

巴彦淖尔人大



巴彦淖尔市人大常委会办公室

每一位人大代表都要站稳政治立场,增强政治观念、法治观念、群众观念,发挥来自人民、植根人民的特点,接地气、察民情、聚民智、惠民生。

——2023年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话

2026年第15期 总第26期(半月刊期)

内部资料 免费交流

巴彦淖尔市人大常委会办公室主办

巴彦淖尔人大官方网站: <http://www.bynerd.gov.cn>

创新赋能 务实重效: 巴彦淖尔市人大常委会监督工作的破局与跃升 ——基于“一工委一特色”监督效能建设的实践观察

去年以来,巴彦淖尔市人大常委会锚定新时代人大工作高质量发展主线,以“一工委一特色”效能建设为总牵引、总抓手,坚持守正创新、务实重干,紧紧围绕党委中心工作,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,坚决破除传统监督工作的路径依赖与固化思维,以有目标、有路径、有方法、有成效为核心逻辑,系统构建“四保四高”工作体系,统一履职实操程序、创新监督方式方法,在监督选题谋划、调查研究深耕、履职模式创新、闭环管理落实等关键环节打出一系列精准有力、协同高效的监督“组合拳”。一系列独具“巴彦淖尔印记”的实操范式,生动解答了新时代地方人大如何从“程序性监督”向“实质性治理”跨越的重要命题,为基层人大监督提质增效、放大治理效能探索出可行路径。

一、逻辑重构:实现从“被动接单”到“精准制导”的监督变革

监督工作能否直击要害、取得实效,科学精准选题是首要前提、关键关口。以往,地方人大监督选题长期陷入“一府一委两院”报送议题、人大被动审议”的惯性模式,选题随意性强、针对性不足、实效性偏弱,难以贴合发展需求与群众期盼。对此市人大常委会主动破局,以“四保四高”(即保持严谨,实现监督选题“起点高”;保持精当,追求专题报告“质量高”;保持热情,做到建议督办“效率高”;保持形象,助力人大机关“威信高”)为目标牵引,全面拉高工作标杆,推动监督履职系统化、标准化、精细化,从源头实现监督理念、工作机制全方位变革。

在选题来源上,构建多元融合、上下贯通的选题体系。市人大常委会跳出单一、封闭的传统选题思维,将市委中心工作部署、政府重点攻坚任务、群众急难愁盼诉求、上级人大工作要求四位一体统筹谋划、深度融合,确保每一项监督议题既对标上级决策部署、接牢政策“天线”,又扎根基层实际、贴近民生“地气”。聚焦全市农牧业发展核心定位,紧扣“全力建设国家重要农畜产品生产基地”战略任务,农牧领域精准锁定乡村振兴全面推进、种业振兴攻坚、高标准农田建设提质等关键议题,实现监督重心与全市发展战略同频聚焦、同向发力。从随意性



任逸群主任调研乌拉特后旗公安局智能安防单元建设项目

的“排队式”选题转向靶向聚焦、紧盯重点的精准选题,充分印证高质量监督始于高起点选题,唯有找准“着力点”,监督的“重锤”才能敲在发展的鼓心上。

在调查研究上,恪守深实细准、闭环严谨的调研准则。严格落实“先学后调、先研后报”工作规范,对计划开展的监督内容,先组织政策法规、业务知识专题学习,带着问题下沉调研;对现场发现的问题先行系统研判、溯源剖析,做到知其然、更知其所以然。综合运用“全覆盖走访+多层级座谈+典型案例剖析”模式,深入田间地头、企业车间、社区村组、服务窗口,全面掌握第一手实情、收集最鲜活民意,既总结工作亮点成效,更深挖问题短板症结,形成情况摸清、问题找准、建议对症的高质量调研报告,为精准确定监督议题、科学制定监督方案筑牢事实根基。

在论证机制上,引入专业赋能、严谨审慎的预审模式。针对财经监督专业性、复杂度高的特点,创新设置“预审筑基”关键环节。在政府财经专项报告提交人大初审前,预算工委提前介入、主动对接,联合聘请专业智库专家、行业骨干,对财政收支可持续性、政府债务风险防控、专项资金使用效益等核心专业指标开展深度研判、精准剖析,系统梳理形成问题清单、责任清单。这一前置预审机制,让监督工作从起步阶段就精准锚定发展中的“真问题”、工作中的“硬短

板”,有效破解“外行监督内行”的履职困境,全面提升监督工作专业性、针对性。

二、流程再造:构建“全链条闭环”体系重塑刚性监督权威

人大监督易陷入“走过场、走程序”的难题,如何让监督落地见效、彰显刚性,是基层人大履职的核心挑战。市人大常委会聚焦监督实效,全面统一“三个程序”,再造监督流程,对执法检查、听取审议专项报告、专题询问、建议督办等全流程进行深度优化、系统重构,打造多个环环相扣、落地见效的标志性监督闭环,让监督从“软约束”变为“硬抓手”。

打造执法检查“清单式闭环”,破解“一查了之”顽疾。摒弃以往执法检查松散、流于形式的模式,全面推行“先训后列、先调后检”标准化流程:先组织法律条文培训,明确检查重点;先摸底掌握现状,再开展现场检查,突出执法主体针对性。实地检查中,全面梳理问题、细化形成详实具体的问题清单,明确整改要求与时限;检查结束后,及时移交清单、全程跟踪督办、逐项核验整改成效,形成“全面检查—梳理清单—跟踪督办—整改核验”完整闭环。以种子法、农机推广法、农膜污染防治条例贯彻实施监督为例,连续跟踪、持续问效,推动农膜使用量连续下降,真正激活法律条文、推动法规落地生根。

(下转2版)

工作动态

●8月5日至6日,市人大常委会主任任逸群深入乌拉特前旗、五原县走访联系人大代表,实地调研乌拉特前旗天衡制药野生枸杞种植基地、中科化工糠醛项目、“三北”防护林酸枣种植和五原县天吉泰镇高品质螃蟹规模化养殖、塔尔湖镇芸岭有机蔬菜种植基地等项目,现场听取企业负责人、基层干部和人大代表意见建议。市人大常委会秘书长、代表工作委员会主任参加调研。

●8月12日,市人大常委会主任任逸群深入乌拉特后旗、杭锦后旗走访联系人大代表,调研基层人大换届选举工作。并实地考察乌拉特后旗智能安防单元建设项目、X波段天气雷达系统建设项目、太阳沟抽水蓄能项目和杭锦后旗西蒙蒙种业果穗烘干项目基地、冬枣设施农业园区、数字樱谷现代设施农业科技园,了解项目情况,听取各方意见建议。市人大常委会秘书长、代表工作委员会主任参加调研。

●8月4日,市人大常委会组织在我市的部分自治区人大代表赴甘其毛都口岸,专题调研向北开放重要桥头堡建设情况。调研组深入“十二进七出”智能卡口、甘泉铁路、中慧AGV监管场所、跨境铁路大桥及智慧管控中心,察看口岸智慧化管控、通关流程优化、跨境运输及重点项目建设进展,了解融入新发展格局、推动“通道经济”向“落地经济”转型的实践成效。

●8月11日,市五届人大财政经济委员会召开全体会议。市人大常委会副主任、财经委主任委员樊文主持会议并讲话。

●8月6日至7日,市人大常委会副主任孟长云带队,赴乌拉特后旗、杭锦后旗、临河区、农高区及经济技术开发区,就科技创新赋能现代化产业高质量发展工作开展调研。

●8月6日,市人大常委会副主任苏亚拉图带领部分常委会组成人员和社建领域人大代表组成的检查组,深入临河区、杭锦后旗开展《内蒙古自治区保障农民工工资支付条例》执法检查。

●8月12日,内蒙古大学课题组到市人大常委会机关,围绕“内蒙古80年法治建设成就与经验”课题开展专题调研。

●8月5日至13日,市人大常委会预算工委牵头,联合民政、发改、卫健、体育、文旅等部门组成调研组,先后赴乌拉特中旗、五原县、杭锦后旗和临河区,开展全市银发经济培育专题调研。

(上接1版)

规范听取审议专项报告流程,夯实审议监督质效。严格落实议题前置调研、会前双向沟通、会上深度审议、会后跟踪督办全链条管理。专项报告提交前,工委提前开展实地核查、深度调研,全面掌握工作实情;会前主动对接政府及相关部门,提前沟通问题短板与整改方向;审议环节聚焦重点难点、靶向发问、专业研判;审议意见形成后逐项分解、限期交办、动态跟踪,坚决杜绝“听而不议、议而不决、决而不行”,推动专项工作提质增效。

做深做实专题询问,构建“途径、集中、沟通”履职闭环。坚持多渠道归集问题,通过执法检查、代表议案建议、群众信访、基层走访等多种途径,梳理筛选群众反映集中、事关发展大局、涉及民生痛点的重点问题;会前充分沟通对接,吃透实情、厘清症结,确保询问精准聚焦;会上直面矛盾、直击要害,开展靶向追问、现场应答;会后紧盯整改落实,跟踪督办、持续问效,以专题询问压实责任、推动治理。

构建建议督办“多维协同闭环”,破解“推诿扯皮”难题。创新实施“分办、牵办、函办”协同办理机制,落实“年初告知、带题履职”要求,全年专题提前告知代表,引导代表在日常履职中收集情况、酝酿建议。对代表建议,按职责精准分办、明确办理时限;对跨部门、跨领域、办理难度大的重点建议,由工委牵头统筹协调、凝聚办理合力;对办理滞后、落实不力的建议,下发督办函,实行销号管理。2025年,全市40项重点代表建议全部取得长效落实,部分转化为专项产业扶持政策,部分推动政府安排专项保障资金,真正实现代表建议“事事有回应、件件有着落”,切实把代表民意转化为民生实效。

三、模式迭代:打造从“单兵作战”到“多元嵌入”的履职集成体系

面对新时代经济社会发展复杂化、专业化的新形势,单纯依靠人大机关自身力量,难以实现全面高效监督。市人大常委会坚持“内部挖潜、外部借力、双向发力”,整合各方资源、凝聚多方力量,念好履职“两字经”、抓实务实有用功,构建起多元参与、协同共治的大监督生态,实现监督履职模式迭代升级。

推动人大代表“嵌入式”履职,激活基层监督末梢。彻底改变以往人大代表“开会履职、闭会无为”的状态,全面推行“监督工作推进到哪里,代表履职就跟进到哪里”的深度融入机制,搭建五级人大代表协同履职平台,“一工委一特色”开展监督活动。财政经济领域代表小组主动靠前、深度介入政府债务管理、社会信用条例执法检查等重点工作,提前熟悉议题、开展暗访调研,实现从监督“旁观者”到“参与者、推动者”的转变;农牧领域代表小组分批分片“网格化”开展监督,农牧民代表化身基层监督“哨兵”,及时收集上报土地流转、冷链物流等一线实情,推动基层民生问题快速转化为监督议题。同时,坚持“多谈、勤看、广泛”原则,引导代表多深入群众、多实地走访,广泛汇集民声民意,打通民意

传递“最后一公里”。

借力专业外脑“精准式”赋能,提升监督专业水准。针对预算审查、国有资产管理、农牧、立法、司法等专业性极强的监督领域,建立常态化、专业化智库咨询机制,吸纳财经、农业、法律、审计等领域专家学者、行业精英,组建专业监督智囊团。专家团队全程参与议题初审、指标审核、成效评估等工作,对项目实施可行性、资金安排合理性、政策落实实效性提供专业研判、精准建议,让人大监督既承载民意诉求、提升“民意含量”,又具备专业支撑、提高“专业含金量”,破解专业领域监督难题。

实现监督力量“贯通式”协同,凝聚全域监督合力。注重强化人大系统上下联动、横向协同,构建全市人大“一盘棋”监督格局。向上主动对接、积极配合上级人大开展专项调研、执法检查,及时汇报工作亮点、反映基层实际困难,争取上级指导支持;横向加强与外省市人大交流对接,热情接待考察团,互学互鉴监督工作先进经验,拓宽履职思路视野;向下精准指导各旗县区人大,联动开展执法检查、专题监督等工作,推动监督力量向基层延伸、向一线覆盖,形成上下贯通、横向协同、全域联动的监督合力。

四、成效彰显:书写监督效能转化为治理效能的“巴彦淖尔答卷”

创新举措的实际成效,最终要靠实干成果、发展数据来检验。2025年以来,市人大常委会监督工作实现数量倍增、质量跨越,权威彰显,全面推动监督效能深度转化为区域治理效能,交出了一份亮眼的履职答卷。

实打实的数据见证监督实效。在农牧监督领域,系列监督举措落地见效,全市农牧业科技贡献率稳步提升至58%,全年新建改造高标准农田86万亩,化肥、农药施用量连续两年实现负增长,农畜产品加工转化率提升至65%,有力推动农牧业提质增效,农民增收、乡村振兴。在财经监督领域,针对2024年度审计工作报告指出的12类突出问题,持续开展跟踪督办、整改“回头看”,全力推动闲置国有资产盘活处置,全市政府债务率同比下降1.42个百分点,有效防范化解财经风险、规范财经管理秩序。一组组详实数据、一项项务实成果,正是人大监督从“纸面要求”落到“地面实效”的生动诠释,彰显了监督工作对经济社会发展的助推作用。

深层次的机制创新固化实践成果。在一年来的创新实践中,市人大常委会总结提炼出一批可复制、可推广、可长效的制度成果,打造出辨识度高、实效性强的工作品牌。农牧工委探索形成“摸清、找准、对症”的监督工作三字经,确立“切小、知晓、跟牢”的地方立法工作思路;财经工委创新完善“嵌入式”监督工作法,建立“层级递进闭环”监督机制,强化监督刚性约束,确保财政国资管理规范高效;民侨工委以服务大局、精准监督、注重实效为工作导向,严把选题关口、做深监督过程、做实意见建议,推行沉浸式、靶向式精准监督模式,以靶向聚焦、深耕细作的监督方式,切实增强监督工作针对性和实效性;代表



市人大常委会会议

工委创新开通“人大代表建言献策直通车”平台,针对重要性突出、时效性较强的代表建议,通过“直通车”机制,直接呈送市委、市政府主要领导及分管领导,引起各方面高度重视,提高办理效率。高效解决了一批实际问题,实现了代表满意度、群众获得感“双提升”。这些特色工作机制既细化规范了监督工作操作路径,又将实践创新成果固化为长效制度,为全市人大工作持续高质量发展注入强劲内生动力。

全方位的“三量提升”擦亮履职成色。全年工作实现数量、质量、分量同步提升:有数量,专题研究立法计划、监督议题、人事任免等重大事项,向市委请示汇报重要工作22次,依法任免国家机关工作人员58人次,听取审议“一府一委两院”各类工作报告21个,组建14个特色代表小组,开展集中活动30余次,督办落实代表建议205件,收集群众诉求3000余条,推动解决2000余件,工作力度、履职频次较往年实现倍增;有质量,每一项调研都坚持摸清实情、找准问题、提实建议,每一次监督都做到靶向精准、务实管用,执法检查实行问题与建议清单化,增加会前政府沟通环节,让监督更具针对性、操作性;有分量,7个调研成果得到市委主要领导高度肯定并转化落实,所有审议意见均实现闭环督办、反馈落地,40项重点代表建议实现长效转化,或纳入质量安全体系,或实行部门清单化管理,或纳入产业扶持政策,或促成政府安排专项资金予以支持,人大履职的政治价值、治理价值、民生价值充分彰显。

多维度的变革突破重塑履职格局。通过系统性创新,实现四个方面全新转变:选题思路从“被动接单”转为“精准制导”,工作模式从“流程应付”转为“务实赋能”,建议来源从“部门报送”转为“民意直达”,监督效果从“程序闭环”转为“治理落地”,彻底打破形式主义桎梏,推动全过程人民民主在基层落地生根。

五、经验启示:探寻新时代地方人大监督实效的核心密码

纵观市人大常委会监督工作创新实践,从破局到跃升、从探索到见效,可提炼总结出四条新时代地方人大监督工作提质增效的核心经验,为基层人大履职提供重要借鉴。

坚持“中心导向”是履职根本前提。人大工作只有紧紧围绕党委中心工作、服务区域发展大局,才能找准定位、明确方向、赢得支持。市人大常委会始终把监督工作深度嵌入全市“三个走在前列”奋斗目标全过程,主动对接发展所需、群众所盼,实现人大履职与全市中心大局同频共振、同向发力,确保监督工作不偏航、不走样。

激活“代表能量”是履职最大底气。全过程人民民主不是抽象概念,而是体现在人大代表联系群众、履职为民的具体实践中。通过搭建五级人大代表协同履职平台、打造特色代表小组、推行带题履职等载体,充分激活代表履职潜能,畅通群众诉求表达渠道,让群众心声直达监督一线,为人大监督筑牢深厚民意基础,凝聚强大民力支撑。

发扬“工匠精神”是履职内生动力。始终秉持精益求精、务实重干的工作作风,每一次专题调研都坚持摸清真实情况、找准核心问题、提出可行建议,每一次执法检查都恪守先学法律、精准检查、上下联动,坚决杜绝形式主义、走过场。这种严谨细致、求真务实的履职态度,是推动人大监督从“大而化之”走向“精准有效”的关键转换器。

勇于“流程再造”是履职破局关键。敢于打破传统思维定式、跳出固有工作模式,在宪法法律框架内,大胆创新监督流程、优化履职方式,从清单化督办、销号制管理,到专题询问靶向追问、审议环节深度研判,一系列流程再造举措,让人大监督更具刚性、更有实效,切实树立起国家权力机关的权威形象。

黄河奔腾不息,阴山巍然屹立。在新时代基层治理实践中,市人大常委会以守正创新的锐气、务实重干的作风、担当作为的姿态,书写了新时代地方人大监督工作高质量发展的厚重答卷。这份实践答卷深刻启示:新时代地方人大只要找准履职定位、创新工作方法、锤炼务实作风,完全能够实现从“被动参与”到“能动治理”的华丽转身,让人民代表大会制度的显著优势,在基层一线全面转化为实实在在的治理效能,为区域高质量发展贡献坚实人大力量。

(市人大常委会农牧工委 乔国卿)

人大代表郝存林： 乡村振兴的“守望者”

盛夏的河套平原，沃野千里，绿意如海。在五原县新公中镇永联村万亩良田的乡间道路上，年近七十的巴彦淖尔市人大代表郝存林，驾驶着一辆略显老旧的农用面包车，载着记者一路颠簸前行。从连片的葵花地，到无垠的小麦田，再到葱郁的玉米地和整齐排列的黄柿子大棚，他一路走走停停，一边不时下车查看作物长势，一边向我们讲述这片土地从过去家家户户的“巴掌地”到如今集中连片万亩良田的巨大变化。

扎根乡土，整村流转开拓富农新路

2012年，河套灌区农业正处在向现代化转型的重要节点。种了一辈子地的郝存林意识到，一家一户的小块耕作难以为继，只有把土地连片经营、发展现代农业才能有出路。于是，他率先承包了村里的1200亩土地，并牵头将原本各自独立的零散耕地和长期撂荒的盐碱地，逐步打造成集中连片的良田。在此基础上，他优化种植结构，合理布局作物，引入复合种植模式，显著提升土地产出效率。

随着土地整合与种植结构优化成效逐步显现，村民参与意愿也持续增强。2016年，郝存林牵头成立五原县全顺农民专业合作社，继续推进整村土地流转。此后的短短几年间，合作社流转土地面积很快突破1.5万亩，并逐步建立起了覆盖耕、种、管、收、储、销各环节的全链条农业服务体系。而这份扎根乡土、务实笃行的坚守，也为他日后当选市人大代表、更好履职为民奠定了坚实的基础。

深入求索，科技赋能激发增产潜力

作为一名在田间地头摸爬滚打多年的基层人大代表，郝存林深知，土地规模化只是基础，想要做到高效种植，就要告别凭经验耕种的粗放模式。为此，他主动探索现代农业发展之路，先后引进北斗导航播种机、激光平地仪、水肥一体化系统等现代农业装备，

让合作社基本实现了播种、施肥、覆膜、膜下滴灌一体化标准化作业，耕作效率和水肥利用率也随之稳步提升。

在优化田间生产的同时，郝存林还积极引进北京农大利和中化现代农业两家公司落地永联园区，就地转化葵花盘、玉米秸秆为定制饲料，并提供覆盖产前、产中、产后的全程农事服务。目前，合作社实现节水30%以上、节肥约50%、亩均增收超20%，带动3家合作社、3个家庭农场及多个种植大户提质发展。2026年，合作社2000多亩小麦喜获丰收，平均亩产1080斤，总产量突破了200万斤。

坚守初心，联农带农共享发展红利

郝存林常说：“土地集中了，人心更要聚拢。”在他看来，真正的履职就要让乡亲们稳稳地走在致富路上。为了把更多的村民纳入产业链，他创新推出了“三金增收”模式：乡亲们流转土地，能拿到底底的“租金”；农忙时参与合作社的耕种管护，能挣到一笔可观的“薪金”；要是愿意将部分流转费入股，年底还能再分一笔“股金”。

不仅如此，合作社还将5600亩土地委托给村里的种田能手，扶持他们创办家庭农场。这样一来，土地的产出效益提升了，农场主和周边乡亲们的收入也跟着稳步增加，真正让更多人共享到了产业发展带来的红利。

热心公益，无私付出办好民生实事

在推动产业壮大的同时，郝存林也始终牵挂着乡亲们的冷暖，把帮扶困难群体作为代表履职的重要一环。针对防返贫监测对象，他不仅每年每户发放500元生活补助，还在土地流转费的基础上，每亩再额外补贴50元；为了让年老体弱的村民也能有一份收入，他专门设置了时间灵活的轻体力农事岗位；而对有劳动能力的困难农户，他则开展“一对一”技术帮带，从耕地、播种到田间管护手把手教，既保障了他们的稳定收入，也提升了自我发



展的能力。

除了精准帮扶，郝存林还将履职延伸到了村里的公共事务。仅2026年一年，他就自掏腰包14.2万元，雇人清理了35公里灌溉渠，并组织人员将117亩村集体荒地复垦后种上了小麦，切实改善了村里的生产条件。

在改善物质条件的同时，他还在化解矛盾、促进和谐、加强基层治理中展现着履职担当。邻里间发生纠纷，他总是认真倾听双方诉求，情、理、法结合耐心劝导，一次不行就两次，两次不行就三次，直到当事人解开心结、握手言和。多年来，经他调解的大小纠纷不计其数，而也正是这种热心公正的处事作风，让他成为了乡亲们信赖的“老娘舅”。

倾力履职，建言献策推动产业升级

当选为市人大代表之后，郝存林的目光不再局限于永联村及周边，而是投向了更广阔的河套大地。针对河套地区耕地盐碱化及夏季农田积水问题，他连续几年提出“春洗秋浇压碱排盐”的相关建议，得到了农业主管部门的重视与采纳。他还多次建议出台推

动北斗导航农机等现代装备向基层普及的政策，呼吁加快推进水肥一体化和膜下滴灌技术应用，而他带领下形成的合作社成熟方案也被列为农业推广模板，让更多农户共享到科技的红利。

着眼乡村长远发展，郝存林还多次建议借鉴先进地区的经验推进农文旅融合发展，拓宽农民增收渠道。他牵头成立了农文旅发展公司，依托富硒黄柿子等优势农产品，打造“天赋全顺”特色农业品牌，携手专业团队开展线上直播带货，将优质农特产品推向全国市场。这些举措有效带动了群众增收，也让全顺合作社先后获评市级产业化龙头企业、国家级农民专业合作社示范社。

黄河水奔流不息，见证着从“巴掌地”到“万亩田”的巨变，也记录着郝存林从一名普通农民到人大代表的追求与担当。岁月流逝，情怀不改！站在新的起点，郝存林坦言，自己将不遗余力地当好这片热土的“守望者”，把家乡父老的期盼当作自己前行的动力与方向，继续和乡亲们一道，把地种得更好，把日子过得更红火，把乡村振兴的路走得更顺畅、更宽广。

(薛凝文/图)



辽宁省营口市人大常委会

以人大履职担当构建营商环境良好生态



营商环境是激发市场活力、推动地方振兴的关键抓手。近年来,辽宁省营口市人大常委会牢牢把握人大法定监督职责,紧扣“兴商富商、利商惠商、尊商护商、安商留商”工作主线,聚焦市场、政务、法治、人文四大发展环境精准发力,构建立法护航、执法督效、代表连心、闭环整改全链条监督体系,用好人民代表大会制度优势,持续为各类市场主体纾困解难、撑腰鼓劲,以扎实的人大履职书写尊商兴商、助企发展答卷。

回立法筑基强法治
稳定企业发展预期

良法善治是提振企业信心、夯实民营经济根基的治本之策。市人大常委会坚持立法先行,紧跟《中华人民共和国民营经济促进法》实施步伐,系统性开展全市涉企规范性文件清理、修订工作,补齐营商环境制度短板;出台并修订完善《营口市促进民营经济发展条例》,紧盯配套实施细则、惠企政策申报指引落地落实,以地方性法规为民营经济发展划定清晰的法治边界。

为推动纸上法规转化为发展实效,常委会常态化开展多领域执法检查,拓宽法治保障覆盖面。开展数字政府建设、社会信用体系构建专题调研,以“小切口”精准化专项监督破解营商环境深层次堵点,切实保障所有市场主体享有权利平等、机会平等、规

则平等,让企业安心经营、放心投资、扎根发展。

针对企业反映集中的涉企司法沟通不畅难题,2026年,市人大常委会以刚性监督推动司法服务提质增效。督促全市法院建立常态化涉企联络机制,固定每周一为涉企案件专属接待日,设立企业专属服务窗口,一站式提供政策答疑、诉求接收、纠纷调解、法律咨询服务;全面公开法官预约联络方式,企业可直接对接办案法官沟通案件,打通司法服务企业的“绿色通道”,持续筑牢法治化营商环境根基。

常态监督抓长效
持续破解发展痛点

营商环境建设只有进行时、没有完成时。营口市人大常委会摒弃阶段性、运动式监督思维,建立分层分类、逐年递进的专项监督长效机制,久久为功推动惠企环境持续优化升级。

2022年,全市营商环境专项执法检查直击项目审批、企业融资、行政执法等领域突出痛点,形成专项报告与审议意见,靶向提出整改举措,落地实施后收获广大企业好评。在此基础上,常委会建立跟踪问效“回头看”机制,每年对营商环境建设开展复盘督查;2023年重点核验前期审议意见整改成效,牢固树立“营商环境建设永远在路上”的工作导向,总结提炼一批可复制、可推广的惠企实操举措,着力打造稳定、公平、透明、可预期的市场发展环境;2024年赴先进地区对标学习,围绕社会信用体系建设、商会协会助企服务开展专项监督,推动“民营企业家长日”制度化常态化,搭建政企常态化沟通交流平台;2025年将民营经济法治赋能作为监督核

心,专题调研《营口市促进民营经济发展条例》贯彻实施情况,督促政府各职能部门细化配套扶持政策,把制度法规优势充分转化为民营经济发展动能。

上下联动聚合力
构建一体监督格局

人大监督不是“单打独斗”,唯有上下协同、联动发力,才能形成监督合力。营口市人大常委会主动融入省市人大一体化监督体系,打出上下联动监督“组合拳”。2026年配合省人大常委会开展营商环境专项执法检查暨代表集中视察,分设执法检查组、代表视察组双线推进,深入政务服务大厅、基层执法一线沉浸式体验办事流程,分层组织政企代表、执法部门人员、基层人大代表座谈交流,面对面收集企业经营堵点、群众办事难点。省级监督检查结束后,市级持续开展下沉专项检查,深入各县区、产业园区走访调研,梳理典型问题形成专题材料上报市人大常委会,同步建立问题整改台账,实现上级督查、本级自查无缝衔接、一体推进,放大监督叠加效应。

代表连心架桥梁
畅通政企沟通渠道

人大代表是联结国家权力机关与市场主体的天然纽带。营口市人大常委会充分发挥五级人大代表主体作用,组织代表全程参与营商环境视察、执法检查、专题调研,深入企业生产一线倾听真实诉求;联动高校智库行业专家,从产业培育、法治保障专业维度深挖营商环境短板,持续提升监督工作专业性、精准度。

依托代表联络站履职阵地,深化

代表进站常态化活动,严格落实每月20日“人大代表联系群众日”制度。仅2026年上半年,全市五级人大代表累计1293人次进站履职,围绕营商环境、企业发展专题收集各类诉求建议。同步对接市级领导包联企业工作机制,搭建线上线下双向沟通平台:线上开通企业诉求征集渠道,实时收集经营难题;线下常态化组织企业界代表座谈研讨,对企业集中反映的审批慢、融资难、执法不规范等问题实行专项挂牌督办,高效化解企业急难愁盼,架起政企同心的“连心桥”。

闭环督办促落地
打通惠企政策末梢

为避免监督“虎头蛇尾”、整改流于形式,市人大常委会统筹各县(市、区)人大常委会、市直职能部门建立跨领域协同整改机制,推行涉企典型案例月度跟踪督办制度。每月汇总梳理企业反映强烈的突出问题,逐项核查办理进度、研判阻滞难点,定期汇总处置成效形成工作清单。针对排查梳理出的审批流程繁琐、融资渠道不畅、涉企执法标准不一等8类共性问题,全部纳入台账清单化管理,实行销号处置,实现发现问题、交办、整改、回访全流程闭环管理。同时督促政务服务窗口精简审批环节、压缩办理时限,统一规范基层涉企行政执法标准,多措并举降低企业制度性交易成本,以常态化督办、多部门协同发力,打通惠企政策落地“最后一公里”。一系列刚性有力、精准务实的人大监督举措,持续释放营商环境优化红利:全市政务服务效率显著提升,涉企行政执法更加公平规范,民营经济发展活力持续迸发,尊商、安商、兴商、留商的社会氛围愈发浓厚。

(据人民代表报)

人大换届选举知识问答



问:为什么公布当选代表名单后,还要进行代表资格审查?

答:根据我国选举法的规定,各级人大代表选出后,其资格并不自然生效,在人民代表大会会议召开前,

还要报该级人大常委会或者乡、民族乡、镇的代表资格审查委员会进行资格审查,并经本级人大常委会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团确认其代表资格是否有效,确保代表的选举符合法律规定。这是为了把好代表“入口关”而规定的。

审查内容包括三个方面:(一)当选代表是否符合宪法、法律规定的代表的基本条件;(二)选举是否符合法律规定的程序;(三)是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为。

代表资格审查委员会依法进行审查后,要提出代表当选是否有效的

意见,并向本级人大常委会或者乡、民族乡、镇的人大主席团报告。

县级以上的各级人大常委会或者乡、民族乡、镇的人大主席团根据代表资格审查委员会提出的报告,确认代表的资格或者确定代表的当选无效,在每届人民代表大会第一次会议前公布代表名单。至此公布的代表名单,才是正式的人大代表。

知识链接:《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第四十七条 代表资格审查委员会依法对当选代表是否符合宪法、法律规定的代表的基本条

件,选举是否符合法律规定的程序,以及是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为进行审查,提出代表当选是否有效的意见,向本级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团报告。

县级以上的各级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团根据代表资格审查委员会提出的报告,确认代表的资格或者确定代表的当选无效,在每届人民代表大会第一次会议前公布代表名单。

(据中国人大网)