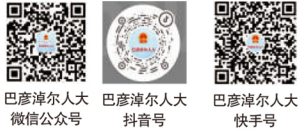


巴彦淖尔人大



巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

2026年第10期 总第21期(半月刊)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

精准监督提质增效 谱写为民新篇章

——乌拉特后旗人大常委会在监督工作方面的实践与探索

●乌拉特后旗人大常委会主任 思沁高娃

近年来,乌拉特后旗人大常委会在市人大常委会的有力指导和旗委的坚强领导下,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务,以铸牢中华民族共同体意识为主线,牢固树立和践行正确政绩观,把全过程人民民主理念贯穿人大工作全过程各方面,始终聚焦旗委中心工作、聚焦人大主责主业,锚定深化改革卡点、社会治理难点、群众关心热点,坚持正确监督、有效监督、依法监督,不断创新监督方式,综合运用主任集体视察、专题调研、听取审议专项工作报告、执法检查、履职评议等多种形式,精准打出监督履职“组合拳”,推动人大监督效能转化为全旗高质量发展强劲动能。

一、聚焦聚力主任集体视察,推动政策落地见效

主任集体视察是旗人大常委会围绕旗委重大决策部署开展的高层次、综合性监督活动。近年来,乌拉特后旗人大常委会认真贯彻落实党中央、自治区党委、市委、旗委决策部署,围绕“关于盘活托拉所推动养殖业规模化发展”、“我旗境内国道331、335道路交通安全管理”、“推动农业深度节水控水工作”、“全旗高标准农田建后管护”、“全旗养老服务工作”、“嘎查村集体经济收益金使用”、“农牧民生产生活”、“城镇工矿企业遗属及边缘困难群众生活”等民生关切,常态化开展主任会议成员集体视察,深入了解农牧区产业发展、基础设施保障、民生改善等工作推进情况,精准查找短板弱项,督促推动相关法律法规落地见效,切实以高质量监督助力民生问题得以解决。

我们坚持谋定先行、周密筹备,每轮主任集体视察均量身制定详实专项工作方案,系统梳理汇编政策法规、文件资料,做足做细前期各项准备工作。视察过程中,我带队深入项目建设现场、产业发展前沿、农牧区嘎查村及城乡社区一线,采取实地察看、现场问询、座谈交流相结合的方式,既全面检视工作亮点、总结经验成效,又深挖堵点难点、找准瓶颈制约。视察结束后及时梳理汇总情况、起草专项调研报告,全面剖析共性问题与深层次根源,靶向提出前瞻性、务实性、可落地可操作的对策建议。

常态化开展主任集体集中视察,既是深度下沉一线的实地调研走访,也是汇聚民意、凝聚共识、集思广益的决策咨询过程,切实为旗委科学谋划部署、旗政府精准高效施策,提供坚实有力的决策依据,以全程闭环式视察监督,倒逼工作提质增效、各项部署落地落地。

二、强化细化审议监督,提升依法履职能力

始终紧扣中心大局、紧盯重点领域、紧贴民生关切,不断做实做深专项审议、专项监督、联动监督、执法检查,持续完善监督机制、拓宽监督路径、增强监督实效,以高质量人大依法监督助推各项工作规范高效推进。

切实抓好计划预算全程监督,每年依法按时听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告,全力支持旗政府稳增长、扩内需、强创新、调结构、惠民生,全力保障年度经济社会发展各项目标任务圆满落地。从严听取审议财政决算、预算执行情况报告,依法审查批准财政决算及预算调整方案,持续压实资金管理责任,不断提升财政资金统筹使用效益。专题听取审议政府债务管理工作报告,深入调研研判债务风险隐患,紧盯源头管控、存量化解、增量严控,督促政府稳妥有序防范化解各类债务风险。紧盯审计监督后半篇文章,专题听取预算执行及其他财政收支审计、审计查出问题整改落实情况报告,推动人大监督与审计监督贯通融合、同向发力,以刚性监督护航全旗经济社会高质量发展。听取审议国有资产管理综合情况报告,持续紧盯资产运营、规范管理、保值增值,切实守牢管好国有资产“家底”,充分彰显人大守护公共资产、维护公共利益的责任担当。主动汇聚代表智慧力量,精心组织部分四级人大代表围绕“十五五”规划科学编制深入调研、建言献策,广泛吸纳民情民意、凝聚基层共识,集聚人大代表合力谋划长远布局,擘画高质量可持续发展蓝图。

深化上下协同联动监督,积极配合自治区、市人大同步开展边境地区高质量发展、边疆治理现代化、民族地区特色产业培育三级联动专项监督,全力助推边境繁荣稳定、边民安居乐业、边防坚实稳固。配合自治区人大常委会开展医疗保障基金使用监管执法检查,从严筑牢基金安全防线,切实提升医保基金规范使用效能;配合市人大常委会开展“渡·阴山”文旅品牌建设专项视察调研,助力本土特色文旅产业提质升级、品牌做强做优。

扎实推进法律法规落地实施,精准开展《中华人民共和国食品安全法》执法检查,紧盯生产、流通、监管全链条,以法治刚性守护人民群众舌尖上的安全。从严开展《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》执法检查,持续跟踪督办全方位建设模范自治区促进条例审议意见落实成效,全程紧盯整改落地,常态长效推进,用心用情用力助推全旗民族团结进步事业走深走实,用心书写铸牢中华民族共同体意识履职答卷。

通过全方位、多层次、常态化、法治化

闭环监督,有效增强监督针对性、权威性、实效性,全面提升人大依法监督、依法决定、依法履职综合能力,真正做到监督为民、监督成事、监督见效,为全旗各项事业行稳致远筑牢法治保障、贡献人大力量。

三、做深做实专题调研,提供科学有效参考

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》就“十五五”时期生态文明建设和生态环境保护作出重大部署,《建议》将美丽中国建设取得新的重大进展作为“十五五”时期经济社会发展的一项主要目标,并提出加强党对美丽中国建设的全面领导,持续深入推进污染防治攻坚、持续加强生态保护和修复监管、积极稳妥推进和实现碳达峰、加快形成绿色生产生活方式等一系列重大举措。

本届以来,旗人大常委会坚持“小切口、大纵深”,连续几年特别关注牧区草原生态保护建设情况。根据旗人大常委会2022年重点工作安排,当年7月—10月,旗人大常委会组成由我担任组长,常委会副主任、相关委办负责人为成员的调研组,利用四个多月的时间专题调研我旗牧区草原生态保护建设情况。调研中,大家走在广袤无垠一年基本还未反青的戈壁草原上,酷热的天气、风沙依然肆虐、草场依然荒凉、牲畜依然瘦弱,这一幕幕让调研组成员感到五味杂陈、不是滋味,让原本遥远的路途更使人疲倦,边境一线满目苍凉、缺少生机。只有见到极少数长势良好的封育梭梭林、草库伦绿草地和降水较多地区的耐旱植物,才给调研组带来些许安慰,淳朴善良、守边固边的牧民在想尽一切办法克服重重困难,这让调研组感觉加强牧区草原生态保护建设迫在眉睫。

历时四个多月深入牧区开展调研,形成高质量的《关于加强牧区草原生态保护建设专题调研报告》,指出了草原生态重利用轻建设、重索取轻投入,草原执法力量不足等问题,提出严格落实草原保护制度、进一步加强草原生态修复、推进草原生态建设产业化发展、构建坚强有力的草原监管格局等意见,为改善生态环境贡献人大力量。同年,还完成了《关于我区西部旗县在肉苁蓉产业发展中存在的问题及建议》的报告,提出继续发挥好梭梭林自然保护区的功能作用、大力发展梭梭树种植和肉苁蓉嫁接、积极引导农牧民主动参与人工种植梭梭肉苁蓉产业等建议。以上调研报告和建议以旗人大常委会党组的名义及时呈报旗委,后被旗委政府作为重要决策参考依据,实现了调研成果的积极转化。 (下转2版)

工作动态

●5月27日至29日,自治区人大常委会委员石继安带领调研组在我市进行现代产业体系建设专题调研。

●5月28日至29日,市人大常委会副主任菅江左带队赴杭锦旗、临河区,就我市“八五”普法决议执行情况开展专题调研,监察司法和法制领域代表小组部分代表参加。

●5月14日至21日,市人大常委会副主任樊文带领调研组,先后赴杭锦旗、磴口县、乌拉特前旗、五原县、临河区,开展全市农副产品加工业专题调研。

●5月22日,市人大常委会副主任孟长云带队深入临河区河套文化街,专题调研中医(蒙医)夜市常态化运行情况。

●5月26日至27日,市人大常委会副主任孟长云带领调研组,深入临河区、五原县、乌拉特前旗、杭锦旗开展职业教育高质量发展专题调研。

●5月26日至27日,市人大常委会副主任孟长云带队赴部分旗县开展“网上代表之家”管理运行专项调研,实地查看平台日常运维、功能使用、事项办理等情况,全面梳理平台运行成效、现存短板与优化方向。

●5月22日,市人大常委会机关组织部分退休老干部赴乌拉特后旗开展参观学习,实地感受现代农业、文旅融合、文化遗产传承及保护等领域取得的新进展、新成就。

●5月18日,市人大常委会办公室召开全市人大系统信息和宣传工作暨培训会议。

●5月15日、20日,市人大常委会农牧工委组织农牧领域小组代表,邀请部分自治区、市、县、乡人大代表,分别在磴口县、五原县企业一线、田间地头、代表之家,面对面会商、贴心问计。

●5月20日,市人大常委会办公室机关一支部与四支部联合组织全体党员,走进市直机关党性教育主题课堂,参观“中国共产党人精神谱系主题展”。

聚焦落实“1571”工作部署 四项举措做实做细人大监督工作

为全面提升人大监督工作规范化、精准化、实效化水平,2026年五原县人大常委会紧扣自治区“1571”工作部署,锚定五大任务落地落实,立足法定监督职能,坚持守正创新、靶向发力,以精准选题、多元监督、闭环问效、数字赋能四项核心举措提升监督实效,以法治监督护航县域高质量发展。

一、锚定战略布局,精准谋划监督议题,实现“靶向发力”。紧扣铸牢中华民族共同体意识主线和五大任务定位,全年统筹确定18项年度监督议题,其中围绕铸牢中华民族共同体意识、生态保护、农牧业提质设立专项监督议题6项,高质量发展、民生保障、法治建设等常规议题12项。4月份组织县人大代表深入第五中学、第二小学等地,对全县中小学铸牢中华民族共同体意识教育情况开展专题调研,针对思政学科融入不够深入、校园民族交融文化不浓、教师创新教学模式研究不足等问题,提

出深化全学科思政融合、打造校园“民族团结+普法”特色文化角、培育“籽籽同心·葵韵校园”特色品牌、鼓励教师探索个性化教学模式等意见建议,推动铸牢中华民族共同体意识教育在校园落地生根、走深走实。

二、创新监督模式,整合多元监督力量,做到“立体施策”。摒弃单一监督模式,构建“常规监督+专项监督+联动监督”三位一体监督体系。推行“代表+专家”组团监督模式,组织法律、工程、财会、农业等领域专家,全程参与执法检查、专题调研、督查督办。深化联动监督,与各乡镇人大联合督查,与监察、审计部门协同督查。4月份对县政府2025年度环境状况和环境保护目标完成情况进行专题调研,邀请人大代表、农业技术专家组成调研组,深入食品公司、生物科技公司、污水处理厂等9家经营主体和5个行政村,重点查看工业企业污染治理、生活污水收集处

理、农村环境卫生整治等工作落实情况,现场指出问题15个,推动生态环境质量持续改善。

三、完善闭环机制,从严抓好整改落实,做实“后半篇文章”。健全清单交办、限时办理、跟踪督办全链条闭环管理体系。对监督发现问题和审议意见提出问题,全部建立问题清单,明确责任单位、整改标准、完成时限。实行“单次督办+定期回头看+满意度测评”机制,对整改滞后、敷衍应付的单位,启动专题询问程序,强化监督刚性。5月份对乡村振兴促进工作审议意见整改落实情况进行跟踪督查,针对前期执法检查 and 专题询问发现的旧农膜回收、农村人居环境整治整改、农村养老服务体系建设等8项问题进行实地核查,对整改情况进展缓慢的承办部门进行询问谈话,推动问题全部整改到位。

四、深化数字赋能,建强代表履职队

伍,夯实“履职根基”。顺应数字赋能趋势,发挥“网上代表之家”履职平台效能,利用民意征集、选民意见、在线履职、学习园地等功能板块,实现线索“线上收、线下督、实时晒”。持续强化代表能力提升,分层分类开展履职培训、业务强化、举办法治培训、监督实务、建议撰写等专题培训5期,参训人大代表、常委会组成人员260余人次。依托全域10个“两代表一委员之家”、33个“代表之家”,推动代表常态化下沉一线,延伸监督触角。线上线下履职平台,累计收到群众留言、问题线索107条,分类交办至相关部门处置办结78条。组织代表依托“家”“室”开展接待活动86场次,收集农村垃圾收运、物业管理、农村供水保障等意见建议24条,推动新建新能源充电桩7处,完成10个老旧小区物业规范化提升,以队伍强、渠道畅保障监督工作走深走实。

(五原县人大常委会代表工委 姜建崑)

乌拉特中旗人大常委会抓好“实”字诀 干出新样子

2026年是“十五五”规划全面启动的关键之年。乌拉特中旗人大常委会坚持把“实”字贯穿履职全过程,一步一个脚印,把各项工作往深处抓、往实处落,在推进中国式现代化乌拉特中旗实践中展现人大担当。

一、把政治方向站实,用科学理论指路领航

常委会始终把党的领导作为最高政治原则。严格落实“第一议题”制度,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对内蒙古的重要指示精神,统一思想、统一意志、统一行动。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导人大干部和人大代表切实把心思放在为人民办实事上,把精力用在推动问题解决上,不图虚名、不务虚功。常委会党组率先垂范,班子成员深入各苏木镇开展调研走访,问需于民、问计于民,确保人大工作沿着正确的政治方向前行。

二、把监督文章做实,用脚步丈量民生温度

常委会紧扣2026年工作要点,把监

督重心放到基层一线,围绕旗域经济“13335”总体布局和“五大创建”目标定位,在增强监督实效上下苦功夫。

民生实事办得实。科学推进民生实事项目人大代表票决制工作。2026年人代会期间,票决确定六个民生实事项目:第十二批电信普遍服务项目、呼勒斯太公益性公墓建设项目、C080和C089公路改扩建工程、海流图镇城市地下供热管网改造工程、尾水人工湿地水质净化工程,以及第一小学、第二小学、第一中学、实验学校塑胶操场改造工程。票决后,常委会迅速制定监督方案,建立“定期调度+集中视察+满意度测评”模式,组织代表深入工地,拿着图纸对进度,带着尺子量质量,现场指出问题、提出改进建议。一个一个盯、一项一项督,推动民生实事按时序进度压茬推进,把群众的“愿望清单”变成“成效清单”。

代表建议办得实。健全完善“提、交、办、督、评”全链条闭环管理机制。今年从代表提出的77件建议中筛选出9件重点督办项目,涵盖基础设施修缮、特色产业、基层医疗提升、人才队伍建设、公共服务配套等。实行常委会领导牵头督办

制,各委办对口跟踪,逐一建立台账、明确时限,采取现场调研、专题座谈、听取报告等方式,全程盯住办理进度、严把质量。以9件重点建议为牵引,带动其他建议同步提质增效,推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变,把代表的“金点子”转化为促发展、惠民生的具体实践。

三、把代表工作抓实,用真情服务联系群众

沉下去听真话。深入落实“两个联系”制度,常委会班子成员分头包联各苏木镇,面对面倾听代表心声和群众急难愁盼。巴音乌兰苏木乌力吉图和尔嘎查人大代表之家常态化开展“群众接待日”活动,牧民围绕道路修缮、牧区供电保障、无线网络覆盖等畅所欲言,人大代表现场解答或分类转办,真正做到“面对面说事、实打实办事”。

带好头解民忧。探索“人大代表+法院”参与民事纠纷调解机制,深化“人大+检察”协同监督机制,将代表建议与检察建议有效衔接,拓宽民意诉求解决渠道。引导各级人大代表恪守为民履职使命,自治区人大代表阿拉腾华常年扎根牧区一线,

带领嘎查党支部领办合作社,走上“代表通道”讲述增收致富故事,生动诠释“人大代表为人民”的初心。与政协联动开展“两代表一委员”走进12345热线履职活动,选派代表轮流“坐班”政务服务中心,直面群众咨询、投诉,现场督办解答,让人大代表监督触角延伸到政务服务窗口。

四、把自身建设夯实,用过硬作风提升质效

常委会注重加强工作统筹和作风建设。各委办强化协作配合,对年度重点任务倒排工期、挂图作战,明确时间节点和责任人,确保工作一锤接着一锤敲。全体干部严守纪律、自主学习、各司其职,以“钉钉子”精神推进工作落地见效。班子成员持续深入苏木镇和基层一线调研走访,轻车简从、直奔基层,不搞层层陪同、不增加基层负担,使调查研究成为发现问题、解决问题、推动落实的有效途径,带动常委会整体工作水平稳步提升。

“实”字一笔重千钧。2026年,乌拉特中旗人大常委会将始终恪守初心、笃行实干,用扎实的履职成效为乌拉特中旗现代化贡献人大智慧和力量。(文/南丁)

(上接1版)

2023年,继续跟踪全旗草原生态保护与建设工作,详细了解草原禁牧休牧、防沙治沙、草原修复与抗灾保畜工作开展情况,创造性提出草原生态建设与产业融合发展新路子,助推我旗北疆全域生态浩大工程建设。2024年,开展《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》贯彻落实情况调研,深入了解草畜平衡和禁牧休牧情况,听取林草局关于全旗草原生态建设工作专项汇报,把情况摸清、把问题点明、把对策提实,为更好地实施“北疆全域生态浩大工程”提供新思路新办法。2025年,开展《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》执法检查,推动全旗生态安全屏障建设取得新进展。

通过连续几年对全旗草原生态保护

与建设工作的专题调研、跟踪监督,以人大之力助推草原生态持续向好、生态安全屏障更加牢固。近年来,乌拉特后旗坚决扛起生态建设政治责任,以“功在当代、利在千秋”的担当扎实推进黄河“几字湾”攻坚战,锚定“北封南造、西飞东护”布局,认真实施“三北”六期等重点工程,完成生态治理840余万亩。仅用三年就让“百万亩梭梭接种肉苁蓉基地”蔚然成型,牧民通过“以奖代补”、“以工代赈”参与生态建设,拓宽致富渠道,打通了“绿水青山”与“金山银山”的转化通道。

此外,2023年,旗人大常委会调研组历时一个多月时间,先后深入我旗6个苏木镇的部分社区和嘎查村,以调研、座谈、走访的形式,详细了解基层组织、经费保障和人员构成及工资待遇等情况。调研组延伸了调研触角,每到

一地都与苏木镇领导、嘎查村(社区)“两委”委员、社区网格员和社会工作者面对面交流,倾听和梳理来自基层一线的声音和素材。通过调研既感受到他们的工作热情与责任,也体验到他们任务的琐碎和收入较少的实际。通过调研撰写了高质量的调研报告《关于提高我旗嘎查村社区工作人员薪酬待遇的建议》,指出嘎查村(社区)“两委”薪酬待遇存在的困难和问题:一是嘎查村(社区)“正职”离任待遇不对等、“两委”薪酬结构不完善。二是嘎查村(社区)减负稳岗增效工作任务任重道远。三是社区网格员所承担的工作任务、素质要求与薪酬待遇不相匹配的问题。

报告里还提出了几点合理化建议:一是选优配强基层“两委”班子,提升基层党组织的凝聚力、战斗力。二是加强基层

“两委”班子的有效培训和岗位练兵,提升基层干部队伍的引领力、执行力。三是完善基层“两委”班子工资结构和工作待遇,提升基层干部队伍的稳定性、积极性。

本篇调研报告同样以旗人大常委会党组的名义及时呈报旗委,旗委书记作出批示要求相关部门按照政策加以解决,再一次实现了调研成果的积极转化。

监督不止步,履职不停歇。乌拉特后旗人大常委会以精准监督护航发展、以有力监督增进民生、以有效监督守护法治,用实际行动书写着全过程人民民主的后旗答卷。民生无小事,枝叶总关情。下一步,旗人大常委会将继续聚焦中心大局,回应群众期盼,让监督更有力度、更有温度,为乌拉特后旗现代化建设凝聚强大合力、贡献人大智慧力量!

人大代表聂长成： 擦亮巴彦淖尔葵花的“世界名片”

五月的河套，正是向日葵播种出苗、孕育希望的季节。在内蒙古葵先生食品有限公司的车间里，市人大代表、企业负责人聂长成正仔细检查着传送带上一批即将装箱出口的葵花籽成品。他介绍，眼前带着“天赋河套”印记的葵花籽，是专为出口中东市场准备的。

深耕实业 产业助农显担当

在焦糖味瓜子的生产线旁，聂长成介绍，一颗瓜子从原料到成品需经历风选、去石、比重分级等多道工序，剔除空壳、瘪籽及颜色不达标的颗粒，最终只有约10%的原料能符合出厂标准。这种自动化升级为企业严把了质量关的同时，也大幅降低了工人的劳动强度。

“企业只有承担起社会责任，才能实现长远发展，所以我们一直把带动就业看得很重。”聂长成说道。为了把周边的富余劳动力真正留在当地、用在实处，自2016年起，他积极推动车间设备自动化，将繁重的体力活交由机器完成，让原本只能外出务工的青壮年及周边村民，都能在家门口找到合适的工作。此外，为了能让职工真正稳住“饭碗”，厂里还常态化开展“岗前培训”和“师带徒”活动，通过“以老带新、以技传技”的链式培养，帮助大家快速掌握一技之长。企业的这种做法既盘活了周边的富余劳动力，也让一个个普通家庭实现了顾家挣钱两不误。截至截止目前，企业累计带动就业超800人次，带动户均年增收5万元。

源头破局 坚守铺就致富路

作为全国最大的食葵生产基地，巴彦淖尔曾面临“大而不强”的局面：产量虽高，但多以原料出口为主，农户辛苦一年挣不到多少钱。“作为土生土长的巴彦淖尔人，如果不能把葵花产业做大做强，就是辜负了这片土地。”怀揣着一份初心，在农牧行业摸爬多年的聂长成

决定从源头做起，并将提升原料品质作为产业突围的第一步。

河套向日葵天生“粒大仁满”，但要想把它变成实打实的高品质就必须在种植端下功夫，必须有一套科学、统一的种植标准。找准了方向，聂长成迅速带领团队推行“良种+良法”的配套模式，从种子筛选到田间管理推行标准化种植。此外，还搭起了“企业+合作社+农户”的紧密利益联结机制，并大力推行“保底收购”政策。在签订的合同里，不仅写明了收购保底价，更把具体的收购标准与品质溢价空间列得清清楚楚。这一纸合同，不仅让农户吃下了“定心丸”，也让这片土地上的葵花产业真正走上了高质量发展的突围之路。

“通过标准化种植和保底收购，葵花籽不仅不愁销路，每斤收购价还比普通市场高出0.5元到1元，每亩地纯收入能增加500元以上。”走访时，临河区华盛商贸农民专业合作社负责人张玉明算了一笔账。他介绍，靠着这份稳定的增收，村里不少农户不仅买了新车，有的还在城里安了家。现在大家只要提起聂长成和他的“葵先生”，都会忍不住夸上几句。

从一家一户的增收，到千家万户的致富，聂长成的产业也跟着越做越大，截至2026年上半年，这一模式已带动农户超过2万户，让“小葵花”真正长成了富民强市的“大产业”。

热心公益 真情温暖众人

在葵先生食品，除了现代化的生产线，最引人注目的便是那间“巾帼扶贫车间”。机器声有节奏地响着，这里吸纳了众多留守妇女就业，让她们在家门口就能挣钱顾家。

“企业发展了，不能忘了社会。”聂长成是这么说的，也是这么做的。多年来，他始终热心公益，累计向社会捐赠资金超过60万元，用于防疫、抗旱、助学、助残等事业。无论是疫情肆虐时的



慷慨解囊，还是对贫困学子的持续资助，他都尽心尽力。“作为人大代表，就是要大家的事办好办实。”聂长成常说，“群众信任我，把心里话跟我说，我就得把这份信任扛在肩上。哪怕是一件小事，只要是群众的难事，就是我的大事。”

履职尽责 建言献策促发展

立足自身产业的同时，聂长成的目光也投向了更广阔的田野。今年以来，他多次带领团队到临河区、五原县等主产区调研，针对目前产业面临的品种退化、精深加工滞后以及品牌溢价能力不强等瓶颈，向市人民代表大会提交了相关建议，呼吁在“十五五”规划中重点支持建设种业创新中心，扶持本地企业向精深加工延伸。

在聂长成看来，人大代表不仅是产业致富的带头人，更是群众心声的传递者。他坚持通过多种途径密切联系选民，将平时收集到的关于社区养老、人居环境改善等群众身边的“急难愁盼”，及时通过适当渠道向有关部门反映，努力在每一次建言献策中，当好人民群众的“代言人”和“贴心人”。

跨越发展 擦亮河套金名片

以产业带动农牧业经济发展，通过“企业+合作社+农户”的模式实现互利增收，近年来，葵先生食品实现了跨越式发展。目前，企业年生产能力已达20万吨，产品主要出口西班牙、伊朗、迪拜、马来西亚、埃及、科威特、沙特、土耳其等40多个国家和地区。仅2025年一年，企业出口创汇即达2千万美元，连续七年保持同行业出口额位列自治区第一位。在做大产业的同时，企业还与43家合作社及170户种植大户建立了稳定的利益联结机制，直接带动农户3万户以上，间接辐射带动农户5万户以上，户均增加收入2500元以上，并先后荣获“内蒙古农牧业产业化重点龙头企业”“中国出口商品品牌”“全国农产品标识典范”等多项殊荣。

从田间地头到世界餐桌，这不仅是数字的跨越，更是巴彦淖尔葵花产业从“卖原料”向“卖产品”、“卖品牌”的华丽转身。聂长成一粒小小的葵花籽，串起了企业与农户的利益链，更托起了乡村振兴的致富梦。

（薛蕊文/图）



关于提升人大执法检查质效的几点思考



执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。人大执法检查的本质，是以法治思维和法治方式规范公权力运行，通过精准监督倒逼法律规定与政策举措落地落实，切实维护宪法法律权威，保障法律法规正确、有效施行。当前，基层人大执法检查仍存在监督质效不足、刚性约束偏弱、整改实效不突出等短板。深层次来看，既有思想认识不到位、履职观念有偏差的主观因素，也存在监督模式单一、问题排查不深入、整改推进力度不足等多重客观问题交织叠加。立足新时代人大工作新形势新要求，提升执法检查整体质效，必须锚定人大法定监督职责定位，推动执法检查工作加快实现从形式化督查向实质性监督、从粗放式推进向精细化履职、从程序性落实向刚性化发力的深度转变。本文结合地方人大工作实践，就强化执法检查刚性约束、提升监督工作实效，谈几点思考。

提高政治站位筑牢思想根基

思想是行动的先导，对执法检查的认知深度直接决定监督工作的力度、精度与实效。

筑牢思想根基，首要在于明确执法检查的法定属性。执法检查是人民代表大会制度框架下的法定监督形式，以国家权力机关名义开展，监督结论具有法定约束力，是法治监督体系中具有权威性与刚性的监督方式，与行政、监察等监督形式存在本质区别。其次，需明晰执法检查的核心价值。执法检查既是推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设的内在要求，也是推动党中央重大决策部署落地、打通法律法规实施“最后一公里”的重要路径。同时，作为人大立法工作的延伸与实践反馈，能及时发现法律法规实施中的漏洞，为立法修订、政策完善提供实践依据，实现“立法、实施、监督、完善”的良性循环。唯有深刻把握其定位与价值，才能增强思想与行动自觉，使执法检查成为监督执法、推动普法、完善法治的重要载体。

聚焦关键环节提升精准水平

执法检查的成效关键在于精准性，唯有选题、发力、评判精准，才能避免“大水漫灌”式监督，达成“靶向施治”目标，提升监督效能。

首先，要精准选题，需把握三个核心导向：一是紧扣党和国家工作大局，聚焦高质量发展、共同富裕、基层治理现代化等重大战略，确保与中心工作同频共振；二是聚焦改革发展稳定中的难点堵点，针对市场监管、生态环保、安全生产等领域突出问题，找准监督切入点；三是回应群众切身利益，聚焦教育、

医疗、养老、就业等民生重点，贴合群众期盼。同时，选题需遵循监督法程序，履行公开征集、专家论证、沟通协调等环节，确保科学性、针对性与可操作性。其次，需精准聚焦检查内容。摒弃面面俱到的粗放思维，聚焦法律实施薄弱环节，梳理前期调研典型案例、群众共性诉求、行业制约因素，排查执法机关不作为、慢作为、乱作为等情形，深挖体制机制根源，形成清单化问题台账，为整改提供明确靶向。最后，需明确统一评判标准。以合法性与合理性为核心，重点检查执法机关是否依法履职、遵循法定程序、规范行使自由裁量权，是否存在选择性、机械执法等问题，确保检查结果客观公正，经得起实践、法律与群众检验。

创新方式方法增强监督质效

监督方式创新是破解执法检查形式化、提升实效的关键。当前，仅沿用“听汇报、看材料、走点位”的传统模式往往存在公开度不高、群众参与有限、监督力量分散等问题，难以掌握法律实施真实情况，进而影响监督实效。

提升监督效能，需树立系统思维，推动方式方法多元化、专业化创新。其一，深化上下联动，建立上下级人大协同机制，通过统一部署、分级实施、联动督查，整合资源、提升力度，破解基层监督薄弱、覆盖面不足等难题。其二，坚持深查细访，摒弃“走马观花”模式，采用“四不两直”、驻点式、下沉式检查，通过随机抽样、暗访、座谈、实地核查等手

段，深入基层、群众与企业，杜绝形式主义，确保信息贴合实际。其三，推动普法融合，将检查过程转化为普法过程，结合典型案例开展精准解读，引导执法机关规范执法、群众尊法学法守法用法，扩大法治影响力。

健全闭环机制做实整改文章

执法检查的核心价值最终体现在整改实效上。当前，“重检查、轻整改”“发现问题易、解决问题难”是突出痛点，部分整改跟踪问效机制不健全、压力传导不足，导致检查成果难以落地。

做实“后半篇文章”，需构建“检查—审议—整改—跟踪—反馈”的闭环管理机制，强化整改刚性约束。其一，严把报告质量关，坚持问题导向，聚焦问题、剖析根源、明确建议，列出问题、责任、整改清单，明确整改要求，为整改提供依据。其二，强化审议互动，要求被检查单位主要负责人全程参与常委会会议审议，听取意见、现场回应、接受监督，凝聚整改共识。其三，细化整改要求，督促被检查单位逐条详实答复，明确整改措施、责任主体、时限与目标，杜绝形式整改；对复杂事项建立协同机制，压实责任、协同推进。其四，强化跟踪问效，建立常态化机制，对突出、易复发问题实行“清单化管理、销号式整改”，对整改不力单位持续督办，必要时启动质询、特定问题调查等刚性手段，推动问题见底、整改见效，实现法律真正“落地生根”。

（据人民代表报）

艺苑



丙午初夏

市人大常委会机关党建活动诗记

丙午夏初，市人大常委会机关组织退休老干部赴乌拉特后旗开展党建活动。先后参观国际农业博览园、团结村四组与戈壁红驼艺术馆，现场感受智慧农业之新、边疆文化之厚、乡村振兴之实。以活动聚人心，以关怀暖桑榆，让老同志们深切体会到党组织的温暖与时代的脉动。归来有感，得诗（词）三首以记。

《后旗国际农博园揽胜》

夏风拂柳絮飞扬，田野耕成百亩方。
博览科园皆赞叹，细尝瓜果齿生香。
联姻农企同心富，互动城乡奔小康。
不忘党恩翁媪笑，初心护国运绵长。

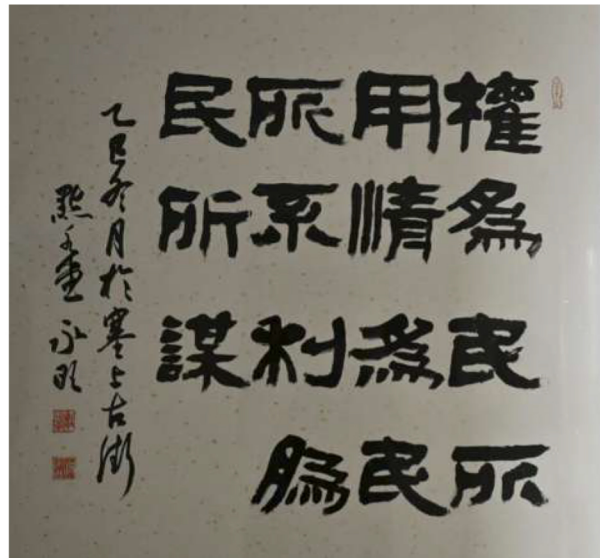
《鹧鸪天·咏戈壁红驼》

岩刻阴山溯远源，黄沙万里出边关。
敲笛留得牧驼影，负重沙丘胜木犍。
鞍带土，奶滋原。丝途旧梦入荒烟。
红驼昂首天边立，曾越乾坤几千年。

《丙午马年人大四支部党建活动有怀》 （中华通韵）

支部牵头赴后旗，农博园里见新奇。
引来智慧高科技，喜种瓜蓊网上批。
文旅兴村移旧貌，红驼置馆话商机。
年高莫道桑榆晚，引领丹心映党旗。

（市人大常委会退休干部 乔首国）



（市人大常委会办公室选送）