达”

(向群众宣传解读国家政策)，也要“下情上达”(将基层声音转化为议案建议)，确保民意进入决策流程。

从群众期盼看，代表作为社会组成的一份子，还应在遵守法律、践行公序良俗等方面发挥模范作用，以自身言行体现代表的先进性，增强群众对代表身份的认同感和信任度。同时，要主动接受选民和社会监督，通过述职评议、公开履职情况等方式，让群众评判履职成效，及时纠正认识偏差，确保身份认知不偏离“人民性”核心。

二、抓好关键环节，推动履职效能全面提升

习近平总书记指出，人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志。《代表法》第二十七条规定，县级以上代表在本级和上级人大常委会协助下，按照便于组织和开展活动原则，根据地域、领域等组成代表小组。临河区根据多年的实践，兼顾地域和领域，将自治区、市、区级人大代表统一编入到某个代表小组中，开展相关履职活动，同时通过科学制定年度代表工作计划，依法统筹组织和安排代表履职活动。比如，在对区人大常委会票决民生实事项目的监督过程中，由区人大常委会各委办与各乡镇街道代表小组组团监督、分工合作、常态调度，对推进项目建设起到了很好的助推作用。

从多年来基层人大工作积累的经验看，代表履职和新时代对人大代表的新要求看，代表履职，至少要坚持做到五个“抓”。

一是抓重点。抓住群众最关心最直接最现实的利益问题。多做雪中送炭的事，少做锦上添花的事。2025年区人大常委会对代表小组活动开展情况进行了专题调研，发现部分代表不知道如何收集基层治理方面的问题，不知道怎么表达社情民意，说明代表联系走访群众不够经常，履职能力，特别是总结提炼能力有待提高。

二是抓实在。尽力而为、量力而行，做现实条件下可以达到的事情，尤其是在听取群众意见和建议的时候，不大包大揽，不吊胃口，要实事求是。当前，代表小组组织代表履职存在不想干、不会干、干不好的现象，过程搞的“轰轰烈烈、锣鼓喧天”，效果却是“平平淡淡、悄无声息”。

三是抓持久。代表反映：“代表给政府及相关部门提了好多的建议，有关部门办理和回复质量不高，时间长了，代表都不想

提建议了，提了也没用”。代表反映的情况，实际工作中是存在的，但作为代表，作为群众的“代言人”，有理有据的给政府提意见、建议，本就是代表的职责。不能因为有些建议意见没被重视，就不提了，代表要发扬一往无前，不达目的誓不罢休的“蒙古马”精神，一事情一事情盯住办，直到办成。

四是抓组织。代表履职活动不是单打独斗，要凝聚集体智慧、集体力量，代表小组组织活动，代表要积极参与，不能以工作忙为理由，不参加集体活动，不履行集体义务。当代表就要当一个有为代表，哪怕是提出一件让老百姓得实惠的意见建议或解决一件群众急难愁盼的事情。

五是抓履职档案。履职档案最能体现代表履职情况，也是考察、考核代表的重要参考。除记录常委会集体组织或小组集体活动事项外，代表个人的履职行为，也要及时向代表小组反馈，由代表小组记录。工作中，要结合新修订的《代表法》，研究制定人大代表履职评价办法，客观公正的考评代表履职情况，要把代表履职绩效作为其中的重要评价内容。

三、优化调研方法，增强调研的实效性

代表调研是代表履职的重要途径，也是代表全面高效履行代表职务的重要条件。代表通过调研提出代表议案、建议、意见、批评，其质量高与低，折射出的是代表履职和代表小组活动组织的强与弱。代表调研主要从三个维度考量。

一是从代表调研成果的数量看，临河区十八届人大代表共239名，2024年、2025年、2026年，区人代会会议及闭会期间共收到代表意见建议分别为89件、107件、104件。代表调研成果少，原因可能是多方面的，但主观上也反映出代表调研开展的不够经常。

二是从代表调研成果的质量看，区人大常委会高度重视代表意见和建议，希望人大代表能站在全区经济社会高质量发展的高度，提一些高质量的议案和建议意见，尤其是根据临河区的实际情况能努力实现的意见建议。但实际工作中，代表调研组织仓促、缺乏规划、浮于表面、力量分散和“听汇报”式调研、“被安排”式调研是代表调研质量不高的重要因素，需要在今后的工作中不断完善和改进调研方式方法。(下转2版)

工作动态

●4月13日，市人大常委会组成人员暨旗县区人大常委会主任培训班在武汉大学开班。市人大常委会党组书记、主任任逸群出席开班式，常委会党组成员、秘书长熊国元作开班动员讲话，市人大常委会组成人员、旗县区人大常委会主任、市人大代表等共55人参加培训。

●4月14日至16日，自治区人大常委会委员、环资委委员于小满一行，来我市开展黄河流域生态环境保护和高质量发展条例立法调研。市人大常委会副主任萨仁格日乐陪同调研，政府副市长李红岩参加座谈并代表市政府作工作汇报。

●4月2日，市人大常委会副主任图门带领市人大社建领域代表小组，组织部分市、区两级人大代表、居民代表及相关部门负责人，深入临河区部分居民小区、社区，聚焦消防安全、物业服务、营商环境等民生热点，采取“实地看、现场听、当面议、合力推”的方式，为推动落实群众身边“关键小事”赋能加力。

●3月28日至4月3日，市人大常委会举办2026年市人大代表履职能力提升培训班，市人大常委会副主任孟长云、萨仁格日乐、部分市人大常委会组成人员、市人大代表及各旗县区人大常委会代表工委负责同志共50余人参加培训。

●4月9日，市人大常委会机关召开2026年度党的建设暨党风廉政建设工作会议。市人大常委会党组成员、副主任孟长云出席并讲话。常委会党组成员、秘书长，机关党组书记熊国元主持会议。机关全体干部参加会议。

●4月7日，市人大常委会农牧工委组织召开肉羊产业发展座谈会。市农牧局、市农研所、临河区肉羊协会相关负责人，澳菲利、草原宏宝等本土肉羊企业代表及部分肉羊养殖大户围绕肉羊产业高质量发展座谈交流。

●信访专报：第一季度，市人大常委会办公室共接待群众来信来访21批次(次)、61人。现场引导、化解涉法涉诉事项9起，转办来信6件(涉法涉诉2件、其它4件)，提供政策、法律咨询5起，成功协调、解决土地纠纷1起。

汲取井冈山精神 书写履职为民新答卷

——参加市人大代表履职能力提升班有感

怀着对革命圣地的无限敬仰与赤诚之心,我作为市五届人大代表,有幸参加市人大常委会精心组织的履职能力提升班,远赴井冈山这片孕育中国革命星火、承载红色初心的热土,接受精神洗礼与思想淬炼。为期一周的培训,兼具高屋建瓴的理论专题教学与直抵心灵的沉浸式现场体验,让我在回望革命历史中筑牢信仰之基,在感悟精神伟力中明晰履职之要,在对标初心使命中校准前行方向,完成了一次全方位、深层次的思想升华。

专题教学夯实理论根基,明晰履职方向把稳思想之舵

本次培训的专题教学紧扣新时代人大代表职责使命,紧贴国家发展大局与地方工作实际,内容精准、内涵深刻,让我收获满满、受益匪浅。通过系统学习《国家“十五五”规划与高质量发展》专题课程,我全面把握了国家未来五年发展的战略布局、目标任务与核心要义,深刻领悟到高质量发展是新时代的鲜明主题,更清晰认识到人大代表作为地方发展的参与者、推动者,在服务中心大局、助力政策落地、推动民生改善中肩负着不可替代的政治责任与时代使命。结合《代表法》及人大代表履职实务的专项学习,我进一步精准掌握了代表的法定权力与义务,熟练运用提出高质量议案建议、密切联系选民群众、开展有效监督的方式方法,破解了以往履职中的困惑与难题,让履职思路更清晰、履职路径更明确。

尤为重要的是,《树立和践行正确政绩观》专题教学,为我注入了强大的思想动力。在当前全党深入开展树立和践行正确政绩观教育活动的关键时期,这一课程直击履职核心、点明工作关键,让我深刻体悟到,人大代表手握人民赋予的权力,肩负人民寄予的重托,必须始终坚守以人民为中心的发展思想,摒弃功利主义、摒弃形式主义,始终把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量履职成效的根本标准,真正做到为人民用权、为人民履职、为人民服务,为扎实开展好正确政绩观教育活动、走好新时代

履职之路奠定了坚实的理论基础与思想根基。

现场教学感悟精神伟力,汲取奋进力量砥砺初心使命

井冈山的每一寸土地都浸染着革命先烈的热血,每一处旧址都承载着可歌可泣的革命故事,每一次现场教学都是一堂生动鲜活的红色党课,让我在身临其境中感悟井冈山精神的磅礴伟力,在触摸历史中汲取砥砺前行的奋进力量。

在庄严肃穆的井冈山革命烈士陵园,我们认真聆听微党课《坚定执着追理想》,怀着无比崇敬的心情向浴血奋战、英勇牺牲的革命先烈敬献花圈,静静伫立在密密麻麻的烈士英名录前,心中满是震撼与感动。正是这份对共产主义事业的绝对忠诚、对革命理想的坚定执着,支撑着革命先辈在血雨腥风、极端艰难的困境中,坚守信仰、绝不退缩,开辟出中国革命独有的胜利之路,让我深刻读懂了信仰的力量、忠诚的可贵。走进井冈山革命博物馆,微党课《井冈山的斗争》全景式回顾了井冈山革命根据地从创建到发展的光辉历程,让我真切理解了“星星之火,可以燎原”的历史必然,更感悟到中国革命胜利的来之不易。

在茨坪革命旧址群,简陋破旧的办公桌椅、狭小昏暗的居住房间,无声诉说着当年革命斗争的艰苦卓绝;在八角楼,昏黄油灯下写下的光辉著作,让我透过历史烟云,深刻领会毛泽东同志坚持实事求是、敢闯新路的政治勇气与理论智慧,正是这种立足实际、勇于探索的精神,为中国革命指明了正确方向。站在黄洋界保卫战旧址,仿佛能听见当年隆隆炮声,感受到军民一心、众志成城、抵御外敌的磅礴力量;重走朱毛红军挑粮小道,崎岖陡峭的山路、步履维艰的行程,让我亲身体验革命先辈艰苦奋斗、百折不挠的顽强意志,每一步前行都是对自身意志的磨砺、对初心的叩问。在大井朱毛旧居,简朴的陈设、亲民的风貌,彰显着老一辈革命家与人民群众同甘共苦、鱼水情深的优良传统;在小井红军医院,微党课《艰苦奋斗攻

难关》讲述的红军伤员缺医少药仍坚守斗争、宁死不屈的故事,让我热泪盈眶、深受触动。这一路追寻、一路感悟,让我深刻认识到,中国共产党正是依靠艰苦奋斗、依靠人民群众,才带领广大贫苦大众冲破旧社会的重重压迫,迎来翻身解放的光明,这份红色精神永远是我们前行的宝贵财富。

精神传承熔铸履职之魂,践行初心使命书写为民答卷

通过理论教学与现场体验的深度融合,我对跨越时空、历久弥新的井冈山精神——“坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利”有了更为透彻、更为深刻的感悟,也更加明确了新时代人大代表树立和践行正确政绩观的核心方向。市人大常委会创新提出的代表履职“六个定位”——推动者、传导者、带动者、引领者、监督者、示范者,正是井冈山精神在新时代人大代表履职实践中的生动转化与具体践行,为我们传承红色基因、依法履职尽责、服务人民群众指明了努力方向、提供了行动遵循。

把“坚定执着追理想”作为履职之魂,坚守政治底色不动摇。人大代表是政治职务,首要职责是讲政治。我将始终坚定理想信念,筑牢政治忠诚,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,牢记红色政权来之不易、新中国来之不易、美好生活来之不易,传承好红色血脉,让井冈山精神融入血脉、铸入灵魂,确保履职方向不偏、初心使命不改、政治本色不变,为实现中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃贡献代表力量。

把“实事求是闯新路”作为履职之要,提升履职质效不松劲。履职尽责必须坚持一切从实际出发,求真务实、守正创新。今后,我将立足自身行业领域,紧扣全市高质量发展中心工作,深入基层一线、深入选民群众,扎实开展调查研究,摸实情、讲真话、建真言、献实策,坚决杜绝形式主义、官僚主义。在建言献策中,既敢于突破思维定势、

勇于创新思路,又尊重发展规律、贴合地方实际,提出针对性强、可行度高、富有价值的议案建议,切实把调研成果转化为推动发展、改善民生的实际成效,以务实履职助力地方发展。

把“艰苦奋斗攻难关”作为履职之基,勇于担当作为不懈怠。新时代新征程,依然面临诸多挑战与难题,人大代表必须发扬艰苦奋斗的优良作风,主动担当、积极作为。面对群众的急难愁盼问题,我将坚决做到不畏难、不推诿、不回避,以“钉钉子”精神一抓到底,用心用情用力破解民生痛点、堵点、难点问题,在攻坚克难中践行代表使命、彰显代表担当。始终保持勤俭节约、求真务实的作风,把全部精力投入到履职为民中,让群众真切感受到人大代表的责任与温度。

把“依靠群众求胜利”作为履职之本,坚守为民初心不停步。井冈山斗争的胜利,最根本的原因就是赢得了最广大人民群众的衷心拥护和支持。人大代表来自人民、根植人民、服务人民,必须始终站稳人民立场,践行群众路线。我将常态化走进社区、走进乡村、走进群众,用好代表联络站、选民走访、民情座谈等载体,畅通民意表达渠道,精准收集群众诉求,及时反映群众心声,真正做到民有所呼、我有所应,民有所盼、我有所为,全力当好党委政府联系群众的“连心桥”、群众身边的“贴心人”,始终同人民群众想在一起、干在一起。

此次井冈山培训,不仅是一次履职能力的充电赋能,更是一场信仰信念的精神洗礼,是一次初心使命的重温回望。站在新时代履职的新起点上,我们应以此次培训为契机,以井冈山精神为指引,以市人大代表履职“六个定位”为遵循,牢固树立和践行正确政绩观,把培训所学、所悟、所获转化为履职为民的实际行动,以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的举措,依法履行代表职责,用心用情服务群众,全力服务全市高质量发展大局,用心书写履职为民的优异答卷,以实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

(市人大常委会预算工作委员会 温顺斌)

(上接1版)

三是从代表调研工作的要求看。《代表法》明确规定,人大代表应当“积极参加统一组织的视察、专题调研、执法检查等履职活动”,依据《代表法》第二十三条,代表根据安排,围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,开展专题调研。代表调研是代表履职的基础性工作,在人代会闭会期间,代表应从以下三个方面高质量开展履职调研活动。

一是围绕两条线搞调研。临河区人大代表主要是按地域、行业原则分配的,来自各行各业,既有身份特点,又有

专业特点。调研要围绕两个方面开展,一方面是结合自己生活工作和代表小组活动区域内的热点难点问题搞调研,另一方面是结合自己的行业领域存在的堵点痛点搞调研。

二是找准切入点,积小胜为大胜。群众对身边的事情关注度较高,许多切实可行的代表建议都能被政府及相关部门采纳并积极组织落实。比如,关于建立“街心安全岛”的建议,部分路段红绿灯设置不合理的建议,高铁站接送车辆科学管理等等。工作中,代表们除了多到问题一线实地看看,还有一个途径就是关注“网上问政”的各类平台,比如:

12345政务服务平台,12315消费投诉平台和网上市长、区长信箱、微信公众号留言等等,这些都是很好地收集民意的渠道。

三是组织好代表小组活动。代表小组是代表活动的基本形式,代表小组的活动组织好了,代表的凝聚力就强,代表发挥的作用就大。工作中要用好线上线下代表之家、代表联络站等阵地和平台,不要把阵地和平台当成单纯的展厅。要按照本小组代表的特点和小组活动区域的特点有针对性的开展“一组一品”活动,人大常委会也要结合“三联系”(人大常委会领导联系人大代表小组、常委会组成人员联系代表、代表

联系选民制度)工作开展,多指导代表小组组织开展形式多样、效果明显的活动,多出典型经验,多提炼工作模式。

人大代表是人民意志的传递者、国家治理的参与者、群众利益的维护者,其身份是荣誉更是责任,履职是使命更是担当。站在新的发展起点,代表要以坚定的政治站位诠释代表身份,以严实的工作作风践行履职责任,以科学的调研方法回应群众期盼,才能让代表作用发挥更充分、履职成效更显著,才能更好地凝聚起推动高质量发展、推进基层治理现代化的强大合力,为人大工作注入不竭动力。

人大代表姚伟：冷暖为尺 履职为民

供热，连着千家万户，每年供热季都是一次“民生大考”。在海流图镇，巴彦淖尔市人大代表姚伟就是在这样的“大考”中深入调研、不断“解题”。“作为民营企业的人大代表，要代表人民的利益，最重要的就是把涉及老百姓的民生问题一件一件解决好。”姚伟说。履职以来，他提交的建议始终围绕一个主题：供热。从最初的设备更新、管网改造，到后来的体制机制完善，20余件建议，件件不离本行，却又件件跳出本行。对他来说，供热就是那个最直接的抓手——因为在这座北方小城，没有什么比“冬天里的温度”更能体现“民生”二字。



上密密麻麻记下的，不光是哪条管道该换了，更多的是居民随口说的话：“我们这栋楼边户冬天冷得不行”“我家老人腿不好，就怕屋里温度上不来”。他把这些话都听进去了。管网改造的方案，就是在这样一户一户走访、一句一句倾听的基础上，慢慢成形的。

改造完了，变化是看得见的。那些常年漏风漏热的管网换了新，家家户户的暖气片热得均匀了。以前冬天在家要裹棉袄的住户，如今穿件薄毛衣就行。

硬件通了，姚伟又琢磨着，服务的老法子也得变一变。他在24小时供热热线的基础上，又给居民添了个“供热管家”。117名客服专员，一人管一片，从“等人打电话”变成“主动上门看”。供暖季前挨家挨户检查阀门、清洗滤网，供暖季中定期回访、排查隐患——所有活儿，都赶在群众发现问题之前干完了。

有独居老人不会用微信，管家就把电话贴在她家暖气片上，“有事随时打”；有住户常年不在家，管家就隔三五去瞅一眼阀门，怕冻裂了。姚伟跟他的团队说：“咱们多做一点，老百姓就少冷一天。”

对姚伟来说，这些看起来琐碎的小事，恰恰是人大代表该管的大事。因为每一件小事背后，都是一个个具体的人，一户户具体的家。而他做的，就是用供热这个抓手，把他们的冷暖一件一件焐热。

行业管理部门说姚伟“靠谱”，因为在讨论供热条例的座谈会上，他能用数据说话，句句在点子上；普通百姓觉得他“说得明白”，因为在小区院里，他能把专业的事说透，把复杂的事讲清楚，听得懂、对得上。

姚伟办公室的抽屉里，摞着厚厚的履职笔记本。从2017年至今，每一本都记得满满当当：有供热参数的记录，有居民诉求的摘要，有政策学习的笔记，有建议草案的草稿。翻开来，字迹工整，条理清晰，每一页都透着认真。那些密密麻麻的字迹，记录的不只是工作，更是一份沉甸甸的惦记。

前不久，姚伟又提交了新的建议。主题还是供热，但角度更细了：如何解决“供热孤岛”问题，如何规范个性化增值服务，如何推动智慧供热落地。他说，对于供热来说，居民的冷暖就是“量尺”，为了百姓的温暖，履职不会停步。

(张向杰/文图)

一句“今年暖和”比啥都强

2025—2026 供热季即将结束，而作为乌拉特中旗大公热力有限责任公司副总经理的姚伟依旧当作刚入冬“供热战时”，毫不松懈。下车间，跟技术人员一起检查设备；进社区，看看换热站运行情况；入户调研，跟居民聊聊暖。

在海流图镇贵府小区，姚伟来到79岁老人银吉玛家里。一进门，老人就迎来说：“你又来看家里暖不暖了？今年暖和。”说着，大家都笑了起来。

姚伟说：“以前入户，推开门，说的第一句话是‘家里冷不冷’；现在再去，还没开口，人家就笑着说‘今年暖和’。这一字之差，比啥都强。”

姚伟并不是土生土长的海流图人，一走到小区里，很多人都认识他。他扎根乌拉特中旗供热一线已经19个年头，不是在车间，就是在社区，成了居民的朋友。

2007年，姚伟怀揣着对供热事业的忧来到乌拉特中旗，始终扎根生产一线。作为供热专业科班出身的技术人，从锅炉运行到管网调控，从设备检修到节能改造，每一个环节都留下了他忙碌的身影。

早年的乌拉特中旗，供热模式以区域小锅炉分散式、分时段供热为主，煤耗高、效率低，采暖用户满意度不高。面对困境，姚伟主动担当，牵头推进集中供热工程规划与实施。2009年，乌拉特中旗集中供热工程落地，当年供热用户便从7400余户增至11000多户，供暖

面积从67万平方米扩容至110万平方米，彻底改变了以往“取暖难、取暖不暖”的局面。

此后，他从未停止创新脚步。针对老旧小区供热管网老化、水力失衡等问题，他带队开展智慧供热系统建设，优化机组与循环泵调节，精准调控供热参数，解决了多个小区的“不热”难题。2024年，他推动实施热源改造、换热站提标等8类重点工程，公司投资1.334亿元，新增供热能力130万平方米，让供热质量稳步提升。截至2023年，全旗供热面积达382万平方米，供热满意率99%、达标合格率99.8%，这份亮眼成绩单的背后，离不开姚伟的日夜坚守与匠心耕耘。

供暖季是供热人的“战时”。每年秋末，姚伟总是最早投入供暖准备工作，牵头完成设备检修、储煤保供、管网试压等全流程筹备。2024年、2025年，乌拉特中旗连续两年比采暖季提前7—8天点火供暖，姚伟全程盯守现场，反复确认运行参数，叮嘱巡检人员细致记录设备状态，确保暖流平稳输送至千家万户。

从那以后，他的工作笔记本上多了一类内容：哪栋楼边户多、哪个小区老人多、哪里投诉集中。这些信息不是生产调度必需的，却成了他履职的第一手素材。

2019年，老旧小区改造启动。姚伟没有坐在办公室里等汇报，而是带着人扎进了海流图镇的大街小巷。

那段时间，他走遍了所有的供热区域。一边看管网，一边敲家门。笔记本

人大代表不是“戴帽子”，是“扛担子”

2018年，姚伟第一次当选市人大代表。代表身份让他开始用一种新的眼光审视熟悉的工作。“以前看供热，看的是压力、温度、流量。当了代表之后，再看供热，看到的是人。”姚伟说，“人大代表不是‘戴帽子’，是‘扛担子’。”

这种视角的转变，源于一次入户走访。那是一个极寒的冬夜，他随维修人员到一户顶层居民家处理不热问题。老人拉着他的手说：“你们修好了，我们才能睡个踏实觉。”那一刻，姚伟意识到，供热管道的另一端，连接着千家万户的生活质感。

从那以后，他的工作笔记本上多了一类内容：哪栋楼边户多、哪个小区老人多、哪里投诉集中。这些信息不是生产调度必需的，却成了他履职的第一手素材。

2019年，老旧小区改造启动。姚伟没有坐在办公室里等汇报，而是带着人扎进了海流图镇的大街小巷。

那段时间，他走遍了所有的供热区域。一边看管网，一边敲家门。笔记本



人大之问促实效 护航生态见担当

——辽宁省大石桥市人大常委会以专题询问护航生态环境高质量发展纪实



“2025年我市PM2.5平均浓度38微克/立方米，连续四年实现改善；市考河流断面优良水质比例达到100%，无劣V类水体。地表水集中式饮用水水源水质达标率100%，农业用地、建设用地安全利用率100%，环境质量达到历史最优水平。”日前，辽宁省大石桥市八届人大常委会第三十三次会议上公布的这份亮眼的“绿色成绩单”，既是全市生态环境保护工作的扎实成果，更是市人大常委会以专题询问为重要抓手，精准发力、持续监督，助推市域生态环境质量提档升级的生动体现。

今年，市人大常委会紧扣生态环境整治专项监督工作主线，把全市环保整治工作专题询问列为2026年度重点监督任务，以“问”促改、以“督”落实，让人大依法监督成为生态环境保护的坚实保障。

做实问前功课 精心谋划“问卷”

为确保真正问出群众关切、问到工作要害，市人大常委会在筹备这场生态环保“监督考试”上下足功夫，以扎实调研夯实询问的“民声”基础，力求问在点上、督到关键处。

自2019年市七届人大常委会第十七次会议首次听取审议市政府关于全市环境保护重点工作开展情况的报告后，市人大常委会已连续8年听取审议全市环境状况和环境保护目标完成情

况的报告，今年还将开展全市环保整治工作专题询问纳入2026年重点监督事项。3月上旬，市人大常委会召开专委会对口部门联席会议，组织9个职能部门集中汇报工作，全面掌握环保督察整改落实、重点领域生态治理等情况，部署专题询问筹备任务，推动各相关部门提前进入“备询”状态，形成上下联动、同频共振的工作格局。

没有调查，就没有发言权。3月下旬，市人大常委会组成调研组，以“四不两直”方式深入一线，先后走进大石桥市建筑垃圾转运调配场、中长铁路明渠收水工程现场、营口益嘉镁业科技有限公司“闪速旋流动态煅烧项目”等生态环保工作前沿阵地，详细了解场地建设运营、建筑垃圾分拣转运及资源化利用情况，工程改造进度和污水收集处理效果，以及工业污染防治技术创新和应用情况等。通过与基层工作人员、企业负责人、群众代表面对面交流，调研组从多角度摸清了全市环保工作的实际现状，梳理发现矿山生态修复、菱镁行业整治、污水管网改造、农业面源污染治理等领域存在的短板弱项。

在实地调研、收集民情、征求意见的基础上，调研组与提问代表反复沟通、深入研讨，精心打磨每一个问题，力求发问精准有力，最终确定督察整改巩固、长效机制建设、菱镁行业整治、矿山生态修复等8个询问问题，逐一明确提问人、应答单位及负责人，覆盖7个关键职能部门。

直面突出问题 精准亮出“考卷”

“请问第二轮中央生态环境保护督

察的21项整改任务中，是否有需要进一步完善和深入整改的内容，未来将采取哪些措施确保已整改问题不反弹？”“针对省级专项环境保护督察指出的建筑垃圾处置设施建设滞后问题，我市开展了哪些工作，建筑垃圾转运调配场的建设及运行情况如何？”……在专题询问现场，8名市人大常委会委员和人大代表作为“考官”向职能部门“出题”。市政府办公室、生态环境分局、工信局等7个职能部门负责人直面问题、脱稿应答，一场犀利深刻的专题询问，成为对全市生态环保工作的一次深入“体检”。

面对单刀直入的提问，市政府办公室副主任详细介绍了通过清单化管理、常态化巡查、动态化督办巩固督察整改成效的具体做法，以及迎检准备中问题检视、台账完善、信访处置等工作进展；市生态环境分局副局长系统阐述运用自动监控设备、无人机、走航车等科技手段赋能精准执法的创新实践；市工信局负责人汇报了菱镁行业窑炉改造整体进度和轻烧反射窑淘汰的具体举措和阶段性成效；市自然资源局副局长详细介绍了矿山复绿新突破三年行动成果，明确了“十五五”期间的工作思路；市住建局局长围绕污水处理设施建设、污水管网改造、雨污分流推进等工作详细作答，亮出了全年处理污水2517.35万吨、出水水质达标率100%的成绩单。一个多小时的询问里，提问代表们真问、敢问，问出了群众期盼，问到了关键要害。应询单位真答、敢答，答出了症结根源，应出了整改思路，亮出了责任担当。

强化跟踪问效 书写民生“答卷”

专题询问始于“问”，但不止于“答”，关键在于“改”和“成”。市人大常委会坚持询问与督办并重、整改与长效并举，以钉钉子精神抓好专题询问“后半篇文章”。

为持续巩固监督成效，常委会以清单化梳理、闭环式落实为抓手，及时梳理汇总常委会会议对《市政府关于全市2025年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》的审议意见和专题询问中提出的问题，转交市政府及相关部门研究办理，明确要求其在4个月内制定切实可行的整改方案，并将整改办理情况以书面形式提交市人大常委会会议审议。以“问题交办—整改落实—反馈报告—跟踪检查”全链条闭环管理机制压实责任、狠抓落实，确保整改不走过场、取得实效，以刚性监督推动生态环境治理提质增效。

专题询问，是人大加强对“一府一委两院”工作监督的重要形式，是国家权力机关依法进行监督的庄严之问。市人大常委会此次生态环保专题询问尖锐有力、直击痛点，让刚性监督走出会场、直抵生态治理一线。犀利发问的背后，是人大调研组深入基层、察实情听民意的扎实履职；坦诚应询的态度，彰显了政府部门直面问题的责任担当；而后续建立问题清单、实行闭环整改、明确时限压实责任的部署推进，更让监督从“发问”走向“见效”。整场询问以民意为导向、以法治为遵循、以整改为目标，生动诠释了全过程人民民主在大石桥落地生根、走深走实的实践路径。

(据人民代表报)

芝苑



(市人大常委会办公室 杜介博)