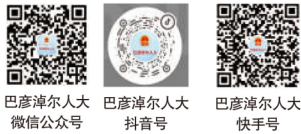


巴彦淖尔人大



人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。

——2024年9月14日,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话

2026年第12期 总第23期(半月刊期)

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

内部资料 免费交流

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

以高质量代表履职践行全过程人民民主

●磴口县人大常委会党组书记、主任 秦霞

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,是保障人民当家作主的主要途径和最高实现形式。2025年以来,在党的坚强领导下,磴口县人大常委会坚持以思想政治建设为引领,以深化“两个联系”为抓手,以做实“四个校准”为标尺,以践行“五个一线”为路径,持续推动人大代表工作提质增效,让全过程人民民主在磴口得以更好地彰显和实践。

一、坚持高站位引领,在深化“两个联系”中畅通民意“直通车”

“两个联系”既是代表工作的法定要求,更是践行全过程人民民主的源头活水。实践中我们感到,代表联系必须在“实”字上下功夫,在“深”字上做文章。

(一)让常委会与代表的联系成为常态。县人大常委会切实履行“把方向、管大局、保落实”职责,督促常委会组成人员主动下沉一线,变“坐等接访”为“主动走访”。全年走访联系代表110人次,收集意见建议50余条。同时,常态化邀请人大代表列席常委会会议,参与执法检查、专题调研和集中视察等工作,全年组织代表参与常委会各类活动170余人次,有效提升基层代表的履职参与度。审议各项报告期间,专门预留代表发言时段,倡导常委会组成人员带头建言,鼓励代表依法履职、大胆监督、直言献策,推动人大各项决策更加科学审慎、务实接地气,让来自田间地头、工厂车间的真实声音直达决策层面。

(二)把代表与群众联系的“连心桥”搭实建好。“人大代表之家”是密切联系群众的主阵地。我们持续提升苏木镇、嘎查村履职阵地的建、管、用、融水平,坚持“走出去、请进来”相结合,组织代表赴延安举办履职能力提升培训班,开展新修订的代表法专题培训,实现区、市、县、镇四级代表培训全覆盖。一年来,依托“网上代表之家平台”各级人大代表积极倾听群众呼声,累计收集意见建议100余件(条),协调推动解决实际问题60余个。常态化开展代表走进基层、走进单位活动,组织各级代表深入政府部门、企业工厂、村嘎查社区,扎实开展督政问政、纾困助企工作,认真倾听民声、体察民情,同心协力帮助解决群众急难愁盼问题。同时,严格抓实代表闭会期间履职管理,引导代表在积极参与人大视察、调研等集体活动基础上,常态化回归选区,深入村社一线摸实情、

听民意。始终做到履职不断档、联系不停步、服务不降温,让群众真切感受到代表常在身边,履职务实有效。

二、坚持高标准要求,在做实“四个校准”中把牢履职“方向盘”

代表履职能力的高低,直接关系到全过程人民民主的成色与质效。我们引导代表通过“四个校准”,确保履职方向不偏、焦点不散、力度不减。同时,结合实际明确代表履职的六个重点定位:推动政策落实、反映基层民意、带动群众发展、解决急难愁盼、监督改进工作、参与基层治理。

(一)校准“政治方向”,固本铸魂筑牢信仰之基。人大代表的第一身份是政治身份。我们始终将政治建设摆在首位,严格落实党组会、主任会、常委会以及人大代表学习培训的“第一议题”制度,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。全年召开党组会议28次、主任会议10次、常委会会议6次、专题研讨12次,着力提升常委会组成人员、人大代表和机关干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。审议各项报告时自觉同党中央对标对表,把党的主张转化为人民意志。全年听取和审议专项工作报告24项,依法作出决议决定和审议意见21项,向县委请示重大事项9次,依法任免“一府一委两院”工作人员33人次,通过法定程序将党委的决策主张转化为全县人民的共同意愿。

(二)校准“为民坐标”,聚焦民生增进百姓福祉。履职为民是代表工作的出发点和落脚点。我们推动代表常态化走进田间地头、厂矿车间、社区楼院,把情况摸清、把问题找准、把建议提实。聚焦群众身边操心事、烦心事、揪心事,严格落实代表建议交办、督办、满意度评价和考评机制,构建常委会领导重点督办、各工委归口督办、代表工委日常督办的合力。县十八届人大四次会议交办政府的57件代表建议,办复率100%,满意率99.86%。《关于解决渡口镇路段交通不畅的建议》《关于振兴桥西、供电局东路段安装路灯的建议》等一批关乎发展、情系民生的热点难题得到有效解决,确保代表呼声有回应、群众期盼有着落。同时,依托代表自身行业优势,引导代表当好产业带头人、行业领头人,主动承担社会责任,成为

带动群众参与经济社会建设的“领头雁”。

(三)校准“法治思维”,依法监督护航高质量发展。依法履职是代表工作的基本遵循。我们在开展视察调研、执法检查时,严格依照法定权限和程序履职。全年组织视察调研11次、执法检查6次,重点对《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国黄河保护法》《内蒙古自治区养老服务条例》《内蒙古自治区农用薄膜污染防治条例》等法律法规的贯彻实施情况进行执法检查,守护群众“舌尖上的安全”,督促完善养老服务体系,推进农业面源污染综合治理,筑牢黄河流域生态安全屏障。积极开展国家宪法日、“宪法宣传周”系列活动,营造全社会学法、知法、守法、用法的浓厚氛围。扎实推进“人大代表+法院”“人大代表+信访”工作机制,助力诉前纠纷及信访矛盾化解,全年各级人大代表参与法院诉前调解案件78件,受理信访待办事项240余件,基层矛盾纠纷源头化解能力持续提升。

(四)校准“廉洁标尺”,严管厚爱锻造过硬队伍。代表有正气,履职才有底气。工作中持续加强代表作风建设与纪律教育,引导代表珍惜人民信任,正确处理个人职业活动与履行代表职责的关系,严禁利用代表身份干预司法、插手工程、谋取私利。严格代表履职管理,进一步完善《磴口县人大代表履职评价办法》,组织14名市、县人大代表向原选区述职评议,推动人大代表履职报告工作全覆盖、常态化、实效化,让代表在“赶考”中增强责任感,主动接受人民群众监督。

三、坚持高质量成效,在践行“五个一线”中书写民主新答卷

代表履职贵在下沉落地、务求实效,坚决杜绝漂浮表面、流于形式。“五个一线”既是工作方法,也是检验代表联系群众紧密程度的主要标尺。我们持续推动代表力量全面下沉,把履职考场设在群众家门口,切实将人民代表大会制度优势转化为基层治理实际效能。

(一)民情在一线掌握。坚决杜绝“挂名代表”“会议代表”现象。依托“双联系”工作机制,常态化组织各级代表深入田间地头、企业车间、网格楼院,扎实开展进机关、进企业、进基层活动,把平时在办公室听不到、文件上看不到的真实情况摸上来。持续推进代表履职重心下移力量下沉,将全县四级人大代表全部纳入基层治理体系,常态化开展民情收集、矛盾调解、政策宣讲等工作,真正实现群众需求在基层发现、问题在基层解决、服务在基层落地。

(下转2版)

工作动态

●6月26日,市五届人大常委会第三十次会议召开。受市人大常委会主任任逸群委托,副主任图门主持会议。副主任菅江左、孟长云、萨仁格日乐,秘书长熊国元和28位委员出席会议。市委常委、政法委书记、政府副市长、公安局局长达日汉夫,市中级人民法院院长格日勒图,市纪委副书记、监委副主任贾荣,市人民检察院副检察长张文博列席会议。会议听取了市人大常委会主任会议关于提请审议《巴彦淖尔市集中式饮用水水源保护条例》等3件地方性法规(修正草案)的议案的说明、关于提请废止《巴彦淖尔市乌梁素海自治区级湿地水禽自然保护区条例》等2件地方性法规的议案的说明、市人大常委会执法检查关于检查《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》实施情况的报告,市人民政府关于《巴彦淖尔市城市市容和环境卫生管理条例(修订草案)》的说明、关于全市中小学校铸牢中华民族共同体意识教育专项工作报告、关于落实“八五”普法决议执行情况的报告、关于全市2025年政府债务管理情况的报告,市人民政府、市监察委员会、市人民检察院关于提请任免人员情况议案的说明。自治区人大代表进行了述职并进行了满意度测评。会议表决通过了相关决定(草案)、报告(草案)、人事任免事项,向新任命人员颁发了任命书,进行了宪法宣誓。

●6月22日,市五届人大常委会第41次主任会议召开。受市人大常委会主任任逸群委托,副主任图门主持会议。副主任菅江左、樊文、孟长云、萨仁格日乐,秘书长熊国元出席会议。

●6月18日,自治区人大常委会委员、法制委员会主任委员萨仁一行,来我市就《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法(草案)》开展立法调研。市人大常委会副主任菅江左陪同调研。

●6月30日,市人大常委会机关组织全体党员干部走进内蒙古河套文化博物院,开展“探寻交融发展史 践行人大新使命”主题党日活动,实地参观内蒙古铸牢中华民族共同体意识文物古籍巡展(巴彦淖尔站)。

●6月30日,市人大常委会预算工委组织召开市五届人大五次会议代表建议督办座谈会。

巴彦淖尔市创新“中医(蒙医)夜市”模式 探索医药文化融合惠民新路径

巴彦淖尔市深耕民生福祉,传承传统医药文化,激活夜间文旅,创新推出“中医(蒙医)夜市”惠民新模式,探索出一条医药文化传承与民生服务深度融合新路径。

一、凝聚资源力量,变“单打独斗”为“矩阵发力”

一是盘活闲置设施资源,焕发老街活力。通过五级人大代表协同履职,靶向破解河套文化街业态单一、空间闲置、吸引力不足等发展痛点,创新“政府引导+市场运作+社群共创”发展模式,谋划推出“中医(蒙医)夜市”特色载体,运用中医(蒙医)药文化特色融入、数字化手段充分盘活老街闲置建筑、空置铺面、存量文旅资源,赋能老街转型升级。二是整合优质医疗资源,打破机构壁垒。跨区域、跨层级统筹配置优质医疗资源,将原本分散在各级医疗机构的中医(蒙医)资源高效整合,组织北京中医医院内蒙古医院、市医院及基层医疗机构等65家单位参与,安排各类资深专家轮班驻场接诊,切实丰富了“中医(蒙医)夜市”诊疗供给。三是建立多方联动机制,筑牢安全防线。构建分工明确、衔接顺畅的联动工作机制,由卫生健康部门严把医师准入资质、监管诊疗行为,临河区统筹推进场地改造、环境整治、治安管理,运营公司全面负责现场管理和秩序维护,多方发力确保“中医(蒙医)夜市”各项惠民活动安全有序高效开展。



二、延伸惠民服务,变“坐堂问诊”为“主动出摊”

一是精准对接痛点,下沉优质资源。针对上班族“没时间看病”、老年人“出行不便”等痛点,根据调研掌握的地方人群常见病症,邀请专家对症坐堂问诊,将名医义诊、体质辨识、健康咨询等服务搬到群众家门口,让群众在休闲逛街中就能享受到优质中医(蒙医)药服务,打破了传统就医空间壁垒,实现优质医疗资源下沉。二是丰富体验场景,提供多元服务。突破传统单一诊疗模式,现场设置名医义诊区、中医适宜技术体验区、药食同源品鉴区、中医药文创展示区等功能板块,免费提供刮痧、拔罐、推拿、耳穴压豆等特色理疗及黄芪羊肉、降脂化湿代茶饮、中医药膳小吃等养生佳品,通过“逛、学、品、玩”一体化服务,满足群

众多样化夜间康养需求。三是坚持常态长效,推动走深走实。坚持“周周有活动、月月有主题”,夜市每周五、周六晚间常态化开放,持续举办“夜市有良方、生活更安康”“草本香遇烟火气、岐黄养生润河套”等主题义诊活动12场。建立人大代表跟踪问效机制,定期收集群众意见建议,持续优化场地布局与服务流程,推动惠民项目从“单次火爆”走向“常态出彩”。

三、弘扬传统文化,变“单一诊疗”为“沉浸体验”

一是创新文化表达载体,打造沉浸式场景。将传统中医(蒙医)药文化与现代生活场景深度融合,在夜市中融入中医(蒙医)药文创展示、道地药材展示等元素,设置DIY香囊制作、中药叶画等互动环节,让市民在动

手实践中识百草、懂药性,使深奥的中医(蒙医)药文化变得可触摸、可感知、可带走,实现健康服务与文化传播同频共振。二是引入智慧中医体验,倡导健康生活。将现代科技与中医药智慧深度融合,在夜市中创新打造“AI体质辨识”等互动场景,让群众快速了解自身体质特点,并获取量身定制的养生建议,群众在夜市轻松的氛围中涵养了“未病先防”的理念,潜移默化地提升了健康素养。三是深化文旅业态融合,激活夜间经济。将“中医(蒙医)夜市”作为河套文化街重塑活力的重要抓手,通过文化搭台、健康唱戏,有效吸引大量市民夜间打卡消费,带动河套文化街人流量和商户营收双增长,实现中医药、文旅、夜间经济的深度融合与协同发展,截至目前累计惠及群众3万余人次。

(市人大常委会科教文卫工委 刘宝明)

(上接1版)

(二)矛盾在一线化解。全过程人民民主既要广集民智民意,更要纾忧解困。针对群众反映强烈的急难愁盼问题,充分发挥人大代表威信高、懂政策、善沟通的优势,深化拓展“人大代表+法院”“人大代表+信访”工作机制,常态化开展诉前调解、信访代办、矛盾化解工作。一年来,各级人大代表参与法院诉前调解案件78件,受理信访待办事项240余件,有效将各类矛盾问题化解在基层,实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。

(三)监督在一线深化。持续延伸监督触角,将监督工作精准嵌入项目一线、民生一线。在全面落实民生实事项目人大代表票决制的基础上,实行代表全程嵌入实时跟进监督。通过代表领办督办、实地视察、专题调研、定期督办等形式,助推高标准农田建设、“三北”工程林草湿荒一体化保护修复、农村公路建设、老旧小区

区基础设施改造、中蒙医院急诊急救中心建设、水权试点群管岁修养护、巴音路管网老化更新改造等7项民生实事项目落地见效、惠及民生,项目总投资达8.07亿元。同时,聚焦重点领域开展精准监督,针对全县节水行动实施成效、医疗保障基金规范使用、城市公交车运营等重点工作开展专题调研,倒逼相关行业规范管理、提质增效,让民生工程真正成为暖心工程。

(四)发展在一线推动。围绕中心、服务大局是新时代人大工作的根本遵循和永恒主题。我们精准找准代表履职与党委中心工作的切入点、结合点和发力点,紧扣全县发展大局精准监督、靶向赋能。聚焦铸牢中华民族共同体意识主线,常态化对《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》、《内蒙古自治区全方位建设模范自治区促进条例》《内蒙古自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障促进条例》3部条例贯彻落实情况开展跟踪

监督,深入挖掘工作创新亮点,精准查找短板弱项,针对性提出意见建议。紧扣社会治理和事业发展重点,依法听取审议文化建设、就业促进、诚信建设等专项工作情况报告,对《内蒙古自治区社会信用条例》贯彻实施情况开展执法检查,有力推动社会信用体系建设提质增效。充分用好活用四级人大代表协同履职机制,围绕生态治理、乡村振兴等全县重点工作,统筹组织各级人大代表联合开展穿透式调研、组团式监督,靶向式问效,彻底改变以往代表履职“单打独斗”模式,实现多级代表联动发力,履职力量集中汇聚,以人大履职合力助推全县经济社会高质量发展。

(五)履职在一线评议。履职好不好,群众说了算。我们坚持以群众评价为标尺,年底组织人大代表返回原选区开展述职评议,代表既要当面汇报履职情况,也要接受选民的询问,开展满意度测评。一年来,组织

14名市、县人大代表向原选区述职评议。同时大力宣传“一线履职”的优秀代表事迹,树立实干出彩、典型引领的鲜明导向,在全体代表中营造比学赶超、争先奋进的浓厚氛围。

人民代表大会制度之所以永葆生机活力,根本在于它深深植根于人民之中。作为基层人大,我们将持续聚焦闭会期间代表履职主战场,健全考评机制,充分调动代表履职积极性,推动代表履职常态长效。市人大常委会领导班子以身作则,主动投身项目建设、招商引资、信访化解、图斑整改、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等重点工作,坚持对标先进,拓宽视野积极借鉴优秀经验,扎实做好成果转化落地各项工作。今后,我们将以更高政治站位、更强责任担当、更实工作举措,引导全县各级人大代表当好党和国家联系群众的连心桥,为全县经济社会高质量发展贡献磅礴的人大力量。

人大代表边俊峰： 带领村民走上产业化发展之路

巴彦淖尔市人大代表边俊峰是杭锦后旗三道桥镇和平村党支部书记，他扎根乡村，致富不忘乡亲，谋求共同富裕的乡村振兴之路。从上世纪八九十年代开始，他带领村民改变传统种植结构，培育出远近闻名的“三道桥西瓜”，创建了“一村一品示范村”。带头发展养殖业，探索村民“众筹”模式，创办杭锦后旗众诚奶牛养殖专业合作社，还自学网络营销，在直播平台迅速蹿红，成为销售众诚酸奶的“网红书记”。

作为人大代表，边俊峰认真履职，充分发挥桥梁纽带作用，始终关注当地农牧业产业发展，聚焦杭锦后旗现代农牧业和奶业振兴，将基层实情转化为高质量建议，推动解决产业难题，带领乡亲们走上致富之路。

“把光景过得红火起来”

2022年，边俊峰当选巴彦淖尔市五届人大代表。“一个人致富不算富，带领村民一起致富才算富”是他作为一名人大代表扎根基层的初心和使命。他立足乡村实际、履职尽责，推动乡村产业升级。

担任和平村党支部书记以来，边俊峰和村“两委”一直思谋着怎么带领村民致富，把光景过得红火起来。1997年，边俊峰发动村民改变传统种植结构，种植西甜瓜，当年种西瓜收益是种其他作物的两倍，之后规模逐年扩大，种植模式从覆膜、小拱棚到温室大棚，科技含量逐年提升。三道桥西瓜上市早、品质好，价钱高，远近闻名，2017年，“三道桥西瓜”获得国家地理标志产品认证。近几年，全村每年西甜瓜种植面积4000多亩，产值2000多万元，带动周边西甜瓜、蜜瓜产业发展，和平村被国家农业部评为“一村一品示范村”。

边俊峰认为，单纯依靠种地，很难让农民大幅增收，决心探寻养殖致富路。1997年，他在全村率先买回两头奶牛，卖牛奶收益颇丰，在他的动员下，一些村民陆续搞起奶牛养殖。2005年，边俊峰在三道桥建起第一家奶站，带领40

多户村民养奶牛。2007年，他和蒙牛公司签订合作协议，解决了牛奶销售问题，农民养牛积极性空前高涨。2008年冬，奶业进入低谷期，周边奶站关停，造成奶农杀牛退出养殖行业。边俊峰看到商机，克服困难，2009年开春，投资八十万元建一个奶牛养殖园区，养殖户把奶牛放到养殖园区统一管理，让和平奶牛养殖进一步发展，由原来每天七百公斤产奶量，增加到近三吨。到2015年，边俊峰的奶牛扩展到200头，带动全村50多户农户养殖奶牛400多头。

2016年，随着奶牛养殖效益下滑，出现了养殖场合并或退出的现象，全旗奶牛养殖场数量锐减。2017年，他联合两个奶牛养殖大户，逆势而上创办俊峰牧业，奶牛存栏发展到2000多头，日产鲜奶26吨，奶牛养殖规模越做越大，其养殖场辐射到和平村及周边奶牛养殖户，给周边奶农吃上“定心丸”。

“带着大伙儿一块儿富”

2019年，随着边俊峰奶牛养殖场发展得越来越好，“带着大伙儿一块儿富”的念头让他决定让更多的村民参与到奶牛养殖事业上来。这一年的4月15日，和平村党支部召开了全体党员和村民代表大会，提出了“总支牵头，村民入股，共建奶牛养殖合作社”的倡议，并决定成立“众诚奶牛养殖专业合作社”，领上村民发“牛”财。

合作社采取“公司+党支部+农民+贫困户”的经营模式，全村239户村民通过现金入股、土地入股、无股分红等多种方式加入合作社。当年他们筹资4900余万元，引进澳大利亚、新西兰奶牛2300多头，形成了既有大股东负责养殖技术，又能抱团取暖的利益共同体。2022年初，运营近两年的众诚牧业首次召开股民分红大会，股东分红653.2万元，红利率达15%。2022年底，股民又分红300万元，自治区和市旗媒体纷纷跟进报道，村民入股分红在巴彦淖尔被传为佳话。



“一门儿心思搞产业”

边俊峰注重将先进理念引入乡村发展。他积极借鉴龙头企业的数智化管理与全产业链思维，推进合作社养殖技术与模式升级，致力于让更多“土特产”向品牌化转变，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

2022年，乘着全国奶业振兴的春风，边俊峰又筹资7000多万元，在杭锦后旗生态乳业园区建设众诚牧业二期工程，一年多时间，占地550亩、规划6000头奶牛规模的众诚二期牧场建成运行，众诚牧业成为内蒙古乳业振兴的样板工程。同年，边俊峰积极推动“种养加销”一体化的全产业链发展模式，引进国内一流乳品加工生产线及食品安全监测设备，建成日产鲜奶5吨、巴氏鲜奶5吨、年产值2000万元的内蒙古乳滋牛食品有限责任公司，产品主要有和平众诚系列酸奶、巴氏鲜奶、奶皮、奶酪等，上市后，因味道独特、绿色营养、物美价廉，非常畅销。其生产的“杭锦后旗三道桥老酸奶”通过农业农村部农产品质量安全中心的全国名特优新产品鉴定。2024年，众诚牧业一期的奶牛

及鲜奶通过国家良好农业规范认证（GAP认证）。2025年，第十二届内蒙古品牌大会上，和平众诚酸奶和奶皮酸奶被评为“内蒙古百佳农特推荐产品”，边俊峰被授予“内蒙古品牌人物”。

边俊峰自学网络营销，在抖音、快手直播平台打响了“网红书记卖酸奶”招牌，线上线下同步销售，2024年实现销售收入450万元。2025年，边俊峰带着和平众诚系列产品走进呼和浩特市、北京市，亲自推销家乡的优质奶产品，赢得了广大消费者的认可和好评。在2025年1月召开的第十二届内蒙古品牌大会上，“和平众诚”品牌经专业评价，品牌价值达3.37亿元，入选“2025年度内蒙古知名品牌（优秀）品牌”榜单。杭锦后旗众诚奶牛养殖专业合作社被评为“2025年度内蒙古品牌培育示范单位”，显示出巨大的发展潜力和广阔的市场前景。

在采访中，边俊峰朴实地介绍说：“和平众诚系列产品销量逐步提高，现在加工厂的产能跟不上实际需求，我们筹备在杭锦后旗陕坝味道食品园区新建厂房，再上一条生产线，提升产品质量，让我们的河套好产品做得更好，走得更远，品牌更闪亮。”

（张向杰 文/图）



关于人大常委会工作委员会做好档案工作的思考

工作委员会(以下简称“工委”)是落实人大常委会各项任务的主力军。工委工作中形成的档案资料,不仅是对履职全过程的真实记录,更是总结工作规律、提升工作质效、助力民主法治建设的宝贵资源。笔者结合工作实际,从以下三个方面谈谈认识与思考。

一、工委档案工作的重要意义

工委档案是履职经验的“传承库”。人大常委会各工委承担着视察调研、执法检查、专题询问、代表建议督办等具体工作。每一项监督活动的开展、每一件地方性法规的起草论证、每一次视察调研的组织实施,最终都将通过档案得以完整记录。这些档案不仅是真实呈现工委服务常委会行使职权全过程的“蓄水池”,更是可以供日后反复揣摩、总结经验教训、推动工作质效的“资源库”。

工委档案是制度落地的“见证者”。人大工作政治性、法律性、程序性、原则性都很强,这就要求各项工作必须做到制度化、规范化,工委档案归整正是落实这个要求的途径之一。系统规范的档案管理,将历年执法检查报告、审议意见落实情况的跟踪督办记录等资料有序整合,可以使监督工作的连续性得到有效保障。在开展对某类案件专项监督或起草相关审议意见时,通过查阅历史档案,可以准确把握同类问题的演变脉络、以往监督意见的落实情况,推动监督从“事后纠偏”向“事前预防,事中规范”延伸。

工委档案是工作作风的“度量衡”。

档案归整工作看似琐碎繁杂、默默无闻,实则潜移默化影响着干部的工作作风。在档案分类、整理、归档、校核的全过程中,严谨细致、认真负责的工作态度和行为习惯,会逐步渗透到工委干部履职尽责的各方面、全过程,进而内化为严谨务实、精益求精的职业自觉,外化为规范高效、担当作为的工作成效。

二、工委档案工作中存在的主要问题

对照新时代人大工作的高标准、严要求,以及档案工作的相关法律、制度规定,当前工委在档案收集、整理、管理、利用等环节仍存在一些问

题。档案归集意识薄弱。对档案工作重要性认识不足、重视不够,导致“重业务推进、轻档案留存”的情况时有发生。一项工作结束后,不能将相关资料及时收集归档,部分文件、会议记录、照片和音视频资料分散保存在不同人员手中,即使后期想进行补充收集,也可能因人员调整等原因变得困难重重,最终影响了档案的完整性与系统性。

分类归档不够精细。在整理档案时,对“全链条”归集要求把握不准、“必归档”与“可留存”的标准不清。有时仅按照时间或文号简单排序,未严格依据“前期准备—正式开展—后期间效”的工作闭环进行系统组卷,致使档案整体脉络不明、材料前后对应不足,降低了档案的查阅效率与参考价值。

档案整体利用率偏低。目前,工委档案工作大多停留在“存起来”的浅层

面,深度开发与活化利用明显不足。对历年监督案例、审议意见、整改成效等档案资源挖掘不够,未能有效转化为履职参考、经验总结、调研素材,服务人大工作的支撑作用发挥不充分,资政辅治价值未能得到充分彰显。

数字化进程缓慢。随着信息技术发展,档案数字化迫在眉睫。然而,目前工委档案数字化管理程度较低,大量纸质档案不但占用存放空间,而且检索使用不便。虽有部分已经形成电子档案,但管理缺乏规范,难以满足快速查询与资源共享需求。

三、进一步做好工委档案工作的思考

要秉持“收管并重、以用为要”的原则,使档案成为服务人大履职的有力支撑。

明确工作职责,扎紧归集“责任链”。牢固树立“档案工作与业务工作同部署、同推进、同落实”的理念,将档案意识贯穿工作始终。在谋划年度工作计划、制定专项工作方案时,同步明确归档范围、归集标准、时限要求和责任分工。确定专人负责档案归集工作,让其全程参与或知晓视察调研、执法检查、会议审议、督办落实等重要活动,实时跟踪材料的生成、流转与收集,确保方案拟定、前期调研、现场监督、审议发言,到意见交办、整改落实、跟踪问效等全链条、各环节所形成的文字、影像等资料及时归集、完整留存,杜绝资料缺失甚至丢失等问题,真正实现监督工作闭环、档案整理到位。

规范分类管理,畅通查阅“快车道”。严格对标人大常委会机关档案管理规定,紧密结合工委履职特点,全面推行“一类一档、按类归卷、规范组卷”的分类管理模式。强化档案材料的内在逻辑关联,着重实现调研材料与审议意见精准对应、审议意见与整改报告有效衔接、整改结果与跟踪问效全程呼应。通过关联标注、目录细化、页码索引、情况说明等方式,完整清晰呈现“发现问题—提出意见—推动整改—验证成效—巩固提升”的工作全流程,通过全面提升档案管理的标准化、规范化水平,确保档案分类科学、组卷规范、脉络连贯,查阅便捷。

深化成果运用,挖掘档案“富矿源”。改变“重整理、轻应用”的状况,让档案从“故纸堆”变为履职“活资源”。建立常态化档案复盘机制,通过专题编研、趋势分析等手段,系统梳理同类议题的监督路径、问题焦点与整改成效,总结可复制的经验,剖析深层次的不足,为确定工作重点、完善监督方式、制定中长期计划提供历史借鉴,推动各项工作从“阶段式”向“全周期”拓展。

加速数字转型,按下效能“快进键”。加大对档案数字化管理的投入,加快纸质档案电子化进程。通过数字化转型,建立电子档案数据库,实现档案的在线检索和共享,打破时间和空间的限制,让档案管理和利用更加高效便捷。同时,要注重电子档案的安全保障工作,定期进行检查、备份,确保数据万无一失。

(市人大常委会监工委 刘少琪)

艺苑



七律·阴山岩画(新韵)

断壁崖崖纪岁长,
先民刻画绘玄黄。
牛羊跃影凝形古,
鸟兽留痕涉大荒。
一脉图腾承远祖,
千秋薪火照云光。
阴山不语铭真迹,
华夏绵延古韵香。

鸡鹿塞

峭壁巍峨锁莽黄,
雄关万载阅苍茫。
风穿故垒沙尘远,
路入云台古道长。
出塞明妃留胜迹,
和亲青史铸华章。
晨鸡犹唤烽烟静,
夜鹿时鸣岁月康。

乌兰布和今昔

千年瀚海演洪荒,
极目黄沙浩宇苍。
猎隼盘空无落处,
狡狐遁迹去何方。
春归漠野平畴绿,
夏至芳林绕翠廊。
遍地黄金铺锦绣,
乾坤换却旧容妆。

磴口开河鱼

朔方古郡枕长河,
冰破春潮起棹歌。
天赋黄河夺毓秀,
百湖磴口占鲜颇。
金鳞净体姿型美,
玉脂清腴风味卓。
一尾名驰出塞远,
人间尤物此中多。

